

ВОЗМОЖНОСТИ ГАРМОНИЗАЦИИ СИСТЕМ ПЕНСИОННОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ СТРАН-УЧАСТНИЦ ЕАЭС

старший преподаватель Л. В. Григорьева
*ФГАОУ ВО «Волгоградский государственный университет»,
г. Волгоград*

Формирование эффективной системы пенсионной защиты для населения актуальны для любого государства, в котором особое внимание уделяется обеспечению достойного уровня жизни граждан на каждом этапе его жизнедеятельности. Утрата трудового дохода и невозможность его получения в силу определенных причин (утрата здоровья или нетрудоспособность в силу возраста) позволяет гражданину получать установленные выплаты, которые в большинстве стран называют пенсией. Механизмы формирования прав на пенсионные выплаты в разных странах отличаются, однако схожестью является то, что эти права формируются в процессе осуществления трудовой деятельности индивида, при этом, важное значение имеет статус гражданства и резидентства, а также непосредственно территориальная привязка осуществления легальной трудовой деятельности.

Сложность в формировании пенсионных прав населения в современном мире также обусловлено процессами цифровизации экономики. Так как помимо трудовой миграции, накладывается цифровая реальность, в которой существует возможность осуществления трудовой деятельности без привязки к территории, так называемой «цифровой» трудовой миграции без реального перемещения индивида, а развитие рынка фриланс-услуг, который в настоящее время частично функционирует нелегально, усугубляет ситуацию.

В мировой практике при организации систем пенсионной защиты населения используются различные экономические механизмы [1]. Это обусловлено историческим развитием систем пенсионной защиты населения, спецификой экономических отношений в стране и другими факторами. Исходя из этого каждое государство, используя определенный набор элементов, выстраивает собственную специфическую архитектуру системы пенсионной защиты населения.

Практика организации систем пенсионной защиты населения показывает, что при формировании национальной системы пенсионной защиты населения, руководство стран редко выбирают только один экономический механизм в чистом виде, а используют сочетание нескольких, выстраивая сложную структуру. Наиболее востребованной является одновременное сочетания 3-х экономических механизмов: государственного пенсионного обеспечения (целью которого является обеспечение населения минимальными (социальными) пенсиями, государственными пенсиями для отдельных категорий граждан (например, военнослужащие, государственные

служащие и т.д.), обязательного пенсионного страхования и негосударственного пенсионного страхования (обеспечения). При этом минимальные пенсии и государственные пенсии, как правило, финансируются из бюджета государства. А пенсии по обязательному пенсионному страхованию и негосударственному пенсионному страхованию формируются на основании страховых взносов уплачиваемых индивидом самостоятельно или уплачиваемых работодателем за своего сотрудника (в полном объеме или на паритетных началах).

С позиции подтверждения данного аргумента интересен опыт построения систем пенсионной защиты населения на пространстве ЕАЭС. Имея общие корни организации национальной системы пенсионной защиты населения (со времен существования СССР), каждая страна в дальнейшем пошла собственным путем, вырабатывая индивидуальный профиль. В таблице представлены экономические механизмы в зависимости от способа формирования пенсионного капитала, используемые в системах пенсионной защиты населения стран ЕАЭС [2].

Таблица – Описание основных параметров систем пенсионной защиты стран-участниц ЕАЭС

Страны ЕАЭС	Экономические механизмы системы пенсионной защиты населения		
	Государственное пенсионное обеспечение	Обязательное пенсионное страхование	Негосударственное пенсионное страхование
Республика Армения	<p><i>Вид пенсий:</i> социальные пенсии, трудовые пенсии.</p> <p><i>Финансирование:</i> бюджет государства</p>	<p><i>Вид пенсий:</i> обязательные накопительные пенсии.</p> <p><i>Финансирование:</i> страховые взносы населения + инвестиционный доход (доход обеспечивается за счет размещения аккумулированных взносов на финансовом рынке специальной управляющей компанией)</p> <p><i>Примечание:</i> управление средствами пенсионных накоплений могут всего 2 компании Закрытое акционерное общество «AMUNDI-ACBA ASSET MANAGEMENT» и Общество с ограниченной ответственностью «Се-Quattro Ampega Asset Management Armenia»</p>	<p><i>Вид пенсий:</i> добровольные накопительные пенсии.</p> <p><i>Финансирование:</i> страховые взносы населения + инвестиционный доход (доход обеспечивается за счет размещения аккумулированных взносов на финансовом рынке специальной управляющей компанией)</p>

Республика Беларусь	<p><i>Вид пенсий:</i> социальные пенсии, трудовые пенсии.</p> <p><i>Финансирование:</i> бюджет государства</p>	<p><i>Вид пенсий:</i> профессиональные пенсии.</p> <p><i>Финансирование:</i> страховые взносы отдельной категории населения + инвестиционный доход (доход обеспечивается за счет размещения аккумулированных взносов на финансовом рынке специальной управляющей компанией)</p> <p><i>Примечание:</i> управление средствами пенсионных накоплений может осуществлять только Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь</p>	<p><i>Вид пенсий:</i> добровольные накопительные пенсии.</p> <p><i>Финансирование:</i> страховые взносы населения + инвестиционный доход (доход обеспечивается за счет размещения аккумулированных взносов на финансовом рынке специальной управляющей компанией)</p> <p><i>Примечание:</i> формирование накопительных пенсий возможно в основном только в страховых компаниях</p>
Республика Казахстан	<p><i>Вид пенсий:</i> базовая пенсия.</p> <p><i>Финансирование:</i> бюджет государства</p>	<p><i>Вид пенсий:</i> профессиональные пенсии.</p> <p><i>Финансирование:</i> пенсионные взносы, профессиональные пенсионные взносы населения + инвестиционный доход (доход обеспечивается за счет размещения аккумулированных взносов на финансовом рынке специальной управляющей компанией)</p> <p><i>Примечание:</i> управление средствами пенсионных накоплений может осуществлять только Единый накопительный пенсионный фонд</p>	<p><i>Вид пенсий:</i> добровольные накопительные пенсии.</p> <p><i>Финансирование:</i> пенсионные взносы населения + инвестиционный доход (доход обеспечивается за счет размещения аккумулированных взносов на финансовом рынке специальной управляющей компанией)</p> <p><i>Примечание:</i> управление средствами пенсионных накоплений может осуществлять Единый накопительный пенсионный фонд или Добровольный накопительный пенсионный фонд</p>
Кыргызская Республика	<p><i>Вид пенсий:</i> социальная пенсия.</p> <p><i>Финансирование:</i> бюджет государства</p>	<p><i>Вид пенсий:</i> базовая, страховая и накопительная пенсии.</p> <p><i>Финансирование:</i> базовые пенсии за счет государственного бюджета (для отдельной категории граждан); страховая и накопительная пенсии за счет пенсионных взносов населения + инвестиционный доход (доход обеспечивается за счет размещения аккумулированных взносов на финансовом рынке специальной управляющей компанией)</p> <p><i>Примечание:</i> управление средствами пенсионных осуществляет Государственный накопительный пенсионный фонд</p>	<p><i>Вид пенсий:</i> добровольные накопительные пенсии.</p> <p><i>Финансирование:</i> пенсионные взносы населения + инвестиционный доход (доход обеспечивается за счет размещения аккумулированных взносов на финансовом рынке специальной управляющей компанией)</p> <p><i>Примечание:</i> на момент исследования в стране действовал всего 1 негосударственный пенсионный фонд «Кыргызстан»</p>

Российская Федерация	<p><i>Вид пенсий:</i> социальная пенсия, пенсии отдельной категории граждан.</p> <p><i>Финансирование:</i> бюджет государства</p>	<p><i>Вид пенсий:</i> страховая и накопительная пенсии.</p> <p><i>Финансирование:</i> страховые взносы работодателей за своих работников + инвестиционный доход (доход обеспечивается за счет размещения аккумулированных взносов на финансовом рынке специальной управляющей компанией)</p> <p><i>Примечание:</i> управление средствами пенсионных накоплений (только накопительной части) осуществляет Пенсионный фонд России и Негосударственные пенсионные фонды</p>	<p><i>Вид пенсий:</i> добровольные накопительные пенсии.</p> <p><i>Финансирование:</i> пенсионные взносы населения или работодателей + инвестиционный доход (доход обеспечивается за счет размещения аккумулированных взносов на финансовом рынке специальной управляющей компанией)</p>
----------------------	---	--	--

Таким образом, на пространстве ЕАЭС большая часть систем пенсионной защиты имеет сложное строение, но во всех странах предоставляются минимальные социальные гарантии, в виде социальных / базовых пенсий. Особо выделяются на фоне всех стран пенсионные системы Республики Армения и Республики Беларусь, в частности в первой это преобладание накопительного компонента, в котором особая роль в формировании пенсии уделяется самим гражданам; а во второй (Республика Беларусь) это преобладание патернального подхода, согласно которому доминирует роль государственного бюджета в финансировании пенсий (Grishchenko, N., 2016), от которой в последнее время отказывается все большее число стран в связи с увеличивающейся демографической нагрузкой на систему.

Гармонизация систем пенсионной защиты населения на пространстве ЕАЭС – это процесс направленный на формирование способов и механизмов конвертации пенсионных прав населения, в связи с осуществлением им трудовой миграции или осуществления трудовой деятельности в «удаленном доступе» через Интернет на территории иностранного государства.

Наиболее перспективным решением поставленной задачи является создание специальной наднациональной организации по формированию пенсионной защиты населения на пространстве ЕАЭС, которая отвечала бы за сбор страховых взносов трудовых мигрантов, фиксировала трудовой стаж на территории стран-участниц ЕАЭС, и затем осуществляла бы пенсионные выплаты населению, на основании национального законодательства . Также такая организация позволила бы наиболее эффективно осуществлять взаимодействие между странами по поводу учета пенсионных прав населения и предоставления пенсионных выплат, а также средства аккумулируемые в ней могли бы подлежать инвестированию, что также можно было бы использовать для развития стран-участниц ЕАЭС.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Григорьева, Л.В., Горшкова, Н.В., Мытарева, Л.А. Экономические механизмы защиты населения от пенсионных рисков как инструмент соци-

ально-экономического развития региона – Текст : непосредственный // Вестник ВолГУ. Серия 3: Экономика. Экология. – 2017. – №1 (38). – С.31-44.

2. Ялмаев, Р.А., Григорьева, Л.В., Гайсумова, Л.Д. Issues of pension rights organization for population within EEU – Текст : непосредственный // European Proceedings of Social and Behavioural Sciences EpSBS. International Scientific Conference dedicated to the 80th anniversary of Turkayev Hassan Vakhitovich. Kh. I. Ibragimov Complex Research Institute. – 2020. – С. 2649-2656.