

ФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ КОМПЛЕКСНОГО УПРАВЛЕНИЯ УТИЛИЗАЦИЕЙ БЫТОВЫХ ОТХОДОВ ГОРОДА В СТАРОПРОМЫШЛЕННОМ РЕГИОНЕ

К.О. Филипповская, студентка гр. МУб-111, IV курс
Э.Н. Вольфсон, к.ф.н., профессор

Кузбасский государственный технический университет
имени Т.Ф. Горбачева, г. Кемерово
650000, г. Кемерово, ул. Весенняя, 28

В контексте старопромышленных территорий принято говорить о старопромышленном регионе и старопромышленном городе. Стоит отметить, что, как в зарубежной, так и в отечественной литературе понятие старопромышленного города (old industrial city) является гораздо менее употребимым, чем понятие старопромышленного региона (old industrial region/area). Это и понятно, поскольку промышленность чаще всего располагается в пригородах, поэтому, рассуждая о промышленных и старопромышленных территориях, имеет смысл говорить, как минимум, о территории, окружающей город, или даже о нескольких городах. Уход промышленности в большей степени характерен для городов, нежели для регионов в целом: уход промышленности из города часто сопровождается ее перемещением на близлежащие территории. Таким образом, сам регион продолжает оставаться промышленным, в то время как основа экономики города исчезает. Старопромышленный город – это территория, на которой исторически сложилась концентрация индустриальных отраслей, что определило экономическую, социальную и пространственную структуру города, не соответствующую новым условиям и требованиям. Данное несоответствие приводит к кризису городов (урбанистическому кризису). В старопромышленном регионе большую часть территорий занимают частные жилые сектора. На их территории преобладают старые или устаревшие технологии очистки и переработки мусора, и не только.

Почти во всех экономически развитых странах на уровне правительств разработаны и действуют программы, которые включают мероприятия по квалифицированному обследованию (приемка, обработка) машин, частичному демонтажу шин на перерабатывающих предприятиях, повторному применению снятых деталей, переплавке машин, захоронению неперерабатываемых отходов (в основном пластика, ткани).

Количество мусора неуклонно увеличивается. Сегодня рекламодатели стараются заверить нас, что все эти вещи и товары нам крайне необходимы. Реклама побуждает нас удовлетворить такие потребности, о существовании которых мы даже не подозревали.

Проблема мусора усугубляется огромным количеством одноразовых товаров на рынке, сокращением срока годности многих изделий, невозможностью починить старую вещь способствуют тому, что ежедневно на свалках оказывается ценное сырье. То, что было модным вчера, сегодня уже никому не нужно и не интересно. Приносит ли такое неумеренное желание покупать снова и снова пользу людям? В действительности это выгодно лишь бизнесменам, получающим от этого прибыль.

Если говорить о зарубежном опыте, то Европейской Комиссией разработаны проекты законов «Введение документов о переработке» и «Определение минимальных критериев для переработчика автомобилей /Директива об окончании жизненного цикла», по которым предусмотрено, что при утилизации автомобилей, начиная с 2015 года, рециклинг должен давать минимум 85% (в 2015 г. – 95%) веса материалов, только 10% могут быть термически переработаны (превращены в энергию) и всего 5% могут быть захоронены.

В США государственное регулирование как на федеральном, так и на штатном уровнях обретает все более важное значение в стимулировании производства вторичного сырья из отходов. Принятый в США в 1976 г. Закон о борьбе с твердыми отходами (с поправками 1980 и 1984 гг.) устанавливает стандарты по обязательному минимальному содержанию вторичного сырья в товарной продукции [5]. В некоторых штатах установлена плата за захоронение отходов, в результате чего увеличилось потребление вторичного сырья. В США действует требование к администрациям штатов о закупке продукции вторичной переработки.

Самых больших успехов в данной сфере добилась Япония, которая по большинству видов сырья и топлива сильно зависит от импорта. Уже к 1985 г. в японской промышленности утилизировалось до 60% отходов [1].

В странах ЕС восстанавливается около 15% использованных шин для легковых машин (что на 20% дешевле производства новых). Для совершенствования системы государственного регулирования утилизацией бытовых отходов необходимо принять еще очень много важных мер. Также, необходимо опираться на опыт зарубежных стран, в частности таких, как: США, Япония [1].

На примере ряда развитых стран можно видеть, что ресурсосбережение и утилизация отходов, а в идеальном случае организация экономики на принципах рециклирования - реальный шанс общества в сохранении природной среды и ее ресурсов, а следовательно и выживания.

В 1998 году в России принят Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», определяющий правовые основы обращения с бытовыми и промышленными отходами в целях предотвращения вредного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую природную среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья [5].

В настоящее время ведутся работы по восстановлению нормального функционирования всего комплекса предприятий санитарной очистки городов.

Основными задачами управления отходами в России являются:

а) максимальное использование селективного сбора ТБО с целью получения вторичных ресурсов и сокращения объема обезвреживаемых отходов;

б) оптимальная эксплуатация полигонов ТБО с учетом последующей рекультивации территорий;

в) дальнейшее строительство высокомеханизированных комплексных мусороперерабатывающих предприятий [2].

Нормативное регулирование оказания услуг по вывозу мусора и ТБО в Российской Федерации осуществляется при помощи федеральных законов, постановлений правительства, санитарных правил и иных нормативно-правовых документов. За последние несколько лет российское законодательство, регулирующее деятельность по обращению с отходами претерпело значительные изменения. В частности, много вопросов вызывает обращение с твердыми бытовыми отходами.

Нормативно-правовые документы, регламентирующие обращение с твердыми бытовыми отходами в Российской Федерации подразделяются на:

Федеральные законы, Кодексы и Постановления Правительства;

- санитарные нормы и правила;
- строительные нормы и правила;
- стандарты и технические условия;
- ведомственные нормы и правила.

Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" в статье 7 определяет полномочия органов местного самоуправления. Так к вопросам местного значения городских, сельских поселений относится организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора [4]. К вопросам местного значения муниципального района относятся:

- организация мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды;
- организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов [4].

Российская Федерация старается опираться на зарубежный опыт переработки бытовых отходов, однако методики и техническое обеспечение нашей страны еще недостаточно развиты, но можно смело утверждать о том, что наша страна движется в верном направлении.

Таким образом, политика в сфере управления отходами главным образом ориентирована на снижение количества образующихся отходов и на развитие методов их максимального использования.

Стать обществом бережливых людей и отказаться от бездумной потребительской психологии – вот возможно самый действенный путь. Поменять мышление и стараться пользоваться вещами как можно дольше,

выбрасывая их только тогда, когда нет уже никакой возможности их восстановить. Ненужные, но вполне пригодные для повторного использования вещи, следует не выбрасывать, а отдавать другим людям. По подсчетам немецкого института прикладной экологии, семья, живущая по принципу «пользоваться, но не расточать», производит мусора на 75 % меньше, чем обычная среднестатистическая семья.

Но, кажется, что совсем немного семей захотят придерживаться этого принципа. Избыток мусора свидетельствует о том, что все больше и больше людей в современном обществе развили потребительскую психологию, которая ведет к крайностям.

Список литературы:

1. Тихоцкая, И.С. Проблемы утилизации отходов. – М., 1992. – 54 с.
2. Дзюнканката сякай хакусё 2004. – Токио, 2004. – 56 с.
3. Федеральный закон от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».
4. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001. № 136-ФЗ.
5. Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».
6. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.waste.ru.