

ЕМЕЛЬЯНЕНКО С. А.
ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ЛЕСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Студент, научный руководитель Н. В. Съедина, к.п.н., доцент
КузГТУ, г. Кемерово

Лес – это совокупность лесной растительности, земли, животного мира, других компонентов окружающей природной среды, имеющая важное экологическое, экономическое и социальное значение.

Леса как составная часть биосферы Земли осуществляют климаторегулирующие, средозащитные, санитарные функции. Они играют большую роль в сохранении водных и земельных ресурсов, служат местом обитания многих видов животных, а также активно преобразовывают химические атмосферные загрязнения, являются резервом чистого воздуха и пополнения атмосферы кислородом.

Выступая источником древесины и другой лесной продукции, необходимой для удовлетворения потребностей народного хозяйства и населения, леса выполняют важные экономические функции. В условиях возрастающей урбанизации, увеличения масштабов хозяйственной деятельности усиливается их оздоровительное, научно-познавательное и эстетическое значение в жизни людей.

Обратимся к правовой трактовке изучаемого понятия, согласно ст. 5 Лесного Кодекса РФ от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ, использование, охрана, защита, воспроизводство лесов осуществляются исходя из понятия о лесе как об экологической системе или как о природном ресурсе [4].

В соответствии со ст. 58 Конституции РФ каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам [1].

В свою очередь ст. 51 ЛК РФ регламентирует общие положения об охране и защите лесов следующим образом:

1. Леса подлежат охране от пожаров, от загрязнения (в том числе радиоактивными веществами) и от иного негативного воздействия, а также защите от вредных организмов.
2. Охрана и защита лесов осуществляются органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими федеральными законами.
3. Невыполнение гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, лесохозяйственного регламента и проекта освоения лесов в части охраны и защиты лесов является основанием для досрочного расторжения договоров аренды лесных участков, договоров купли-продажи лесных насаждений, а также для принудительного прекращения права постоянного (бессрочного) пользования лесным участком или права безвозмездного срочного пользования лесным участком [4].

Таблица – 1

Лесоводство и предоставление услуг в области лесоводства
по Российской Федерации (тысяч гектаров) [7].

| Годы | Лесовосстановление | | Защита лесов от вредных организмов | |
|------|--------------------|--|------------------------------------|--------------------|
| | всего | Из него искусственное лесовосстановление (создание лесных культур) | биологическим методом | химическим методом |
| | | | | |

| | | | | |
|------|-------|-------|-------|-------|
| 2003 | 834,1 | 233,1 | 582,1 | 324,7 |
| 2004 | 796,7 | 230,4 | 558,0 | 178,2 |
| 2005 | 812,3 | 187,1 | 511,0 | 128,3 |
| 2006 | 877,3 | 194,5 | 520,1 | 46,9 |
| 2007 | 872,5 | 202,4 | 419,6 | 14,6 |
| 2008 | 828,4 | 191,4 | 317,3 | 42,1 |
| 2009 | 836,7 | 181,0 | 150,4 | 15,5 |
| 2010 | 811,5 | 170,8 | 226,6 | 49,0 |
| 2011 | 860,0 | 196,5 | 161,7 | 13,8 |
| 2012 | 841,7 | 184,9 | 255,2 | 73,5 |
| 2013 | 872,3 | 186,9 | 239,6 | 97,2 |

Нарушение установленных законом правил и норм по рациональному использованию и охране лесов влечет за собой юридическую ответственность – уголовную, административную, гражданско-правовую и иную.

ЛК РФ не содержит конкретных правовых норм, посвященных юридической ответственности за нарушения лесного законодательства, ст. 99 ЛК РФ носит отыюочный характер, в частности:

1. Лица, виновные в нарушении лесного законодательства, несут административную, уголовную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.
2. Привлечение к ответственности за нарушение лесного законодательства не освобождает виновных лиц от обязанности устраниить выявленное нарушение и возместить причиненный этими лицами вред [4].

Административная ответственность за лесонарушения предусмотрена Кодексом об административных правонарушениях РФ:

- нарушение порядка предоставления гражданам, юридическим лицам лесов для их использования (ст. 8.24 КоАП РФ);
- нарушения правил использования лесов (ст. 8.25 КоАП РФ);
- самовольное использование лесов, нарушение правил использования лесов для ведения сельского хозяйства, уничтожение лесных ресурсов (ст. 8.26 КоАП РФ);
- нарушение правил лесовосстановления, правил лесоразведения, правил ухода за лесами, правил лесного семеноводства (ст. 8.27 КоАП РФ);
- незаконная рубка, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан (ст. 8.28 КоАП РФ);
- уничтожение мест обитания животных (ст. 8.29 КоАП РФ);
- уничтожение лесной инфраструктуры, а также сенокосов, пастбищ (ст. 8.30 КоАП РФ);
- нарушение правил санитарной безопасности в лесах (ст. 8.31 КоАП РФ);
- нарушение правил пожарной безопасности в лесах (ст. 8.32 КоАП РФ) [3].

Уголовная ответственность наступает по нормам Уголовного кодекса РФ, который содержит несколько составов экологических преступлений в сфере использования и охраны лесов:

- незаконная рубка, а равно повреждение до степени прекращения роста лесных насаждений или не отнесенных к лесным насаждениям деревьев, кустарников, лиан, если эти действия совершены в значительном размере (ч. 1 ст. 260 УК РФ);
- уничтожение или повреждение лесных насаждений и иных насаждений в результате неосторожного обращения с огнем или иными источниками повышенной опасности (ч.1. ст. 261 УК РФ);

- уничтожение или повреждение лесных насаждений и иных насаждений путем поджога, иным общеопасным способом либо в результате загрязнения или иного негативного воздействия (ч. 3 ст. 261 УК РФ) [5].

Таким образом, за отдельные виды правонарушений может наступить уголовная или административная ответственность, что определяется в зависимости от размера ущерба, предусмотренного законом.

Гражданско-правовая (материальная) ответственность за правонарушения в сфере лесного законодательства наступает в соответствии с Гражданским кодексом РФ. В частности, сделки с участками лесного фонда – купля-продажа, дарение, залог, самовольный обмен участков лесного фонда – признаются недействительными со всеми юридическими последствиями, предусмотренными гражданским законодательством применительно к недействительным сделкам (ст. 167-169 ГК РФ) [2].

Размеры и порядок возмещения ущерба определяются специальными нормативными актами, в частности, Постановлением Правительства РФ «Об исчислении размеров вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства» от 8 мая 2007 г. № 273-ФЗ [6].

Список, используемых источников и литературы:

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (ред. от 21.07.2014 г.) // СЗ РФ. – 04.08.2014. – № 31. – ст. 4398
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) : Федер. закон от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 05.05.2014) // СЗ РФ. – 05.12.1994. – № 32. – ст.3301
3. Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации : Федер. закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 21.07.2014) // СЗ РФ. – 07.01.2002. – № 1 (ч.1). – ст.1
4. Лесной кодекс Российской Федерации : Федер. закон от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ (ред. от 21.07.2014) // СЗ РФ. – 11.12.2006. – № 50. – ст. 5278
5. Уголовный кодекс Российской Федерации : Федер. закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 04.08.2014) // СЗ РФ. – 17.06.1996. – № 25. – ст. 2954
6. Об исчислении размеров вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства : Правительства Рос. Федерации от 8 мая 2007 г. № 273-ФЗ // СЗ РФ. – 14.05.2007. – № 20. – ст.2437
7. Федеральная служба государственной статистики. Охрана атмосферного воздуха [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/environment/# (дата обращения: 24.10.2014)