

УДК 349.6

Гриценко Р.А., студент ЭБбтс-241, Дочева А.В., аспирант ГПа-251
Научный руководитель: Тюленева Т.А., доцент
Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф.
Горбачева

Gritsenko RA, student EBbts-241, Docheva AV, postgraduate student
GPa-251

Scientific supervisor: Tyuleneva TA, Assistant Professor
T.F. Gorbachev Kuzbass State Technical University

**РАЗВИТИЕ МЕХАНИЗМОВ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ЗА
СОБЛЮДЕНИЕМ НОРМ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
ПРЕДПРИЯТИЯМИ**

**DEVELOPMENT OF PUBLIC CONTROL MECHANISMS FOR
COMPLIANCE WITH ENVIRONMENTAL SAFETY STANDARDS BY
ENTERPRISES**

Современное общество остро осознаёт необходимость усиления мер экологической безопасности, поскольку технологическое развитие оказывает значительное воздействие на окружающую среду. Нарушение требований экологической безопасности представляет серьёзную угрозу здоровью населения и состоянию природы. Важнейшей задачей становится создание действенных инструментов, позволяющих эффективно контролировать соблюдение норм экологической безопасности хозяйствующими субъектами. Современные предприятия, активно использующие природные ресурсы и оказывающие существенное влияние на окружающую среду, обязаны соблюдать строгие требования экологического законодательства. Однако практика показывает, что далеко не все компании выполняют данные обязательства должным образом, создавая риски ухудшения состояния экосистемы и нанесения вреда здоровью населения [1-7].

Одним из важнейших условий преодоления указанных недостатков выступает усиление общественного контроля за деятельностью предприятий. Привлечение широкой общественности к процессу мониторинга экологической обстановки создаёт предпосылки для оперативного выявления отклонений от нормативных показателей и обеспечивает дополнительную мотивацию хозяйствующих субъектов добросовестно исполнять установленные законом обязанности. Благодаря участию активистов, добровольцев и специализированных неправительственных организаций удаётся значительно расширить зону

охвата проверок и повысить качество анализа результатов. Тем не менее, эффективная реализация потенциала общественного контроля сталкивается с определёнными трудностями.

Во-первых, граждане зачастую испытывают недостаток компетенций и полномочий для полноценного участия в контроле соблюдения экологических норм. Во-вторых, существует проблема недостатка легитимации проводимых проверок и отсутствие чётко прописанных юридических оснований для осуществления подобного рода деятельности. Наконец, многие регионы страдают от слабого финансирования и организационной поддержки инициатив граждан, направляющих усилия на охрану окружающей среды.

Таким образом, возникает острая потребность в создании новых форматов взаимодействия государства и общества, основанных на взаимодоверии и поддержке совместной работы. Необходимы дополнительные институциональные изменения, которые обеспечили бы право граждан на свободный доступ к информации, возможность самостоятельного проведения обследований и предоставление отчётности по результатам проведённого контроля. Только комплексный подход, учитывающий потребности и возможности обеих сторон, способен обеспечить успешное функционирование системы общественного контроля и способствовать достижению высоких стандартов экологической безопасности на предприятиях.

Основные формы организации общественного контроля включают общественные слушания, формирование комиссий и советов при органах исполнительной власти, организацию наблюдательных групп и проведение гражданских инициатив. Особую роль играют средства массовой информации, обеспечивающие открытость и публичность принимаемых решений.

Во-первых, одной из наиболее значимых форм активного участия граждан в обеспечении экологической безопасности являются общественные слушания. Эта процедура направлена на получение обратной связи от местного населения касательно планируемых или реализуемых проектов, потенциально влияющих на окружающую среду. Процедура проведения общественных слушаний включает несколько этапов.

1. Предварительное уведомление жителей территории о планируемом мероприятии.
2. Обсуждение проекта, выявление мнений и предложений граждан.
3. Анализ полученной информации и её отражение в итоговом документе.
4. Предоставление рекомендаций органам власти и предпринимателям для дальнейшего рассмотрения и учёта при принятии решений.

Однако на практике данная процедура нередко встречает трудности. Например, низкая информированность населения о сроках и порядке проведения слушаний, слабый интерес самих граждан к подобным мероприятиям, недостаточность юридической подготовки организаторов для корректного оформления документов и другие факторы снижают эффективность института общественных слушаний.

Для повышения значимости и полезности общественных слушаний необходимо реализовать ряд мер:

- Организация информационной кампании для широкого оповещения населения.
- Проведение предварительных консультаций с жителями для лучшего понимания сути обсуждаемого проекта.
- Улучшение юридического сопровождения процедуры, введение ясных критериев принятия решений на основе мнения граждан.
- Усиление ответственности предприятий за игнорирование замечаний и предложений местных сообществ.

Во-вторых, комиссии и советы, создаваемые при исполнительных органах власти, выступают важной формой коллективного взаимодействия между обществом и государством в вопросах экологической безопасности. Данные структуры формируются с целью выработки сбалансированных решений, обеспечивающих баланс интересов хозяйствующих субъектов и местных общин. Комиссия по экологической безопасности, например, занимается рассмотрением обращений граждан и организаций, проводит экспертизы проектируемых производств, осуществляет мониторинг текущего состояния окружающей среды и разрабатывает рекомендации по устранению выявленных нарушений. Подобные комиссии состоят из представителей разных социальных групп: учёные-экологи, специалисты производственных компаний, юристы, эксперты-консультанты и обычные жители региона.

Советы по защите окружающей среды функционируют аналогично комиссиям, однако отличаются большей широтой полномочий и степенью влияния на принятие решений. Советы обладают правом рекомендовать органам власти внесение поправок в действующие законы и регламенты, проводить собственные расследования и готовить отчёты о состоянии окружающей среды. Деятельность советов охватывает широкий спектр вопросов, начиная от профилактики загрязнений водных ресурсов и заканчивая контролем выбросов вредных веществ в атмосферу.

Однако для полноценной работы таких совещательных органов необходимо решить ряд текущих проблем. Среди них выделяют низкую вовлечённость граждан в работу комиссий и советов, нехватку квалифицированных специалистов и финансирование научных исследований. Важно также учитывать возможные конфликты интересов внутри совета, когда отдельные члены могут выступать представителями

конкретных экономических групп, стремящихся ослабить ограничения, наложенные на деятельность предприятий.

Разработка единого порядка образования комиссий и советов, закреплённого законодательно, регулярное обновление состава членов с привлечением молодых специалистов и расширение доступа общественности к работе данных органов способны значительно повысить эффективность их деятельности. Создаваемая таким образом среда открытого диалога и конструктивного взаимодействия станет залогом успешного развития механизмов общественного контроля за соблюдением норм экологической безопасности предприятиями.

Наблюдательные группы являются ещё одной формой общественного контроля, представляя собой объединения граждан, занимающихся самостоятельным мониторингом деятельности предприятий, потенциально опасных для окружающей среды. Обычно подобные группы создаются волонтерами, местными активистами и членами экологических движений. Основной функцией наблюдательной группы является систематический сбор сведений о соблюдении экологических норм, оценка реальных состояний загрязнителей и фиксация случаев превышения предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ. После выявления факта нарушения группа составляет доклад и направляет его соответствующим государственным органам, что ускоряет процедуру принятия необходимых мер по исправлению сложившейся ситуации.

Кроме того, наблюдательная группа может взаимодействовать непосредственно с руководством предприятия, участвуя в переговорах и добиваясь коррекции производственной деятельности. Примером успешного опыта подобной деятельности служат проекты, организованные крупными международными организациями, такими как Гринпис и Всемирный фонд дикой природы (WWF). В России опыт применения аналогичных методов пока ограничен, однако постепенно набирает популярность благодаря росту осознанности граждан и готовности отстаивать права на благоприятную окружающую среду.

Чтобы деятельность наблюдательных групп была максимально эффективной, необходимо предпринять ряд шагов:

- Стандартизировать процедуру регистрации наблюдений и передачи информации ответственным ведомствам.
- Повышать квалификацию членов наблюдательных групп путём образовательных курсов и тренингов.
- Расширять поддержку со стороны органов власти, обеспечивая доступность необходимой техники и оборудования.
- Использовать новейшие цифровые инструменты для упрощения обработки и представления собранных данных.

Анализируя практику применения различных форм общественного контроля, важно отметить значительные успехи, достигнутые благодаря совместным действиям граждан и государства. Вместе с тем остаются нерешённые проблемы, снижающие общую эффективность механизмов контроля. Наиболее распространённой проблемой является низкое качество правового регулирования. Многие юридические акты носят декларативный характер, оставляя значительную свободу усмотрения при оценке действий предприятий. Отсутствие четкого перечня санкций и штрафов, применяемых к нарушителям, снижает стимулы соблюдения норм экологической безопасности. Другим существенным фактором неэффективности является низкий уровень информационной доступности. Несмотря на обязательство предоставления открытой информации о деятельности предприятий, реальный доступ граждан к данным крайне затруднен. Часто отсутствует единая база данных, содержащая сведения обо всех субъектах хозяйственной деятельности, их характеристиках и зафиксированных нарушениях. Еще одной причиной низкой эффективности служит недостаток профессионализма и подготовленности участников общественных объединений. Без специальных знаний и навыков в области экологии и юриспруденции сложно правильно оценить ситуацию и составить обоснованный отчет о нарушении. Таким образом, развитие системы общественного контроля тесно связано с повышением уровня компетенции активистов и общественников.

Вместе с тем положительный эффект заметен там, где удастся наладить эффективное сотрудничество граждан и официальных органов власти. Образовательные программы, направленные на распространение знаний о принципах экологической безопасности, позволят сформировать активную позицию общества по отношению к сохранению окружающей среды. Проблема низкого уровня экологической грамотности граждан остается актуальной и препятствует развитию эффективного общественного контроля. Большинство россиян слабо понимают суть действующих норм и правил, не знают, куда обращаться при обнаружении нарушений, и сомневаются в способности повлиять на ситуацию. Поэтому важная задача заключается в повышении общего уровня эколого-просветительской культуры населения.

Первым шагом должно стать включение обязательной образовательной компоненты в школьные и вузовские учебные планы. Уже с младших классов дети могли бы получать базовые знания о природе, принципах рационального природопользования и роли каждого гражданина в сохранении окружающей среды. Молодежь, сформировавшаяся на знаниях о ценности экологии, вырастет поколением активных защитников природы.

Второе направление касается взрослых слоев населения. Здесь нужны специализированные курсы и семинары, доступные онлайн и

офлайн, позволяющие людям глубже ознакомиться с действующими законами, методами обнаружения нарушений и правилами составления обращений в инстанции. Чем больше граждан будут понимать свою роль в поддержании экологической чистоты, тем сильнее окажется общественное давление на предприятия-нарушители.

Ещё одним способом увеличения вовлечённости населения является массовое освещение успехов гражданских акций и достижений отдельных лидеров общественного движения. Яркий пример положительной динамики – случаи успешной борьбы жителей с нелегальной свалкой или закрытием экологически опасного завода. Рассказывая о примерах победы здравого смысла и воли народа, можно вдохновить многих присоединиться к движению за чистую страну.

Наконец, необходим открытый диалог между властью, бизнесом и населением. Информативные встречи, пресс-конференции, тематические телешоу и публикации в СМИ – всё это инструменты популяризации идеи сохранения окружающей среды и просвещения граждан. Повышенная осведомленность позволит обществу консолидироваться вокруг цели построения экологически безопасной страны, где каждый житель чувствует себя частью общей миссии заботы о будущем поколений.

Современные цифровые инструменты предоставляют широкие возможности для быстрого распространения информации и координации действий участников общественного контроля [8]. Одним из примеров внедрения цифровых технологий в сферу общественного контроля является использование мобильных приложений для регистрации и отправки сообщений о фактах нарушения экологических норм. Пользователи могут легко зафиксировать факт выброса отходов, помутнения водоёмов или иных аномалий, передав фотографии и геолокацию прямо на сервер проверяющих органов. Такая быстрая передача данных сокращает сроки реакции и повышает шансы предотвратить ущерб для природы.

Ещё одним направлением цифровизации стало применение геоинформационных систем (ГИС-технологий), позволяющих визуализировать карты расположения заводов, пунктов сброса сточных вод и мест складирования отходов. Программы типа ГИС помогают выявить закономерности и очаги повышенной опасности, прогнозировать возможные кризисные сценарии и планировать профилактику.

Отдельное внимание заслуживает применение дистанционного мониторинга с использованием беспилотных аппаратов (дронов) и спутниковых снимков. Камеры и сенсоры на дронах позволяют вести наблюдение за территориями, труднодоступными для наземных инспекторов, быстро обнаруживая места несанкционированных сбросов и нарушений санитарных зон. Спутниковые снимки дополняют картину,

позволяя анализировать большие площади поверхности Земли и выявлять крупные объекты загрязнения.

Применение облачных платформ и больших баз данных открывает путь к созданию открытых информационных систем, где любой гражданин мог бы проверить историю правонарушений конкретного предприятия, увидеть карту очагов загрязнений и предложить конкретные меры противодействия нарушению. Открытые базы данных о состоянии окружающей среды станут мощнейшим оружием гражданского контроля, усиливающим способность населения влиять на поведение компаний.

Таким образом, развитие эффективных механизмов общественного контроля является необходимым условием для обеспечения высокого уровня экологической безопасности и снижения негативных последствий антропогенного воздействия на природу. Формирование активной гражданской позиции и организация эффективной коммуникации между гражданами и государственными структурами становятся важнейшими элементами современной стратегии экологически ориентированного развития.

Список литературы

1. Mikhailov, V. The research of environmental-and-economic risks of the coal mining enterprise impact on water resources / V. Mikhailov, N. Kudrevatykh, T. Tyuleneva // E3S Web of Conferences : The conference proceedings Sustainable Development of Eurasian Mining Regions: electronic edition, Kemerovo, 25–27 ноября 2019 года. Vol. 134. – Kemerovo: EDP Sciences, 2019. – P. 01019. – DOI 10.1051/e3sconf/201913401019. – EDN EEKTYD.

2. Перспективы производства углеродных волокон на основе мезофазных пеков / В. Г. Михайлов, Т. Г. Черкасова, А. В. Неведров [и др.] // Уголь. – 2024. – № S11(1187). – С. 20-24. – DOI 10.18796/0041-5790-2024-11S-20-24. – EDN ANWRQG.

3. Tyuleneva, T. A. Improvement methods of mining enterprises wastewater purification from nitrogen compounds / T. A. Tyuleneva, G. A. Studenok // E3S Web of Conferences : The 10th Anniversary Russian-Chinese Symposium “Clean Coal Technologies: Mining, Processing, Safety, and Ecology”, Kemerovo, 19–21 октября 2021 года. Vol. 303. – Kemerovo: EDP Sciences, 2021. – P. 01016. – EDN HUNLRG.

4. Tyuleneva, T. A. Improvement of production control of coal mining enterprises with underground mining method / T. A. Tyuleneva // E3S Web of Conferences : The 10th Anniversary Russian-Chinese Symposium “Clean Coal Technologies: Mining, Processing, Safety, and Ecology”, Kemerovo, 19–21 октября 2021 года. Vol. 303. – Kemerovo: EDP Sciences, 2021. – P. 01017. – EDN VEILMX.

5. Тюленева, Т. А. Экологические и социальные последствия образования подработанных территорий ликвидированных шахт Кузбасса / Т. А. Тюленева // Экологические проблемы промышленно развитых и ресурсодобывающих регионов: пути решения : Сборник трудов III Всероссийской молодежной научно-практической конференции, Кемерово, 21–22 декабря 2018 года / Под редакцией С.В. Костюк. – Кемерово: Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева, 2018. – С. 221.1-221.4. – EDN YTFIFV.

6. Тюленева, Т. А. К вопросу оценки экологической безопасности Кемеровской области / Т. А. Тюленева // Трансформация экономики: анализ проблем и поиск путей решений : Материалы Всероссийской (с международным участием) научно-практической конференции, посвященной 60-летию БТИ АлтГТУ, Бийск, 23–25 мая 2019 года. Том 2. – Бийск: Алтайский государственный технический университет им. И.И. Ползунова, 2019. – С. 113-116. – EDN СТННFF.

7. Тюленева, Т. А. Исследование экономической эффективности мероприятий по обеспечению водоохранной деятельности в Кузбассе / Т. А. Тюленева // Молодежь и наука : материалы международной научно-практической конференции старшеклассников, студентов и аспирантов, Нижний Тагил, 29 мая 2020 года / Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина, Нижнетагильский технологический институт (филиал). – Нижний Тагил: Нижнетагильский технологический институт (филиал) Уральского федерального университета имени первого Президента России Б.Н. Ельцина, 2020. – С. 448-451. – EDN ZTGGOX.

8. Тюленева, Т. А. Опыт организации и проведения производственной практики в вузе в период действия особого режима с использованием дистанционных образовательных технологий / Т. А. Тюленева // Открытое и дистанционное образование. – 2020. – № 1(77). – С. 47-53. – DOI 10.17223/16095944/77/7. – EDN KNRPUG.

References

1. Mikhailov, V. The research of environmental-and-economic risks of the coal mining enterprise impact on water resources / V. Mikhailov, N. Kudrevatykh, T. Tyuleneva // E3S Web of Conferences : The conference proceedings Sustainable Development of Eurasian Mining Regions: electronic edition, Kemerovo, 25–27 ноября 2019 года. Vol. 134. – Kemerovo: EDP Sciences, 2019. – P. 01019. – DOI 10.1051/e3sconf/201913401019. – EDN EEKTYD.

2. Prospects for the production of carbon fibers based on mesophase pitches / V. G. Mikhailov, T. G. Cherkasova, A.V. Nevedrov [et al.] // Ugol. –

2024. – № S11(1187). – pp. 20-24. – DOI 10.18796/0041-5790-2024-11S-20-24. – EDN ANWRQG.

3. Tyuleneva, T. A. Improvement methods of mining enterprises wastewater purification from nitrogen compounds / T. A. Tyuleneva, G. A. Studenok // E3S Web of Conferences : The 10th Anniversary Russian-Chinese Symposium “Clean Coal Technologies: Mining, Processing, Safety, and Ecology”, Kemerovo, October 19-21, 2021. Vol. 303. – Kemerovo: EDP Sciences, 2021. – P. 01016. – EDN HUNLRG.

4. Tyuleneva, T. A. Improvement of production control of coal mining enterprises with underground mining method / T. A. Tyuleneva // E3S Web of Conferences : The 10th Anniversary Russian-Chinese Symposium “Clean Coal Technologies: Mining, Processing, Safety, and Ecology”, Kemerovo, 19–21 октября 2021 года. Vol. 303. – Kemerovo: EDP Sciences, 2021. – P. 01017. – EDN VEILMX.

5. Tyuleneva, T. A. Ecological and social consequences of the formation of under-worked territories of liquidated Kuzbass mines / T. A. Tyuleneva // Environmental problems of industrialized and resource-producing regions: solutions : Proceedings of the III All-Russian Youth Scientific and Practical Conference, Kemerovo, December 21-22, 2018 / Edited by S.V. Kostyuk. Kemerovo: Kuzbass State Technical University named after T.F. Gorbachev, 2018. pp. 221.1-221.4. EDN YTFIFV.

6. Tyuleneva T. A. On the issue of assessing the environmental safety of the Kemerovo region / T. A. Tyuleneva // Economic transformation: problem analysis and search for solutions : Proceedings of the All-Russian (with international participation) Scientific and practical Conference dedicated to the 60th anniversary of the BTI AltSTU, Biysk, May 23-25, 2019. Volume 2. Biysk: Altai State Technical University named after I.I. Polzunov, 2019. pp. 113-116. - EDN CTHHFF.

7. Tyuleneva, T. A. A study of the economic effectiveness of measures to ensure water protection activities in Kuzbass / T. A. Tyuleneva // Youth and science : proceedings of the international scientific and practical conference of high school students, undergraduates and postgraduates, Nizhny Tagil, May 29, 2020 / Ural Federal University named after the first President of Russia B.N. Yeltsin, Nizhny Tagil Institute of Technology (branch). Nizhny Tagil: Nizhny Tagil Institute of Technology (branch) Ural Federal University named after the First President of Russia B.N. Yeltsin, 2020, pp. 448-451. – EDN ZTGGOX.

8. Tyuleneva, T. A. The experience of organizing and conducting industrial practice at a university during a special regime using distance learning technologies / T. A. Tyuleneva // Open and distance education. – 2020. – № 1(77). – Pp. 47-53. – DOI 10.17223/16095944/77/7 . – EDN KNRPUG.