

**УДК 349.6**

Каракулова С.Д., студент Волго-Вятского института (филиала) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Тупицына Е.Г., доцент, кандидат педагогических наук  
Волго-Вятский институт (филиал) Университета имени О.Е. Кутафина  
(МГЮА)

Karakulova SD, student of Volga-Vyatka Institute (branch) University named after O.E. Kutafin (MSAL)

Tupitsyna EG, Associate Professor, Candidate of Pedagogical Sciences  
Volga-Vyatka Institute (branch) University named after O.E. Kutafin (MSAL)

**ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ****PROBLEMS OF LEGAL REGULATION**

В настоящее время, для обеспечения воздействия на поведение людей и общественные отношения, их упорядочение, обеспечения гарантий справедливого удовлетворения интересов субъектов правовых отношений, есть необходимость в воздействии государства на общественные отношения путем определенных правовых средств и методов.

Одним из самых важных элементов правового воздействия выступает правовое регулирование. Правовое регулирование является неотъемлемой частью современного общественного устройства. Это объясняется тем, что предметом данного процесса выступают однородные устойчивые общественные отношения, требующие такого регулирования. Проблема правового регулирования и правоприменения изучается и анализируется учёными на протяжении многих лет. Стоит отметить, что правовое регулирование не ограничивает своё действие исключительно на правовых отношениях, оно охватывает также экономические, политические, трудовые и социальные отношения, также оказывают влияние на многие другие отношения, например, информационно-правовые и осуществляют воспитательно-правовое воздействие. [10]

В рамках статьи, нас особенно интересует правовое регулирование промышленной политики в РФ. Оно активно развивается в связи с ростом промышленности, машиностроения и предпринимательства. [11]

Безопасность жизнедеятельности является важным элементом производственной деятельности, поскольку любое производство или промышленность всегда сопряжена с различными потенциальными опасностями, которые могут угрожать жизнедеятельности отдельных лиц и общества в целом. При этом, существуют различные аспекты такой безопасной жизнедеятель-

ности, например, экологические аспекты, социально-экономические, информационные, биологические, строительные и землеустроительные технологии. Данные аспекты зависят от отрасли в которой осуществляется производство.

Мы более подробно рассмотрим биологический аспект безопасной жизнедеятельности с точки зрения их возрастающей актуальности и значимости, а также с точки зрения правового регулирования.

Что такое биологическая безопасность? Законодательство, а именно федеральный закон «О биологической безопасности в Российской Федерации», даёт нам конкретное определение — «Биологическая безопасность - состояние защищенности населения и окружающей среды от воздействия опасных биологических факторов, при котором обеспечивается допустимый уровень биологического риска». [2]

Биобезопасность — это сохранение живыми организмами своей биологической сущности, биологических качеств, системообразующих связей и характеристик, предотвращение широкомасштабной потери биологической целостности. [3]

Потеря биологической ценности может иметь место в результате:

- внедрения чужеродных форм жизни в сложившуюся экосистему;
- введения чуждых вирусных или трансгенных генов, или прионов;
- бактериального загрязнения пищи;
- воздействия генной терапии или инженерии, или вирусов на органы и ткани;
- загрязнения природных ресурсов (воды, почвы);
- возможного внедрения чужеродных микроорганизмов из космоса.

Существует целый ряд биологических опасностей, которые могут угрожать жизни и здоровью людей, животных и растений. Некоторые из них перечислены ниже:

1. Инфекционные заболевания: Бактерии, вирусы, грибы и другие микроорганизмы могут вызывать инфекционные болезни у людей и животных. Примеры включают COVID-19, грипп, ВИЧ и туберкулез.
2. Пандемии: они возникают, когда инфекционное заболевание распространяется на большие территории и затрагивает большое количество людей. Примером такой угрозы является пандемия гриппа 1918 года и пандемия COVID-19.
3. Биотерроризм: Использование биологических агентов в качестве оружия может представлять серьезную угрозу. Примерами могут служить сибирская язва, антрацит, туляремию, ботулизм и другие.
4. Генетически модифицированные организмы (ГМО): Модификация генетического материала может создавать риски для окружающей среды и здоровья. Например, неумеренное использование ГМО может

привести к появлению супер-паразитов или необратимому изменению экосистем.

5. Выпуск опасных веществ: Некоторые биологические агенты, такие как токсины или патогены растений, могут использоваться для нанесения вреда выращиваемым культурам или пищевой продукции.
6. Большие аварии в промышленности: Неисправности в промышленных объектах, таких как лаборатории, заводы или фермы, могут приводить к выбросу опасных биологических веществ, которые могут иметь негативное воздействие на окружающую среду и здоровье.

Управление биологическими опасностями включает меры по предотвращению и выявлению рисков, контролю за распространением инфекционных заболеваний, разработке вакцин и антимикробных средств, обучению персонала и соблюдению соответствующих протоколов и стандартов.

Правила биобезопасности в настоящий период обладают повышенной актуальностью и имеют большое значение, особенно это связано с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19), на первый план были вынесены потенциально разрушительные глобальные последствия неконтролируемого распространения биологических опасных факторов. Другие заболевания, такие как тяжёлый острый респираторный синдром (ТОРС), грипп А (H1N1) и лихорадка Эбола, также являются источниками обеспокоенности международного сообщества. [12]

Следует подчеркнуть важный аспект биологической безопасности, заключающийся в том, что биологические угрозы (риски) еще не до конца оценены и не являются однозначно прогнозируемыми. Принципиально важной особенностью таких рисков выступает то, что достижения и открытия в области генетики, биологии, научно-технические прорывы в то же время с положительными моментами порождают глобальные угрозы. Развивая и улучшая окружающую среду и качество жизни, мы создаем новые угрозы. Нет никаких гарантий, что наука успеет предупредить, предотвратить, ослабить или хотя бы обозначить угрозы экологической и биологической опасности. Именно поэтому «четкое определение правовых норм для экологических чрезвычайных ситуаций особенно актуально при возникновении новых экологических рисков и прямых угроз здоровью и жизни ныне живущих людей» [9]

Вирусы, вызывающие инфекционные заболевания, являются лишь одним из многочисленных биологических опасных факторов, воздействию которых могут подвергаться люди. На рабочих местах, например, в больницах, лабораториях, на животноводческих фермах, на очистных сооружениях, при сборе мусора, а также в других сферах производственной деятельности работники могут подвергаться действию биологических опасных факторов, включающих бактерии, вирусы, паразитов, грибки, прионы, ДНК-материал,

физиологические жидкости и другие микроорганизмы и связанные с ними аллергены и токсины. Эти биологические опасные факторы могут вызывать, усиливать и усугублять не только инфекционные заболевания, такие как COVID-19, но и неинфекционные, например, аллергии. [11]

Основами государственной политики в области обеспечения биологической безопасности Российской Федерации, предусмотрено, что биологическая безопасность Российской Федерации определяется состоянием готовности государства к предотвращению угроз биологического характера, в том числе путем создания на территории Российской Федерации условий для защиты населения и окружающей среды от негативного воздействия опасных биологических факторов. [5]

Биобезопасность в России регулируется рядом законодательных актов, которые создают правовое поле для реализации мер, направленных на последовательное снижение до приемлемого уровня риска негативного воздействия опасных биологических факторов на население и окружающую среду.

Данные законодательные акты направлены на реализацию статей 41 и 42 Конституции Российской Федерации в части осуществления права гражданина на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду с учетом возможных ограничений прав и свобод человека и гражданина в целях защиты здоровья, обеспечения обороны страны и безопасности государства, предусмотренных частью 3 статьи 55, а также ограничений перемещения товаров и услуг для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья людей, охраны природы, предусмотренных частью 2 статьи 74 Конституции Российской Федерации. [5]

Помимо Конституции РФ, источниками правового регулирования биобезопасности в России выступают:

- ФЗ «О биологической безопасности» от 30.12.2020 N 492-ФЗ, устанавливающий основы государственного регулирования в области обеспечения биологической безопасности в Российской Федерации и определяет комплекс мер, направленных на защиту населения и охрану окружающей среды от воздействия опасных биологических факторов, на предотвращение биологических угроз (опасностей), создание и развитие системы мониторинга биологических рисков.;
- ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 N 323-ФЗ, который определяет правовые, экономические и организационные основы в области охраны здоровья граждан в Российской Федерации их права и обязанности в данной сфере, гарантии их реализации;
- ФЗ «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 N 7-ФЗ, определяющий правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечивающие сбалансированное

решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

- ФЗ «О гражданской обороне» от 12.02.1998 N 28-ФЗ, определяющий задачи, правовые основы их осуществления и полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны;
- а также не менее трех десятков других федеральных законов, затрагивающих отдельные вопросы биологической безопасности.

В рамках нашей темы, основным правовым источником, затрагивающим общие и основополагающие аспекты, выступает федеральный закон «О биологической безопасности».

Данный закон о биобезопасности определяет правовые и организационные основы обеспечения безопасности при работе с биологическими агентами и биологическими продуктами.

Источник устанавливает основные принципы и деятельность по обеспечению биологической безопасности. Основными принципами регулирования биобезопасности выступают:

1. Охрана здоровья граждан и окружающей среды от воздействия опасных биологических факторов;
2. Сочетание интересов и ответственности личности, общества и государства в области обеспечения биобезопасности;
3. Соответствие мер государственного регулирования существующим биологическим угрозам (опасностям), а также системный подход при реализации мероприятий, направленных на обеспечение биологической безопасности;
4. Повышение осведомленности населения в вопросах обеспечения биобезопасности;
5. Охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов как необходимые условия обеспечения биобезопасности;
6. Презумпция биологической опасности, планируемой хозяйственной и иной деятельности на потенциально опасных биологических объектах;
7. Своевременное реагирование на возникающие биологические угрозы (опасности), включая создание производственных мощностей и резервов, в том числе государственного материального резерва продукции (товаров), необходимых для обеспечения безопасности населения.

Закон разграничивает полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области обеспечения биологической безопасности. Федеральный закон определяет права и обязанности граждан и организаций в этой области.

Выделяет основные биологические угрозы (опасности), которые нуждаются в регулировании, включает в себя статью об организации комплекса мер по защите биобезопасности.

Важной статьёй этого закона является статья 15 о международном сотрудничестве в области обеспечения биологической безопасности (К числу важнейших вопросов, регулируемым с помощью международных договоров, относятся запрещение биологического оружия, безопасного обращения с биологическими агентами и выработка общих процедур обеспечения биологической безопасности в рамках экономического сотрудничества и интеграции. При этом к базовым договорам в области запрещения биологического оружия относятся Женевский протокол, Конвенция о запрещении биологического и токсинного оружия. Важной проблемой в данной области считается угроза биотерроризма, при решении которой рассматриваются вопросы готовности государственных систем здравоохранения реагировать на биотеррористические угрозы, управления биологическими рисками, надзора за инфекционными заболеваниями) [5]

Федеральный закон «О биологической безопасности в РФ» устанавливает ответственность за нарушение законодательства в области обеспечения биобезопасности.

Основная идея существования этих источников правового регулирования биобезопасности в России заключается в необходимости систематизировать отдельные правовые нормы, установить комплекс мер, необходимый для реализации государственной политики в этой области, инструменты государственного регулирования, в том числе механизм государственного управления, а также ответственность за нарушение законодательства в области биологической безопасности.

Биологическая безопасность является крайне важной темой, особенно в контексте современных угроз, таких как пандемии и биотерроризм. Она заключается в предотвращении и управлении рисками, связанными с использованием биологических агентов, таких как бактерии, вирусы и токсины.

Основные аспекты биологической безопасности включают:

1. Установление строгих протоколов и процедур для безопасной деятельности, например, при работе в лаборатории, подразумевает правильную обработку и хранение биологических материалов, использование защитной экипировки и контроль доступа.

2. Оценка потенциальных рисков, связанных с использованием определенных биологических агентов. Это позволяет определить необходимые меры предосторожности и регулирования.

3. Безопасное использование: Применение мер предосторожности для защиты от утечек и случайного распространения биологических агентов. Это включает использование контролируемых сред и оборудования, обеспечение правильной обработки отходов и проведение регулярных проверок безопасности.

4. Обучение персонала, в рамках деятельности предприятий: Обучение лабораторного персонала по правилам биологической безопасности и предоставление им необходимых знаний и навыков для работы с биологическими агентами.

5. Регуляция и законодательство: Разработка и соблюдение соответствующего законодательства и правил, направленных на обеспечение безопасности использования биологических агентов.

Биологическая безопасность имеет критическое значение для предотвращения потенциальных угроз для общества, сохранения общественного здоровья и обеспечения безопасности научных исследований. Это непрерывный процесс, требующий постоянного внимания и обновления, чтобы адекватно реагировать на новые вызовы и угрозы.

### Список литературы

1. Конституция Российской Федерации : [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г.]. – Текст : электронный // Официальный интернет–портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 30.09.2023).
2. Федеральный закон от 30.12.2020 N 492-ФЗ "О биологической безопасности в Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. – Текст : непосредственный.
3. Комплексная программа развития биотехнологий в Российской Федерации на период до 2020 года (утв. Правительством РФ от 24 апреля 2012 г. N 1853п-П8) – Текст : электронный // Официальный интернет–портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 30.09.2023).
4. Агафонов, В.Б. Теоретико-правовые проблемы обеспечения биологической безопасности Российской Федерации / В.Б. Агафонов, Н.Г. Жаворонкова. — Текст : непосредственный // Актуальные проблемы Российского права. 2020. № 4. С. 187-194.
5. Бойко, Е.А. О формировании законодательства в области химической и биологической безопасности Российской Федерации / Е.А. Бойко, Н.Н. Гончарук, А.Д. Дащицыренова, Н.А.Костенко, О.О. Сеницына, М.П. Швырева. —Текст : непосредственный // Гигиена и санитария. 2016. №8. С. 717-721.
6. Жаворонкова, Н.Г., Экологическая, биологическая, социальная безопасность: организационно-правовой аспект / Н.Г. Жаворонкова, В.Б. Агафонов — Текст : непосредственный // Lex Russica. 2020. №7 С.43-49.
7. Официальные сайты органов государственной власти Российской Федерации [Электронный ресурс]. - URL: <http://www.scrf.gov.ru/security/military/document127/> (Дата обращения: 11.10). – Режим доступа: свободный. – Текст: электронный.
8. Совет федерации федерального собрания Российской Федерации [Электронный ресурс]. - URL: <http://council.gov.ru/events/news/122631/> (Дата обращения: 8.10). – Режим доступа: свободный. – Текст: электронный.
9. Кальнер В. Д. Экологически ориентированная среда обитания — интегральный критерий качества жизни // Экология и промышленность России. 2019. Т. 23. № 10. С. 50-55 ; № 11. С. 50—54. – Текст : непосредственный.
10. Сенников, И. Е. Правовое регулирование и реализация права: проблемы взаимодействия // Пробелы в российском законодательстве. Юридический журнал. № 5. 2011. – Текст : непосредственный.
11. Биологические опасные факторы в производственной среде: материалы междунар.науч.конф., Женева, 2022. / Международное бюро труда. – Женева : 2022 г

## References

1. Constitution of the Russian Federation: [adopted by popular vote on December 12, 1993 with amendments approved during the nationwide vote on July 1, 2020]. – Text: electronic // Official Internet portal of legal information. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (date of access: 09/30/2023).
2. Federal Law of December 30, 2020 N 492-FZ “On biological safety in the Russian Federation” // Collection of legislation of the Russian Federation. – Text: direct.
3. Comprehensive program for the development of biotechnologies in the Russian Federation for the period until 2020 (approved by the Government of the Russian Federation dated April 24, 2012 N 1853p-P8) – Text: electronic // Official Internet portal of legal information. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (date of access: 09/30/2023).
4. Agafonov, V.B. Theoretical and legal problems of ensuring biological safety of the Russian Federation / V.B. Agafonov, N.G. Zhavoronkova. — Text: direct // Current problems of Russian law. - 2020. - No. 4. - P. 187-194.
5. Boyko, E.A. On the formation of legislation in the field of chemical and biological safety of the Russian Federation / E.A. Boyko, N.N. Goncharuk, A.D. Dashitsyrenova, N.A. Kostenko, O.O. Sinitsyna, M.P. Shevyreva. — Text: direct // Hygiene and sanitation. - 2016. - No. 8. - pp. 717-721.
6. Zhavoronkova, N.G., Ecological, biological, social safety: organizational and legal aspect / N.G. Zhavoronkova, V.B. Agafonof - Text: direct // Lex Russica. - 2020. - No. 7 - P.43-49.
7. Official websites of public authorities of the Russian Federation [Electronic resource]. - URL: <http://www.scrf.gov.ru/security/military/document127/> (Date of access: 11.10). – Access mode: free. – Text: electronic.
8. Federation Council of the Federal Assembly of the Russian Federation [Electronic resource]. - URL: <http://council.gov.ru/events/news/122631/> (Date of access: 8.10). – Access mode: free. – Text: electronic.
9. Kalner V.D. Ecologically oriented habitat - an integral criterion of quality of life // Ecology and industry of Russia. 2019. T. 23. No. 10. P. 50-55; No. 11. P. 50-54. – Text: direct.
10. Sennikov, I. E. Legal regulation and implementation of law: problems of interaction // Gaps in Russian legislation. Legal journal. No. 5. 2011. – Text: direct.
11. Biological hazards in the work environment: materials of the international scientific conference, Geneva, 2022. / International Labor Office. – Geneva: 2022