

УДК 504.3.054

НЕСКОРОДЬЕВА Д.Д., студент гр.ОУБ-221 (КузГТУ)
Научный руководитель ГАЛАНИНА Т.В., к.с.-х.н., доцент (КузГТУ)
г. Кемерово

ИЗМЕНЕНИЯ В ОФОРМЛЕНИИ РАЗРЕШИТЕЛЬНЫХ ДОКУМЕНТОВ НА ВЫБРОСЫ И ИХ ВЛИЯНИЕ НА БУДУЩЕЕ КУЗБАССА

Промышленные предприятия наносят серьезный вред окружающей среде, загрязняя атмосферный воздух, водные ресурсы и почву. На территории Кемеровской области сосредоточены предприятия черной и цветной металлургии, угледобычи и углепереработки, предприятия химической промышленности, теплоэнергетики и др. Ежегодно они выбрасывают в атмосферу огромное количество загрязняющих веществ, нанося колоссальный вред не только экологической обстановке области и страны в целом, но и здоровью человека. В 2023 году в России предприятия выбросили в атмосферу около 22 млн т загрязняющих веществ. В Кузбассе количество выбросов составило 1655,722 тыс. т. В большинстве городов Кемеровской области уровень загрязнения значительно превышает санитарные нормы. Наибольший уровень выбросов опасных веществ в атмосферу наблюдается в таких городах, как Новокузнецк, доля вклада которого в загрязнение области составила 43,14%, Белово с долей 8,65%, Кемерово с долей 6,35%, Мыски, доля которого составила 5,73%, и Прокопьевск с долей 2,86% [1].

Разрешительные документы на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух были разработаны для соблюдения требований законодательства, т.е. снижения негативного влияния предприятий на окружающую среду.

Разрешение на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух – это документ, который утверждает предельно допустимые выбросы, обеспечивающие охрану атмосферного воздуха [2].

В Российской Федерации предприятия, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, подразделяются на четыре категории [3]:

1. I категория – предприятия, оказывающие значительное негативное воздействие на окружающую среду;
2. II категория – предприятия, оказывающие умеренное негативное воздействие на окружающую среду;
3. III категория – предприятия, оказывающие незначительное негативное воздействие на окружающую среду;
4. IV категория – предприятия, оказывающие минимальное воздействие на окружающую среду.

Разрешительная документация по ОНВ, распределённая по категориям объекта НВОС, представлена в таблице 1.

Таблица 1. Основная разрешительная документация по ОНВ

Категория объекта НВОС	Документация
Категория I	<ol style="list-style-type: none"> 1. Свидетельство о постановке на учет объекта НВОС/актуализации/снятии с учета; 2. Комплексное экологическое разрешение (КЭР). Основные документы до получения КЭР: <ol style="list-style-type: none"> 1. Проект ПДВ и расчет НДС; 2. Разрешение на выбросы вредных веществ в атмосферу; 3. Проект ПНООЛР; 4. Программа производственного экологического контроля (ПЭК); 5. Паспорта отходов и др.
Категория II	<ol style="list-style-type: none"> 1. Свидетельство о постановке на учет объекта НВОС/актуализации/снятии с учета; 2. Декларация о воздействии на окружающую среду (ДВОС); 3. Проект ПДВ и расчет НДС; 4. Проект ПНООЛР; 5. Программа производственного экологического контроля (ПЭК); 6. Паспорта отходов и др.
Категория III	<ol style="list-style-type: none"> 1. Свидетельство о постановке на учет объекта НВОС/актуализации/снятии с учета; 2. Программа производственного экологического контроля (ПЭК); 3. Проект ПДВ и расчет НДС; 4. Паспорта отходов и др.
Категория IV	<ol style="list-style-type: none"> 1. Свидетельство о постановке на учет объекта НВОС/актуализации/снятии с учета; 2. Паспорта отходов и др.

Стоит отметить, что недавно в законодательстве произошли изменения, согласно которым основное разрешение для предприятий I категории КЭР, которое выдается сроком на 7 лет, необходимо было получить до 01.01.2025 г. Без наличия КЭР предприятия I категории не имеют права вести свою деятельность.

Как уже говорилось, Кемеровская область богата промышленными предприятиями, которые наносят серьезный вред окружающей среде. По данным 2023 года, 7,5% от всех вредных выбросов в атмосферу в РФ пришлось на Кузбасс – это 1,66 млн тонн [4].

В государственном реестре объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, на территории Кемеровской области зарегистрировано 969 объектов, из них:

- объекты I категории – 255 шт.;
- объекты II категории – 247 шт.;
- объекты III категории – 336 шт.;
- объекты IV категории – 131 шт.

Всем объектам НВОС присвоена категория риска в соответствии с Критериями, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 27.07.2017 №866 «О применении риск-ориентированного подхода при государственном надзоре в сфере экологии».

На 2022 г. объекты подразделяются на:

- высокий риск – 81 объект;
- значительный риск – 204 объектов;
- средний риск – 230 объектов;
- умеренный риск – 324 объекта;
- низкий риск – 130 объектов [5].

Перечень самых опасных для окружающей среды предприятий Кемеровской области, выбросы которых в РФ составляют не менее чем 60%, таков: Промплощадка, КАО «Азот», АО «СУЭК – Кузбасс» шахта «Полысаевская» и шахта «Комсомолец», ПЕ «Шахта Котинская» и «Шахта им. 7 ноября», АО «Кузнецкие ферросплавы», ООО «Шахта "Осинниковская"», ООО «Шахта Есаульская», Шахта Алардинского, ООО «Шахта "Усковская"», Промплощадка Беловский ГРЭС, ООО «Шахта "Абашевская"», Филиал ПАО «Южный Кузбасс» — Управление по подземной добыче угля (шахта им. В.И. Ленина и шахта "Сибиргинская»), Промплощадка «Антоновский-3», Томь-Усинская ГРЭС ОАО «Кузбассэнерго», ЗАО «Распадская-Коксовая», ПАО Распадская, АО «РУСАЛ Новокузнецк», ООО «Шахта "Юбилейная"», АО «ЕВРАЗ», ООО «Шахта "Листвяжная"», Очистные сооружения канализации, Площадка шахты Чертинская-Коксовая, ОАО «ОУК «Южкузбассуголь» филиал «Шахта "Ерунаковская-VIII"», ПЕ шахта им. С.М. Кирова, АО «Шахта Заречная», Центральная промплощадка [6].

Проанализировав перечень самых опасных для окружающей среды предприятий Кузбасса, можно сделать вывод, что к организациям Кемеровской области I категории в первую очередь относят шахты, металлургическую и химическую промышленность, энергетические производства и очистные сооружения.

В Российской Федерации установлены специальные разрешительные документы на выбросы; в некоторые из них были внесены изменения, вступившие в силу с 1 сентября 2024 года.

Постановление Правительства РФ от 13.09.2023 № 1495 внесло следующие изменения в Правила выдачи разрешений на временные выбросы [7]:

1. Электронный способ выдачи разрешения (реестровая модель). Для этого используется портал «Госуслуги», в котором для получения разрешения на временные выбросы необходимо оформить заявку на получение разрешения, заполнить сведения о заявителе, указать значения временно разрешенных выбросов по годам, а также добавить проект плана мероприятий по ООС, отчет

о результатах инвентаризации и сведения о НДС с реквизитами санитарно-эпидемиологического заключения. Решение о выдаче или отказе в выдаче разрешения на временные выбросы размещается на Госуслугах в электронном виде без дублирования на бумажном носителе. Разрешение предоставляется в форме выписки из реестра выданных разрешений на временные выбросы с QR-кодом.

2. Уведомление об истечении срока действия разрешения. Росприроднадзор уведомляет заявителя на портале «Госуслуги» о том, что истекает срок действия разрешения на временные выбросы, не позднее, чем за три месяца. Это нужно для того, чтобы заявитель не пропустил момент продления данного разрешения, так как заявка на продление должна быть подана не позднее чем за 30 рабочих дней до окончания срока действия.

3. Срок рассмотрения заявки. Изменения в Правилах выдачи разрешений на временные выбросы повлекли за собой сокращение срока рассмотрения заявки на получение разрешения до 30 рабочих дней. До изменений данный срок составлял 75 рабочих дней. Кроме того, срок рассмотрения заявки был сокращен до 9 рабочих дней вместо 15 рабочих дней. Также был установлен срок переоформления разрешения на временные выбросы – 9 рабочих дней с момента регистрации заявки.

Изменения в оформлении разрешительных документов на выбросы направлены на развитие упрощенного способа оформления документов при помощи электронного ресурса. Данный способ значительно облегчает и ускоряет процесс, благодаря чему были сокращены сроки рассмотрения и переоформления документа. Также стоит отметить, что по статистике, за период 2022-2024 гг. наблюдается рост числа пользователей портала «Госуслуг» [8].

Количество пользователей «Госуслуг» представлено на рисунке 1.

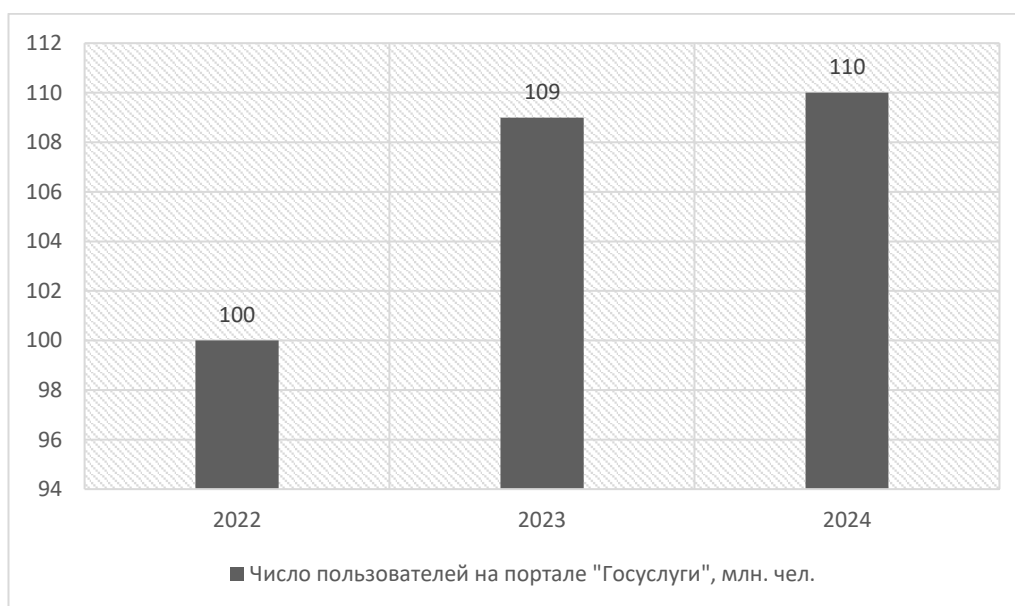


Рисунок 1. Количество пользователей портала «Госуслуги» за 2022-2024 гг.

Можно выделить положительную тенденцию изменения количества пользователей на «Госуслугах». Так, в 2023 г. темп прироста составил 9% по сравнению с 2022 годом, а в 2024 году — 0,92% по сравнению с 2023 годом. Это говорит о растущей популярности портала у населения РФ.

Из этого следует, что в настоящий момент изменения в оформлении разрешительных документов на выбросы актуальны. Использование системы «Госуслуги» упрощает все этапы регистрации (от подачи до выдачи документа) и способствует снижению ошибок.

В связи с тем, что Кемеровская область обладает многоотраслевой промышленностью, выбросы которой загрязняют атмосферный воздух, данные изменения в оформлении разрешительных документов имеют для нее огромное значение. Разрешительные документы помогают регулировать предприятия и количество производимых ими выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, предотвращая разрушительное воздействие на окружающую среду и здоровье человека. В настоящее время ведется разработка комплексного плана мероприятий по снижению выбросов в атмосферный воздух. Так, в рамках федерального проекта «Чистый воздух», который стартовал 1 сентября 2023 года, к 2030 году планируется снизить количество выбросов опасных загрязняющих веществ в два раза по сравнению с 2020 годом [9].

Дальнейшее развитие федерального проекта, изменения в разрешительных документах на выбросы, которые ускоряют процесс их оформления, различные мероприятия экологической направленности и другие действия приведут Россию, в том числе и Кузбасс, к долгосрочному устойчивому развитию путем сокращения оттока населения, стимулирования новых экологически чистых производств, которые создадут дополнительные рабочие места, создания новых направлений в образовании, внедрения программ для подготовки и повышения квалификации кадров, улучшения качества жизни и др. В долгосрочной перспективе Кузбасс сможет преодолеть одну из своих серьезных проблем — отток населения (так, на 01.01.2024 г. общая убыль населения составила 20,6 тыс. человек). Благодаря развитию в сфере экологии регион сможет стать экологически чистой территорией со значительными экономическими перспективами.

Список литературы:

1. Загрязнение атмосферы в Кемеровской области. Эко-бюллетень ИнЭка: Архив: №1 (48): Проблемы региона.
2. Ключенкова М.И., Луканин А.В. Защита окружающей среды от промышленных газовых выбросов / Издательство: ИНФРА-М, 2021 – С. 29.
3. Статья 4.2. Категории объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду // КонсультантПлюс. Надежная правовая поддержка [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/a646b4197509ac4f8583b190e3b018fc27f3ae35/ (Дата обращения: 01.03.2025)

4. Доклад о состоянии и охране окружающей среды Кемеровской области – Кузбасса в 2023 году. – С. 32.
5. Публичное обсуждение. Анализ правоприменительной практики Южно-Сибирского межрегионального управления Росприроднадзора. – С. 10.
6. Приказ от 18.04.2018 №154 «Об утверждении перечня объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, относящихся к I категории, вклад которых в суммарные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в Российской Федерации составляет не менее чем 60 процентов». – С. 3-4.
7. Изменения в оформлении разрешительных документов на выбросы / В.А. Субботинская, ведущий юрист ООО «Центр правовой экологии»/ Экология Производства. Отчетность по экосбору за 2024 год. – С.78-80.
8. Аудитория и статистика портала госуслуг. Статья от 16.12.2024 // Государство. Бизнес. Технологии [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.tadviser.ru/index.php/Статья:Аудитория_и_статистика_портала_госуслуг (Дата обращения: 03.03.2025)
9. Национальный проект «Экология»: Архив 2019-2024 года: Федеральный проект «Чистый воздух».