

УДК 336.14

**«ФОРМИРОВАНИЕ ИСПОЛНЕНИЕ БЮДЖЕТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ
РЕШЕНИЯ»****«FORMATION AND IMPLEMENTATION OF THE MUNICIPAL
BUDGET: PROBLEMS AND SOLUTIONS»**

Каипова Тансулпан Тагировна, студент 5 курса , Федеральное
государственное бюджетное образовательное учреждение высшего
образования Сибайский институт (филиал) «Уфимский университет науки и
технологий», Сибай, Россия

Научный руководитель: Янтилина Нурзиля Тимерьяновна ,
ст.преподаватель кафедры экономики и менеджмента Федеральное
государственное бюджетное образовательное учреждение высшего
образования Сибайский институт (филиал) «Уфимский университет науки и
технологий», Сибай, Россия

Аннотация: Статья посвящена актуальным вопросам формирования и исполнения местных бюджетов как основы финансовой самостоятельности муниципальных образований. Рассматриваются ключевые проблемы бюджетного процесса на муниципальном уровне, включая несбалансированность доходной базы, зависимость от межбюджетных трансфертов, недостатки бюджетного планирования и неэффективность расходных обязательств. Анализируются современные вызовы, связанные с изменениями налогового и бюджетного законодательства. Предлагаются пути совершенствования механизмов формирования доходной части, повышения эффективности бюджетных расходов, внедрения программно-целевых методов планирования и укрепления финансового контроля. Делается вывод о необходимости комплексного подхода к решению проблем для обеспечения устойчивого социально-экономического развития территорий.

Ключевые слова: муниципальный бюджет, доходы местного бюджета, расходные обязательства, межбюджетные отношения, бюджетный процесс, финансовая самостоятельность, эффективность бюджетных расходов, программно-целевое планирование, муниципальный финансовый контроль.

Abstract: This article examines current issues in the formation and execution of local budgets as the basis for the financial autonomy of municipalities. Key issues in the budgetary process at the municipal level are examined, including revenue imbalances, dependence on interbudget transfers, shortcomings in budget planning, and ineffective expenditure commitments. Current challenges associated with changes in tax and budget legislation are analyzed. Ways to improve revenue generation mechanisms, increase the efficiency of budget expenditures, implement program-targeted planning methods,

and strengthen financial control are proposed. A comprehensive approach to problem solving is required to ensure sustainable socioeconomic development of territories.

Keywords: municipal budget, local budget revenues, expenditure commitments, interbudgetary relations, budget process, financial autonomy, budget expenditure efficiency, program-targeted planning, municipal financial control.

В условиях рыночной экономики одной из ключевых задач, существенно влияющих на успех изменений в бюджетном законодательстве, становится повышение эффективности системы бюджетных отношений. Глобальная экономическая нестабильность, напрямую воздействующая на макроэкономическую ситуацию в Российской Федерации, приводит к недостатку финансовых ресурсов на всех уровнях бюджетной системы. Это обостряет проблему оптимальной организации бюджетного процесса. Одним из основополагающих факторов качественного исполнения функций органами местного самоуправления является системный и рациональный подход к формированию и распределению бюджетных средств в рамках всего бюджетного цикла. Муниципальный уровень играет исходную роль в формировании государственных финансовых потоков и создает основу для решения общегосударственных задач через удовлетворение потребностей населения непосредственно на местах.

Бюджет муниципального образования оказывает значительное влияние на все этапы хозяйственного воспроизводства региона. Поэтому такие характеристики, как самостоятельность в распоряжении средствами, адаптивность к изменяющимся условиям и максимальная эффективность использования бюджета, являются принципиально важными для устойчивого развития экономики территорий и повышения качества жизни граждан. В настоящее время межбюджетные отношения строятся по принципу выделения средств с учетом трансфертов от федерального и регионального уровней под те расходы, которые определяются вышестоящими органами власти. Такая система преимущественно служит целям выравнивания возможностей территорий и практически не стимулирует местные администрации к увеличению доли собственных доходов; это снижает их заинтересованность в развитии собственной налоговой базы.

Финансовая самостоятельность муниципалитетов предполагает наличие у них независимого статуса с правом самостоятельно определять источники поступлений бюджета и направления расходования средств внутри государственной структуры. При ограничении доступа к собственным финансовым ресурсам органы местного управления зачастую не способны эффективно выполнять возложенные задачи. Отсутствие прочной и стабильной доходной базы препятствует полноценному развитию институтов местного управления.

Для эффективного исполнения полномочий муниципальных образований необходимо не только укрепление их финансовой основы: важную роль играет разработанная стратегия управления финансами органов

местной власти с акцентом на результаты деятельности. Проблема недостаточности доходов – хронический дефицит бюджета муниципалитетов – остается одной из самых острых для Российской Федерации: причины этого явления связаны с недостаточным вниманием федеральных властей к вопросам местного самоуправления, а также применением остаточного подхода при формировании расходов муниципальных образований внутри государственной системы финансирования.

Структура доходов местных бюджетов во многом повторяет принципы формирования доходной базы бюджетов других уровней власти – федерального, регионального и соответствующих государственных внебюджетных фондов Российской Федерации [9, с.99–101]. Основными источниками пополнения местных бюджетов являются налоговые поступления, неналоговые доходы и различные виды межбюджетных трансфертов. Последние занимают наиболее значительную долю в общем объеме поступлений, однако их преобладание часто приводит к ряду отрицательных последствий. Среди них – неэффективное распределение выделяемых средств между муниципалитетами, снижение мотивации к увеличению собственной доходной базы и ослабление ответственности органов местного самоуправления за управление финансовыми ресурсами. Всё это способствует росту расходов и формированию дефицита бюджета на муниципальном уровне; подобные тенденции наблюдаются как в российской практике, так и по данным международного опыта [1, с.53–62].

Для полноценного исполнения своих полномочий органам местной власти необходима значительная степень финансовой самостоятельности. Она прежде всего обеспечивается наличием собственных источников доходов и правом распоряжаться ими без чрезмерного внешнего контроля. Оптимальным считается уровень, при котором доля собственных поступлений в бюджете территории достигает 76 %. Эта норма была принята на заседании Конгресса местных и региональных властей Европы в 2001 году. Следует отметить, что само понятие «собственные доходы» неоднозначно; даже при формальном выполнении установленного показателя его содержательное наполнение остаётся предметом дискуссий среди специалистов. В европейских документах под собственными доходами понимаются такие средства бюджета муниципалитетов, которыми органы могут распоряжаться на основании решений локального уровня.

По мнению А.Г. Пауля, под собственными доходами следует понимать те средства бюджета муниципального образования, которые используются для финансирования выполнения задач и функций органов самоуправления [3, с.117–125]. Статья 47 Бюджетного кодекса Российской Федерации относит к собственным источникам налоговые платежи согласно действующему законодательству РФ о налогах и сборах; неналоговые поступления также включаются в эту категорию при условии соответствия требованиям законодательства Российской Федерации; кроме того учитываются определённые виды безвозмездной помощи (за исключением целевых субвенций), а также средства из федерального или регионального

бюджета согласно нормативным правовым актам представительных органов муниципальных образований или законам субъектов РФ [4, с.68–71].

Обеспечение финансовой самостоятельности органов местного самоуправления возможно за счет перераспределения доходов в пользу местного бюджета, прежде всего через налоговые поступления. Однако при таком подходе существует риск неэффективного управления бюджетными средствами на местах. Для минимизации подобных рисков необходимо организовать систематический контроль со стороны надзорных органов, таких как прокуратура, что позволит своевременно выявлять и устранять нарушения в бюджетном процессе. Одновременно сокращение объема полномочий муниципальных органов без уменьшения предоставляемых им финансовых ресурсов вследствие так называемых «нефинансируемых» полномочий может значительно повысить финансовую независимость местной власти. При этом данные меры должны строго соответствовать положениям Конституции Российской Федерации, предусматривающим самостоятельность и институциональное отделение местного самоуправления от системы государственной власти, а также установленным организационным принципам функционирования муниципалитетов [2, с. 206–210].

Следует отметить ограниченность налоговых полномочий муниципальных образований: их возможности определяются федеральным законодательством и Налоговым кодексом Российской Федерации. Кроме того, установление налоговых льгот для конкретной территории может осуществляться как на уровне самого муниципалитета, так и на основании актов федеральных властей; это вновь свидетельствует о существенных ограничениях реальной самостоятельности органов местного управления [6, № 4].

Формирование эффективной и независимой системы местного самоуправления является одной из приоритетных задач высших государственных институтов страны. Эта задача неоднократно подчеркивалась президентом Российской Федерации – например, в его обращении к Федеральному собранию 2013 года особое внимание было уделено необходимости совершенствования нормативно-правового регулирования организации деятельности органов местного самоуправления. В результате предпринятых шагов был принят закон № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации” и Федеральный закон “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации”». Тем не менее вопросы реформирования сферы МСУ продолжают оставаться предметом активных дискуссий среди специалистов [8, с. 741–745].

В заключение следует подчеркнуть: преодоление дефицита местных бюджетов требует целенаправленных изменений во всех звеньях системы МСУ путем корректировки управленческих процессов при сохранении

баланса между расширением самостоятельности муниципалитетов и надлежащим государственным контролем за их деятельностью. Такое обновление будет полностью соответствовать основам конституционного строя страны и положениям профильных федеральных законов о МСУ; организация эффективной деятельности надзорных инстанций способствует выявлению пробелов управленческой компетенции на местах для их последующего устранения с учетом специфики каждого конкретного муниципального образования. Комплексная реализация этих мер способна обеспечить устойчивое развитие сферы управления на локальном уровне посредством повышения результативности использования средств местных бюджетов.

Список литературы

1. Атаева А. Г. Бюджеты муниципальных образований: проблемы и источники формирования // Молодой ученый. — 2019. — № 3. — С. 53–62
2. Базарова В. С., Жамбалов Б. В. Собственные доходы местных бюджетов как важный элемент самостоятельности местного самоуправления // Вестник Бурятского государственного университета 2015. № 2–2. С. 206–210.
3. Васильева Н. В. Доходы местных бюджетов как залог финансовой самостоятельности местного самоуправления: правовой аспект // Известия Иркутской государственной экономической академии 2015. № 1. С.117–125.
4. Гузеев М. А. Муниципальные финансы: проблемы и тенденции развития: монография. — Калининград, 2016. С.115.
5. Государственные и муниципальные финансы: учебник / под редакцией С. И. Лушина, В. А. Слепова. — М.: Изд-во Экономистъ, 2018. — 763 с.
6. Казанкова Т. Н., Саблина М. В. Проблема формирования местных бюджетов // Современные научные исследования и инновации. 2017. № 4.