

ТЕРРИТОРИИ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КАК ТОЧКИ РОСТА И РЕНОВАЦИИ ЭКОНОМИКИ КУЗБАССА

Л.Г. Шутько, к.э.н., доцент
Кузбасский государственный технический университет
имени Т.Ф. Горбачёва
650000, г. Кемерово, ул. Весенняя, 28
г. Кемерово

Необходимость определения новых направлений развития российской экономики в условиях инновационных вызовов обуславливает поиск точек экономического роста в российских регионах. Одним из национальных приоритетов государственной социально-экономической стратегии России сегодня является экономическая реновация старопромышленных регионов, расположенных на территориях Сибири и Дальнего Востока. Мировая практика показывает, что разработка и реализация государственных социально-экономических программ территориального развития успешно осуществляется в новых индустриальных странах, в т. ч. Южной Корее, Тайване, Сингапуре, Малайзии, Гонконге, а также в странах, создавших свободные экономические зоны, например в КНР. В современных условиях в нашей стране при поддержке государства необходимо формирование территорий, в которых условия ведения бизнеса (получение разрешения на строительство, подключение к электросетям, прохождение таможни, развитая инфраструктура экономики), будут конкурентными по отношению к ключевыми азиатско-тихоокеанским деловым центрам.

За последние несколько лет был разработан целый ряд федеральных целевых программ территориального развития в России, например, Федеральная целевая программа «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года», «Программа развития моногородов на 2012–2020 гг.» и др. Новым этапом государственной политики по формированию точек роста российской экономики стало принятие в 2014 году Закона о создании территорий опережающего социально-экономического развития (ТОР). Это еще одна попытка привлечения инвестиций в российские регионы с целью модернизации и реновации их экономик, активизации инновационной направленности развития. Первые 14 таких территорий в течение ближайших трех лет первоначально предполагалось создать только на Дальнем Востоке, а только потом на территориях других субъектов РФ. Однако, после принятия Закона о ТОР его действие распространилось и на проблемные моногорода, с наиболее сложным социально-экономическим положением, перечень которых утверждает правительство

РФ. Всего в России насчитывается в настоящее время около 50 моногородов [1]. Территории опережающего развития создаются правительством РФ сроком на 70 лет и более, они не могут находиться в границах особой экономической зоны или зоны территориального развития. Руководящими органами территорий являются наблюдательные советы и управляющие компании, со 100 % государственным капиталом, которые и должны осуществлять финансирование строительства инфраструктуры ТОР. Для резидентов ТОР предполагаются налоговые льготы:

- нулевая ставка по налогу на прибыль, подлежащая зачислению в федеральный бюджет (2 процентных пункта из 20 %), которая должна действовать в течение пяти лет. В региональный бюджет ставка в течение первых пяти лет не будет превышать 5 %, она также не может быть менее 10 % в течение следующих пяти лет;

- применение вышеназванных ставок по налогу на прибыль резидентом является возможным, если доходы от его деятельности в ТОР составляют не менее 90 % от всех доходов, учитываемых при определении налоговой базы;

- использование понижающих коэффициентов для НДС в течение десяти лет вплоть до его нулевой ставки;

- понижение тарифов страховых взносов. Общая сумма взносов должна будет сократиться до 7,6 % вместо 30 %, в том числе 6 % в Пенсионный фонд РФ, 1,5 % в Фонд социального страхования и 0,1 % в Фонд обязательного медицинского страхования [2].

Перспективы развития и реновации экономики Кемеровской области непосредственно связаны с реализацией целого ряда федеральных и региональных программ социально-экономического развития территорий. Комплексный подход к реновации экономики в Кузбассе предполагает эффективное взаимодействие всех его «точек роста», в т.ч. развитие моногородов, «зон экономического благоприятствования» и «территорий опережающего развития». Для Кемеровской области проблема развития моногородов является актуальной, так как 70 % населения региона проживают в 24 городах, имеющих монопрофильную структуру экономики. В 2010 году три города – Прокопьевск, Ленинск-Кузнецкий, Таштагол – получили из федерального бюджета 3,2 млрд. рублей на развитие инфраструктуры, создание новых производств и рабочих мест. В этом же году был принят закон Кемеровской области № 87-ОЗ «О зонах экономического благоприятствования» (ЗЭБ), целью создания которых было формирование механизма привлечения в область крупных инвесторов и внедрение передовых технологий, предполагалось создание четырех типов зон: промышленно-производственного, агропромышленного, технико-внедренческого, туристско-рекреационного. В Кузбассе были созданы зоны экономического благоприятствования, в Таштагольском районе (туристско-рекреационная), а также в Юргинском (промышленно-производственная, специализирующаяся на промышленном строительстве и производстве строительных материалов) и Ленинск-Кузнецком (промышленно-

производственная, но уже специализирующаяся на производстве конвейерных систем и переработке промышленных отходов) и Прокопьевском (промышленно-производственного типа специализирующаяся на машиностроительном производстве) городских округах [3].

На территории этих зон действуют специальные условия ведения экономической деятельности, формируется необходимая инфраструктура для участников зоны, предоставляются льготы по налогам и сборам на региональном и муниципальном уровне. Административное содействие резидентам должна оказывать управляющая компания, которая решает все вопросы, связанные с обслуживанием бизнеса и взаимодействием с органами власти. Инвестор-участник, зарегистрированный на территории зоны, должен развивать определенный бизнес, тем самым способствовать повышению занятости населения территории и пополнению доходной части бюджетов и развития территории в целом. Для участников и управляющих компаний ЗЭБ законодательством Кемеровской области был установлен целый ряд преференций.

1. Дифференцированная налоговая ставка в размере 5 % при применении упрощенной системы налогообложения, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов.

2. Налоговые льготы:

– по налогу на имущество организаций – 100 % освобождение от уплаты налога;

– по налогу на прибыль организаций – ставка налога, подлежащего зачислению в областной бюджет, снижается с 18 % до 13,5 %;

– по налогу на землю. Так в Юрге налоговая льгота на землю составила – 0,5 % от кадастровой стоимости земли в отношении земельных участков, предназначенных для размещения производственных и административных зданий, строений, сооружений промышленности, коммунального хозяйства, материально-технического, продовольственного снабжения, сбыта и заготовок [4].

К 2012 году в четырех зонах экономического благоприятствования уже действовало 12 резидентов: из них 2 – в ЗЭБ г. Ленинск-Кузнецкий, 8 – в ЗЭБ «Горная Шория», 2 – в ЗЭБ г. Юрга. Объемы инвестиционных проектов, вошедших в комплексные инвестиционные планы модернизации моногородов, составили более 7,5 млрд. рублей. Как правило, это были объекты инфраструктуры – электросети, подстанции, водопроводы, дороги, необходимые для реализации крупных проектов, в т. ч. с иностранным участием [5]. Общая характеристика ЗЭБ промышленно-производственного типа «Юрга» показывает следующее: ее общая площадь составляет 87,7 га, из них 26,3 га – это свободные земли, предоставленные для размещения новых предприятий. Административное содействие резидентам оказывает управляющая компания МБУ «УК «Синергия», которая обеспечивает обслуживание бизнеса и осуществляет взаимодействие с органами власти. Потенциальными резидентами ЗЭБ «Юрга» являются: ООО «Юргаагромаш», ООО «Завод ТехноНИКОЛЬ – Сибирь», ООО «Технострой», ООО «Инвестпроект», ООО «Вудвок», ООО

«СВ – Сервис», ООО «Аква-Вита», ОАО «Металлургмонтаж», ООО «Сибирская фабрика «Комус-упаковка», ООО «Бильдау и Буссман Сибирь», ОАО «Юргинский гормолзавод», ООО «Гидроагрегат», ООО «Юргинский механический завод», ООО «Трио». Объем финансирования на развитие инженерной и транспортной инфраструктуры на 2011–2015 годы составил 834,5 млн. рублей [6]. Общие показатели социально-экономической эффективности создания ЗЭБ в городе Юрге представлены в таблице 1.

Таблица 1

Показатели социально-экономической эффективности создания ЗЭБ
в г. Юрге [6]

Наименование показателя	Ед. изм.	2011-2015 гг.
Создание новых рабочих мест	человек	528
Объем инвестиций	млрд. рублей	2,5
Доходы консолидированного бюджета	млн. рублей	322,0
Поступления во внебюджетные фонды	млн. рублей	75,0

В 2015 году г. Юрга по рекомендации Минэкономразвития вошел в список пяти моногородов России, которые признаны территориями опережающего развития (ТОР), туда же вошел и еще один кузбасский город – Анжеро-Судженск. На их финансирование выделяется около полтора миллиарда рублей, это 33 % всех средств, предусмотренных программой «Фонд развития моногородов» на 2015 год. Из этих средств 5 % будет вложено областью и муниципалитетами на условиях софинансирования, при этом из областного бюджета будет вложено 97 %, а из местных бюджетов лишь 2 % [7]. Выделяемые средства могут быть потрачены на развитие инфраструктуры и производства, и их величина не должна превышать 30 % от всех инвестиций. Так, в Анжеро-Судженске планируется построить магистральный водопровод до территории предприятий ЗАО «Анжерский фанерный комбинат» и ООО НПЗ «Северный Кузбасс», электрическую подстанцию, линии электропередач, в Юрге – канализационный коллектор и газовую котельную. Реализация проектов по уходу от монозависимости в Юрге и Анжеро-Судженске позволит до конца 2020 года привлечь порядка 7,5 млрд. рублей инвестиций и создать не менее 2,7 тыс. новых рабочих мест [7]. Наряду с основными направлениями работы «Фонд развития моногородов» по финансированию создания объектов инженерной инфраструктуры моногородов; подготовке проектной документации и организация финансирования инвестиционных проектов, направленных на расширение сфер деятельности экономики в моногородах, его деятельность направлена на обучение специалистов, управляющих проектами модернизации моногородов, что непосредственно будет способствовать формированию и расширению «экономики знаний в их структуре. Итак, значительные преференции в современных условиях имеют те города и территории, которые получают государственную финансовую поддержку на федеральном и региональном уровне.

Список литературы:

1. Совет Федерации одобрил закон о создании территорий опережающего социально-экономического развития (ТОР) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ria.ru/economy/20141225/1040109976>. – [10.04.2015].
2. Трутнев: первые три ТОР в ДФО выберут в начале февраля 2015 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ria.ru/economy/20141223/1039809043.html>. – [10.04.2015].
3. Администрация г. Кемерово. Инвестиционно-инновационный паспорт г. Кемерово [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://netess.ru/3knigi/1136989-1-administraciya-goroda-kemerovo-investicionno-innovacionniy-pasport>. – [10.04.2015].
4. Распоряжение «О стратегии развития туризма в Кемеровской области до 2025 года» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pandia.ru/text/78/480/28411-6.php>. – [10.04.2015].
5. Инвестиционная привлекательность Кемеровской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.resfo.ru/social/37-events/current-events/sochi-2013/2292->. – [10.04.2015].
6. Зона экономического благоприятствования промышленно-производственного типа «Юрга» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.yurga.org/zona_pp_yurga.html. – [10.04.2015].
7. Два города Кузбасса признаны территориями опережающего развития [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.e-kuzbass.ru/news/2803/>. – [10.04.2015].
8. Чирцова Е.А. Инновационные кластеры как драйверы прорывных экономических реформ в России / Е. А. Чирцова, Л. Г. Шутько [Электронный ресурс] / Сборник статей Международной научно-практической конференции. г. Уфа, Республика Башкортостан, 2014. – Режим доступа: <http://elibrary.ru/item.asp?id=22770142>. – [10.04.2015].