

УДК 349.23/24; 355.244.22

А. И. Фомин, д. т. н., проф. каф. аэрологии, охраны труда и природы
М. Н. Халявина, аспирант
ФГБОУ ВО «Кузбасский государственный технический университет имени
Т. Ф. Горбачева»
г. Кемерово

АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ СОБЛЮДЕНИЯ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ИНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, СОДЕРЖАЩИХ НОРМЫ ТРУДОВОГО ПРАВА В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Аннотация

В статье рассмотрены вопросы состояния соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права в трех отраслях экономики Кемеровской области: угледобывающей, в строительстве и на транспорте.

Выполнен анализ основных нарушений трудового законодательства, характерных для этих отраслей экономики Кузбасса, оказывающих влияние на условия и безопасность труда и на основе выполненного анализа вносятся предложения по повышению эффективности надзорно-контрольной деятельности и совершенствованию законодательства Российской Федерации. Ключевые слова: трудовое законодательство, трудовой договор, условия труда, охрана труда.

Кемеровская область является одним из ведущих регионов Российской Федерации и Сибирского Федерального округа. По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Кемеровской области [1] на территории Кузбасса на 01 июля 2017 года зарегистрировано 97,246 тыс. хозяйствующих субъектов, в том числе: 47,386 тыс. организаций и 49,860 тыс. лиц, занимающихся индивидуальной предпринимательской деятельностью. Общая численность занятых в них работников составила 1142,0 тыс. человек.

По осуществлению надзора и контроля в 1 полугодии 2017 году [12] за соблюдением законодательства о труде и охране труда проведем анализ работы в организациях угольной отрасли, в строительстве и на транспорте.

Организации угледобывающей отрасли.

По сведениям, полученным из Кемеровостата, на территории Кузбасса на 01 июня 2017 года в статистическом регистре было зарегистрировано 480 организаций по добыче полезных ископаемых.

В результате обследований угольных предприятий выявлены следующие основные нарушения законодательства о труде:

– в трудовых договорах не указываются существенные условия труда, отсутствуют подписи работников об их получении;

- при изменении обязательных условий трудовых договоров не заключаются дополнительные соглашения к трудовым договорам;
- нарушаются сроки выплаты заработной платы;
- нарушаются сроки выплаты расчетных и отпускных сумм, компенсаций за неиспользованные отпуска;
- не производится оплата труда в повышенном размере работникам, занятым на работах с тяжелыми и вредными условиями труда;
- нарушается режим рабочего времени и времени отдыха, а именно: не соответствие продолжительности ежедневной работы (смены) работников, занятых на подземных работах, на работах с вредными и опасными условиями труда, требованиям ТК РФ; привлечение к работе в течение двух смен подряд, привлечение к сверхурочной работе без приказов, а также к работе в выходные дни; не предоставление дополнительных отпусков за работу во вредных условиях труда; нарушение графиков отпусков или их отсутствие;
- нарушается порядок применения дисциплинарных взысканий в части отсутствия объяснений в письменной форме, конкретных обоснований причин допущенных нарушений, дат совершения дисциплинарных проступков, не объявления их под роспись.

Анализ проведенных обследований показал, что в угледобывающих организациях имеют место следующие нарушения, связанные с законодательством об охране труда:

1. Отсутствие обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда руководителей и специалистов;
2. Нарушение требований порядка обучения и проверки знаний работников;
3. Отсутствие проведения отдельных видов инструктажей – вводных, первичных, повторных, целевых;
4. Нарушаются сроки проведения инструктажей;
5. С нарушением требований нормативной документации ведутся журналы регистрации инструктажей;
6. Отсутствие инструкций по охране труда по профессиям и по видам работ, должностных инструкций руководителей и специалистов, несоответствие имеющихся инструкций требованиям нормативной документации;
7. Отсутствие служб охраны труда в организациях с численностью 50 и более человек, либо специалистов по охране труда;
8. Не отвечает требованиям нормативной документации организация работ по проведению предварительных и периодических медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований работников;
9. Не проведена специальная оценки условий труда отдельных рабочих мест;
10. Не проводятся работы по завершению специальной оценки условий труда;

11. Не проводятся работы по повторной специальной оценки условий труда, в связи с окончанием срока;

12. Не проводятся работы по проведению специальной оценки условий труда после замены производственного оборудования, либо на новых рабочих местах,

13. Не отвечает требованиям нормативной документации санитарно-бытовое обслуживание работников;

14. Не организованы работы по обеспечению безопасного содержания зданий и сооружений (отсутствие периодических осмотров, технических паспортов зданий и сооружений, комиссий по их осмотру, приказов о назначении ответственных лиц);

15. Не обеспечена безопасность при эксплуатации электросварочного оборудования, подъемные сооружения, ремонте горнотранспортного оборудования, проведении погрузо-разгрузочных и других видов работ;

16. Нарушение требований законодательства по обеспечению спецодеждой в соответствии с отраслевыми нормами;

17. Нарушаются порядок и сроки расследования несчастных случаев на производстве с легкими исходами;

18. В нарушение требований статьи 226 ТК РФ на мероприятия по охране труда выделяется средств менее 0,2 процентов от суммы затрат на производство продукции (работ, услуг);

19. Не установлены доплаты и не предоставляются дополнительных отпуска работникам с вредными условиями труда, где по результатам специальной оценки условий труда установлены классы вредности.

Организации строительного комплекса.

По данным Кемеровостата на территории Кемеровской области на 01 июня 2017 года зарегистрировано 6882 строительных организации.

В результате обследований строительных организаций выявлены следующие основные нарушения трудового законодательства:

1. Наибольшее количество нарушений законодательства о труде выявлено по вопросам заключения трудовых договоров, а именно:

- не заключение трудовых договоров в письменной форме с рядом работников;

- отсутствие в заключенных трудовых договорах, некоторых обязательных для включения в них условий;

- получение работниками экземпляра трудового договора не подтверждено их подписями на экземпляре трудового договора, хранящегося у работодателя;

- отсутствуют приказы о приеме на работу, содержание имеющихся приказов о приеме на работу не соответствует условиям заключенных трудовых договоров, приказы работодателей о приеме на работу или о прекращении трудового договора не объявлены работникам под роспись, не соблюдены унифицированные формы заполнения приказов;

- не ведутся трудовые книжки на работников, записи в них и в карточки формы Т-2 не вносят или вносят несвоевременно, с записями, вносимыми в трудовую книжку, работники не знакомятся под роспись, не ведут книги учета движения трудовых книжек;

- при расторжении трудового договора, трудовая книжка не выдана работникам в день увольнения, уведомление о необходимости получения трудовой книжки не направлено работникам;

- незаконное увольнения работников, например, при наложении дисциплинарного взыскания в виде «увольнение», с работника не затребовано письменное объяснение, с приказом об увольнении он не ознакомлен под роспись в течение трех дней.

2. В ходе осуществления анализа выявлены нарушения трудового законодательства по оплате труда, а именно:

- несвоевременная выплата заработной платы, отпускных сумм, расчетных сумм, не оплата в повышенном размере работ в выходные и нерабочие праздничные дни, в сверхурочное и ночное время;

- в связи с несвоевременностью выплат всех сумм, причитающихся работникам не начислены и не выплачены проценты (денежная компенсация) из расчета 1/150 ключевой ставки Центрального банка РФ;

- не установлены конкретные сроки выплаты заработной платы, порядок и место выплаты заработной платы, выплата заработной платы производится один раз в месяц, при выплате заработной платы работников не извещают в письменной форме о составных частях заработной платы;

- зафиксированы нарушение размера заработной платы ниже величины минимального размера оплаты труда;

3. В результате обследований строительных организаций выявлены нарушения по режиму рабочего времени и времени отдыха работников, а именно:

- не предоставлены дополнительные отпуска за работу во вредных условиях труда или предоставлены меньшей продолжительности, не соблюдены графики отпусков, о начале очередных отпусков работники не извещены за 2 недели до их начала;

- отсутствие точного учета рабочего времени, фактически отработанного каждым работником, отсутствия учета сверхурочных;

- работников, занятых на работах с вредными и опасными условиями труда, привлекают к работе в течение 2-х смен подряд, с продолжительностью смены 12 часов;

- продолжительность еженедельного непрерывного отдыха менее 42-х часов;

- привлечение работников к работам в сверхурочное время, в выходные и нерабочие праздничные дни без их письменного согласия.

4. В организациях строительной отрасли выявлены следующие нарушения по вопросам трудового распорядка и дисциплины труда:

- отсутствуют Правила внутреннего трудового распорядка;

– при приеме на работу работники не ознакомлены с Правилами внутреннего трудового распорядка;

– нарушен порядок применения дисциплинарных взысканий, например, с работников, привлеченных к дисциплинарной ответственности, не взяты письменные объяснения; привлечение к дисциплинарной ответственности без наличия вины, без ознакомления с приказом о наказании.

5. В ходе анализа выявлены следующие нарушения, связанные с гарантиями и компенсациями:

- продолжительность ежегодного отпуска работающим;
- не оплачен дополнительный отпуск не период сессии работнику, обучающемуся в учебном заведении;
- не выплачено пособие по листкам временной нетрудоспособности.

6. Выявлены нарушения требований ТК РФ по материальной ответственности сторон трудового договора, в части заключения письменных договоров о материальной ответственности с работниками, не обслуживающими материальные ценности.

7. Отмечены нарушения трудового законодательства, касающиеся лиц, в возрасте до 18 лет, а именно:

- в трудовом договоре несовершеннолетнего, принятого на работу без прохождения обязательного медицинского осмотра, не установлены следующие условия: место работы, режим рабочего времени и времени отдыха, продолжительность ежегодного оплачиваемого отпуска, условия оплаты труда, сроки выплаты заработной платы;
- в трудовом договоре не установлен к заработной плате районный коэффициент за работу в особых климатических условиях труда;
- учащиеся допущены к прохождению производственной практики учениками в возрасте 17 лет, без прохождения вводного инструктажа, без прохождения обязательного медицинского осмотра.

Анализ проведенных обследований показал, что в проверенных организациях строительства имеют место виды нарушений по вопросам охраны труда.

Наибольшее количество нарушений выявлено по вопросам обучения охране труда, среди них:

- отсутствие служб (специалистов) по охране труда);
- отсутствие обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда руководителей, специалистов;
- отсутствие инструктажей вводных, первичных, повторных, целевых, а также факты допуска работников к самостоятельной работе без проведения стажировки на рабочем месте;
- отсутствие программ обучения для проведения различных видов инструктажей;
- не разработаны инструкции по охране труда по профессиям и по видам работ.

Проведение строительных и ремонтных работ при отсутствии или использовании в работе не утвержденных Проектов производства работ (ППР):

- ремонтные работы проводятся при отсутствии схемы ремонта дорожного полотна, утвержденной руководителем организации;
- в ППР по монтажу металлоконструкций не разработаны в полном объеме мероприятия, обеспечивающие безопасность строительно-монтажных работ на высоте;
- руководители и исполнители работ не ознакомлены под роспись с принятыми решениями по безопасности труда в ППР.

Нарушены требования безопасности, предъявляемые к проведению работ с повышенной опасностью:

- не составлен перечень профессий и видов работ, к которым предъявляются дополнительные (повышенные) требования безопасности труда, не определен перечень мест производства, где допускается выполнять работы только по наряду-допуску;
- на выполнение работ повышенной опасности не был выдан наряд;
- отсутствует проведение обучения по охране труда работников по профессиям, занятым на работах, к которым предъявляются дополнительные (повышенные) требования безопасности труда,

Установлены нарушения требований электробезопасности, а именно:

- не назначено лицо, ответственное за исправное состояние электрического оборудования;
- инструктаж по электробезопасности неэлектротехническому персоналу проводится лицом, не имеющим группу допуска по электробезопасности.

Нарушены требования правил эксплуатации газосварочного оборудования: соединения сварочных кабелей не заизолированы на оборудовании.

Зафиксированы факты нарушений требований эксплуатации средств подмащивания, лесов: отсутствие бортового ограждения лесов при высоте настила более 1,3 метра.

Установлены существенные нарушения по организации безопасных условий труда при проведении погрузочно-разгрузочных работ и складировании грузов: не обозначены места складирования материалов и грузов на территории строительной площадки, отсутствуют технологические карты складирования грузов, отсутствует графическое изображение способов строповки и перемещения поднимаемых грузов.

В большинстве строительных организациях не проведена специальная оценка условий труда: не организована работа по подготовке к проведению специальной оценки условий труда; специальная оценка условий труда проведена не в полном объеме.

Отмечены факты нарушения законодательства по обеспечению работников спецодеждой в соответствии с отраслевыми нормами: не

организован учет и контроль за выдачей спецодежды; не ведутся карточки учета и выдачи спецодежды установленного образца; отсутствуют сертификаты на приобретаемые и выдаваемые работникам средства индивидуальной защиты; к использованию в работе допускаются предохранительные пояса без проведения испытаний и проверки исправности.

Нарушаются требования законодательства по проведению всех видов медицинских осмотров, а также их финансированию: к выполнению работ повышенной опасности допущены работники без прохождения предварительного медицинского осмотра; не организован предрейсовый медицинский осмотр водителей.

Установлены факты неудовлетворительной организации работ по безопасному содержанию зданий и сооружений, в части отсутствия приказов о назначении комиссий по техническому осмотру зданий, не проведения очередных периодических технических осмотров зданий и сооружений, отсутствия технических паспортов на здания и сооружения отсутствия в технических журналах по осмотру и эксплуатации зданий записей о результатах осмотров.

Отмечена неудовлетворительная организация санитарно-бытового обслуживания и обеспечения санитарно-гигиенических условий труда:

- помещение гаража находится в неудовлетворительном санитарном состоянии;
- в помещении котельной низкий уровень освещенности.
- в гаражном боксе отсутствуют приточно-вытяжная вентиляция и колесоотбойное устройство, на полу не нанесена разметка, определяющая расстановку автотранспортных средств.
- не разработаны перечни профессий и должностей работников, которые по условиям труда получают смыывающие и обезвреживающие средства на производственные;
- для работников, работающих во вредных условиях труда, не организована бесплатная выдача молока по установленным нормам или денежная компенсация

Нарушаются требования безопасности при эксплуатации оборудования:

- на заточных станках на участке отсутствует защитный экран;
- в боксе, где осуществляется ремонт автотранспортных средств, оборудован сварочный пост, не имеющий ограждений;
- для соединения рукава сжатого воздуха воздушного сверла с отбойным молотком используется стальная проволоочная скрутка, а не хомуты;
- не организована проверка технического состояния транспортных средств перед выпуском на линию.

Нарушаются требования ТК РФ при проведении расследований несчастных случаев на производстве:

- работодателями не направлены извещения о происшедших несчастных случаях по установленной форме в Государственную инспекцию труда, в прокуратуру, в орган исполнительной власти, в исполнительный орган

страховщика;

- не сформирована и не утверждена приказом руководителя комиссия по расследованию несчастного случая на производстве;
- не организовано в течение 15 календарных дней расследование смертельного несчастного случая на производстве;
- экземпляр Акта о несчастном случае на производстве, утвержденный работодателем, не выдан на руки пострадавшему.

Отсутствует план мероприятий по охране с размером финансирования не менее 0,2 процента от суммы затрат и производство продукции.

Организации транспорта.

По сведениям, полученным из Кемеровостата, на территории Кузбасса на 01 июня 2017 года в статистическом регистре зарегистрировано 7928 предприятия транспорта.

В результате проверок предприятий транспорта выявлены следующие основные нарушения законодательства о труде:

- по содержанию и оформлению трудовых договоров;
- рабочего времени и времени отдыха;
- оплаты и нормирования труда;
- по вопросам гарантий и компенсаций.

Нарушения требований законодательства по охране труда выявлены по следующим основным вопросам:

- не соблюдение сроков и порядка проведения инструктажей, а также обучения по вопросам охраны труда;
- не соблюдение Межотраслевых правил по охране труда на автомобильном транспорте;
- не обеспечение работников в полном объеме специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты;
- не соблюдение установленного порядка аттестации рабочих мест по условиям труда;
- не соблюдение установленного порядка проведения медицинских осмотров и обязательных психиатрических освидетельствований.

Состояние соблюдения работодателями трудового законодательства Российской Федерации в Кемеровской области во всех видах экономической деятельности по основным разделам и институтам трудового права [7-12] подробно представлено в таблице 1, а на графике 1 изображена общая динамика выявляемых нарушений.

Таблица 1

Показатели состояния соблюдения законодательства Российской
Федерации о труде
в Кемеровской области

Раздел и институт трудового права	Количество нарушений в отчетном полугодии
--------------------------------------	---

	1 пг 2012	1пг 2013	1 пг 2014	1 пг 2015	1пг 2016	1 пг 2017
Коллективный договор и соглашения	70	67	46	34	23	29
Трудовой договор	1124	738	738	641	559	347
Рабочее время и время отдыха	695	490	517	586	618	521
Оплата и нормирование труда	1859	1621	1899	1739	2041	1568
Гарантии и компенсации	568	432	288	216	224	178
Дисциплина труда и трудовой распорядок	253	207	144	60	84	93
Материальная ответственность сторон трудового договора	50	48	83	118	276	41
Регулирование труда женщин и лиц с семейными обязанностями	138	69	75	35	41	38
Регулирование труда работников в возрасте до восемнадцати лет	36	15	26	9	20	1
Проведение медицинских осмотров работников	281	375	214	249	233	336
Обучение и инструктирование работников по охране труда	504	1721	912	856	1188	1286
Обеспечение работников средствами индивидуальной и коллективной защиты	665	644	374	288	452	529
Соблюдение установленного порядка проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах	612	496	206	301	279	284

Расследование, оформление и учет несчастных случаев на производстве	1674	1488	769	444	402	466
Другие вопросы, из них:	3270	821	1769	1491	2177	1786
- вопросы охраны труда	488	156	1085	939	1106	1093
Всего выявленных нарушений законодательства о труде и охране труда	11799	9232	8060	7067	8617	7503

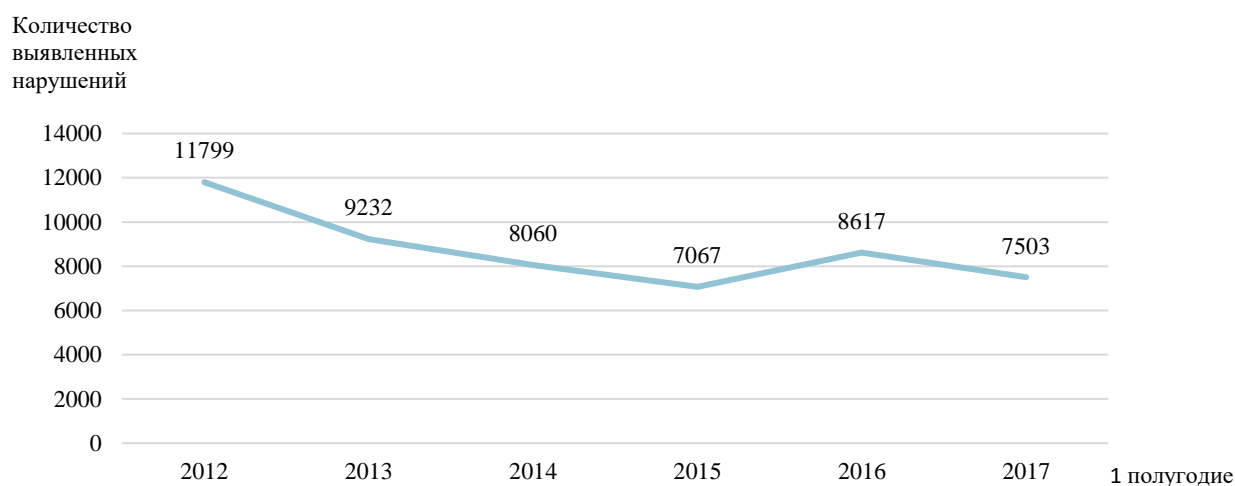


График 1. Состояние соблюдения законодательства Российской Федерации о труде в Кемеровской области

Далее разберем более подробно каждый раздел и институт трудового права по основным выявляемым нарушениям.

1. Оплата труда.

В ходе проведения проверок по соблюдению требований ТК РФ по вопросам оплаты труда в течение 1 полугодия 2017 года [12] выявлено 1568 нарушений следующего характера:

- задержка выплаты заработной платы;
- работа в сверхурочное время, в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни, не оплачивается в повышенном размере;
- при увольнении не выплачиваются своевременно расчетные суммы, заработная плата и компенсации за неиспользованные отпуска;
- отпускные суммы выплачиваются позднее, чем за три дня до начала отпуска;
- выплата заработной платы один раз в месяц;

- не установлены сроки выплаты заработной платы, не определена система оплаты труда Правилами внутреннего трудового распорядка, коллективным договором, трудовыми договорами;
- не начисляется и не выплачивается районный коэффициент за работу в особых климатических условиях труда;
- при выплате заработной платы, работодатели не извещают работников в письменной форме о её составных частях и не выдают расчетные листки, формы расчетных листков не утверждены;
- время вынужденного простоя по вине работодателя не оплачено в размере 2/3 среднего заработка работника;
- заработная плата, не полученная ко дню смерти работника, не выплачена членам его семьи;
- не произведена доплата за расширение зон обслуживания работникам;
- за задержку трудовой книжки работникам не возмещен средний заработок со дня увольнения за все дни задержки трудовой книжки
- выплата заработной платы в не денежном выражении превышает 20 процентов от начисленной месячной заработной платы.

2. Коллективный договор.

В течение 1 полугодия 2017 года в организациях области проводились проверки соблюдения требований законодательства о коллективных договорах, в ходе которых выявлено 29 нарушений по данному вопросу.

- нарушены сроки направления коллективного договора на уведомительную регистрацию в органы по труду со дня его подписания сторонами;
- установлены случаи наличия в коллективных договорах условий, противоречащих требованиям ТК РФ;
- зафиксированы факты несоблюдения условий коллективных договоров;
- нарушены дни выплаты заработной платы, предусмотренные коллективными договорами;
- не соблюдается условие коллективного договора о сокращенной рабочей неделе, продолжительностью 36 часов для работников, условия труда на рабочих местах, которых по результатам специальной оценки условий труда отнесены к вредным условиям труда 3 или 4 степени или опасным условиям труда;
- не произведена индексация заработной платы, установленная коллективными договорами.

3. Трудовой договор.

В течение 1 полугодия 2017 года, при осуществлении контроля за соблюдением требований законодательства о труде по вопросам заключения и оформления трудовых договоров, было выявлено 347 нарушения:

- не заключение с отдельными работниками трудовых договоров в письменной форме;

- в заключенных трудовых договорах, не указаны обязательные для включения в них условия;
- получение работниками экземпляра трудового договора не подтверждено их подписями на экземпляре трудового договора, хранящегося у работодателя;
- об изменении определенных сторонами условий трудового договора работодатель не уведомляет работника в письменной форме не позднее, чем за два месяца;
- при изменении определенных сторонами условий трудового договора, при поручении дополнительной работы, при возложении обязанностей, не обусловленных трудовыми договорами, не заключаются дополнительные соглашения в письменной форме к трудовому договору работника;
- заключения срочных трудовых договоров без указания достаточных к тому обстоятельств, послуживших основанием для их заключения;
- отсутствие приказов о приеме на работу работников;
- не соответствие содержания приказов о приеме на работу условиям трудового договора
- не объявление работникам под расписку приказов о приеме на работу в трехдневный срок со дня фактического начала работы;
- в нарушение статьи 66 ТК РФ и «Инструкции о порядке ведения трудовых книжек...» допускают прием на работу без трудовых книжек, на работников не ведут трудовые книжки и личные карточки по форме Т-2, не вносят или вносят несвоевременно записи в них, не знакомят работников под расписку с записями в трудовых книжках и личных карточках формы Т-2;
- не ведутся и не оформлены книги учета движения трудовых книжек, не пронумерованы, не прошнурованы, не заверены печатью организации;
- не назначено ответственное лицо за хранение, учет, выдачу трудовых книжек;
- при расторжении трудового договора, трудовая книжка не выдана работникам в день увольнения, уведомление о необходимости получения трудовой книжки не направлено работникам;
- работодатель не уведомил работников за три дня до окончания срочного трудового договора, в связи с истечением его срока действия;
- приказами об увольнении работники не ознакомлены под роспись;
- в ходе проверок установлены случаи незаконного увольнения работников.

4. Рабочее время и время отдыха.

В течение 1 полугодия 2017 года в ходе проверок контролировалось соблюдение требований законодательства по вопросам рабочего времени и времени отдыха, при этом выявлено 521 фактов нарушений:

- отсутствие графиков сменности;
- не ознакомление работников с графиками сменности за месяц до их введения в действие;

- графики сменности планируются с превышением месячной нормы рабочего времени;
- отсутствие точного учета рабочего времени, фактически отработанного каждым работником, отсутствия точного учета сверхурочных работ, отсутствия табеля учета рабочего времени;
- продолжительность рабочего времени более 40 часов в неделю;
- работников привлекают к работам без еженедельных выходных;
- имеют место случаи привлечения работников к сверхурочным работам, к работам в выходные и нерабочие праздничные дни без приказов руководителей, без письменного согласия самих работников;
- допускается привлечение работников к сверхурочной работе свыше 120 часов в год;
- очередность предоставления ежегодных оплачиваемых отпусков не определена графиком отпусков;
- не утверждение графиков отпусков работодателями за две недели до начала календарного года;
- о времени начала отпусков, работников извещают позднее, чем за 2 недели до их начала;
- допускается отзыв из очередного оплачиваемого отпуска без согласия работника.

5. Труд женщин и работников в возрасте до восемнадцати лет.

В 1 полугодии 2017 года при проведении различных видов проверок рассматривались вопросы соблюдения законодательства о труде и охране труда женщин, в ходе которых выявлено 38 нарушений их трудовых прав и законных интересов.

В нарушение требований статьи 255 ТК РФ «Отпуска по беременности и родам» не оплачены листки нетрудоспособности по беременности и родам (не выплачено пособие) или выплачено несвоевременно.

В нарушение требований статьи 256 ТК РФ «Отпуска по уходу за ребенком» не выплачено пособие по уходу за ребенком.

В ходе проведения проверок выявлены нарушения требований ТК РФ по вопросам охраны труда в отношении работающих женщин:

- не прошли обучение и проверку знаний требований охраны труда руководители и специалисты (женщины);
- не проводятся, в соответствии с требованиями нормативной документации, различные виды инструктажей, стажировки на рабочих местах женщин, обучение и проверка знаний по вопросам охраны труда, нарушаются сроки проведения инструктажей,
- не разработаны программы проведения различных видов;
- не разработаны и не утверждены инструкции по охране труда по профессиям и по видам работ для женщин, работники не ознакомлены с инструкциями по охране труда;
- не проведен ежегодный инструктаж по 1 группе допуска по электробезопасности не электротехническому персоналу;

- нарушены сроки прохождения периодических медицинских осмотров, допуска к работам женщин без прохождения предварительных медицинских осмотров;

- при устройстве на работу работникам не компенсируются средства, затраченные на прохождение предварительных медицинских осмотров;

- не соблюдение типовых норм выдачи спецодежды и средств индивидуальной защиты работающим женщинам, нарушение сроков выдачи СИЗ, отсутствия учета и контроля за выдачей и использованием СИЗ;

- не проведена специальная оценка условий труда;

- не предоставлены дополнительные отпуска женщинам, работающим во вредных условиях труда, или предоставлены меньшей продолжительностью, чем установлено законодательством РФ;

- не производится выдача молока женщинам, занятым на работах с вредными условиями труда;

- проверками установлена 12-ти часовая продолжительность смены женщин, работающих во вредных условиях труда;

- нарушены требования безопасности к рабочим местам женщин;

- не соблюдаются санитарно-гигиенические условия;

- женщины, занятые на работах с загрязнениями, не обеспечены смывающими и (или) обезвреживающими;

Анализ общего состояния соблюдения работодателями норм трудового законодательства, регулирующих трудовые отношения всех категорий работников, выявлен 1 факт нарушения, допущенного в отношении несовершеннолетних работников.

Основные виды, наиболее часто встречающихся нарушений в отношении несовершеннолетних работников, из данных прошлых лет:

- оформление и содержания трудовых договоров;

- оплата труда: нарушены сроки выплаты заработной платы и расчетных сумм;

- режим рабочего времени и времени отдыха;

- предоставление гарантий и компенсаций;

- дисциплины труда и трудового распорядка;

- обеспечение работников средствами индивидуальной защиты;

- организация проведения обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда;

- нарушение статьи 266 ТК РФ лица, в возрасте до восемнадцати лет, приняты на работу без прохождения предварительных медицинских осмотров;

- нарушение требований безопасности при эксплуатации оборудования, выразившиеся в отсутствии на заточном станке защитного экрана, на циркулярной пиле – расклинивающего ножа.

6. Трудовой распорядок и дисциплина труда.

В течение 1 полугодия 2017 года в организациях области проводились проверки соблюдения требований ТК РФ по вопросу дисциплины труда и трудового распорядка, в ходе которых выявлено 93 нарушения.

- применение незаконных мер дисциплинарных взысканий, не предусмотренных ТК РФ, таких как: «строгий выговор», «освободить от занимаемой должности», «перевод на нижеоплачиваемую должность»;
- нарушается порядок применения дисциплинарных взысканий, в части не объявления приказов работодателей о применении дисциплинарных взысканий работникам под роспись в течение трёх рабочих дней со дня их издания;
- до применения дисциплинарного взыскания работодатель не затребовал от работника письменного объяснения, не составил акт при отказе работника от письменного объяснения;
- при наложении дисциплинарного взыскания не установлен состав дисциплинарного проступка, не учтена тяжесть совершенного проступка и обстоятельства, при которых он был совершен;
- приказы о применении дисциплинарных взысканий объявлены работникам ранее срока их изданий;
- привлечение работников к дисциплинарной ответственности при отсутствии состава и события дисциплинарного проступка;
- вопросы регулирования трудовых отношений не определены Правилами внутреннего трудового распорядка;
- при приеме на работу до заключения трудового договора работников не знакомят с Правилами внутреннего трудового распорядка;
- не определены дни выплаты заработной платы Правилами внутреннего трудового распорядка;
- режим рабочего времени не установлен Правилами внутреннего трудового распорядка;
- правилами внутреннего трудового распорядка не установлен суммарный учет рабочего времени с учетным периодом в один год;
- не соблюдаются сроки выплаты заработной платы, установленные в Правилах внутреннего трудового распорядка.

7. Гарантии и компенсации.

В течение 1 полугодия 2017 года в ходе проведения проверок по соблюдению требований трудового законодательства в части гарантий, льгот и компенсаций выявлено 178 нарушений требований ТК РФ, по материальной ответственности сторон трудового договора – 41 нарушений.

По соблюдению требований законодательства в части гарантий и компенсаций выявлены нарушения следующего содержания:

- при расторжении трудового договора по сокращению численности или штата, при ликвидации организации не выплачено выходное пособие, пособие на период трудоустройства или выплачено с нарушением;
- о предстоящем увольнении в связи с сокращением численности или штата, работники не предупреждены под роспись не менее чем за два месяца до увольнения;
- не учтено мотивированное мнение первичной профсоюзной организации при увольнении по сокращению штата;

- работодатель издал приказ, ограничивающий количество дней в году для сдачи донорской крови работниками, и в случае превышения разрешенного работодателем числа дней, не принимает от работников к оплате справки за донорские дни, не предоставляет им день отдыха за день сдачи крови;

- копии документов, связанных с работой, выдаются работнику позднее трех дней со дня подачи им письменного заявления. При нарушении работодателем установленного срока выплаты заработной платы, оплаты отпуска, выплат при увольнении и других выплат, причитающихся работнику, не выплачена денежная компенсация в размере 1/150 ключевой ставки Центрального банка РФ;

- не предоставлены ученические отпуска или не произведена оплата ученических отпусков до их начала.

По соблюдению требований ТК РФ по материальной ответственности сторон трудового договора выявлены следующие нарушения:

- заключение письменных договоров о материальной ответственности с работниками, не обслуживающими материальные ценности;

- привлечение к материальной ответственности работника, без заключения с ним договора о материальной ответственности;

- до принятия решения о возмещении ущерба работодателем не определен размер причиненного ущерба;

- сумма причиненного ущерба, подлежащая взысканию с работника, превышает его средний месячный заработок;

- общий размер всех удержаний (материального ущерба) при каждой выплате заработной платы превышает 20 процентов заработной платы, причитающейся работнику;

- нарушения по вопросам оплаты первых трех дней листов временной нетрудоспособности за счет средств работодателя выявлены;

8. Охрана труда.

Анализ случаев производственного травматизма показал, что основную долю составляют причины субъективного характера, в своей основе имеющие проблему так называемого «человеческого фактора»: нарушения технологического процесса, неудовлетворительная организация производства работ, нарушения требований безопасности при эксплуатации транспортных средств.

Результаты проверок показывают, что к основным видам нарушений по вопросам охраны труда относятся:

- несоблюдение обязательных для работодателей правил и норм по охране труда;

- неудовлетворительная организация работ по безопасности труда;

- нарушение технологий при ведении производственных процессов;

- невыполнение Правил безопасности при эксплуатации шахтного оборудования, электрических сетей, подъемных сооружений;

- наличие оборудования, не отвечающего правилам и нормам охраны труда;
- отступления от требований охраны труда при эксплуатации зданий, сооружений и оборудования;
- невыполнение требований по проведению обучения и проверки знаний по вопросам охраны труда;
- недостаточная обеспеченность работающих спецодеждой, специальной обувью и другими СИЗ;
- необъективное расследование несчастных случаев на производстве, оформление актов по форме Н-1 с отступлением от требований нормативной документации;
- не отвечающая требованиям обеспеченность санитарно-бытовыми помещениями;
- неудовлетворительная организация работ, по специальной оценке, условий труда;
- отсутствие профилактической работы по вопросам охраны труда.

Предложения по улучшению надзорно-контрольной деятельности, совершенствованию законодательства:

1. Раскрыть общее определение или перечень обстоятельств, которые могут квалифицироваться как возникновение угрозы жизни или здоровью граждан, используемое в Федеральном законе № 294-ФЗ от 26 декабря 2008 года «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» [3].

2. Внести дополнение в статью 5.27 КоАП РФ, в которой определить санкцию для собственника имущества, а именно: нарушение трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, вызванное недостатком финансирования мероприятий по охране труда, влечет наложение административного штрафа на собственника имущества (учредителей, участников), и иных лиц, имеющих возможность определять решения, принимаемые юридическим лицом по финансовой деятельности организации в размере от 300 до 500 тыс. рублей.

3. С целью повышения эффективности административных мер при осуществлении надзора проектом федерального закона «О внесении изменений в статью 19.5 КоАП РФ предлагается увеличить размер административного штрафа за невыполнение в срок законного предписания контролирующих органов в несколько раз.

Рациональность данного проекта в том, что при этом внесении изменений в другие акты федерального законодательства не требуется, поскольку данная норма не увязана с другими нормами права и стоит в административном законодательстве обособленно.

Принятие проекта повлечет за собой решение задачи по предупреждению правонарушения в части неисполнения предписания государственных инспекторов труда.

Предлагается внести в аб. 2 ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ следующие изменения: слова «трехсот до пятисот» заменить словами «трех тысяч до пяти тысяч»; слова «одной тысячи до двух» заменить словами «тридцати тысяч до пятидесяти тысяч»; слова «десяти тысяч до двадцати» заменить словами «триста тысяч до пятисот».

Перечень вопросов, проблем, возникающих в практике правоприменения законодательства о труде и охране труда, предложения по совершенствованию работы, позитивные и негативные аспекты надзорно-контрольной деятельности:

1. Согласно ч. 1 ст. 30.1 КоАП, постановления по делу об административных правонарушениях могут быть обжалованы лицами, указанными в статьях 25.1 – 25.5.1 КоАП РФ [4]: а именно: лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, потерпевший, законные представители физического лица, законные представители юридического лица, защитник и представитель лица, привлекаемого к административной ответственности, уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

В данных статьях, указание на государственные инспекции труда и их должностных лиц, не содержится, следовательно, право на обжалование судебных постановлений по делам об административных правонарушениях КоАП РФ для них не предусмотрено.

В этой связи необходимо обратиться в Государственную Думу с предложением о внесении изменений и дополнений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, о предоставлении права на обжалование судебных постановлений должностным лицам органов государственного надзора и контроля.

2. Необходимо устранить противоречие между Законом о несостоятельности (банкротстве) [6] и Трудовым Кодексом Российской Федерации. Согласно Закону о несостоятельности (банкротстве) отношения между работниками и конкурсным управляющим в период конкурсного производства регулируются не нормами трудового законодательства, а законодательства о банкротстве. Это мнение высшего Арбитражного суда. Тем самым, у государственных инспекций труда отсутствуют полномочия по защите трудовых прав работников, в том числе по оплате труда, при наличии задолженности по заработной плате за предыдущие периоды работы и текущей задолженности.

3. Необходимо устранить противоречие между Бюджетным Кодексом РФ [5] и ТК РФ. В соответствии с Бюджетным Кодексом РФ предприятия, включенные в перечень стратегических организаций, финансируются поквартально, что лишает возможности выплачивать заработную плату работникам указанных предприятий в соответствии с требованиями ТК РФ два раза в месяц.

Библиографический список

1. Интернет-портал Кемеровостата/ Официальная статистика/ Предприятия и организации.

http://kemerovostat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/kemerovostat/ru/statistics/organizations/.

2. «Трудовой кодекс Российской Федерации» от 30.12.2001 № 197-ФЗ.
3. Федеральный закон № 294-ФЗ от 26 декабря 2008 года «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».
4. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ.
5. «Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31.07.1998 № 145-ФЗ.
6. Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» от 26.10.2002 № 127-ФЗ.
7. Показатели работы Государственной инспекции труда в Кемеровской области за 1 полугодие 2012. Кемерово. 2012. 11 С.
8. Показатели работы Государственной инспекции труда в Кемеровской области за 1 полугодие 2013. Кемерово. 2013. 11 С.
9. Показатели работы Государственной инспекции труда в Кемеровской области за 1 полугодие 2014. Кемерово. 2014. 11 С.
10. Показатели работы Государственной инспекции труда в Кемеровской области за 1 полугодие 2015. Кемерово. 2015. 11 С.
11. Показатели работы Государственной инспекции труда в Кемеровской области за 1 полугодие 2016. Кемерово. 2016. 11 С.
12. Показатели работы Государственной инспекции труда в Кемеровской области за 1 полугодие 2017. Кемерово. 2017. 11 С.

UDC 349.23/24; 355.244.22

Fomin Anatoly Iosifovich – doctor. tech. Sciences, prof. DEP. aerology, labor protection and nature of the "Kuzbass state technical University named after T. F. Gorbachev"

Halyavina Marina Nikolaevna, post-graduate student of FGBOU VO "Kuzbass state technical University named after T. F. Gorbachev"

The analysis of compliance with labor legislation and other normative legal acts containing norms of labor law in the Kemerovo region

Abstract

The article considers the issues of compliance with labour legislation and other normative legal acts containing norms of labor rights in three sectors of the economy of the Kemerovo region: coal-mining, construction and transport.

The analysis of the main violations of labour legislation, the nature of them for these sectors of the economy of Kuzbass, affect the conditions and safety and on the basis of the analysis suggestions are made for improving the effectiveness of Supervisory and control activities and improvement of legislation of the Russian Federation.

Keywords: labor law, labor contract, labor conditions, labor protection.

Фомин Анатолий Иосифович – докт. техн. наук, проф. каф. аэрологии, охраны труда и природы ФГБОУ ВО «Кузбасский государственный технический университет имени Т. Ф. Горбачева», г. Кемерово, ул. Весенняя, 28, телефон/факс 396370, E-mail: aotp2012@yandex.ru

Халявина Марина Николаевна, аспирант ФГБОУ ВО «Кузбасский государственный технический университет имени Т. Ф. Горбачева», ул. Весенняя, д. 28, г. Кемерово, 650000, государственный инспектор труда Государственной инспекции труда в Новосибирской области, ул. Федосеева, д.12а, каб.14, г. Новосибирск, 630089, тел. раб. +7 (383) 260-99-30, тел. сот. +7 (950) 268-19-42. E-mail: marishka09142919@mail.ru.