

СТАРЧУКОВА И. В.
ОБЗОР ОСНОВНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ
УСТОЙЧИВОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Магистрант, НИ ИрГТУ, г. Иркутск

Формирование модели устойчивого и эффективного развития сельского хозяйства и сельских территорий становится основной целью государственной аграрной политики Российской Федерации (ФЗ от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»). Одной из приоритетных целей на период до 2020 года станет экологизация сельскохозяйственного производства, природопользование и сохранение окружающей среды посредством формирования природоохранных землеустроительных проектов (распоряжение Правительства РФ от 30.11.2010 № 2136-р «Об утверждении Концепции устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года»).

Правительством РФ в 2012 г. (с учетом вступления России во ВТО) разработан Госпрограмма нацеленная на повышение уровня рентабельности в сельском хозяйстве для обеспечения его устойчивого развития; создание условий для эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения; экологически регламентированное использование в сельскохозяйственном производстве земельных, водных и других возобновляемых природных ресурсов, а также повышение плодородия почв до оптимального уровня в каждой конкретной зоне (Постановление Правительства РФ от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы»). Органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано принятие региональных программ (например, «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения Ставропольского края на 2012–2014 годы»), направленных на развитие сельского хозяйства и учитывающих положения Госпрограммы. Региональное развитие продолжает осуществляться посредством государственной поддержки АПК. Планируемый объем финансовых средств за счет федерального бюджета на реализацию Госпрограммы на 2013–2020 гг. в среднесрочном периоде составит в 2013 г. – 137 млрд. рублей, 2014 г. – 138 млрд. рублей, 2015 г. – 152 млрд. рублей («Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2013 год и плановый период 2014–2015 годов»).

В соответствии с «Концепцией устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года» под устойчивым развитием сельских территорий понимается стабильное социально-экономическое развитие сельских территорий, увеличение объема производства сельскохозяйственной продукции, повышение эффективности сельского хозяйства, достижение полной занятости сельского населения и повышение уровня его жизни, а также рациональное использование природных ресурсов.

В настоящее время, современные подходы к устойчивому аграрному землепользованию должны быть в значительной степени ориентированы на рациональное природопользование и эффективную программу по восстановлению биоразнообразия и, как результат, сохранение естественного баланса и способности к дальнейшему воспроизводству.

На сегодняшний день, устойчивое развитие аграрных территорий является— осуществление взаимосвязи экологических, экономических и социальных

процессов, отражающихся в территориальном планировании и развитии, в целях удовлетворения потребности общества и хозяйства при сохранении (восстановлении) природной среды до уровня экологической стабильности. Территориальное планирование становится гарантом устойчивости развития аграрной территории, где рассматривается территория как единое пространство для реализации производственной сферы, общественных нужд и природоохранной деятельности в едином контексте. Обеспечение устойчивого природопользования на современном этапе возможно за счет совершенствования управления, основывающегося на учете исторических закономерностей развития территории, нормативно-правового и социально-экономического обеспечения. Как правило, оценивая окружающую среду, понятия «экономика», «общество», «природа» и «история» разделяются и рассматриваются независимо, в то время как целями устойчивого развития являются высокий уровень жизни, рентабельное аграрное производство и уровень сохранности природной среды [1]. Ключевая роль в достижении этих целей отводится государству, поскольку именно оно стоит за любой из существующих в настоящее время проблем на глобальном, государственном, региональном или местном уровнях управления аграрными территориями. При существующей тесной взаимосвязи между общим экономическим ростом и изменениями, происходящими в природных экосистемах, очевидно, что государственный характер изменения экосистем требует выработки приемлемой и согласованной стратегии хозяйственного развития на всех уровнях [2].

В соответствии со ст. 14 Федерального закона № 78-ФЗ от 18.06.2001 «О землеустройстве», планирование и организацию рационального использования земель и их охраны проводят в целях совершенствования распределения земель в соответствии с перспективами развития экономики, улучшения организации территории и определения иных направлений в Российской Федерации, субъектах РФ и муниципальных образованиях. Планирование и организация рационального использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения выступают как важнейшая функция государственного управления на различных уровнях.

Таким образом, эффективное природопользование, с одной стороны, выступает как социально-экономическое явление, ход которого обусловлен общими потребностями общества, а с другой стороны, как система государственных мероприятий, состав и очередность которых диктуются конкретными историческими задачами.

В настоящий момент основными идеями устойчивого развития аграрного комплекса, как части природы, приняты следующие принципы:

- устойчивое развитие посредством равного внимания к его экономической, социальной и экологической составляющим, признание невозможности развития человеческого общества при деградации природы;

- приоритетность для общества жизнеобеспечивающих функций биосферы по отношению к прямому использованию ее ресурсов;

- прогнозное действие, заключающееся в предотвращении негативных экологических последствий различных видов хозяйственной деятельности до их реализации, учет отдаленных экологических последствий;

- осторожность, заключающаяся в отказе от хозяйственных и иных проектов, связанных с воздействием на природные ландшафты, если его последствия непредсказуемы на современном этапе или прогнозируются недостаточно надежно;

- открытость экологической информации;

-демократичное управление реализацией экологической политики, включающее участие гражданского общества, органов самоуправления и деловых кругов в подготовке, обсуждении, принятии и реализации решений и др.

В соответствии с указом и последовавшим за ним Постановлением Правительства РФ от 08.05.1996 № 559 «О разработке проекта государственной стратегии устойчивого развития Российской Федерации» был подготовлен проект Государственной стратегии устойчивого развития страны. Переход России к устойчивому развитию имеет свои особенности, порожденные природным и социально-экономическим комплексами, менталитетом населения. Распоряжением Правительства РФ от 31.08.2002 № 1225-р «Об Экологической доктрине Российской Федерации» была одобрена доктрина России, основными задачами которой стали сохранение и восстановление ландшафтного и биологического разнообразия, достаточного для поддержания способности природных систем к саморегуляции и компенсации последствий антропогенной деятельности [2].

Россия приняла основные положения мировой и отечественной концепций устойчивого развития (Указ президента РФ от 04.02.1994 № 236 «О государственной стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития», Указ президента РФ от 01.04.1996 № 440 «О Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию» и др.). Данная концепция предполагает становление регионального хозяйственного механизма, регулирующего социально-экономическое развитие, в т.ч. природопользование и антропогенное воздействие на окружающую среду; развитие сельского хозяйства на основе экологически прогрессивных агротехнологий, адаптированных к местным условиям, реализация мер по повышению плодородия почв и их охране от эрозии и загрязнения и т.д. Переход к устойчивому развитию Российской Федерации планируется через устойчивое развитие всех ее регионов. Это предполагает формирование эффективной пространственной структуры экономики страны при соблюдении баланса интересов всех субъектов Российской Федерации, что предопределяет необходимость разработки и реализации программ перехода к устойчивому развитию для каждого региона, а также дальнейшей интеграции этих программ при разработке государственной политики в области устойчивого развития (Указ президента РФ от 01.04.1996 № 440). В состав параметров предполагается включить характеристики не только состояния окружающей среды, экосистем и охраняемых территорий (показатели качества атмосферы, вод, территорий, находящихся в естественном и измененном состоянии, лесов с учетом их продуктивности и степени сохранности, количества биологических видов, находящихся под угрозой исчезновения), но и количества (их площади, режим и условия использования, др.). Системы показателей разработаны Министерством природы России (Приказ Минприроды России от 19.03.2012 № 69 «Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий») и должны быть адаптированы для каждого субъекта Российской Федерации.

Реализация принципов устойчивого развития будет рассматриваться поэтапно. Для ранних этапов могут предусматриваться соответствующие программные и прогнозные документы.

Начальный этап перехода России к устойчивому развитию предопределен необходимостью решения острых экономических и социальных проблем – они формируют главные ориентиры. Приобретет важное значение соблюдение экологических ограничений на хозяйственную деятельность, разработка программ и мер по нормализации обстановки на экологически неблагополучных территориях, а также подготовка организационной основы их реализации.

Следующий этап – осуществление основных структурных преобразований в экономике, технологическое обновление, экологизация процесса социально-экономического развития. Основой этапа станет рационализация использования природного потенциала России и снижения его относительных затрат на душу населения. В дальнейшем постепенно должна решаться проблема интеграции решения вопросов с мировым сообществом.

Основными направлениями устойчивого и эффективного развития сельского хозяйства и сельских территорий Российской Федерации станут:

- определение перспективных направлений в использовании земель сельскохозяйственного назначения (соотношение состава угодий, их потребностей, целесообразность трансформации, др.) и их охраны, определяемых характером и темпами развития аграрной экономики;

- территориальная привязка системы природоохранной инфраструктуры (фактическое размещение, наличие их в составе других землевладений и землепользований, предназначенных для производственной деятельности, определение порядка их охраны и режима использования, др.);

- территориальное планирование землепользований и оценка экологической, экономической и социальной эффективности мероприятий по организации рационального использования и охране земель и ряд др.[3]

Список литературы

1. Барлыбаев Х.А. Человек. Глобализация. Устойчивое развитие: монография. – М: Изд-во РАГС, 2007. – 320 с.
2. Письменная Е.В. Формирование устойчивых агроландшафтов: теория и практика (на примере Северного Кавказа). – Germany: LAP LAMBERT Academic Publishing GmbH&Co, 2012. – 436 с.
3. Письменная Е.В. Современные проблемы аграрного природопользования и охраны на Ставрополье // Экологические проблемы природных и урбанизированных территорий. – Астрахань: издатель: Сорокин Роман Васильевич, 2013. – С.13–18.