

ЕМЕЛЬЯНЕНКО С. А.
ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ЛЕСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Студент, научный руководитель Н. В. Съедина, к.п.н., доцент
КузГТУ, г. Кемерово

Лес – это совокупность лесной растительности, земли, животного мира, других компонентов окружающей природной среды, имеющая важное экологическое, экономическое и социальное значение.

Леса как составная часть биосферы Земли осуществляют климаторегулирующие, средозащитные, санитарные функции. Они играют большую роль в сохранении водных и земельных ресурсов, служат местом обитания многих видов животных, а также активно преобразовывают химические атмосферные загрязнения, являются резервом чистого воздуха и пополнения атмосферы кислородом.

Выступая источником древесины и другой лесной продукции, необходимой для удовлетворения потребностей народного хозяйства и населения, леса выполняют важные экономические функции. В условиях возрастающей урбанизации, увеличения масштабов хозяйственной деятельности усиливается их оздоровительное, научно-познавательное и эстетическое значение в жизни людей.

Обратимся к правовой трактовке изучаемого понятия, согласно ст. 5 Лесного Кодекса РФ от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ, использование, охрана, защита, воспроизводство лесов осуществляются исходя из понятия о лесе как об экологической системе или как о природном ресурсе [4].

В соответствии со ст. 58 Конституции РФ каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам [1].

В свою очередь ст. 51 ЛК РФ регламентирует общие положения об охране и защите лесов следующим образом:

1. Леса подлежат охране от пожаров, от загрязнения (в том числе радиоактивными веществами) и от иного негативного воздействия, а также защите от вредных организмов.
2. Охрана и защита лесов осуществляются органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими федеральными законами.
3. Невыполнение гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, лесохозяйственного регламента и проекта освоения лесов в части охраны и защиты лесов является основанием для досрочного расторжения договоров аренды лесных участков, договоров купли-продажи лесных насаждений, а также для принудительного прекращения права постоянного (бессрочного) пользования лесным участком или права безвозмездного срочного пользования лесным участком [4].

Таблица – 1

**Лесоводство и предоставление услуг в области лесоводства
по Российской Федерации (тысяч гектаров) [7].**

Годы	Лесовосстановление		Защита лесов от вредных организмов	
	всего	Из него искусственное лесовосстановление (создание лесных культур)	биологическим методом	химическим методом

2003	834,1	233,1	582,1	324,7
2004	796,7	230,4	558,0	178,2
2005	812,3	187,1	511,0	128,3
2006	877,3	194,5	520,1	46,9
2007	872,5	202,4	419,6	14,6
2008	828,4	191,4	317,3	42,1
2009	836,7	181,0	150,4	15,5
2010	811,5	170,8	226,6	49,0
2011	860,0	196,5	161,7	13,8
2012	841,7	184,9	255,2	73,5
2013	872,3	186,9	239,6	97,2

Нарушение установленных законом правил и норм по рациональному использованию и охране лесов влечет за собой юридическую ответственность – уголовную, административную, гражданско-правовую и иную.

ЛК РФ не содержит конкретных правовых норм, посвященных юридической ответственности за нарушения лесного законодательства, ст. 99 ЛК РФ носит отсылочный характер, в частности:

1. Лица, виновные в нарушении лесного законодательства, несут административную, уголовную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.
2. Привлечение к ответственности за нарушение лесного законодательства не освобождает виновных лиц от обязанности устранить выявленное нарушение и возместить причиненный этими лицами вред [4].

Административная ответственность за лесонарушения предусмотрена Кодексом об административных правонарушениях РФ:

- нарушение порядка предоставления гражданам, юридическим лицам лесов для их использования (ст. 8.24 КоАП РФ);
- нарушения правил использования лесов (ст. 8.25 КоАП РФ);
- самовольное использование лесов, нарушение правил использования лесов для ведения сельского хозяйства, уничтожение лесных ресурсов (ст. 8.26 КоАП РФ);
- нарушение правил лесовосстановления, правил лесоразведения, правил ухода за лесами, правил лесного семеноводства (ст. 8.27 КоАП РФ);
- незаконная рубка, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан (ст. 8.28 КоАП РФ);
- уничтожение мест обитания животных (ст. 8.29 КоАП РФ);
- уничтожение лесной инфраструктуры, а также сенокосов, пастбищ (ст. 8.30 КоАП РФ);
- нарушение правил санитарной безопасности в лесах (ст. 8.31 КоАП РФ);
- нарушение правил пожарной безопасности в лесах (ст. 8.32 КоАП РФ) [3].

Уголовная ответственность наступает по нормам Уголовного кодекса РФ, который содержит несколько составов экологических преступлений в сфере использования и охраны лесов:

- незаконная рубка, а равно повреждение до степени прекращения роста лесных насаждений или не отнесенных к лесным насаждениям деревьев, кустарников, лиан, если эти деяния совершены в значительном размере (ч. 1 ст. 260 УК РФ);
- уничтожение или повреждение лесных насаждений и иных насаждений в результате неосторожного обращения с огнем или иными источниками повышенной опасности (ч.1. ст. 261 УК РФ);

- уничтожение или повреждение лесных насаждений и иных насаждений путем поджога, иным общеопасным способом либо в результате загрязнения или иного негативного воздействия (ч. 3 ст. 261 УК РФ) [5].

Таким образом, за отдельные виды правонарушений может наступить уголовная или административная ответственность, что определяется в зависимости от размера ущерба, предусмотренного законом.

Гражданско-правовая (материальная) ответственность за правонарушения в сфере лесного законодательства наступает в соответствии с Гражданским кодексом РФ. В частности, сделки с участками лесного фонда – купля-продажа, дарение, залог, самовольный обмен участков лесного фонда – признаются недействительными со всеми юридическими последствиями, предусмотренными гражданским законодательством применительно к недействительным сделкам (ст. 167-169 ГК РФ) [2].

Размеры и порядок возмещения ущерба определяются специальными нормативными актами, в частности, Постановлением Правительства РФ «Об исчислении размеров вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства» от 8 мая 2007 г. № 273-ФЗ [6].

Список, используемых источников и литературы:

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (ред. от 21.07.2014 г.) // СЗ РФ. – 04.08.2014. – № 31. – ст. 4398
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) : Федер. закон от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 05.05.2014) // СЗ РФ. – 05.12.1994. – № 32. – ст.3301
3. Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации : Федер. закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 21.07.2014) // СЗ РФ. – 07.01.2002. – № 1 (ч.1). – ст.1
4. Лесной кодекс Российской Федерации : Федер. закон от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ (ред. от 21.07.2014) // СЗ РФ. – 11.12.2006. – № 50. – ст. 5278
5. Уголовный кодекс Российской Федерации : Федер. закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 04.08.2014) // СЗ РФ. – 17.06.1996. – № 25. – ст. 2954
6. Об исчислении размеров вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства : Правительства Рос. Федерации от 8 мая 2007 г. № 273-ФЗ // СЗ РФ. – 14.05.2007. – № 20. – ст.2437
7. Федеральная служба государственной статистики. Охрана атмосферного воздуха [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/environment/# (дата обращения: 24.10.2014)