

ОСОБЕННОСТИ РЕГУЛИРОВАНИЯ И ПРОЕКТИРОВАНИЯ ГЧП ВРЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

магистрант гр. 232201 УПГЧП А. А. Нехай

Научный руководитель – к.э.н., доцент

Д. Ф. Рутко

*Академия управления при Президенте Республики Беларусь,
г. Минск*

Трансформация экономики, ее цифровизация, и гибкость, в современном мире, обновление ресурсной базы производства и человеческого капитала, увеличение доли бизнеса в структуре ВВП являются приоритетными задачами государства. Развитие экономики в данном направлении предполагает формировать и наращивать размер добавленной стоимости, что в свою очередь формирует необходимость создания определенных условий, позволяющих развиваться частным предприятиям.

Основным направлением выстраивания взаимоотношений между государством и бизнесом представляется развитие системы государственно-частного партнерства (далее - ГЧП). При этом, одной из приоритетных сфер национальной экономики, в которых осуществимо развитие государственно-частного партнерства, в том числе является жилищно-коммунальное хозяйство. Особенно это актуально для Республики Беларусь, так как эта отрасль занимает монопольное положение при сотрудничестве с подрядными организациями практически во всех ее подотраслях.

Государственно-частное партнерство – это система долгосрочного сотрудничества частного инвестора и государства, с помощью которой реализовываются различного рода проекты, в том числе социальные и общественно-значимые с помощью привлеченных инноваций, капитала и ресурсов частного бизнеса [1].

С точки зрения правового регулирования в Республике Беларусь, государственно-частное партнерство – юридически оформленное сотрудничество на определенный срок на взаимовыгодных условиях между государством и частным партнером в целях благотворного использования ресурсов и распределения рисков, отвечающее поставленным целям, задачам и принципам, осуществляемое в форме заключенного соглашения о государственно-частном партнерстве [2].

В Республике Беларусь основными направлениями развития инфраструктуры с применением механизма ГЧП являются: энергетика, транспорт, жилищно-коммунальное хозяйство, образование, здравоохранение, спорт и туризм, культура.

Условиями трансформации системы ГЧП в Беларуси можно выделить следующие [3, с.94]:

- физический износ инфраструктуры и необходимость реализации проектов по ее реновации;
- отсутствие бюджета относительно необходимых инвестиций;
- использование прогрессивного опыта и повышения эффективности управления объектами механизмов;
- отсутствие возможности со стороны государства передачи ответственности по регулированию социальных стандартов частному сектору;
- высокие риски для вкладчика без поддержки государства.

Сотрудничество между частным инвестором и государством позволяет достигнуть определенных преимуществ, которые можно классифицировать относительно заинтересованных сторон такого союза:

1) *Государство (как основная площадка для реализации проекта)*: снижение интенсивности бюджетирования; развертывание объекта в краткие сроки; экспансия новейших технологий; дифференциация рисков; эксплуатационное и послегарантийное обслуживание.

2) *Частный партнер (как основной исполнитель)*: получение долгосрочного дохода от вложенных инвестиций; кредитная привлекательность; государственная гарантия конкурентоспособности выбранного сегмента рынка и обеспеченности мощностей в долгосрочной перспективе; аттракция компании.

3) *Общество (как выгода-получатель)*: получение достойных услуг и товаров.

Путь Республики Беларусь по созданию механизма ГЧП создавался и совершенствовался на протяжении 15 лет, начиная с 1991 до 2015 года. Именно в 2015 году был утвержден Закон Республики Беларусь «О государственном-частном партнерстве». На этом работа правительства не остановилась, законодательные акты культивировались вплоть до 2022 года. Полный путь правительства в части нормативной базы по сотрудничеству с частными инвесторами системой ГЧП представлен в таблице.

Таблица – Этапы развития ГЧП в Республике Беларусь

Год	Нормативный документ	Объект регулирования
1991 - 2000	1) Закон «Об инвестиционной деятельности Республики Беларусь» 2) Закон «Об иностранных инвестициях на территории Республики Беларусь»	- особенности регулирования инвестициями, в т.ч. в форме концессий
2001 - 2010	Инвестиционный кодекс Республики Беларусь	- регулирование инвестиционной деятельности на основе концессий и заключения инвестиционных соглашений между правительством и инвесторами

Окончание таблицы

2011 - 2014	1) Программа деятельности правительства Республики Беларусь на 2011 – 2015 гг. 2) Закон Республики Беларусь «Об инвестициях» от 12.07.2013г. 3) Закон Республики Беларусь «О концессиях» 12.07.2013г.	- определено формирование ГЧП в качестве одного из ключевых направлений деятельности Правительства; - установлены условия выполнения инвестиций; - установлены условия концессии; - создан Межведомственный инфраструктурный координационный совет (МИКС)
2015 - 2018	Закон Республики Беларусь «О государственном-частном партнерстве» от 30.12.2015г.	- установил условия реализации проектов, в соответствии с соглашением ГЧП; - разработан и утвержден решением МИКС Национальный инфраструктурный план на 2016-2030 годы, отражающий инфраструктурную интерес страны и разрыв бюджетного финансирования на долгосрочную перспективу
2018	Указ Президента Республики Беларусь № 461 «О реконструкции автомобильной дороги» от 26 ноября 2018 г	- подготовлена схема проекта на условиях ГЧП по реконструкции участка автомобильной дороги М-10 граница Российской Федерации (Селище) – Гомель – Кобрин км 109,9 – км 195,15
2019 - 2022	1) Закон Республики Беларусь от 17.07.2018 № 134-З «О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам государственно-частного партнерства» 2) Закон Республики Беларусь от 18.07.2022 № 194-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «О государственном-частном партнерстве»	- приняты изменения, дальнейшего развития института ГЧП; - проведение конкурса и выбора частного партнера по переустройству и техническому обслуживанию дороги М-10

Составлено автором по данным источника [4]

Наряду с основными нормативно-законодательными актами существует ряд других постановлений, регулирующих подготовку проекта от инициирования до заключения соглашения о ГЧП. Таким образом, порядок подготовки, рассмотрения и оценки предложений по реализации механизмов ГЧП, порядок и организация проведения конкурса по определению частного партнера утверждено постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 6 июля 2016 г. №532 «О мерах по реализации Закона Республики Беларусь от 30 декабря 2015 г. № 345-З «О государственно-частном партнерстве».

Процедура заключения соглашения ГЧП достаточно сложная, многоуровневая и, в частности, предусматривает:

- построение одной из сторон механизма и концепции сотрудничества;
- рассмотрение и согласование механизма ответственными государственными органами;
- оценку предложенного проекта Центром ГЧП [4];
- рассмотрение и одобрение проекта Межведомственным инфраструктурным координационным советом [4];
- подготовку технико-экономического обоснования с одновременной разработкой механизма и системы ГЧП, включая определение условий привлечения бизнесменов для реализации задач ГЧП, анализ рисков и распределение их нагрузки на заинтересованные стороны;
- оценку технико-экономического обоснования государственными органами и Центром ГЧП;
- подготовку проекта решения о реализации проекта ГЧП в соответствии с законом;
- принятие проекта ГЧП и других материалов Межведомственным инфраструктурным координационным советом;
- разработку конкурсной документации, ее ревизия Центром ГЧП, согласование с государственными органами и принятие Межведомственным инфраструктурным координационным советом [4];
- проведение тендера по выбору частного партнера;
- заключение соглашения о ГЧП.

Таким образом, стороны, иницирующие процедуру заключения соглашения ГЧП, одной стороной может выступать государство, другой – частный инвестор.

При заключении соглашения о ГЧП с иностранным частным инвестором, особое внимание уделяется защите инвестиций. При этом ключевой проблемой является отсутствие их гарантий. Поэтому особое внимание уделяется процедуре проектирования и заключения соглашений.

На рисунке 1 и 2 показаны схемы процедуры проектирования и принятия решения о заключении соглашения о ГЧП относительно иницирующей стороны. Сторонами заключения такого соглашения может выступать

государство либо частный партнер, в зависимости от этого происходит процедура согласования и принятия проекта соглашения государственно-частного партнерства.

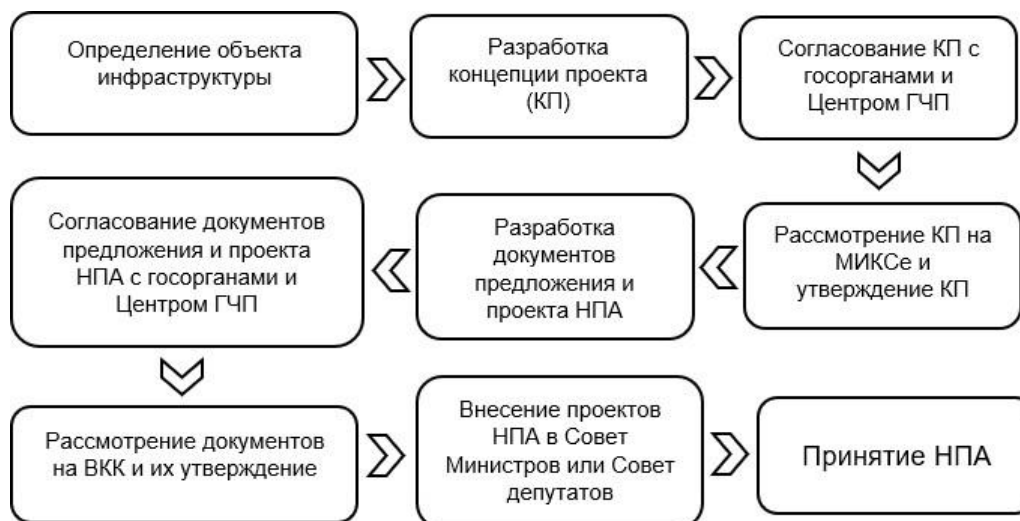


Рисунок 1 – Схема заключения соглашения ГПЧ при государственной инициативе



Рисунок 2 – Схема заключения соглашения ГПЧ при инициативе частного партнера

Таким образом, государственно-частное партнерство – это основанное на объединении инвестиций сотрудничества государства, в виде его административно-территориальной единицы, как партнера с одной стороны, и частного партнера, определяемого посредством проведения конкурса, с другой стороны, предусматривающее распределение прибыли, убытков, рисков, ответственности между сторонами, реализуемое в определенных фор-

мах и в установленные сроки, с целью решения на республиканском и местном уровнях общественно значимых задач в определенных сферах жизнедеятельности в отношении объектов, установленных законодательством.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Белицкая, А. В. Правовое регулирование государственно-частного партнерства / А.В. Белицкая. – М.: Статут, 2012. – 191с. – Текст : непосредственный.

2. О государственно-частном партнерстве: Закон Республики Беларусь, 30 декабря 2015 г. №345-З [Электронный ресурс] : Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь – Режим доступа : <https://etalonline.by/document/?regnum=НК9900296> (дата обращения: 10.02.2023). – Текст : электронный.

3. Макаревич, В. Д. Понятие и признаки государственно-частного партнерства в Республике Беларусь. – Текст : непосредственный // Промышленно-торговое право. – 2014. – №2. – С.92-96.

4. Государственно-частное партнерство в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Министерство экономики Республики Беларусь : сайт. URL: <https://economy.gov.by/ru/> (дата обращения: 12.02.2023). – Режим доступа: <https://economy.gov.by/ru/g4p-ru/>. – Текст : электронный.