

ЛОЖКИН А. К.
ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ВОД
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Научный руководитель Н. В. Съедина, к.п.н., доцент
КузГТУ, Кемерово

Воды – это природные запасы воды, находящиеся в пределах государственных границ России, правовой режим которых регулируется водным законодательством. В соответствии ст. 5 Водного Кодекса РФ от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ, воды подразделяются на несколько видов в зависимости от физико-географических, морфометрических и других особенностей:

1. Поверхностные водные объекты:
 - моря или их отдельные части (проливы, заливы, в том числе бухты, лиманы);
 - водотоки (реки, ручьи, каналы);
 - водоемы (озера, пруды, обводненные карьеры, водохранилища);
 - болота;
 - природные выходы подземных вод (родники, гейзеры);
 - ледники, снежники.
2. Подземные водные объекты:
 - бассейны подземных вод;
 - водоносные горизонты [1].

Совокупность всех перечисленных водных объектов в пределах территории РФ, включенных или подлежащих включению в водный кадастр, образует водный фонд РФ.

В соответствии с водным законодательством к водам не относится вода, изъятая из водных объектов. Речь идет о воде, которая течет из крана в наших домах или используется в технологическом процессе. Отношения, связанные с использованием такой воды, регламентируются гражданским, санитарным и иным законодательством РФ. К водам не относится и та вода, которая хотя и находится в природной среде, но не представляет самостоятельного естественного блага, а является структурным элементом других природных объектов (атмосферная влага, почвенная влага, вода, находящаяся в организмах растений и животных).

Основные требования к охране водных объектов отражены в ст. 55 ВК РФ и заключаются в следующем:

1. Собственники водных объектов осуществляют мероприятия по охране водных объектов, предотвращению их загрязнения, засорения и истощения вод, а также меры по ликвидации последствий указанных явлений. Охрана водных объектов, находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, собственности муниципальных образований, осуществляется исполнительными органами государственной власти или органами местного самоуправления в пределах их полномочий.
2. При использовании водных объектов физические лица, юридические лица обязаны осуществлять водохозяйственные мероприятия и мероприятия по охране водных объектов [1].

Обратимся к статистическим данным, связанным с использованием водных ресурсов.

Таблица – 1

**Использование свежей воды по Российской Федерации
(кубических километров) [5]**

Годы	Всего	из них:		
		на орошение и сельскохозяйственное водоснабжение	на производственные нужды	на хозяйственно-питьевые нужды
2003	64,1	9,4	37,6	13,2
2004	61,5	8,5	36,3	12,8
2005	61,3	8,5	36,5	12,3
2006	62,2	8,8	37,3	12,0
2007	62,5	9,0	38,0	11,6
2008	62,9	8,5	39,1	11,3
2009	57,7	8,4	34,9	10,6
2010	59,5	8,2	36,4	9,6
2011	59,5	8,1	35,9	9,4
2012	56,9	7,7	33,9	9,0
2013	53,6	7,0	31,5	8,7

Таблица – 2

Объем сброса загрязненных сточных вод по бассейнам отдельных рек и морей Российской Федерации (миллиардов кубических метров) [5]

Годы	Бассейн Балтийского моря	Бассейн Черного моря	Бассейн Азовского моря	Бассейн Каспийского моря	Бассейн Карского моря	Бассейн Белого моря
2003	2,0	0,2	2,1	8,4	4,0	0,8
2004	2,0	0,2	2,1	8,3	3,8	0,8
2005	2,0	0,2	1,6	8,0	3,8	0,8
2006	1,9	0,2	1,7	7,8	3,8	0,8
2007	1,9	0,2	1,7	7,4	3,8	0,8
2008	1,9	0,2	1,6	7,5	3,9	0,8
2009	1,8	0,2	1,5	6,8	3,5	0,7
2010	2,0	0,2	1,6	7,3	3,3	0,7
2011	1,9	0,2	1,6	7,1	3,2	0,7
2012	1,8	0,2	1,6	7,0	3,0	0,7
2013	1,8	0,2	1,6	6,9	3,0	0,6

Таблица – 3

Поступление загрязняющих веществ со сточными водами в водоемы по Российской Федерации [5]

Годы	Объем сброса сточных вод млрд. м3	в составе сточных вод сброшено:							
		сульфатов, млн. т	хлоридов, млн. т	общего азота, тыс. т	нитратов, тыс. т	жиров и масел, тыс. т	фенола, т	свинца, т	ртути, т
2003	52,3	2,4	7,5	41,6	274,4	13,0	47,7	23,5	0,2
2004	51,3	2,4	6,8	34,6	288,2	9,1	46,2	16,8	0,1

2005	50,9	2,2	6,7	34,5	374,7	8,1	42,9	14,8	0,1
2006	51,4	2,1	6,3	40,6	379,5	7,2	39,9	15,7	0,1
2007	51,4	2,2	6,7	36,8	391,7	5,7	32,6	12,7	0,1
2008	52,1	2,0	6,5	36,5	396,4	5,8	30,7	13,9	0,03
2009	47,7	1,8	2,9	27,4	409,2	4,9	25,8	11,0	0,02
2010	49,2	1,9	5,7	36,5	366,4	4,1	28,0	9,0	0,02
2011	48,1	1,9	5,4	34,2	409,9	3,4	24,5	6,4	0,01
2012	45,5	2,0	5,6	32,0	434,2	2,9	22,4	6,2	0,01
2013	42,9	1,8	5,7	35,9	437,9	2,8	20,2	8,7	0,01

В случае нарушения закрепленных законом правил рационального использования вод, невыполнения установленных мер по их охране наступает юридическая ответственность – административная, уголовная, гражданско-правовая (материальная) и иная.

Нормы Водного кодекса РФ не содержат перечня водных нарушений и имеют отсылочный характер. Согласно ст. 60 ВД РФ лица, виновные в нарушении водного законодательства РФ, несут административную и уголовную ответственность в соответствии с законодательством РФ [1].

Административная ответственность по нормам Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации наступает в следующих случаях:

- нарушение правил охраны водных объектов (ст.8.13 КоАП РФ);
- нарушение правил водопользования (ст. 8.14 КоАП РФ);
- нарушение правил эксплуатации водохозяйственных или водоохраных сооружений и устройств (ст. 8.15 КоАП РФ);
- невыполнение правил ведения судовых документов (ст. 8.16 КоАП РФ);
- нарушение регламентирующей деятельности во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и (или) в исключительной экономической зоне Российской Федерации стандартов (норм, правил) или условий лицензии (ст. 8.17 КоАП);
- нарушение правил проведения ресурсных или морских научных исследований во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и (или) в исключительной экономической зоне Российской Федерации (ст. 8.18 КоАП РФ);
- нарушение правил захоронения отходов и других материалов во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и (или) в исключительной экономической зоне Российской Федерации (ст. 8.19 КоАП РФ);
- незаконная передача минеральных и (или) живых ресурсов на континентальном шельфе и (или) в исключительной экономической зоне Российской Федерации (ст. 8.20 КоАП РФ) [3].

Уголовная ответственность предусмотрена нормами Уголовного кодекса Российской Федерации за следующие экологические преступления в сфере охраны вод:

- загрязнение, засорение, истощение поверхностных или подземных вод, источников питьевого водоснабжения либо иное изменение их природных свойств, если эти деяния повлекли причинение существенного вреда животному или растительному миру, рыбным запасам, лесному или сельскому хозяйству ст. 250 УК РФ);
- загрязнение морской среды из находящихся на суше источников либо вследствие нарушения правил захоронения или сброса с транспортных средств или возведенных в море искусственных островов, установок или сооружений веществ и материалов,

вредных для здоровья человека и водных биологических ресурсов либо препятствующих правомерному использованию морской среды (ст. 252 УК РФ);

- незаконное возведение искусственных островов, установок или сооружений на континентальном шельфе Российской Федерации, незаконное создание вокруг них или в исключительной экономической зоне Российской Федерации зон безопасности, а равно нарушение правил строительства, эксплуатации, охраны и ликвидации возведенных искусственных островов, установок или сооружений и средств обеспечения безопасности морского судоходства (ч. 1 ст. 253 УК РФ);
- исследование, поиск, разведка, разработка природных ресурсов континентального шельфа Российской Федерации или исключительной экономической зоны Российской Федерации, проводимые без соответствующего разрешения (ч. 2 ст. 253 УК РФ) [4].

Привлечение к уголовной или административной ответственности не освобождает виновных лиц от обязанности возмещения причиненного ущерба в порядке, установленном гражданским законодательством. Сделки, совершенные с нарушением водного законодательства, признаются недействительными и влекут за собой последствия, предусмотренные общими положениями гражданского законодательства о недействительных сделках [2].

Список, используемых источников и литературы:

1. Водный кодекс Российской Федерации : Федер. закон от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ (ред. от 28.06.2014) // СЗ РФ. – 05.06.2006. – № 23. – ст. 2381
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) : Федер. закон от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 05.05.2014) // СЗ РФ. – 05.12.1994. – № 32. – ст.3301
3. Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации : Федер. закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 21.07.2014) // СЗ РФ. – 07.01.2002. – № 1 (ч.1). – ст.1
4. Уголовный кодекс Российской Федерации : Федер. закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 04.08.2014) // СЗ РФ. – 17.06.1996. – № 25. – ст. 2954
5. Федеральная служба государственной статистики. Охрана атмосферного воздуха [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/environment/# (дата обращения: 20.10.2014)