

В.В. МЕНЬКОВА студент гр. ОУБ-181
Научный руководитель Т. В ГАЛАНИНА, к.с.-х. н., доцент
г. Кемерово

КОНЦЕПЦИЯ РЕКУЛЬТИВАЦИИ НАРУШЕННЫХ ЗЕМЕЛЬ КАК СТРАТЕГИЯ ВОССТАНОВЛЕНИЯ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ

Процессы антропогенного изменения естественной природной среды в Кемеровской области-Кузбассе на сегодняшний день не допускают в промышленно освоенных районах эффективных мероприятий по восстановлению этой среды. Кузнецкий угольный бассейн является крупнейшим в России как по количеству запасов угля, так и по его добыче. С 2020 года общий объем добычи угля приближается к 250 млн. тонн в год. Ежегодно на поверхность извлекается более миллиарда тонн породы. Площадь отвалов постоянно увеличивается, что сопровождается ростом площади нарушенных земель [1]. Для значительного улучшения экологической ситуации в регионе должна быть выработана единая стратегия восстановления природной среды.

Концепция рекультивации нарушенных земель должна быть направлена на создание условий неотвратимости проведения работ по рекультивации. Эта неотвратимость должна создаваться посредством высокой арендной платы за земельные участки, что принуждало бы арендатора к скорейшему возврату земель. Востребованность рекультивированных земель должна обеспечиваться различными видами рекультивации; среди них — создание пашен, сенокосов, пастбищ, лесов, озер, формирование ландшафтных парков и т.д. То есть необходимо получение в результате рекультивации такой среды и объектов, которые были бы востребованы в настоящее время [2]. К решению вопроса должны быть привлечены государственные дотации — по крайней мере, в тех случаях, когда предприятия, нарушившие земли, прекратили свое существование.

Существующие частные компании стремятся всячески снижать расходы на рекультивацию. Поэтому неудивительно, что сейчас в Кузбассе применяются наиболее дешевые формы восстановления территории. В частности, это простой способ посадки деревьев и кустарников на поверхности отвалов.

На государственном уровне необходимо разработать национальную политику развития угольной отрасли и осуществлять ряд нижеперечисленных мероприятий по государственному регулированию управления данной отраслью:

- повысить экономическую самостоятельность и экономическую ответственность регионов в области природопользования и охраны окружающей среды путем совершенствования природно-ресурсного законодательства на уровне центра и регионов;
- ускорить принятие федеральных законов о плате за негативное воздействие на окружающую среду и об обязательном экологическом страховании;
- использовать лицензионные соглашения и лицензии, являющиеся важным инструментом государства в процессе управления недропользованием, что необходимо для решения экологических проблем в регионах с развитой горнодобывающей промышленностью;

- усилить экологический контроль государства в сфере производственно-хозяйственной деятельности предприятия путем проведения экологического мониторинга, экологической экспертизы, экоаудита, экологического страхования и прочих административных и правовых форм государственного контроля в сфере природопользования и охраны окружающей среды;

- провести ревизии всего действующего федерального природно-ресурсного законодательства в целях обеспечения экологической безопасности в регионах с интенсивной эксплуатацией природно-ресурсного потенциала.

Предложенные мероприятия, которые следует осуществить на федеральном уровне с целью решения экологических проблем угледобывающего региона, так или иначе актуальны для всех субъектов РФ с интенсивной эксплуатацией ресурсов и недр.

В настоящее время платежи за негативное воздействие на окружающую среду не выполняют стимулирующих функций для решения сложившихся экологических проблем. Плата за негативное воздействие относится к неналоговым доходам бюджетов разного уровня, в связи с чем за счёт таких платежей не происходит формирование территориальных экологических фондов. Предприятия и регионы лишились устойчивого источника финансирования природоохранных мероприятий. В результате низкого уровня современных платежей за негативное воздействие на окружающую среду экономическая эффективность природоохранных мероприятий, как правило, имеет отрицательные значения. Планировавшееся введение экологического налога за негативное воздействие, выбранного вместо Платы на НВОС, так и не произошло.

Экологическое законодательство, согласно ст. 72 Конституции РФ, формируется как предмет совместного ведения РФ и субъектов РФ, что также зафиксировано в федеральном законе «Об охране окружающей среды» и других законодательных и нормативно-правовых актах РФ и субъектов РФ в области охраны окружающей среды.

В Программе экономического и социального развития области на 2005-2010 гг. Администрация Кемеровской области предусматривала изменение структуры экономики области в пользу перерабатывающих отраслей, выпускающих конечную продукцию. Это является объективным условием устойчивого развития региона. Однако наряду с созданием новых перерабатывающих производств следует осуществлять также инвестиции в модернизацию и техническое переоснащение действующих добывающих компаний. Для соблюдения баланса интересов государства и региона при проведении эколого-экономической политики приоритетом должны служить общероссийские интересы. При этом федеральный центр обязан оказать региону соответствующую поддержку в решении экологических проблем, используя различные инструменты хозяйственного и правового механизма.

Для улучшения экологической ситуации в области на региональном уровне необходимо:

- разработать программу развития угольной отрасли с учетом экологической экспертизы воздействия технологии добычи угля на природную среду, а также с внесением в программу только тех объектов технического плана, кото-

рые обеспечивают экономическую эффективность при допустимом уровне экологического воздействия;

- разработать и внедрить современную систему мониторинга экологической безопасности региона (т.е. создать сеть стационарных постов мониторинга) [3];

- обеспечить изменение отношения к проблемам экологии собственника-недропользователя, который должен быть не только социально, но и экологически ответственным (в целом, сокращение негативного воздействия на окружающую среду должно стать обязательным условием наращивания добычи на действующих предприятиях);

- привлечь угольные компании к переработке углей и отходов угольной промышленности, развитию углехимии и решению экологических проблем отрасли;

- содействовать переходу угледобывающих предприятий на систему экологического менеджмента с последующей сертификацией продукции в соответствии с ГОСТ ИСО 14000;

- добиваться исполнения требований природоохранного законодательства и лицензионных соглашений с недропользователями на уровне муниципального управления.

Эколого-ориентированные разработки новых технологий угледобычи могут осуществляться силами и средствами самих угольных компаний либо по их заказу. Разработка целостных технологий политики, направленной на решение экологических задач, должна быть содержанием федеральной целевой программы по развитию угольной отрасли Российской Федерации.

Для угольной отрасли Кузбасса чрезвычайно актуальной является проблема рекультивации нарушенных земель, в связи с чем в настоящее время в рамках существующего законодательства в Кемеровской области необходимо:

- провести общественную экспертизу программы рекультивации нарушенных земель и принять ее Законодательным собранием области;

- разработать и ввести в действие механизм залоговых (страховых) платежей при отводе земельного участка под работы, связанные с нарушением земель;

- создать некоммерческий фонд рекультивации нарушенных земель;

- разработать и принять региональную целевую программу восстановления нарушенных земель;

- разработать и внедрить в производство передовые технологии добычи угля, обеспечивающие снижение землеёмкости горных работ.

Для успешного осуществления экологической политики угледобывающим компаниям необходимо определить главные этапы этой политики, а также основные эколого-экономические мероприятия, которые состоят в следующем:

- обосновать приоритеты природоохранных и природовосстановительных мероприятий;

- определить необходимые средства для решения экологических задач и источники финансирования;

- оценить эколого-экономическую эффективность экологических мероприятий на уровне предприятия.

Список литературы:

1. Литвиненко, В. С. Экологическая емкость природной среды Кемеровской области. Перспективы развития промышленности / В. С. Литвиненко, Н. В. Пашкевич, Ю. В. Шувалов // Эко-бюллетень, №3 (128), май-июнь, 2008. – С. 28-34.
2. Галанина Т.В., Баумгартэн М.И., Королева Т.Г. Правовые аспекты регулирования рекультивации земель, нарушенных при добыче угля. Горный информационно-аналитический бюллетень (научно-технический журнал). 2020. № 6. С. 15-26.
3. Козаченко А.П., Камеристова О.Р., Добровольский И.П., Даванков А.Ю. Научные основы мониторинга, охраны и рекультивации земель. - Челябинск, 2014. – 247 с.