

**ПРЯНИШНИКОВ О. Д.
ПРАВОВАЯ ОХРАНА АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Студент, научный руководитель Н. В. Съедина, к.п.н., доцент
КузГТУ, Кемерово

Понятие «атмосферный воздух» в рамках правового поля

Основным нормативным актом, регулирующим правовой статус атмосферного воздуха является ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ, где мы сталкиваемся со следующими определениями рассматриваемого нами понятия. В преамбуле к ФЗ отражена первая формулировка – атмосферный воздух является жизненно важным компонентом окружающей среды, неотъемлемой частью среды обитания человека, растений и животных. В свою очередь ст. 1 рассматриваемого ФЗ регламентирует вторую формулировку – атмосферный воздух как, жизненно важный компонент окружающей среды, представляющий собой естественную смесь газов атмосферы, находящуюся за пределами жилых, производственных и иных помещений [3].

Организация деятельности в области охраны атмосферного воздуха

Согласно ст. 1 ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ, охрана атмосферного воздуха представляет собой систему мер, осуществляемых органами государственной власти РФ, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами в целях улучшения качества атмосферного воздуха и предотвращения его вредного воздействия на здоровье человека и окружающую среду [3].

Глава 3 рассматриваемого нормативно-правового акта устанавливает требования к охране атмосферного воздуха, среди которых следует выделить:

- нормирование качества атмосферного воздуха и вредных физических воздействий на атмосферный воздух;
- нормирование выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на атмосферный воздух;
- государственную регистрацию вредных (загрязняющих) веществ и потенциально опасных веществ;
- разрешение на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и разрешение на вредное физическое воздействие на атмосферный воздух;
- разработку требований к хозяйственной и иной деятельности, оказывающей вредное воздействие на атмосферный воздух;
- разработку требований охраны атмосферного воздуха при проектировании, размещении, строительстве, реконструкции и эксплуатации объектов хозяйственной и иной деятельности;
- регулирование выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух при производстве и эксплуатации транспортных и иных передвижных средств;
- регулирование выбросов вредных (загрязняющих) веществ при хранении, захоронении, обезвреживании и сжигании отходов производства и потребления;
- мероприятия по защите населения при изменении состояния атмосферного воздуха, угрожающем жизни и здоровью людей [3].

Государственный надзор в сфере охраны атмосферного воздуха

В соответствии со ст. 24 ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ, государственный надзор – деятельность уполномоченных федеральных орга-

нов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности [3].

Ответственность за нарушения законодательства об охране атмосферного воздуха

Глава 4 ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ регламентирует экономический механизм охраны атмосферного воздуха в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 12 июня 2003 г. № 344 «О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, в том числе через централизованные системы водоотведения, размещение отходов производства и потребления», последние изменения в которое были внесены Постановлениями Правительства РФ от 30 апреля 2013 г. № 393 и от 26 декабря 2013 г. № 1273 [4].

Кодекс об административных правонарушениях РФ также предусматривает наступление административной ответственности за:

- нарушение правил охраны атмосферного воздуха (ст. 8.21 КоАП РФ);
- выпуск в эксплуатацию механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума (ст. 8.22 КоАП РФ);
- эксплуатацию механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов уровня шума (ст. 8.23 КоАП РФ) [1].

Уголовный кодекс РФ предполагает возникновение уголовной ответственности за нарушение правил выброса в атмосферу загрязняющих веществ или нарушение эксплуатации установок, сооружений и иных объектов, если эти деяния повлекли загрязнение или иное изменение природных свойств воздуха, причинение вреда здоровью или смерть человека по неосторожности, согласно ст. 251 УК РФ [2].

Статические данные по выбросам в атмосферу

Таблица – 1

Выбросы в атмосферу загрязняющих веществ по виду экономической деятельности [5]

Вид экономической деятельности (тысяч тонн)	2012 г.	2013 г.
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	162,5	164,7
Добыча топливно-энергетических полезных ископаемых	5707,6	4840,1

Добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических	420,8	425,8
Производство пищевых продуктов, включая напитки и табак	140,1	140,7
Обработка древесины и производство изделий из дерева	86,9	86,3
Целлюлозно-бумажное производство, издательская и полиграфическая деятельность	128,5	129,6
Производство кокса и нефтепродуктов	753,1	736,5
Химическое производство	338,7	335,3
Производство прочих неметаллических минеральных продуктов	435,0	425,0
Металлургическое производство	4231,8	4085,4
Производство транспортных средств и оборудования	89,9	85,8
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	4164,4	3868,7
Транспорт и связь	2107,3	2219,9
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	232,0	263,0

Таблица – 2

Рейтинг российских городов по загрязнению атмосферы в 2012 году [6]

№	Город	Выбросы в атмосферу загрязняющих веществ (тысяч тонн)	Доля автомобильных выбросов в общем объеме выбросов (%)	Численность населения на начало 2010 года (тысяч человек)
1.	Норильск	1959,5	0,5	202,0
2.	Москва	995,4	92,8	10563,0
3.	Санкт-Петербург	488,2	85,9	4600,3
4.	Череповец	364,5	5,0	310,2
5.	Асбест	330,4	1,4	70,1
6.	Липецк	322,9	8,7	502,0
7.	Новокузнецк	321,0	9,2	563,5
8.	Омск	291,6	28,3	1127,7
9.	Ангарск	278,5	4,6	240,6
10.	Магнитогорск	255,7	10,1	410,0
33.	Кемерово	85,1	45,4	521,2
100.	Тамбов	25,5	66,7	277,5

Список, используемых источников и литературы:

1. Кодекс об административных правонарушениях Федерации : Федер. закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 21.07.2014) // СЗ РФ. – 07.01.2002. – № 1 (ч.1) – ст.1
2. Уголовный кодекс Российской Федерации : Федер. закон от 13 июня 1996 № 63-ФЗ (ред. от 04.08.2014) // СЗ РФ. – 17.06.1996. – № 25. – ст. 2954
3. Об охране атмосферного воздуха : Федер. закон от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ (ред. от 23.07.2013) // СЗ РФ. – 03.05.1999. – № 18. – ст. 2222
4. О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в по-

верхностные и подземные водные объекты, в том числе через централизованные системы водоотведения, размещение отходов производства и потребления : проставление Правительства Рос. Федерации от 12 июня 2003 г. № 344 // СЗ РФ. – 23.06.2003. – № 25. – ст.2528

5. Федеральная служба государственной статистики. Охрана атмосферного воздуха [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/environment/# (дата обращения: 24.10.2014)

6. Рейтинг российских городов по загрязнению атмосферы в 2012 году [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ria.ru/infografika/20130806/954525899.html> (дата обращения: 24.10.2014)