

УДК 622.8

Зубарева В.А., к.т.н., Михайлова Н.С.

Кузбасский государственный технический университет им. Т.Ф. Горбачева
г. Кемерово

АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА В КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Россия - социальное государство, в конституции которого высшей ценностью провозглашается человек. К числу важнейших конституционных гарантий относится «...право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены» [1].

Для обеспечения и защиты права человека на безопасный труд Федеральным законом Трудовой кодекс в РФ разделе X «Охрана труда», определены основные направления государственной политики в области охраны труда (ОТ) [2].

Анализ данных общероссийского мониторинга условий и охраны труда проводимого Министерством труда и социальной защиты, показал эффективность государственной политики в области ОТ, что прослеживается из тенденции снижения уровня травматизма в РФ, и в частности в Кемеровской области (рисунок 1).

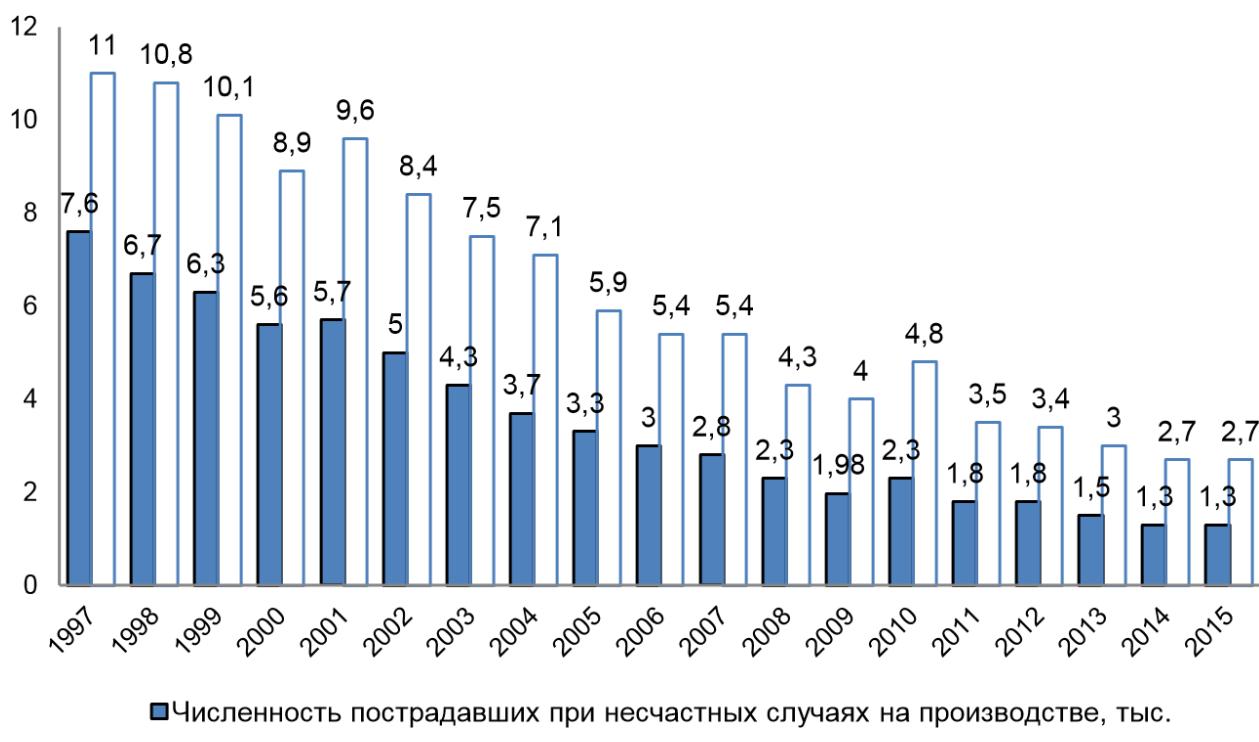


Рисунок 1.2 - Динамика уровня производственного травматизма в Кемеровской области за период с 1997 по 2015 гг.

Показатели травматизма и состояния условий труда в Кемеровской области за период 2010-2015 гг. приведены в таблице 1.

Таблица 1 - Показатели состояния травматизма и условий труда в Кемеровской области за период 2010-2015 гг.

Показатель	Годы					
	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Численность пострадавших на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более, и со смертельным исходом, тыс. человек	2,3	1,8	1,8	1,5	1,3	1,3
На 1000 работающих, человек	4,8	3,5	3,4	3,0	2,7	2,7
Численность пострадавших на производстве со смертельным исходом, человек	200	107	92	94	74	50
На 1000 работающих	0,341	0,147	0,141	0,158	0,121	0,105
Зарегистрировано больных профессиональными заболеваниями	1358	1183	1028	1227	1095	1053
Уровень профессиональной заболеваемости, случаев на 10000 занятого населения по всем предприятиям	14,38	12,63	10,93	14,14	13,0	13,32

Анализ состояния производственного травматизма в 2014 г. [3] в разрезе основных видов экономической деятельности, проведенный на основе данных ФСС РФ, показал, что в число видов экономической деятельности с наибольшей численностью травмированных входят: обрабатывающие производства - 28,8 %, строительство - 9,8 %, здравоохранение - 8,6 %, транспорт - 8,3 %, сельское хозяйство - 6,8 %, добыча полезных ископаемых - 4,5 %

В общей структуре причин производственных несчастных случаев с тяжелыми последствиями, произошедших в Российской Федерации в 2014 году, 75,2% несчастных случаев обусловлены типичными причинами организационного характера и «человеческим фактором»: неудовлетворительная организация производства работ, нарушения требований безопасности, недостатки в обучении работников безопасности труда, нарушения трудовой дисциплины.

Наибольшее количество работников, погибших в результате несчастных случаев на производстве, зафиксировано в таких видах экономической деятельности, как строительство (24,1 % от общего количества пострадавших со смертельным исходом), обрабатывающие производства (17,4 %), транспорт и связь (11,7 %), сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство (10,9 %), добыча полезных ископаемых (7,9 %).

Неудовлетворительным остается состояние условий и охраны труда работающих в малом бизнесе. По данным Росстата численность погибших в

результате несчастных случаев на производстве на 1000 занятых в организациях малого бизнеса составляет 0,13, что почти в два раза превышает значение данного показателя в целом по России (0,067).

По сравнению с развитыми странами уровень травматизма остается недопустимо высоким. В настоящее время регистрируемый уровень производственного травматизма в России в 10 - 15 раз ниже, чем в странах ЕС, но при этом травматизм со смертельным исходом выше в 3 - 7 раз. Это можно объяснить тем, что скрытие несчастных случаев (НС) со смертельным исходом невозможно, а регистрация тяжелых НС ведется не надлежащим образом.

Удельный вес численности занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда в 2014 году в целом по Российской Федерации составил 39,7 %. При этом наиболее высокий удельный вес 66,8%, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, зарегистрирован в Кемеровской области.

По данным Росстата средний уровень по стране, впервые установленных в 2014 г. профессиональных заболеваний, составляет 2,3 заболевших на 10 тыс. занятых. При этом в Кемеровской области данный показатель 18 заболевших на 10 тыс. занятых, является самым в РФ.

Наиболее высокий уровень профессиональной заболеваемости наблюдается в организациях, осуществляющих свою деятельность в сфере добычи полезных ископаемых (19,3 человек на 10 тыс. работающих, в том числе в добыче каменного угля, бурого угля и торфа – 79,7, добыча угля подземным способом – 130,0) и обрабатывающих производств (3,0 человека на 10 тыс. работающих).

Среди причин, вызывающих профессиональную патологию, лидирующую роль играют неудовлетворительные условия труда. Так, в организациях по добыче каменного угля, бурого угля и торфа 80,2 % работников заняты на рабочих местах с вредными и (или) опасными условиями труда; металлургического производства – 69,5 % работников; добыче металлических руд – 67,0 % работников.

По данным Государственной инспекции труда в 2015 г. в Кемеровской области травматизм с тяжелыми последствиями увеличился на 3,5 % (176 случаев против 170 в 2014 г.).

Смертельные травмы получили 50 человек (2014 г. – 74). Показатели производственного травматизма со смертельным исходом в Кемеровской области за период с 2009 по 2015 гг. позволяют сделать вывод, что в Кемеровской области в 2015 г. уровень смертельного травматизма, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, снизился на 32,4 % - 50 погибших на производстве против 74 (таблица 2).

Таблица 2 – Характеристика производственного смертельного травматизма по отраслям за период 2009 - 2015 гг.

Наименование	Годы
--------------	------

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Количество пострадавших со смертельным исходом, всего:	120	200	107	92	94	74	50
Добыча полезных ископаемых	46	109	33	29	38	29	17
В том числе в угледобывающих организациях	37	106	30	27	38	29	16
Строительство	11	17	15	13	13	10	8
Транспорт и связь	18	5	11	11	6	6	8
Обрабатывающие производства	13	22	16	10	17	12	5

Динамика затрат на мероприятия по охране труда в Кемеровской области в 1998 - 2015 гг. приведена на рисунке 3.

Затраты на мероприятия по охране труда и улучшению условий труда работников составили 6,4 млрд. рублей, в расчете на одного работающего израсходовано 13,2 тыс. рублей (в 2014 г. - 13,8 тыс. рублей).

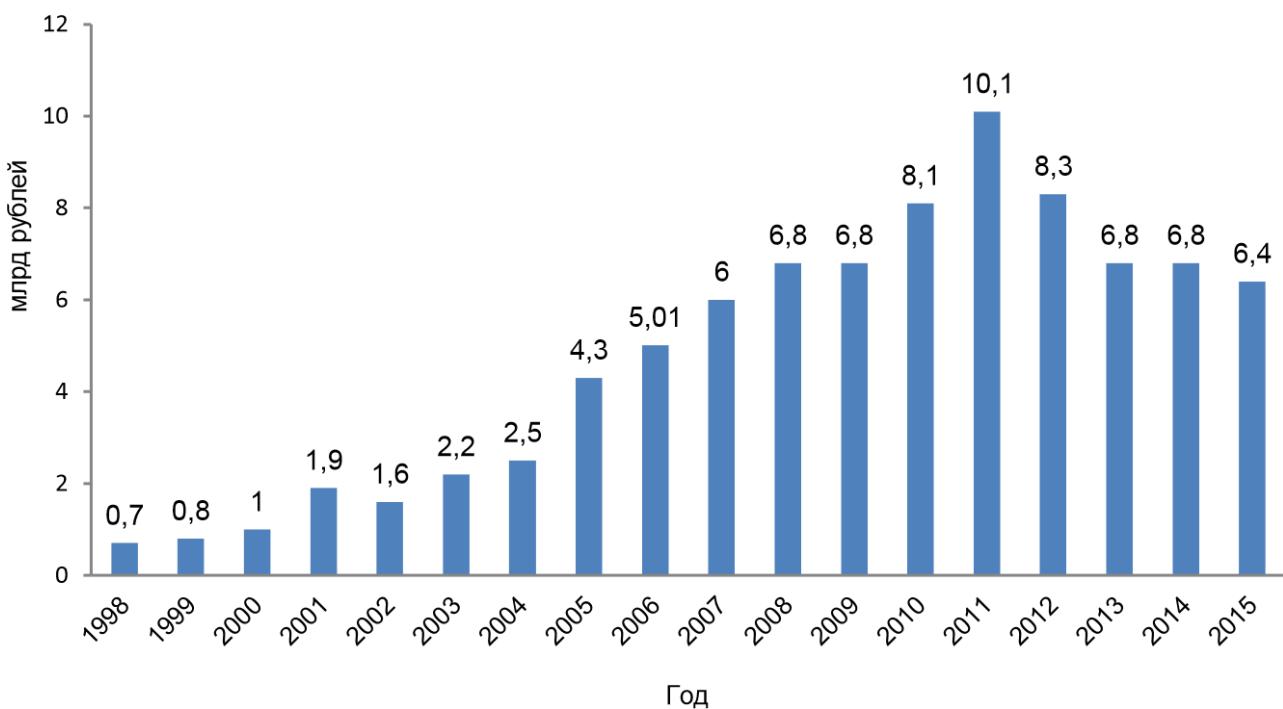


Рисунок 3- Динамика затрат на мероприятия по охране труда в Кемеровской области в периоде с 1998 по 2015 гг.

Из приведенных данных о затратах на мероприятия по охране труда не очевидна их эффективность, так как тренд изменения состояния травматизма не соответствует величине инвестиций.

Анализ производственного травматизма с тяжелыми последствиями в Кемеровской области за период с 2013 по 2015 гг. позволил выявить основные причины реализации опасных факторов. Удельный вес причин травматизма приведен в таблице 1.3.

Таблица 1.3 - Основные причины несчастных случаев с тяжелыми

последствиями в 2013-2015 гг.

Причины	В % к общему количеству по годам		
	2013	2014	2015
Неудовлетворительная организация производства работ	68,2	52,1	42,5
Нарушение правил дорожного движения	7,1	7,1	12,2
Нарушения технологического процесса	3,5	9,0	10,0
Нарушение трудового распорядка и дисциплины труда	2,4	5,6	5,7
Неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест	7,1	4,2	5,7
Недостатки в обучении работников вопросам охраны труда	1,2	3,8	3,9
Нарушение требований безопасности при эксплуатации транспортных средств	1,2	3,3	3,5
Конструктивные недостатки машин, оборудования	1,2	1,4	1,7
Неприменение средств индивидуальной защиты	1,2	0,47	1,3
Эксплуатация неисправных машин, механизмов, оборудования	2,4	2,3	0,8
Несовершенство технологического процесса	1,2	0,47	0,8
Прочие	3,5	8,0	8,3

Обстоятельствами, сопутствующие проявлению причин несчастных случаев, являются: отсутствие службы или специалиста по охране труда, отсутствие, низкий уровень или формальный характер обучения вопросам охраны труда инструктажей, отсутствие экспертизы рабочих мест по условиям труда, периодических медосмотров, недостаточность средств на обеспечение работников средствами индивидуальной защиты, отсутствие или формальный подход к разработке локальной документации, определяющей качество организации работ по охране труда, а также низкий уровень адаптации процедур в области охраны труда к специфике деятельности предприятия и недостаточная информированность работодателей и всего персонала в вопросах охраны труда.

По оценке экспертов МОТ, ежегодные экономические потери, обусловленные неблагоприятными условиями труда и травматизмом в результате несчастных случаев на производстве, достигают примерно 4% ВВП страны.

Следует отметить, что наряду с экономическими потерями из-за вредных и (или) опасных условий труда, обуславливающих производственный травматизм и профессиональные заболевания, страна несет и значительные социальные издержки.

Все это свидетельствует о недостаточном внимании работодателей к данному вопросу, что обусловлено отсутствием их заинтересованности, и прежде всего экономической, в соблюдении законодательства об охране труда и проведении мероприятий по улучшению условий и охраны труда на рабочих местах. Для приведения условий труда до уровня, соответствующего

требованиям нормативно-правовых документов, действующих в области охраны труда, большое значение имеют такие направления:

- как развитие системы непрерывного образования по охране труда, повышение квалификации специалистов всех уровней по вопросам охраны труда, психолого-педагогическая подготовка персонала по охране труда;
- разработка адекватной рыночным отношениям модели управления охраной труда на производстве;
- разработка локальных документов, являющихся базой системы управления охраной труда в организации;
- активизация деятельности комитетов (комиссий) по охране труда;
- усиление роли экспертизы рабочих мест по условиям труда и сертификации работ по охране труда в организациях в деле улучшения условий труда и регулирования предоставления компенсаций всех видов;
- совершенствование механизма экономической заинтересованности работодателей в обеспечении безопасных условий труда работников.

Так как решение многих проблем в области охраны труда сдерживается недостаточным развитием механизмов реализации, соответствующей законодательной и нормативной базы, то разработка локальной документации, регулирующей вопросы охраны труда в организации, выполнение работодателем государственных требований в области ОТ, реализация общественного контроля являются наиболее эффективными направлениями.

Наблюдаемое в России снижение официально регистрируемых уровней производственного травматизма, в том числе со смертельным исходом, на фоне роста доли занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормативам, противоречит логике и дает веские основания полагать, что значительная часть несчастных случаев на производстве скрывается от регистрации и учета. В большей степени это касается травм легкой и средней тяжести, так как несчастные случаи со смертельным исходом скрыть невозможно.

Следует также отметить низкую культуру охраны труда.

Культура охраны труда означает обеспечение права на безопасные и здоровые условия труда на всех уровнях, активное участие правительства, работодателей и работников в обеспечении безопасных и здоровых условий труда через четко сформированную систему прав, обязанностей и сфер ответственности, в которой принцип предупреждения имеет наивысший приоритет. Создание и поддержание в рабочем состоянии ориентированной на профилактику культуры охраны труда требует использования всех возможных средств - осведомленности, знаний и понимания концепций опасностей и рисков, и методов их предотвращения или ограничения.

По последним данным социологов, только 15% работающих россиян считают, что на их предприятии охране труда уделяется достаточно внимания.

Как показывает опрос, проведённый исследовательским центром Superjob, 32% работающих россиян оценивают уровень охраны труда на своих рабочих местах как крайне низкий, при этом как минимум треть опрошенных даже не знают, что в себя включает это понятие.

Степень активного участия работодателей и работников в обеспечении безопасных и здоровых условий труда зависит от знания вопросов охраны труда и наличия мотивации для их выполнения [3].

Если Российским законодательством предусмотрено четыре вида ответственности работодателей и работников за нарушение требований трудового права, охраны труда и промышленной безопасности, это: дисциплинарная, материальная, административная и уголовная, то поощрения за хорошую работу в данном направлении отсутствуют. Для повышения мотивации к выполнению работ в соответствии с нормами, действующими в области охраны труда, следует этот недостаток возместить соответствующим локальным документом, принятым на уровне коллективного договора.

Таким образом, на современном этапе совершенствование системы охраны труда работников в организации (производстве) должно вестись по нескольким направлениям, включая:

- создание системы локальных документов и (или) стандартов предприятия по безопасности труда и экспертизе условий труда на рабочих местах;
- разработку новых подходов к подготовке работников путем внедрения современных обучающих технологий, ориентированных на отработку практических и психологических навыков безопасной работы;
- реализацию комплекса обучающих и информационно-консультационных мероприятий;
- разработку механизмов экономического стимулирования персонала к выполнению требований охраны труда, а работодателей к внедрению новых безопасных технологий, сокращению рабочих мест с вредными или опасными условиями труда.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ) // «Собрание законодательства РФ».
2. Трудовой кодекс Российской Федерации: [федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ: принят Гос. Думой 21 декабря 2001 г.: по состоянию на 29.07.2017 г]. - М.: Маркетинг, 2017. – 203 с.
3. О реализации государственной политики в области условий и охраны труда в Российской Федерации в 2012 г. [электрон. ресурс] www.rosmintrud.ru.
4. ГОСТ ССБТ 12.0.230-2007 Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Общие требования: [текст]. - Введ. с 2009-07-01– М.: Стандартинформ, 2007. - 15 с.