

УДК 336.14

**ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА,
ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ
PROBLEMS OF BUDGET FORMATION AND IMPLEMENTATION
AND THEIR SOLUTIONS**

Асылбаева Ю.Н.

студентка 5 курса факультета экономики и права
ФГБОУ ВО Сибайский институт(филиал)Уфимский университет науки и
технологий, Сибай, Россия

Научный руководитель: Янтилина Н.Т., старший преподаватель
ФГБОУ ВО Сибайский институт(филиал)Уфимский университет науки и
технологий, Сибай, Россия

Аннотация: Статья посвящена исследованию проблем формирования и исполнения бюджета. В работе рассматриваются основные сложности, возникающие в процессе бюджетного планирования, казначейского исполнения и учета средств в учреждении, включая недостатки нормативно-правового регулирования, кадровые вопросы и организацию внутреннего контроля. Особое внимание уделено анализу практических ситуаций, приводящих к неэффективному использованию бюджетных ассигнований. На основе проведенного анализа автором предлагаются конкретные пути решения выявленных проблем, направленные на повышение качества бюджетного учета, укрепление финансовой дисциплины и оптимизацию деятельности централизованной бухгалтерии в условиях муниципального образования.

Ключевые слова: муниципальный бюджет, казенное учреждение, централизованная бухгалтерия, формирование бюджета, исполнение бюджета, бюджетный процесс, бюджетный учет, муниципальный район Бурзянский район, финансовый контроль, эффективность расходов.

Abstract: The article is devoted to the study of the problems of budget formation and execution. The paper examines the main difficulties that arise in the process of budget planning, treasury execution, and accounting of funds in an institution, including the shortcomings of legal regulation, personnel issues, and the organization of internal control. Special attention is paid to the analysis of practical situations that lead to the inefficient use of budget allocations. Based on the analysis, the author proposes specific solutions to the identified problems aimed at improving the quality of budget accounting, strengthening financial discipline, and optimizing the activities of a centralized accounting department in a municipal entity.

Keywords: municipal budget, state institution, centralized accounting, budget formation, budget execution, budget process, budget accounting, Burzyansky District, financial control, expenditure efficiency.

Следует отметить, что действующая модель финансово-бюджетных отношений в Российской Федерации демонстрирует значительный дисбаланс, создающий риски для устойчивости национальных финансов и угрозы экономической безопасности страны [2]. Выделим основные сложности, существенно затрудняющие эффективное функционирование бюджетной системы:

- бюджетная архитектура должна выступать катализатором экономического роста и обеспечивать финансирование ключевых сфер – производства, инфраструктурных проектов, научных исследований и образовательных программ. Однако на практике эти функции реализуются лишь частично [4];

- отсутствие полной прозрачности и ограниченный доступ к бюджетной информации снижают возможности общественного контроля над бюджетным процессом и препятствуют объективному анализу эффективности расходования средств;

- распределение государственных средств часто определяется интересами отдельных лоббистских групп или преимущественно ориентировано на поддержку конкретных регионов. Такая политика способствует возникновению диспропорций как в социально-экономическом развитии территорий, так и в распределении ресурсов между различными секторами;

- эффективность использования бюджетных средств остаётся низкой – отдача от вложенных ресурсов зачастую не покрывает сопутствующих издержек;

- бюджетная система Российской Федерации подвергается фрагментарным реформам налоговой сферы. Это ведёт к дополнительным нагрузкам на предпринимателей из-за необходимости адаптации к часто меняющимся правилам налогообложения;

- к недостаткам также относится слабая аналитическая проработка новых расходных обязательств: принимаемые решения не всегда основываются на исчерпывающих финансово-экономических обоснованиях. Кроме того, недооцениваются долгосрочные последствия таких решений для стратегического социально-экономического развития.

Анализ практики позволяет выделить следующие специфические проблемы:

- поступающие доходы муниципалитета зачастую оказываются недостаточными для покрытия необходимых расходов, что формирует хронический дефицит бюджета и вынуждает прибегать к займам со всеми вытекающими долговыми последствиями;

- значительная часть ассигнований направляется на социальные программы (поддержку малообеспеченных граждан, здравоохранение и образование), из-за чего ресурсы на остальные направления ограничены; перераспределение бюджета иногда происходит несбалансированно –

чрезмерное финансирование отдельных сфер приводит к нехватке средств для приоритетных задач развития городской инфраструктуры и экономики региона.

Коррупционные практики и нецелевое использование средств могут привести к финансовым потерям и ослаблению экономического положения муниципалитете. Недостаточное внимание к стратегическому планированию и контролю за распределением бюджета вызывает нерациональные траты, что негативно сказывается на общей устойчивости городской экономики. Ограниченная прозрачность бюджетных процедур порождает ряд негативных последствий: растут риски неэффективного использования ресурсов, ухудшается качество подготовки смет и отчетности по расходованию государственных средств.

Кроме того, существенное влияние на территориальное распределение государственных ресурсов оказывают политические предпочтения и управленческие решения федеральных органов власти. Часто регионы получают дополнительное финансирование в связи с реализацией масштабных программ или проведением мероприятий государственного значения.

Диспропорция в выделении бюджетных средств приводит к формированию регионального неравенства: ухудшается состояние социальной инфраструктуры малонаселённых территорий, ограничиваются возможности граждан по доступу к государственным услугам. В качестве мер противодействия таким перекосам разрабатываются целевые программы поддержки отстающих районов, внедряется система межбюджетного регулирования для более справедливого перераспределения средств между уровнями власти. Также уделяется внимание привлечению инвестиционных потоков в экономически слабые регионы.

Тем не менее вопрос справедливого распределения финансовых ресурсов остаётся актуальным для Российской Федерации – необходимы дополнительные меры для создания условий сбалансированного развития всех субъектов страны и укрепления долгосрочного экономического роста.

К числу основных причин финансовой несбалансированности относится недостаток поступлений в бюджеты разных уровней. Этому способствуют как низкая интенсивность хозяйственной деятельности – сокращение производства или ценовая волатильность основных товаров – так и несовершенство налоговой системы: недостаточные налоговые сборы либо случаи уклонения от их уплаты наряду с проявлениями коррупции ослабляют доходную часть бюджета.

Для повышения эффективности государственных расходов требуется модернизировать механизмы бюджетного планирования, усилить контроль за движением средств и объективную оценку результативности затрат. Приоритетными остаются борьба с коррупцией во всех сферах управления

ресурсами города или региона вместе с обеспечением максимальной прозрачности всех этапов расходования бюджетных фондов. Особое внимание следует уделять повышению профессиональных компетенций сотрудников государственных учреждений для рационального использования имеющихся общественных ресурсов.

Для повышения прозрачности бюджетного процесса необходимо раскрывать детальные сведения о структуре государственных доходов и расходов, организовывать открытые дискуссии и общественные слушания на этапах формирования бюджета, а также усиливать участие институтов гражданского общества в контроле и мониторинге исполнения бюджетных обязательств [3]. В связи с этим актуально закрепить в Бюджетном кодексе Российской Федерации нормы, предусматривающие обязательное использование обезличенных цифровых профилей граждан при подготовке проекта бюджета и надзоре за исполнением местных финансовых планов. Одновременно в контексте управления федеральным бюджетом целесообразно сосредоточить внимание на создании условий для увеличения доходной части бюджета и рационализации государственных расходов в ближайшие три года. Приоритет следует отдавать повышению эффективности расходования средств, а также детальной оценке недополученных доходов.

Для преодоления ключевых вызовов развития отечественной бюджетной системы требуется последовательная реализация следующих направлений:

- обеспечение устойчивости и сбалансированности макроэкономических показателей финансовой системы страны, включая контроль уровня дефицита государственного бюджета и инфляционных процессов;
- развитие человеческого капитала через повышение качества образования и здравоохранения;
- совершенствование механизмов стратегического планирования и процедур составления бюджета;
- рациональное использование государственных ресурсов с ориентацией на достижение заранее поставленных целей;
- поддержка отечественных производителей для повышения их конкурентоспособности по сравнению с зарубежными аналогами;
- оптимизация налоговой системы с целью повышения её эффективности;
- создание стимулов для внедрения инновационных технологий посредством разработки соответствующих инструментов поддержки и практических механизмов реализации инноваций;
- расширение полномочий региональных органов власти для обеспечения их самостоятельности и ответственности за принимаемые решения;

– формирование позитивного инвестиционного климата внутри страны.

Для достижения баланса, устойчивости и конкурентоспособности национальной экономики государство должно уделять особое внимание её развитию через модернизацию производственного сектора, укрепление позиций национальных валютных инструментов. Дополнительный потенциал заложен в реформировании налогового законодательства, структурной перестройке экономики страны, внедрении современных технологических решений наряду с повышением уровня жизни населения. Перечисленные меры могут быть реализованы при условии грамотного распределения финансовых ресурсов государства и тщательного подбора компетентных специалистов для управления этими процессами. Важным аспектом становится активное противодействие коррупции совместно с ужесточением мер ответственности за нарушения положений бюджетного или налогового законодательства.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, от 14.03.2020 № 1-ФКЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 06.10.2022.

2. Вагин В. В., Шугрина Е. С. Роль инициативного бюджетирования в формировании экосистемы гражданского участия в государственном и муниципальном управлении // Финансовый журнал. 2021. Т. 13. N 2. С. 9–24.

3. Демидова С. Е. Финансовая система в условиях цифровой трансформации экономики // Научный вестник Южного института менеджмента. 2020. № 1 (29). С. 47- 53.

4. Исмаил К. М. Роль бюджетной системы в обеспечении экономической и национальной безопасности // Трибуна ученого. 2023. № 3. С. 125–128.