

УДК 620.92

А.Л. ШЕСТАКОВА, аспирант гр. 1503 (ЮУрГУ)
Научный руководитель И.М. КИРПИЧНИКОВА, д.т.н., профессор,
(ЮУрГУ)
г. Челябинск

**ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В
ОБЛАСТИ ПОВЫШЕНИЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ
ЭФФЕКТИВНОСТИ И ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ
НА ОСНОВЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОЗОБНОВЛЯЕМЫХ
ИСТОЧНИКОВ ЭНЕРГИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

В последние годы ситуация в энергетической политике России и всего мира меняется. В энергобалансе многих стран отражается использование возобновляемых источников энергии в целях повышения энергоэффективности и энергосбережения. Одним из критериев успешного внедрения возобновляемых источников энергии в ряде стран является государственная поддержка и существующая нормативно – правовая база.

23 ноября 2009 года принят Федеральный закон № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ», который активизировал создание необходимых правовых норм в энергетической сфере. [1] Закон явился основополагающим законодательным актом для возобновляемых источников энергии. Увеличение количества объектов, использующих в качестве источников энергии возобновляемые является одним из направлений региональных и муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. (п. 3 ст.14) Данный федеральный закон заменил собой ранее действовавший Закон от 3 апреля 1996 года 28-ФЗ «Об энергоснабжении», создав таким образом совершенно новый базис для развития законодательства в сфере энергетики и энергоснабжения. Безусловно, ряд положений Закона 1996 года нашли свое отражение в ныне действующем нормативном правовом акте. Так, проведение энергетических обследований организаций, учет и государственный контроль существовали и ранее. Ряд положений были детализированы и изменены, в особенности это коснулось положений об энергосбережении, которые в Законе 1996 года носили абстрактный характер. В принятом Законе 2009 года появились достаточно продуманные требования по обеспечению энергетической эффективности зданий, строений и сооружений, положения, касающиеся повышения энергетической эффективности в жилищном фонде, и иные требования к осуществлению энергосберегающей деятельности (ст. 11-12). Однако нельзя не отметить

некоторую абстрактность ряда требований по повышению энергетической эффективности и энергосбережения. Так, принятый закон, как и действующее природоресурсное законодательство, декларирует действие в осуществлении инвестиционной деятельности в области энергосбережения для тех организаций, которые используют технологии, имеющие высокую степень энергетической эффективности.

Безусловно, для реализации Закона 2009 года необходима его дальнейшая детализация в подзаконных нормативно – правовых актах. Существует Указ Президента РФ № 579, который рассматривают как инструмент контроля за исполнением положений энергоэффективности. [2] Также на основании Закона Постановлением Правительства РФ были утверждены Правила [3], которые должны способствовать созданию и функционированию государственной информационной системы в области энергосбережения. Несмотря на целый ряд подзаконных актов, принимаемых во исполнение Закона 2009 года, нельзя не отметить негативный характер таких действий: основной нормативный правовой акт государства в сфере энергоснабжения и энергосбережения превратился в документ, отсылающий к иным нормативным актам (в законе имеется более 15 отыскочных норм). Кроме того, Закон 2009 года вносит многочисленные изменения в действующие федеральные законы и кодексы. Все это показывает, насколько значительным изменениям подвергается действующее законодательство в энергетической сфере. Закон 2009 года положил начало правовому регулированию в области повышения энергетической эффективности и энергосбережении. Поэтому в настоящее время он лишь формирует механизмы для достижения поставленных целей, определяет основные положения об энергосбережении и повышении энергоэффективности.

Ввиду вышеперечисленного, можно говорить о том, что, несмотря на то, что Закон содержит большое число бланкетных норм и законотворческих ошибок, которые не могут не отразиться на эффективности энергетического законодательства в целом, первые шаги по коренному реформированию энергетической энергосберегающей отрасли приняты.

С целью заблаговременного формирования всеобъемлющего и взвешенного подхода государства к проблемам климата в 2009 году Президент РФ утвердил «Климатическую доктрину РФ». [4] Доктрина является основой формирования и реализации политики РФ в области климата. В рамках Климатической доктрины создается областная программа «Энергосбережение и повышение энергоэффективности в Оренбургской области на 2010–2015 годы и целевые установки на период до 2020 года». [5] В качестве реализации политики использования возобновляемых источников энергии 21 декабря 2015 года начала работу Орская солнечная фотоэлектрическая станция им. А. Влазнева. Мощность

электростанции составляет 25 МВт. Фактически, подобная станция может обеспечить электроэнергией половину Орска вместе с промышленными предприятиями или все домохозяйства города. Станция состоит из ста тысяч солнечных модулей российского производства. Она расположилась на площади в 80 гектаров. Окупаться она будет через десять лет. Из 365 дней в году в Оренбургской области солнечные – около 166. Этот показатель считается хорошим условием для установки солнечных электростанций.

В 2009 году Правительство РФ утверждает государственную программу РФ "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 года". [6] В Программе предусмотрено стимулирование развития использования возобновляемых источников энергии и практическое применение(внедрение) результатов интеллектуальной деятельности.

В 2012 году Правительство утверждает ряд мероприятий, направленных на реализацию закона «Об электроэнергетике». В частности, вносит изменения в Правила оптового рынка электрической мощности, определяя механизм стимулирования использования возобновляемых источников энергии; существенные условия договоров купли-продажи (поставки) мощности в объеме производства электрической энергии на основе использования возобновляемых источников энергии и прочее. [7] При этом субъекты электроэнергетики обязаны предоставлять информацию по производству, передаче и сбыту электрической энергии, а именно, сведения о работе гидроэлектростанций и (или) иных генерирующих объектов, функционирующими на основе использования возобновляемых источников энергии. [8]

С целью надежного обеспечения страны топливно – энергетическими ресурсами, повышения эффективности их использования и снижения антропогенного воздействия топливно-энергетического комплекса на окружающую среду Правительство РФ утверждает государственную Программу РФ «Энергоэффективность и развитие энергетики». Программа предусматривает развитие использования возобновляемых источников энергии путем стимулирования производства электрической энергии генерирующими объектами, функционирующими на основе использования возобновляемых источников энергии; совершенствования технологического и экономического потенциала возобновляемых источников энергии в РФ. Срок реализации задач: 1 января 2013 года – 31 декабря 2020 года. В ходе реализации Программы ожидается увеличение производства электрической энергии генерирующими объектами, функционирующими на основе использования энергии солнца, энергии ветра и энергии вод (без учета гидроэлектростанций установленной мощностью свыше 25 МВт), до 2,5 % к 2020 году; ввод установленной мощности генерирующих объектов, функционирующих на основе

возобновляемых источников энергии (без учета гидроэлектростанций установленной мощностью выше 25 МВт), с 2014 по 2020 год - 3972 МВт.

Также в 2014 году были разработаны первые решения по мерам поддержки генерирующих объектов возобновляемых источников энергии на розничном рынке, на котором работают все такие объекты мощностью до 5 МВт, и могут работать генерирующие объекты мощностью от 5 до 25 МВт. Принятое Постановление Правительства РФ определило основные правила и меры поддержки генерации на основе возобновляемых источников энергии на розничном рынке электроэнергии. [9]

В соответствии с принятыми в рамках Закона об электроэнергетике решениями поддержка генерирующих объектов возобновляемых источников энергии на розничном рынке будет осуществляться за счет обязательной покупки производимой ими электрической энергии сетевыми организациями для компенсации своих технологических потерь. Предельный индикатор доли таких потерь, компенсируемых за счет возобновляемой энергии, был установлен на уровне 5 %.

Постановлением Правительства уточняется, что критерием, устанавливающим генерирующий объект с государственной поддержкой, является работа исключительно на основе возобновляемых источников или их комбинированного использования, и в окончательной редакции постановление вступает в силу в 2014 году.

Федеральный закон также оговаривает методы поддержки использования возобновляемых источников энергии и стимулирование использования энергетических эффективных технологий в соответствии с бюджетным законодательством РФ. В 2011 г. в текст закона добавлен механизм стимулирования использования возобновляемых источников энергии путем продажи электрической энергии, «произведенной функционирующими на их основе квалифицированными генерирующими объектами, на оптовом рынке по равновесным ценам оптового рынка с учетом надбавки, определенной в установленном порядке». (ст. 21) [10]

Данные положения закрепляются в Федеральном законе «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с осуществлением мер по реформированию Единой энергетической системы России». [11] Следует отметить, что самая первая версия проекта Закона содержала оба базовых подхода к поддержке возобновляемых источников энергии, составляющих основу аналогичного закона Германии. В дальнейшем больших правок в законодательные основы поддержки ВИЭ в России не вносилось, кроме нового положения, предусматривающего возможность использования, помимо надбавки к цене, механизма платы за мощность.

Таким образом, развитие альтернативной энергетики решает важные для стран задачи: экономия топливных ресурсов, энергоснабжение отдаленных территорий, дополнительные рабочие места, выполнение

странами обязательств по охране окружающей среды, сокращение энергопотребления в глобальном масштабе. И для реализации этих задач потребуются соответствующие правовые и нормативные документы, раскрывающие их положения и (или) выдвигающие особые территориальные требования согласно общенациональной стратегии.

Список литературы:

1. Федеральный закон от 23 ноября 2009 года N 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»
2. Указ Президента РФ от 13 мая 2010 года N 579 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления городских округов в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности»
3. Постановление Правительства РФ от 01 июня 2010 года N 391 «Правила создания государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и условий для ее функционирования»
4. Распоряжение Президента РФ от 17 декабря 2009 года N 861-рп «О Климатической доктрине РФ»
5. Постановление Правительства Оренбургской области от 27 мая 2010 г. N 368-пп «Областная целевая программа Оренбургской области «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Оренбургской области на 2010-2015 годы»
6. Распоряжение Правительства РФ от 27 декабря 2010 г. N 2446-р «Государственная программа РФ «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на период до 2020 года»
7. Распоряжение Правительства РФ от 5 мая 2012 г. N 744-р «План мероприятий по реализации Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике»
8. Приказ Министерства энергетики РФ от 23 июля 2012 г. N 340 «Об утверждении перечня предоставляемой субъектами электроэнергетики информации, форм и порядка ее предоставления»
9. Постановление Правительства РФ от 3 июня 2008 г. N 426 «О квалификации генерирующего объекта, функционирующего на основе использования возобновляемых источников энергии»
10. Федеральный закон от 6 декабря 2011 года N 394-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об электроэнергетике»
11. Федеральный закон от 4 ноября 2007 года N 250-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с осуществлением мер по реформированию Единой энергетической системы России»