

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
ФГБОУ ВО «Кузбасский государственный технический университет
им. Т.Ф. Горбачева»

Институт экономики и управления

Кафедра «Государственного и муниципального управления»



«УЧИМ УПРАВЛЯТЬ И УЧИМСЯ УПРАВЛЯТЬ»

сборник научных трудов IX всероссийской с международным
участием научно-практической конференции школьников, студентов и
преподавателей

КЕМЕРОВО

2023

УДК 338.24:005

ББК 65.291.21

Рекомендовано к печати Учёным советом Института Экономики и управления ФБОУ ВО КузГТУ

Рецензенты:

С.А. Дочкин – доктор педагогических наук, доцент, ФБОУ ВО КемГУ.

А.А. Мить – кандидат исторических наук, доцент, главный консультант комитета по государственному устройству, местному самоуправлению и правоохранительной деятельности Законодательного Собрания Кемеровской области - Кузбасса

Составители и научные редакторы:

Н.А. Заруба, д. социолог. Н., профессор, Заслуженный учитель РФ, заведующая кафедрой государственного и муниципального управления ИЭУ ФБОУ ВО «Кузбасский государственный технический университет им. Т. Ф. Горбачева»;

К.В. Востриков, к. полит. н., доцент кафедры государственного и муниципального управления ИЭУ ФБОУ ВО «Кузбасский государственный технический университет им. Т. Ф. Горбачёва».

Учим управлять и учимся управлять [Текст]: Девятый сб. науч. тр. / Кузбас. гос. технический ун-том. Т. Ф. Горбачева; сост. и науч. ред. Н.А. Заруба, К.В. Востриков. – Кемерово: Кемерово. гос. тех. ун-т. им. Т. Ф. Горбачева, 2023. – 392с.

Сборник научных статей «Учим управлять и учимся управлять» отражает результаты исследований по проблемам теории и практики управления в сфере государственного и муниципального уровня, составленный по материалам девятой всероссийской с международным участием научно-практической конференции «Учим управлять и учимся управлять» школьников, студентов и преподавателей (21-22 февраля 2023 г.). В разделе «Учим управлять» представлены публикации преподавателей и магистрантов, а в разделе «Учимся управлять» - работы бакалавров, обучающихся по направлению «государственное и муниципальное управление».

Сборник адресован научным и практическим работникам сферы государственного и муниципального управления, аспирантам, студентам (магистрантам и бакалаврам), а также всем интересующимся вопросами управления сферой государственного и муниципального управления.

Статьи в сборнике изданы в авторской редакции.



Уважаемые участники IX Всероссийской научно - практической конференции с международным участием «Учим управлять и учимся управлять»!

Позвольте поприветствовать Вас от имени коллектива Кузбасского государственного технического университета имени Т.Ф. Горбачева!

Тема государственного и муниципального управления сегодня становится особенно актуальной, учитывая, что происходят большие изменения в законодательстве, регулирующем эту сферу.

Главным «конкурентным» преимуществом научно-практической конференции является «сплав» теоретической и прикладной науки для разработки рекомендаций, адаптированных к потребностям реального сектора экономики.

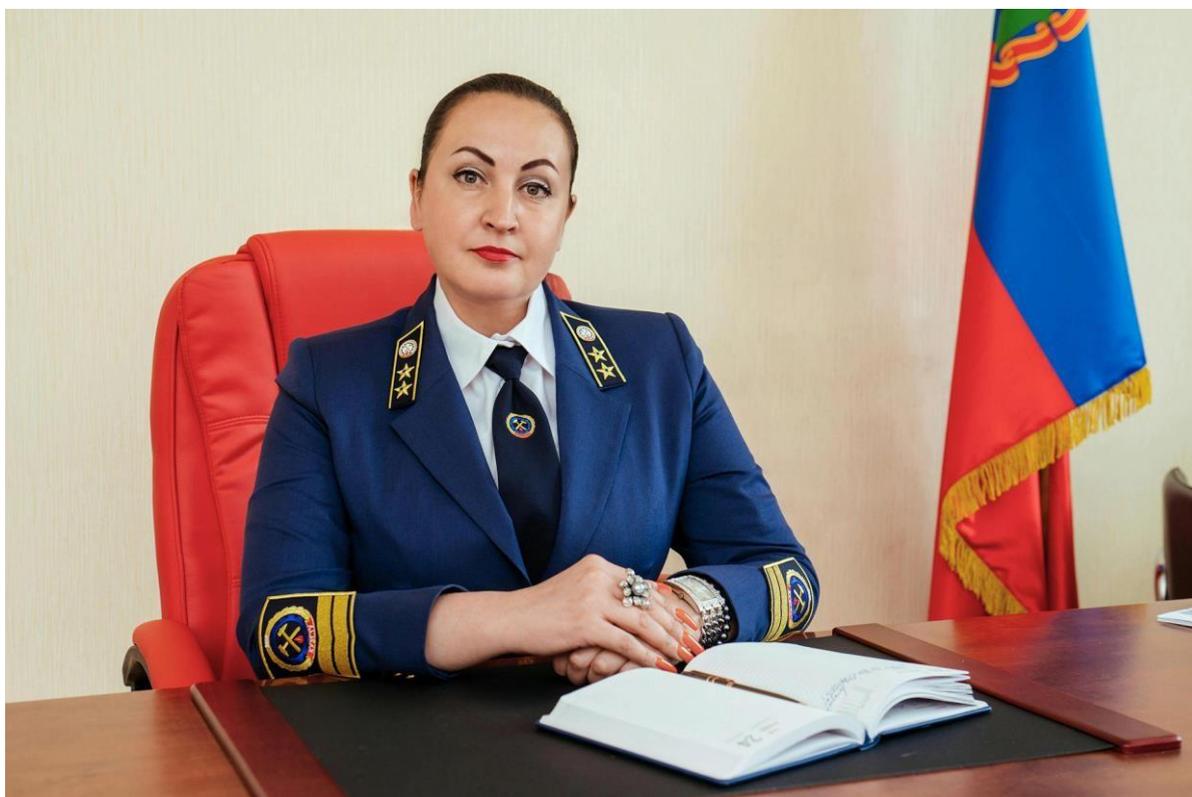
Обсуждение поднимаемых на конференции проблем имеет большое значение. Это показывает, что мы готовы совместно действовать для дальнейшего развития образования и науки, как базы для решения вопросов управления.

Наша конференция – совместный проект с Правительством Кемеровской области- Кузбасса, Администрацией города Кемерово является удачной площадкой интеграции теоретических исследований и их практической реализации.

Желаю участникам конференции эффективной работы и крепкого здоровья!

С уважением, ректор КузГТУ, к.ф.-м.н., доц.

А.Н. Яковлев



Уважаемые участники IX Всероссийской научно- практической конференции с международным участием «Учим управлять и учимся управлять»!

В этом году наша конференция, посвященная проблемам государственного и муниципального управления, проводится девятый раз.

Конференция стала востребованной коммуникационной площадкой для обсуждения вопросов, связанных с актуальными пробле-

мами развития регионов и муниципальных образований, цифровизации государственного и муниципального секторов.

«Качественный» состав участников конференции очень разнообразный – от студентов, делающих первые шаги в науке, до маститых профессоров и докторов наук. География участников тоже «диверсифицирована» – Кемерово и Республика Тыва. Причем появляются постоянные участники, что не может не радовать! Присоединяются и новые участники – наши коллеги из других регионов и стран. Мы уверены, что с каждым разом к нам будет присоединяться все большее количество участников, заинтересованных в обсуждении столь важных, особенно в сегодняшних условиях политически-экономической турбулентности, вопросов.

Интерес общественности характеризует актуальность и значимость научно - практической конференции!

С уважением, проректор по учебной работе КузГТУ, к.э.н., доц.

Н.В. Кудреватых

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ «УЧИМ УПРАВЛЯТЬ»

Проф.д-р **Красимир Шишманов**
Ръководител катедра „Бизнес информатика“
СА „Д.А.Ценов“, Свищов, България
k.shishmanov@uni-svishtov.bg

Мартин Александров, докторант
СА „Д.А.Ценов“, Свищов, България
e-mail: d010321253@uni-svishtov.bg

Бизнес модел за адаптация на списание и преход към автоматизирана издателска платформа OJS

Prof. Krasimir Shishmanov, PhD
Head of Department of Business Informatics
D.A. Tsenov Academy of Economics, Svishtov, Bulgaria

Martin Aleksandrov, PhD student
D.A. Tsenov Academy of Economics, Svishtov, Bulgaria

Business model for adapting a journal and transition to automated publishing platform OJS

Анотация. *Дигиталната трансформация формира нови механизми на взаимодействие на членовете на научната общност, свързани с предоставяне на свободен, открит достъп до цялата научна информация, интеграция на периодичните издания в световното научно и информационно пространство.*

Присъствието на българските научни списания в SCOPUS и WoS е от значение за тяхната видимост, цитируемост и оценка. Бързата и адекватна интеграция и адаптация е изключително важна не само за оцеляването, но и за повишаване нивото на академичните списания, привеждането им в съответствие с изискванията на SCOPUS и WoS.

Преминаването на едно списание към световните бази, повишаването на неговият индекс изисква трансформация на всички бизнес процеси: планиране, реализация на стратегия, много усилия на целия екип, последователни и целенасочени действия.

В настоящата статия са обосновани действията, обособените етапи, подготовката към преминаване на OJS, конкретните съпътстващи действия. Обоснован и разработен е конкретен орга-

низационен модел при внедряване и адаптация на OJS в научните изследвания

Ключови думи: *WoS, SCOPUS, OJS, бизнес модел, интеграция, адаптация, конкурентоспособност*

Въведение

Конкурентната среда във висшето образование, рейтинговата система, стремежът към утвърждаването като изследователски университети стумилира и активизира научно-изследователската дейност, а самите университети активно развиват своите научни издания, в стремежа им да попаднат в световните бази с научна информация.

Създаденият Национален референтен списък е положителна стъпка, но там научните списания в България са отново под един знаменател, а в друг списък са реферирани и индексирани издания (WoS и SCOPUS). [1]

Въпреки очакванията и сега¹ списъка с реферирани и индексирани издания (WoS и SCOPUS), публикуван на сайта на НАЦИД не съдържа актуална информация, не е ясно и кога и по какви правила (и срокове) се актуализират включените издания. В Портал за отворени данни² е посочена актуализация от 11.11.2022 г., но там са публикувани в списък активните издания на база общия списък, публикуван на сайта на НАЦИД³.

Прави впечатление, че актуализирането не се извършва своевременно, например списание „Бизнес управление“, прието в Скопус още през април 2022 (Accepted titles), то все още не присъства в списъка на НАЦИД, въпреки че излезе и в списъка през октомври - Source record ID 21101089401.

При съвременната динамика и стремежа към всеобща публикационна активност и декларираните подкрепа и стимулиране на учениците на ниво министерство е непонятна продължаващата инертност и изоставане, най-малкото към предоставяне на актуална информация.

За да осигурят необходимата актуална информация, много университети се стараят да предоставят такава информация за своите учени, синтезирайки актуалните списания според акредитираните професионални направления във ВУ. Такъв е и стремежът на ръководството на СА „Д.А.Ценов“ и Института за научни изследвания, които своевременно публикуват актуална информация за българските и чуждестранни научни издания според актуалните списъци на Скопус и WoS, както и Матрица на съответствията между професионалните

1 Януари 2023

2 <https://data.egov.bg/data/resourceView/d819358c-c803-4d2e-b61a-6cbb54785b31>

3 <https://randii.nacid.bg/register/search>

направления и областите на науката по двете бази данни, за улеснение на своите преподаватели, млади учени и докторанти.

От друга страна МОН, чрез конкурс „Българска научна периодика - 2023 г. за поредна година подкрепя финансово и стимулира университетите към развитие и утвърждаване на техните периодични издания. Целта на конкурса е да стимулира и да подпомага разпространението на висококачествено научно знание чрез издаването и разпространението на рецензирани и индексирани български научни периодични издания с поне тригодишна история.

Основни индикатори, определени в Годишната оперативна програма на Фонд „Научни изследвания“ са:

- Брой автори/съавтори на статии извън институцията, към която принадлежи научното списание;
- Брой чуждестранни автори/съавтори на статии;
- Брой млади учени, автори/съавтори на статии;
- Брой чуждестранни рецензенти спрямо всички рецензенти;

Включеният индикатор „Брой публикувани научни книжки и статии“ би трябвало да се тълкува само като изпълнение на предварително обявеният брой, което от своя страна е логично за едно претендиращо за сериозно и представително научно издание. Странно тук е наличието на индикатор „Допълнителен брой книжки, издадени извън регламентираната периодичност“, който не кореспондира с утвърдените стандарти на Scopus и WoS по отношение спазване предварително обявените периодичност и годишен брой публикации.

Подготовка за преминаване към нов бизнес модел (септември 2021- март 2022)

Дигиталната трансформация променя правилата на играта, и предполага преминаването към нов бизнес модел (БМ), цялостна промяна във вече утвърдената, обикновено за печатния вариант на списанието процедура и правила за работа.

Повечето академични списания нямат достатъчна степен на готовност за бърза адаптация и интеграция в ерата на дигитална трансформация [2, 3, 4]. Това е нова дейност за университетите, към която трябва да се подходи с методично, но и стратегически, за да има резултати и евентуално успехи в индексацията, основно в Scopus и Web of Science. [5]

Важен етап от пътя към индексация на всяко едно научно списание е внедряване на надежден, свободно разпространяван, стандартизиран софтуер, който реализира концепцията за отворен достъп до резултатите от изследванията и предоставя възможност за увеличаване на читателската аудитория на всяка електронна научна публикация в световен мащаб.

Въвеждането на софтуер за издателска дейност (основно за автоматизация и проследяване на процеса на рецензиране) не е само

технологично решение, това води до промяна и оптимизация на бизнес процесите, смяна на съществуващия и преминаване към нов бизнес модел.

Дигиталната трансформация не е свързана с технологии – тя е свързана със стратегия и нови начини на мислене. [6]

Съществуват и се прилагат различни бизнес модели, които успешно биха могли да се адаптират за изграждане на процесите по публикуването в академично списание.

Възприетият от нас подход е към определяне на бизнес модел, фокусиран върху вътрешните процеси. При този бизнес модел издаването на едно списание представлява сложна система от обекти, процеси, правила за извършване на конкретни дейности, стратегия за развитие, както и критерии за оценка на ефективността на функционирането на системата.

Според Osterwalder и Pigneur [7], бизнес моделът може да се дефинира като абстрактна илюстрация на това как една организация работи за постигане на своите стратегически цели, като същевременно се определят 9 основни компонента, наречени градивни елементи, за проектиране на бизнес модел. Адаптацията на бизнес модела (Потребителските сегменти; Предложението за стойност; Каналите; Отношенията с клиентите; Потоци на приходите; Ключови ресурси; Ключовите дейности; Ключовите партньорства; Структурата на разходите) позволява да се предложат различни варианти за деветте блока на канавата, които да се обсъдят с ръководството.

Формата на представяне на бизнес модела и нивото на неговата детайлност се определят от целите на моделирането и възприетата гледна точка. Трябва да се има предвид, че бизнес моделът е тясно свързан със стратегията, но не е идентичен със стратегията.

Бизнес моделът не е статичен. Той трябва да се обгрижва, оптимизира и развива, за да се запази конкурентоспособността.

Адаптацията на вече утвърдено и със свой научен облик списание е значително сложно, особено когато такава стъпка следва приемането му в Скопус (и заявяването на определени попълнени в типовия формуляр детайли, които не биха могли безпроблемно да се променят). Освен технологичната трудност, голяма и степента на риск, при всяка една, дори дребна на пръв поглед промяна. Намирайки се в перманентен процес на монитинг, особено в първите си години в Скопус, наблюдението е върху всеки елемент, деклариран и съответстващ на по-нататъшното изпълнение.

Процесът на индексация в Scopus и WoS изисква съответствие по определени конкретни критерии, но задължителен елемент е наличието на собствен сайт на списанието. В конкретния случай, при списание „Бизнес управление“ електронният вариант, създаден през 2012 г. следва утвърдения вече организационно-управленски процес

на приемане/ рецензиране/ публикуване на хартиения вариант, създаден през 1991 г.

В лицето на своите ръководства Академията, респективно ресорните зам.-ректори и главни редактори на периодичните издания, последователно разработват и утвърждават Правила на ниво университет за периодичните издания^{4,5}.

Разработените и приети през декември 2018 г. Правила определят „реда, по който се осъществява електронно публикуване на изданията на СА "Д. А. Ценов" в системата за електронно публикуване, както и тяхното публикуване или индексирание във външни бази от данни (DLIB, EBSCOHost, CEEOL, Google Scholar, RePEc и др.)“.

На 12.12.2018 година се приемат Вътрешни Правила за функционирането на редакционните съвети на научните издания и на Академично издателство "Ценов" при СА "Д. А. Ценов" – Свищов.

Следвайки стриктно политиката по регулярно издаване на списанието, редакторският екип на списание „Бизнес управление“ целенасочено и постепенно довежда списанието до съответствие с критериите за включване в Скопус през април 2022 г. Това дава сериозен тласък и мотивация и ръководството на Академията предприема решителни мерки за изпълнение препоръките, като основните усилия са насочени към подобрене в следните области:

- засилване на партньорската проверка и редакционното управление;
- като показатели за строгост на партньорската проверка и управление на качеството на публикуваното съдържание във всяка статия да се указват датите, на които е получена, преработена, приета и публикувана.
- подсилване на редакционния екип с утвърдени учени от чужбина в областта на икономиката и мениджмънта, с опит в публикуването в Скопус, както и разпознаваемост и цитируемост.
- подписване на лицензионно споразумение със Scopus за достъп до съдържание.

Това беше и първата стъпка към въвеждане на нови изисквания, съответстващи на стремежа не само към запазване на признатия статут, но и целенасочено развитие, към конкретните проценти в Скопус.

По отношение изискванията към статиите новият екип взе решение да се прецизират изискванията към резюметата, а на заседание на редакционната колегия бяха приети предложените от нас⁶:

4 Правила за електронно публикуване на изданията на Стопанска Академия „Д.А.Ценов, 2014

5 Академични правила за електронно публикуване на изданията на Стопанска Академия „Д.А.Ценов“, 2018

6 Авторите на статията са пряко ангажирани с внедряването на OJS за сп.Бизнес управление

- актуализирани изисквания към резюметата, прие се стандарт за структурирано резюме, което адекватно да обобщава съдържанието на всяка статия;
- типов формуляр и изисквания за рецензия.

Предложението включваше и цялостното адаптиране и преминаването към OJS, което безспорно изисква и цялостна промяна на действащите до момента правила, и приемане на нови правила за организиране, рецензиране и публикуване на научни статии.

Анализ на състоянието и конкретни действия (след април 2022)

Тежката институционална структура особено в държавните университети в повечето случаи утежняват в много голяма степен реализирането на адекватни на времето промени. Необходима е воля и постоянство, както и навременни управленски решения, които да дадат тласък на този процес, който в повечето случаи като всяка промяна, среща макар и пасивна съпротива на участващите в процеса.

Анализът текущото състояние и внедряването на нова дигитална стратегия цели да се постигне най-добрата дигитална трансформация, а дигиталната трансформация е много повече от дигитализация. [8]

Стъпка към решаването му е проучване структурата и качеството на информационния поток при научните периодични издания в СА „Д.А.Ценов“ в Свищов.

Ръководството на СА „Д.А.Ценов“ отчетливо и последователно работи за утвърждаването на научните списания на Академията, а след приемането на „Бизнес управление“ в Скопус през 2022 предприе мерки за усъвършенстване съществуващата организационно-управленска структура, като пилотен модел.

Постигането на конкретната цел: съответствие с критериите на Скопус преминава през оптимизиране на бизнес процесите, както и вътрешните процедури.

След като възложи изследване и анализ на възможностите за внедряване на софтуера и възможностите му, ръководството на Академията определи екип и възложи на авторите на настоящата статия да предприемем конкретни действия за адаптирането на списанието към автоматизирана издателска платформа OJS. Многото функционалности на OJS, която се отличава с гъвкавост и мащабируемост, предоставят възможност тя да се използва за няколко списания, като всяко списание да има собствен URL, а пилотния модел да се приложи първо за списание „Бизнес управление“.

Интегрирането на „Бизнес управление“, а впоследствие и другите научни периодични издания на Академията в световното научно и информационно пространство, прехода към автоматизирана издателска платформа като OJS или подобна ще доведе до коренна

промяна в целия редакционно-издателски процес, от подаване на статията през всички етапи на рецензиране и редактиране до окончателното приемане и публикуване.

Бизнес моделът предлага процедурата за въвеждане на научно списание в интернет-базирана система за обслужване, поддръжка и управление на електронни издания с използване на OJS. Тя позволява проследяване процеса на рецензиране и редактиране на всяка една подадена статия, до окончателното публикуване.

Управлението на бизнес процеси предполага дейността да се раздели на отделни бизнес процеси, като всеки процес има собствена диаграма на задачите, които трябва да се изпълнят. Всяка задача има своя независима цел, но обединени в бизнес процес задачите работят заедно за постигането на целта на целия процес. Бизнес процесите могат да обхванат всеки един аспект на работата на служителите и съответно по-късно всеки един аспект от работата на служителите може да бъде проследен.

Състави се план за внедряване, който продължава с настройване на софтуера според изискванията, заложен в плана за внедряване. След обучение на оперативния персонал за работа следва старт на реална работа със софтуера и известен период на мониторинг на неговата работа в реални условия.

Процедурният компонент на модела описва седем етапа от процедурата за внедряване на електронно научно списание с помощта на OJS (прогнозни, организационни, технически и технологични, подготвителни, практически, обобщаващи и обещаващи) [9].

Авторите разработиха своеобразна органиграма и Пътна карта.

Възникналите множество въпроси, касаещи топ мениджмънта са свързани с подбора на редколегия; подбора на статии; подбора на рецензенти; процеса на рецензиране; библиография и рецензиране и много други, съпътстващи дейността.

Необходимостта от промени на първия етап на т.нар. Пътна карта конкретизирахме в няколко насоки:

Промени, касаещи редколегията:

Изданието има нова редколегия с международно участие, с утвърдени учени, разпознаваеми в световното научно пространство, но все още няма публикувана информация за научните степени, академичните длъжности, и афилиация. Необходимо е да се разработи и приеме формуляр за съгласие за членовете на редколегията, със задължителни полета с данни относно ORCID ID, Scopus ID и други идентификационни профили. Присвояването на уникален идентификатор на всеки член на редакционната колегия (да се въведе и като изискване за всеки автор) дава възможност освен за уникалност и за свързаност с наукометричните бази данни Scopus и Web of Science, както и с другите системи за идентификация на учените.

Присвояване на уникален цифров идентификатор на всяка статия DOI (Digital Object Identifier), повишава „видимостта“ и дава уникална информация за статията, както и за други асоциирани атрибути (метаданни) в структуриран вид. ORCID и DOI работят взаимосвързано, когато списанията регистрират DOI и указват и ORCID ID на своите автори, което е показател за високо научно ниво на научното издание.

Списък с поканени рецензенти с висок Хирш в Скопус и опит в публикуване и рецензиране в Скопус, формуляр за покана и съгласие за рецензиране.

През юли беше утвърдено и отделено специално място за инсталиране софтуера за редактиране на списания и инсталиране всички плъгини, както и миграция на данните и настройване с всички метаданни.

През първия етап анализирайки процесите на приемане, публикуване, издаване на списание разработихме и органиграма на тези процеси, която предстои да бъде детайлизирана и персонифицирана. Анализът показва своеобразен централизиран подход към периодичните издания, но и в същото време голяма степен на фрагментация на процесите, съпътствани и с чести промени в организационните сътрудници на периодичните издания.

На база съществуващата към настоящия момент се разработва нова органиграма, където на всеки сътрудник, ангажиран в процеса, да се присвоят конкретни роли, с конкретни ясно разписани отговорности.

Разработва се и подробен списък с лица и отговорности за целия процес, вкл. издателство, библиотека, печатна база, депозиране печатната версия в Националната библиотека. Всяка стъпка се свързва с конкретното лице с персонифицирани данни (име, мейл, тел.), както и взаимовръзките хоризантално и йерархично и настоящите му конкретни задължения. Тук трябва да се включат и лицата, които отговарят за индексация в базите.

От особена степен на важност е разписване и утвърждаване йерархичните взаимовръзки и отговорностите. Това позволява да се избегне дублиране на дейности и процеси, както и олекотяване на целия процес по издаване на списанието.

Регистър на промените.

Изготвянето на регистър, в който да се отразява всяка стъпка, както и прекият отговорник, който да потвърди/ разреши преминаването към конкретни действия (или алгоритъм) преди потвърждаването. Освен това структурираната на едно място информация за промените подпомага изготвянето на отчети и анализи. Всеки от участващите в процеса да бъде запознат с него и инструктиран, и всеки да знае своите отговорности – ясно

разписани. Това позволява пълна проследимост и контрол на процесите, както и оптимизация на финансови, материални и човешки ресурси.

Организационни сътрудници

Обикновено, следвайки традиционния процес на издаване на печатния вариант участват сътрудници, включват се и хора от издателството, които извършват частично и само определени дейности по списанието, като допълнителен ангажимент, извън основната им дейност по длъжностна характеристика, възложен от ръководството. Това предполага определени трудности при изпълнение на задълженията им, особено в новите условия.

„Иницирането и развитието на творческия потенциал на организационните сътрудници, независимо от начина на тяхната интеграция с организацията, се превръща в ключов организационен капитал“ [10].

Библиотеката, печатна база и издателския комплекс

Важен етап е да се определи ролята на университетската библиотека в процеса на интегриране на документалните научни ресурси на Академията в глобалното научно и информационно пространство.

Взаимодействието с периодичните издания, индексацията, архивирането са процеси, които предстои детайлно да се анализират. Предстои и да се обособят функциите на пряко свързаните сътрудници с хартиеното издание в печатна база и издателският комплекс, както и генерирането на публикуваните броеве в PDF. Тук се включват и процесите по предпечат и оформление, коректор, печат.

Създаването на алгоритъм за автоматично периодично архивиране на данните на независим сървър и поддържане на ресурсите от администраторите на информационен отдел е важен етап, който предстои да се анализира и оптимизира.

Предстои да се анализират и опишат съществуващите процедури: за проверка за формално съответствие със стандартите на списанието;

за проверка за уникалност на депозираните статии;

за рецензиране (алгоритъм за рецензиране) съобразно научните и издателските стандарти на списанието: анонимизиране и рецензиране на всяка разпределена статия.

Адаптираният софтуер е инсталиран в работна версия и предстои представяне на основните участници в процеса, както и на рецензентите. Ефективността на авторския метод ще се тества експериментално. Предстои и планиране на дигитален маркетинг, както и добавяне цялата техническа документация.

Заключение

Бизнес моделът, внедряван за научно списание „Бизнес управление“, заедно с адаптация на технологичния модел на OJS, е интегриран мрежов модел, сътрудничество на бизнес процеси,

съхраняване, споделяне и анализ на данни, промяна на поведението на клиентите и доставчици, както и организацията на цялата мрежова свързаност на този процес. [9]

Предстои приемане на разработената по етапи Пътна карта и Стратегия за научните издания на Академията, както и нови Вътрешни Правила; регистрация на локализацията на OJS в асоциацията на Public Knowledge Project Open Journal Systems.

СПИСОК ИСПОЛЗОВАНИХ ИСТОЧНИКОВ

1. Шишманов, Кр., Александров, М. (2022). *Интегриране на българските научни периодични издания в световното научно и информационно пространство: проблеми и предстоящи решения*. Учим управлять и учимся управлять: Восьмой сб. науч. тр. / Кузбас. гос. технический ун-том. Т. Ф. Горбачева; сост. и науч. ред. К.В. Востриков. – Кемерово: Кемерово. гос. тех. ун-т. им. Т. Ф. Горбачева, 2022. – 305 с. 24 февруари 2022 г. Кемерово, с.5-14
2. Petrova M. (2015). Software solution for implementing a web-based e-journal system in the St Cyril and St Methodius University of Veliko Turnovo, The 13th International Conference IT&M'2015, ISMA, Riga, Latvia, ISSN 1691-2489 Information Technologies, Management and Society, 2015, p. 197-199
3. Aleksandrov, M., Petrova, M. (2021) Multi-website single-repository architecture for e-journal web platform. IEEE International Conference "Problems of Infocommunications. Science and Technology" (PIC S&T'2021). Kharkiv, 05-07 October 2021, Kharkiv National University of Radio and Electronics. p. 38–43. doi: 10.1109/PICST54195.2021.9772108.
4. Petrova, M., Aleksandrov, M. *Business models and technologies for scientific publications - indexing of a scientific journal in the world databases*. Collection of materials IX International Scientific and Practical Conference "Actual problems of Science and Education in the context of global changes" dedicated to the Independence of the Republic of Kazakhstan. November 17-18, 2022, Abylai Khan Kazakh University of International Relations and World Languages, Almaty, Kazakhstan, ISBN 978-601-270-571-3, pp.18-21
5. Александров, М. (2022). *Отвореният достъп до научна информация - необходимо условие за конкурентоспособност и устойчивост на науката в България*. Учим управлять и учимся управлять: Восьмой сб. науч. тр. / Кузбас. гос. технический ун-том. Т. Ф. Горбачева; сост. и науч. ред. К.В. Востриков. – Кемерово: Кемерово. гос. тех. ун-т. им. Т. Ф. Горбачева, 2022. – 305 с. 24 февруари 2022 г. с.14-19
6. Rogers, D.L. (2016). *The Digital Transformation Playbook: Rethink Your Business for the Digital Age*. Columbia University Press.

7. Osterwalder, A., Pigneur, Yv. (2010). Business Model Generation: A Handbook for Visionaries, Game Changers, and Challengers. OSF, ISBN 2839905809, 9782839905800, p.278
8. Shishmanov Kr. (2019). Digital Transformation in Bulgaria. International Conference Information and Communication Technologies in Business and Education. Conference proceedings, Varna, University publishing house "Science and economics" University of Economics – Varna, ISBN 978-954-21-1004-0, pp.52-61
9. Aleksandrov, M. (2022). Strategy for building and adapting a journal model through OJS. Proceedings of the VI International Conference on Sustainable Transport System and Maritime Logistics. Pp. 29-32 p. Ed. Professor Dr. Badri Gechbaia, ISBN 978-9941-492-80-8
10. Стефанов, Нако. Трудови отношения и управление на „организационния човек“ – взаимодействия, тенденции и перспективи. В: Управление на човешките ресурси. София: НБУ, 2014, с. 52–53.)

За авторите:

Проф. д-р Красимир Шишманов, ръководител катедра „Бизнес информатика“ е дългогодишен главен редактор и заместник главен редактор на списание „Бизнес управление“.

Мартин Александров, редовен докторант в катедра „Бизнес информатика“ на СА „Д.А.Ценов“, Свищов, България от 01.09.2021 г, с научен ръководител проф.д-р Красимир Шишманов. Тема на дисертацията „Бизнес модел за конкурентоспособна отворена наука“. Уебдизайнер, разработва и внедрява OJS за списание Бизнес управление.

УДК 343

Скаков Айдаркан Байдекович

доктор юридических наук,

профессор,

Почетный работник образования Казахстана,

профессор кафедры уголовного права и криминологии

Карагандинской академии МВД Республики Казахстан

имени Б. Бейсенова

(г. Караганда, Казахстан)

E-mail: aidarkan@mail.ru

Пробация: понятие, правовое содержание и её реализация в Казахстане

Аннотация. В статье автором рассматриваются пути дальнейшего повышения эффективности уголовно-исполнительной политики Казахстана и развития правоприменительной деятельности уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы путем широкого применения пробации при исполнении всех видов уголовных наказаний. Вносятся ряд рекомендаций и предложений, которые обеспечат социальную реабилитацию лиц, оказавшихся в сфере уголовного судопроизводства. Автор считает, что активная ресоциализация испытуемых с использованием современных методов контроля и мер воздействия обеспечит сократит численность осужденных, содержащихся в уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системе.

Ключевые слова: исполнение наказаний, альтернативных лишению свободы; служба пробации; социальная адаптация и реабилитации лиц, оказавшихся в сфере уголовного судопроизводства; досудебная пробация; приговорная пробация; пенитенциарная пробация.

Одним из основных направлений социальной политики государства является политика в сфере борьбы с преступностью. Существует множество точек зрения по поводу содержания данной политики⁷. В этой связи, мы солидарны с позицией И.В. Шмарова и В.И. Селиверстова, в соответствии с которой политику в сфере борьбы с преступностью можно условно разделить на политику в сфере предупреждения преступности, уголовную и уголовно-исполнительную⁸.

Уголовно-исполнительная политика – это часть государственной политики в сфере борьбы с преступностью. Она определяет цели, задачи, принципы, стратегию, основные направления, формы и методы деятельности государства по обеспечению исполнения наказания.

Основными факторами, влияющими на уголовно-исполнительную политику, на наш взгляд, являются:

– экономические;

⁷ См.: Игнатов А.Н. Красиков Ю.А. Курс российского уголовного права: в 2 т. Т. 1: Общая часть. М., 2001. С. 4; Галиакбаров Р.Р. Уголовное право. Общая часть. Краснодар, 1999. С. 13; Коробеев А.И. Усс А.В., Голик Ю.В. Уголовно-правовая политика: тенденции и перспективы. Красноярск, 1991. С. 6-8.

⁸ См.: Уголовно-исполнительное право / Под ред. И.В. Шмарова. М., 1998. С. 4.

- социальные;
- международное сотрудничество в области исполнения наказаний;
- практическая деятельность учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания;
- показатели преступности и правонарушений;
- наука уголовно-исполнительного права.

В результате деятельности субъектов формирования уголовно-исполнительной политики и факторов, оказывающие влияние на нее, организованы современные направления её развития, к числу которых относятся:

- поиск и использование новых форм и методов исправительно-го воздействия на осужденных, организационных механизмов социальной работы с осужденными, закрепление в уголовно-исполнительном законодательстве Республики Казахстан форм социальной, психолого-педагогической работы с осужденными в качестве основного средства исправления осужденных;
- дополнение системы поощрений осужденных иными стимулами к правопослушному поведению и активной ресоциализации (адаптации и реабилитации);
- закрепление в уголовно-исполнительном законодательстве Республики Казахстан новых форм надзора за поведением осужденных с использованием электронного мониторинга спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS, в первую очередь лиц, находящихся под пробационным контролем;
- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Республики Казахстан, предусматривающих применение электронных средств контроля по месту жительства подозреваемого, обвиняемого в совершении уголовных правонарушений в качестве альтернативы содержанию под стражей.

Эффективное применение наказаний, альтернативных лишению свободы, в отношении лиц, совершивших преступления небольшой и средней тяжести, должно обеспечивать защиту общества от преступника, снижение уровня криминализации общества, разобщение преступного сообщества, снижение численности лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы⁹. Кроме того, широкое применение указанных наказаний, несомненно,

⁹ В этой связи, настала острая необходимость в проведении новой дифференциации уголовных правонарушений в зависимости от степени тяжести, переведа из особо тяжких в тяжкие, из тяжких в средней тяжести и т.д. По нашему мнению, к особо тяжким должны быть отнесены только составы преступлений, которые угрожают жизни, здоровью человека, угрожают суверенитету и целостности государства (убийство, терроризм, педофилия, коррупция, измена Родине и др.). Все другие уголовные правонарушения должны быть переведены в разряд тяжких и т.д.

отразится на социальной адаптации и реабилитации лиц, оказавшихся в сфере уголовного судопроизводства.

С целью обеспечения эффективного пробационного контроля за исполнением испытуемыми своих обязанностей и ограничений предполагается использование аудиовизуальных, электронных и иных технических средств надзора и контроля, автоматизированного компьютерного учета осужденных, внедрение в практику работы Службы пробации (в Казахстане – сноска автора) и учреждений, исполняющих наказания, не связанные с изоляцией осужденных от общества, программы психологической коррекции личности и изменения поведения (в России, например).

«Таким образом, реформирование уголовно-исполнительной политики Казахстана направлено на достижение главных целей: исправление осужденных и профилактика преступности (частная и общая превенция)»[2]. «Для достижения поставленных целей должны применять различные современные методы воздействия, в том числе, социальная адаптация и реабилитация лиц, оказавшихся в сфере уголовного судопроизводства»[2]. «В этой связи, совершенствованию подвергаются не только пенитенциарная система, но и уголовно-исполнительное законодательство, регламентирующая деятельность его учреждений и органов»[1]. Так, в Казахстане были приняты новый Уголовно-исполнительный кодекс¹⁰, а также Закон «О пробации»¹¹. «Таким образом, обеспечивается правовое регулирование не только процесса надлежащего исполнения уголовных наказаний, но и создания необходимых условий для ресоциализации лиц, оказавшихся в сфере криминального судопроизводства»[3]. «При этом следует отметить, что принятие указанных законодательных актов полностью соответствует Концепции правовой политики Республики Казахстан до 2030 года (утвержден Указом Президента Республики Казахстан от 15.10.2021 года № 674)»[2].

10 Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 234-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.01.2018 г.)

11 Закон Республики Казахстан от 30 декабря 2016 года № 38-VI «О пробации»

При реализации карательно-воспитательного процесса в отношении осужденных условно, привлеченных к наказаниям, альтернативным лишению свободы, условно-досрочно освобожденных, освобожденных по отбытию срока наказания, в отношении которых установлен административный надзор и т.д., казахстанскими правоохранительными органами выработаны ряд эффективных воспитательных, профилактических, социальных мер, не учесть которые при разработке закона было нельзя.

Пробация (от англ. probation - испытание)» - это вид условного осуждения, при котором осужденный помещается на время испытательного срока, установленного судом, под надзор специальных органов; возможен и ряд дополнительных ограничений (не посещать определенных мест, воздерживаться от общения с определенными лицами и т.п.)¹².

Далее. «В Законе Казахстана «О пробации» закреплены четыре этапа эффективной системы пробации: досудебная, приговорная, пенитенциарная¹³ и постпенитенциарная»[4].

«Внедрение полного цикла пробации, на наш взгляд, обеспечит непрерывность процесса ресоциализации лиц, оказавшихся в сфере уголовного судопроизводства, которая главным образом влияет на динамику «тюремного населения» и уровень рецидива, т.е. на повторность совершения преступлений лицами, отбывшими наказание»[4].

Вышеизложенное позволяет нам в целях совершенствования процесса пробации предложить следующее:

1. «Учитывая положительный опыт деятельности Службы пробации пенитенциарной системы Казахстана, на наш взгляд, необходимо реформировать уголовно-исполнительные инспекции России в данный орган, что значительно расширит объем функций, выполняемых ими, что, несомненно, повысит эффективность их деятельности

12 В ст. 1 Закона Республики Казахстан «О пробации» содержится следующее определение данного института «Пробация – система видов деятельности и индивидуально определяемых мер контрольного и социально-правового характера, направленных на коррекцию поведения лиц, категории которых определены законом, для предупреждения совершения ими уголовных правонарушений».

13 Казахстанский законодатель, учитывая то, что наказание в виде лишения свободы наиболее часто, к сожалению, применяется судом, выделил его отдельно от других уголовных наказаний и установил самостоятельный вид пробации – пенитенциарную. В дальнейшем, думается, будет три вида пробации – досудебная, приговорная и постпенитенциарная.

по ресоциализации лиц, оказавшихся в сфере уголовного судопроизводства»[4];

2. «Предусмотреть исполнение постпенитенциарной пробации Службой пробации, изъяв данную функцию у органов внутренних дел по месту его жительства»[4]. «Кроме того, постпенитенциарная пробация должна осуществляться не только в отношении осужденных, освобожденных условно-досрочно, но и других категорий лиц, а именно освобожденных по отбытии срока всех видов уголовного наказания (не только лишения свободы, но и альтернативных ей), освобожденных в связи с болезнью и т.д.»[4]. «В этой связи, внести изменения в ч.2 ст. 17 Закона «О пробации», изложив её в следующей редакции: «2. Постпенитенциарная пробация в отношении лица, освобожденного по отбытии всех видов уголовного наказания, условно-досрочно освобожденного от отбывания наказаний, применяется в форме пробационного контроля, осуществляемого службой пробацией в соответствии с законодательством Республики Казахстан»[4].

3. «Необходимо внести изменения в соответствующие нормативные правовые акты с целью правовой регламентации права общественной наблюдательной комиссии установления или снятия пробационного контроля на осужденных и иных лиц, оказавшихся в сфере уголовного судопроизводства»[4]. «При этом следует отказаться от института административный надзор в пользу пробационного контроля, исполнение которого следует возложить на Службу пробации»[4].

«Кроме того, указанной комиссии должно быть предоставлено право применять тот или иной институт прогрессивной системы (изменение условий содержания, замена вида учреждения, замена вида наказания и условно-досрочное освобождение) »[2].

«Иными словами, в целях эффективной реализации институтов пробации и прогрессивной системы, следует делегировать функцию назначения пробационного контроля и применения различных институтов прогрессивной системы от суда наблюдательным комиссиям»[4].

«Таким образом, высказанные нами предложения позволяют сделать вывод о том, что обеспечение конституционных прав и законных интересов лиц, оказавшихся в сфере уголовного судопроизводства, невозможно без дальнейшего совершенствования уголовного и уголовно-исполнительного законодательства Казахстана и России, в

первую очередь, в области социальной адаптации и реабилитации указанных лиц, а также создание государственного органа - Службы пробации уголовно-исполнительной (пенитенциарной) системы, соответствующий международным стандартам»[4].

Список использованных источников

1. *Игнатов А.Н. Красиков Ю.А.* Курс российского уголовного права: в т.Т. 1: Общая часть. М., 2001. С. 4; *Галиакбаров Р.Р.* Уголовное право. Общая часть. Краснодар, 1999. С. 13; *Коробеев А.И. Усс А.В., Голик Ю.В.* Уголовно-правовая политика: тенденции и перспективы. Красноярск, 1991. С. 6-8.
2. Уголовно-исполнительное право / Под ред. И.В. Шмарова. М., 1998. С. 4.
3. Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 234-V
4. Закон Республики Казахстан от 30 декабря 2016 № 38-VI «О пробации»

УДК 332.1

Комбу Анчы Орланович
главный специалист Центра социологических исследований Тувинского института гуманитарных и прикладных социально-экономических исследований (г. Кызыл, Российская Федерация).
E-mail: anchy73@mail.ru

Прогнозирование индекса потребительских цен Республики Тыва

Аннотация. *Статья посвящена построению модели для прогнозирования индекса потребительских цен (далее - ИПЦ) Республики Тыва. Актуальность данной работы заключается в том, что создание прогнозных моделей с высоким уровнем точности предсказания макроэкономических показателей, таких как ИПЦ и уровень инфляции, на сегодняшний день является крайне актуальным при принятии определенного инвестиционного решения в зависимости от предполагаемого уровня инфляции, а также при планировании финансово-*

экономической стратегии развития учреждений, компаний и домохозяйств Республики Тыва.

Результаты расчетов ИПЦ определенные в целом по России не всегда полностью характеризуют финансово-экономическое благосостояние отдельных регионов страны, так как субъекты России имеют вариативность по социально-экономическому развитию, природно-климатическим условиям, транспортно-логистическому составляющему и по другим параметрам, которые определяют значение ИПЦ в соответствующем регионе.

В связи с чем, целью данной работы является подбор оптимальной модели для расчета ИПЦ по Республике Тыва.

Ключевые слова: *ИПЦ, инфляция, прогнозирование, Prophet, временные ряды.*

ВВЕДЕНИЕ

ИПЦ - показатель уровня инфляции является важнейшим макроэкономическим показателем, характеризующий изменение среднего уровня цен за определенный период. Прогнозирование ИПЦ с относительно высоким уровнем точности позволит оптимизировать монетарную политику страны и ее субъектов, а также определить ключевые факторы, влияющие на этот показатель.

На современном этапе прогнозированию ИПЦ в России и ее субъектах уделено внимание работы Граборовой Е. В. [3], Гусейновой Ф. Э. [4], Козловой Е. А. [5], Кочегуровой Е. А. [6] и других исследователей.

В статье Граборовой Е. В. исследован временной ряд ИПЦ с 1991 по 2020 год, построены модели авторегрессии, декомпозиции и адаптивная модель Брауна, произведён прогноз индексов на 2021 год. Наилучшей моделью, которая сделала верные прогнозы на пару ближайших периодов, стала модель Брауна, которая является частным случаем авторегрессионных моделей.

Авторегрессионная модель - авторегрессионное интегрированное скользящее среднее (ARIMA) применена в работах Гусейновой Ф. Э., Козловой Е. А. и Кочегуровой Е. А. для прогноза ИПЦ в России, Ярославской области и Томской области соответственно. Эта модель используется при работе с временными рядами для более глубокого понимания данных или предсказания будущих значений ряда и показывает высокую точность прогноза.

1. Характеристика ИПЦ в Республике Тыва

Качество жизни в настоящий момент является актуальным вопросом почти для каждого гражданина субъектов Российской Федерации. Под уровнем жизни населения понимают степень обеспеченности населения различными благами, необходимыми для их жизнедеятельности.

Особо важным показателем, оказывающим влияние на уровень жизни населения, являются цены на потребительские товары и услуги. Динамика цен на товары и услуги определяется через ИПЦ. Он измеряет отношение стоимости фиксированного перечня товаров и услуг в ценах текущего периода к его стоимости в ценах предыдущего периода. Основной целью показателя ИПЦ является характеристика изменения потребительских расходов населения на товары и платные услуги в текущем периоде по сравнению с предыдущим периодом, под влиянием изменения цен на эти товары и услуги по отдельным субъектам РФ и в целом по стране.

ИПЦ на товары и услуги является основным показателем, характеризующим инфляцию в стране, а его оценка лучше других показателей отражает покупательную способность населения и его благосостояние [7].

В соответствии с официальными данными Росстата ИПЦ Республики Тыва в октябре 2022 г. по сравнению с сентябрем 2022 г. составил 100,62%, по сравнению с декабрем 2021 г. – 108,70% [1].

1.1. Динамика изменения ИПЦ

Динамика изменения ИПЦ с 2018 - 2022 г. в Российской Федерации и субъектах, граничащих с Республикой Тывой представлена на рисунке 1.

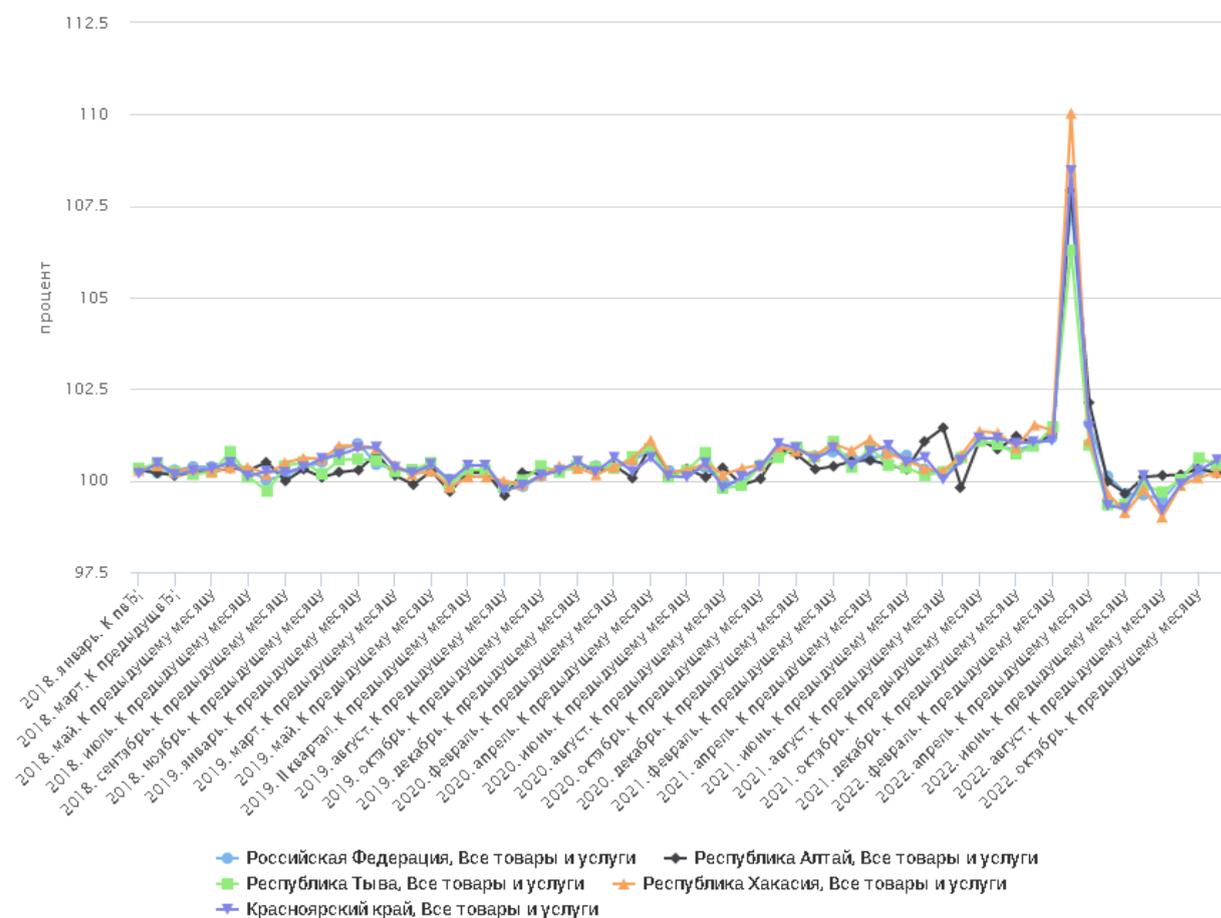


Рисунок 1 - Сравнительный график изменения ИПЦ в % к предыдущему месяцу по РФ, Республике Тыва, Республике Алтай, Республике Хакасия и Красноярскому краю с 2018-2022 г.

На рисунке 1 в марте 2022 г. наблюдается резкое увеличение ИПЦ в % к предыдущему месяцу с достижением пикового значения в РФ – 107,6%, Республике Тыва - 106,3%, Республике Алтай - 107,9% Республике Хакасия - 110,3% и Красноярском крае - 108,5%. Показатель ИПЦ постепенно нормализуется, начиная с мая 2022 г.

Согласно графикам на рисунке 2 в период с 2018-2022 г. годовые показатели ИПЦ в % к соответствующему месяцу предыдущего года (далее - годовые показатели) достигли максимального значения в апреле 2022 в РФ – 117,8%, Республике Тыва - 115,1%, Республике Алтай - 120,0% Республике Хакасия - 121,7% и Красноярском крае - 119,3%.

Текущие годовые показатели ИПЦ в ноябре 2022 г. составляют в РФ – 112,0%, Республике Тыва - 110,0%, Республике Алтай - 114,7% Республике Хакасия - 113,0% и Красноярском крае - 112,0%.

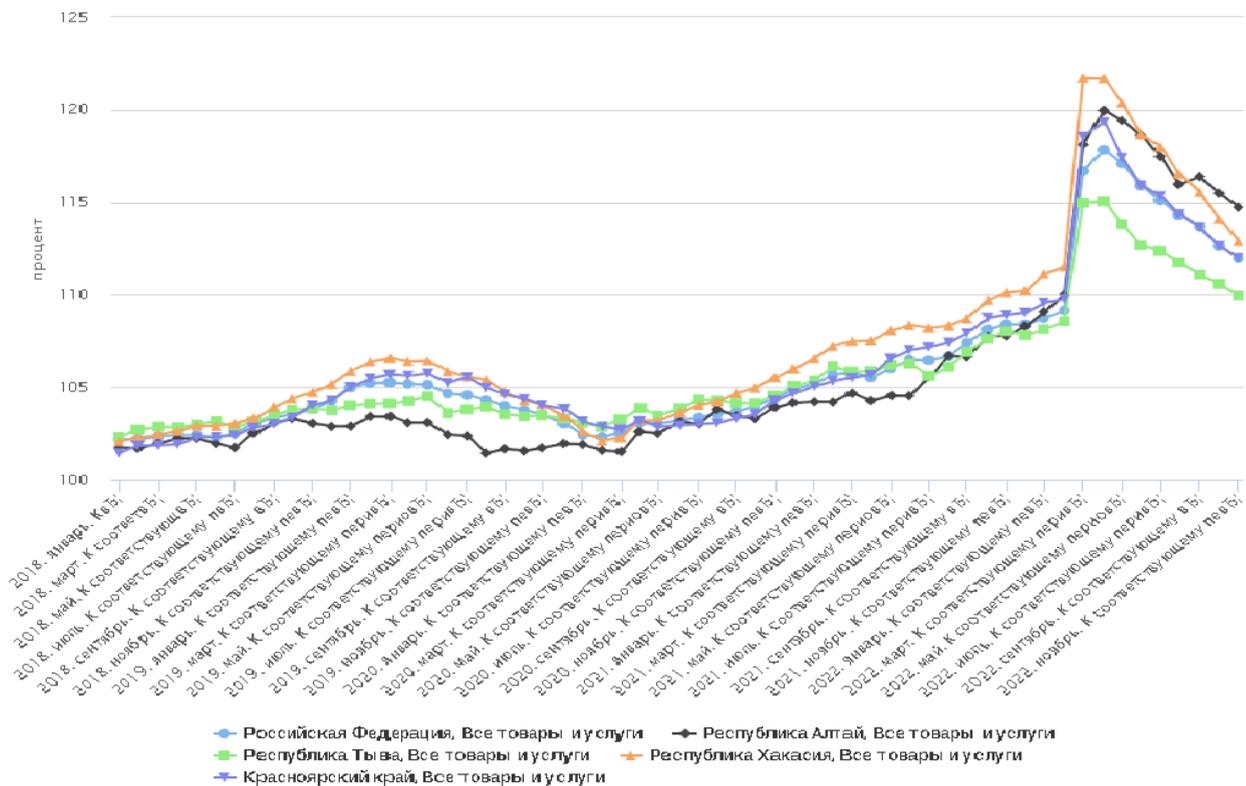


Рисунок 2 - Сравнительный график изменения годовых показателей ИПЦ по РФ, Республике Тыва, Республике Алтай, Республике Хакасия и Красноярскому краю с 2018-2022 г

Резкое повышение показателя ИПЦ в % к предыдущему месяцу по РФ, Республике Тыва, Республике Алтай, Республике Хакасия и Красноярскому краю в марте 2022 г. на рисунке 1 произошло после геополитических изменений в мире в феврале 2022 г.

Если сравнивать годовую динамику ИПЦ на рисунке 2 по России и Республике Тыва, то можно заметить, что в республике данный показатель повышается более медленными темпами, чем в целом по стране. Это значит, что в регионе цены на товары и услуги растут медленнее, чем в целом по стране.

Одним из главных причин нормализации ИПЦ в РФ, Республике Тыва, Республике Алтай, Республике Хакасия и Красноярском крае в мае 2022 г. является денежно-кредитная политика, проводимая Центральным Банком России путем таргетирования инфляции, а именно, повышение ключевой ставки в момент пиковых значений ИПЦ до 20% и ее постепенное снижение к текущему показателю 7,5%.

При расчете ИПЦ Республики Тыва исходят из определенного набора наиболее употребляемых продуктов - потребительской корзи-

ны. Для этого производится сбор данных о ценах на тысячи товаров и услуг.

Общая динамика изменения цен продуктов питания, перечня непродовольственных товаров и услуг в РФ, Республике Тыва, Республике Алтай, Республике Хакасия и Красноярском крае в марте 2022 г., входящих в потребительскую корзину представлена на рисунке 3.

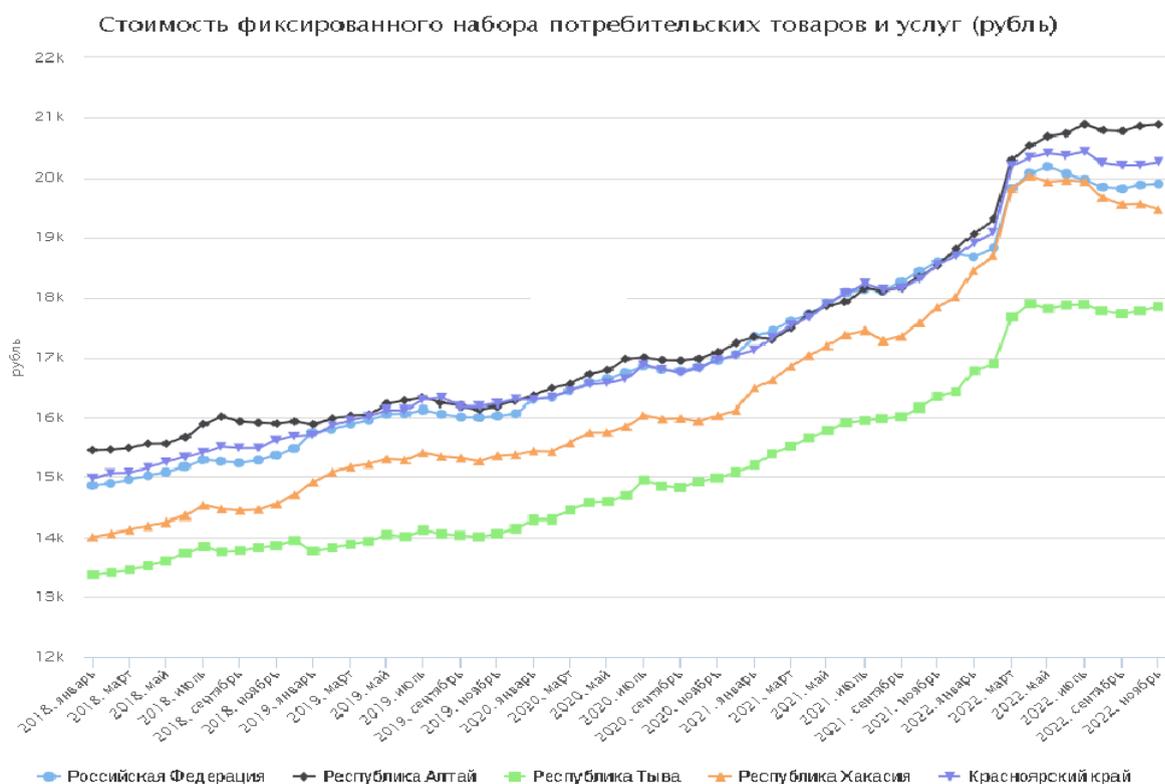


Рисунок 3 - Динамика изменения потребительской корзины в РФ, Республике Тыва, Республике Алтай, Республике Хакасия и Красноярском крае с 2018-2022 г

2. Метод прогнозирования ИПЦ Республики Тыва

Временные ряды преимущественно прогнозируются с использованием классических авторегрессионных моделей - класс моделей (ARMA, ARIMA, SARIMA и др.), которые строят прогноз будущих значений переменной на основе ее прошлых наблюдений. В общем, это линейные модели, как линейная регрессия, где в качестве входных

данных используются лаговые значения переменной, которую хотим предсказать.

Основное преимущество авторегрессионных моделей заключается в том, что они легко интерпретируемы - изучая коэффициенты можно увидеть, как прошлый временной шаг влияет на прогноз. Однако такая интерпретируемость сильно ограничивает возможности авторегрессионных моделей, поскольку эти параметрические модели могут оказаться слишком жесткими и неспособными учесть какие-либо признаки за пределами автокорреляции.

Метод автоматического прогнозирования временных рядов Facebook Prophet (далее - Prophet) выбран для построения прогнозной модели нашего одномерного временного ряда – показателей ИПЦ Республики Тыва по причине следующих его достоинств [8].

Метод Prophet является расширением базовых авторегрессионных моделей, применяемых в работах Граборово́й Е. В. [3], Гусейно́вой Ф. Э. [4], Козловой Е. А. [5], Кочегуровой Е. А. [6].

С помощью метода автоматического прогнозирования временных рядов Prophet реализуется мультипликативная регрессионная модель, которая обеспечивает хорошие показатели с точки зрения точности, интерпретируемых результатов и, в то же время, автоматизирует многие элементы (например, подбор гиперпараметров или конструирование признаков) за пользователя.

Среди различных методов автоматического прогнозирования временных рядов Prophet имеет существенно более низкую среднюю абсолютную ошибку прогноза согласно рисунку 4.

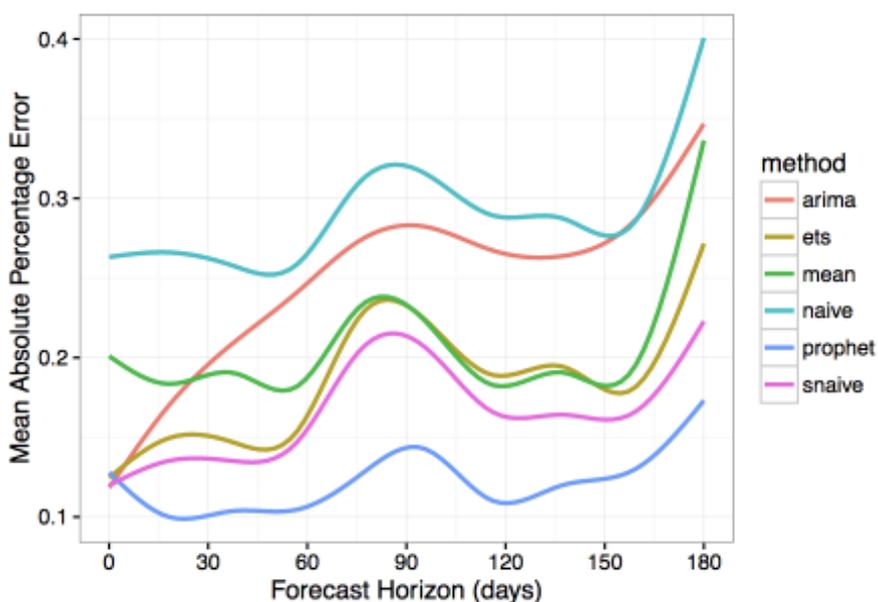


Рисунок 4 - Сравнительный график методов автоматического прогнозирования временных рядов.

3. Прогноз ИПЦ Республики Тыва

В целях прогнозирования ИПЦ Республики Тыва построен одномерный временной массив с годовыми показателями ИПЦ Республики Тыва, полученных с официального сайта Управления Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, Республике Хакасия и Республике Тыва с января 2002 г. по октябрь 2022 г (всего 250 входных данных) [1]. Данный объем выборки в 250 значений ИПЦ Республики Тыва является оптимальным для получения репрезентативных результатов исследования.

Используя данные ИПЦ Республики Тыва с января 2002 г. по октябрь 2022 г. создаем модель для прогноза ИПЦ Республики Тыва. Модель строилась в Google Colab - сервис для написания программного кода на языке программирования Python.

Первым этапом построения модели является импортирование всех необходимых библиотек анализа данных (pandas, Prophet, matplotlib и др.), с помощью которых строится прогноз ИПЦ Республики Тыва.

На втором этапе для построения адекватной модели удалены и аномальные данные, проверена сезонность и тенденция данных. Модель была построена с использованием 250 данных ИПЦ Республики Тыва с января 2002 г. по октябрь 2022 г, по которым предсказано изменение ИПЦ Республики Тыва на 3 года.

Предсказанные данные годовые показатели ИПЦ Республики Тыва с 2022- 2025 г. представлены в таблице 1.

Таблица 1 - Прогнозные данные ИПЦ Республики Тыва в % к предыдущему месяцу за с 2022- 2025 г.

	ds	yhat	yhat_lower	yhat_upper	trend	trend_lower	trend_upper
249	2022-10-01	109.840336	106.694931	112.991517	110.362472	110.362472	110.362472
250	2022-12-31	110.283559	107.380780	113.397569	110.805696	110.792621	110.822073
251	2023-12-31	112.061324	108.831017	115.185623	112.583460	111.886073	113.162664
252	2024-12-31	113.843960	110.305648	117.440287	114.366096	112.615441	115.826434
253	2025-12-31	115.621724	110.963392	119.586932	116.143861	113.112522	118.781271

В таблице 1 yhat- это прогнозные данные годового показателя ИПЦ Республики Тыва, ds- дата, , yhat_lower и yhat_upper - уровни неопределенности (это означает, что прогнозные и фактические значения годового показателя ИПЦ Республики Тыва могут варьироваться в пределах уровней неопределенности). Далее у нас есть тренд, кото-

рый показывает долгосрочный рост, сокращение или стагнацию данных, `trend_lower` и `trend_upper`- это уровни неопределенности.

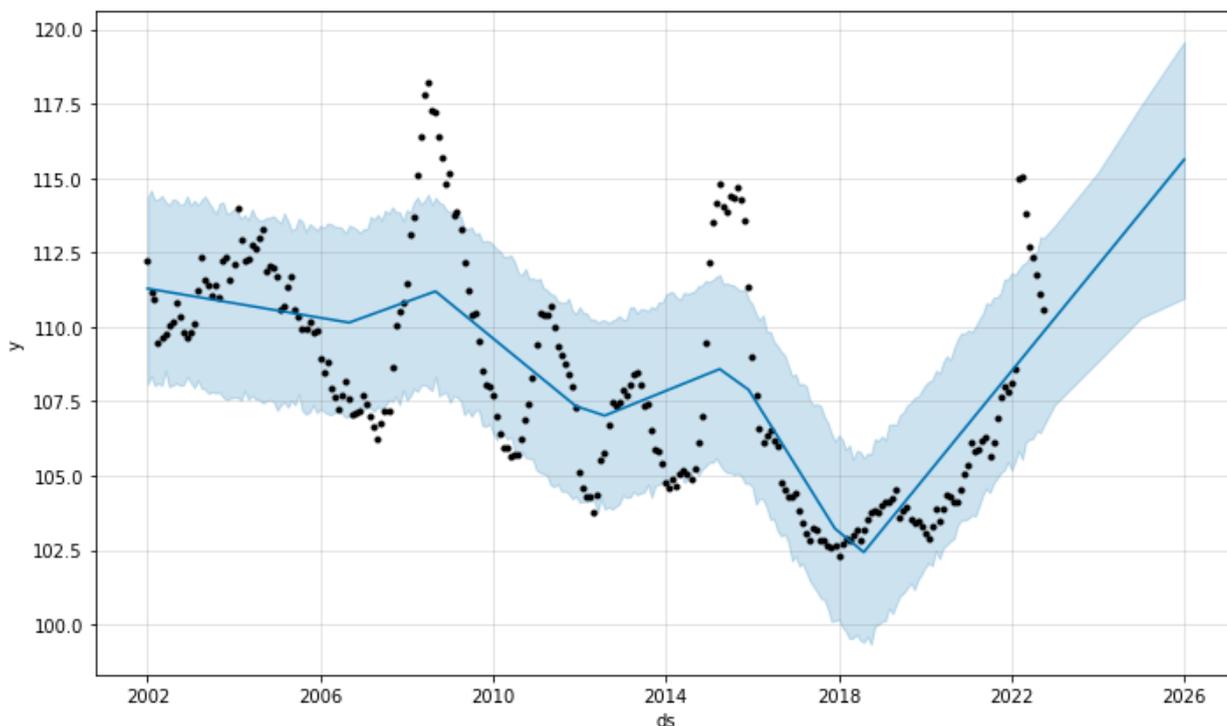


Рисунок 5 - График прогноза годового показателя ИПЦ с 2022- 2025 г.

На рисунке 5 показан базовый прогноз. Темно-синий – прогнозные данные годового показателя ИПЦ Республики Тыва (`yhat`), светло-синий - это уровень неопределенности (`yhat_upper` и `yhat_lower`), а черные точки - исходные данные ИПЦ Республики Тыва. Мы видим, что прогнозируемые данные ИПЦ Республики Тыва достаточно близки к фактическим данным ИПЦ Республики Тыва.

Заключение

В соответствии с прогнозом годовой показатель ИПЦ Республики Тыва за 2023 год составит 112,06%, а уровень инфляции - 12,06 %, в свою очередь, согласно экспертному анализу Центробанка РФ, ожидаемый уровень инфляции за 2023 год составит 13–16% на фоне возможного ослабления рубля и усиления ограничений на стороне предложения [3] .

Предлагаемая модель прогнозирования годового уровня инфляции, основанная на данных о фактических значениях ИПЦ по Республике Тыва, дает более низкий уровень инфляции в сравнении с фактическим значением, однако в целях бюджетного планирования Республики Тыва, когда учитывают, как правило, несколько сценариев развития событий, можно предложить использовать расчетные значения уровня инфляции (в нашем примере - 12,06 %), как максимально воз-

возможный уровень инфляции, а в качестве минимального годового уровня принимать целевой ориентир Банка России в 4%

Кроме того, знание прогнозного уровня ИПЦ по Республике Тыва даст возможность потенциальным инвесторам при принятии того или иного инвестиционного решения по проектам, включенным в Индивидуальную программу социально-экономического развития Республики Тыва на 2020-2024 годы.

Результаты исследования указывают на сравнительно высокую точность прогнозной модели и на возможность прогнозирования высоковолатильных временных рядов, однако стоит отметить, что модель практически не способна учесть негативно влияющий на ИПЦ политический фактор, что впоследствии может негативно сказаться на точности модели.

Поэтому в будущем предлагается провести повторный прогноз после стабилизации геополитической ситуации в стране и нормализации макроэкономических показателей, необходимых для прогноза ИПЦ и инфляции.

Список использованных источников

1. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://bi.gks.ru/biportal/contourbi.jsp?allsol=1&solution=Dashboard&project=%2FDashboard%2FPrices> (Дата обращения 11.11.2022)
2. Банк России, публикация «Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики на 2023 год и период 2024 и 2025 годов» – URL: https://cbr.ru/about_br/publ/ondkr/on_2023_2025/ (Дата обращения: 11.11.2022)
3. Граборова, Е. В. Анализ прогнозных моделей временного ряда индексов потребительских цен и тарифов на товары и услуги / Е. В. Граборова // Наука и образование: актуальные вопросы, достижения и инновации : сборник статей III Международной научно-практической конференции. В 2 ч., Пенза, 07 июня 2022 года. – Пенза: Наука и Просвещение (ИП Гуляев Г.Ю.), 2022. – С. 32-35. – EDN ANWGIJ
4. Гусейнова, Ф. Э. Анализ среднесрочных тенденций в динамике инфляционных процессов экономики России / Ф. Э. Гусейнова // Скиф. Вопросы студенческой науки. – 2019. – № 7(35). – С. 12-20. – EDN UTQTDL.
5. Козлова Е.А., Козлов Г.Е. Прогнозирование регионального индекса потребительских цен // Актуальные вопросы современной науки и образования. - М.: MFUA, 2019. - С. 753-760. ARIMA
6. Кочегурова, Е. А. Прогнозирование индекса потребительских цен Томской области с использованием модели ARIMA / Е. А.

- Кочегурова, Я. А. Михайлова // Молодежь и современные информационные технологии : Сборник трудов XVIII Международной научно-практической конференции студентов, аспирантов и молодых ученых, Томск, 22–26 марта 2021 года. – Томск: Национальный исследовательский Томский политехнический университет, 2021. – С. 59-60. – EDN HZESJE.
7. Петрова, Д. А. Индекс потребительских цен как показатель уровня жизни населения / Д. А. Петрова // Молодой исследователь: от идеи к проекту: Материалы II студенческой научно-практической конференции, Йошкар-Ола, 25 мая 2018 года / ФГБОУ ВО «Марийский государственный университет»; под редакцией Д. А. Михеевой. – Йошкар-Ола: Марийский государственный университет, 2018. – С. 228-231. – EDN YZYEUR.
8. Предсказываем будущее с помощью библиотеки Facebook Prophet // Хабр URL: <https://habr.com/ru/company/ods/blog/323730/> (Дата обращения: 14.09.2022)

УДК 316.7

Карашпай Сайлык Мергеновна,
научный сотрудник Центра социологических исследований
Тувинского института гуманитарных и прикладных
социально-экономических исследований
при Правительстве Республики Тыва
(г. Кызыл, Республика Тыва),
аспирант Хакасского государственного
университета им. Н.Ф. Катанова
(г. Абакан, Республика Хакасия)
E-mail: Asm23_09@mail.ru

Репродуктивные установки населения Республики Тыва (по данным социологического опроса)

Аннотация. В статье представлены основные результаты социологического исследования по изучению семейных ценностей населения Республики Тыва. Выявлены репродуктивные установки женщин, оптимальный возраст для рождения первого ребенка, реальное и идеальное количество детей.

Ключевые слова: семья, дети, рождаемость, тувинские женщины, материнство, репродуктивные установки.

Семья как социальный институт вовлечен во все процессы, происходящие в обществе. Социально-экономические процессы влияют на семейно-брачные отношения, в частности на репродуктивное поведение.

По мнению Беляевой М.А., репродуктивная культура есть совокупность знаний, умений, ценностей, потребностей, которая регулирует соответствующее поведение индивида, направленное на рождение детей или избегание этого события[1].

Для современного российского общества характерна установка на малодетность. Репродуктивные установки населения на малодетность связаны с изменением семейных ценностей. Основными причинами ослабления репродуктивных мотиваций стало увеличение периода социализации детей, также изменение социальной роли ребенка усилило экономическую зависимость детей от родителей [2].

Исследователи репродуктивные установки делят на реальные и идеальные. Первые связаны с представлениями, включающие оценку социально-экономического положения индивида и готовность к деторождению. Вторые – идеальные представления о семье и детях, не включающие социально-экономические условия личности.

Для поддержания рождаемости в стране реализуются множество программ. Национальный проект «Демография», рассчитанный на 2019-2024 годы, включает пять федеральных проектов: «Финансовая поддержка семей при рождении детей», «Содействие занятости женщин», «Старшее поколение», «Укрепление общественного здоровья», «Спорт - норма жизни».

В Республике Тыва проживает около 95000 семей, из которых 32,9% многодетные (по Российской Федерации – 25%). В них более 118000 детей – это более трети всего населения республики. На одну женщину фертильного возраста приходится в среднем 3,19 ребенка, что больше всех в России[3]. По сравнению с другими регионами рождаемость в Туве растет, и существует необходимость в изучении специфики репродуктивного поведения населения.

Для изучения семейных ценностей населения Республики Тыва сотрудниками Тувинского института гуманитарных и прикладных социально-экономических исследований (ТИГПИ) был проведен социологический опрос. Объем выборочной совокупности составляет 935 человек. Анкетирование проводилось в 2 городах и 14 районах республики: г. Кызыл, г. Ак-Довурак и Бай-Тайгинском, Барун-Хемчикском, Дзун-Хемчикском, Каа-Хемском, Кызылском, Овюрском, Пий-Хемском, Сут-Хольском, Тандинском, Тес-Хемском, Тоджинском, Чаа-Хольском, Чеди-Хольском, Эрзинском районах.

Наиболее важными ценностями для жителей республики явились: семья (74%), здоровье (54%) и дети (49%) [4]. Под семьей респонденты понимают «забота и любовь к детям, супруге (супругу)»

(73,3%); «продолжение рода» (64,9%), «крепкий тыл, чувство защиты» (50,4%). Фундаментальной семейной ценностью, по мнению опрошенных, является любовь и дружба (60,9%).

За последние годы в стране растет средний возраст рождения ребенка. Чаще всего женщины откладывают рождение ребенка для получения образования, и работы. В Туве ситуация обстоит по-другому: средний возраст населения составляет 29,1 лет (по данным Всероссийской переписи 2010 года). Более половины респондентов ответили, что в возрасте 21-25 лет можно становиться матерью и отцом. Для 23% респондентов оптимальным возрастом для рождения первого ребенка является возраст от 26 до 30 лет, 12,6% – до 20 лет, 4,3% – после 30 лет (Рис. 1). Рождение ребенка после 30 мужчины поддерживают больше, чем женщины.

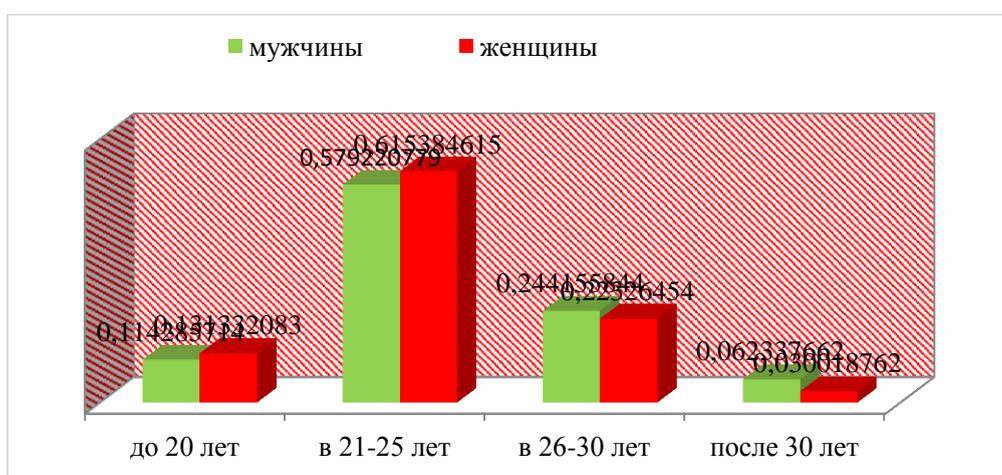


Рисунок 1. Наиболее оптимальный возраст для рождения первого ребенка (в разрезе пола)

Количество детей в семье определяется, с одной стороны, репродуктивными установками супругов (в частности, установками на детность), а с другой - внешними обстоятельствами, которые, по оценке людей, могут благоприятствовать или не благоприятствовать реализации этих установок.

Далее выявили реальное и идеальное количество детей в семье. Преобладающее количество опрошенных имеют детей. Чем старше возраст респондента, тем больше детей, и наоборот. 21,2% опрошенных являются бездетными. Так, среди молодежи 18-30 лет доля не имеющих детей составляет 42,8% (Рис. 2).

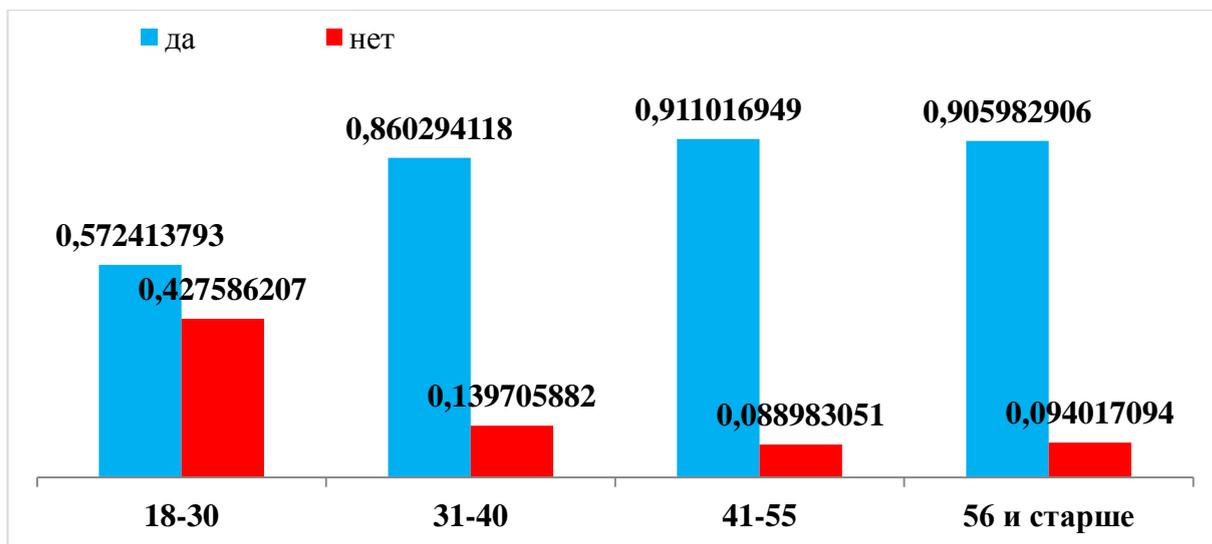


Рисунок 2. Количество детей в семье (в разрезе возраста)

По результатам исследования опрошенные заявили, что имеют одного ребенка 47,5%, двух детей 27,1%, трех и более детей 25,4%. Безусловно, чем старше участник опроса, тем меньше несовершеннолетних детей. Семьи, имеющие одного ребенка, как правило, живут в незарегистрированном браке (51,9%) и являются неполными (86,7%). Официально зарегистрированные семьи в большей части являются двухдетными (32,1%) (Рис.3).

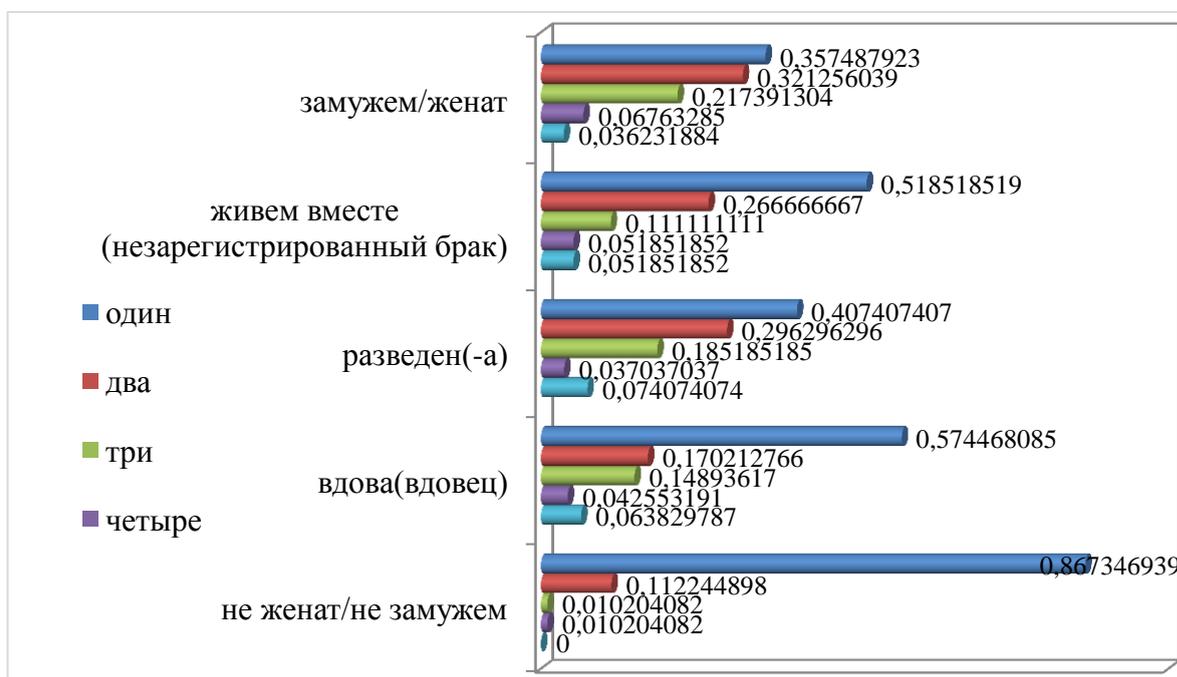


Рисунок 3. Количество несовершеннолетних детей (в разрезе семейного положения)

Реальное количество детей в тувинских семьях отличается от желаемого. Для 42% опрошенных трое детей в семье является идеальным, для 30% - четыре и более, 24% - двое, 10% - один ребенок. От-

радно, что лишь для 1% респондентов, бездетная семья является идеалом.

75% респондентов отметили, что семейная жизнь родителей является образцом для их поведения. Воспитание подрастающего поколения является одним из важнейших составляющих общества. Дети воспитываются в дошкольных учреждениях и в школе и т.д. По мнению опрошенных, в первую очередь, воспитанием детей должны заниматься оба родителя. Однако женщины немного чаще мужчин, должны уделять внимание социализации детей.

Наиболее важными аспектами в семейном воспитании ребенка являются:

- 1) воспитание детей в заботе, любви родителей (85,7%);
- 2) проявление терпимости, уважение к личности ребенка (39%);
- 3) привитие национальных и семейных традиций (38%);
- 4) уважение и почитание старших (28,9%);
- 5) приобщение к труду (26,2%).

Для старшего поколения важнее привитие детям национальных и семейных традиций (42%), проявление терпимости, уважения к личности ребенка (40%). Для молодого поколения важнее приобщить детей к труду, а для жителей среднего возраста приобщение к религии.

Таким образом, полученные результаты показывают высокий уровень репродуктивных установок тувинских женщин. Большинство опрошенных являются родителями одного и двух детей. Оптимальным возрастом для рождения первого ребенка считают 21-25 лет. Реальное и идеальное количество детей в семьях отличаются. Половина респондентов с одним ребенком, ответили, что трое детей в семье является идеальным для полноценной семьи. Специфическими особенностями репродуктивного поведения является то, что семьи с одним ребенком чаще живут в незарегистрированном браке. Лишь 32% респондентов официально зарегистрировали брак. Вместе с тем, высокий уровень рождаемости в регионе определяет социальные проблемы, такие как нехватка дошкольных учреждений, перегруженность школ и т.д. Необходимо вести учет многодетных и малоимущих семей для выявления специфики о составе, структуре, уровне доходов и т.д. Это позволит выработать комплекс мер по созданию условий для улучшения социально-экономического положения семей республики.

Список использованных источников

1. Беляева М. А. Педагогическое осмысление понятия «репродуктивная культура» // Понятийный аппарат педагогики и образования / отв. ред. Е. В. Ткаченко, М. А. Галагузова. Вып. 5. М., 2007. С. 273–285.

2. Бегинина И. А., Калугина Т. А. Особенности репродуктивных установок сельских женщин // Изв. Саратов. ун-та. Нов. сер. Сер. Социология. Политология. 2018. Т. 18, вып. 4. С. 413–418. <https://doi.org/10.18500/1818-9601-2018-18-4-413-418>.
3. В Туве начал работать Совет по демографии при Главе республики [Электронный ресурс] http://gov.tuva.ru/press_center/news/society/39397/ (Дата обращения 19.11.2019)
4. Карашпай С.М., Сат А.В., Сади С.С., Монгуш А.А. Семейные ценности населения Республики Тува // Этносоциум. № 9 (123). 2018. С. 45–48.

УДК 353.2(066)

Кисляков Михаил Михайлович
доктор политических наук, доцент,
преподаватель Кузбасского медицинского колледжа
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: m.kislyakov@mail.ru

Некоторые теоретико-методологические аспекты проблемы управления региональным электоральным процессом

Аннотация. В статье автором сделана попытка анализа некоторых теоретических и методологических аспектов проблемы управления региональным электоральным процессом.

Ключевые слова: понятие, сущность, состояние, проблемы и перспективы управления электоральным процессом в регионе.

Актуальность темы. В региональном политическом процессе особое место занимает электоральный процесс. От выяснения вопросов организации и проведения избирательных кампаний в регионах во многом зависит вектор развития политических институтов, гражданского общества в целом. Поэтому не случайно сегодня внимание многих исследователей обращено на изучение таких важных аспектов как понятие, сущность, проблемы и перспективы управления региональным электоральным процессом.

Состояние изученности темы в научной литературе.

В современной научной литературе сложилось ряд подходов к анализу проблемы управления избирательными кампаниями в регионах России. В их числе например, позиция представителей казанской научной политологической школы. Основной довод представителей этой школы учет специфики электорального поведения при проведении выборов различного уровня [1]. Как известно выборы проходят на федеральном, региональном и местном уровнях. Несколько иной подход, к проблеме управления региональным электоральным процессом, у представителей воронежской научной политологической школы. Как считает исследователь А.В. Глухова, при исследовании региональных электоральных процессов важно учитывать состав региональной политической элиты и расклад основных политических сил в регионе[2]. Особо можно выделить точку зрения исследователей сибирского региона. Позиция автора данной статьи состоит в том, что имеют место быть как общероссийские тенденции, так и региональные особенности избирательного процесса.

Результаты.

Для выяснения некоторых аспектов управления региональным электоральным процессом важно определиться с тем. А что собственно мы вкладываем в само понятие региональный электоральный процесс. Попытка ответить на этот вопрос уже была сделана в статье «Эволюция регионального электорального процесса (на материалах Кемеровской области – Кузбасса)» [3]. Как считают авторы можно дать такое определение понятия: «региональный электоральный процесс» – это деятельность и отношения субъектов и объектов политики по подготовке и проведению выборов в регионе, направленные на изменение форм и содержания выборов, а также деятельность по подведению итогов голосования на конкретной территории [4]. Таким образом, авторы указывают на то, что региональный электоральный процесс включает в себя деятельность и отношения как субъектов, так и объектов политики по проведению организационной работы, а главное, что все в итоге направлено на качественные аспекты выборов, а именно изменение содержания проведения выборов и подведение итогов голосования на конкретной территории.

В чем сущность процесса управления региональным электоральным процессом? На наш взгляд, главное это определение ключевых моментов региональных выборов, выделение приоритетных целей и задач, направлений подготовки и проведения избирательных кампаний в регионе. Каковы основные слагаемые победы на выборах в регионе? Это четко определенная стратегия и тактика. Это учет всех факторов прямо или косвенно, влияющих на исход региональных выборов. Подробно эти вопросы были описаны в работах новосибирско-

го исследователя И.Н. Гомерова[4]. По мнению И.Н. Гомерова можно говорить о внешних и внутренних факторах, влияющих на электоральное поведение граждан, а в конечном итоге и на электоральный процесс в целом. Внешние факторы - это та социально-экономическая ситуация в регионе, социально-политическая обстановка и духовная среда. Внутренние факторы - это то, что зависит от конкретного человека. Это наличие правовой, политической и электоральной культуры у представителей регионального политического сообщества.

Управление региональным электоральным процессом предполагает планирование избирательных кампаний, осуществление комплекса организационных мероприятий, анализ проводимых мероприятий, внесение своевременно корректив в избирательный процесс.

Каково общее состояние дел по управлению региональным электоральным процессом? На современном этапе разработаны основные правовые акты на федеральном уровне по проведению выборов в регионах. Кроме того, имеются и региональные правовые акты. В этих правовых актах определены все основные процедуры организации и проведения выборов. Вместе с тем пока есть пробелы в избирательном законодательстве, которые позволяют использовать грязные технологии на региональных выборах, не всегда представлять объективную информацию избирателям о ходе выборов и при подведении итогов выборов.

Можно выделить ряд проблем в организации и проведении выборов. Это касается вопросов регистрации кандидатов и снятие их с выборов, это составление неполных списков избирателей, это и фальсификация итогов региональных выборов. Возникает ряд вопросов и к организаторам выборов, и к тем, кто должен осуществлять контроль за реализацией законов о выборах. Более подробно все эти вопросы обсуждались в ходе экспертного опроса проведенного под руководством Н.В. Гришина, в декабре 2015 года[5]. Экспертам были предложены вопросы, касающиеся проблемы управления электоральным процессом в современной России. В результате обобщения ответов, экспертами был сделан вывод о том, что государственная электоральная политика еще только формируется. Пока нельзя говорить о том, что в России сформировалась стройная система государственной электоральной политики. Отсюда можно предположить, что управление электоральным процессом и на федеральном и на региональном уровне это дело будущего.

Перспективы управления региональным электоральным процессом. Сценарии могут быть следующие. Первый сценарий. Будут определены основные направления и формы управления избирательным

процессом на федеральном уровне. Затем с учетом условий в каждом конкретном регионе будет определена и региональная электоральная политика. Второй сценарий. Инициатива по формированию процесса управления избирательными кампаниями пойдет с мест, а затем получит поддержку в федеральном центре. Но хотелось бы надеяться, что эти два сценария проходили параллельно. В результате могла бы сложиться такая система управления электоральным процессом, которая бы позволила и центру и регионам изменить качество электорального процесса, сделать этот процесс одним из важных условий развития демократических принципов выборов и делом каждого конкретного гражданина региона.

Вывод. Таким образом можно констатировать следующее. В современной научной политологической литературе только начинается процесс изучения проблем управления региональным электоральным процессом. На практике же идет сложный и противоречивый процесс становления и развития как государственной, так и региональной электоральной политики, а значит только формируется система управления избирательными кампаниями в регионах России.

Список использованных источников

1. Российская политическая регионалистика: учебное пособие для студентов/ М.Х. Фарукшин, О.И. Зазнаев, В.А. Белов, К.С. Идиатулина, А.В. Баранов, М.Ю. Несмелова, Н.П. Игнатъев и др. – Казань. Отечество, 2011. Глава 6. Избирательные системы, выборы и особенности электорального поведения в российских регионах. С.100-122.
2. Глухова А.В. Парламентские выборы 2016 года как институционализированный конфликт: общенациональные итоги и региональная специфика / А.В. Глухова // Вестник Воронежского государственного университета. Серия . История. Политология, Социология. – 2016. - №4. – С. 27-31.
3. Кисляков М. М., Востриков К. В. Эволюция регионального электорального процесса (на материале Кемеровской области – Кузбасса). Вестник Кемеровского государственного университета. Серия: Политические, социологические и экономические науки. 2022. Т. 7. № 2. С. 145–152. <https://doi.org/10.21603/2500-3372-2022-7-2-145-152>.
4. Гомеров И.Н. Электоральная культура: политологический анализ: автореф. дис. ...д-ра полит. наук 23.00.02/ И.Н. Гомеров. – Москва, 1995. - 45 с.
5. Государственная электоральная политика в России: взгляд экспертного сообщества / Научное издание Под ред. Н.В. Гришина – Астрахань, 2016. – 32 с.

Матвеева Елена Викторовна

доктор политических наук, профессор
Кузбасская государственная сельскохозяйственная академия
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: mev.matveeva2020@yandex.ru

Митин Александр Александрович

кандидат политических наук, доцент
Кемеровский государственный университет
(г. Кемерово, Российская Федерация)

Бутенко Максим Александрович

магистрант
Академия МВД России
(г. Кемерово, Российская Федерация)

Нормативно-правовые аспекты деятельности общественного совета при МВД России как института общественного контроля

***Аннотация.** Проблемой исследования явилось рассмотрение вопроса по формированию нормативно-правовой базы Общественных советов при Министерстве внутренних дел России и в субъектах Российской Федерации. Показана важность дальнейшей работы общественников с разными категориями населения, а также комплекс контрольных мероприятий подразделений МВД.*

***Ключевые слова:** институт общественного контроля, гражданское общество, имидж, общественная безопасность, Общественный совет при Министерстве внутренних дел России.*

Проблематика, связанная с институционализацией понятия «общественный контроль» и его проявлений, получает в Российской Федерации свое дальнейшее развитие как научная категория и одновременно как практическая сторона развития институтов гражданского общества. При этом сам процесс научного осмысления общественного контроля в деятельности институтов гражданского общества, к которым относятся общественные советы, созданные при Министерстве внутренних дел России и территориальных органах МВД России находится в самом начале научного изучения. В частности, недостаточно полно изучена на данный момент времени нормативно-правовая база общественных советов при Министерстве внутренних дел на фе-

деральном и региональном уровнях, а также дальнейшие перспективы развития упомянутого института общественного контроля.

В настоящее время российскими и западными учеными изучены такие вопросы рассматриваемой проблемы, как понятие «общественного контроля», структура, специфика реализации на уровне отдельных регионов Российской Федерации (работы Л. А. Андреевой, А. С. Кузнецова, Н. Н. Кулешовой и др.) [1,2,3]. Проводятся отдельные исследования, направленные на изучение проявлений общественного контроля в условиях современных демократических правовых государств [4,5].

Все большую значимость приобретают региональные исследования по вопросу изучения организационных основ и функциональной направленности общественных советов не только при Министерстве внутренних дел, но и в целом при органах законодательной и исполнительной власти на региональном уровне [6,7], а также вопросы взаимодействия общественных советов с другими институтами гражданского общества и органами власти [8].

Правовой анализ современной ситуации в реализации общественного контроля в деятельности общественных советов при органах власти и Министерстве внутренних дел представлен в ряде исследований российских ученых, в частности в коллективном сборнике под редакцией И. В. Волк, В. В. Гриба, А. А. Князева, Е. Е. Худякова, С. Н. Чебунина [9].

Впервые идея создания общественных советов как совещательно-консультативных институтов при органах исполнительной власти, ориентированных на выстраивание сотрудничества с институтами гражданского общества, была изложена В. Путиным в Послании Федеральному Собранию Российской Федерации в 2005 году. Принимаются такие нормативно-правовые акты, как Федеральный закон от 4 апреля 2005 года № 32 «Об Общественной палате Российской Федерации», Постановление Правительства РФ от 2 августа 2005 года № 481 «О порядке образования общественных советов при федеральных министерствах, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральных службах и федеральных агентствах, подведомственных этим федеральным министерствам, а также федеральных службах и федеральных агентствах, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации», Указ Президента РФ от 4 августа 2006 года № 842 «О порядке образования общественных советов при министерствах, службах, агентствах, руководство которыми осуществляет Президент РФ; при федеральных службах и агентствах, подведомственных министерствам».

Осуществление функций контроля регламентируется также следующими законодательными актами: Федеральным законом от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 10 июня 2008 года № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания», Указом Президента Российской Федерации от 4 марта 2013 года № 183 «О рассмотрении общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием Интернет-ресурса «Российская общественная инициатива» и др.

По мере реализации названных нормативно-правовых актов сфера распространения общественных советов была расширена: общественные советы начинают создаваться при Министерстве внутренних дел РФ, при территориальных органах МВД РФ, при Министерстве юстиции РФ, при Министерстве финансов РФ и других органах власти.

Еще одним шагом на пути формирования концепции общественных советов стало подписание в 2011 году Президентом РФ Указа № 120 «О Совете при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека». Данный общественный институт становится консультативным органом, образованным в целях оказания содействия главе государства в реализации его конституционных полномочий в области обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина, содействия развитию институтов гражданского общества в Российской Федерации, занимается созданием благоприятных условий для развития институтов гражданского общества и расширения участия граждан в модернизации страны. Совет обладает полномочиями запрашивать и получать информацию от федеральных органов власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц.

Все вышеперечисленные нормативно-правовые акты подготовили основу для принятия 21 июля 2014 года Федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», в котором впервые появляется определение общественного контроля. При этом к субъектам общественного контроля были отнесены: Общественная палата Российской Федерации, общественные палаты субъектов Российской Федерации, общественные палаты (советы) муниципальных образований, общественные советы при законодательных

и исполнительных органах государственной власти. При необходимости могут создаваться иные формы, в том числе общественные инспекции, группы общественного контроля или иные организационные структуры общественного контроля.

Согласно данному закону, граждане вправе участвовать в принятии политических решений, контролировать эффективность и качество предоставления государственных услуг. Факты нарушений, выявленные посредством контроля за деятельностью сотрудников ЖКХ, образовательных организаций, учреждений культуры и т. д. должны в обязательном порядке по факту проверок быть предоставлены общественности. В подотчётность к субъектам общественного контроля отнесены и сфера государственных закупок, а также право защиты граждан в суде.

Согласно Указу Президента России от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» общественные советы при органах государственной власти должны были создаваться при обязательном участии Общественных палат субъектов Российской Федерации.

Начало процесса по формированию нормативно-правовой базы в отношении создания общественных советов при органах внутренних дел России связано с принятием Федерального закона от 7 февраля 2011 года «О полиции», который предусматривает создание при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах общественных советов. Общественные советы призваны обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан, органов власти всех уровней, общественных объединений, правозащитных, религиозных и иных организаций, в том числе профессиональных объединений предпринимателей для решения наиболее важных вопросов о деятельности полиции.

Общественные советы в системе МВД были созданы в соответствии с Указом Президента от 23 мая 2011 года № 688 «Об общественных советах при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах», который стал основным нормативным правовым документом в данной сфере деятельности. Согласно Указу, определен правовой статус общественных советов при МВД России и его территориальных органах, порядок их формирования, основные задачи, права Общественного совета и его членов, полномочия. В дальнейшем появляются еще ряд нормативно-правовых актов.

Во исполнение Федерального закона «О полиции», вышеназванных указов и приказов были образованы Общественный совет при

МВД России и общественные советы при территориальных органах МВД России на окружном, межрегиональном, региональном и районном уровнях. Общественный совет формируется на основе добровольного участия в его деятельности граждан, членов общественных объединений и организаций. Процедура его формирования детально изложена в Положении об Общественном совете при МВД России.

Члены общественных советов имеют право участвовать в работе совещаний, проводимых органами внутренних дел, и присутствовать при проведении должностными лицами органов внутренних дел личного приема граждан. Согласно принятым правовым документам, общественники могут работать в аттестационных комиссиях органов внутренних дел и конкурсных комиссиях по замещению вакантных должностей сотрудников органов внутренних дел.

В настоящий период времени осуществляет свои полномочия четвертый созыв Общественного совета при МВД России (срок полномочий 2020-2023 гг.). Состав совета расширен до 41 человека (в третий состав входило 37 человек) и утвержден приказом МВД России от 4 марта 2020 года № 116. На состоявшемся заседании Общественного совета 13 марта 2020 года председателем был переизбран А. Г. Кучерена, заместителями – В. В. Блажеев, В. В. Гриб, В. В. Тюлин. Анализ персональных составов позволяет говорить об его ротации с момента первого созыва и непосредственно на текущий момент времени. В число общественников входят заслуженные юристы России, представители СМИ, системы образования, здравоохранения, члены Общественной палаты Российской Федерации.

Анализируя итоги работы Общественного совета при МВД России за период 2020-2022 годы на основании данных, представленных на официальном сайте, выделим несколько направлений работы Общественного совета по осуществлению функции общественного контроля.

Во-первых, важнейшим направлением работы общественников является участие в акции «Гражданский мониторинг». Данный проект направлен на мониторинг общественниками качества содержания и питания лиц, оказавшихся в местах заключения, условия работы сотрудников ведомства и условия оказания услуг населения в структурных подразделениях министерства.

Начало данному процессу было положено в 26 января 2013 года, когда в десятках отделений полиции было проведено межрегиональное исследование «День проверки отделений полиции». Проведение первого тогда исследования, направленного на оценку работы органов полиции, выявило ряд проблем: отсутствие указателей, отсутствие

единого подхода к информационным материалам, размещенным внутри отделений, сложности с доступной и безбарьерной средой, подходящие условия для посетителей, отсутствие единого подхода к свободному доступу в отделение. Наблюдатели высоко оценили вежливость сотрудников полиции, понимание необходимости обеспечить комфортные условия для посетителей и готовность к сотрудничеству по улучшению ситуации.

Сама акция стала проводиться с 2014 г., в которой приняло тогда участие 20 субъектов Российской Федерации. Спустя два года в 2016 г. в акции приняло участие уже 33 субъекта РФ, а самой проверке подверглись более 1300 объектов, включая 234 отдела полиции, 11 линейный отделов, 483 участковых уполномоченных полиции, 523 наряда дорожно-патрульной службы, 44 регистрационно-экзаменационных отдела, 12 стационарных постов ГИБДД.

Во-вторых, участие общественников в комплексе мероприятий по работе со школьниками и студенческой молодежью. Это и профилактические мероприятия, и проблема противодействия терроризму и экстремизму, и вопросы героико-патриотического воспитания молодого поколения. Безусловно, это направление в меньшей степени направлено на осуществление общественного контроля сотрудников полиции и подразделений ведомства, но при всем этом ориентировано на решение социально значимых вопросов, курируемых сотрудниками МВД.

В-третьих, помимо отмеченных направлений в работе Общественного совета при МВД России к числу форм общественного контроля следует отнести участие общественников в прямых телефонных линиях, в проверке работы аттестационных комиссий и личном приеме граждан совместно с сотрудниками МВД. Однако отмеченные формы работы носят точечный характер и проводятся несколько раз в год, поэтому такого рода мероприятия гораздо более редкое явление нежели осуществление подразделений ведомства в рамках акции «Гражданский мониторинг».

Подводя итоги, отметим, что на сегодняшний день сформирована вполне эффективная нормативно-правовая база, обеспечивающая проведение независимого контроля со стороны членов Общественного совета работы различных ведомств сотрудников Министерства внутренних дел. Помимо посещения подразделений органов внутренних дел с целью оценки качества их работы члены общественных советов непосредственно работают с обращениями граждан по вопросам правоохранительной деятельности. На официальных сайтах МВД и региональных подразделений созданы условия для приема обращений в

адрес общественных советов. Наиболее распространенные проблемы, с которыми обращаются граждане – отказ в возбуждении уголовного дела, затягивание сроков расследования по уголовным делам, незаконное возбуждение уголовного дела, нарушения в деятельности представителей полиции и др. По всем обращениям в установленном порядке проводятся проверки и направляется ответ в адрес заявителей. Также члены общественных советов принимают участие в работе аттестационных комиссии органов внутренних дел.

Наряду с этим общественники прилагают усилия по работе с категориями населения, наиболее подверженными противоправным нарушениям и действиям. В их числе лица, освободившиеся из мест лишения свободы и находящиеся под административным надзором полиции, а также многодетные малообеспеченные семьи, трудные подростки, люди, оказавшиеся в сложной жизненной ситуации, требующие особого внимания со стороны органов внутренних дел.

В целях совершенствования работы общественных советов и как инструмент общественного контроля создан онлайн-проект «Неравнодушный человек». Он был разработан Фондом ВЦИОМ в партнерстве с компанией «Неравнодушный гражданин». По итогам первого периода реализации проекта было принято решение о внедрении Платформы в работу всех региональных общественных советов при МВД России.

Каждое из названных направлений – это целый пласт вопросов, которому необходимо уделять и в дальнейшем особое внимание в работе общественных советов при МВД России как на федеральном, так и на региональном уровне. При многообразии форм общественного контроля его результаты не в должной мере учитываются при оценке деятельности территориального органа. Выводы по результатам проверочных мероприятий носят рекомендательный характер и не всегда используются в организации дальнейшей деятельности подразделений. Для дальнейшего совершенствования контрольной деятельности общественных советов при МВД России и территориальных органах предлагаем МВД России обеспечить разработку нормативного правового документа, утверждающего перечень применяемых общественными советами форм общественного контроля, результаты реализации которых будут учитываться при выведении вневедомственной оценки подразделения. Предусмотреть подготовку ежегодного доклада о результатах общественного контроля руководителю подразделения МВД России на региональном уровне и его последующего опубликования в СМИ и на официальном сайте территориального органа. Такой независимый взгляд со стороны людей, не находящихся в должностной зависимости от руководства ведомства, не только способно

улучшить качество работы и подбор кадрового состава в Министерстве внутренних дел, но в первую очередь повысить уровень доверия граждан к работе полиции, обеспечить чувство их защищенности, уверенность в защите своих прав и законных интересов.

Список использованных источников

1. Андреева Л.А. К вопросу об общественном контроле // Вопросы современной юстиции. 2014. № 43. С. 33-38.

2. Кузнецов А.С. Общественный контроль, государственный контроль, государственный аудит: к вопросу о соотношении понятий // Государственный аудит. Право. Экономика. 2012. № 3. С. 113-117.

3. Кулешова Н.Н. О современном состоянии общественного контроля в России // Юридическая наука. 2011. № 2. С. 21-24.

4. Петерсон О. Шведская система правления и политика. М.: Московская школа политических исследований, 2008. 207 с.

5. Усманова Е.Ф., Семелева Е.Ю. Институт общественного контроля как неотъемлемая составляющая правового государства // Социально-политические науки. 2011. № 1. С. 62-65.

6. Матвеева Е.В., Бурика А.Ю., Астраханцева О.Г., Синченко Е.Н. Проблема коммуникации власти и общества в системе общественного контроля / Молодежь в условиях информационного общества: международный, национальный и региональный аспекты: сб. статей Всероссийской научно-практической конференции; под общей редакцией Е.В. Матвеевой, А.А. Митина. Кемерово, 2022. С. 73-77.

7. Щербина М.В. Общественные советы при органах исполнительной власти: социальная экспертиза и контроль // Власть. 2015. № 3. С. 129-133.

8. Матвеева Е.В., Митин А.А. Современные тенденции институционализации гражданского общества в Кемеровской области-Кузбассе (на материалах регионального исследования) // Вестник Кемеровского государственного университета. Серия: Политические, социологические и экономические науки. 2020. Т. 5. № 1 (15). С. 25-32.

9. Сборник нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность общественных советов при Министерстве внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органах, разъяснения и ответы на вопросы / сост. И.В. Волк, В.В. Гриб, А.А. Князев, Е.Е. Худяков, С.Н. Чебунин. М.: Юрист, 2019. 160 с.

УДК/UDC - 353

УДК/UDC- 35.08

Заруба Н.А., д. социолог. н., к. пед. н., проф.,
зав. каф, государственного и муниципального управления
ФБОУ ВО «КузГТУ им. Т.Ф. Горбачева»
(г. Кемерово, Российская Федерация).

Роль лидера в современной системе государственного и муниципального управления.

Аннотация. *Актуальность изучения механизмов повышения роли лидера из числа специалиста сферы государственного и муниципального управления, которая в последнее время несколько утратила свои позиции в качестве эталона и рычага развития российского общества обоснована в данной статье. В статье обоснованы сущность и содержание формирования ответственности профессиональных сообществ за результаты педагогической деятельности в вузе по подготовке современного лидера на основе стимулирования педагогических работников и руководителей образовательных учреждений к работе по выявлению и развитию задатков и способностей.*

Ключевые слова: *лидер, лидерские компетенции, формирование ответственности профессиональных сообществ за формирование лидеров, сфера государственного и муниципального управления,*

Современный период социально-экономического развития российского общества, обусловленный целым рядом мировых и собственных кризисов, в том числе, эффективности государственного и муниципального управления, переживающего тенденции неопределённости и трансформации мировой системы управления, активизации процессов турбулентности и хаотичности, мировой цифровой и санкционной войн. Это вызывает острую необходимость поиска современных подходов к минимизации последствий этих кризисов. В качестве важного пути можно рассматривать механизмы повышения роли лидера из числа специалиста сферы государственного и муниципального управления, которая в последнее время несколько утратила свои позиции в качестве эталона и рычага российского общества. Это подтверждается снижением уровня престижности профессии государственного и муниципального служащего, что нашло отражение в количестве поступающих выпускников школ на обучение в вузе по данному направлению. За 10 последних лет по данным нашего университета, примерно, в 20 раз уменьшилось их количество. Конечно, бес-

спорно, что ключевая проблема этого факта - это сокращение бюджетных мест на данное направление также в 20 раз. В соответствии «Концепцией общенациональной системы выявления и развития молодых талантов», утвержденной Президентом РФ Д.А. Медведевым 3 апреля 2012 был предложен и успешно во многом реализован комплекс мер, в которых задача обеспечения «социального лифта» для талантливой молодёжи в условиях изменчивой и конкурентной экономики являлась приоритетной» [!! с.3]. Особое место в системе мер было отведено подготовке педагогических и управленческих кадров, что важно для формирования лидера в современных условиях, в вузе включая:

В науке уже обосновано «формирование ответственности профессиональных сообществ за результаты педагогической деятельности в вузе по подготовке современного лидера на основе стимулирования педагогических работников и руководителей образовательных учреждений к работе по выявлению и развитию задатков и способностей детей и молодёжи на основе создания стажировочных площадок и ресурсных центров на базе лучших образовательных учреждений». [3, с.6].

Следовательно, судя по данному положению, государственная политика ориентирована на понимание того, что сама профессия специалиста сферы государственного и муниципального управления по своей природе лидерские компетенции рассматривает как базовые компетенции специалиста.

Анализ выявленных по проблеме лидерства научных источников, позволяет констатировать, что она во все времена вызывала большой интерес исследователей, а также было установлено, что однозначного мнения о природе и сущности лидерства нет.

Природа лидерства изучалась Аристотелем, И. Кантом, Конфуцием, З. Фрейдом и др. Личностные качества лидера были предметом исследования Т. Гоббса, Ж.Ж. Руссо, Сенеки и др. Влияние обучения и воспитания на формирование лидерских качеств были предметом внимания И. Канта, В.В. Розанова и др. Лидерские стили действия и взаимодействия описаны в работах К. Левина, Р. Уайта и др.

Изучение проблемы лидерства позволило установить, что в науке имеется ряд различных взглядов, подходов, к его пониманию. Так, *аксиологический и социологический подходы*, особо важны для подготовки специалистов сферы ГиМУ; первый основан на изучении этических ценностей, а второй изучает специфику различных групп, объединений и характерных для них действий лидера. Интерес представляет и *психологический подход*, объектом изучения которого яв-

ляются психологические черты, присущие лидерам и определяющие их взаимоотношения. Основными мы рассматриваем в данной статье *практический подход*, определяющий поиск конкретных путей формирования лидерских качеств личности (Т. Атчисон, М. Бейм, М. Вудлох, А.С. Прутчинков и др.) и *интегративный* подходы, раскрывающий особенности системы «лидер-группа» в рамках идеи усиления объединения индивидуальных ценностей личности с ценностями группы, организации.

Выделение различных подходов к изучению проблемы лидерства при подготовке специалиста сферы ГиМУ в вузе способствовали установлению множества основных для этого свойств личности, таких как: *коммуникативные способности, организаторские способности, повышенная активность, умеренная эмоциональность, ярко выраженная инновационность, деловые и моральные качества и др.*

Опираясь на позиции древних философов, которые были убеждены, что «лидерство» - это качество, посланное человеку сверху, данное при рождении, были исследованы и другие точки зрения на данное понятие. Позже появляется мнение о том, что лидерство является генетически обусловленным явлением. В этом случае очень важным инструментом развития данных природных качеств является педагогически обусловленное воздействие на личность. Отсутствие ценностной установки в процессе воспитания такого ребенка в семье, затем в образовательных учреждениях может привести к негативному проявлению лидерских качеств личности в группах или объединениях, ценностный потенциал которых низок или отсутствует вообще. В этом случае лидерство может привести к антиобщественной, а иногда и преступной деятельности. Понятие «лидерство» в научных изысканиях очень многогранно и рассматривается как:

- важнейшее условие жизнеспособности современной организации и общества в целом (Л.И. Кундозерова);
- процесс и как свойство, которое предполагает неформальное влияние на членов группы с целью управления и координации ее действий для достижения целей» (Е.Г. Молл);
- функция социальной среды [1];
- ценностный феномен, соответствующий ценностям группы или объединения, т.к. «для того, чтобы в малой группе начал действовать лидер, его представления о нормах и ценностях должны совпасть с подобными представлениями большинства группы (Н.С. Жеребова);
- результат общения и многое другое.

Исходя из совокупности определений, лидерство можно трактовать как один из основных принципов, обеспечивающий развитие самостоятельности личности в решении общественно

значимых задач и формирование умений организовывать и вести за собой группу, как «способность поднять человеческое видение на уровень более широкого кругозора, вывести эффективность деятельности человека на уровень более высоких стандартов, а также способность формировать личность, выходя за обычные, ограничивающие ее рамки» [2, с. 15].

Уровень развития лидерства зависит от правильно организованного воспитательного воздействия, способов влияния на потенциальных лидеров и подготовки их к руководящей и организаторской деятельности, в нашем случае, в студенческой среде. Однако не следует недооценивать и роль внешней социальной среды, в которой происходит формирование личностных качеств человека, в том числе и лидерских, так как именно социальная среда есть «конкретное проявление, своеобразие общественных отношений на определенном этапе их развития» [3, с. 436].

Позитивным результатом стремления занять лидерские позиции в той или иной среде, как правило, являются самореализация и самовыражение субъекта деятельности в процессе приобретения опыта общения и взаимодействия с другими людьми, которое заключается в постоянном, а главное, результативном, поиске и реализации интересных задумок, способности увлечь, «заразить своими идеями других».

Не секрет, что лидерство иногда ложно ассоциируется у молодых людей с желанием властвовать, управлять, быть «над» другими. Как правило, если существуют противоречия между духовно-нравственным содержанием лидера и группы, они не могут долго сосуществовать и действовать вместе. Как справедливо отмечает Н.С. Жеребов, «для того, чтобы в малой группе начал действовать лидер, его представления о нормах и ценностях должны совпасть с подобными представлениями большинства группы» [4, с. 62].

Дискуссионным остается вопрос личностных качеств лидера. Социологи, психологи, философы, педагоги-исследователи выделяют в совокупности около 80 качеств, отражающих различные позиции исследователей, группируют их по разным основаниям и направлениям. Думается обоснованно рассматривать «лидерство», прежде всего, как профессионально значимое качество специалиста социокультурной сферы, способствующее адаптации выпускников современных вузов в настоящий период глобализации и интеграции в мировое образовательное пространство и как фактор профессионального становления.

При формировании значимых для будущей профессии лидерских качеств студента необходимо учитывать специфические особенности его будущей профессиональной деятельности, той

сферы, в которой ему предстоит взаимодействовать с коллективами, группами. Весьма специфический и разнообразный по социальному положению, возрасту, интересам контингент социально-культурной среды, в которой придется работать выпускнику вуза культуры и искусств, и определяет особый подход к формированию лидерских качеств будущего специалиста.

Выпускники такого высшего профессионального учреждения являются проводниками традиций, ретрансляторами духовности, лидерами процесса творческого созидания и распространения культурного наследия своего народа в социальной среде современного общества. Именно такое видение специалиста социокультурной сферы предполагает необходимость формирования у потенциальных лидеров высокой социальной ответственности и организаторских навыков в разновозрастной аудитории, и именно этот факт должен определять содержание и специфику воспитательного пространства образовательного учреждения.

Для достижения поставленной цели, на наш взгляд, в вузах необходим следующий комплекс мер: разработка модели формирования профессионально значимых лидерских качеств специалиста; определение совокупности качеств, необходимых будущему специалисту и создание социально- психологического портрета лидера различных сфер профессиональной деятельности; разработка комплекса профессионально значимых компетенций будущего специалиста – лидера. Важна также и подготовка специалистов из числа профессорско-преподавательского состава для формирования этих компетенций; требует внимания моделирование воспитательного пространства вуза, способствующего принятию идеи развития лидерских качеств как профессионально значимых и ее реализации на основе личностно-ориентированного подхода; требуется использование разнообразных и специфичных педагогических средств, направленных на формирование лидерских качеств, с учетом основных тенденций их развития, в зависимости от рода будущей профессиональной деятельности студентов; необходим учет индивидуальных, психологических и тендерных особенностей личности в процессе обучения лидерству и формирования профессионально значимых лидерских качеств; необходима разработка технологических подходов и форм отслеживания результатов формирования профессионально значимых лидерских качеств обучающейся в вузе молодежи.

Таким образом, профессионально значимые лидерские качества - это сложный социально-педагогический феномен, формирование которого требует глубокого осмысления критериев и показателей лидерства, выделения основных системообразующих качеств личности, подбора форм и методов работы со студенческой

молодежью, разработки требований к воспитательному пространству вуза, в котором все субъекты воспитания признают формируемые лидерские качества актуальными и целесообразными (студенты, преподаватели, социальные партнеры, работодатели, родители).

Современный специалист сферы государственного и муниципального управления может быть успешным лидером, если он обладает комплексом профессионально значимых лидерских качеств, реализация которых поможет не только безболезненно войти в мир практической профессиональной деятельности, но и в дальнейшем реализовать себя как высококвалифицированного специалиста, способного объединять вокруг себя и вести за собой различные слои населения.

Исследование проблемы показало, что способы формирования профессионально значимых лидерских качеств студентов с позиций гуманистической парадигмы личности и ценностного отношения к будущей профессии находятся в прямой зависимости от:

- специфики будущей профессиональной деятельности студента;
- уровня сформированных лидерских качеств в до вузовский период;
- этапа профессионального обучения;
- уровня развития воспитательно-образовательного пространства вуза;
- степени осознания педагогическим коллективом необходимости формирования лидерских качеств как профессионально значимых и др.

Современные исследователи, между тем, все чаще изучают различные аспекты деятельности высшей школы, которые обладают потенциалом для формирования и развития лидерских качеств личности будущего специалиста в ходе его профессиональной подготовки. Однако практика показывает, что решение этой проблемы не получила массового практического воплощения. Кроме этого, до сих пор расходятся мнения о природе лидерства и возможности его формирования. Изучение мнения педагогов актуализировало ряд вопросов, выявленных в процессе исследования проблемы. Нужно ли всех студентов обучать лидерству? Нужно ли, чтобы каждый молодой специалист одной и той же сферы обладал развитыми профессионально значимыми лидерскими качествами? Как формировать профессионально значимые лидерские качества у студентов в силу того, что каждая специальность имеет свою специфику, а, следовательно, предполагает специфические особенности качеств личности лидера?

Паучков Н.П., Авдеева А.В. в работе «Организация воспитательной работы в вузе по формированию лидерских качеств обучающихся: методические рекомендации» [5], актуализируя теоретическое обучение студентов лидерству и практическую

подготовку студентов, указывают на тот факт, что основной задачей является осознание студентами своих лидерских способностей и возможностей использования в своей профессиональной деятельности, стремление к развитию лидерских качеств в соответствии со своей социальной ролью.

Теория социальных ролей исходит из того, что каждый человек в жизни берет себя и играет определенные, характерные для него социальные роли. Такой ролью может быть и роль лидера. Если придерживаться этой теории, то обучение лидерству для каждого студента должно способствовать его развитию по индивидуальной траектории и индивидуальными средствами.

Исследование данной проблемы позволило установить следующие положения:

- успешность профессиональной деятельности современного специалиста, выпускника вуза, зависит от уровня развития его лидерских компетенций в ходе профессиональной подготовки студента, понимаемых как ключевые характеристики успешности профессиональной деятельности выпускника вуза в условиях рыночного характера экономики; развитие лидерских компетенций студентов вуза средствами студенческого самоуправления - это важная составляющая системы развития профессиональных компетенций формирование ответственности профессиональных сообществ з будущего специалиста в современном обществе, понимаемое как целенаправленный и специально организованный процесс образования, состоящий из совокупности перманентных процессов формирования и развития, которые трудно различимы и отделимы друг от друга;

- учитывая логику компетентностного подхода и требования ФГОС ВО, понятие «развитие лидерских компетенций» соотнесено с понятием «профессиональной компетентности специалиста», профессионально-квалификационная составляющая которого, связана с содержательным (статическим) компонентом, а организационно - коммуникационная - с лидерским (динамическим) компонентом - резервом профессионального успеха и карьерного роста;

- лидерские компетенции студента вуза - это способность и готовность профессионально использовать полученный коммуникативно-организаторский и лидерский опыт для разрешения нестандартных профессиональных ситуаций и обеспечивать процесс непрерывного личностного роста всех членов трудового коллектива. Развитие лидерских компетенций опирается на формирование когнитивных, организационных, исполнительских, социально- коммуникативных компетенций, обеспечивающих динамику профессионального и карьерного роста;

- необходимость развития лидерских компетенций студента вуза обусловлена особенностями конкурентной борьбы в условиях ранка; их развитию способствует комплекс возможностей в специально организованном воспитательном пространстве вуза: повышение роли органов студенческого самоуправления, симулирование педагогических ситуаций с целью освоения социальных ролей и моделей поведения, получение социально и личностно значимого коммуникативно-организаторского опыта в процессе аудиторной и внеаудиторной деятельности, использование возможностей производственной практики;
- структурно-функциональную модель развития лидерских компетенций в вузе, состоящую из целевого, содержательно-процессуального и контрольно-диагностического компонентов, можно рассматривать в качестве механизма достижения цели по развитию лидерских компетенций студентов вуза. Это достижимо на основе интеграции ряда научных подходов: системного, личностно-ориентированного, интегративного, деятельностного и компетентностного;
- развитие лидерских компетенций студентов вуза средствами студенческого самоуправления, содержательной основой которого является авторская программа «Я - лидер», позволяет учитывать индивидуальные склонности, особенности и способности каждого студента, наличие и уровень сформированного потенциала, уровень его мотивации;
- интегративный критерий развития лидерских компетенций студентов вуза представлен совокупностью когнитивных, организационных, исполнительских, социально- коммуникативных компетенций, которые оцениваются через соответствующие показатели и позволяют определить достижение разных уровней. Показателями развития коммуникативных компетенций являются коммуникабельность, умение мотивировать других и ораторские способности; организаторских - умение брать на себя ответственность в коллективном деле, навыки команда образования, самоорганизации и организации коллектива; инструментальных - склонность к импровизации и проявлению творчества, мотивация и направленность на профессиональную деятельность, проявляющиеся в способности реализовать профессиональные компетенции в нестандартных ситуациях.

Список использованных источников

1. Башарин, В.Ф. Лидерство одна из доминант современного российского образования. Текст. / Среднее профессиональное образование. – 1998. - № 7. - С. 23-28.

2. Борисова, Е.М. Индивидуальность и профессия / Е.М. Борисова, Г.П. Логинова. М.: Знание. 1991. - 79 с.
3. Брокгауз Ф.А. Энциклопедический словарь / Т.34. - СПб.: Миля, 1896. - 664с.
4. Жеребова, Н. С. Лидерство в малых группах как объект социально-психологических исследований. [Текст] / Н. С. Жеребова // Руководство и лидерство / под ред. Б. Д. Парыгина. – Л., 1973. - С. 61-63.
5. Заруба Н.А. Адаптивное управление в системе государственного и муниципального управления. Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. - 2015г. №1.с. 51-57.
6. Заруба Н.А. Инновационный подход к подготовке специалистов в вузе в условиях реформирования местного самоуправления. / Егорова Н.Н. Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. - 2015г. №2. - с. 115-120.
7. Концепция общенациональной системы выявления и развития молодых талантов. Комплекс мер по реализации. Утверждена Президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым 3 апреля 2012 г. – с. 3.
8. Паучков Н. П., Авдеева А. В. Организация воспитательной работы в вузе по формированию лидерских качеств обучающихся: методические рекомендации. Тамбов: Изд-во Тамб. гос. тех. ун-та, 2009. - 28
9. Шпак Л.Л., Заруба Н.А. Концептуально - схематическая модель социологического сопровождения управленческих кадров. Вестник Кемеровского государственного университета культуры и искусств.- 2013г. , с. 213- 225.с

УДК 334.78

Косинский Петр Дмитриевич,
доктор экономических наук, профессор,
профессор кафедры государственного и
муниципального управления Кузбасский
государственный технический университет
имени Т.Ф.Горбачева
(г.Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: krishtof1948@mail.ru

**Социальная ответственность бизнеса в парадигме
развития сельских территорий**

Аннотация. Для социальной ответственности бизнеса, характерны формы, ее реализации, которые сводится к благотворительности, меценатству, спонсорству. В тоже время практика показывает, что в этом процессе ощущается недостаточная проработанность механизмов, способствующих более упорядоченному взаимоотношению бизнеса и местной власти. Данное обстоятельство вызывает необходимость разработки механизма, что является целью представленной научной статьи.

Ключевые слова: бизнес-структура, социальная ответственность, развитие сельских территорий, механизм ответственности, муниципалитет.

Сельские территории Российской Федерации являются её стратегическим ресурсом, однако отсутствие возможности удовлетворить свои насущные жизненно-важные потребности, сложные условия жизни сельского населения, оторванность сельских поселений от научно-технических достижений, слабое развитие транспортной инфраструктуры связи не позволяют реализовать потенциал сельских территорий. Оценивая правительственные решения, регулирующие развитие агропромышленного комплекса и сельских территорий, видим, что государственная политика в этой области не содержит форму нового качественного подхода.

По мнению Петрикова А.В. «В сельской местности продолжается процесс свертывания сети объектов социальной инфраструктуры, особенно в сельской отдаленной местности. Преобладающая часть сельских жителей, в силу своего материального положения, не может пользоваться ипотечным кредитованием для строительства жилья. Сельский жилищный фонд по уровню благоустройства на 2-3 порядка отстает от городов. Обеспечение сельских жителей, которые нуждаются в более комфортных условиях можно признать неудовлетворительными. Низкая комфортность обитания людей в селе, оказывает весомое препятствие для комплексного развития села»[1].

Решением обозначенных проблем в развитии сельских территорий может стать социальная ответственность присутствующего на них бизнеса, как одного из возможных механизмов.

Оценивая наработанные практики, характеризующие данный процесс, отметим наличие благотворительной деятельности, меценатства, оказание спонсорской помощи[2,3,4]. В некоторых случаях эти формы применяются в смешанном виде. На сегодняшний день, можно утверждать, что сформирована базовая основа, позволяющая выстраивать взаимодействия власти и бизнеса, инструменты стимулирования, направленные на более активное участие его в решении сельских проблем.

Анализируя современные научные мнения по социальной ответственности бизнеса и его роли в социально-экономическом развитии

(СЭР) сельской территории можно обобщить их в следующие группы: а) финансовое и материальное обеспечение посредством спонсорской помощи, меценатства в муниципальное здравоохранение, образование, культуру и спорт и др.; б) посредством добровольных вложений, направленных на решение проблем, позволяющих снизить выбросы и сбросы вредных веществ загрязняющих окружающую среду и которые превышают законодательно установленные нормативы, что способствует ее улучшению; в) вложение финансовых и материальных средств, позволяющих строить и модернизировать коммунальные объекты, обеспечивать их топливом и инфраструктуру села в целом; г) вложение финансовых и материальных средств на благоустройство и озеленение городской территории; д) финансирование и вложение материальных средств, направляемых на строительство жилья нуждающимся сельским жителям и обустройство мест отдыха; ж) поддержка мероприятий и инициатив, праздничных торжеств, исходящих от местного сообщества, посредством грантовой поддержки[5,6,7]. В тоже время, современному бизнесу, осуществляющему социальную ответственность, присущи недостаточно проработанные вопросы: 1) отсутствует разработанный порядок, четко устанавливающий согласованные взаимодействия бизнеса и местной власти, что подтверждает актуальное значение данной научной статьи.

Наработанные практики в Кемеровской области основаны на договорных условиях, определяющих социально-экономическое сотрудничество, которое регулируется государственным органом власти и собственником бизнес-структуры, направленное на развитие общерегионального и муниципального уровней.

Как считает Юрзина Т.А., по этой причине возникает проблема, которая затрагивает разграничение усилий бизнес-структур, осуществляющих социальную ответственность, участвуя в развитии как города, так и муниципалитета. Примером такого положения служит Акционерное общество «СЛС –КУЗБАСС», осуществляющий свою деятельность на территории двух Ленинск-Кузнецких округов: городском и муниципальном. При ежегодном заключении договоров на реализацию социальных проектов, возникает вопрос, затрагивающий ресурсы бизнес-структуры, которые ограничены необходимостью распределения их между двумя муниципалитетами[8,9].

В следствие этого возникают противоречия, выраженные несоответствиями парадигм социально-экономического развития региона и сельской территории. Направление материальных средств, позволяющих строить и модернизировать коммунальные объекты, обеспечивать их топливом и инфраструктуру села в целом.

Одновременно, парадигма социальной ответственности бизнес-структуры обязана корреспондироваться с приоритетными направлениями развития сельской территории, в тоже время практика часто пока-

зывает обратное; 2) осуществляя социальную ответственность, бизнес не ощущает свою выгоду в виде экономического либо социального эффекта для сельской территории и его участие расходуется с собственной стратегией.

Не редко, деятельность бизнеса направлена на повышение своего имиджа с приглашением топовых артистов эстрады к празднованию Дня Шахтеров, сопровождаемого дорогостоящими салютами, лазерными шоу-представлениями. Приглашаемая попса ко Дню металлургов и нефтяников, ограничивает мероприятия, связанные с социальной ответственностью бизнеса простой благотворительностью. Известно, что для граждан Древнего Рима организовывали бесплатную раздачу зерна. А политические деятели приобретали известность у народа, оплачивая своими средствами различного рода мероприятия, выступление цирковых артистов, участников гладиаторских состязаний и др.[10].

Полагаем, что, планируя заключение соглашений, необходимо отразить в них приоритетность целей для сельской территории и бизнес-структуры, увязывая объемы спонсорской помощи сельской территории с целевыми социально-экономическими ориентирами развития. Социологические исследования показывают свое позитивное отношение к более активному участию бизнеса в решении местных проблем. При всех препонах, сдерживающих социальную ответственность бизнеса, ограниченность финансовых возможностей бизнес-структур является не единственным элементом, по мнению 49,1 процентов. Неэффективную государственную поддержку и меры поощрительной направленности, повышающие активизацию социальной ответственности, отметили 45,3 процента респондентов[11].

В качестве мер, повышающих социальную ответственность бизнеса, можно применить налоговые льготы, отмечали 84,95 процентов участников исследования. Выявлено, что для многих бизнес-структур (37,7 процентов), важной составляющей является факт общественного одобрения, их «высокую социальную репутацию, формируемую посредством пропаганды и информированности жителей, освещением реализуемых социальных программ и проектов» [11].

Широкое признание общественностью, участие бизнеса в развитии сельских территорий, информирование их жителей о социальной ориентированности, выступает важнейшим мотиватором для многих бизнес-структур к расширению масштабов такой деятельности.

Резюмируя выше изложенное, отметим, что активизация социальной ответственности и увеличение масштабов ее применения влечет нарастание социальной эффективности от вложения в развитие сельской территории финансовых ресурсов и предполагает: 1) согласованность достижения целей, характеризующих социально-экономическое развитие сельской территории с социально-ориентированным бизнесом, на основе принципа, реализация которого направлена на разграничение

и координацию по управленческим уровням; 2) соразмерность интересов бизнеса, реализующего принцип социальной ответственности, применяемым стимулирующим и поощряющим мерам[12]

Одним из таких решений может стать механизм, посредством которого возможно упорядочить и выстроить социальную ответственность бизнес-структуры в целях развития сельских территорий (представлен на рисунке)

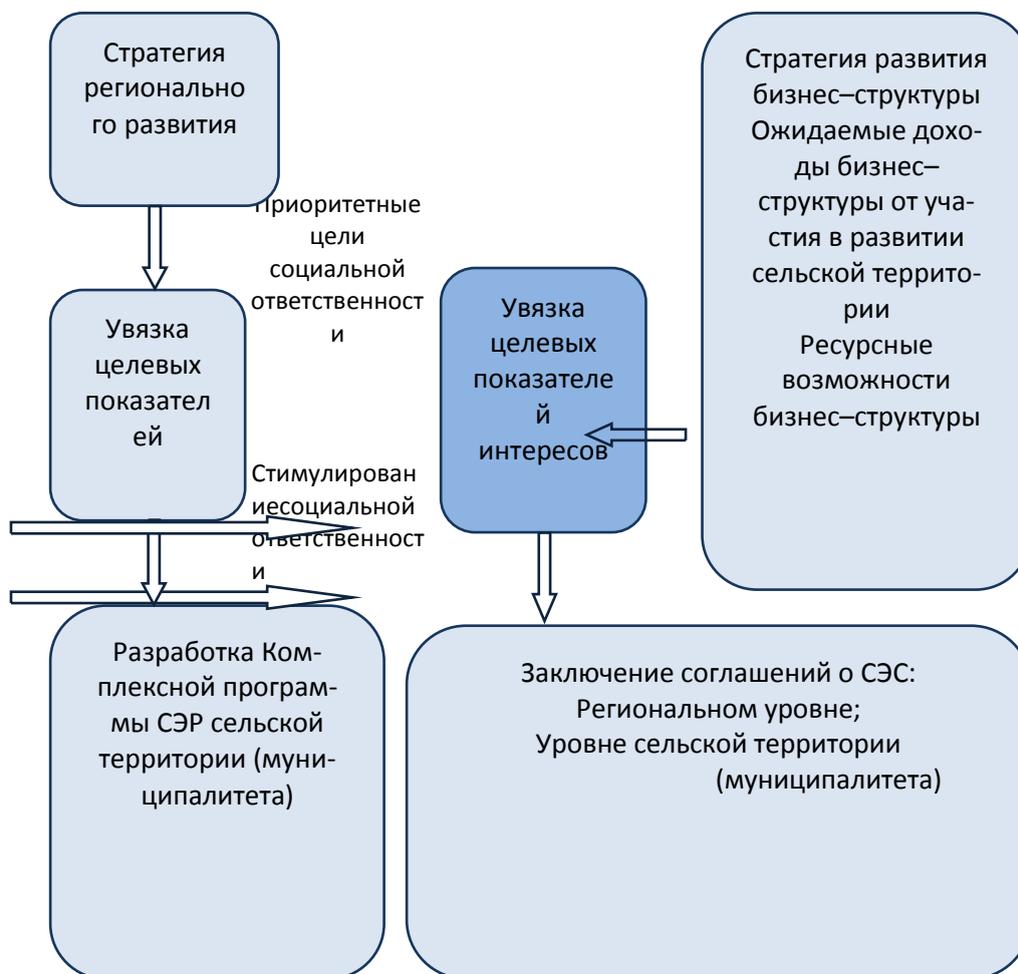


Рисунок – Рекомендуемая структура механизма социальной ответственности бизнес-структуры в развитии сельской территории

В качестве исходных данных используем сценарный подход к социально-экономическому развитию сельских территорий и величину вклада бизнеса для решения, согласование целевых ориентиров регионального и муниципального уровней, что позволит более четко обозначить приоритеты для обеих сторон. Касаемо бизнеса, то сегодня для него важны: 1) наличие собственных четких целей; 2) стратегическое развитие бизнес-структуры; 3) возможности финансово – экономического характера.

В качестве очередного этапа выступает наличие целевых ориентиров и интересов, их скоординированность, налаживание согласованного сотрудничества в вопросах, касающихся совместного интереса для бизнес-структуры и муниципалитета. Возможность окупить вложенные средства вложенные в социальные проекты в перспективе через улучшение качества персонала, правопорядка, социальную стабильность.

Мотивация, направленная на социальную ответственность бизнеса, должна включать такой стимул, как общественное признание, проведение конкурсов, на которых вручаются отличительные знаки, присваиваются титулы, почетные государственные и муниципальные звания, широкую пропаганду лидеров в области социального поведения через СМИ, что для многих бизнес-структур является более важным, чем прямая экономическая выгода, то даст возможность, при формировании соглашения ориентироваться не перспективу в долгосрочном периоде и достичь целевых ориентиров в социально-экономическом развитии сельской территории. Следует также иметь в виду, что при разработке и заключении соглашений принимают участие разные субъекты, представляющие не только бизнес, но и представителей некоммерческих организаций, с одной стороны, с другой - представители региональной и муниципальной власти, контролирующих структур и органов правопорядка.

Список использованных источников

1. Петриков А.В. Обеспечить устойчивое развитие сельских территорий//Аналитический вестник Совета Федерации РФ. 2019. №5(719). С.18-26.
- 2.Юрзина Т.А., Егорова Н.Н. Развитие сельских территорий промышленного региона на основе социальной ответственности бизнеса// Экономика и предпринимательство. 2017. № 8-1 (85). С. 380-384.
3. Егорова Н.Н. Роль социальной ответственности бизнеса в развитии сельских территорий/Н.Н.Егорова, Т.А.Юрзина В сборнике: УЧИМ УПРАВЛЯТЬ И УЧИМСЯ УПРАВЛЯТЬ. Сборник научных трудов по материалам IV Научно-практической конференции школьников, студентов и преподавателей с международным участием. 2018. С. 5.
4. Юрзина Т.А. Формы участия бизнес-структур в муниципально-частном партнерстве в целях развития сельских территориях; В сборнике: УЧИМ УПРАВЛЯТЬ И УЧИМСЯ УПРАВЛЯТЬ. сборник научных трудов по материалам VIII Научно-практической конференции школьников, студентов и преподавателей с международным участием. Кузбасский государственный технический университет им. Т.Ф. Горбачева. Кемерово, 2022. С. 78-83.
5. Юрзина Т.А. Модели комплексного развития сельской территории: их характеристика и оценка//Управление экономическими системами: электронный научный журнал. 2017. № 9 (103). С. 11.

- 6.Юрзина Т.А. Экологические проблемы устойчивого социально-экономического развития сельских территорий // Фундаментальные и прикладные разработки естественных и гуманитарных наук: современные концепции, последние тенденции развития: Материалы XV Всероссийской научно-практической конференции. В 4-х частях. – Ростов на/Дону, 2018.
- 7.Харитонов А.В. Экологические проблемы сельских территорий горнодобывающего региона и их решения /А.В. Харитонов, Т.А. Юрзина// Россия молодая: Сборник материалов XII Всероссийской научно-практической конференции молодых ученых. – г. Кемерово, 21-24 апреля 2020г.- Кемерово, 2020. С. 84816.1-84816.5.
8. Юрзина Т.А. Социальная ответственность бизнеса как необходимое условие развития сельских территорий горнодобывающего региона; В сборнике: Развитие регионального АПК и сельских территорий: современные проблемы и перспективы. Материалы XVI Международной научно-практической конференции, посвященной 65-летию СибНИИЭСХ СФНЦА РАН. Новосибирск, 2020. С. 386-388.
9. Юрзина Т.А. Воздействие угольной отрасли на развитие сельских территорий региона. В сборнике: Современные тенденции и инновации в науке и производстве. Материалы X Международной научно-практической конференции. Междуреченск, 2021. С. 282.1-282.6.
- 10.Зубаевич Н.В. Бизнес в общем – то не хочет выращивать мозги//Коммерсант деньги. 2005. №31. URL:<http://www.kommersant.ru/doc-rss.aspx?DocID=599280>
11. Перекрёстов Д.Г., Поварич И.П. Социально ответственный бизнес: проблемы оценки вклада в развитие территории присутствия // Фундаментальные исследования. 2012. № 6-1. С.254-257
12. Юрзина Т.А. Принципы развития сельской территории на основе повышения уровня социальной ответственности бизнеса //Международные научные исследования.– 2017.– № 3 (32). С.253-256.

УДК 332:711.3

Харитонов Алексей Викторович

доктор экон. наук, главный научный сотрудник,
Кемеровский НИИСХ – филиал СФНЦА РАН
(г.Кемерово, Российская Федерация)
e-mail: Al.kharytonov@mail.ru

Методика определения устойчивого развития сельской

территории, как открытой социально-экономической системы

Аннотация. *Статья посвящена исследованию устойчивого развития сельских территорий. Выявлено, что стабильному экономическому развитию сельских территорий способствует динамичность и новая качественная основа способствующая адаптации сложившихся связей в постоянно меняющихся условиях. Данное обстоятельство предопределило необходимость разработки методика, позволяющей определять устойчивое развития сельских территорий. Предлагается методика на основе количественной и качественной основе с поэтапной её реализацией.*

Ключевые слова: *методический подход, устойчивое развитие, сельские территории, эталонная модель, модель реагирования, социально-экономическая система.*

Развитие сельской территории направлено на формирование стабильного экономического состояния, придает динамичность и совершенно новую качественную основу способную к адаптации сложившихся связей в постоянно меняющихся условиях. Методический подход разработан с целью избежания замедления процессов, влияющих на экономическую активность (экономическую конъюнктуру), при наличии их неустойчивости, дополнительно создавая экономические предпосылки для формирования новой траектории роста, минимизации снижения производственных объемов, повышающие деловую и инвестиционную активность субъектов хозяйствования[1,2,3,4].

Данное обстоятельство требует проведения тщательного анализа, позволяющего определить устойчивость развития сельской территории, напрямую воздействующую на уже сформировавшиеся внутрисистемные взаимоотношения, характеризующиеся договорными, хозяйственными связями, бытовыми рынками, в установившейся среде функционального порядка, а также оказывающие влияние на параметры экономических субъектов, как количественного, так и качественного порядка

Деятельность хозяйствующих субъектов должна сопровождаться комплексом мероприятий, направленных на выявление, нивелирование и преодоление негативных влияний, которые могут возникать в процессе развития сопровождаемого получением и накоплением положительных тенденций при их функционировании.

Чтобы исследовать устойчивость сельской территории, связанной с постоянно возникающими переменами, диктующими отличительные от прежних условий, требуется разработка методика, позволяющей установить характерные изменения в определенных показателях.

Реализуя методику для экономических субъектов, следует определить характерные свойства; выявить объединяющие свойства и общий характер интеграционных связей; перечень показателей, характеризующих такое свойство системы, как ее целостность.

Предлагаемую методику следует реализовывать поэтапно.

1. *На первом этапе* необходимо определить изменения в системе, которые сельская территория, как субъект не может проигнорировать.

«Наличие таких изменений позволяет в полной мере охарактеризовать субъекты хозяйствования и дать оценку их поведению в виде экономико-математической модели. Данными изменениями могут стать как само формирование территорий, их существенные изменения или внешние воздействия – изменение экономико-политических условий»[5,6].

2. *«Формирование временного интервала, позволяющего сгенерировать поведенческие модели реагирования на изменения в развитии сельских территорий», осуществляется на втором этапе*[5,6.].

Следует учесть, что при построении модели, важной стороной выступает временной интервал и его подбор, являющийся индикатором, показывающим воздействие на экономический субъект. При этом, исследуя модель, показывающая реакцию и включает дату инерционной стадии, то показатели, характеризующие положение субъекта в этом периоде, вполне возможно будут сглажены ответным реагированием на воздействующие изменения.

В следствие этого, если субъект и система в базовом периоде избежали существенных воздействий, то он ограничивается периодом в один год, который предшествовал году, в котором сформировались сами изменения. В случае же, если границы временного периода, в котором будет определяться реакция на развитие, будет ограничен периодом, в течении самих изменений, плюс два года продолжающегося развития по инерции, что в итоге займет пятилетку[5,6]. (Рисунок 1).



Рис. 1 – «Модель определения и формирования временных интервалов»[5].

Предлагаемая модель дает возможность определить временной период и сформировать поведенческую реакцию на влияние возможных перемен.

На 3 –м этапе необходимо отобрать показатели, определяющие реакцию системы на переменные.

Предлагаемая методика реакции экономических субъектов сельской территории должна содержать выраженную количественную динамику, характеризующую экономическую деятельность в стоимостных и натуральных показателях. Следует подчеркнуть, что денежное выражение показателей деятельности могут отражать обратные значения в их динамике, в следствие инфляционных процессов и ценовых изменений (роста цен). Если же рост цен отсутствует, либо они приведены к единому периоду, то показатели в денежном выражении в данном периоде то же будут иметь тенденцию к снижению.

Для системы в периоде реакции на изменения, возможна одна из следующих моделей поведения:

инерционное медленное снижение;

стабильное положение;

подъем.

Поскольку экономическая ситуация деятельности для субъектов экономики одинакова, то и реакция должна быть адекватной в данном периоде исследования и ограничена периодом в пять лет.

Проявление реакции экономических субъектов выражается в изменениях показателей в периоде прямого влияния изменений в сравнении базовым положением института (рисунок 2).

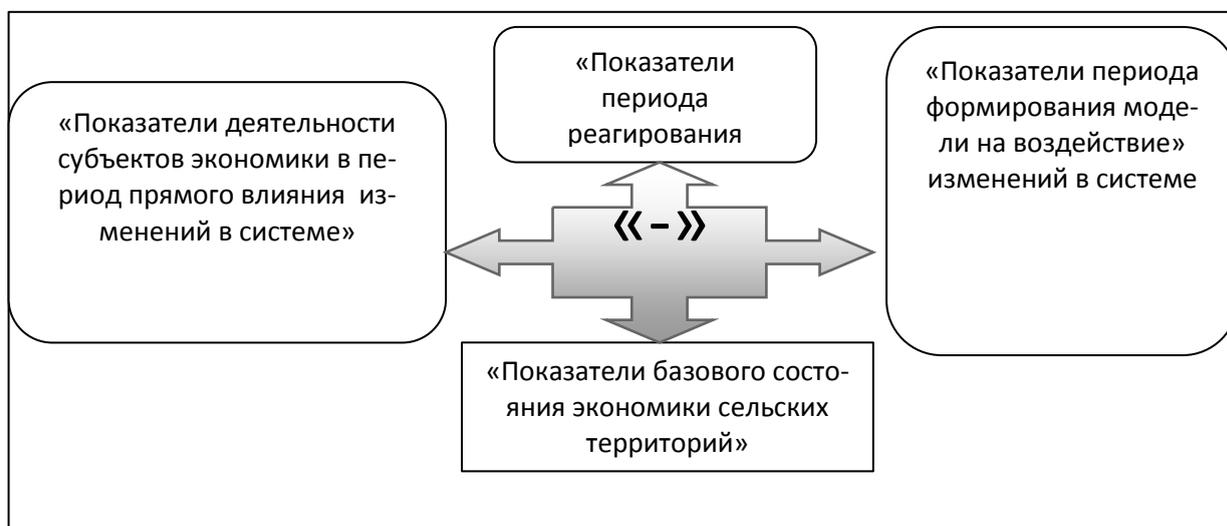


Рис. 2 - Проявление реакции системы в рамках временного периода

Построение поведенческой модели требует в качестве обоснования использования ценовых и натуральных показателей, включая: товарное производство и его объем, численность экономических субъектов, либо населения, изменение площадей посевов, дорожная сеть (километров).

На 4-м этапе строим эталонную поведенческую модель реакции системы на изменения. «Эталонная модель строится на произведенном отборе данных, которые определяют на изменения внутри системы, что дает основание осуществить их математическую интерпретацию, представленной аргументами, позволяющими построить функцию»[5,6] (таблица 1).

Таблица 1- Математическая интерпретация строящейся эталонной модели реагирования

Наименование показателей	«Обозначение аргумента в функции»	«Представление аргумента в функции»
Продукция в стоимостном выражении	x_1	P_p
Продукция произведенная сельской территории	x_2	Q_p
Количество экономических субъектов (или численность населения)	x_3	n_i
Показатели динамики площадей (посевов, дорожной сети в км. Площади территории)	x_4	S_p

Поведенческую модель реагирования (PMR) на основе выбранных аргументов, ее выражение (PVRb), представляем следующей формулой:

$$PMR_b = f(p_p, q_p, n_i, s_p)$$

«Выстраивать эталонную поведенческую модель реагирования системы необходимо в перечень показателей включить данные статистики по сельским территориям, их категорию, вид, тип и др.»

«Поведенческую модель для каждого вида строим используя программный комплекс *Statistica* и модуля «Анализ данных» *MS, Excel (Microsoft Office Excel)*, основанный на статистическом анализе, реализующий функцию, позволяющей анализировать данные, управлять ими». «Оценку качества построенной модели можно осуществить, используя показатель, отражающий уровень значимости F «Стандартная ошибка», «*t*-статистика», «*P*-Значение». Основываясь на разных показателях, модель оцениваем таким образом:

- в случае, когда «Значимость» не превышает 15 процентов, то значимость коэффициентов модели довольно значимые;
- при значении F менее нулевого показателя, уравнение характеризуется хорошим качеством с его дальнейшим применением, состав переменных определен правильно.

Этап 5. Сравнивая модель реакции отдельных видов сельской экономики с эталонной выявляем тип развития. Методология процесса состоит из этапов: создание эталонной модели, набор среднестатистических критериев реагирующих развитие сельской территории; последовательное сопоставление с эталонными значениями ответных реакций. Если больше двух третей ответного реагирования расходится с эталонными значениями модели, то вероятность экономического развития характеризует его спад. Если одна треть и включительно две трети ответного реагирования характеризует рост экономического развития. Поскольку выстраиваемая эталонная модель включает параметры, представляющие элементы системы, вносящие неопределенное её состояние, то каждый отдельный вид будет расходиться с эталонными значениями модели. Поэтому, возникает необходимость учитывать случайные факторы воздействия на модель и её погрешность.

Модель реагирования и сравнение её отдельных видов с эталонными значениями включает следующие шаги:

- поэлементное распределение данных системы с собственными изменениями (предлагаемая методика содержит функцию обозначенную $f_s(x)$); распределение показателя с другими (предлагаемая методика содержит функцию института другого вида $f_d(x)$). Оценивая эффек-

тивность соответствия модели реакции каждого отдельного вида, с эталонными значениями воспользуемся следующей формулой: Сравнивая параметры по каждому отдельному виду с эталонными значениями модели, сравниваемые параметры

$$ERR = \int f_s(x)dx + \int f_d(x)dx$$

Сопоставляя параметры по каждому отдельному виду с эталонными значениями модели сравниваемые параметры, их сумма показывает соответствие (P_s), иными словами – функцию F. Число сравнений сдерживается показателем x_n , n представляет собой окончательный исследуемый параметр:

$$P_s = F(x_1, \dots, x_n)$$

Сравнивая соответствие моделей каждого их видов сопоставляем эталонную модель поведения и определяем соответствует либо не соответствует функции F и её свойствам.

Соответствие (P_s) повышается по мере минимизации вероятностных ошибок, в следствии чего, в функции F сравниваемых параметров эталонными значениями определяются формулой:

$$P_s = \ln f_s(x) - \ln f_d(x)$$

Полученное уравнение дает основание построить формулу, позволяющей рассчитать соответствие модели реакции показателям характеризующим эталонную модель:

$$F(x_1, \dots, x_n) = \ln f_s(x_1, \dots, x_n) - \ln f_d(x_1, \dots, x_n)$$

Исходя из этого, соответствие каждого из аргументов эталонным значениям будет повышаться по мере повышения сходства, отражающего поведение параметра и его реагирование на изменения в сельских территориях. Вместе с тем, увеличение числа показателей и временного периода, отмечается дисперсное явление (разброс) аналитических показателей в следствии того, что на модель воздействуют другие неучтенные явления от которых она зависит.

Предлагаемая методика дает возможность целостного представления, позволяющее оценить эталонную модель и системное реагирование сложившейся ситуации. Применение методики представлено на общей схеме (рисунок 3).

- *Этап 1. Определение изменений в системе, на воздействие которых субъекты сельских территорий не реагируют.*

Выделение изменений, которые позволяют в полной мере охарактеризовать сельские территории и дать оценку их поведению в виде экономико-математической модели

- *Этап 2. Формирование временного интервала, позволяющего сгенерировать поведенческие модели реагирования на изменения в развитии сельских территорий.*

- ✓ Базовое состояние системы
- ✓ Период непосредственного воздействия изменений на состояние системы
- ✓ Период продолжения реагирования

- *Этап 3. Отбор показателей, определяющих реагирование системы на изменения.*

- ✓ инерция медленного снижения;
- ✓ стабилизация;
- ✓ рост.

- *Этап 4. Построение эталонной поведенческой модели реагирования системы.*

$$PMR_b = fp_p, q_p, n_i, s_p)$$

- *Этап 5. Сравнение модели реагирования каждого вида экономики сельских территорий с эталонной моделью и выявление типа развития*

$$F(x_1, \dots, x_n) = \ln f_s(x_1, \dots, x_n) - \ln f_d(x_1, \dots, x_n)$$

Рис. 3 – Схема применения методики определяющую устойчивое развитие сельских территорий, представляющих открытую социально-экономическую систему

Выявленное состояние, характеризующее развитие, дает возможность выработать направления противодействия изменений системы.

Если реакция на изменения сопровождается ростом, то продолжается развитие по исходным параметрам, инерция требует корректировки развития, если спад – вносятся коренные изменения.

Исходя из выше изложенного приходим к выводам, что развитие сельской территории по заданным параметрам согласно эталонной модели выражает реакцию на кризисные воздействия через сокращение численности населения, субъекты занятые в экономической деятельности, значительный ценовой рост, сопровождаемый инфляционными процессами. И наоборот, экономический рост выражается увеличивающейся численностью населения, ростом числа экономических субъектов и ценовой стабильностью. Результаты полученных данных являются свидетельством того, что формирование и развитие сельских агломераций способствуют олноаправленной реакцией роста при изменениях.

Таблица 2– Интерпретация аргументов для построения модели развития сельских территорий вне интеграционных изменений

Наименование показателя	Обозначение аргумента в функции
Стоимость продукции	x_1
Производство продукции сельской территории	x_2

Численность субъектов экономики (или жителей)	x_3
Динамические показатели сельских территорий (площадь сельской территории, протяженность дорог, посевных площадей)	x_4, \dots, x_n

Модель развития сельских территорий вне интеграционных изменений (DM) на основе выбранных аргументов представлена формулой:

$$DM = f(x_1, x_2, x_3, x_4, \dots, x_n)$$

При построении данной модели развития системы в состав показателей включаются статистические данные субъектов сельских территорий: категории, виды, типы и т.д.

Подводя итог вышеизложенному, можно сделать вывод, что построение регрессионной модели учитывающей динамичное развитие изменений инерционного характера при использовании метода наименьших квадратов даст возможность определить устойчивое развитие сельских территорий. Создавая модель важно учитывать экономические субъекты всех типов, функционирующих на сельской территории.

Список использованных источников

1. Харитонов А.В. Развитие сельских территорий в условиях формирования агломерационной системы: региональный аспект/ Харитонов А.В., Меркурьев В.В., Юрзина Т.А., Косинский П.Д.// АПК: Экономика, управление. 2021. № 9. С. 88-94.
2. Харитонов А., Косинский П. Развитие сельского хозяйства в контексте продовольственной безопасности региона// АПК: экономика и управление. 2017. № 3. С.59-64.
3. Харитонов А., Бондарев Н. Косинский П. Воздействие факторов производства на развитие сельского хозяйства региона// АПК: экономика и управление. 2016. №.12. С.59-64.
4. Юрзина Т.А., Косинский П.Д. Теоретико-прикладные аспекты развития сельских территорий на основе социальной ответственности бизнеса/под науч. ред. д-ра экон. наук, профессора П.Д.Косинского. – Томск: Изд-во Том. ун-та, 2021. -268с.
5. Харитонов А.В. Организационно –экономический механизм устойчивого развития сельских территорий на основе сельских агломераций: диссертация док -ра экон. наук. –Новосибирск, 2021. -397с.

6. Бондарев Н.С. Теоретико-методологические и прикладные аспекты институциональных преобразований в сельском хозяйстве/ Н.С. Бондарев, П.Д. Косинский, И.В. Щетинина, Г.С. Бондарева // под ред. академика РАН П.М. Першукевича. – Томск, 2017.- 340 с.

7. Першукевич П.М. Устойчивое развитие сельских территорий региона на основе сельских агломераций / П.М. Першукевич, А.В. Харитонов //Томск: Изд-во Том. ун-та., 2018.- 312 с.

УДК 323

Востриков Константин. Валерьевич

кандидат политических наук,
доцент кафедры государственного и
муниципального управления,
Кузбасский государственный
технический университет
имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: kvv-politik@mail.ru

Разграничение полномочий между органами местного самоуправления муниципальных районов и сельских поселений

Аннотация. *Статья рассматривает вопросы разграничения полномочий между органами местного самоуправления муниципальных районов и сельских поселений. Проводится анализ между законодательной теорией и правоприменительной практикой.*

Ключевые слова: *муниципальный район, сельское поселение, разграничение полномочий*

Проблема определения компетенции различных уровней власти в государстве заключается в правильной оценке возможностей соответствующих властных структур эффективно решать те или иные вопросы, отнесенные к их ведению, а также в адекватном отражении предметов ведения и полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления в нормативных правовых актах.

Отсутствие четкого разграничения вопросов местного значения между различными уровнями местного самоуправления препятствует эффективной управленческой деятельности на уровне муниципальных районов и поселений. Наличие дублирующих вопросов местного значения порождает сложности при разграничении объектов собственности между муниципальными образованиями[1].

2015 год ознаменован тем, что 27 мая 2014 года вступили в силу изменения в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - ФЗ №131-ФЗ), и с 1 января в ведении сельских поселений оставлено только тринадцать вопросов местного значения из тридцати девяти (ФЗ № 136-ФЗ) [1, 2].

В соответствии с ч. 3 ст. 14 ФЗ №131-ФЗ к вопросам местного значения сельского поселения отнесены следующие вопросы:

- составление и рассмотрение проекта бюджета поселения, утверждение и исполнение бюджета поселения, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета поселения;

- установление, изменение и отмена местных налогов и сборов поселения;

- владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения;

- обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения;

- создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

- создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

- обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения;

- формирование архивных фондов поселения;

- утверждение правил благоустройства территории поселения, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории поселения (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм);

- присвоение адресов объектам адресации, изменение, аннулирование адресов, присвоение наименований элементам улично-дорожной сети (за исключением автомобильных дорог федерального значения, автомобильных дорог регионального или межмуниципаль-

ного значения, местного значения муниципального района), наименований элементам планировочной структуры в границах поселения, изменение, аннулирование таких наименований, размещение информации в государственном адресном реестре;

- содействие в развитии сельскохозяйственного производства, создание условий для развития малого и среднего предпринимательства;
- организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселении;
- оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин.

Из полномочий сельских поселений исключены такие важнейшие полномочия как:

- утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории;
- выдача разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом РФ, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения;
- утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений;
- резервирование земель и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель поселения;
- осуществление в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом РФ, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений и др.

Согласно ч. 4 ст. 14 ФЗ № 131-ФЗ вопросы местного значения, не отнесенные к вопросам местного значения сельских поселений, на территориях сельских поселений решаются органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов.

Ч. 3 ст. 14 ФЗ № 131-ФЗ предусмотрено, что законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставом муниципального района и уставами сельских поселений за сельскими поселениями могут закрепляться также другие вопросы из числа предусмотренных ч. 1 ст. 14 ФЗ № 131-ФЗ вопросов местного значения городских поселений.

В соответствии с ч. 4 ст. 15 ФЗ № 131-ФЗ органы местного самоуправления муниципального района вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального района в бюджеты соответствующих поселений в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации[2].

Указанные соглашения должны содержать положения, устанавливающие основания и порядок прекращения их действия, в том числе досрочного, порядок определения ежегодного объема указанных в настоящей части межбюджетных трансфертов, необходимых для осуществления передаваемых полномочий, а также предусматривать финансовые санкции за неисполнение соглашений[3]. Порядок заключения соглашений определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Для осуществления переданных в соответствии с указанными соглашениями полномочий органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования[4].

Таким образом, осуществлять отдельные полномочия органы местного самоуправления сельских поселений смогут только при наличии заключенных соглашений с органами муниципального района и бюджетного финансирования на осуществление переданных полномочий.

Перераспределение полномочий неизбежно влечет решение кадрового вопроса, поскольку полномочия, реализуемые работниками сельских поселений, переходят муниципальным служащим муниципальных районов. В соответствии с ФЗ № 131-ФЗ определение численности работников органов местного самоуправления относится к исключительной компетенции самих органов местного самоуправления[5]. Структура местной администрации утверждается представительным органом муниципального образования по представлению главы местной администрации (ч. 8 ст. 37 ФЗ № 131-ФЗ). Штатное расписание органа местного самоуправления составляется и утверждается ими самостоятельно (ч. 3 ст. 6 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 25-ФЗ) [3]. К компетенции субъектов Российской Федерации отнесено лишь утверждение реестра должностей муниципальной службы (перечня наименований должностей муниципальной службы, классифицированных по органам местного самоуправления, избирательным комиссиям муниципальных образований, группам и

функциональным признакам должностей, определяемым с учетом исторических и иных местных традиций), соотношения должностей муниципальной службы и должностей государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации, установление типовых квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы, определение классов чинов муниципальной службы и порядка их присвоения (ст. 6,7, ч. 2 ст. 8, ч. 2 ст. 9, ч. 1 ст. 9.1 ФЗ № 25-ФЗ). Таким образом, решение вопроса о сокращении штатной численности работников местной администрации сельских поселений относится к ведению самих сельских поселений и напрямую не вытекает из Федерального закона № 136-ФЗ.

Таким образом, перераспределение полномочий между сельскими поселениями и муниципальными районами на основе соглашений представляется наиболее приемлемым, так как учитываются интересы муниципального района и сельского поселения, особенности территории, а также возможности конкретного муниципального района и сельского поселения. Это позволит выбрать наиболее эффективный и рациональный способ исполнения полномочий.

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: от 12.12.1993 // Консультант: информационно-правовой портал. – Электрон.дан. – М., 2022. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 19.10.2022).
2. О государственной гражданской службе Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ // Консультант: информационно-правовой портал. – Электрон.дан. – М., 2022. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 19.10.2022).
3. О муниципальной службе в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ // Консультант: информационно-правовой портал. – Электрон.дан. – М., 2022. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 19.10.2022).
4. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ // Консультант: информационно-правовой портал. – Электрон.дан. – М., 2022. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 19.10.2022).
5. О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 27.05.2014 № 136-ФЗ // Консультант:

УДК338.22

Чупрякова Алёна Григорьевна,
кандидат экономических наук, доцент,
Кузбасский государственный технический
Университет имени Т.Ф.Горбачева
(г.Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: chupa.69@mail.ru

К вопросу организации взаимодействия органов муниципального управления и бизнеса: проблемы и их решение

Аннотация. *В статье изучена организация взаимодействия органов муниципального управления и бизнеса. Выявлены проблемы и предложены решения направленные на их решение. Сделан вывод, что для участников муниципально-частного партнерства привлекательными будут сокращенные общие затраты по реализуемым проектам при повышении отдачи от вложенных средств.*

Ключевые слова: *органы муниципального управления, бизнес, взаимодействие, формы муниципально-частного партнерства.*

В существующем многообразии форм и способов организационно-взаимодействия органов местного самоуправления и бизнеса необходимо выделить из них наиболее действенные и эффективные. На наш взгляд, инструменты, направленные на решение данной проблемы. В качестве такого инструмента предлагается более эффективное использование муниципально- частного партнерства (МЧП).

«МЧП дает возможность объединения материальных и нематериальных ресурсов общества (государства или органов местного самоуправления) и частного сектора на долговременной и взаимовыгодной основе для создания общественных благ («развитие инженерной и социальной инфраструктуры, благоустройства и развития территорий), общественные услуги и их предоставление населению, в области образования, здравоохранения, системы социального обеспечения и т.д.»[1].

«МЧП по сути представляется институциональным и организационным альянсом между государством и бизнесом в целях реализации общественно значимых отраслевых проектов и внедрении инноваций. Задействование МЧП дает возможность избежать недостатков, сопровождающих государственное регулирование экономики и провалов рынка»[2].

Преимущества, присущие муниципально-частному партнерству, заключающиеся в объединении интересов органов муниципального управления и частного сектора экономики в развитии территории, дают уникальную возможность получить большую эффективность и достичь лучшей результативности в тех сферах деятельности, в которых явно выражены провалами рынка, или эффективность муниципального управления оказалась невозможной. Не менее важным аргументом выступает большой качественный уровень решаемых бизнесом задач в сферах, в которых нетбыстрой окупаемости и прибыльности даже в долгосрочном периоде.

Приоритетными направлениями МЧП по своей важности и воздействию на социально-экономическое развитие территории определяются инвестиционно-привлекательные проекты, которые соответствуют ожидаемым населением результатов.

Законодательством РФ регулируются договорно – правовая форма участия в МЧП по направлениям: договорные формы неконцессионных соглашений и законодательная форма, в виде инвестиционных соглашений[3,4].

Довольно распространенной формой МЧП «являются концессионные соглашения - регулируются законодательством, в котором закреплено право предоставления государственного имущества бизнесу, перечень прав и обязанностей участвующих в заключении договоров».

Закон о концессиях предусматривает единственную договорную модель концессионного соглашения, в соответствии с которой концессионер, представленный частным партнером, осуществляет строительство и / или реконструкцию объекта соглашения, находящегося в собственности публичной стороны (концедента) или подлежащего передаче в собственность концеденту после строительства (реконструкции) с последующей эксплуатацией данного объекта концессионером на праве владения и пользования [5].

Преимущества концессионных соглашений состоят в том, что бизнес наделяется правом владения и использования тех объектов, которые указаны в соглашении и будут обеспечивать его функционирование в сроках, указанных соглашением: концессионеры обладают правами принятия имущества от концедента – собственника для создания совместных предприятий, оговоренных в соглашении, обеспечивающих решение задач, поставленных концессионерами»[5].

Одной из проблем развития МЧП, и одновременно сдерживающим фактором, выступает несостоятельность муниципалитетов, обладающих перспективными сферами и объектами привлекательными и интересными потенциальным инвесторам в разработке соответствующих проектов муниципально-частных контрактов.

Следующее, относящееся к сдерживающим факторам, воздействующим на развитие МЧП относится немногочисленность частных организаций, заинтересованных в инвестировании проектов направленных на развитие муниципалитета на основе муниципально-частного партнерства. Инвестируя проекты, реализация которых позволит решить существующие проблемы развития муниципального образования, бизнес должен четко видеть свою выгоду.

Особенно уязвимыми, в этом плане, выступают проекты направленные на развитие социальной инфраструктуры, в которых отсутствует прямая экономическая выгода, а социальный эффект может проявиться в отдаленной перспективе.

«На сегодняшний день, в стране не выработана политика, направленная на стимулирование в социальную сферу частных инвестиций в виде налоговых освобождений при вложениях в строительство городских объектов, а организациям, которые вкладывают в развитие социальной инфраструктуры свои средства, предоставлять преференции со стороны государства. Для организаций содержащих на своем балансе объекты городской инфраструктуры не определен порядок компенсации затраченных средств»[6].

Подчеркнем, что экономическому развитию города способствуют эффективное функционирование муниципальной власти и создание условий для развития бизнеса. В следствии этого, по мнению Т.А.Юрзиной и П.Д.Косинского, органам местного самоуправления свои усилия необходимо сосредоточить на вопросах, заключающихся в участии субъектов, представляющих городскую экономику, направленному на развитие территории и разработке эффективного механизма, на активизации хозяйствующих экономических субъектов и обеспечении условий для этого, выработке подходов к совершенствованию взаимоотношений между «органами местного самоуправления – бизнесом – населением» с применением принципов партнерства [7].

Направленность указанных взаимоотношений ориентирована на максимальное удовлетворение и получение выгоды всеми сторонами, а именно, сформировать конкурентоспособный предпринимательский сектор, в котором заинтересован и муниципалитет. Существенной проблемой проявляющейся в процессе реализации муниципально-частного партнерства следует отнести, как таковое, отсутствие каких-то инструментов эффективного финансирования и страховки реализуемых всеми субъектами партнерства проектов. Кроме того, политический аспект и его воздействие на реализуемые проекты МЧП, с рассчитанным долгосрочным периодом выполнения.

При данном обстоятельстве, условием постепенной эволюции и становления муниципально-частного партнерства, выступает устойчивая политическая ситуация в стране. Отметим, что если сейчас испытывается нужда в заключении проектов МЧП, то в ближайшем и

отдаленном периоде (8-10 лет), с преодолением кризиса в финансовой сфере, необходимость во взаимном сотрудничестве может отпасть. Тогда, складывается ситуация, когда уже заключенные соглашения по проектам могут остаться не исполненными, а наличие возможных рисков в случае не завершения, пожатья на плечи участников от бизнеса.

На эффективное применение МЧП в России влияет также такой фактор, как довольно ограниченное разнообразие и не в полной мере использованный потенциал МЧП, который существенно сказывается на объективной возможности развития такой формы сотрудничества». В этой связи, необходимость установления согласованных действий, применяемые формы и методы МЧП predetermined заранее.

Необходимо, чтобы частный сектор, в рамках развития муниципального – частного партнерства и используя его потенциальные возможности в развитии всех сфер общественной жизни, получал «большой кусок пирога». Следовательно, из ряда существующих проблем применения муниципально- частного партнерства, выделяется медленные темпы его развития и низкая доступность его субъектов к каким-либо масштабным проектам с высокой социальной значимостью по причине жесткой системы требований, предъявляемых государством к их воплощению.

Исходя из вышеизложенного, на основе анализа специфических и общих проблем, сдерживающих развитие МЧП, применительно к конкретному муниципалитету, можно определить, что на сегодня данные институты широко и регулярно применяются при реализации разноплановых социальных и других проектных разработок.

Сложившиеся объективные условия развития МЧП позволили выявить ряд проблем, препятствующих распространению МЧП в России в целом, и органов муниципального управления, в частности.

В перечень таких проблем следует внести:

недостаточную грамотность участвующих в муниципально– частном партнерстве, что делает невозможным проектирование средством МЧП, и, как следствие, потерю интереса бизнеса к такому виду сотрудничества;

недостаточность организаций частной формы собственности, успешно владеющие инструментами муниципально (государственно) – частного партнерства. Данная ситуация предопределяет то, что частные инвесторы воздерживаются от таких партнерских отношений понимая, что поданному вопросу они недостаточно компетентны;

несовершенные механизмы эффективного финансирования и страхования проектных разработок, охватывающих все субъекты МЧП.

Политический аспект и его воздействие на реализуемость в долгосрочной перспективе проектов МЧП;

невысокое разнообразие и недоиспользованный потенциал, которым обладает муниципально – частное партнерство;
ограниченность доступности участников МЧП к проектам масштабного характера, в следствие жестких критериев отбора субъектов, претендующих на реализацию;
наличие низкой инвестиционной привлекательности муниципалитетов связанной с ошибочными акцентами на социальные нужды.

Считаем важным подчеркнуть, что бизнес, осуществляющий свою деятельность на территориях муниципалитетов, в качестве главной цели обозначают прибыль и ее наращивание. При этом, думающий бизнес в своей стратегии сосредотачивает внимание на приоритетных направлениях развития на получении стабильных доходов от реализованных проектных разработок.

Таким образом, для участников муниципально-частного партнерства привлекательными будут сокращенные общие затраты по реализуемым проектам при повышении отдачи от вложенных средств.

Список использованных источников

1. Косинский П.Д. Муниципально-частное партнерство как эффективный механизм управления инвестиционными проектами на муниципальном уровне. В сборнике: УЧИМ УПРАВЛЯТЬ И УЧИМСЯ УПРАВЛЯТЬ. сборник научных трудов по материалам VIII Научно-практической конференции школьников, студентов и преподавателей с международным участием. Кузбасский государственный технический университет им. Т.Ф. Горбачева. Кемерово, 2022. С. 36-44.
2. Юрзина Т.А. Муниципально-частное партнерство как инструмент развития сельских территорий с позиции институционализма. В сборнике: УЧИМ УПРАВЛЯТЬ И УЧИМСЯ УПРАВЛЯТЬ. Сборник научных трудов по материалам VII Научно-практической конференции школьников, студентов и преподавателей с международным участием. Кемерово, 2021. С. 96-105.Х
3. Юрзина Т.А. Государственно-частное партнерство как инструмент реализации социальной ответственности бизнеса для сельских территорий. В сборнике: Современные тенденции сельскохозяйственного производства в мировой экономике. Сборник статей. 2017. С. 489-495.Х
4. Юрзина Т.А. Формы участия бизнес-структур в муниципально-частном партнерстве в целях развития сельских территорий. В сборнике: УЧИМ УПРАВЛЯТЬ И УЧИМСЯ УПРАВЛЯТЬ. сборник научных трудов по материалам VIII Научно-практической конференции школьников, студентов и преподавателей с международным участием. Кузбасский государственный технический университет им. Т.Ф. Горбачева. Кемерово, 2022. С/48-83.

5. Федеральный закон "О концессионных соглашениях" от 21.07.2005 № 115-ФЗ (последняя редакция): https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54572/
6. Косинский П.Д., Харитонов А.В. Взаимодействие муниципальных образований в условиях развития агломераций//Региональная экономика и управление: электронный научный журнал. 2022. № 3 (71).
7. Юрзина Т.А., Косинский П.Д. Теоретико-прикладные аспекты развития сельских территорий на основе социальной ответственности бизнеса/под науч. ред. д-ра экон. наук, профессора П.Д.Косинского. – Томск: Изд-во Том. ун-та, 2021. -268с.

УДК 331.52

Вольфсон Эдуард Николаевич

к.ф.н., доцент

(г. Челябинск, Российская Федерация)

E-mail: wolf.gimu@gmail.com

Победаш Наталья Владимировна

к.т.н.

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: pobedash.natalya@mail.ru

Совершенствование механизмов управления рынком труда

Аннотация. *В статье рассматриваются проблемы организации процессов занятости населения в связи с изменяющимися внутренними и внешними условиями (локдаун в связи с пандемией COVID–19 и многочисленные санкционные запреты, введенные зарубежными «партнерами»).*

Ключевые слова: *управление рынком труда, занятость, демографические процессы.*

Многообразные структурные изменения внешнеполитической конъюнктуры, начавшиеся с приходом пандемии COVID–19 в 2020 году, и усугубившиеся из-за напряженной международной ситуацией в 2022 году, повлияли на механизмы социально-экономической политики в Российской Федерации (это коснулось и других государств, но это не является предметом рассмотрения в данной статье). Изменения коснулись практически всех отраслей народного хозяйства России, повлияли на производство и демографические процессы всех субъек-

тах Российской Федерации. Органами государственной власти субъектов были разработаны адаптационные механизмы, связанные с введением незаконных санкций недружественными странами (прямые ограничительные меры), включающие мероприятия, направленные на преодоление новых ограничительных мер.

Прогнозы спада экономики Российской Федерации, столкнувшейся в 2020 году с шоком пандемии и ограничительными мерами, частично оправдались, то есть в реальности оказались ниже прогнозируемых. Однако в 2022 году, в связи с началом специальной военной операции, проявились в разной степени негативные тенденции в основных процессах функционирования российского общества – политических, экономических, социальных, нравственных и культурных. В данной статье мы уделим внимание только экономической сфере и ее определенному аспекту: занятость населения, как фактор производительности труда.

Судить о развитии потенциал Российской Федерации, опираясь только на значения ВВП в 2020 -2021 году не совсем корректно. Дело в том, что вопросы производства тех или иных товаров или услуг напрямую зависят от технологий, численности рабочей силы, наличия либо отсутствия вакантных рабочих мест.

Наблюдение с 2017 допандемийного года за изменением численности требуемых работников на вакантные рабочие места (по организациям без субъектов малого предпринимательства) демонстрируют постоянный тренд увеличения такой потребности.

В Российской Федерации с 2017 потребность в работниках на вакантные рабочие места увеличилась более чем в два раза с 830,6 в I квартале 2017 года, до 1829,2 в I квартале 2022 года. Данная тенденция характерна для всех федеральных округов Российской Федерации, при этом наибольший рост фиксировался в Центральном федеральном округе – 2,6 раза, наименьший в Сибирском федеральном округе – 1,8 раза. В субъектах Сибирского федерального округа потребность в работниках на вакантные рабочие места увеличилась с 93,0 в I квартале 2017 года, до 168,1 в I квартале 2022 года.

Особый интерес представляют показатели периода пандемии COVID–19 и последующее время. На рисунке 1 представлена динамика численности требуемых работников на вакантные рабочие места (по организациям без субъектов малого предпринимательства) в Сибирском федеральном округе начиная с 2017 года [2].

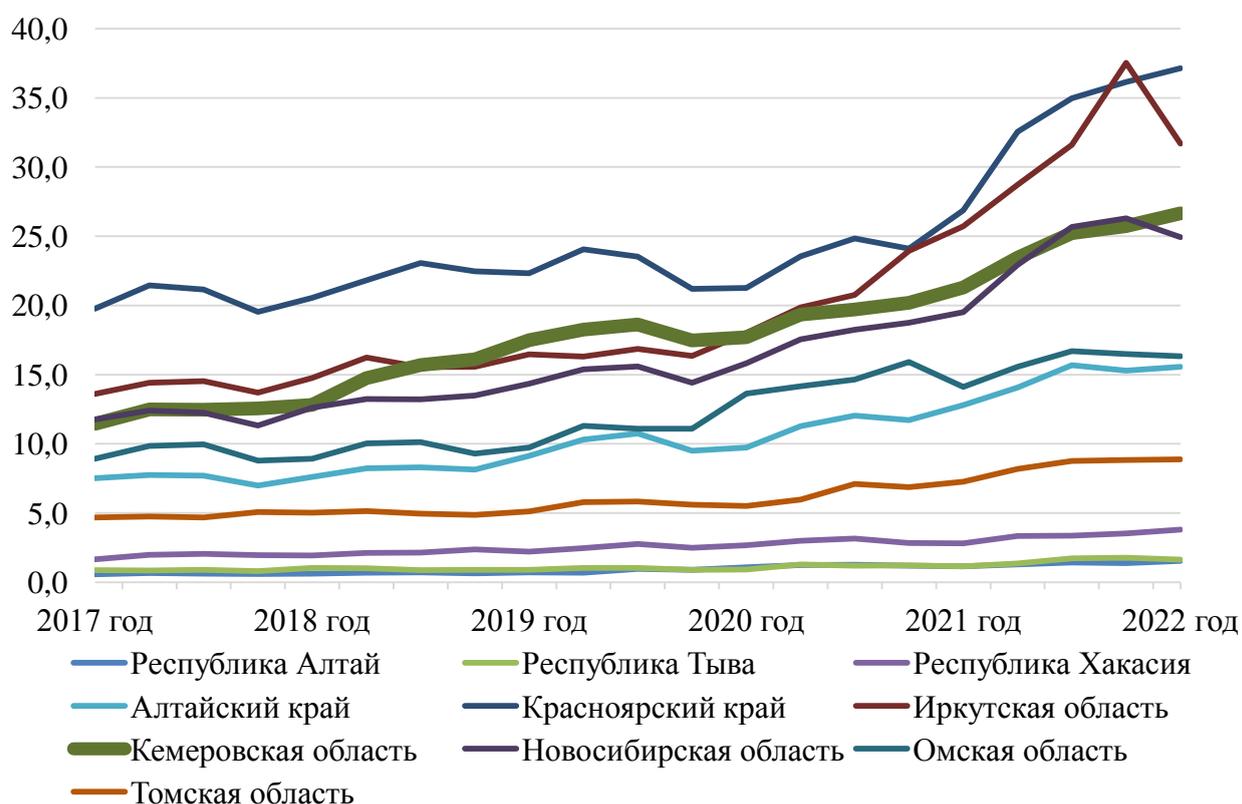


Рис. 1 – Динамика численности требуемых работников на вакантные рабочие места (по организациям без субъектов малого предпринимательства) в Сибирском федеральном округе

До 2020 года данная динамика была постоянно растущей, в 2020 и позднее в различных субъектах Сибирского федерального округа имеет разнонаправленную динамику. В республиках Алтай, Тыва и Хакасия почти не изменяется, тогда как в Красноярском крае, Иркутской и Новосибирской области наблюдаете резкий рост потребности. Кемеровская область-Кузбасс и Томская область имеет постоянную тенденцию увеличения потребности в требуемых работниках на вакантные рабочие места. Однако в I квартале 2022 года динамика рынка меняется. Потребность в работниках продолжает положительную динамику в Республике Алтай (+10,0%), Республике Хакасия (+7,7%), Кемеровской области-Кузбассе (+ 3,6%), Красноярском крае (+2,8), Алтайском крае (+1,8%) и Томской области (+0,6%). Зафиксирована противоположная динамика в Иркутской (– 15,6%), Новосибирской (– 5,1%), Омской областях (– 1,0%) и Республике Тыва (– 8,2%).

Согласно части 3.2 статьи 25 закона о занятости населения Российской Федерации органы государственной власти Российской Федерации и субъекта Российской Федерации; органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения, унитарные предприятия; юридические лица, в уставном капитале которых имеется доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования; а также работодатели, у

которых среднесписочная численность работников за предшествующий календарный год превышает 25 человек, и вновь созданные (в том числе в результате реорганизации) организации, у которых среднесписочная численность работников превышает указанный предел, обязаны размещать на единой цифровой платформе или на иных информационных ресурсах, информацию о потребностях в работниках и об условиях их привлечения, о наличии свободных рабочих мест и вакантных должностей, в том числе специальных рабочих мест, оборудованных (оснащенных) для работы инвалидов [1].

Таким образом законодателем закреплена обязанность определенной категории работодателей предоставлять информацию в органы службы занятости информацию о потребностях в работниках, что формирует банк вакансий муниципального образования, субъекта Российской Федерации, Российской Федерации в целом.

С точки зрения развития рынка труда во времени возможно следующая ситуация – работодателей представляют в службу занятости информацию о потребности в работниках и заинтересованы в поиске новых работниках, активно принимают новых сотрудников на вакантные рабочие места. Существует и противоположная ситуация, когда работодатели не заинтересованы в приеме новых сотрудников и не охотно или совсем не принимают их на вакантные рабочие места.

В периоды спада экономической активности начиная с 2020 года в Российской Федерации наблюдается увеличение потребности в работниках на вакантные рабочие места, однако в субъектах Российской Федерации, в том числе Сибирского Федерального округа динамика разнонаправленная.

Однозначные выводы о состоянии рынка труда довольно сложно выявить, но общую тенденцию проследить возможно. Покажем это на более детальном рассмотрении этих процессов в Кемеровской области-Кузбассе.

В таблице 1 приведена статистическая информация динамики рынка труда, в том числе регистрируемого службой занятости населения Кузбасса [2].

На территории Кемеровской области-Кузбасса с 2015 года сохраняется негативный тренд естественных процессов движения населения [2], численность рабочей силы, занятых, безработных повторяет данную тенденцию. Однако в Кузбассе фиксируется увеличение работников на вакантные рабочие места и сокращении численности безработных граждан состоящих н учете в службе занятости.

Таблица 1

Динамика рынка труда

Показатель	Годы					
	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Численность населения, (на начало года) тыс. человек	2708,8	2694,9	2674,3	2657,9	2633,4	2604,3
Рабочая сила, тыс. человек, (на начало года)	1336,7	1316,1	1289,0	1276,3	1264,6	1249
в том числе						
занятые	1241,6	1235,2	1218,2	1190,9	1196,1	1185,1
безработные	95,1	80,9	70,8	85,4	68,5	52,0
Численность граждан, признанных службой занятости безработными, (на конец года) тыс. человек	55,2	46,5	49,8	44,8	12,7	11,6
Уровень безработицы, %	1,7	1,4	1,3	3,0	0,9	0,8

Наибольший интерес представляют не абсолютные значения данных показателей, а их процентное соотношение к численности населения. В таблице 2 представлена данная информация.

Таблица 2

Динамика рынка труда, доля (процент) от численности населения Кемеровской области – Кузбасса

Показатель	Годы					
	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Рабочая сила, в том числе	49,35	48,84	48,20	48,02	48,02	47,96
занятые	45,84	45,83	45,55	44,81	45,42	45,51
безработные	3,51	3,00	2,65	3,21	2,60	2,00
Граждане, признанные службой занятости безработными	1,26	2,05	1,74	1,87	1,70	0,48
Потребность в рабочих местах на вакантные рабочие места	0,42	0,48	0,65	0,67	0,81	1,02

Анализ данных подтверждает негативный демографический тренд, рабочая сила с каждым годом (в абсолютном и процентном соотношении к численности населения) уменьшается. Однако доля занятых в экономике Кузбасса граждан демонстрирует иной тренд. Период пандемии COVID-19 и связанных с ней ограничительных мер внесли свою лепту, в 2020-наблюдалось уменьшение доли занятых на 1 процентный пункт (по сравнению к 2017 году). Предпринятые беспрецедентные меры государственного регулирования – налоговые «каникулы», льготные займы, мероприятия, направленные на создание новых рабочих мест, в том числе для людей с ограниченными возможностями, организация «самозанятости» населения. Для «самозанятых», некоторых категорий индивидуальных предпринимателей введение льготного налогового (безналогового) периода, введение специального налогового режима на «самозанятого» (4% – физическим лицам, 6% – юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям), возможность получения пенсионного обеспечения. Данные меры безусловно повлияли на динамику данного показателя. Необходимо отметить, что численность (доля) безработных граждан, в том числе признанных службой занятости в установленном порядке безработными, также уменьшается, данный показатель подтверждает, что часть граждан вышли из «теневого» сектора экономики и предпочитают быть уверенным в «завтрашнем дне», получать положенные социальные гарантии (пособия по временной не трудоспособности, оплачиваемые, пособие по уходу за ребенком до 1,5 лет, государственные пенсии). Однако в Кемеровской области -Кузбассе увеличивается потребность в работниках на вакантные рабочие места (абсолютном и процентном соотношении от численности населения Кузбасса).

Безусловно планомерное вовлечение хозяйствующих субъектов Кемеровской области – Кузбасса в национальный проект «Производительность труда» в Кузбассе [3], способствует внедрению инструментов повышения производительности труда [4]. В 2022 году участниками национального проекта стало 67 предприятий области. Однако численность вакантных рабочих мест продолжает увеличиваться.

Со стороны органов службы занятости необходимо разработать механизмы привлечения работников из других субъектов Российской Федерации – развивать трудовую мобильность [5] и трудовую миграцию. Причем, делать это необходимо корректно, и в большей степени привлекать работников из тех регионов, где наблюдается их избыточность. Кроме того, необходима качественная работа с банком вакансий службы занятости населения для понимания на сколько актуальна та или иная вакансия. Необходимо пристально следить за сложившейся ситуацией, поскольку события могут развернуться как в позитив-

ную сторону интенсивного промышленного развития и экономического роста, так и в негативную – рецессию и упадка.

Список использованных источников

1. Закон Российской Федерации от 19.04.1991 N 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» – М.: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения 14.12.2022);
2. ЕМИС государственная статистика: официальный сайт – М.: URL: <https://www.fedstat.ru/organizations/> (дата обращения 14.12.2022);
3. Национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости»: официальный сайт - URL: <https://xn--80aаратретсчfmo7a3с9ehj.xn--p1ai/> (дата обращения 09.12.2022);
4. Региональный проект «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях»: официальный сайт – Кемерово.: URL: <https://ako.ru/deyatelnost/natsionalnye-proekty-fayly/proizvoditelnost.php> (дата обращения 14.12.2022);
5. Программа повышение трудовой мобильности: Портал «Работа России» – федеральная государственная информационная система Федеральной службы по *т*руду и занятости.: URL: <https://trudvsem.ru/information-pages/mobility-program> (дата обращения 14.12.2022).

УДК 323

Востриков Константин Валерьевич

кандидат политических наук,
доцент кафедры государственного и
муниципального управления,
Кузбасский государственный
технический университет
имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: kvv-politik@mail.ru

Анализ существующих льгот и выплат государственным гражданским служащим в России

Аннотация. В данной статье рассматривается нормативно-правовая база, сформировавшая систему льгот для федеральных государственных служащих. Анализируются Указы Президента РФ, в

которых отображены условия для предоставления различных гарантий государственным служащим в России.

Ключевые слова: *льготы и гарантии, государственные служащие, Указы Президента российской Федерации*

В настоящее время существует широкий спектр льгот и выплат различным категориям населения, но в основном они предоставляются гражданам, находящимся за чертой прожиточного минимума, в свою очередь, государственным служащим вне зависимости от уровня дохода также предоставляются льготы и выплаты, сравнивать которые было бы неправильно.

В данном эссе будет рассмотрен вопрос оправданности льгот и выплат государственным служащим в России.

Специфика деятельности служащего в государственных органах состоит в том, что он не создает непосредственно материальных ценностей, но обеспечивает условия для материального производства, у него особый предмет труда - информация (являющаяся и средством воздействия), которую он собирает, обрабатывает, хранит, создает. Он воздействует на людей, обслуживает их, делает это возмездно, то есть за определенное вознаграждение и занимает должность (имеет собственный статус).

Государственная служба обязана своим возникновением государству. с его возникновением и развитием стала развиваться и служба, имея своим назначением реализацию задач и функций государства в разнообразных областях жизнедеятельности общества, являясь необходимым элементом управления.

Организующая деятельность государства охватывает разнообразные сферы жизнедеятельности общества, поэтому государственная служба регулируется нормами не только административного права, но и нормами других отраслей права. Например, пункт 3 статьи 4 Федерального Закона «Об основах государственной службы Российской Федерации» определяет, что на государственных служащих распространяется действие законодательства о труде с особенностями, предусмотренными законом. Положение о федеральной государственной службе, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 22.12.1993 №2267, прямо устанавливает принцип социальной защищенности государственных служащих, согласно которому им создаются необходимые условия для эффективной деятельности и обеспечиваются следующие гарантии: ежегодный оплачиваемый отпуск с оплатой стоимости проезда к месту отдыха и обратно; медицинское обслуживание их и членов семей, в том числе после выхода его на пенсию, за счет средств республиканского бюджета; переобучение (переквалификация) при увольнении в связи с со-

кращением штатов, ликвидацией или реорганизацией федерального государственного органа или другими не зависящими от государственных служащих причинами; защита их и членов семей от насилия, угроз, оскорблений и других неправомерных действий в связи с исполнением должностных полномочий; повышение престижа управленческого труда, высокая заработная плата, обеспечение транспортом, средствами связи, перспектива повышения по службе.

Кроме того, вопросы социальной защищенности федеральных государственных служащих нашли свое отражение в указах Президента Российской Федерации «Об утверждении Положения о проведении аттестации федерального государственного служащего» от 09.03.1996 №353[1], «Об утверждении Положения о проведении конкурса на замещение вакантной государственной должности федеральной государственной службы» от 29.04.1996 №604[2], «О некоторых социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации и должности федеральных государственных служащих» от 16.08.1995 №854[3], «О государственном заказе на переподготовку и повышение квалификации государственных служащих» от 07.02.1995 №103, «Об утверждении Положения о повышении квалификации и переподготовке федеральных государственных служащих, увольняемых из аппарата органов государственной власти Российской Федерации в связи с ликвидацией или реорганизацией этих органов, сокращением штата»[4] от 23.08.1994 №1722, в Гарантиях правовой и социальной защиты работников государственной налоговой службы Российской Федерации и Положении о классных чинах работников государственной налоговой службы, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 31.12.1991 №340. В целях реализации указов был принят ряд постановлений Правительства Российской Федерации, содержащий правовое закрепление мер социальной защиты федеральных государственных служащих, а также ряд совместных постановлений Министерства труда и Министерства юстиции Российской Федерации[5].

Рассмотрев вышеупомянутые законы и нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти, можно прийти к выводу, что на сегодняшний день в Российской Федерации существует относительно полная правовая регламентация мер социальной защиты государственных служащих.

Я считаю существование такого спектра льгот и выплат для государственных служащих зачастую неоправданным, по целому ряду причин:

- неэффективность кадровой политики на государственной службе, выражающейся в дублировании полномочий разными государственными органами и их представителями; вследствие чего происходит неоправданное и бесполезное расходование бюджета, тех средств,

которые могли бы пойти на многие другие нужды, идут в руки тем, чья деятельность является неэффективной и не несет для общества пользы. А так как аппарат государственных служащих имеет огромные размеры, расходование средств происходит немалое.

- недостаточный уровень профессионализма государственных служащих и несовершенство системы их профессиональной подготовки, переподготовки и повышении квалификации: это обстоятельство имеет место быть, в первую очередь по причине того, что в государственном аппарате наблюдается своего рода «геронтократия» и недостаточная ратификация кадров. То обстоятельство, при котором молодые и перспективные специалисты зачастую не могут получить должность менеджера среднего звена(или высшего), потому что их занимают те кадры, которые находятся на службе уже много лет и не растут в профессиональном и личностном плане, от чего вполне вероятно страдает аппарат в целом, т.к. эти случаи далеко не единичны. Еще одно обстоятельство препятствующее карьерному росту, это наличие теневых аспектов в деятельности аппарата (так называемый «блат», когда должность, которая вскоре должна освободиться, уже заранее занята ближайшим родственником, другом и др., здесь могут быть любые причины).

- слабой разработанностью и неэффективностью механизмов профилактики и борьбы с коррупцией, а также правовых и организационных мер контроля со стороны гражданского общества за деятельностью государственных органов: то, что государственные служащие и их род деятельности обладает особым статусом, не подлежит сомнению. Их решения влияют на судьбы людей. Их профессиональная деятельность зачастую связана с теми ресурсами(благами), в которых нуждается население. Этот момент и проясняет то обстоятельство, что здесь открывается целое поле для коррупционных действий. Выявляется парадоксальная ситуация: те, кто обладает преимуществом целого ряда льгот и выплат, имеют же возможность и злоупотреблять своим служебным положением в своих же корыстных интересах. Соответственно можно сделать вывод о том, что механизмы борьбы с коррупцией не отлажены или вообще отсутствуют. Это, на мой взгляд, главная причина, почему льготы и выплаты государственными служащим являются неоправданными привилегиями. При отлаженном механизме борьбы с коррупцией не возникало бы подобных ситуаций и негативного общественного мнения относительно чиновников и их деятельности. Возникает это мнение еще и вследствие того, что на деле не работают правовые и организационные меры контроля со стороны гражданского общества за деятельностью государственных органов.

- неупорядоченность внутренней организации государственной службы, отсутствие надлежащей регламентации деятельности госу-

дарственных органов и государственных служащих, способствующих коррупции, злоупотреблениям, бюрократизации отношений между государственными органами, структурными подразделениями государственного органа, а также государственных органов с гражданами и структурами гражданского общества: в этом случае имеет место быть и пресловутая коррупция, и дублирование полномочий, т.к. еще одна проблема – это отсутствие четкой регламентации, упорядоченности и слаженности действий, ответственности за принятие решений и недобросовестного выполнения своих должностных обязанностей. Это ни говорит о том, что все как один ненадлежащим образом выполняют свою работу, но таких много. И это проблема системы в целом. В этом случае необходимы наличие политической воли и грамотные решения руководства. На мой взгляд, была бы эффективна система личных заслуг, по примеру многих коммерческих организаций, когда перед каждым бы ставились свои задачи и свой план: качество и сроки выполнения. Я считаю, такая мера поменяла бы сложившуюся ситуацию.

- не разработанность механизмов взаимосвязи государственной службы с муниципальной службой: зачастую в такой ситуации нет обратной связи, что многократно усложняет работу муниципальных органов, в частности, если эта деятельность направлена на помощь гражданам, страдает от этого прежде всего третья сторона. И эта проблема структурной несогласованности порождает, как следствие, целый ряд проблем. Что приводит к низкой эффективности деятельности структур.

Подводя итог, хотелось бы сказать, что устранение этих недостатков государственного аппарата способствовало бы многократному повышению эффективности работы всей системы. И в таком случае, этот широкий спектр льгот и выплат казался бы вполне оправданным.

Список использованных источников

1. Указ Президента Российской Федерации «Об утверждении Положения о проведении аттестации федерального государственного служащего» от 01.02.2005 N 110 (ред. от 07.03.2020) Режим доступа: https://ugs.admin-smolensk.ru/files/99/ukaz-prezidenta-rf-ot-01_02_2005-n-110-red_-ot-07_03_2020.pdf. Дата обращения 18.12.2022 ;
2. Указ Президента Российской Федерации «Об утверждении Положения о проведении конкурса на замещение вакантной государственной должности федеральной государственной службы» от 1 февраля 2005 г. N 112 (с изменениями и дополнениями); Режим доступа <https://base.garant.ru/187829/>: Дата обращения: 18.12.2022
3. Указ Президента Российской Федерации «О некоторых социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации» от 11.02.2005 N 113 (ред. от 07.03.2020) Режим доступа: <https://base.garant.ru/187829/>: Дата обращения: 18.12.2022

Федерации и должности федеральных государственных служащих» от 16.08.1995 №854; (с изменениями и дополнениями). Режим доступа: <https://base.garant.ru/104386/>. Дата обращения: 18.12.2022

4. Востриков, К. В. Профессионализм и компетентность государственных служащих в российских регионах / К. В. Востриков // Вопросы современной науки: проблемы, тенденции и перспективы : Материалы III Международной научно-практической конференции, Новокузнецк, 05–06 декабря 2019 года / Ответственный редактор Э.И. Забнева. – Новокузнецк: ИП Кеньшенская Виктория Валерьевна (издательство "Зебра"), 2019. – С. 235-238.

5. Матвеева, Е. В. Применение этических кодексов государственных гражданских служащих как условие повышения эффективности управления (на примере Сибирского федерального округа) / Е. В. Матвеева, К. В. Востриков // Вестник Забайкальского государственного университета. – 2020. – Т. 26. – № 5. – С. 27-36.

УДК 342.5

Юрзина Татьяна Александровна,

кандидат экономических наук, научный сотрудник,

Кузбасский государственный

технический университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: yurzina_t@mail.ru

Модели взаимодействия государственных органов власти и бизнеса

Аннотация. Статья посвящена применяемым на практике моделям организации взаимного сотрудничества государственных органов и бизнес-сообщества. Определено, что такое сотрудничество носит двухсторонние, взаимовыгодные отношения. Сделан вывод, что более эффективное взаимодействие будет осуществляться в такой системе, которая сможет минимизировать подчинение либо подавление при максимизации удовлетворения интересов между всеми секторами. В качестве механизма, позволяющего достичь обозначенной цели предлагается государственно-частное партнерство

Ключевые слова: модели взаимодействия, государственные органы власти, бизнес, механизм государственно-частного партнерства.

Социально-экономические преобразования в России влекут за собой значительные трансформации, затрагивающие деятельность как хозяйствующих экономических субъектов так и органов государственной власти, обязанностью которой является обеспечение стабильного экономического развития регионов. Дефицитность местных бюджетов ставит органы государственной власти большинства регио-

нов в положение властной структуры не способной решать в полной мере полномочия, закрепленные за ними законодательством. Данное обстоятельство выступает сдерживающим фактором динамичного развития, зачастую вызывает у населения, по некоторым вопросам неудовлетворение и формирует социальную напряженность.

Перед органами государственной властью стоит проблема восполнения недостающих бюджетных средств и изыскание дополнительных возможностей для инвестирования в разрешение существующих проблем. На наш взгляд, выстроенные и упорядоченные взаимоотношения органов государственной власти и структур, представляющих бизнес на территории, в значительной степени помогут решить существующие проблемы регионального социально-экономического развития.

Взаимоотношения государственной власти и бизнес-структуры носят двухсторонние, взаимовыгодные отношения, когда достигаются согласованы интересы: публичные и частные.

Независимо от конкретных форм, характеризующих взаимодействие государственной власти и бизнеса, существуют общие базовые условия такой совместной деятельности: «1) баланс интересов власти, бизнеса и общества; 2) подконтрольность и демократизацию бизнеса и власти, транспарентность принимаемых ими решений; 3) информатизацию бизнеса и власти и их прозрачность перед обществом; 4) создание временной стабильности утвержденного стандарта партнерства «власть-бизнес-общество»; «5) наличие мотивационных факторов межсекторного взаимодействия для каждой из сторон; 6) включение всех скрытых резервов в процесс социального развития общества и поступательного роста экономики; 7) борьбу с коррупцией во властных структурах и в бизнесе; 8) партнерские отношения секторов взаимодействия: власти, бизнеса и общества; 9) учет баланса воздействия механизма государственного регулирования экономических и социальных процессов и механизма рыночного саморегулирования; 10) с целью подготовки высококвалифицированных предпринимателей совершенствование образовательного пространства» [1,2].

Органы власти и частный сектор могут эффективно взаимодействовать при соблюдении условия возможности свободных действий направленных на реализацию их в своих интересах, то есть тотального подчинения интересов частного сектора государственному при одновременном существовании ограничений на подчинение интересов одного сектора интересам других. Следовательно, межсекторные взаимодействия между экономическими субъектами и органами местного самоуправления осуществляются посредством своеобразного смешанного способа взаимодействия[3].

Взаимодействие можно рассматривать в виде системы, включающей множественные субъекты, выполняющие конкретную роль и

наделенные соответствующим статусом. Межсекторные взаимоотношения между органами власти и бизнесом возможно выразить в виде процесса, показывающего воздействие одного субъекта на другой.

Резюмируя вышеизложенное, отметим, что наибольшее эффективное взаимодействие будет осуществляться в такой системе, которая сможет минимизировать подчинение либо подавление при максимизации удовлетворения интересов между всеми секторами.

В рамках каждой из стран, где государство и бизнес формировали собственное видение взаимного сотрудничества, сформировался ряд отличительных черт, ставших результатом сразу нескольких факторов: отношений между обществом и государством, способов решения конфликтных ситуаций в рамках экономики, степенью политической культуры населения, наличием ряда стратегических ресурсов, методами их распределения, экономической грамотностью граждан. Эти характеристики и составляют основу понятия «модель взаимодействия», которая указывает на несколько разновидностей, в рамках которых и осуществляется взаимодействие органов власти и бизнес-структур (таблица) [4].

Таблица Характеристика моделей взаимодействия органов власти и бизнеса

МОДЕЛИ			
Идеальная	Национальная	Нормативная	Реальная
Показывает сотрудничество власти и бизнес-структур в рамках идеальных условий существования.	Показывает взаимодействие власти и бизнеса в условиях сложившейся рыночной экономики.	Показывает сотрудничество власти и бизнеса установившееся на основе наличия формальных правил поведения и практики их соблюдения.	Показывает сотрудничество власти и бизнеса сложившееся в рамках определенной географической области с учётом ряда формальных и неформальных предписаний, правил и практики их применения.

Составлено автором по: [4].

Теория науки предполагает наличие идеальной модели, подразумевающей, что взаимодействие будет осуществляться следующим образом: предпринимательство формирует и устанавливает ряд правил для ведения хозяйственной деятельности, а региональные органы власти выступают в качестве гаранта их соблюдения.

Такая модель показывает, что у обеих сторон есть строго оговоренные обязательства: государство гарантирует оптимальные условия ведения работы и создаёт для этого соответствующую инфраструктуру; предпринимательство же обязуется уплачивать налоговые отчисления и обеспечивать условия для дальнейшего воспроизводства используемых ресурсов.

Противоположностью идеальной модели становится национальная модель, в которой отражаются лишь общие черты сотрудничества органов власти и предпринимательства. Её формирование происходило в рамках определённых исторических событий и было продиктовано общей экономической политикой государства.

Исторический контекст оказывает серьёзное влияние на формирование понятия «справедливость», что и приводит к созданию особых характеристик экономической деятельности бизнеса, а также накладывает отпечаток на ряд способов, с помощью которых внутри государства будут распределяться права собственности на имеющиеся в наличии ресурсы. Это и становится определяющим фактором в вопросе взаимных обязательств органов власти и предпринимательства, определяет степень и характер сотрудничества. Кроме этого, необходимо выделить нормативную модель взаимодействия, базирующуюся на признании и соблюдении ряда общих норм, подкреплённых силой закона. Её противоположностью является реальная модель взаимодействия, которая представляется в виде целого комплекса правил формального и неформального характера, сложившаяся на конкретной территории [5,6].

В работах Чириковой А.Е. и Лапиной Н.Ю. существует расширенное толкование общей типологии моделей, созданное на базе осознания места и роли предпринимательства в рамках современной социально-политической сферы.

1) модели «принуждение» и «подавление» подразумевают применение мер административного воздействия. Государство заинтересовано в ряде серьёзных вложений в социальную сферу со стороны бизнес-сообщества. При этом контроль за общей деятельностью последних осуществляется с применением норм административного права;

2) модель «патронаж» предполагает, что бизнес-сообществу будет компенсирован ряд затрат на реализацию приоритетных проектов в социальной сфере за счёт представления доступа к определённым ресурсам, открытым только для власти. Оно предполагает,

что осуществление социальных проектов будет проходить после обсуждения условий дальнейшего сотрудничества;

3) модель «партнёрство» указывает на достижение определённого компромисса между государством и предпринимательством. Органы власти заинтересованы в общем развитии бизнеса и налаживании конструктивного диалога, а также в проведении мероприятий по реализации ряда договорённостей. Одним из главных условий такой модели становится поиск паритета в отношениях между субъектами;

4) модель «доминирование» предполагает, что отношения строятся на условиях преобладания мнения одной из сторон. Вероятно, налицо будут признаки подчинения. Следует отметить, что органы государственной власти предоставляют предпринимательству поддержку (как финансового, так и административного характера), а взамен получают определённую лояльность со стороны влиятельного бизнес-сообщества;

5) модель «игнорирование» не предполагает какого-либо сотрудничества вообще. Принято считать, что это — модель переходного типа, проявляющаяся в ситуациях, когда государственная власть концентрируется на проблемах в определённой сфере (политической, экономической), например, во время кризисных явлений, а бизнес существует отдельно: его работа не запрещена, но и какая-либо поддержка не оказывается;

6) модель «конкуренция» подразумевает, что один из субъектов стремится опередить в каком-либо вопросе противоположного субъекта. Такое взаимодействие может иметь конструктивный характер, однако желание конкуренции и дальнейшее отсутствие диалога могут привести к снижению эффективности сотрудничества;

7) модель «конфронтация» указывает на активный характер взаимоотношений и высокую динамику развивающихся событий. Субъекты предпринимательства, которые отказываются от конструктивного диалога с властью, будут расцениваться последней в качестве определённой угрозы действующей ситуации, а их работа будет сознательно затрудняться;

8) функциональная модель предполагает взаимодействие между бизнесом и государством только в случае необходимости решить конкретные полномасштабные задачи (т.е. когда требуется серьёзное сотрудничество сторон). В остальное же время между сторонами сохраняется дистанция;

9) партнерская же модель, напротив, применяется в случаях, когда бизнес-сообщество и государство находятся в равных отношениях между собой. Интерес обеих сторон состоит в реализации общих проектов, формировании тесной связи с экономической ситуацией внутри конкретного региона, привлечении инвестиционных средств и т.д. Эта модель считается наиболее оптимальной для реалий современной рос-

сийской экономики. Органы государственной власти выступают в роли инициаторов, предлагающих предпринимателям возможные пути решения проблемных ситуаций в регионе;

10) симбиотическая модель подразумевает определённое сращивание властных структур и бизнеса, но с учётом интересов предпринимательства, не представленного в государственной сфере. Чаще всего создание этой модели связано с именем главы региона - он может являться выходцем из предпринимательской сферы, успешным руководителем компании, предприятия и т.д. На практике присутствует определённая зависимость сторон - как в одну сторону, так и в другую (в зависимости от характера взаимоотношений);

11) конфликтная модель указывает на недостаток (или полное отсутствие) связи между бизнес-сообществом и государством. Становится заметно острое соперничество за определённые ресурсы, происходит формирование множества связей между предпринимателями и чиновниками (т.н. «работа в паре») [7].

Очевидно, что в последние годы особое внимание уделяется возможностям сотрудничества власти и бизнеса с применением инструментов государственно – частного партнерства, , чему способствует практическое осуществление кластерной политики. Важность развития этого направления определена Концепцией долгосрочного социально-экономического развития РФ 2024 года, государственно-частное партнерство становится определяющим инструментом в рамках общего развития экономики страны.

Дальнейшее развитие государственной политики в обозначенной области предполагает, что федеральным уровнем власти должны быть решены ряд первоочередных задач, что и обеспечит серьёзное укрепление всего механизма государственно-частного партнёрства. В частности, необходимо обеспечить: определение основных форм для всего государственно-частного партнёрства в масштабах РФ; конкретизацию направлений, которые являются приоритетными для применения механизма сотрудничества бизнеса и власти; формирование отдельного рынка особо значимых проектов, реализация которых будет наиболее полезна в рамках ГЧП и государственного управления проектами; определение конкретного списка процедур, в которых будут принимать участие органы исполнительной власти (если речь идёт о концессионных соглашениях); создание необходимых условий для роста инвестиционной привлекательности приоритетных проектов ГЧП; формирование системы предупреждения и пресечения коррупционных явлений в процессе реализации соглашений; развитие экономики инновационного типа, увеличение количества наукоемких и высокотехнологичных производств, обеспечение развития техники, современных технологий и экономики, общее обновление научно-технической и материальной базы; улучшение общего качества предоставляе-

мых населению услуг с помощью использования социальной и транспортно-инженерной инфраструктуры нового порядка; использование имеющихся в регионе ресурсов и (или) организационно-управленческих структур для решения приоритетных задач в рамках ГЧП; увеличение спроса на работу с достижениями науки и техники, направление финансовых средств на развитие проектов по реформированию промышленности, её дальнейшей модернизации и т.д.; использование имеющегося научного потенциала региона для реализации ГЧП сокращение издержек транзакционного характера в условиях реализации инновационных проектов; создание условий, которые бы могли обеспечить получение региональными проектами дополнительных средств из Инвестиционного фонда Российской Федерации.

Список использованных источников

1. Тумилевич Е.Н. Модели и формы взаимодействия государства и бизнеса. 2016. // [электронный ресурс] / Электрон.дан. – Режим доступа: https://elibrary.ru/download/elibrary_29067671_79957864.pdf
2. Косинский П.Д., Харитонов А.В. Взаимодействие муниципальных образований в условиях развития агломераций// Региональная экономика и управление: электронный научный журнал. 2022. №3(71).
3. Глазунова, Н.И. Система государственного управления: учебник для вузов. - М.: Юнити-Дана, 2016. – С. 107-108.
4. Дьякова О.В., Герасимов Б.И. Экономический анализ региональной поляризации. – Тамбов, 2016.- 114с.
5. Гутман, Г.В. Регион в формировании социального государства / Г.В. Гутман, О.П. Звягинцева, А.А. Мироедов. – М.: Финансы и статистика, 2015.- 160 с.
6. Кабашкин В.А. Государственно-частное партнерство в регионах Российской Федерации. - Москва: Мир, 2019.- 314 с.
7. Ханаева М. С. Государственно-частное партнерство в странах BRICS: моногр. - М.: LAP LambertAcademicPublishing, 2018. - 264 с.

УДК 321.022

Паничкина Елена Васильевна

кандидат политических наук, доцент кафедры
культурологии, философии и искусствоведения
Кемеровского государственного института культуры
(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: panichkina.yelena@mail.ru;

Золотова Елена Владимировна,
заместитель директора по ВР, учитель истории
Средней общеобразовательной школы № 97

Молодежная политика Кузбасса: опыт и перспективы

Аннотация. В статье рассматриваются проблемы современной молодежи и способы их решения через взаимодействие с молодежными организациями. Также автор дает классификацию региональных молодежных объединений Кузбасса и их участие в региональных политических процессах.

Ключевые слова: организация, молодежное движение, парламент.

Сегодня молодежь Кузбасса в возрасте от 14 до 30 лет составляет 523,8 тыс. человек, или 19,6 % от численности населения области. В регионе сегодня функционирует более 1000 общественных молодежных, студенческих и детских организаций. Численность этих организаций не менее 120 тыс. человек [1].

Организации различного уровня и направленности пришли на смену знаменитым советским организациям для детей и молодежи. Молодежное движение XXI века отличается не только различными формами организации, но и с уже сложившейся системой представительства в структурах управления регионом.

При взаимодействии с органами государственной власти Кемеровской области общественные организации могут решать важные задачи:

- ✓ во-первых, решение проблемы занятости подростков и молодежи вне школы, вовлекая их в приемлемые формы общественной деятельности, а также в организацию досуга;
- ✓ во-вторых, детские и молодежные организации, объединения могут стать школой подготовки кадров для административных структур, партнерами в реализации программных мероприятий.

Действительно, в современном обществе часто рекламируются принципы индивидуализма и рациональности. Молодые люди все чаще замыкаются в себе и предпочитают интернет настоящему человеческому общению, что способствует утрате чувства сопереживания ближним, утрате традиционных для российской культуры ценностей и норм. Решить данные проблемы способны молодежные организации.

Сам термин – *организация* означает добровольное некоммерческое формирование, основанное по инициативе людей, которые объединились для достижения общих целей.

Деятельность такого рода организаций регулирует Федеральный закон «Об общественных объединениях», согласно которому, каждый человек в России Федерации имеет право основать общественное объ-

единение любого вида, исключением не является и профессиональный союз для защиты интересов. Это право установлено в Конституции РФ, где в статье 30 гарантирована свобода общественных организаций и союзов [2].

На современном этапе развития российского общества общественная организация стала союзом людей, основанная на двух основных принципах - добровольное членство и реализация собственных интересов.

Несмотря на достаточно большую распространенность, многочисленность и многообразие направленности, молодежные организации обязаны соблюдать основные требования, регламентированные законами, регулирующими их деятельность как на федеральном, так и на региональном уровнях. Основными, на наш взгляд, являются: добровольность, их некоммерческий характер, мирные цели и следование уставу организации.

Последние годы региональная власть Кузбасса активизирует деятельность по контролю за деятельностью молодежных организаций, а также активно стимулирует развитие молодежного движения. Более того, по инициативе Министерства туризма и молодежной политики Кузбасса создана молодежная площадка, объединяющая активных, талантливых, амбициозных молодых людей - это «Кузбасский молодежный центр». Множество инициативных проектов, форумов, ассамблей, фестивалей, конкурсов и мастер-классов проводится под эгидой данной организации. И достаточно важной функцией Молодежного центра стало взаимодействие с ведущими центрами всероссийского и международного уровня, такими как «Орленок», «Океан» и «Артек».

За счет широкого функционала и взаимодействия с более опытными организациями федерального уровня, а также более эффективная направленность на те цели и задачи организаций, которые будут необходимы молодежи не только сегодня, но и завтра.

В нашей стране насчитывается более 150 тысяч общественных организаций как молодежной, так и детской направленности [2].

Среди которых достаточно эффективно работают и муниципальные организации, а также молодежные объединения в сельской местности. Их отличает близость к населению, сплоченность и большая мобильность в решении тех проблемных вопросов, которые характерны для данной территории.

Примерами таких организаций могут послужить Городской молодежный центр «Социум» в городе Новокузнецке и «Центр молодежных проектов и программ» в городе Кемерово.

Меньшие по численности территории Кузбасса, к сожалению, имеют существенный спад по числу как молодежных организаций, так и по численности состава.

Данную статистику подтверждают и данные социологических исследований в России: несмотря на то, что численность объединений и их членов растет, они все же не становятся массовыми. На современном этапе в их составе всего лишь 4 % молодежи.

Согласно социологически опросам, большинство респондентов выбрали три варианта ответов:

- Молодежные организации нужны, но не должны быть политизированы
- Молодежные организации нужны, т.к. они развивают хорошие качества в человеке
- Молодежные организации нужны, как возможность открытия новых горизонтов в будущее [3].

Таким образом, самостоятельность организаций, развитие самоуправления позволяет решать проблемы социальной защиты, организации досуга.

Исходя из вышеизложенного, можно обобщить проблемы, с которыми сталкиваются молодежные организации сегодня:

1. Достаточно низкий уровень активности некоторых категорий молодежи, в том числе социальной активности;
2. Низкий уровень информационной насыщенности Региональных СМИ (достаточно часто о событии сообщается уже постфактум, в региональных новостях);
3. Недостаточно используются те каналы информации, которые более востребованы в молодежной среде;
4. Большинство молодежных организаций создано по инициативе региональных органов власти или по инициативе молодежных организаций федерального уровня;
5. Диалог между молодежными организациями и властью не всегда эффективен.

На основе анализа множества молодежных организаций Кузбасса, можно выделить наиболее распространенные из них:

1. Аполитичные – фактически являются объединениями молодежи по интересам. Это могут быть спортивные, творческие, краеведческие и т.д.
2. Политико-просветительские - данные организации развивают гуманные, позитивные качества, основанные на установках современной молодежи и системе ценностных ориентаций, характерных для современного мира. Например, это могут быть организации, занимающиеся благотворительностью, охраной окружающей среды, волонтерством, помощью нуждающимся и многое другое.
3. Идеологические – эта молодежная организация имеет перспективу самоопределения. Большинство молодых людей хотят идти не просто в кружки по интересам, а в сформировавшийся коллектив, который в

дальнейшем сможет помочь им реализовать себя за счет полученного опыта или же определиться с выбором будущей профессии в разных сферах общества.

На сегодня в Кузбассе сложилось несколько общественных организаций, успешно развивающихся несмотря на то, что существуют они как на некоммерческой основе и на добровольных началах.

1. *«Молодежный парламент Кузбасса»*. Основными целями деятельности молодежного парламента являются:

- содействие в приобщении молодых граждан к парламентской деятельности;
- формирование их правовой и политической культуры;
- поддержка созидательной, гражданской активности молодежи.

В состав Молодежного парламента Кузбасса четвертого созыва входит 52 человека, в возрасте от 14 до 30 лет. Молодежный парламент является сегодня представительством молодежных общественных организаций, объединений, а также парламентам как регионального, так и муниципального уровней. При этом, кандидатуры в Молодежный парламент Кузбасса представляют органы законодательной власти муниципалитетов [4].

2. *"Снежный Десант"* проводится в целях патриотического воспитания молодежи, пропаганды движения студенческих отрядов, популяризации здорового образа жизни.

Основными задачами «СД» является проведение профориентационной работы среди учащейся молодежи районов Кемеровской области, шефской помощи, организации спортивно-оздоровительного и культурного досуга населения районов области.

3. *«Клуб веселых и находчивых»*. мало кто знает, что союз КВН также существует и в Кузбассе. В этом клубе ребята не только реализуют свои творческие таланты, но также и имеют возможность представить наш регион на федеральном уровне, воплотить свои мечты и побывать на сцене Высшей лиги КВН.

Также в нашем регионе действует множество волонтерских организаций и спортивных клубов, профсоюзов в университетах и студенческих клубов почти во всех учебных заведениях Кузбасса.

Стремление реализовать свои идеи, найти единомышленников, участвовать в крупных региональных проектах приводит молодых людей к участию, а порой и созданию общественной молодежной организации. Данные процессы порой сложны, не структурированы, краткосрочны.

Именно создание и поддержание молодежных организаций и движений позволит выявить ценностные ориентации молодежи, использовать жизнеспособность, предприимчивость, нестандартные

подходы к решению проблем молодежи, формирование системы ценностей, необходимых для будущего как Кузбасса, так и России.

Список использованных источников

1. Об утверждении государственной программы Кемеровской области – Кузбасс «Туризм, молодежная политика и общественные отношения Кузбасса» на 2021 - 2024 годы – Текст: электронный // Электронный бюллетень Правительства Кемеровской области – Кузбасса. – Кемерово. – URL: <https://bulleten-kuzbass.ru/bulletin/291348> (дата обращения: 20.12.2022).
2. Российская Федерация. Конституция Российской Федерации : [принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020]. – Текст: электронный // Консультант Плюс: – Москва. 1992-2022. – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399 (дата обращения: 10.12.2022). - Режим доступа: из справ.- правовой системы «Консультант Плюс».
3. Общественная активность молодежи – Текст: электронный. // Всероссийский центр изучения общественного мнения (ВЦИОМ). – Москва. – URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/obshchestvennaja-aktivnost-molodezhi> (дата обращения: 14.12.2022).
4. Молодёжный парламент Кузбасса. – Текст: электронный. // Парламент Кузбасса – Кемерово. 2009-2022. – URL: <https://www.zskuzbass.ru/sostav-i-struktura/molodezhnyij-parlament> (дата обращения: 29.12.2022).

РАЗДЕЛ ВТОРОЙ «УЧИМСЯ УПРАВЛЯТЬ»

УДК 335

Аленькина Ольга Николаевна

студент группы МУмоз – 221
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: r42olga@mail.ru
научный руководитель:

Востриков Константин Валерьевич

кандидат политических наук,
доцент кафедры государственного и
муниципального управления
Кузбасский государственный
технический университет
имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: kvv-politik@mail.ru

Оценка качества оказания социальных услуг стационарными учреждениями социального обслуживания Министерства социальной защиты населения Кузбасса

Аннотация. В статье рассматривается оценка качества оказания социальных услуг стационарными учреждениями социального обслуживания Министерства социальной защиты населения Кузбасса (далее – Министерство).

Ключевые слова: социальные услуги, социальное обслуживание, население региона

Рассматриваются и анализируются результаты независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере стационарного социального обслуживания, которые расположены на территории Кемеровской области – Кузбасса, с 01.01.2021 г. по 31.12.2021 г.

В Кемеровской области независимая оценка качества оказания социальных услуг организациями социального обслуживания проводится с 2014 г.

Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, определяющие проведение независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны

здоровья, образования, социального обслуживания (далее соответственно - независимая оценка качества, организации социальной сферы, отрасли социальной сферы).

В сфере социального обслуживания:

приказ департамента социальной защиты населения Кемеровской области от 17.05.2018 № 53 «Об Общественном совете по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг учреждениями социального обслуживания населения Кемеровской области и признании утратившим силу некоторых приказов департамента социальной защиты населения Кемеровской области»

Информация об общественном совете (общественных советах) по проведению независимой оценки качества:

В соответствии с Федеральным законом от 05.12.2017 № 392-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы» (далее – Федеральный закон № 392-ФЗ), вступившим в силу 06.03.2018, общественные палаты субъектов Российской Федерации формируют общественные советы по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания.

Общественной палатой Кемеровской области - Кузбасса сформирован общественный совет по независимой оценке качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания, согласованный Советом Общественной палаты Кемеровской области - Кузбасса 21.07.2021.

Положениями об Общественных советах в соответствии с Федеральным законом № 392-ФЗ определены их полномочия и функции:

определение перечня организаций в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания Кемеровской области - Кузбасса, в отношении которых в плановом периоде будет проведена независимая оценка качества;

рассмотрение проектов документации о закупках работ, услуг, а также проектов государственных контрактов, заключаемых органами исполнительной власти в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания Кемеровской области - Кузбасса с организацией, которая осуществляет сбор и обобщение информации о качестве условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального

обслуживания Кемеровской области - Кузбасса (далее - Оператор);

проведение независимой оценки качества в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания Кемеровской области - Кузбасса с учетом информации, предоставленной Оператором;

формирование результатов независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания Кемеровской области - Кузбасса, а также предложений по улучшению их деятельности. [2]

Полномочия по формированию общественных советов возложено на общественные палаты субъектов Российской Федерации.

Общественной палатой Кемеровской области - Кузбасса в 2021 году определен другой состав общественного совета по независимой оценке качества условий оказания услуг учреждениями социального обслуживания. [3]

Информация об стационарных организациях социальной сферы, подлежащих независимой оценке качества:

В 2021 году охвачены независимой оценкой качества условий оказания услуг 24 государственных организации стационарного социального обслуживания, удельный вес от общего числа организаций социального обслуживания, подлежащих независимой оценке качества критериев оказания услуг, - 17,6 %.

Показатели сформированы по группам:

1. Показатели, характеризующие комфортность условий предоставления услуг, время ожидания предоставления услуг.

2. Показатели, характеризующие доступность услуг для инвалидов.

3. Показатели, характеризующие доброжелательность, вежливость работников организации.

Всего эти 5 групп включают 15 показателей. Значения показателей оценки качества рассчитываются в баллах и их максимально возможное значение составляет 100 баллов.

Таблица 1. Рейтинг организаций социального обслуживания (суммарный показатель)

№ п/п	Наименование организации	Суммарный показатель
	Дом - интернат для инвалидов престарелых	

1	ГАУ «Юргинский дом-интернат для престарелых и инвалидов»	97,0
2	ГБУ «Анжеро-Судженский дом-интернат для престарелых и инвалидов»	96,8
3	ГБУ «Междуреченский дом-интернат для престарелых и инвалидов»	96,2
4	ГАУ «Кемеровский дом-интернат для престарелых и инвалидов»	96,0
5	ГКУ «Суловский дом милосердия»	96,0
6	ГАУ «Журавлевский дом-интернат для престарелых и инвалидов»	93,6
7	ГКУ «Кубитетский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов»	93,4
8	ГКУ «Новокузнецкий дом-интернат для престарелых и инвалидов»	93,00
Психоневрологические интернаты		
1	ГБУ «Мариинский дом-интернат для граждан, имеющих психические расстройства»	99,4
2	ГБУ «Прокопьевский дом-интернат для граждан, имеющих психические расстройства»	98,6
3	ГКУ «Гурьевский дом-интернат для граждан, имеющих психические расстройства»	97,4
4	ГАУ «Юргинский дом-интернат для граждан, имеющих психические расстройства»	95,1
5	ГБГАУ «Анжеро-Судженский дом-интернат для граждан, имеющих психические расстройства»	93,4
6	ГБУ «Малиновский дом-интернат для граждан, имеющих психические рас-	92,9

		стройства»	
	7	ГБУ «Краснинский дом-интернат для граждан, имеющих психические расстройства»	91,9
	8	ГБУ «Тайгинский дом-интернат для граждан, имеющих психические расстройства»	90,2
О	П 9	ГБУ «Кедровский дом-интернат для граждан, имеющих психические расстройства»	89,4
р			
е	10	ГБУ «Благовещенский дом-интернат для граждан, имеющих психические расстройства»	88,7
з			
у	11	ГКУ «Новокузнецкий дом-интернат для граждан, имеющих психические расстройства»	88,7
л			
ь	12	ГБУ «Листвянский дом-интернат для граждан, имеющих психические расстройства»	87,1
т			
а	13	ГБУ «Инской дом-интернат для граждан, имеющих психические расстройства»	84,2
т			
а	Детские дома - интернаты для умственно отсталых детей		
м			
п	1	ГБУ «Мысковский детский дом-интернат для детей с ментальными нарушениями»	93,6
р			
о	2	ГБУ «Юргинский детский дом-интернат для детей с ментальными нарушениями»	93,4
в			
е	3	ГБУ «Евтинский детский дом-интернат для детей с ментальными нарушениями»	93
д			
е			
н			
и			
я			
н			
е			
з			
а			
в			
и			

Одним из главных институтов реализации социальной политики является организация социального обслуживания населения

в Российской Федерации.

Наименования учреждений в сфере социального обслуживания, получивших максимальное количество баллов по результатам независимой оценки качества условий оказания услуг в 2021 году:

государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания «Юргинский детский дом-интернат для детей с ментальными нарушениями» - 94,1 балла;

государственное автономное стационарное учреждение социального обслуживания «Журавлевский дом-интернат для престарелых и инвалидов» - 93,6 балла.

Наименования организаций в сфере социального обслуживания, получивших наименьшее количество баллов по результатам независимой оценки качества условий оказания услуг в 2021 году:

государственное бюджетное стационарное учреждение соц. обслуживания «Листвянский дом - интернат для граждан, имеющих психические расстройства» - 85,5 баллов;

государственное бюджетное стационарное учреждение социального обслуживания «Благовещенский дом - интернат для граждан, имеющих психические расстройства» - 88,5 баллов

Недостатки, которые выявлены в ходе независимой оценки качества оказания услуг организациями социального обслуживания в 2021 году:

информация о деятельности учреждений, размещённая на общедоступных информационных ресурсах, не в полной мере соответствует перечню информации и требованиям к ней, установленным нормативными правовыми актами;

дублирование надписей отсутствует, а так же знаков и иной текстовой информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля;

отсутствует дублирование для инвалидов по слуху и зрению звуковой и зрительной информации;

нет возможности предоставления инвалидам по слуху (слуху и зрению) услуг сурдопереводчика (тифлосурдопереводчика).

отсутствие помощи, оказываемой работниками организации социальной сферы, прошедшими необходимое обучение (инструктирование) по сопровождению инвалидов в помещениях организации социальной сферы и на прилегающей территории.

В полном объеме не обеспечена для инвалидов доступность учреждений.

Предложения Общественного совета по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального

обслуживания населения Кемеровской области по повышению качества деятельности организаций социального обслуживания:

приведение информации, размещённой на общедоступных информационном ресурсах о деятельности учреждений, в соответствие с перечнем информации и требованиям к ней, установленным нормативными правовыми актами;

дублирование надписей, знаков и иной текстовой информации и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля;

дублирование для инвалидов по слуху и зрению звуковой и зрительной информации, предоставление инвалидам по слуху (слуху и зрению) услуг сурдопереводчика (тифлосурдопереводчика).

В целях устранения выявленных недостатков организациями социального обслуживания утверждены соответствующие планы, которые размещены на сайте официальном федеральном bus.gov.ru. [1]

Итоги размещаются и актуализируются на официальных сайтах Министерства социальной защиты населения Кузбасса, организаций социального обслуживания. Сведения о проведении в 2021 году независимой оценки размещены в сети Интернет на официальном сайте www.bus.gov.ru.

Информация с планами по устранению недостатков, выявленных в ходе независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания Кемеровской области - Кузбасса в 2021 году, размещены на www.bus.gov.ru официальном сайте. Информация об их выполнении по мере устранения недостатков размещается в соответствующих разделах сайта www.bus.gov.ru . [1]

Заключение.

Актуализация системы социального обслуживания населения и организации деятельности стационарных учреждений социальных услуг является одним из важнейших и главных направлений оптимизации социальной сферы на данном этапе.

Главная идея актуализации системы социального обслуживания состоит в том, чтобы с одной стороны, создать условия, которые позволяют населению в соответствии с действующим законодательством получать качественные, современные социальные услуги с учетом индивидуальной нуждаемости и потребности в них, а так же сформировать действующую управленческую систему, основанную на использовании современных, методов, стандартах и моделях практики социального обслуживания, форм работы, которая

позволит повысить эффективный уровень управления социальными службами в области.

Составлен рейтинг организаций, каждое учреждение оценено было по бальной системе. Результаты представлены в таблицу.

В целом показатели по учреждениям высоки и находятся в диапазоне от 99,4 до 84,2 баллов.

Список использованных источников

- 1.Официальный сайт: bus.gov.ru <https://bus.gov.ru/independentRating/list>
2. Официальный сайт Администрации Правительства Кузбасса: режим обращения: https://ako.ru/deyatelnost/publicnyi_otchet.php
- 3.Электронный ресурс URL: www.dsznko.ru

УДК 335

Апанасенко Роман Викторович

студент группы МУб-191

Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: roma.apanascenko@mail.ru

научный руководитель:

Зубова Анастасия Васильевна

преподаватель кафедры государственного и муниципального управления

Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: zubovaav@kuzstu.ru

Рынок жилья в России

***Аннотация.** В настоящее время развитие рынка недвижимости является одним из наиболее важных показателей, определяющих уровень развития экономики страны в целом. Рынок недвижимости развивается не линейно и равномерно, а циклами, которые в его развитии происходят в разное время с экономическими циклами: упадок на рынке недвижимости происходит раньше, чем спад в экономике в целом, подъем также наступает раньше. Исходя из этого, по состоянию и развитию рынка недвижимости можно характеризовать тенденции в развитии экономики страны. Если ситуация на рынке недвижимости ухудшается, то ситуация в национальной экономике будет только ухудшаться и, наоборот, рост рынка недвижимости, как правило, предусматривает подъем в национальной экономике.*

Ключевые слова: рынок недвижимости, инвестиции, государственные методы, государственное регулирование, государство на рынке жилья.

Рынок недвижимости является одной из основ мировой экономики, поскольку представляет собой сферу вложений капитала в объекты недвижимого имущества и систему экономических отношений, возникающих при операциях с недвижимым имуществом. Эти отношения складываются между инвесторами при купле-продаже недвижимости, ипотеке, сдаче объектов недвижимости в наем и так далее.

Понятие «рынок недвижимости» юридически не закреплено. Рынок недвижимости - это сектор национальной рыночной экономики, который представляет собой совокупность объектов недвижимости, субъектов хозяйственной деятельности, действующих на рынке, процессов функционирования рынка, то есть процессы производства, использования и обмена недвижимостью и управления рынком, а также механизмы, обеспечивающие рыночную инфраструктуру. Его структура включает в себя: объекты недвижимости; субъекты рынка; процессы функционирования рынка; инфраструктуру рынка[3].

Рынок недвижимости является весомой составляющей в любой национальной экономике, так как недвижимость является значительной составной частью национального богатства. Без рынка недвижимости не может быть любого другого рынка, так как рынок труда, рынок капитала, рынок товаров и услуг для своего существования должны иметь в собственности или арендовать для ведения своей деятельности объекты недвижимости.

На конечную стоимость недвижимости влияет в первую очередь ее расположение и уровень жизни людей, населяющих выбранный город. Так, например, наличие крупных промышленных, экономических и культурных центров рядом повышает цену за квадратный метр.

На ценообразование на рынке недвижимости оказывают влияние совокупность трех факторов:

- расположение квартиры;
- состояние дома, в котором она расположена;
- состояние самой квартиры.

Что касается расположения, то цену повышает наличие в пешей доступности объектов социальной инфраструктуры (школ, детских садов, больниц, библиотек и т.д.), транспортных развязок, крупных торговых точек. Влияет и близость к центру города, а также соседство с парками, скверами и объектами культурного наследия[5].

Здание, в котором расположена квартира, оценивается с точки зрения года постройки, материала изготовления, количества этажей, состояния дома и его технического обеспечения (лифты, мусоропровод и т.д.). Естественно, исходя из предположения о том, что новостройки возводятся качественно, цена на них существенно выше, чем стоимость апартаментов в старом секторе.

Надо сказать, что даже в пределах одного населенного пункта стоимость жилья колеблется в зависимости от соотношения спроса и предложения. При низком спросе цена неизменно падает даже на самые удачные с точки зрения расположения и технического состояния апартаменты.

Сегодня из-за постоянного роста цен на недвижимость и отсутствия у широких слоев населения финансовой возможности совершить покупку жилья за счет имеющихся свободных финансовых средств, появилась тенденция приобретения жилья за счет кредитных средств. Одной из форм кредитования, активно используемых экономическими субъектами в настоящее время, является ипотечный кредит.

В России понятие «ипотека» впервые появилось в российском законодательстве в Законе РФ от 29.05.1992 № 2872-1 «О залоге». В ст. 42 данного Закона дается следующее определение ипотеки: «Ипотекой является залог предприятия, строения, здания, сооружения или иного объекта, напрямую связанного с землей, вместе с соответствующим земельным участком или правом пользования им».

В дальнейшем был принят Федеральный закон, регламентирующий ипотечное кредитование, – Федеральный закон от 16.07.1998 № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» (далее – Закон об ипотеке)[1]. В настоящее время в России появилась льготная ипотечная программа, согласно которой государство компенсирует банку часть процентов.

Не забываем про то, что помимо обеспечения жильем отдельных категорий граждан государство обеспечивает установление социальной нормы площади жилья, нормативы потребления коммунальных ресурсов, нормативы платы за жилищные услуги, требования к уровню благоустройства жилья[2].

Таким образом, устанавливается пакет минимально необходимый пакет жилищных и коммунальных услуг, гарантированный гражданам. В России норма предоставления жилья отдельным категориям граждан установлена для одиноко проживающих граждан – 33 кв.м., для семьи из двух человек 42 кв.м., для семьи из 3 и более человек –

18 кв.м. на человека. Мировой стандарт нормы площади жилья (стандарт ООН) – 30 кв.м. на человека, в Европе – 48 кв.м.

Организаторская функция государства — это упорядочивание всей властной деятельности, осуществление контроля за исполнением законов, координация деятельности всех субъектов политической системы. На рынке жилья данная функция выражается в существующей системе контрольных и надзорных органов, разграничении полномочий органов исполнительной власти и органов местного самоуправления. Система контрольных и надзорных органов, осуществляющих контрольные функции за отдельными операциями на рынке жилья состоит из[3]:

- органов внутренних дел, прокуратуры – надзор за соблюдением законности по заявительному принципу,
- органов финансово-бюджетного надзора – за сделками, осуществляемыми с участием бюджетного финансирования,
- органов градостроительного надзора,
- организаций, осуществляющих государственную экспертизу проектной документации,
- органов государственного архитектурно-строительного надзора,
- органов санитарного и пожарного надзора – при сдаче жилых зданий в эксплуатацию,
- жилищных инспекций.

Помимо органов государственного надзора создана система саморегулируемых организаций в строительстве, которая призвана гарантировать добросовестное исполнение застройщиками своих обязательств.

В последние годы система государственного контроля за строительством жилья претерпела ряд усовершенствований, позволяющих снизить количество однотипных проверок, проводимых различными ведомствами. Дальнейшее совершенствование этой системы, на наш взгляд, возможно путем сокращения сроков контрольных и разрешительных процедур.

При создании нового жилья в проекте строительства обязательно должны быть учтены требования санитарной и противопожарной безопасности, экологичности и энергоэффективности здания. При размещении объекта учитываются экологические характеристики земельного участка. Существует система сертификации материалов и строительных конструкций в целях обеспечения их экологичности и безопасности для жилых помещений. Оказание коммунальных услуг и

услуг по утилизации мусора также должно соответствовать установленным требованиям[4].

Вместе с тем, следует отметить, что в России по сравнению с европейскими странами, недостаточное внимание уделяется применению современных экологичных и энергоэффективных технологий строительства, использованию альтернативных источников энергии, утилизации мусора.

Таким образом, государство играет свою роль на рынке жилья посредством выполнения основных своих внутренних функций. Набор и эффективность инструментов реализации отдельных функций государства на рынке жилья зависит от степени развитости рынка и отдельных его сегментов, его сбалансированности, стадии развития институтов негосударственного регулирования. Так же подводя итог всем аспектам, затронутым в данной статье можно сделать вывод о современных тенденциях на рынке недвижимости одним из ключевых факторов развития данной сферы экономики остаются развитие рынков в отдельных регионах, значительное влияние государства и кредитно-финансовых организаций на рынок жилья. Кроме того, влияние на рынок недвижимости в стране оказывают макроэкономические и геополитические факторы: пандемия, взаимоотношения России с иностранными партнерами, рост цен на энергоресурсы.

Список использованных источников

1. Федеральный закон от 16.07.1998 № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» (далее – Закон об ипотеке).
2. Востриков, К. В. Анализ обеспечения жильем граждан в Промышленновском муниципальном районе / К. В. Востриков, О. В. Петракова // Экономика и предпринимательство. – 2017. – № 4-1(81). – С. 1021-1023.
3. Полянский А.И. Систематизация механизмов государственного регулирования на рынках недвижимости. //«Недвижимость и инвестиции. Правовое регулирование»
4. Рынок недвижимости: правовое регулирование. [Электронный ресурс] – режим доступа: <http://www.allpravo.ru>.
5. Официальный сайт журнала «Этажи».– [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://j.etagi.com>

Алыхова Анжелина
ученица 10 Б, СОШ №54
(г. Кемерово, Российская Федерация)
научный руководитель:
Востриков Константин Валерьевич
кандидат политических наук,
доцент кафедры государственного и
муниципального управления,
Кузбасский государственный
технический университет
имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: kvv-politik@mail.ru

Парадокс информационной войны

Аннотация. *Исследования состоит в том, что СМИ сегодня заслужено носят звание «четвертой власти». Их влияние на сознание людей трудно переоценить: с их помощью формируются взаимоотношения целых стран и регионов. Однако в XXI веке как никогда мы можем наблюдать распространение такого явления, как информационная война.*

Ключевые слова: *информационная война, современное общество.*

Влияние информационных войн на жизнь современного общества трудно переоценить. Я попробовал систематизировать последствия информационных войн, а также подкрепить свои рассуждения мнениями людей, специализирующихся на работе в сфере информационной безопасности и здравоохранении

Основной целью ведения информационных войн сегодня является изменение общественного сознания в «правильное» русло, направленное на[3]:

1. подрыв доверия населения третьей страны к существующей власти, человеку во власти или целому государству;
2. изменение господствующей идеологии в государстве;
3. разжигание внутривнутриполитических конфликтов в стране.

Большинство авторов подчеркивают, «что большинство современных информационных войн вызваны вмешательством западных стран во главе с США в дела других суверенных государств»[5].

Вот так высказался об информационных войнах специалист в IT-технологиях Игорь Ашманов:

«Войны последнего времени в Югославии, Ираке, Ливии, Сирии показывают, что информационными средствами можно сменить ре-

жим, обосновать военное вторжение внешних сил, скрыть правду о реальных событиях вторжения и итогах смены режима»[1].

Далее он продолжает «Фактически, сейчас информационное доминирование - аналог господства в воздухе прошлых лет»[1]. «Если у тебя есть информационное доминирование, ты можешь начинать и обычную войну, а иногда его одного хватает для победы»[3].

«Информационная безопасность – это такое состояние социума, при котором обеспечена надежная и всесторонняя защита личности, общества и государства от воздействия на них особого вида угроз, выступающих в форме организованных информационных потоков и направленных на деформацию общественного и индивидуального сознания»[2].

В нашей школе мы провели опросник среди учителей, десятых, одиннадцатых и sixth классов, в который входят вопросы по поводу информационной войны, ее влияния на участвующих в опросе и общество в целом. Мы провели статистический анализ и пришли к следующим выводам:

Ученики 10 и 11 классов более осведомлены о том, что такое информационная война, чаще замечают ее проявление в обществе, чем ученики 6-ых классов. Больше старшеклассников считает, что информационная война эффективна в современных условиях. В свою очередь ученики 6-ых классов реже смотрят новости, вследствие чего на них оказывается меньшее негативное влияние, чем на учеников старших классов. Большинство учеников одиннадцатого класса предполагает, что информационные войны чаще всего приводят к частичным изменениям в обществе, к увеличению дискуссий и споров в обществе, десятые классы склоняются только ко второму, sixth, наоборот, к первому. Все три класса склоняются к тому, что обычным людям в условиях информационной войны следует получать информацию от разных источников, однако большой процент sixth классов выбрало и вариант ответа «придерживаться одного мнения и активно его защищать». Также все три класса придерживаются точки зрения, что обычные граждане могут выступать в роли «бойцов» в информационных войнах (в Интернете, во время обычного общения между людьми). Ученики sixth классов считают, что большее влияние информационная война оказывает на людей среднего возраста. Одиннадцатый класс – на людей пожилого возраста. Десятые классы – на детей, подростков и пожилых людей. В итоге, все три класса считают, что оба метода ведения войны вполне действенны, однако и большой упор идет в метод именно информационной войны. Все учителя, прошедшие опрос, осведомлены о термине информационная война и наблюдают его при анализе современных событий. Большая часть, 50% считают, что информационная война приводит к увеличению количества дискуссий. Взрослые придерживаются мнения, что пользова-

тели сети Интернет могут выступать в роли «бойцов» и зачастую они следят за информацией от разных сторон, ведущих войну друг против друга. Также, они реже подвергаются негативному влиянию от просмотра новостей. По категории населения выбирают пожилых людей. Считают, что информационная война эффективна в современных условиях и оба метода вполне действенны.

Старшие классы, в связи с большим количеством опыта и познаний в мире, изучающие влияние информационной войны на современное общество, сами наблюдающие за происходящими событиями и сами, зачастую, участвующие в спорах в сети Интернет, привели более обоснованные точки зрения. Многие дети редко смотрят новости, их еще не интересует политика и большинство не способно дискутировать на тему информационной войны, пока что не имеет огромных знаний в данной области. Все учителя, участвующие в опросе знают и наблюдают термин «информационная война» в современном обществе. Однако, они считают, что информационная война не может привести к огромным политическим изменениям в мире, а лишь создает дискуссии и споры. Тем не менее, по мнению учителей она эффективна и действенна. Из-за выработанного нервного стержня, в отличие от детей и подростков, они реже переживают из-за просмотра новостей. Взрослые люди следят за обеими сторонами и придерживаются мнения, что информационная война больше всего влияет на пожилых людей.

Заключение

Проблематика информационных войн носит междисциплинарный характер. Как научное направление она имеет несколько аспектов, в частности, управленческий, экономический, организационно-технический, психологический, правовой, культурологический и иные. Однако за последнее время, когда в геополитическом пространстве мира информационные технологии и информация в целом получили определяющее значение, политический аспект изучения информационных войн играет главную роль.

Список использованных источников

1. «Информационная война», текст научной статьи по специальности «История и археология», Н.А.Сигида
2. «Глобальная информационная война», текст научной статьи по специальности «СМИ (медиа) и массовые коммуникации», Л.А.Гладкова
3. «Цели и последствия информационной войны», текст научной статьи по специальности «СМИ (медиа) и массовые коммуникации», Попова С.В., Федоринов В.Е.

4. «Концепция информационной войны будущего» В.Г. Пичугин, Л.А. Годунова
5. «Феномен информационных войн и вопросы военной истории: к осмыслению проблемы», Шагов А.Е.
6. «Информационные войны», Почепцов Г. Г

УДК 304.2

Бачурихина Софья Сергеевна
МБОУ «СОШ №92», 11 «В»
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: sonya_bachurikhina@icloud.com

Актуальность субкультур

***Аннотация.** В статье рассматриваются виды субкультур, а также социологическое исследование, которое помогает определить насколько в настоящее время популярны субкультуры и анализ возможных причин.*

Ключевые слова: субкультура, молодежь, самовыражение.

В современном мире возросла потребность людей в самовыражении как внешне, так и с помощью хобби и занятий. Внешне мы можем наблюдать необычный цвет волос, привлекающий внимание яркостью или креативностью, стиль одежды, макияж, аксессуары, которые возможно несут определенную смысловую нагрузку. Полагаю, что изучение данной проблематики позволит провести параллель и связать отличительные внешние особенности людей и принадлежности к субкультурам или же наоборот разграничить эти сферы.

Изучив разнообразие субкультур, мы выделили самые распространённые и популярные: хиппи, готы, панки, геймеры, воркаутеры, косплееры, хипстеры и анимешники.

Для дальнейшего понимания данной темы, хотелось бы дать небольшую характеристику каждой субкультуры:

Хиппи – Это молодые люди, пропагандирующие мир во всем мире.

Готы – это готическая субкультура достаточно разнообразна, для нее характерны специфически-мрачный образ, интерес к готической музыке, мистике, чёрному юмору, фильмам и литературе ужасов.

Панки - приверженцы полной свободы и личной независимости.

Геймеры – поклонники компьютерных сетевых игр

Фрики - современная субкультура, объединяющая людей, преимущественно стремящихся отличаться необычным, экстравагантным внешним видом, эпатажным поведением и мировоззрением.

Воркаутеры - разбираясь, что это за вид спорта – воркаут, в нем подразумевается выполнение самых разных упражнений, как без специальных приспособлений, так и с ними.

Косплееры. Косплей это - переодевание в костюмы известных персонажей и изготовление таких костюмов.

Хипстеры - Субкультура хипстерство отличается хорошими манерами, незаинтересованностью в конфликтах и спорах внутри страны или в мире.

Анимешники - данная субкультура базируется на аниме и манге и предполагает некоторую специфическую картину мира, сленг, черты внешнего облика, специфические виды деятельности и т.д..

Так все-таки актуальны ли еще субкультуры?

Дело в том, что изначально субкультура рассматривалась как социальная группа, базирующаяся на определенных жизненных стилях, разделяющая одни ценности и транслирующая свое поведение. Таких осталось очень мало. Да, они стали незаметными, однако, остались верны своим идеалам.

Что же касается практической составляющей моего проекта, то нами был, проведен социологический опрос среди учащихся 7-11 классов и студентов. Участие в социологическом опросе приняли 107 человек. Подростки школы МБОУ СОШ №92 и учащиеся 1 курса Сибирского политехнического техникума. Перечень вопросов:

- 1.Из какого вы класса?
- 2.Имеете ли вы представление о таком понятии как «субкультура» ?
- 3.Являетесь ли вы членом одной из молодёжных субкультур?
- 4.Что, по вашему мнению, привлекает молодежь в субкультуре?

5. Ваше мнение, пройдет ли с возрастом увлечение субкультурой?

6. С вашей точки зрения, какая субкультура является самой популярной среди молодежи?

7. Может ли влиять принадлежность ученика к той или иной субкультуре на его обучение в школе?

8. Как вы относитесь к людям, состоящим в субкультурах?

На первый вопрос: Имеете ли вы представление о таком понятии как «субкультура»?

Ответ «Да» выбрали 86,9% опрошенных(93 учащихся)

Ответ «Нет» выбрали 13,1% опрошенных(14 учащихся)

Вывод: на основе ответов можно сделать вывод, что большинство подростков сталкивались с понятием субкультура – в соц.сетях, СМИ, «в живую». Но на моем личном опыте, можно сказать о том, что из 86,9% ответивших «Да» большая часть опрошенных знает или слышала о таком понятии, как «субкультура», но не до конца или неверно трактует.

На второй вопрос: Являетесь ли вы членом одной из молодежных субкультур?

Ответ «Да» выбрали 15,1% опрошенных(16 учащихся)

Ответ «Нет» выбрали 51,9% опрошенных(55 учащихся)

Ответ «Хочу стать членом членом субкультуры» выбрали 7,5% опрошенных (8 учащихся)

Ответ «Затрудняюсь ответить» выбрали 25,5% опрошенных(27 учащихся)

Вывод: на основе данных можно сделать вывод, что больше половины опрошенных подростков не относят себя ни к одной субкультуре, ни внешне (стиль одежды, цвет волос и т.д.), ни внутренне (социальное поведение). Хотя, так или иначе, каждый подросток является членом одной из субкультур, не задумываясь об этом (например, среди подростков очень популярны видеоигры, что указывает на субкультуру геймеров).

На третий вопрос: Что, по вашему мнению, привлекает молодежь в субкультуре?

Ответ «Возможность выделиться» выбрали 32,1%(34 учащихся)

Ответ «Наличие единомышленников» выбрали 49,1 опрошенных(52 учащихся)

Ответ «Отвлечение от проблем» выбрали 15,1% опрошенных(16 учащихся)

Ответ «Другое» выбрали 3,6% опрошенных(4 учащихся)

Вывод: на основе данных можно сделать вывод, что почти половина опрошенных думает, что молодежь привлекает именно то, что они не одни и у них есть единомышленники, но данное мнение можно считать относительным в силу возраста опрашиваемых и потребности причислять, ощущать себя частью определенной социальной группы. Стоит отметить, что в подобных группах складываются определенные нравы – стиль одежды или конкретный трендовый элемент, музыкальные предпочтения, направления в кинематографе, появляются кумиры. Но, тем не менее, нельзя считать подобные группы субкультурами, т.к. предпочтения меняются часто и хаотично. Также подростки переживают сложный период перехода из детства во взрослость, они считают, что лучше справятся с единомышленниками-ровесниками.

На четвертый вопрос: Ваше мнение, пройдет ли с возрастом увлечение субкультурой?

Ответ «Да» выбрали 30,5% опрошенных(32 учащихся)

Ответ «Нет» выбрали 21,9% опрошенных(23 учащихся)

Ответ «Затрудняюсь ответить» выбрали 47,6% опрошенных(50 учащихся)

Вывод: Исходя из ответов, почти половина опрошенных не могут дать точного ответа, в связи с тем, что с возрастом люди придают все меньше и меньше значение тем факторам, которые объединяли их ранее и связывали воедино. Либо подростки еще не сталкивались с подобным явлением и не могут поделиться опытом.

На пятый вопрос: С вашей точки зрения, какая субкультура является самой популярной среди молодежи?

Ответ «Готы» выбрали 3,8% опрошенных(4 учащихся)

Ответ «Эмо» выбрали 1% опрошенных(1 учащийся)

Ответ «Панки» выбрали 4,8% опрошенных(5 учащихся)

Ответ «Рокеры» выбрали 5,8% опрошенных(6 учащихся)

Ответ «Геймеры» выбрали 53,8% опрошенных (56 учащихся)

Ответ «Реперы» выбрали 24% опрошенных(25 учащихся)

Ответ «Другое» выбрали 6,8% опрошенных (7 учащихся)

Вывод: Ответ «Геймеры» является самой популярной и быстрорастущей субкультурой, по мнению подростков, потому что это может быть, как способом заработать, так и способом разнообразить досуг, но и в тоже время отлечься от таких либо переживаний и проблем. Второе место занял ответ «Реперы» потому что это тоже довольно интересная и глубокая субкультура, которая привлекательна не только в плане заработка денег, но и выражения своих чувств и мыслей; также довольно часто встречается в массовой культуре.

На шестой вопрос: Может ли влиять принадлежность ученика к той или иной субкультуре на его обучение?

Ответ «Да» выбрали 39,6% опрошенных(42 учащихся)

Ответ «Нет» выбрали 38,7% опрошенных(41 учащихся)

Ответ «Затрудняюсь ответить» выбрали 21,7% опрошенных(23 учащихся)

Вывод: в данном вопросе мнение подростков разделились: сделать один вывод довольно затруднительно. Скорее всего, ответившие «Да» не состоят не в одной из субкультур или имеют негативный опыт взаимодействия с представителем(ями) какой-либо субкультуры. Ответившие «Нет» скорее не имеют представление или сами являются скрытыми представителями субкультуры, считая, что это никак не влияет на способность к обучению. Стоит отметить, что вариант «Затрудняюсь ответить» выбрал каждый 5-ый обучающийся, поскольку все же процент подростков, которые причисляют себя к субкультуре, относительно мал, соответственно, оставшиеся и затрудняются ответить, плюс респонденты практически не знакомы с данной тематикой.

На седьмой вопрос: Как вы относитесь к людям состоящим в субкультурах?

Ответ «Нейтрально» выбрали 31,1% опрошенных(73 учащихся)

Ответ «Уважительно» выбрали 68,9% опрошенных(33 учащихся)

Вывод: Ответ «Уважительно» свидетельствуют о том, что, в современном мире возросло значение слова «толерантность». Оно относится ко многому: принятие физических изъянов (бодипозитив), неформальных вкусовых предпочтений в музыке, кино, одежде, хобби и пр. Такой феномен мы можем наблюдать благодаря социальным сетям

– каждый публикует то, что считает нужным и находит соратников. Стоит отметить, что особенность подросткового периода – это стремление к бунтарству, быть не таким, как все, выделяться – способствует уважительному отношению к «не таким, как все», но только в том случае, если этот кто-то обладает авторитетом.

На основе ответов можно сделать вывод, что большинство подростков сталкивались с понятием субкультура в своей жизни. Больше половины опрошенных подростков не относят себя ни к одной субкультуре, ни внешне, ни внутренне. Хотя, так или иначе, почти каждый подросток является членом одной из субкультур, не задумываясь об этом. Подростки считают, что субкультура геймеры самая распространенная среди молодежи. Также же больше половины опрошенных, уважительно относятся к субкультурам.

Как показала наша практическая работа, многие люди хорошо осведомлены по данной теме и имеют своё четкое представление о субкультурах.

Работа над исследованием молодежных субкультур позволила мне понять, что в мире существует большое количество субкультур, все они отражают внутренний мир молодежи и являются способом удовлетворения потребности в самовыражении. Важность данной работы имеет большой вес, т.к. в ней представлены популярные субкультуры их идеология. Субкультуры могут быть ценным и полезным ресурсом, помогающим наладить взаимоотношения со сверстниками на основе общих интересов, расширить кругозор, приобрести организаторские и лидерские навыки, выработать собственные ценности. Мы рассмотрели лишь некоторые из субкультур, но и этого достаточно для того, чтобы сделать один немаловажный вывод. Неформальные организации настолько различны и по своей идеологии, и по своему образу жизни, что невозможно давать однозначную оценку такому явлению. Молодежь ищет себя, стремится к самовыражению, желает иметь свое собственное суждение по любому вопросу. Немаловажно отметить, что не всегда внешний вид и принадлежность к определенной субкультуре взаимосвязаны, т.к. современная молодежь в большинстве своем относится нейтрально к необычной внешности, соответственно у индивидуумов отпадает потребность в данном способе привлечения внимания.

Список использованных источников

1. Культура и её формы // <https://foxford.ru/wiki/obschestvoznanie/kultura-i-ee-formy> (дата обращения 15.11.2021)
2. Интернет субкультуры // <http://igeek.ru/mnenie-eksperta/28982-internet-subkultury.html> (дата обращения 13.01.2022)
3. Пассивность в жизни. Что значит быть пассивным человеком? // <https://sunmag.me/sovety/01-04-2014-passivnost-v-zhizni-cto-znachit-byt-passivnym-chelovekom.html> (дата обращения 06.02.2022)
4. Косплей: что эта за субкультура // <https://zen.yandex.ru/media/kakprosto.ru/kosplei-cto-eto-za-subkultura-5b55830d7438af00a99223df> (дата обращения 11.02.2021)
5. Молодежные субкультуры // <https://love-mother.ru/molodezhnye-subkultury-spisok-vidy.html> (дата обращения 25.01.2022)
6. Субкультура геймеров // <https://student.zoomru.ru/soc/subkultura-gejmerov/165591.1353131.s1.html> (дата обращения 25.02.2022)
7. Анимешники. Молодая субкультура или субкультура для молодёжи? // <https://grayday.ru/posts/animeshniki-molodaya-subkultura-ili-subkultura-dlya-molodyozhi> (дата обращения 25.02.2022)
8. Почему субкультуры умерли? // <https://zen.yandex.ru/media/olgatrudova/pochemu-subkultury-umerli-5f202768a0510b55efe251e7> (дата обращения 03.03.2022)
9. Куда делись субкультуры? // <https://zen.yandex.ru/media/boombate/kuda-delis-subkultury-613a1ca963b0e5314eddf395> (дата обращения 19.02.2022)
10. Цифровое поколение: Кто такие «дети поколения Z»? // <https://umnazia.ru/blog/all-articles/cifrovoe-pokolenie-kto-takie-deti-rokolenija-z> (дата обращения 11.02.2022)

УДК/UDC - 4
УДК/UDC - 101

Бычков Л. Д.
 магистрант ФГБОУ ВО «им. Т.Ф. Горбачева»,
 гл. специалист научно-информационного
 библиотечного центра РЭУ «им. Г.М. Плеханова», г. Москва

Развитие гражданской идентичности личности в условиях социально-культурной турбулентности общества.

Аннотация. Автор статьи предлагает свой взгляд на актуальную для современного общества, переживающего системную турбулентность, проблему развития гражданской идентичности личности с точки зрения социальной философии. В первую очередь характеризуются содержание и сущность гражданской идентичности как категории науки «социальная философия». В статье осуществляется анализ научных взглядов с позиций ряда авторов на термин «гражданская идентичность» и на понятие «турбулентность». Установлена взаимосвязь ключевых терминов статьи, а также определено взаимовлияние данных категорий применительно к теме развития гражданской идентичности личности. Отдельные аспекты посвящены поиску, анализу и оценке содержания развития гражданской идентичности личности.

Ключевые слова: гражданская идентичность личности, трансформирующееся общество, турбулентность общества, развитие гражданской идентичности личности.

Современный период социально - культурной турбулентности общества существенно влияет на развитие гражданской идентичности личности в условиях российской системы государственного и муниципального управления, которая своей природой и сущностью в наибольшей степени способна влиять на этот процесс. Проблема идентичности человека как философская и научная проблема не только актуальная, она уже стала для сферы ГиМУ острой проблемой. Научно-технический прогресс современного общества свидетельствует о развитии рисков и о глобальной, планетарной катастрофе, способной привести к исчезновению самого человечества как вида. В этом случае речь идет об опасности негативных последствий научно-технического прогресса, которые уже привели жителей нашей планеты и к экологическому кризису, и к распространению ядерного и химического оружия, и к резкой поляризации уровня и качества жизни людей во многих странах.

Исследователи отмечают, что к числу опасностей следует отнести и существенное усиление проблем и рисков не только в экономико-технической сфере, но и в духовной, а также в социально-культурной сфере, что приводит, как правило, в конечном счете, к утрате фундаментальных ценностей человека, составляющих ядро или сущность культуры, без чего не возможно представить специалиста сферы государственного и муниципального управления [1-8 и др.] .

В связи с этим необходимо обратить пристальное внимание на взгляды исследователей, которые связывают преодоление кризиса, обусловленного глобализацией, турбулентностью и неопределённостью с кризисом развития человека, а затем и специалиста. По их мне-

нию, эти процессы могут привести к формированию такой единой общечеловеческой культуры, в которой будут сняты большинство ограничений и противоречий, касающихся ценностей: семьи, здоровья, образования и др.

Полагаю, что данное утверждение не только пугает своим негативным аспектом, но и вызывает потребность изучить его более детально, чтоб утверждать, что согласиться с этим трудно. Это обусловлено тем, что культура, с точки зрения философского анализа, есть «надприродный и системообразующий способ бытия человека, направленный на освоение, познание и преобразование действительности во всех ее основных формах, обусловленных экономическими, географическими, политическими, идеологическими, духовными факторами». [8 и др.] .

Такое понимание культуры рассматривается в рамках следующих научных подходов: аксиологического и антропологического. В них научно обосновано, что культура любого народа помимо общих черт характеризуется специфическими особенностями. Например, выделяют культуру Запада и культуру Востока, культуру белорусов и культуру армян, которые специфичны и уникальны, так как ценностные и базовые платформы любой национальной культуры, которые берут своё начало в глубине веков, формируя свой определенный код. Поэтому надежды на то, что глобализация формирует синтез культур, который способствовал бы обретению культурами нового качества, вряд ли осуществимы [8 и др.] .

Не является исчерпывающим объяснением особенностей развития гражданской идентичности личности в условиях социально-культурной турбулентности современного общества и фактор культурного обеспечения в виде *унифицированной массовой культуры*. Подобного рода попытка реализации этой позиции реально привела к кризису духовного пространства во всем мире, о чем свидетельствуют разного рода противостояния в современном мире. [3, с. 62].

По этому поводу заслуживает внимания замечание известного российского режиссера С. А. Соловьева, который обратил внимание на тот факт, у современной цивилизации присутствует «состояние душевной усталости», что важно для специалистов сферы ГиМУ . Анализ источников по данному взгляду показал, что история развития человечества свидетельствует, что все попытки объединения различных культур в единую культуру – беспочвенны, а позиции выдающихся мыслителей прошлого придерживались точки зрения о невозможности существования единой культуры. Так, философ Г. В. Лейбниц придерживался понимания того, что каждая культура неповторима,

она вбирает в себя всю историю возникновения и развития того или иного народа, он выступал против механического переноса, например, западного просвещения на российскую почву [5 и др.].

Анализ ключевых понятий по теме был осуществлен, прежде всего, среди словарных определений, где слово «идентичность» имеет латинский корень *idem* (то же самое) и обозначает свойство вещей оставаться теми же самыми, сохранять свою «сущность» при всех трансформациях. Но оно также используется, когда речь идет о единичном бытии личности, ее «самости» (*Self*), обеспечивающей ее экзистенциальную самоидентичность. Понятие в его классическом понимании предполагает референцию к категориям времени и бытия, а позже отношение индивида к самому себе трактовалось в контексте социокультурной реальности. На это указывает П. Рикер, подчеркивая, что понятие «идентичность» при его современном употреблении содержит в себе два неодинаковых значения, соответствующих латинским словам «*idem*» и «*ipse*». «*Idem*» означает «в высшей степени сходное», «аналогичное», «то же самое» [5 и др.].

В силу социально- политических причин как в мире, так и в стране, термин «идентичность» в 60 -е гг. 20 века быстро и широко вышел за пределы социальных наук и утвердился в лексиконе социальной и политической практики, в том числе, в сфере ГиМУ. В 1980е гг. споры об идентичности в социальных науках возобновились и приобрели особую остроту в связи с тем, что в социальной науке и постмодернистской социально-культурной реальности актуализировалась тематика расовых, этнических, гендерных и др. различий [7 и др.]. Сегодня говорят о кризисе идентичности этноса, конфессий, пола и т.п. Что касается идентификации людьми друг друга как «других» в контексте взаимодействий и коммуникаций в сфере ГиМУ и соответствующих ситуаций как одинаковых, то эти темы в контексте традиционных рассуждений, к сожалению, не освещаются. Хотя сегодня, очевидно, что интегральное понятие личностной идентичности, сложившееся в социологии, с необходимостью предполагает его соотнесение с идентичностью ситуативных и временных координат, в которых осуществляется, например, корпоративная интеракция в ГиМУ. Идентичность по-разному представлена в психологии, социологии и антропологии из-за неодинаковости акцентов в изучении человека, а исследователи социальной философии свободно пользуются знаниями, которые уже есть у других наук.

Общественные отношения, которые во многом определяются системой государственного и муниципального управления, понимаются они как такая жизненная среда людей, в которой они одновременно ищут друг друга, строят разного рода отношения, реализуют свою

идентичность, а акты идентификации в свою очередь обеспечивают связность функциональных и символических единиц. В связи с этим они приобретает вид непосредственных, межличностных и опосредованных институциональными нормами взаимодействий и коммуникаций, социальных отношений в обществе. Благодаря действию механизма идентификации внешние связи между людьми интериоризируются и в этом качестве удерживают формы и конфигурации социокультурного пространства [3-7 и др.]

Социальные и культурные феномены, современного общества, к которым можно отнести и сферу государственного и муниципального управления, могут сегодня изучаться при помощи понятий «идентификация» и «идентичность». Во-первых, например, выделение ситуаций, возникающих в сфере муниципального и государственного управления и требующие принятия управленческого решения, до сих пор изучено недостаточно, не смотря на важность этого. Люди в ситуации идентифицируют себя как «мы»: группа, общество, этнос, нация и т.п. Важно изучать также как работают механизмы различения и отождествления в контексте общественных отношений, а также как эти механизмы сменяют друг друга в процессах взаимодействий и коммуникаций людей при различных их формах (консолидация, конфликт, партнерство).

Таким образом, проблема развития гражданской идентичности личности в условиях социально-культурной турбулентности общества является актуальной для современного этапа развития системы государственного и муниципального управления, так как трансформационные процессы меняют систему отношений, а значит и систему управления ими

Список использованных источников

1. Бауман З. Текущая современность. СПб., 2008. С. 39.
2. Заруба Н.А. Адаптивное управление в системе государственного и муниципального управления. Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. - 2015г. №1.с. 51-57.
3. Заруба Н.А. Инновационный подход к подготовке специалистов в вузе в условиях реформирования местного самоуправления. / Егорова Н.Н. Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. - 2015г. №2. - с. 115-120.
4. Петрушенко Л.А. Философия Лейбница на фоне эпохи. –М. Альфа-М., 2009, -510с.
5. Рикер П. Повествовательная идентичность. <http://www.philosophy.ru/library/r> Э.А. Орлова. Концепции идентичности/идентификации в социально-научном знании . с.91
6. Орлова. Э.А. Концепции идентичности/идентификации в социально-научном знании . М., - 95с.

- 7.Эриксон Э. Идентичность: юность и кризис. М., 1996. Идентичность: человека как философская и научная проблема.
- 8.Ягубова С. Я. Типологизация ценностей: социально-философский анализ. С. 221-228 Вестник ЛГУ им. А. С. Пушкина . № 3, 2016 г.

УДК 335

Бруй Елизавета Денисовна

студентка группы МУб-191

Кузбасский государственный технический

университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: bvbruy@gmail.com

научный руководитель:

Зубова Анастасия Васильевна

преподаватель кафедры государственного и

муниципального управления

Кузбасский государственный технический

университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: zubovaav@kuzstu.ru

Анализ организации Правительством Кемеровской области- Кузбасса рассмотрения обращений граждан

Аннотация. *Обращения в органы власти - описанная в письменном или устном виде деятельность, вследствие которой запускается государственный механизм. Право на это закреплено в Конституции РФ. Коммуникационная функция власти заключается в воздействии обращений граждан на нее. Информационная функция состоит в рассмотрении обращений граждан - самой важной обязанности гос. органа. Обращения являются значимым источником «обратной связи» и сведений о настоящих проблемах граждан.*

Ключевые слова: *Правительство, обращения граждан.*

Наблюдается снижение уровня доверия населения к власти. Это отражается в неэффективности и закрытости органов власти. Нет возможности влиять на политику государства, а также получать от него качественную и своевременную защиту. Так же отсутствует современный механизм «обратной связи», что мешает государству своевременно реагировать и вносить изменения в политическую стратегию. Для решения проблемы нужно модернизировать механизм общения органов управления и населения, сделать её публичной и понятной.

Основной закон, регулирующий обращения граждан в государственные органы и органы местного самоуправления на федеральном уровне, это Федеральный закон от 2 мая 2006 г. № 59 - ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» [2]. В него входят сведения о возникающих правоотношениях, связанных с реализацией гражданами закрепленного за ними права на обращения в государственные органы, в том числе в органы местного самоуправления. Так же закон определяет процесс рассмотрения обращений граждан государственными органами, органами местного самоуправления, в том числе должностными лицами. Установленный порядок распространяется на все обращения граждан.

Основной закон, определяющий работу местного самоуправления в Российской Федерации, является Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В статье 32 закреплено право на обращения в органы местной власти и ответственность за нарушения сроков и порядка их рассмотрения [3].

Основными задачами Управления по работе с обращениями Администрации Правительства Кемеровской области – Кузбасса являются организационно-техническое обеспечение рассмотрения обращений граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, переадресованные Губернатору Кемеровской области - Кузбасса, заместителям Губернатора Кемеровской области - Кузбасса и Администрации Правительства Кузбасса; реализация консультативной, исследовательской и теоретической работы.

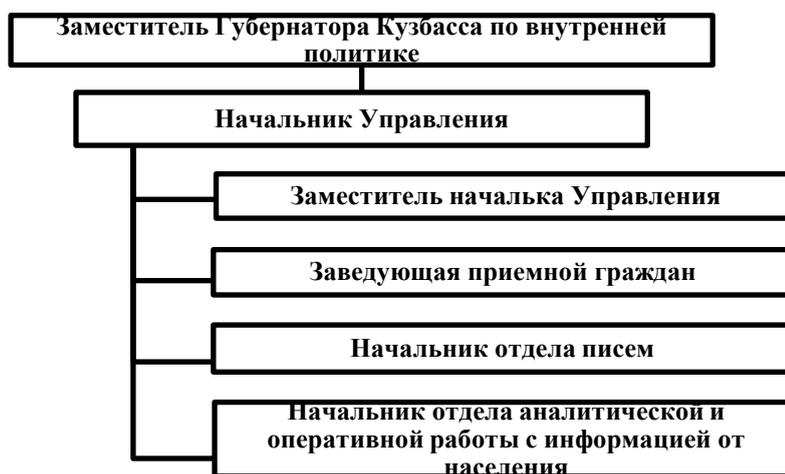


Рисунок 4. Структура Управления по работе с обращениями граждан

Управление устраивает личный приём граждан в приемной граждан, который проводится по поручению Губернатора Кемеровской области - Кузбасса его заместителями; осуществляет организаци-

онно-техническое обеспечение рассмотрения устных и письменных обращений и их переадресация в соответствующие органы или соответствующим должностным лицам, в компетенцию которых входит решение поставленных вопросов, оповещая население; осуществляет обработку вопросов из обращений, уведомляет об их количестве и характере Администрацию Правительства Кузбасса; подготавливает материалы о работе с обращениями в СМИ и выполняет другие функции.

Деятельность с обращениями осуществляется в соответствии с ФЗ № 59 «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», ФЗ № 152 "О персональных данных", ФЗ № 8 "Об Обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления", распоряжением Губернатора Кемеровской области – Кузбасса «Об управлении по работе с обращениями граждан Администрации Правительства Кузбасса» № 190-гк, постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области № 218 «Об утверждении Положения о порядке организации рассмотрения обращений граждан в исполнительных органах государственной власти Кемеровской области».

Согласно пункту 1.2 Постановления Коллегии Администрации Кемеровской области № 218 «Об утверждении Положения о порядке организации рассмотрения обращений граждан в исполнительных органах государственной власти Кемеровской области», исполнительными органами государственной власти Кемеровской области, должностными лицами исполнительных органов государственной власти Кемеровской области в пределах их компетенции рассматриваются индивидуальные и коллективные обращения граждан, включая обращения объединений граждан, в том числе юридических лиц, поступившие в:

- письменной форме;
- в форме электронного документа (предложения, заявления или жалобы гражданина, направленные в "Виртуальную приемную" официального сайта Администрации Кемеровской области, на официальные сайты и на официальные адреса электронной почты исполнительных органов государственной власти Кемеровской области);
- устных обращений во время приема граждан;
- по телефону обращений к Губернатору Кемеровской области и по "прямой телефонной линии".

Обращения подлежат обязательной регистрации в течение трех дней с момента их поступления в исполнительные органы государственной власти Кемеровской области.

В 2020 году было подписано Постановление о создании центра управления регионом – Кемеровская область – Кузбасс (ЦУР

Кузбасса). ЦУР является координационной рабочей группой и осуществляет координацию работ по мониторингу и обработке всех видов обращений и сообщений (жалоб) от жителей Кемеровской области - Кузбасса, поступающих в исполнительные органы государственной власти и органы местного самоуправления Кемеровской области – Кузбасса и ежемесячно информирует Губернатора о результатах работы. [4]

Сергей Цивилев поручил для улучшения качества обратной связи заместителям губернатора, заместителям председателя правительства региона, кураторам территорий, главам муниципалитетов чаще встречаться с жителями лично, общаться на выездах и прямых линиях в социальных сетях.

«Обращения жителей — это подсказка, какая проблема наиболее актуальна для каждой территории. Внимание к запросам кузбассовцев — приоритетная задача правительства КуЗбасса. Сегодня важно оказать помощь тем, кто четко знает, какие решения нужно принять власти для улучшения качества жизни. Для этого в регионе существует развитая система общения с администрацией — отметил Сергей Цивилев.

В первой половине этого года в правительстве Кузбасса было зарегистрировано больше 18 000 обращений в письменном виде, на сайте администрации и в приемной граждан - около 22 000. В сравнении с аналогичным периодом прошлого года показатель возрос на 11,5 % [6].

В сентябре 2022 года на различные площадки в социальных сетях («ВКонтакте», «Одноклассники») поступило 593 обращения граждан.

Через систему обратной связи, в которой работает ЦУР Кузбасса, в сентябре 2022 года поступило 6354 обращения.

Через Платформу обратной связи (система «Госуслуги», сайты министерств и ведомств, мобильные приложения) за сентябрь поступило 1003 сообщения.

Также эффективным способом моментальной обратной связи с кузбассовцами стали прямые эфиры в социальных сетях. Так, эфир 15 сентября посмотрели более 35 тысяч человек, жители оставили 1255 комментариев. Губернатор ответил на вопросы, выбранные жителями в голосовании [5].

На сайте Администрации Правительства Кузбасса в разделе «Обзоры обращений» была найдена следующая статистика за III квартал 2022 года:

- Каналы поступления обращений по способам поступления (Рисунок 5);

- Итоговые показатели за III квартал 2022 года в сравнении со II кварталом 2022 года (Рисунок 6).

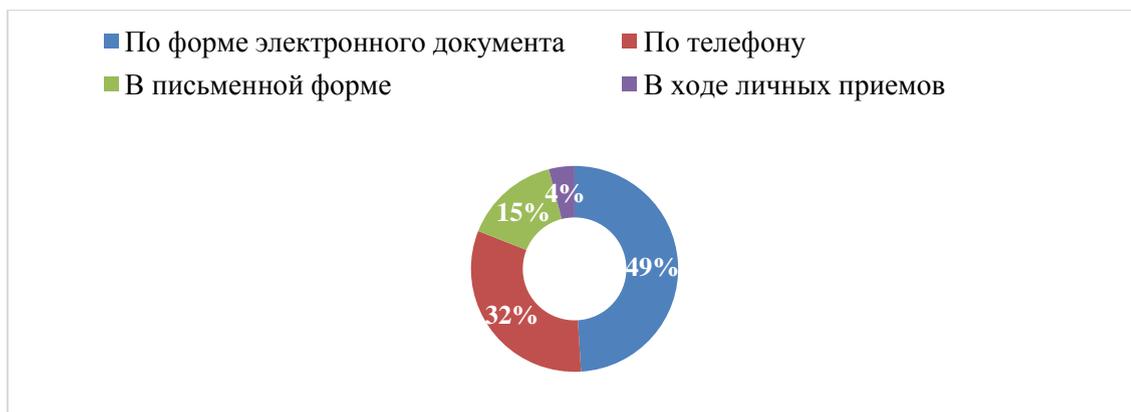


Рисунок 5 - Каналы поступления обращений

ИТОГОВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

ЗА III КВАРТАЛ 2022 ГОДА (в сравнении со II кварталом 2022 года:

↑ - прирост, ↓ - сокращение)

- ОБРАЩЕНИЙ: 131 (↓ 13)
- ВОПРОСОВ: 131 (↓ 13)
- ДИНАМИКА КОЛИЧЕСТВА ОБРАЩЕНИЙ/ВОПРОСОВ: ↓ 9% / ↓ 9%
- ДОЛЯ ВОПРОСОВ, ПОСТАВЛЕННЫХ НА КОНТРОЛЬ В ТЕЧЕНИЕ ОТЧЕТНОГО ПЕРИОДА: 47.3% (↑ 9.8%)
- ПРОВЕДЕНО «ПРЯМЫХ ТЕЛЕФОННЫХ ЛИНИЙ» С НАСЕЛЕНИЕМ РУКОВОДИТЕЛЯМИ СТРУКТУРНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ АПК: 5 (↓ 2)

Рисунок 6 – Итоговые показатели за III квартал 2022 года

Таким образом, в Кузбассе муниципалитет активно использует возможности социальных сетей для общения с населением. В результате эффективно осуществленных мероприятий, направленных на повышение доступности получения муниципальных услуг, показатель довольства населения увеличивается.

С целью выявления проблем в работе с обращениями в Администрации Правительства Кузбасса был проведен опрос.

Участниками стали 50 человек, 37 из которых направили письменное обращение, 13 - устное.

Опрашиваемым задали два вопроса:

1) Каковы результаты рассмотрения Вашего обращения (варианты ответов: проблема решена, даны разъяснения, отказано)?

2) Удовлетворены ли Вы результатами работы с Вашим обращением?

Результат: по 32 (64%) обращениям даны разъяснения; 11 (22%) респондентов указали, что их проблема была решена; отказано было 7 (14%) опрошенным (Рисунок 5).

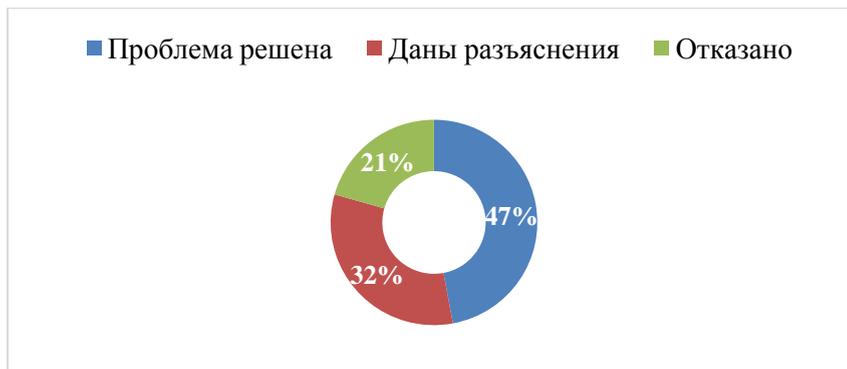


Рисунок 5 – Результаты рассмотрения обращений граждан
 На сайте Администрации по подобному вопросу была приведена следующая статистика (Рисунок 7 и Рисунок 8):



Рисунок 7 – Результаты рассмотрения вопросов граждан в структурных подразделениях АПК



Рисунок 8 – Результаты рассмотрения вопросов граждан в АПК
 Результатами работы довольны 58%. Не довольны - 28%. 14% затруднились с ответом (Рисунок 9).



Рисунок 9 – Результаты удовлетворенности граждан результатами работы с обращениями

18%, неудовлетворенных работой с их обращениями, сообщили о подаче жалобы в Управление.

Таким образом, анкетированием было отмечено, что жители не всегда удовлетворены качеством работы Управления, что плохо отражается на системе муниципального управления.

Также проблемой является ведение аналитической и статистической работы по обращениям. Статистико-аналитическая работа реализуется эффективно, однако о ее модернизации не сообщается.

Во-первых, такая деятельность не закреплена законом, а все заключения, сделанные в процессе аналитической работы и в обзорах по обращениям граждан, не имеют юридической силы.

Во-вторых, по результатам осуществления аналитической работы муниципалитетом информация по рассмотрению обращений остается недоступной для общества.

Исследование статистических данных по работе с обращениями показал, что число письменных и электронных обращений сокращается. Обращения не всегда эффективны, что доказывается их повторностью. Осведомленность населения о возможности получить услугу в электронной приемной находится на среднем уровне. Часть населения не понимают механизм получения услуг таким способом, поэтому относятся скептически.

Исходя из существующих плюсов и минусов в работе Управления с обращениями граждан проведем балльную оценку социальной эффективности работы по методике М.В. Сытинской и В.И. Шкатуллой, представленной в Таблице 1 и Таблице 2.

№ п/п	Показатель социальной эффективности работы местной администрации с обращениями	Оценка социальной эффективности работы местной администрации с обращениями
	уровень удовлетворенности	высокий – более 90% - 2

	граждан, направивших обращение	балла («2»); средний – 70-90% - 1 балл («1»); низкий – менее 70% - балл не присваивается («0»).
	соблюдение установленного срока рассмотрения обращений	при выполнении значения по п.п. 2-7 – «присваивается 1 балл («1») при невыполнении значения - балл не присваивается («0»)
	отсутствие жалоб по поводу работы с обращениями граждан	
	размещение на официальном сайте муниципального органа информации о работе с обращениями граждан	
	проведение личных приемов граждан	
	проведение выездных приемов граждан	
	наличие на официальном сайте муниципального органа исполнительной власти «электронной приемной»	
того	при выполнении значения по п.п. 2-7 – «присваивается 1 балл («1») при невыполнении значения - балл не присваивается («0»)	

Таблица 1 - Методика определения социальной эффективности работы с обращениями граждан

№ п/п	Показатель социальной эффективности работы местной администрации с обращениями	Оценка социальной эффективности работы местной администрации с обращениями
1	уровень удовлетворенности граждан, направивших обращение	низкий – менее 70% - балл не присваивается («0»)

2	соблюдение установленного срока рассмотрения обращений	0
3	отсутствие жалоб по поводу работы с обращениями граждан	0
4	размещение на официальном сайте муниципального органа информации о работе с обращениями граждан	1
5	проведение личных приемов граждан	1
6	проведение выездных приемов граждан	0
7	наличие на официальном сайте муниципального органа исполнительной власти «электронной приемной»	1
Итого		3

Таблица 2 - Анализ социальной эффективности работы Администрации Правительства Кузбасса с обращениями граждан

3 балла соответствуют среднему уровню социальной эффективности работы Администрации с обращениями.

В результате анализа работы муниципалитета были выявлены проблемы информирования народа, слабая правовая основа и коммуникация населения с администрацией.

В течении многих лет результативность диалога народа и власти достигается только эффективной обратной связью. Работа с обращениями граждан должна быть публичной и автоматизированной. На сайте Администрации Правительства Кузбасса действует интернет-приемная. С ее помощью можно отправить обращение в форме электронного документа. Данный процесс должен гарантировать информационную открытость. В связи с этим необходимо осуществление функции информирования граждан, которая состоит из последовательных этапов рассмотрения обращения.

Важную роль имеют приемные при администрации, целью которых является компетентная помощь населению[11].

Для модернизации работы с обращениями в Администрации Правительства можно сформировать рекомендации:

- регулярно проводить личные приёмы;
- урегулировать работу «прямых линий»;
- распределять входящие обращения по темам;
- создать эффективную систему обучения для сотрудников;
- уведомлять граждан о результатах рассмотрения их обращений;
- комментировать в СМИ значимые вопросы, которые поднимаются в обращениях;
- публиковать в СМИ, в печатных изданиях графики приема представителей органов власти.

Некоторые из этих рекомендаций уже применяются. К примеру, 23 декабря 2021 года прошла пресс-конференция В. В. Путина в прямом эфире, в ходе которой были подведены итоги года и разобраны основные вопросы от журналистов [7]. В 2022 году пресс-конференции не будет [8].

Кроме ежегодной пресс-конференции в соответствии с поручением Президента Российской Федерации ежегодно, начиная с 12 декабря 2013 года, в день Конституции Российской Федерации проводится Общероссийский день приема граждан. В этот день проводят личный прием заявителей. В связи с неблагоприятной санитарно-эпидемиологической обстановкой на территории Кемеровской области-Кузбасса действует ранее принятое решение о переносе сроков проведения общероссийского дня приёма граждан [9].

Практика организации выездных приемов используется не часто. Так, 13 октября 2022 года начальник юридического отдела уполномоченного по правам человека в Кемеровской области – Кузбассе А. Ю. Абрамова и ведущий консультант – юрисконсульт Н.В. Зюрина провели выездной прием граждан на территории Щегловского сельского поселения. По всем обращениям гражданам были даны разъяснения. Обращения, требующие проведения дополнительной проверки, приняты в работу [10]. Выездные приемы удобны для тех, кто занят работой, ведь так население может обратиться и получить консультацию, не отрываясь от дела.

Таким образом, под институтом обращений граждан в муниципалитет следует понимать самостоятельный комплексный правовой институт, регулируемый законом, на основе которого закрепляется право обращаться в установленных формах с целью обеспечения реализации и защиты своих прав и интересов.

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020);
2. Федеральный закон "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" от 02.05.2006 № 59-ФЗ (в ред. от 27.12.2018 № 528-ФЗ);
3. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 14.07.2022) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";
4. Зубова, А. В. PR- технологии в системе государственной службы / А. В. Зубова // Россия молодая : Сборник материалов XIII Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, Кемерово, 20–23 апреля 2021 года / Редколлегия: К.С. Костиков (отв. ред.) [и др.]. – Кемерово: Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева, 2021. – С. 84306.1-84306.4. – EDN BRKDQQ.
5. Статья на сайте Администрации Правительства Кузбасса URL: <https://ako.ru/news/detail/sergey-tsivilev-nam-vazhna-obratnaya-svyaz-ot-kazhdogo-zhitelya-kuzbassa>
6. Статья на сайте Администрации Правительства Кузбасса URL: <https://ako.ru/news/detail/sergey-tsivilev-rabota-s-zhitelyami-kuzbassa-ochen-vazhna>
7. Информационно-статистический обзор обращений граждан, поступивших в Администрацию Правительства Кузбасса за III квартал 2022 года URL: [https://ako.ru/upload/medialibrary/94f/%D0%98%D0%BD%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%BE-%D1%81%D1%82%D0%B0%D1%82%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9%20%D0%BE%D0%B1%D0%B7%D0%BE%D1%80%20%D0%BE%D0%B1%D1%80%D0%B0%D1%89%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B9%20%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%B6%D0%B4%D0%B0%D0%BD%20\(3%20%D0%BA%D0%B2%D0%B0%D1%80%D1%82%D0%B0%D0%BB%202022%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0\)%20%D0%BD%D0%B0%20%D0%BF%D0%BE%D1%80%D1%82%D0%B0%D0%BB.pdf](https://ako.ru/upload/medialibrary/94f/%D0%98%D0%BD%D1%84%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BD%D0%BE-%D1%81%D1%82%D0%B0%D1%82%D0%B8%D1%81%D1%82%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9%20%D0%BE%D0%B1%D0%B7%D0%BE%D1%80%20%D0%BE%D0%B1%D1%80%D0%B0%D1%89%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B9%20%D0%B3%D1%80%D0%B0%D0%B6%D0%B4%D0%B0%D0%BD%20(3%20%D0%BA%D0%B2%D0%B0%D1%80%D1%82%D0%B0%D0%BB%202022%20%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0)%20%D0%BD%D0%B0%20%D0%BF%D0%BE%D1%80%D1%82%D0%B0%D0%BB.pdf)
8. Статья о ежегодной пресс-конференции в 2021 г. В. В. Путина URL: <https://www.kommersant.ru/theme/3420>
9. Статья о ежегодной пресс-конференции В. В. Путина в 2022 г. URL <https://www.forbes.ru/society/482377-kreml-ob-avil-ob-otmene-bol-soj-press-konferencii-putina-v-2022-godu>
10. Сайт Администрации Правительства Кузбасса, раздел «Обращения граждан» URL: <https://ako.ru/obrashcheniya-grazhdan/lichnyu-priyem-grazhdan.php>

11. Статья о выездном приеме в Кузбассе URL:
<https://ombudsmankuzbass.ru/novosti/vyezdnye-priemy-v-ramkah-mezhdunarodnogo-dnya-pozhilyh-lyudej-sotrudnikami-upolnomochennogo-kuzbassa-prodolzhayutsya/>

УДК 335

Бурмистров Денис Иванович

студент группы МУб-221

Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: d.burmistrov13@yandex.ru

научный руководитель:

Зубова Анастасия Васильевна

преподаватель кафедры государственного и
муниципального управления
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: zubovaav@kuzstu.ru

Государственное регулирование охраны труда

Аннотация. В статье дается определение государственного регулирования труда, приводятся методы государственного управления в сфере охраны труда.

Ключевые слова: государственное регулирование, реформы.

Под государственным регулированием труда понимается внедрение и исполнение правил, нормативов и критериев, направленных на сохранения жизни и здоровья работников на рабочем месте.

Нормативными источниками области охраны труда являются:

1. Трудовой кодекс РФ;
2. Иные нормативно-правовые акты.

В статье 210 Трудового кодекса РФ прописываются основные направления государственного вмешательства в области охраны труда:

- Обеспечение сохранности жизни и здоровья работников;
- Принятие и исполнение нормативных правовых актов об охране труда;
- Государственный надзор за соблюдением требований охраны труда;
- Защита прав и интересов работников; защита пострадавших от несчастных случаев на производстве;

- Профилактика несчастных случаев и заболеваний;
- Разработка программ государственной помощи пострадавшим в случае несчастных случаев или заболеваний на производстве;
- Международное интегрирование и сотрудничество в сфере охраны труда;
- Государственное финансирование мероприятий по охране труда и др[1].

Реализация государственной политики в области охраны труда обеспечивается:

- Органы государственной власти РФ;
- Органы государственной власти субъектов РФ;
- Органы местного самоуправления;
- Работодатели и объединения работодателей;
- Профсоюзы и иные уполномоченные представительные органы по вопросам охраны труда[1].

Методы государственного управления в сфере охраны труда:

1. *Административные*

- Экономические (с помощью налогов);
- Технические (сертификация, лицензирование, аккредитация и аттестация)

Сертификация – форма подтверждения соответствия объектов труда требованиям и условиям правил или договоров, согласно ст.2 закона «О техническом регулировании»

Лицензирование – деятельность уполномоченных органов, предоставляющих лицензий. А также осуществляют переоформление, прекращение действия или аннулирования лицензии.

Аккредитация – признание компетентности физического или юридического лица выполнять работы в определенной области в соответствии с решением уполномоченных органов.

Аттестация – определение уровня квалификации, знаний и умений работника.

2. *Социально-психологические* – реализация охраны труда с помощью конкурсов и иных поощрений.

Государственная экспертиза условий труда осуществляется органами государственной власти, уполномоченным по делам надзора за соблюдением нормативно-правовых актов в сфере охраны труда[2].

Государственная экспертиза условий труда осуществляется для:

- Оценки качества проведения аттестации мест по условиям труда;
- Предоставления компенсации в случае чрезвычайной ситуации;
- Оценки фактических условий труда работников;

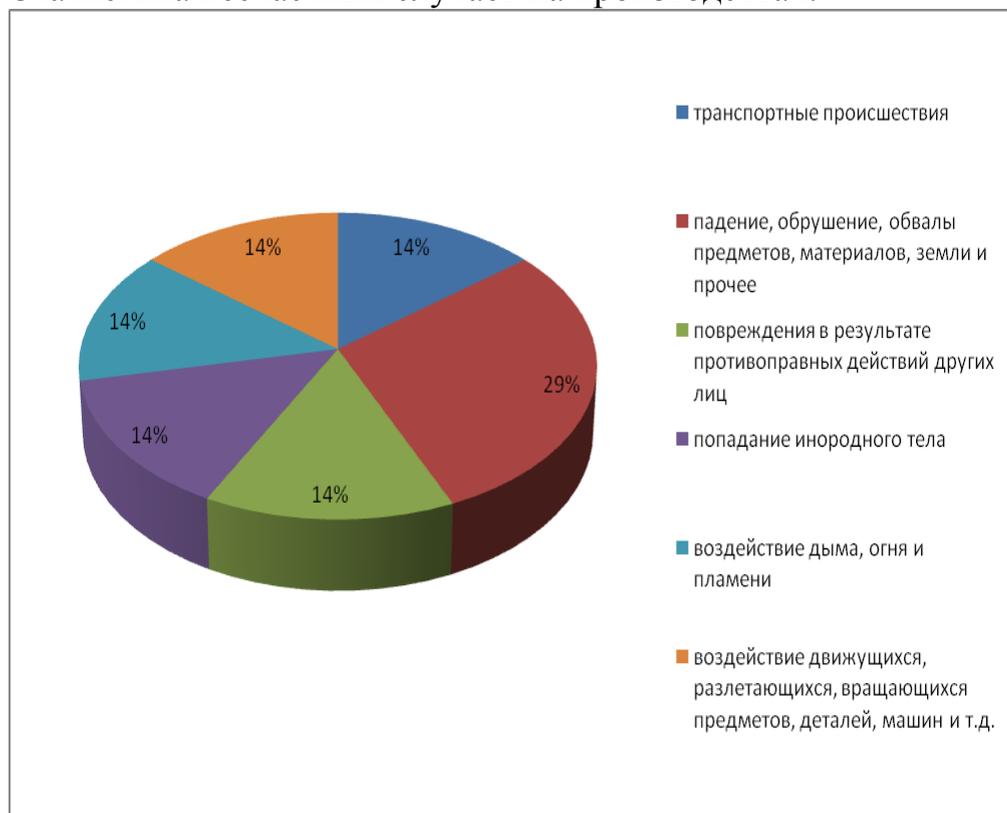
Рассматривать дела вправе:

1. Государственный инспектор труда РФ и его заместители;
2. Государственный правовой инспектор труда РФ;
3. Государственный инспектор РФ по охране труда;
4. Руководители структурных подразделений федеральной инспекции труда;
5. Начальники отделов государственных инспекций труда и их заместители.

Государственные органы, контролирующие область охраны труда:

- Прокуратура РФ;
- Роструд;
- Государственная инспекция по труду;
- Муниципальные структуры по охране труда[2].

Статистика несчастных случаев на производствах:



Актуальные проблемы и их профилактика в сфере охраны труда:

На сегодняшний день основной проблемой государственного регулирования охраны труда является – введение различных новых реформ. С развитием различных сфер жизни человека, в его профессиональной сфере деятельности случаются изменения, связанные с различными аспектами как личностного характера, так и непосредственной самой профессией. Например, с распространением коронавирусной инфекцией стало развиваться направление удалённой работы. На ранних стадиях из-за неподготовленности болезнь развивалась стремительными темпами и государству необходимо было быстро ре-

агировать на новые условия. Позднее государственное вмешательство привело к большому количеству заболевших и в случае чего к увеличению смертности населения от коронавирусной инфекции.

Так же к актуальным проблемам можно отнести несчастные случаи, связанные с неквалифицированностью работников. Роструд ежегодно публикует результаты статистики смертей в случае несчастных случаев на производствах. К ним же относятся профессиональные заболевания, полученные на рабочем месте и ухудшением статистики общей продолжительности жизни работающего населения[3].

К основным путям решения можно отнести:

- Аттестация рабочих мест, обеспечение работников средствами индивидуальной защиты;
- Необходимость должного контроля над соблюдением трудового законодательства как работодателем, так и работником;
- Разработка и создание стандартов и учебно-методического сопровождения;
- Совершенствование механизмом аккредитации, лицензирования;
- Контроль за подготовкой кадров и квалификации их;
- Совершенствование качества образования и подготовки в образовательных учреждениях и научных организациях.

В целях содействия соблюдению правил по охране труда разрабатываются и утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти национальные стандарты безопасности труда. Порядок разработки, утверждения и применения национальных стандартов безопасности труда определяется законодательством Российской Федерации о стандартизации[3].

Список использованных источников

- 1.Трудовой кодекс Российской Федерации (принят Государственной Думой 21 декабря 2001 года: одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 года) // Российская газета. – 31.12.2001 г. - № 256
- 2.Государственное регулирование в сфере охраны труда. Система стандартов безопасности труда (приказ Росстандарта от 09.06.2016 № 600-ст) «Межгосударственный стандарт» // [Электронный ресурс] - URL:<https://www.rsuh.ru/upload/main/teacher/Тема%201.6%20Государств.%20регулирование%20в%20сфере%20охраны%20труда.pdf>
- 3.ТК РФ статья № 212. Государственные нормативные требования охраны труда и национальные стандарты безопасности труда. // КонсультантПлюс / [Электронный ресурс] – URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/7f308e0acb986b51caba3cb634a8bdbd94e7ef/

УДК 35.083.9

Букарасева Ксения Алексеевна,
студентка группы МУмзэ-221
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
научный руководитель:
Никифорова Ольга Алексеевна
доцент кафедры государственного и
муниципального управления
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: nikiforovaoa@kuzstu.ru

Совершенствование организации служебного поведения государственных гражданских служащих

Аннотация. *Статья посвящена анализу проблем соблюдения гражданскими служащими требований к служебному поведению и включает некоторые рекомендации по их решению.*

Ключевые слова: *государственное управление, служебное поведение, кодекс этики.*

Государственная служба связана с осуществлением политики государства и реализацией от имени государства основных политических, экономических, социальных и культурных программ среди населения. В современном обществе реализация данных программ не может быть свободна от норм морали и нравственности. Эффективность органов государственного управления возможны лишь при наличии доверительной связи власти с населением [8].

Работа в органах власти предполагает постоянное взаимодействие и общение с коллегами, населением и общественностью, что должно сопровождаться обязательным соблюдением этических правил и норм поведения. Эта специфика определяет этикет служащих как комплекс правил поведения, обуславливающих особенности и многообразие форм служебного взаимодействия и общения с людьми.

Повышенные требования к служебному поведению гражданского служащего определяются обязательным соответствием утвердившейся политической и правовой системе, высокими нравственными личностными характеристиками и общественными потребностями. Соответственно, источниками этических норм и правил служебного

поведения гражданских служащих являются неформальные правила (личные и социальные ценности и нормы поведения) и официальные нормы (кодексы этики, законодательство о государственной и муниципальной службе, антикоррупционные законы, Уголовный кодекс и другие), опирающиеся на общественные нравы и традиции, систему ценностей, представления об этике и морали, существующие в обществе.

К нормативно-правовым актам, включающим правила этического поведения государственных гражданских служащих относятся Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе РФ» [1], Федеральный закон от 02.03.2007 г №25-ФЗ «О муниципальной службе РФ» [2]; Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» [3], Указ Президента РФ от 12 августа 2002 г. № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения гос. служащих» [4].

Требования к служебному поведению гражданского служащего соответствуют утвердившейся политической и правовой системе и большинство из них связано с правами, обязанностями, ограничениями и запретами гражданского служащего [1, ст. 14-17].

Целью Типового кодекса этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих [5] является установление этических норм и правил служебного поведения государственных служащих для достойного выполнения ими своей профессиональной деятельности, а также содействие укреплению авторитета гражданских служащих, доверия граждан к государственным органам и обеспечение единых норм поведения гражданских служащих.

Отметим, что несмотря на то, что требования к правилам служебного поведения в действующем российском законодательстве закреплены, нормы служебной деятельности и нравственные принципы государственных служащих в нормативных документах не получили должного отражения, да и не могут предусмотреть все нравственные противоречия, встречающиеся в профессиональной деятельности служащего.

В вышеназванных документах место этическому фактору отводится лишь косвенно. Типовой кодекс этики [5] имеет в основном отсылочный текст, т.к. большинство правил служебного поведения сотрудников уже констатированы в Законах об антикоррупции, о государственной и муниципальной службе.

К проблемам соблюдения служащими правил профессионального поведения, по мнению Е.Д. Богатырева с соавт. [6], относятся невысокая активность граждан, средств массовой информации и общественных институтов в контроле за поведением служащих, что объясняется, в том числе, и закрытостью органов власти. Отсутствие откры-

того диалога, доверия и взаимопонимания между обществом и органами власти актуализирует проблему.

Л.Р. Фионова к недостаткам имеющихся нормативных актов относит отсутствие конкретизации способов контроля и санкций за несоблюдение правил служебного поведения сотрудников государственных и муниципальных служб.

Кузнецов А. М. [7] указывает, что актуализирует рассматриваемый вопрос и наличие в современной России комплекса этических проблем, среди которых – редуцирование коллективных норм морали и их регулятивных функций, разрушение нравственных идеалов, плюрализм, снижение уровня нравственного воспитания членов общества и др.

В настоящее время в РФ отсутствуют институты саморегулирования в сфере государственной (муниципальной) службы. Действующие комиссии по соблюдению требований к служебному поведению служащих и урегулированию конфликта интересов часто не акцентируют внимания на нравственной стороне анализируемых ситуаций. Моральное осуждение за нарушение служащим положений Типового кодекса этики на заседании данных комиссий представляется устаревшим и расплывчатым. Предлагается заменить его на более четкие санкции.

Помимо законодательного регулирования служебного поведения важно горизонтальное саморегулирование внутри сообщества. По опыту других стран в механизм практической поддержки служащих можно включить введение советников (по аналогии с омбудсменами), к которым государственные служащие обращались бы за доверительной и конфиденциальной консультацией для решения проблем этического характера.

Специалистами [6] предлагается проект типовой модели кодекса этики служебной деятельности и поведения государственных и муниципальных служащих РФ, в котором необходимо:

- 1) дать характеристику ценности и миссии органа власти, определяющие нравственные и этические профессиональные принципы, служебного поведения;
- 2) дифференцировать нравственные принципы и правила служебного поведения, сгруппировав их по «вертикальным» и «горизонтальным» взаимоотношениям;
- 3) обозначить раздел специфических ведомственных норм служебной этики гражданских (муниципальных) служащих;
- 4) выделить разделы с описанием инструментов разработки и принятия Кодекса служебной этики; механизмов обеспечения норм и правил профессионального поведения; критериев оценки соблюдения и ответственности за нарушение данных правил.

Список использованных источников

1. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе РФ»
2. Федеральный закон от 02.03.2007 г №25-ФЗ «О муниципальной службе РФ»
3. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»
4. Указ Президента РФ от 12 августа 2002 г. № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения гос. служащих».
5. Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих» (одобрен решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 23.12.2010 (протокол № 21)). М. : Проспект, 2011
6. Никифорова О.А. Бюрократизм при рассмотрении обращений граждан в органы власти / сборник научных трудов по материалам VIII Науч.-практ. конф. с междунар. участием «Учим управлять и учимся управлять». – Кемерово: КузГТУ, 2022. С. 60-63
7. Предложения и замечания Экспертного совета при Правительстве РФ по совершенствованию Типового кодекса этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих от 11 июня 2014 г. URL: <http://opendata.open.gov.ru/upload/iblock/726/72697bcb214b1e5d82e01cf7be690fd5.pdf>
8. Фионова Л.Р. Основные вопросы этики и этикета государственного служащего : учеб. пособие / Л. Р. Фионова. – Пенза : Изд-во ПГУ, 2021. – 100 с.

УДК 335

Володин Петр Петрович
студент группы Мумоз-211
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: petrvolodin181093@mail.ru

Совершенствование механизмов противодействия коррупции

Аннотация. В настоящее время такое явление, как коррупция, которое поражает различные сферы деятельности, в особенности органы

государственной власти, становится серьезной проблемой не только внутри государственных структур, но и всего общества в целом. Коррупция препятствует «здоровому» развитию страны, созданию «здорового» общества, которое будет функционировать в соответствии с законами, правилами и обычаями, где заложенные основным законом государства права будут соблюдаться. На протяжении всего периода современной России, где строится демократическое общество, различными государственными структурами ведется борьба с этим «паразитирующим» явлением, как коррупция.

Ключевые слова: коррупция, противодействие коррупции, механизмы противодействия.

Государственные органы различных уровней прилагают усилия по борьбе с коррупцией, но не смотря на применяемые меры, коррупция все еще остается злободневной проблемой, данное негативное явление отрицательно сказывается на экономической безопасности страны и как результат это подрывает национальную безопасность страны.

Фактически коррупции подвержены такие сферы деятельности как:

- правоохранительные органы;
- налоговые органы;
- судебные органы;
- таможенные службы;
- медицинские организации;
- образовательные учреждения различных уровней;
- органы, осуществляющие надзор за различными сферами деятельности;
- лицензионно-разрешительные органы;
- государственные и муниципальные учреждения;
- военные комиссариаты и т.п.

В российском законодательстве термин «коррупция» введен, Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

В законе «О противодействии коррупции» коррупция описана как:

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица. [1]

Таким образом, исходя из понятия коррупции и указанных сфер деятельности, коррупция зарождается там, где лицо, занимающее определённое должностное положение, пытается обогатиться (получить выгоду) с использованием своего преимущественного положения, оказывая давление на лиц, путем препятствования получения услуг. В свою очередь, лица получающие услуги провоцируют развитие коррупции, пытаясь реализовать свои проекты, получить услуги, сделанные с явными нарушениями, либо для ускорения реализации, путем подкупа должностных лиц.

До денонсации Российской Федерации в 2023 году, российские власти регулярно отчитывались о своей борьбе с коррупцией в Совет Европы, но в большинстве случаев такие отчеты носили формальный характер, связанный с исполнением предписывающих рекомендаций.

Международной неправительственной организацией Transparency International составляется Индекс восприятия коррупции (ИВК). Место России в ИВК остается неизменным на протяжении нескольких лет, причиной является следующее:

1. Стагнация и перекалфикация коррупционных дел. Расследование дел о коррупции не приносит желаемого результата, а также происходит перекалфикация дел коррупционной направленности, на мошенничества.
2. Недостаточное международное сотрудничество антикоррупционных служб и отсутствие экстрадиции, что приводит к невозможности привлечения к ответственности сбежавших за границу чиновников, которые пользуются нажитым преступным путем капитала.
3. Отсутствие жесткого контроля за декларированием доходов и конфликтов интересов. Чиновники не предоставляют деклара-

ции об аффилированности с коммерческими структурами, тем самым создаются благоприятные условия для бизнес-структур своих родственников, друзей и иных заинтересованных лиц.

4. Оказание давления на некоммерческие организации и независимые СМИ. Чиновниками принимаются законы, ограничивающие долю иностранцев в СМИ, приравнивание деятельности блогеров к журналистам, запрет рекламы, что приводит к ограничению распространения информации которая освещает проблему коррупции.

5. Закрытие информации о приводящихся крупных проектах в том числе национальных, где выделяется большое количество бюджетных денежных средств. Данные действия не только негативно влияют на экономическую составляющую проекта, но и сеет социальное недоверие к государственным органам.

Для совершенствования механизмов противодействия коррупции необходимо сузить почву, на которой коррупция процветает.

Совершенствование механизмов можно разделить на несколько сфер которые позволят уменьшить уровень коррупции.

В социальной сфере необходимо осуществить следующие меры:

1.

Реформа социально значимых объектов, а именно организаций, которые оказывают коммунальные услуги. Рынок оказания коммунальных услуг должен обладать здоровой конкуренцией, что в свою очередь позволит получать потребителям качественные услуги, отвечающие требованиям законодательства, ГОСТов, ТУ, монополии в этой сфере способствуют развитию коррупционных связей, что негативно сказывается на стоимости и качестве услуг.

2.

Развивать осуществление социальных выплат через современные платежные системы, а также проводить более тщательную проверку лиц, которым положены такие социальные выплаты, не только исходя из представленных документов, но и путем визуальной проверки условий жизни лица нуждающегося в социальной поддержке.

3.

Предоставить институтам гражданского общества возможность принимать участие в контроле и выносить окончательные решения над расходами, именно выносить на общественное обсуждение (субъекта, города, поселения) необходимость реализации, каких-либо проектов.

Еще одной задачи по противодействию коррупции является изменение правоохранительной системы:

1.

Внести изменения в систему содержания отделов полиции, содержание должно осуществляться из бюджета того муниципального образования, в котором он находится, за счет средств жителей этого образо-

вания путем оплаты налогов. При этом именно жители данного муниципального образования должны устанавливать уровень содержания из собранных денежных средств исходя из результатов работы, то есть граждане принимают решение какая заработная плата будет у сотрудника исходя из результата его работы и уровня преступности.

2.

Исключить из ведения Государственной автоинспекции регистрацию транспортных средств. Данное ведение должно быть передано муниципальным службам, а также ввести аукционы по продаже красивых комбинаций номеров, которую можно выбрать при подаче заявления, от чего и будет зависеть стоимость регистрации транспортного средства, денежные средства от продажи таких номеров должны поступать в местный бюджет. Данное изменение позволит исключить коррумпированность сотрудников, которые занимаются продажей таких номер, а денежные средства, вырученные от продажи, пойдут на развитие и содержание муниципальных образований[7].

Также необходимо реформирование исполнительной власти, в рамках данной реформы должны быть приняты следующие меры:

1.

Общество должно знать и получать в свободном доступе полную информацию о том, какие планы у органов власти, какие принимаются или будут приняты решения, совершены действия. Общество обязано знать и видеть, какие действия совершает власть, а также за сокрытие/искажение данной информации должны следовать жесткие санкции[8].

2.

Необходимо ввести индивидуальную ответственность за инициативу и принятие законов, подзаконных актов, которые в последствии оказываются несостоятельными и их исполняется упраздняется. То есть необходимо более детально прорабатывать законодательные акты перед вынесением их на голосование и принятие, в случае провала чиновник обязан компенсировать понесенные государством убытки, что позволит усилить дисциплину и не допускать к принятию абсурдных законов[9].

3.

Необходимо ввести открытую процедуры конкурсов на госзаказы, и установить жесткие требования к организациям (поставщика, исполнителям, подрядчикам). Данное изменение позволит исключить использование «однодневок», некомпетентных компаний, которые используются чиновниками для основания госбюджета и как правило в последствие невозможно привлечь такую компанию за нарушение условий контракта и потребовать компенсации понесенных убытков.

Еще одним из основных элементов является формирование новой системы этики всего народа, в которой должны быть заинтересо-

ваны и учувствовать все элементы гражданского общества. К таким элементам относятся пресса, общественные организации, религиозные организации частный сектор, граждане, которые систематически сталкиваются с коррупцией.

Для этого необходимо проведение следующих мероприятий:

1.

Реализация программ антикоррупционного направления, которые будут носить образовательный характер. Информирование граждан о реальном состоянии дела, что позволит увеличить вовлеченность с их стороны на принятие более активных действий по борьбе с данным явлением.

2.

Донесение до граждан посредством СМИ роли коррупции в теневой экономике, причины возникновения, что в первую очередь необходимо начинать работу с себя и не идти на поводу у на руку нечистых чиновников.

3.

Освещать в широком масштабе граждан о том, как осуществляется антикоррупционная политика в данный момент времени, какие планы и цели, что достигнуто.

Нужно понимать, что данные механизмы не только должны быть внесены законодательно, но и активно применяться на практике.

Коррупция — это такое явление, которое не поддается полному контролю и нельзя избежать ее вообще, но если общество будет настроено на ее искоренение, если каждый элемент этого общества будет хоть как-то противостоять этому недугу, если в обществе будет мнение, что коррупция — это не нормально и коррупция существует только в больных обществах, то совместными усилиями возможно построить здоровое общество с сильной экономикой и национальным благосостоянием.

Список использованных источников

1.Против транснациональной организованной преступности [Электронный ресурс] // Конвенция Генеральной Ассамблеи ООН от 15.11.2000 № 55/25 КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Электрон. дан. – М., 2023. – URL:<http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.01.2023).

2.Против коррупции [Электронный ресурс] // Конвенция Генеральной Ассамблеи ООН от 31.10.2003 №58/4 КонсультантПлюс : справ. правовая система. – Электрон. дан. – М., 2023. – URL:<http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.01.2023).

3.Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: от 12.12.1993 // Консультант: информационно-правовой портал. – Элек-

трон.дан. – М., 2023. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.01.2023)

4. Уголовный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Консультант: информационно-правовой портал. – Электрон.дан. – М., 2023. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.01.2023).

5. О противодействии коррупции [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ // Консультант: информационно-правовой портал. – Электрон.дан. – М., 2023. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.01.2023).

6. Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ // Консультант: информационно-правовой портал. – Электрон.дан. – М., 2023. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.01.2023).

7. Востриков, К. В. Повышение эффективности деятельности муниципальных служащих Промышленновского муниципального района / К. В. Востриков, Э. Н. Вольфсон // Экономика и предпринимательство. – 2019. – № 8(109). – С. 1257-1262.

8. Востриков, К. В. Профессионализм и компетентность государственных служащих в российских регионах / К. В. Востриков // Вопросы современной науки: проблемы, тенденции и перспективы : Материалы III Международной научно-практической конференции, Новокузнецк, 05–06 декабря 2019 года / Ответственный редактор Э.И. Забнева. – Новокузнецк: ИП Кеньшенская Виктория Валерьевна (издательство "Зебра"), 2019. – С. 235-238.

9. Матвеева, Е. В. Применение этических кодексов государственных гражданских служащих как условие повышения эффективности управления (на примере Сибирского федерального округа) / Е. В. Матвеева, К. В. Востриков // Вестник Забайкальского государственного университета. – 2020. – Т. 26. – № 5. – С. 27-36.

УДК 335

Виноград Розалия Эмильевна

студентка группы МУБ-211

Кузбасский государственный технический

университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: hajeme888@gmail.com

научный руководитель:

Зубова Анастасия Васильевна

преподаватель кафедры государственного и

Развитие транспортной системы на примере города Кемерово

Аннотация. *Контроль представляет собой одну из частей управления. Он является элементом обратной связи, говорящим субъекту управления о результатах его воздействия на объект. Контроль в сфере муниципального образования является проверкой совместимости количественных и качественных характеристик объектов и процессов установленным требованиям.*

Ключевые слова: *транспорт, Кемерово.*

Суть контроля заключена в получении информации о фактическом состоянии объекта контроля и соответствии полученных результатов ожидаемым. В результате можно выявить недостатки не только в исполнении принятых решений, но и в самих решениях. Обычно результаты контроля являются причиной для исправления принятых ранее планов и решений. Необходимость контроля в муниципальном образовании обусловлена неопределенностью, сопутствующей каждому управленческому решению. Между задуманным и действительным развитием ситуации обычно существует разрыв во времени, который способен вызвать отклонения от плана.

Главными задачами, стоящими перед Министерством транспорта Кузбасса и предприятиями пассажирского транспорта, являются:

1. Обеспечение стабильной работы предприятий пассажирского транспорта общего пользования, повышение качества и культуры обслуживания пассажиров.
2. Улучшение технического состояния, повышение технологической оснащенности пассажирского транспорта.
3. Обеспечение предоставления права бесплатного проезда льготным категориям населения в пассажирском транспорте общего пользования.
4. Организация доступности транспортных услуг для инвалидов и маломобильных групп населения.
5. Развитие маршрутной сети региона в соответствии с потребностями населения.

6. Улучшение условий труда работников транспортных предприятий, способствующих выполнению поставленных производственных задач.

7. Продолжение работы по экономному расходованию горюче-смазочных материалов и энергоносителей.

8. Улучшение эксплуатационных и экономических показателей автотранспортных предприятий.

9. Продолжение работы по антитеррористической защищенности объектов транспортной инфраструктуры.

10. Внедрение транспортной карты на территории всего региона.

В конце 2021 года кемеровские власти представили городу новую транспортную реформу. По задумке мэрии города, к апрелю 2022 года с дорог города должны были исчезнуть изношенные некомфортабельные маршрутки, а вместо них появиться новые более удобные и вместительные автобусы.

На практике, проведение данной реформы оказалось достаточно сложным мероприятием. Это в первую очередь выразилось в увеличении сроков приведения реформы в реальность. К первому апреля, как было запланировано, ее провести не удалось.[1].

Завершить ее первый этап по крайней мере, не успелось. В ходе этого этапа в основных намерениях кемеровской мэрии были замена маршруток на автобусы большой вместимости, а также разработка новых городских маршрутов общественного транспорта.

Общественность на такие изменения отреагировала негативно. Причиной тому была неготовность граждан к полному исчезновению маршруток в городских дорог. В результате изменений маршрутов автобусов кемеровчане столкнулись с тем, что теперь им придется ездить с пересадками. Все это означало потерю времени на дорогу, и дополнительные траты на проезд. Как и требовалось ожидать, новость эта приятной ни для кого не стала. Достаточно обратиться к прошлой попытке изменений и вспомнить, недовольства постоянных пассажиров маршрута 10т с удобной схемой движения, соединяющей несколько районов города, когда они узнали, что его хотят отменить.

Изменение схем оплаты проезда, повышение стоимости проезда в автобусах и появление транспортных карт как способа значительно сэкономить при оплате проезда для большинства пассажиров так же добавили горожанам причин для многочисленных недовольств.

Сумбурность сей реформы породила не лучезарную картину. Город находился в ожидании появления "каких-то непонятных транспортных карт", которые необходимы для возможности сэкономить на проезд. И которые, как позже выяснилось, было почти невозможно купить. Так как власти заранее не приобрели их в нужном количестве. Проезд подорожал в полтора раза, при этом внезапно – под Новый

год. А впереди ожидала еще и грядущая транспортная реформа – отмена маршруток и прочие нюансы [2].

По причине того, что кемеровская мэрия не проконтролировала установку в маршрутных такси тахографов, город после нового года ждал коллапс. Без тахографов маршрутки по закону не могли ездить по городу. Таким образом, жители кировского района оказались лишены возможности выезжать в другие части города. Стоит упомянуть, что осуществлять контроль за установкой тахографов в автобусах не входит в обязанности мэрии. Этим должен заниматься владелец автобуса. То есть, данная ситуация сложилась в пользу невиновности городских чиновников. Но все невзгоды в ситуации с невышедшими на маршруты из-за неустановленных тахографов автобусами свалились на простых жителей города.

В результате транспортной реформы и увеличения стоимости проезда появились законодательные пробелы. Которые исчезать не спешили. Во-первых, – разрыв в стоимости проезда для пассажиров в зависимости от наличной или безналичной оплаты. Юридически это противоречит федеральному законодательству.

Во-вторых, – отсутствие специального постановления, которое регулировало бы стоимость проезда в маршрутках.

РЭК, руководствуясь мыслью о том что маршрутных такси вскоре не будет опубликовала распоряжение, которое регулировало стоимость проезда только на муниципальном транспорте так как кемеровские власти решили, что маршрутки с городских дорог исчезнут.

Однако на тот момент маршрутки должны были работать как минимум до 1 апреля – то есть еще три месяца. Как выяснилось теперь – даже больше. И никакого дополнительного постановления так и не последовало. Власти объяснили, что стоимость проезда в маршрутках соответствует размеру оплаты проезда в автобусах. И есть только одно различие – транспортные карты и льготы, например, для школьников и пенсионеров в маршрутках не действуют.

Впрочем, решение ситуации с разницей в стоимости проезда в маршрутке и в обычном автобусе было найдено быстро. В мэрии города, было решено, что опубликованное постановление РЭК относится и к маршруткам.

Как и обещали городские власти, полная замена маршруток автобусами все же осуществилась. Однако трудностей в результате такой реформы лишь прибавилось.

Дело в том что, власти города, обещая полностью заменить маршрутки автобусами, обещали также, что, в результате этого возрастет количество маршрутов и самих автобусов, однако этого не случилось. На данный момент мы можем наблюдать ситуацию в которой уменьшение количества городского транспорта не повлекло за собой увеличение рейсов оставшегося [3].

В результате этого горожанам приходится долго стоять на остановках что в зимний период может повлечь за собой ухудшение здоровья и многочисленные простудные заболевания. Также , редкость автобусных рейсов может увеличить количество опозданий граждан на работу в утренний период времени, это повлечет за собой многочисленные увольнения, что значительно скажется на местной экономике.

Кроме того, стоит обратить внимание на переполненность в утренний и вечерний период теперь уже и без того редко приходящих автобусов.

Несмотря на то что в эти периоды желающих добраться на работу или домой особенно много, число автобусных рейсов все равно не увеличивается. В связи с этим автобусы становятся через чур переполненными. Эта проблема в разы увеличивает количество безбилетников и провоцирует более активное распространение болезней передающихся воздушно капельным путем.

Таким образом, проблема данной реформы кроется в ее недоработанности. Власти города просто не уделили ей достаточное количество времени и не рассмотрели все ее плюсы и минусы в полном масштабе. Это говорит нам о недостаточном количестве контроля в сфере управления на муниципальном уровне [4].

Заключение

Рассмотрев транспортную реформу города кемерово, можно сделать вывод, что контроль за принятием и реализацией некоторых властных решений минимален, так как при принятии данной реформы и введении ее в жизнь граждан, было допущено много недочетов.

Зачастую местные власти предполагают что осуществляемое ими управление итак соответствует требованиям достойной жизни граждан и их ожиданиям. Однако чаще всего , осуществляемая местная политика и ожидания людей кардинально расходятся. Местные администрации не любят когда их деятельность контролируется обычным населением, поэтому не ходят сотрудничать, и это нарушает прямое право граждан на участие в управлении тем населенным пунктом , в котором они проживают.

Из этого можно сделать вывод , что сами граждане должны в первую очередь принимать участие в реализации решений их города, должен быть настроен диалог между местной властью и обычными людьми, которые имеют полное право на обсуждение реформ, планов, программ которые происходят в их городе.

Список использованных источников

1. Система контроля в муниципальном образовании
https://studopedia.ru/2_22677_sistema-kontrolya-v-munitsipalnom-obrazovanii.html (дата обращения 26.11.2022)
2. https://studopedia.ru/2_22677_sistema-kontrolya-v-munitsipalnom-obrazovanii.html (дата обращения 26.11.2022)
3. Прощай, маршрутка: как изменится общественный транспорт в Кемерове, Вячеслав Ворожейкин
<https://gazeta.a42.ru/lenta/articles/127229-proshhai-marsrutka-kak-izmenitsya-obshhestvennyi-transport-v-kemerove>(дата обращения 26.11.2022)
4. Власти объяснили, что происходит с транспортной реформой в Кемерове, Матвей Романов. <https://sibdepo.ru/news/vlasti-obyasnili-chto-proishodit-s-transportnoj-reformoj-v-kemerove.html> (дата обращения 26.11.2022)

УДК 335

Волков Александр Дмитриевич

студент группы МУБ-201

Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: kemsibrus@gmail.com

научный руководитель:

Зубова Анастасия Васильевна
преподаватель кафедры государственного и муниципального управления
Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: zubovaav@kuzstu.ru

Справедливость и равенство как базовые потребности общества и личности

Аннотация. *В этой работе рассматривается, как изучение возможностей создания справедливости в условиях формирования глобальной системы управления влияет на защиту прав человека. Кроме того, обсуждаются теоретические и правовые аспекты глобального управления и их влияние на реализацию прав человека.*

Ключевые слова: *Равенство, справедливость.*

Одна из важнейших тем изучения социально гуманитарных наук – это социальная справедливость. Даже в истории мы можем заметить

что представление о благоприятных формах общественно-политического устройства, встречаются повсеместно.

“В обществе существует множество правил, обычаев, норм, принципов, которыми люди руководствуются по отношению друг к другу и к обществу в целом. Часть этих правил должна соблюдаться в обязательном порядке. Они зафиксированы в специальных законах, издаваемых государственной властью. Государство может в принудительном порядке заставить их выполнять. Это правовые нормы, законы и другие нормативные акты, но они не могут охватить всего круга человеческих взаимоотношений”[1].

Справедливость — это принципы, регулирующие соответствие между деянием и воздаянием, преступлением и наказанием в процессе распределения благ и обязанностей граждан. Неправильность работы этого принципа считается несправедливостью. Справедливость и несправедливость находятся в любой части человеческой жизни — в семье, на работе, на встречах со знакомыми и т.д.

Со временем наше представление о справедливости постоянно меняется, в связи с этим Аристотель вывел идею о том, как выглядит справедливость в определенные моменты времени зависит от опыта конкретных людей своего времени.

Существует два типа справедливости, которые изучают современные ученые: коммутативную и распределительную.

Коммутативная справедливость определяется как формальное равенство прав. Она основана на принципе взаимности и соответствует понятиям типа "око за око" и "что заслужено, то и получено". В социальной политике коммутативная справедливость реализуется через оплату труда с учетом его сложности и нагрузки, системы индивидуального страхования, где выплаты являются компенсацией взносов, и предоставление различных социальных льгот за заслуги перед государством, например, социальная поддержка для участников военных конфликтов.

Объективность является важным способом достижения коммутативной справедливости, которая основана на равенстве прав. Это означает, что нужно быть непредвзятым и объективным, не позволяя своим эмоциям и взглядам влиять на суждения. Объективность также требует некоторой отстранённости и спокойствия, чтобы посмотреть на каждого человека целиком, а не ориентироваться только на некоторые черты его личности.

Коммутативная справедливость, таким образом, не в состоянии обеспечить равенство между людьми и может вызывать несправедливость в распределении благ. В современном обществе принцип коммутативной справедливости может привести к тому, что люди, которым нужна помощь, будут обездолены, в то время как те, кто уже богат и успешен, будут получать еще больше выгоды.

Распределительная (чаще называемая социальной) справедливость стремится обеспечить реальное равенство, особенно экономическое. Согласно экономисту А. Смигу, именно социальная справедливость является основой общества. Социальная справедливость также служит основой идеи социального государства, ставя в основу определенную социальную политику.

Социальная справедливость означает равное распределение преимуществ и благ между людьми разного экономического статуса. Даже в давние времена, в некоторых государствах были зачатки этой ценности, например, с помощью закята - обязательного годового налога с имущества богатых в пользу бедных, бездомных, путешествующих, оставшихся в чужой стране без средств к существованию, и других категорий жителей страны в соответствии с мусульманским законом.

В отличие от коммутативной справедливости социальная справедливость не может быть реализована без вмешательства государства как внешней силы. Знаменитый французский учёный Блез Паскаль писал по этому поводу: «Справедливость, не поддержанная силой, немощна; сила, не поддержанная справедливостью, тиранична. Бессильной справедливости всегда будут противоборствовать, несправедливой силе всегда будут возмущаться. Значит, надо объединить силу со справедливостью, и либо справедливость сделать сильной, либо силу справедливой».

Социальная справедливость фокусируется на достижении реального экономического равенства между людьми, в то время как либеральная справедливость стремится к применению принципа равенства возможностей. Эти два подхода часто противоречат друг другу, и не могут быть разрешены этически. Хотя люди, стремящиеся стать справедливыми, должны стараться соблюдать золотое правило нравственности в своей ежедневной жизни.

“Опыт зарубежных стран свидетельствует, что закрепление принципа социальной справедливости на уровне Основного Закона является редким исключением. Чаще, государства фиксируют справедливость как универсальную ценность, правовой принцип, имеющий морально-этическое происхождение. В Преамбуле Конституции РФ справедливость зафиксирована как историческая ценность. Принцип справедливости опосредованно отражён в содержании ряда конституционных норм. Текст Конституции РФ не даёт однозначного ответа на вопрос о правовой интерпретации социальной справедливости. В современной России в отношении социальной справедливости доминирует теория либерально-демократической модели общества, которая определяет социальную практику Российского государства”[2].

Равенство является целью справедливого общества, которое позволяет каждому члену общества развиваться. Однако, нельзя счи-

тать всех людей одинаковыми, так как у каждого из них есть разные способности и нужды. Поэтому равенство людей означает, что все они должны иметь одинаковые возможности в обществе, независимо от их разных способностей и нужд. Эта проблема равенства среди людей хорошо иллюстрируется русскими пословицами, которые говорят, что все люди становятся равны лишь перед смертью. «Смерть – великий уравниватель.» «Всё в землю пойдет – и царь, и народ»

Одним из способов, которым государство пытается сделать условия для всех людей одинаковыми, является то, что оно налагает различные налоги на успешные социальные группы в пользу менее успешных. Например, оно может давать налоговые льготы компаниям, которые нанимают инвалидов. Или оно запрещает работодателям увольнять беременных женщин или женщин с маленькими детьми. Однако, если это равенство достигает своего логического конца, то это становится неравенством.

Список использованных источников

1. Самаркина И.В. Институты, технологии и проблемы внедрения инноваций в региональной системе управления // Россия: тенденции и перспективы развития. – 2019. – 569 с.
2. Пряхина Т.М. Конституционные основы социальной справедливости // Социальная справедливость и гуманизм в современном государстве и праве / отв. ред. Т.А.Сошникова: материалы международной научной конференции. – М.: Изд-во Моск. Гуманит. ун-та, 2015. С. 29.
3. Торосян О.А. Идея справедливости в контексте теории «естественных прав» человека // Известия высших учебных заведений. Серия «Гуманитарные науки». – 2012. – Т. 3, No 3. – С. 233-236.

УДК 335

Галактионова Юлия Максимовна

студентка группы МУб-201

Кузбасский государственный технический

университет имени Т.Ф.Горбачева

E-mail: ugalkww@gmail.com

(г. Кемерово, Российская Федерация)

научный руководитель:

Зубова Анастасия Васильевна

преподаватель кафедры государственного и

муниципального управления

Кузбасский государственный технический

университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация)

Основные принципы в государственном и муниципальном управлении

Аннотация. В статье рассматриваются основные принципы ГиМУ, условия их соблюдения и результаты в случае им соответствия.

Ключевые слова: принципы, ГиМУ.

Органы ГиМУ представляют собой совокупность специализированных субъектов и процедур управленческих воздействий, которые обеспечивают достойное существование общества в рамках определенной территории [3, с.31].

От любого органа ГиМУ все граждане как отдельного субъекта РФ, так и всей страны в целом ждут удовлетворения полного перечня существующих у них широкого спектра потребностей в форме предоставления возможности свободного пользования различного рода товаров и услуг. Все граждане хотят понимать и ощущать, что уровень и качество их жизни постоянно растёт благодаря хорошей и стабильной работе органов ГиМУ.

Система органов государственного управления состоит из нескольких органов, которые являются образующими элементами данной системы. К ним относятся:

- федеральные органы власти;
- региональные органы власти.

У органов муниципального управления/местных органов существует отличительная черта – обладание властными полномочиями не государственного характера.

Деятельность органов ГиМУ представляет собой систему, которая состоит из следующих элементов:

- органы общей компетенции (Правительство РФ, правительство в субъектах РФ);
- органы отраслевой компетенции (министерства, иные отраслевые исполнительные органы);
- органы межотраслевой компетенции (министерства и службы);
- органы специальной компетенции работа которых состоит в осуществлении разного рода контрольные/надзорные функции в различных структурах управленческой деятельности (федеральные службы) [4, с.103].

К задачам органов государственной власти относятся:

- решение экономических задач;
- решение социальных задач.

Что первый, что второй вид существующих на постоянной основе задач относится не только к отдельному субъекту Российской Федерации, а охватывает по масштабам своей значимости и важности всё государство в целом. Данные задачи не могут быть решены исключительно органами государственной власти, к этому вопросу так же имеют непосредственное отношение и органы муниципального управления. Для того, чтобы существующие задачи были решены, органы ГиМУ должны на постоянной основе соответствовать ряду определенных принципов. К ним относятся:

-осуществление всей работы органов ГиМУ в соответствии со всем перечнем относящихся к ним законам (в первую очередь в соответствии с ФЗ №79 «О государственной гражданской службе в РФ [1], и с ФЗ№ 25 «О муниципальной службе в РФ» [2]).

-осуществление деятельности органов ГиМУ в соответствии с сохранением принципа единоначалия (подчинение всех нижестоящих звеньев управления одному руководству, только в этом случае работа органов ГиМУ может осуществляться с максимальной эффективностью);

-соблюдение постоянного принципа гласности (открытый и свободный доступ всех граждан к проделанной работе органов ГиМУ/предоставление органами полной отчётности о проделанной работе. Данный принцип также позволяет всем гражданам принимать решение в некоторых вопросах деятельности органов ГиМУ. Например, открытое голосование граждан на официальном сайте местного муниципального органа о вопросе развития и налаживания инфраструктуры в городском парке).

-наделение каждого уровня органов ГиМУ перечнем достаточно широких полномочий и необходимым уровнем самостоятельности (данный принцип позволит осуществлять все функции органов ГиМУ с наибольшей степенью эффективности и результативности) [5, с.31-36].

Исходя из всего вышесказанного, можно сделать вывод о том, что первостепенной задачей работы органов ГиМУ является повышение уровня качества жизни населения, решение данной задачи на постоянной основе может происходить только в том случае, если органы ГиМУ руководствоваться всеми вышеописанными функциями. Если этот процесс будет происходить на постоянной основе, то со стороны населения будет возрастать уровень доверия не только к местным органам управления, но и ко всей государственной власти в целом.

Список использованных источников

1.Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 N 79-ФЗ

2. Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 02.03.2007 N 25-ФЗ
3. Востриков, К. В. Повышение эффективности деятельности муниципальных служащих Промышленновского муниципального района / К. В. Востриков, Э. Н. Вольфсон // Экономика и предпринимательство. – 2019. – № 8(109). – С. 1257-1262.
4. Востриков, К. В. Профессионализм и компетентность государственных служащих в российских регионах / К. В. Востриков // Вопросы современной науки: проблемы, тенденции и перспективы : Материалы III Международной научно-практической конференции, Новокузнецк, 05–06 декабря 2019 года / Ответственный редактор Э.И. Забнева. – Новокузнецк: ИП Кеньшенская Виктория Валерьевна (издательство "Зебра"), 2019. – С. 235-238.
5. Матвеева, Е. В. Применение этических кодексов государственных гражданских служащих как условие повышения эффективности управления (на примере Сибирского федерального округа) / Е. В. Матвеева, К. В. Востриков // Вестник Забайкальского государственного университета. – 2020. – Т. 26. – № 5. – С. 27-36.

УДК 335

Галактионова Юлия Максимовна

студентка группы МУб-201

Кузбасский государственный технический

университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: ugalkww@gmail.com

научный руководитель:

Зубова Анастасия Васильевна

преподаватель кафедры государственного и

муниципального управления

Кузбасский государственный технический

университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: zubovaav@kuzstu.ru

Стратегия развития молодежной политики в России

Аннотация. *В статье рассматриваются вопросы, касающиеся проведения молодежной политики в России, опираясь на стратегию, предложенную государством. Рассматриваются цели стратегии, методы ее реализации с помощью политических молодежных организаций.*

Ключевые слова: *молодежь, политическая партия, государственная программа, общественная организация, развитие, интересы граждан.*

«Молодежь - это опора сегодняшнего дня и будущее России», - заявил президент РФ Владимир Путин, отвечая на вопрос о российской молодежи в ходе ежегодной большой пресс-конференции.

Государственная молодежная политика – система приоритетов, решений и действий государства, направленных на расширение возможностей молодежи для эффективной самореализации, успешной социализации и роста человеческого капитала в целях достижения устойчивого социально-экономического развития, конкурентоспособности, национальной безопасности страны. В настоящее время существует стратегия развития молодежи РФ на период до 2025 года разработана на основе положений Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 62/126 от 05.02.2007 г. «Политика и программы, касающиеся молодежи: молодежь в мировой экономике – содействие расширению участия молодежи в социально-экономическом развитии».

Стратегия разработана и реализуется с учетом прогноза долгосрочного социально-экономического развития страны на основе следующих принципов: выделение приоритетных направлений; учет интересов и потребностей различных групп молодежи; участие молодых граждан в разработке и реализации приоритетных направлений государственной молодежной политики; взаимодействие государства, институтов гражданского общества и бизнеса; информационная открытость, направлена на расширение возможностей интенсивного роста человеческого капитала молодежи за счет облегчения доступа к государственным и общественным услугам на этапе взросления, развития способностей принимать обоснованные жизненные решения, реализации упущенных возможностей. Молодежь рассматривается в качестве активного субъекта преобразования российского общества.[4]

К целям стратегии относятся:

1. Повышение качества профессионального образования путем развития неформального и информального (самостоятельного) образования, программ социального образования.
2. Поддержка талантливой молодежи, молодежных стартапов и инициатив.
3. Организация профессиональной ориентации молодежи и помощь в построении образовательной траектории
4. Трудоустройство молодежи.
5. Пропаганда здорового образа жизни.
6. Профилактика правонарушений среди молодежи.
7. Формирование духовно-нравственных ценностей и гражданской культуры молодежи.
8. Укрепление института семьи, поддержка молодых семей:

9. Взаимодействие с молодежными общественными организациями и развитие государственно-частного партнерства в сфере молодежной политики [5].

Для успешной реализации целей стратегии активно осуществляется деятельность различных молодежных политических и общественных организаций. Среди них: волонтерские объединения, молодежные политические партии и организации, благотворительные молодежные организации.

В качестве примера подробно можно рассмотреть одну из целей стратегии: о трудоустройстве молодежи. Минтруд России в мае 2018 года разместил для общественного обсуждения проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Содействие занятости населения».[2]

В результате каждый учащийся еще до выпуска из учебного заведения может получить полноценную информацию о:

- возможной будущей работе, в том числе в другом регионе, по профилю получаемого образования;
- дополнительных программах обучения (включая возможности дистанционного обучения), необходимых для получения более выгодного предложения о работе, возможности прохождения практики и стажировки.

На сегодняшний день проводятся масштабные специализированные ярмарки вакансий и учебных рабочих мест для молодежи, выпускников и студентов старших курсов образовательных организаций профессионального образования как на территории отдельных субъектов Российской Федерации, так и с участием нескольких регионов. Некоторые выпускники могут получить вакантное место уже чуть ли не после защиты диплома: среди членов комиссии присутствуют представители различных организаций, которые при оценке выпускника могут предложить ему рабочее место. Мероприятие реализуется за счет средств субъектов Российской Федерации, выделяемых на активную политику занятости.

По данным Росстата уровень безработицы на конец февраля 2020 года составил 4,6% общей численности рабочей силы, или 3,4 млн человек. Это на 230 тыс. человек меньше, чем в феврале 2019 года (3,7 млн человек, или 4,9% от общей численности рабочей силы). В целом отмечается тенденция к снижению уровня безработицы с 2017 года. [3]

	фвраль 217 года	Февраль 2018 года	Февраль 2019 года	Февраль 2020 го- да
--	--------------------	----------------------	----------------------	------------------------

численность безработных по критери- ям МОТ	6 млн чел	,8 млн чел	,7 млн чел	,4 млн чел
уровень без- работицы (отношение численности безработных к численно- сти рабочей силы)	,6%	,0%	,9%	,6%

Таблица 1 – Уровень безработицы

Московский областной молодежный парламент обновил кадровый состав. Было проведено 14 обучающих мероприятий, 11 образовательных семинаров и 3 мастер-класса по законотворчеству. Такой формат работы позволяет подготовить новых членов молодежного парламента, активнее привлечь молодежь к политике.

Нельзя оставить без внимания деятельность Молодой Гвардии Единой России. На протяжении 17 лет партия ведет политику по улучшению жизни граждан. Каждый год проводится несколько политических программ, направленных на поддержку граждан. Главным мировым событием 2020 года стала пандемия новой коронавирусной инфекции COVID-19. Молодогвардейцы оперативно включились в борьбу с трудностями новых реалий: раздали не одну сотню тысяч масок пожилым людям и тем, кто находился на самоизоляции, с доставкой продуктов и лекарств; боролись с фейками о коронавирусе; проверяли цены на лекарства и маски. Среди дальнейших планов политиков – гуманитарная помощь населению Донбасса в нелегкое на сегодняшний день положение страны. [1]

Молодежь - ценный ресурс, способный вывести экономику на новый уровень, тем самым, изменить жизнь в стране. Государственным приоритетом должно стать развитие молодежи и предоставление условий для самореализации творческого, политического, интеллектуального и физического потенциала.

Государству необходимо больше внимания уделять реализации государственных молодежных программ и контролировать, и финансировать их осуществление.

Список использованных источников

1. Востриков, К. В. Привлечение молодежи на государственную службу: состояние и проблемы / К. В. Востриков // Молодежь в усло-

виях цифровизации общества: международный, национальный и региональный аспекты: Сборник статей Всероссийской научно-практической конференции, Кемерово, 26–27 ноября 2020 года / Под общей редакцией Е.В. Матвеевой, А.А. Митина. – Кемерово: Кемеровский государственный университет, 2020. – С. 185-189.

2. Востриков, К. В. Состояние современной молодежной политики в Кемеровской области / К. В. Востриков // Молодёжь Востока России: история и современность : Материалы VI Всероссийской научно-практической конференции, Хабаровск, 01 ноября 2019 года. – Хабаровск: Дальневосточный институт управления - филиал Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации", 2019. – С. 168-172.

3. Востриков, К. В. Подростковая преступность в городском округе (по материалам исследования образовательного учреждения) / К. В. Востриков, И. Е. Мыльникова // Учим управлять и учимся управлять : Сборник научных трудов по материалам VII Научно-практической конференции школьников, студентов и преподавателей с международным участием, Кемерово, 21 февраля 2021 года. – Кемерово: Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева, 2021. – С. 209-214.

4. Зубова, А. В. Основные права молодежи / А. В. Зубова // Учим управлять и Учимся управлять : сборник научных трудов по материалам VIII Научно-практической конференции школьников, студентов и преподавателей с международным участием, Кемерово, 24 февраля 2022 года / Кузбасский государственный технический университет им. Т.Ф. Горбачева. – Кемерово: Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева, 2022. – С. 73-78. – EDN TYKKVG.

5. Стратегия развития молодежи Российской Федерации на период до 2025 года (далее – Стратегия) разработана на основе положений Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 62/126 от 05.02.2007 г.

УДК 335

Галкина Ольга Александровна

студентка группы МУб-201

Кузбасский государственный технический

университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: olga-galkina.1401@mail.ru

научный руководитель:

Зубова Анастасия Васильевна

преподаватель кафедры государственного и
муниципального управления
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: zubovaav@kuzstu.ru

Актуальные проблемы современного дошкольного образования

Аннотация. *Дошкольное образование в России имеет свои недостатки, которые в наше время могут пагубно сказаться на развитие и формирование личности у ребёнка. В статье рассматривается дошкольное образование и его актуальные проблемы в современном мире.*

Ключевые слова: *Дошкольное образование, детский сад, проблема, образовательная система.*

В настоящее время существует закон «Об образовании в РФ», в соответствии с которым дошкольное образование считается первой образовательной ступенью и регулируется федеральным документом, характеризующим его направление и последующее развитие и формирование, первым направлением которого считается высококачественность, а также доступность для каждого ребенка. [1]

Безусловно, концепция нынешнего дошкольного образования весьма актуальна и значима. Отметим, что в возрасте дошкольного возраста ребенок закладывает все основные черты личности, определяет качество его дальнейшей физической и психической зрелости. В случае если пренебрегать характерными чертами ребенка в этой возрастной степени, то это может негативно повлиять на дальнейшую жизнь ребенка.

Если говорить об образовании дошкольного возраста, то стоит отметить, что данный вопрос является главной составляющей частью социальной жизни государства. Ведь многое сейчас зависит от качества образования, то, как обучают и преподносят его детям. Поэтому в настоящее время дошкольный образовательный процесс стоит рассматривать в качестве основного социоформирующего фактора. [3]

Ровно также как и любая сложная система, дошкольно – образовательный процесс, к сожалению, представляет собой вмещилище для многих проблем. Для их устранения требуется тщательное улучшение и преобразование, которое должно проводиться своевременно и постепенно. Такие специалисты, как Л.Г. Петерсон, Е.Е. Кочемасова, Л.И. Божович, Л.А. Венгер и другие в

области дошкольного образования акцентируют свое внимание на следующих актуальных проблемах дошкольного образования. [5]

Проблема в области финансирования. Суть данной проблемы состоит в том, что она имеет свой перечень недостатков. Отметим лишь некоторые недостатки такие, как плохое оснащение и обеспечение детских садов, устаревший материально-технический состав, неосуществимость гарантированности в некоторых дошкольных учреждениях хороший уровень учебно-методической базы, дефицит современных оборудований. Некоторые детские сады реализовывают основную финансовую поддержку за счет родителей, это также является проблемой дошкольного обучения, которая требует решений.

Проблема с педагогическими кадрами. В современном мире действительно мало хороших и квалифицированных специалистов в сфере образования, отсюда образуется дефицит профессионалов из-за маленькой зарплаты и большой ответственности. Поэтому руководству образовательного учреждения приходится снижать требования к персоналу по их профессиональному образованию и профессиональному опыту работы с детьми. Профессиональный стандарт педагога в дошкольной системе требует изменения, потому что дошкольное образование ребенка напрямую зависит не только от самого качества, но и от достойных специалистов в данной сфере. Ведь хорошо квалифицированные профессионалы – это залог успешного образования детей.

Перегруженность детских садов. Данная проблема является самой актуальной в наше время, которая требует тщательного рассмотрения и решения. Многие замечали, что в настоящее время детские сады перегружены, отсюда появляется нехватка мест, тем самым люди стоят в огромных очередях, чтобы попасть в определенный сад, а у некоторых детей вообще просто нет возможности попасть в детский сад. Родители записывают ребёнка в детский сад сразу после рождения и это не всегда гарантия, что он попадёт именно туда. Согласно статистике, сейчас в России около 400 тысяч детей ждут очереди по устройству в детсад, а это большой показатель. Тем временем посещение детских садов является неотъемлемой частью жизни, потому, что именно в этом возрасте закладываются первоначальные качества и навыки, происходит социализация ребенка. В связи с переполнением групп и дефицитом мест в детском саду, образовательные учреждения не могут в полной мере соответствовать необходимым образовательным, материальным, санитарным, общепризнанным нормам. [4]

Проблема взяточничества. Большинство родителей хотят определить своих детей в детсады, но так как существует проблема дефицита мест, в связи с чем и образуются большие очереди – всё это приводит к созданию благоприятной почвы для формирования взяточничества, то есть развитие коррупции. Развитие такой проблемы способ-

ствуют сами родители, ведь они готовы пойти по головам, лишь бы их ребёнок попал в определенный сад. Следовательно, при получении взятки руководители детсада могут на этой основе самостоятельно распределять приоритеты при приеме в детсад, кого стоит взять, а кого поставить на очередь. К тому же эта проблема также связана с тем, что в дошкольных учреждениях приоритеты приёма остаются неясными, потому что некоторые дети не могут даже попасть в сад, к которому они привязаны по месту жительства.

Для решения вышеперечисленных проблем стоит предпринять меры по их решению. Например, в сфере финансирования стоит выделить средства для покупки новых оборудования, в педагогической сфере - предоставить возможность работникам повысить свои навыки с помощью различных тренингов, также обеспечить достойную заработную плату и условия. Проблему с взяточничеством можно решить через проблему нехватки мест в детских садах, для этого стоит расширить и построить новые дошкольные учреждения. Чем больше детсадов, тем больше мест и меньше взяточничества со стороны родителей.

Следует отметить, что дошкольное учреждение должно постоянно совершенствоваться, потому что современное образование на месте не стоит. А педагогический коллектив детсада должен развиваться, повышать навыки и стремиться к совершенству. Для этой цели педагогов нужно стимулировать с помощью пособий и льгот на зарплате, также обеспечить их методическими пособиями, литературой и улучшить их результат с помощью аттестаций и тренингов. [2]

Список использованных источников

- 1.Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" N 273-ФЗ от 29 декабря 2012 г.
- 2.Абраменко Л.И. Актуальные проблемы современного дошкольного / Социальная сеть работников образования. - 2019. С. 23-25. – Режим доступа: <https://nsportal.ru/>
- 3.Гребешова, С. В. Актуальные проблемы современного дошкольного образования / С. В. Гребешова. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2018. — № 13.3. С. 29-31. Режим доступа: <https://moluch.ru/>
- 4.Панасюк, В. П. Качество образования: инновационные тенденции и управление [Электронный ресурс]: монография / В. П. Панасюк, Н. В. 297 Третьякова. Екатеринбург: Изд-во Рос. гос. проф.-пед. ун-та, 2018. 201 с. Режим доступа: <http://elar.rsvpu.ru/978-5-8050-0635-8>
- 5.Петерсон Л. Г. Деятельностный метод обучения: образовательная система «Школа 2000» // Построение непрерывной сферы образования. – М.: АПК и ППРО, УМЦ «Школа 2000», 2018, 124 с.

Гнедин Данил Александрович
студент группы МУб-221
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: danil.gnedin@gmail.com
научный руководитель:

Зубова Анастасия Васильевна
преподаватель кафедры государственного и
муниципального управления
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: zubovaav@kuzstu.ru

**Роль органов местного самоуправления в создании
условий для жилищного строительства в муниципальном
образовании (на примере города Кемерово)**

Аннотация. *В статье рассматривается роль органов мсу в создании условия для жилищного строительства.*

Ключевые слова: *жилищное строительство, МСУ.*

Темпы и объем жилищного строительства являются одними из основных индикаторов развития муниципального образования.

Создание условий для жилищного строительства относится к вопросам непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых осуществляется органами местного самоуправления [1].

Большая часть полномочий органов местного самоуправления по созданию условий для строительства жилья выражается в виде принятия градостроительных решений.

Полномочиями в области градостроительной деятельности наделены представительный орган местного самоуправления, местная администрация, глава муниципального образования.

Основными полномочиями, реализация которых способствует развитию жилищного строительства в муниципальном образовании, является утверждение документов территориального планирования и градостроительного зонирования [2].

В городе Кемерово документом территориального планирования является генеральный план, утвержденный решением Кемеровского городского Совета народных депутатов от 24.06.2011 № 36.

Генеральным планом города определены основные направления развития города до 2032 года, установлены функциональные зоны, определяющие территории, на которых существует жилая застройка, ведется жилищное строительство или планируется размещение жилья [4].

Генеральный план обязателен для исполнения всеми субъектами градостроительных отношений: органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также физическими и юридическими лицами, в том числе застройщиками [2].

В генеральном плане выделяются функциональные зоны жилой многоэтажной застройки, среднеэтажной, малоэтажной и индивидуальной застройки.

Перспективными территориями для размещения жилья являются Ленинский, Заводский и Рудничный районы. В настоящее время ведется активное освоение многоэтажным строительством микрорайонов, ограниченных проспектами Комсомольским и Восточным. Наибольший градостроительный потенциал индивидуального строительства в жилых районах Лесная Поляна и Ягуновский [4].

Правила землепользования и застройки города Кемерово утверждены постановлением Кемеровского городского Совета народных депутатов от 24.11.2006 № 75 в редакциях изменений, включая внесенные в 2022 году. В составе правил землепользования и застройки утверждена карта градостроительного зонирования, на которой установлены границы территориальных зон жилой застройки, от многоэтажной до индивидуальной, а также территориальные зоны, в границах которых предусматривается деятельность по комплексному развитию территорий. В текстовой части правил землепользования и застройки установлены градостроительные регламенты для каждой территориальной зоны, включающие в себя виды разрешенного использования земельных участков предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства и ограничения использования земельных участков.

Согласно законодательству о градостроительной деятельности строительство жилых домов возможно на свободных территориях, а также на застроенных территориях со сносом существующих объектов капитального строительства.

Одним из основных механизмов развития территорий, в том числе в целях освоения жилищным строительством, является комплексное развитие территорий [2].

Решения о комплексном развитии территории принимаются органами местного самоуправления.

В городе Кемерово на сегодняшний день реализуются три проекта комплексного развития территории жилой застройки: в микрорайоне 12А/1 Заводского района, ограниченном улицами Соборная,

Гагарина, Искитимская Набережная, Спортивная, Енисейская, Луговая, на основании постановления администрации города Кемерово от 22.07.2022 № 2077, в микрорайоне 12А/2 Заводского района в границах улиц Соборная, Сибиряков-Гвардейцев, Искитимская Набережная, Гагарина на основании постановления администрации города Кемерово от 22.07.2022 № 2078, а также в микрорайоне № 11/2 Центрального района, расположенной в границах бульвар Пионерский, улицы Гагарина, 9 Января, Сибиряков – Гвардейцев, на основании постановления администрации города Кемерово от 21.11.2022 № 3543.

Срок реализации решений о комплексном развитии указанных территорий – 10 лет. Для целей жилищного строительства, а также строительства объектов коммунальной, социальной и транспортной инфраструктур будут снесены в общем 570 жилых дома, в их числе индивидуальные жилые дома и многоквартирные жилые дома, включая аварийные [6],[7],[8].

Общая площадь территории, в границах которой будет осуществляться ее комплексное развитие, составляет 565 649 кв. м (56, 56 га) [6],[7],[8].

В связи с постепенным устареванием существующего жилищного фонда и появлением современных тенденций в современной урбанистике реновация городских территорий – одна из главных задач органов местного самоуправления.

Однако реализация полномочий таких органов в том числе по созданию условий для жилищного строительства невозможна без участия граждан. Для целей учета мнения населения города по проекту генерального плана, правил землепользования и застройки и проектам внесения в них изменений проводятся публичные слушания, в рамках которых все кемеровчане могут внести свои предложения и замечания. Механизмом учета воли собственников помещений в многоквартирных домах, включенных в проект решения о комплексном развитии территории, является проведение общих собраний собственников помещений в многоквартирных домах [3].

Таким образом роль органов местного самоуправления в создании условий для жилищного строительства заключается в организации надлежащего участия жителей города в обсуждении важных градостроительных решений и принятии целого ряда муниципальных правовых актов, позволяющих использовать городские территории для строительства жилых домов, а также устанавливающих условия, порядок и сроки такого строительства.

Список использованных источников

1. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».
2. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс». Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
3. Решение Кемеровского городского Совета народных депутатов от 24.06.2011 № 36 «Об утверждении генерального плана города Кемерово» // <https://kemerovo.ru>
4. Постановление Кемеровского городского Совета народных депутатов от 24.11.2006 № 75 «Об утверждении правил землепользования и застройки в городе Кемерово» // <https://kemerovo.ru>
5. Постановление администрации города Кемерово от 22.07.2022 № 2077 «О комплексном развитии территории жилой застройки микрорайона № 12А/1 Заводского района города Кемерово» // <https://pravo-kemerovo.ru>
6. Постановление администрации города Кемерово от 22.07.2022 № 2078 «О комплексном развитии территории жилой застройки микрорайона № 12А/2 Заводского района города Кемерово» // <https://pravo-kemerovo.ru>
7. Постановление администрации города Кемерово от 21.11.2022 № 3543 «О комплексном развитии территории жилой застройки микрорайона № 11/2 Центрального района города Кемерово» // <https://pravo-kemerovo.ru>
8. Востриков, К. В. Анализ обеспечения жильем граждан в Промышленновском муниципальном районе / К. В. Востриков, О. В. Петракова // Экономика и предпринимательство. – 2017. – № 4-1(81). – С. 1021-1023.

УДК 323

Гордополова Анастасия Андреевна

студент группы МУб-221

Кузбасский государственный технический

университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: gordopolova01@mail.ru

научный руководитель:

Зубова Анастасия Васильевна

преподаватель кафедры государственного и

муниципального управления

Кузбасский государственный технический

университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация)

Проблемы системы государственного управления

Аннотация. Система государственного управления в Российской Федерации имеет ряд актуальных проблем. В настоящий момент многие из них активно решаются, но также есть сложности, которым не уделяется должный уровень внимания. В первую очередь стоит рассмотреть само понятие государственного управления. Это воздействие, которое организующее или же регулирующее жизнедеятельность людей.

Ключевые слова: система, государство, управление, органы, служба.

Основной задачей подобного воздействия является упорядочивание, сохранение или же преобразования, реализуются задачи на основании властной силы. При этом дополнительно стоит обратить внимание на определяющий факт обеспечения рациональности, целесообразности, а также обоснованности, которые позволяют гарантировать эффективность работы системы государственного управления. С точки зрения анализа обязательно нужно обратить внимание на соответствие потребностям и ожиданиям населения [5].

В процессе государственного управления ключевую роль играет именно государственная власть, которая обеспечивает реализацию основных решений. Ее особенностью становится распространение на все общество без исключения, на каждую сферу. Именно поэтому процесс любых изменений, которые касаются государственного управления связан с взаимоотношениями, которые установлены между государством и населением.

Для этого, чтобы минимизировать риски и обеспечить эффективность, необходимо устанавливать отношения на основании честности, открытости, взаимопонимания между государством, общественными структурами, а также отдельными гражданами.

В современных условиях в Российской Федерации необходимо учитывать, что есть ряд основных проблем, которые касаются непосредственно государственного управления. В первую очередь речь идет о том, что в данной сфере как на федеральном, так и на региональном или же муниципальном уровне не проработано должным образом нормативно-правовое обеспечение.

Работы в этой области ведутся, но все остаются незакрытыми ряд вопросов, касающихся полномочий, специфики государственных органов, а также взаимоотношений, как между ними, так и между гражданами.

В качестве второй актуальной проблемы стоит обратить внимание на приоритет на авторитарные методы. Изначально Россия была преемником СССР с командно-плановой экономики. Это отложилось на формировании государственного управления. Стоит отметить, что нередко используются авторитарные методы, которые в нынешних реалиях не дают возможность сформировать взаимоотношения между государством и гражданами, а также между отдельными государственными органами [4].

Дополнительно стоит выделить вопрос о том, что в стране выстраивается вертикаль власти, но сейчас до сих пор остаются спорные вопросы и проблемы в связи с этим. В том числе, речь идет непосредственно о роли разнообразных субъектов и взаимодействии между ними. При этом для государственной власти также очень важен кадровый вопрос. Речь идет о том, что сейчас есть большое количество государственных служащих с недостаточным уровнем образования, квалификации, профессионализма, согласно определенного профиля работы [3].

Наиболее актуальной проблемой становится коррупция, не смотря на активную борьбу с ней, эта проблема до сих пор существует в Российской Федерации и мешает организации работы государственной власти. Стоит отметить, что сейчас формально есть методы борьбы, но на практике они нередко оказываются не эффективными. Кроме того, нужно обратить внимание на тот факт, что действительно мало есть профилактических мер, которые бы смогли нейтрализовать условия для организации коррупции.

Кроме того, есть вопросы, связанные с непрофессионализмом сотрудников. Подобная система на практике связана непосредственно с компенсацией с помощью количества. При этом осуществляется непосредственно процесс, который касается расширения штата государственных сотрудников. Это означает большие затраты и происходит фактически на всех уровнях без исключения.

При этом структура работает неэффективно в рамках государственных органов также на фоне того, что есть определенная бессистемность деятельности. Регулярно появляются новые законы и преобразования, которые создают путаницу, дискуссии и двойственное понимание сути работы государственного аппарата.

В последние годы все актуальнее становится проблема, связанная со снижением престижа органов власти в глазах граждан. Помимо того, что действительно есть отчуждение, есть также и высокий уровень недоверия. При этом отношение к президенту иное, его рейтинг доверия растет с учетом событий в Украине и началом спецоперации, но по отношению к иным представителям государственной власти можно заметить значительное снижение рейтинга.

Дополнительно стоит обратить внимание на то, что сейчас в Российской Федерации есть множество сложностей, связанных как с решением актуальных проблем, так и с организацией будущего развития. При этом государственные органы должны играть решающую роль в этом аспекте, но при этом можно увидеть, что сейчас способность их справляться с подобной задачей является достаточно сомнительной [2].

Важно обратить внимание на вопросы, которые касаются именно муниципального управления. Это регулирующее воздействие, которое также является организующим и практическим именно со стороны органов местной власти. Этот формат означает взаимодействие с населением именно на местном уровне. Муниципальное государственное управление также включает в себя несколько основных проблем, которые сейчас есть практически в рамках каждого населенного пункта.

Стоит учитывать, что есть ряд рационального разграничения полномочий, но в настоящий момент сделано это недостаточно эффективно. Нужно учитывать, что процессы управления в целом нуждаются в совершенствовании для того, чтобы повысить эффективность. Кроме того, актуальным остается кадровый вопрос, есть множество недостаточно профессиональных людей в этой области.

При рассмотрении государственного управления обязательно нужно обратить внимание на особенности основы подобной деятельности. При этом речь идет о понятном зафиксированном функционале. Это может быть выявление, удовлетворение, а также реализация интересов общества и потребностей местного населения.

В итоге можно сделать вывод, что самоуправление в конкретном муниципалитете или же регионе обязательно включает в себя не только лишь государственные решения, но и активное взаимодействие с основными крупными компаниями, юридическими лицами, которые оказывают влияние на деятельность региона или же муниципалитета. При этом обязательно нужно обратить внимание на зависимость между государственной властью и хозяйствующими субъектами.

В случае успешного развития промышленности или же иного бизнеса, регион, муниципалитет или же государство получают дополнительный доход, появляется финансирование на реализацию разнообразных программ, которые должны в итоге совершенствовать основные процессы государственного управления.

Дополнительно нужно учитывать, что хозяйственные объекты также обеспечивают развитие социальной и экономической сферы, что обязательно нужно учитывать в государственном управлении. Это означает, что взаимодействие необходимо налаживать как между государством и гражданами, так и между разнообразными юридическими лицами и хозяйствующими объектами и государством.

С помощью подробного анализа существующего управления в Российской Федерации на всех уровнях есть возможность сделать вывод о возможности решить основные проблемы с помощью комплексного совершенства.

В первую очередь речь идет о необходимости с помощью государственных решений создавать условия для развития каждого индивида и юридического лица без ограничения, подобное саморазвитие, которое не будет останавливаться на фоне бюрократии, налогов или же иных сборов способно привести к значительному росту и развитию во всех сферах без исключения [1].

Кроме того, с точки зрения совершенствования обязательно нужно обратить внимание на процесс, касающийся внедрения новых технологий, цифровизации, обработки и анализа информации.

На основании представленных данных можно сделать вывод о том, что для решения основных проблем, которые есть в государственном, региональном и муниципальном управлении необходимо осуществлять комплексное совершенствование.

В первую очередь речь идет об интеграции системы управления административными реформами, это означает, что любые изменения в данной сфере обязательно должны быть контролируемы, предсказуемы, централизованными.

В качестве второго момента нужно обратить внимание на систему оценки эффективности управления, регулярный мониторинг является условием для профилактики, а также это оптимальный вариант для создания условий, которые позволяют гарантировать развитие процесса управления, а также непосредственно основных сфер, в том числе социальной и экономической, в которых сейчас основные сложности. Кроме того, обязательно нужно большое внимание уделять именно профессиональной подготовке кадров, которые будут обладать высоким уровнем образования и квалификации, необходимым для выполнения ответственных задач.

Решение актуальных проблем обязательно должно быть комплексным, что помогает добиться совершенствования и реализовать весь потенциал управления с учетом актуальных современных условий в Российской Федерации.

Список использованных источников

1. Буров В. В. и др. " Государство-как-платформа": подход к реализации высокотехнологичной системы государственного управления //Государственная служба. – 2018. – Т. 20. – №. 3 (113). – С. 6-17.
2. Вольфсон, Э. Н. Реализация управленческих функции государственным органом (на примере "уполномоченного по правам человека в Кемеровской области" / Э. Н. Вольфсон, А. В. Зубова // Учим управ-

лять и учимся управлять : Сборник научных трудов по материалам 5 Научно-практической конференции школьников, студентов и преподавателей, Кемерово, 11–14 декабря 2018 года. – Кемерово: Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева, 2019. – С. 30.1-30.6. – EDN PSNKDO.

3. Зубова, А. В. Особенности взаимодействия органов государственной власти в Российской Федерации / А. В. Зубова // Россия молодая : Сборник материалов XI Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, Кемерово, 16–19 апреля 2019 года / Редакционная коллегия: Костюк Светлана Георгиевна отв. редактор, Останин Олег Александрович, Хорешок Алексей Алексеевич, Дворовенко Игорь Викторович, Кудреватых Наталья Владимировна, Черкасова Татьяна Григорьевна, Стенин Дмитрий Владимирович, Покатилов Андрей Владимирович, Бобриков Валерий Николаевич, Бородин Дмитрий Андреевич. – Кемерово: Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева, 2019. – С. 80503. – EDN XYLF5O.

4. Востриков, К. В. Профессионализм и компетентность государственных служащих в российских регионах / К. В. Востриков // Вопросы современной науки: проблемы, тенденции и перспективы : Материалы III Международной научно-практической конференции, Новокузнецк, 05–06 декабря 2019 года / Ответственный редактор Э.И. Забнева. – Новокузнецк: ИП Кеньшенская Виктория Валерьевна (издательство "Зебра"), 2019. – С. 235-238.

5. Матвеева, Е. В. Применение этических кодексов государственных гражданских служащих как условие повышения эффективности управления (на примере Сибирского федерального округа) / Е. В. Матвеева, К. В. Востриков // Вестник Забайкальского государственного университета. – 2020. – Т. 26. – № 5. – С. 27-36.

УДК 335

Жаркова Арина Дмитриевна

студентка группы МУб-221

Кузбасский государственный технический

университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: zarkovaarina24@gmail.com

научный руководитель:

Зубова Анастасия Васильевна

преподаватель кафедры государственного и

муниципального управления

Кузбасский государственный технический

университет имени Т.Ф.Горбачева

Анализ деятельности государственной жилищной инспекции

Аннотация. В статье раскрывается понятие Государственной жилищной инспекции (ГЖИ) в государственном управлении. Дается определение самой ГЖИ. Раскрывается сущность Государственной жилищной инспекции на примере Кузбасса.

Ключевые слова: государственная жилищная инспекция, задачи и функции ГЖИ, полномочия жилищной инспекции, структура государственной жилищной инспекции Кузбасса.

Государственная жилищная инспекция- это исполнительный орган государственной власти, созданный во всех субъектах Российской Федерации в целях осуществления регионального государственного жилищного надзора, лицензирования контроля за деятельностью по управлению многоквартирными домами. Структура создается на уровне субъекта РФ и его населенных пунктов (районов). Рассмотрим структуру жилищной инспекции Кузбасса. В своей деятельности ГЖИ руководствуется Конституцией РФ, кодексами, федеральными (в частности, Постановлением Правительства РФ № 493 от 11.06.2013 г.) и местными нормативными актами. (ред.)

Задачи и функции инспекции и ее структурных подразделений:

1.1. Основной задачей инспекции является государственный контроль за использованием и сохранностью жилищного фонда.

1.2. В соответствии с основной задачей инспекция осуществляет контроль за:

- использованием жилищного фонда, техническим и санитарным состоянием помещений жилищного фонда, соблюдением нормативного уровня и режима обеспечения населения коммунальными услугами (отопление, электро-, водо-, газоснабжение, канализация и другие);
- соблюдением правил пользования и порядка правил признания жилых домов и помещений.

1.3. Применяет меры административной ответственности в соответствии с действующим законодательством.

1.4. Осуществляет функции администратора поступлений в бюджет сумм административных штрафов.

1.5. Представляет в Главную государственную жилищную инспекцию Российской Федерации и Коллегии Администрации Кемеровской области статистическую отчетность по единым формам, утвержденным

в установленном порядке.
В Кузбассе 13 подразделений ГЖИ и каждое имеет определённый круг полномочий.

Сведения о полномочиях инспекции:

1.1. Для выполнения возложенных функций инспекция наделяется следующими полномочиями:

- проводить инспекционные обследования и проверки любого подконтрольного объекта;

- осуществлять контроль за техническим состоянием внутридомового газового оборудования и своевременным выполнением работ по его содержанию и ремонту;

- требовать в пределах компетенции инспекции представления необходимой информации и документов в ходе проверки от собственников жилищного фонда;

- составлять в установленном действующим законодательством Российской Федерации порядке протоколы об административных правонарушениях и направлять их уполномоченным лицам для рассмотрения;

- участвовать в работе комиссии по приемке в эксплуатацию жилых зданий и их инженерных систем после проведения капитального ремонта или реконструкции;

- проверять соблюдение порядка и правил признания жилых домов и помещений непригодными для постоянного проживания, а также перевода их в нежилые.

1.3. Отказ от подписания предписания не является препятствием для его выдачи, а также выполнения предписанных работ в установленные предписанием сроки.

1.4. В случае отказа собственника подконтрольного объекта, его представителя или представителя организации, осуществляющей содержание подконтрольного объекта, принять предписание к исполнению в нем делается соответствующая отметка, и предписание направляется в адрес стороны, допустившей нарушение, по почте с уведомлением о вручении.

1.5. Должностные лица инспекции, уполномоченные на проведение государственного контроля:

- начальник инспекции;

- заместитель начальника инспекции;

- работники инспекции в соответствии с возложенными на них должностными обязанностями по государственному контролю.

1.7. Должностные лица инспекции при исполнении служебных обязанностей, предусмотренных настоящим Положением и должностным регламентом, вправе в установленном порядке:

проводить инспекционные обследования и проверки подконтрольных объектов;

подготавливать документы по проведенным инспекционным обследованиям и проверкам;

обращаться в правоохранительные органы за оказанием помощи в проведении инспекционных обследования и проверок.

1.8. Действия и решения должностных лиц инспекции при исполнении ими должностных обязанностей могут быть обжалованы руководству инспекции, в вышестоящие органы или в судебном порядке.

С этими задачами справляется Госжилинспекция Кузбасса, проводя проверки и вовремя принимая необходимые меры реагирования. С марта 2022 года начали действовать изменения в федеральное законодательство в части лицензионного контроля (Федеральный закон от 21.11.2022 N 463-ФЗ «О внесении изменений в статью 201 Жилищного кодекса Российской Федерации» и статью 5 Федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» о том, что в составе лицензионной комиссии не менее чем одна треть ее членов должна быть представлена саморегулируемыми организациями, общественными объединениями, иными некоммерческими организациями), который осуществляется за деятельностью управляющих компаний. Особый подход к контрольно-надзорной деятельности, в приоритете профилактические мероприятия. Кроме того, любая проверка согласуется с прокуратурой. Смягчение в части проведения проверок не сказывается на качестве оказываемых гражданам услуг в сфере ЖКХ, а управляющие компании всегда в открытом диалоге с жителями.

В общем, главная цель ГЖИ – предотвращение обветшалости и разрушения зданий, контроль качества коммунальных услуг, обеспечение комфортных условий для проживания людей.

Список использованных источников

1. Постановление Правительства РФ от 11.06.2013 № 493 (ред. от 13.09.2018) «О государственном жилищном надзоре» (вместе с "Положением о государственном жилищном надзоре")https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_147695/
2. Государственная жилищная инспекция Кузбасса <https://gosgil42.ru/>
3. Администрация Правительства Кузбасса <https://ako.ru/>

4. Востриков, К. В. Анализ обеспечения жильем граждан в Промышленновском муниципальном районе / К. В. Востриков, О. В. Петракова // Экономика и предпринимательство. – 2017. – № 4-1(81). – С. 1021-1023.

УДК 335

Жилинская Валерия Николаевна

студент группы МУБ-221

Кузбасский государственный технический

университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: lerazilinskaa49592@gmail.com

научный руководитель:

Зубова Анастасия Васильевна

преподаватель кафедры государственного и

муниципального управления

Кузбасский государственный технический

университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: zubovaav@kuzstu.ru

Исполнительная власть: система органов и их задачи

***Аннотация.** Главной задачей исполнительной власти является осуществление управленческих полномочий административного права*

***Ключевые слова:** исполнительная власть, система органов.*

Под исполнительной властью в законодательстве РФ понимается, как одна из трех ветвей государственной власти РФ, обладающая определенной самостоятельностью и функциональностью. Исполнительная власть связана с законодательной властью, создавая систему противовесов и издержек.

Согласно 110 статье Конституции РФ:

- Исполнительную власть осуществляет Правительство РФ под руководством Президента РФ;

- Правительство РФ руководит деятельностью органов исполнительной власти, за исключением федеральных органов исполнительной власти, деятельность которых осуществляет Президент РФ.

Основной проблемой в деятельности исполнительной власти в Российской Федерации можно выделить разграничение полномочий среди органов исполнительной власти. Отсутствие единых подходов к предмету ведения и компетенции приводит к смешению. Также разграничение пределов ведения РФ и совместного ведения субъектов оставляет открытым вопрос о исполнительно-распорядительной деятельности органов[1].

Система органов исполнительной власти в Российской Федерации:

В общем понимании, под системой органов исполнительной власти называют: совокупность органов власти на территории РФ компетентных в процессе реализации исполнительной власти. Система органов исполнительной власти работает на базе принципа федерализма с учетом законности, гласности и территориальных начал государственного управления[2].

В соответствии со статьями 71-73 Конституции РФ деятельность органов исполнительной власти определяется в пределах ведения РФ, совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ, а также в собственном ведении субъектов Российской Федерации. В статье 77 Конституции РФ прописывается, что единая система органов исполнительной власти РФ образуется в области ведения РФ и совместном ведении России и ее субъектов[1].

Виды органов исполнительной власти:

По федеративному государственному устройству:

1. Федеральные органы исполнительной власти – правительство, советы министров, министерства, комитеты, инспекции, агентства, департаменты (указ Президента РФ от 14 августа 1996 года);

2. Органы исполнительной власти субъектов РФ (республик, краев, областей и т.д.) – администрации, департаменты, отделы.

По характеру компетенции:

1. Органы общей компетенции (правительства, администрации субъектов);

2. Органы отраслевой компетенции (министерства);

3. Органы межотраслевой компетенции (министерства);

4. Органы внутриотраслевой компетенции (министерства).

По порядку разрешения подведомственных вопросов:

1. Коллегиальные – решения принимаются большинством членов компетентных органов (правительства, комитеты);

2. Единоначальные – решения принимаются единственным руководителем (министерства, администрации)[2].

Цели и задачи органов исполнительной власти:

Главной задачей исполнительной власти является осуществление управленческих полномочий административного права. Исполнение действующих законов и нормативных актов, выполнение их всеми субъектами права. Практическое исполнение Конституции РФ и иных правовых актов в процессе государственного и муниципального управления.

К целям относятся:

1. Внедрение процедур и принципов управления по результатам в органах исполнительной власти;
2. Разработка и внедрение стандартов государственных услуг и административных регламентов в органах исполнительной власти;
3. Оптимизация борьбы против коррупции;
4. Взаимодействие органов исполнительной власти и общества;
5. Создание информационной базы для информирования общества;
6. Координация работ учреждений;
7. Совершенствование и развитие наблюдений за состоянием окружающей средой.

Функции исполнительной власти:

1. Регулятивно-управленческая;
2. Охрана правопорядка;
3. Обеспечение прав и свобод;
4. Нормотворческая;
5. Оперативно-исполнительная[3].

В последнее время большинство дел в сфере исполнительной власти возложены на федеральные органы исполнительной власти. С одной стороны это обеспечивает максимальный контроль государством стратегическими вопросами внутренней политики, с другой стороны это уменьшает участие в управление органами исполнительной власти субъектов. Государство борется с этой проблемой разделением ведения между федеральными органами и органами субъектов исполнительной власти, выделяя стратегически важных и второстепенных вопросов в сфере полномочий органов. Оптимизация отношений органов исполнительной власти РФ с органами исполнительной власти субъектов РФ, обуславливаемыми как обособленными от государства, регламентируется статьей 12 Конституции РФ[1].

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации. – 04.07.2020 / [Электронный ресурс] - <http://www.pravo.gov.ru/>

2.Зубова, А. В. Особенности взаимодействия органов государственной власти в Российской Федерации / А. В. Зубова // Россия молодая : Сборник материалов XI Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, Кемерово, 16–19 апреля 2019 года / Редакционная коллегия: Костюк Светлана Георгиевна отв. редактор, Останин Олег Александрович, Хорешок Алексей Алексеевич, Дворовенко Игорь Викторович, Кудреватых Наталья Владимировна, Черкасова Татьяна Григорьевна, Стенин Дмитрий Владимирович, Покатилов Андрей Владимирович, Бобриков Валерий Николаевич, Бородин Дмитрий Андреевич. – Кемерово: Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева, 2019. – С. 80503. – EDN XYLFSO.

3.Элементы административно-правового статуса органов исполнительной власти: цели, задачи, функции, принципы деятельности, обязанности, права. // StudFiles – Москва. – 2008 / [Электронный ресурс] - <https://studfile.net/preview/8875300/page:2/>

УДК 335

Загара Светлана Сергеевна

студентка группы МУб-191

Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: zagarass_01@mail.ru

научный руководитель:

Зубова Анастасия Васильевна

преподаватель кафедры государственного и муниципального управления

Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: zubovaav@kuzstu.ru

Особенности и формирование имиджа политического лидера на уровне региона

Аннотация. *В статье рассматривается понятие имиджа политического лидера, его компоненты и структура. Особенности формирования имиджа политического лидера на региональном уровне, а также его влияние на регион.*

Ключевые слова: *политический лидер, имидж, имидж политического лидера, компоненты имиджа, регион.*

На сегодняшний день, в условиях трансформации общества и системы управления в целом со стороны управленцев пристальное внимание уделяется вопросам изучения формирования имиджа политического лидера.

Феномен имиджа политического лидера сформировался на стыке нескольких наук: социологии, политологии, теории управления и т.д., в соответствии с этим наукой не представлено общее понимание сущности имиджа политического лидера, так как каждый из исследователей, рассматривает имидж с точки зрения определенной научной теории.

Так, например, Берд П. отмечает, что имидж представляет собой – образ политического лидера, который оказывает какое-либо впечатление на окружающих. Исходя из данной точки зрения, можно сказать, что имидж – некая «визитная карточка», складывающаяся из действий, слов, внешнего облика политического лидера, что позволяет формировать о нем мнение. [2, С. 249]

Похожей точки зрения придерживается и следующий исследователь – Дж. Ягер, отмечающий, что имидж формируется в основном не за счет личностных характеристик управленца, а на основе совокупности внешних его качеств: умение общаться с людьми, опрятная одежда, поведение и др.

Диаметрально противоположную точку зрения высказывает В. Отц, в его понимании имидж политического лидера – достаточно простое, но при этом позитивное представление о политическом лидере, содержащее стереотипные характеристики, то есть это могут быть «приписанные» политическому лидеру черты, относящиеся и к другим лидерам. [3, С. 234] Мнение российских исследователей также различны. Панасюк А.Ю. пишет: «...имидж политического лидера – ярлыки заданные различными средствами информации, в том числе и СМИ, для воздействия на идвидов...» [7, С. 178]

Схожую точку зрения высказывает и Коновалова В.Н., описывающая феномен имиджа политического лидера как – сформированный в общественном сознании образ, влияющий на рейтинг и авторитет его обладателя. [7, С.179]

Представленные трактовки имиджа лидера далеко не единственные, однако анализируя вышеприведенные трактовки понятия «имидж политического лидера», можно сформировать общее определение данного явления.

Таким образом, имидж политического лидера справедливо рассматривать в виде – совокупности внешних и внутренних факторов, формирующих некий образ политического лидера и представление о нем в обществе. [1, С.1321]

Анализируя выше представленные трактовки имиджа политического лидера, можно заметить, что имидж управленца формируют следующие 3 группы характеристик:

Во-первых, характеристики, описывающие управленца как «существо социальное», или социальные характеристики. Данная группа отражает: авторитет управленца, его взаимосвязь и взаимоотношения с различными индивидами и социальными группами в целом, а также социальные статусы, присущие данному лидеру.

Во-вторых, большое влияние на формирование образа политического лидера играют – символы, или символические характеристики, отражающие мировоззрение данного политического лидера, его ценности, взгляды, а также проводимую политику.

И, в-третьих, характеристики, описывающие личностные данные управленца: описание внешности, тип характера, тип личности и т.д. [2, С. 248]

Данные группы характеристик формируют структуру имиджа политического лидера, которую можно представить в виде схемы, на рис.1.

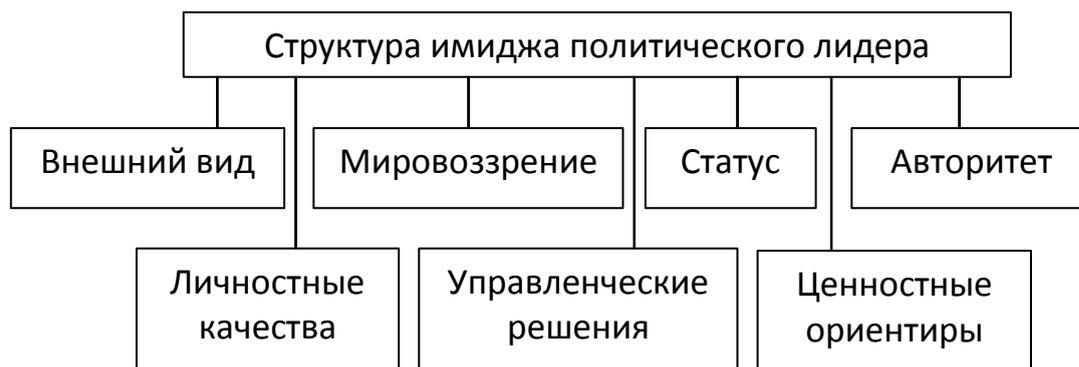


Рис. 1 Структура имиджа политического лидера

Таким образом, структуру имиджа политического лидера составляют различные элементы, которые в совокупности формируют имидж, при чем посредством данных элементы структуры можно сформировать следующие виды имиджа политического лидера:

1. Реальный (объективный) – имидж политического лидера в текущий момент времени у граждан;

2. Субъективный – имидж политического лидера в его собственном представлении, а также возможные варианты его образа у граждан;

3. Желаемый (идеальный) – предпочтительный вариант имиджа политического лидера, к которому он стремится;

4. Моделируемый (создаваемый) – тип имиджа, формируемый специальными PR-компаниями. [4, С. 116]

Важно отметить и тот факт, что имидж политического лидера не формируется сам по себе, и зависит от многих факторов, поэтому современные управленцы уделяют большое внимание формированию и корректировке своего имиджа. Имидж политического лидера на региональном уровне имеет свои специфические черты, рассмотрение которых необходимо, ведь от имиджа регионального политического лидера зависит развитие региона во всех его сферах: социально, экономической, политической и т.д.

Во-первых, имидж современного политического лидера должен быть разносторонним, то есть он должен базироваться на нескольких образах и ролях политического лидера. Это необходимо для быстрого реагирования на возникающие проблемы в современных нестабильных условиях. [6, С.85]

Во-вторых, при формировании имиджа политический лидер должен учитывать исторические особенности развития данного региона, его специфику, а также учитывать возможности региона для его дальнейшего развития.

В-третьих, политический лидер должен брать во внимание обстановку в регионе во всех сферах жизни общества. Особое внимание должно уделяться социальной сфере, связано это с тем, что в многонациональной стране риск возникновения социальных споров и конфликтов, а также национальных разногласий – велик. [5, С. 44-45]

Таким образом, при формировании имиджа политического лидера в современных условиях на региональном уровне, необходимо учитывать данные обстоятельства, и принимать во внимание не только вышеперечисленные факторы, но и, например, территориальную специфику региона: его географическое расположение, наличие ресурсов, степень развитости региона и т.д.

Данные действия необходимы не только для того, чтобы формируемый образ политического лидера считался «удачным» в глазах населения, но и для организации эффективного управления территорией, ведь политический лидер сам по себе имеет влияние на процессы, происходящие в регионе. Из этого следует, что основная задача политического лидера выстраивать такую политику, чтобы она опиралась на интересы и нужды граждан, а также поддерживалась ими.

Список использованных источников

1.Бобкова, Л. А. Успешный имидж политического лидера глазами общественности – Научная статья, Журнал: Молодой ученый № 10. 2016. С. 1321-1322.

2. Великанов, В. В. Имидж лидера: составляющие индивидуального стиля руководителя – Научная статья, Журнал: Молодой ученый. № 16, 2017. С. 248-251.
3. Зубова, А. В. PR- технологии в системе государственной службы / А. В. Зубова // Россия молодая : Сборник материалов XIII Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, Кемерово, 20–23 апреля 2021 года / Редколлегия: К.С. Костиков (отв. ред.) [и др.]. – Кемерово: Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева, 2021. – С. 84306.1-84306.4. – EDN BRKDQQ.
4. Кнурова В.А. Теории и типологии политического лидерства: сравнительный анализ – Научная статья, Журнал: В мире научных открытий. 2013. № 11.5.- С. 107-115.
5. Курманина, Т.С. Особенности формирования имиджа региональных политических лидеров – Научная статья, журнал: Вестник науки и образования № 8, 2017. С. 44-46.
6. Удникова, О.И. Формирование имиджа политического лидера и властных структура – Научная статья, Журнал: Вестник государственного и муниципального управления № 1, 2011. С. 82-85.
7. Хайбулина, Ф.Д. ; Мамбетова, Л.М. О некоторых составляющих «политического имиджа» современного лидера – Научная статья, журнал: International Journal of Humanities and Natural Sciences № 4-1, 2022. С. 178-184.

УДК 335

Иванова Елизавета Александровна

студентка группы МУб-201

Кузбасский государственный технический

университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: ivaveta2008@gmail.com

научный руководитель:

Зубова Анастасия Васильевна

преподаватель кафедры государственного и

муниципального управления

Кузбасский государственный технический

университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: zubovaav@kuzstu.ru

**Предложения по совершенствованию административных методов
управления персоналом в муниципальных органах на примере
администрации города Кемерово**

Аннотация. В статье рассматриваются достоинства и недостатки действующих на данный момент административных методов управления персоналом в большинстве муниципальных органах на примере администрации города Кемерово, так же описываются предложения по их совершенствованию.

Ключевые слова: управление персоналом, администрации города Кемерово.

Методы управления персоналом – это способы воздействия на коллективы и отдельных работников в целях осуществления координации их деятельности в процессе функционирования организации [3, с.225].

На сегодняшний день специалисты выделяют три основных группы методов управления персоналом:

- административные(организационные);
- экономические;
- социально-психологические [1, с.422].

В зависимости от целей и задач организации применяется одна из вышеперечисленных групп методов, либо же несколько. В муниципальном управлении среди существующих групп методов управления персоналом лидирующие позиции во многих организациях занимает перечень административных методов [2, с.399]. В большинстве муниципальных органов список используемых административных методов является типичным и общепринятым для многих организаций. Так, например, в администрации города Кемерово на данный момент применяются следующие административные методы:

- формирование структуры управления персоналом;
- разработка и утверждение административных норм и нормативов;
- правовое регулирование;
- издание приказов и распоряжений;
- разработка положений и должностных инструкций/инструктирование сотрудников;
- установление административных санкций и поощрений;
- установление госзаказов (муниципальных заданий) [6].

Все вышеперечисленные административные методы управления персоналом имеют определённый перечень как достоинств, так и недостатков. К достоинствам относятся:

- управление персоналом в соответствии с Трудовым кодексом РФ (отсутствие каких-либо отклонений от Трудового кодекса и самовольничества со стороны руководства);
- наличие чёткой организации штатных структур;

-наличие чётких положений о подразделениях организации (опубликованы на официальном сайте администрации города Кемерово).

Недостатком является – отсутствие баланса между административными методами наказания и поощрения. Так, например, увольнение какого-либо сотрудника может быть осуществлено по инициативе самой администрации лишь в одном случае, когда сотрудник допустил грубое нарушение каких-либо нормативных документов и т.п. [6].

Именно поэтому имеет смысл внести ряд предложений в административные методы управления персоналом, которые будут применимы не только для администрации города Кемерово, но и для многих муниципальных органов.

Первым предложением является введение должности специалиста по подготовке кадров. Данный сотрудник будет являться своего рода наставником для нового персонала организации, который будет объяснять им все интересующие их моменты во время рабочего процесса. Новые сотрудники смогут обращаться к нему за консультированием по поводу любых возникших трудностей и проблем во время рабочего процесса. Так же в должностные обязанности этого сотрудника будет входить участие в организации отправки персонала на курсы повышения квалификации и владение всем необходимым перечнем информации по этому поводу, а именно:

- деление сотрудников на группы, в которых они будут проходить курсы по повышению квалификации в соответствующих организациях;

- контроль за систематическим посещением сотрудников всех необходимых учебных занятий по повышению квалификации/применение соответствующих мер в случае систематической неявки сотрудника на учебные занятия;

- необходимый перечень информации об организации, в которую были отправлены сотрудники с целью повышения квалификации;

- информированность об уровне компетенций, которым обладают и должны обладать преподаватели и все содействующие специалисты организации, в которую были направлены сотрудники для повышения квалификации;

- с каким перечнем знаний и умений должны вернуться сотрудники после прохождения курсов по повышению квалификации;

- проведение соответствующих экзаменационных мероприятий с целью проверки усвоения знаний и практических умений сотрудниками после прохождения курсов по повышению квалификации.

Данное предложение, будет способствовать постоянному и качественному профессиональному росту сотрудников организации,

также будет обеспечивать ускоренное расширение перечня компетенций новых сотрудников.

Вторым предложением по совершенствованию административных методов управления персоналом в муниципальных органах является введение должности психолога исключительно для сотрудников организации. Поскольку большинство специалистов муниципального управления осуществляют свою профессиональную деятельность в сфере «человек-человек» то им нередко приходится сталкиваться с совершенно различными и в тоже время непростыми жизненными ситуациями своих посетителей. Нередко специалисты муниципального управления имеют дело с несовершеннолетними гражданами, с малоимущими гражданами и т.п. Не стоит забывать о том, что у всех людей в той или иной степени существует так называемый «человеческий фактор». Мы испытываем чувство жалости и глубокого сострадания по отношению к другим людям. И если для личности, которая работает в сфере медицинской помощи или занимает должность педагога, наличие данных душевных переживаний является скорее плюсом, чем минусом, то в сфере муниципального образования ситуация выглядит несколько иным образом. Чувства жалости и сожаления могут помешать специалисту принять высококвалифицированное решение, что конечно же не является положительным моментом [4, с.335]. Именно поэтому для избежания подобных ситуаций сотруднику необходима консультация с психологом для того, чтобы понять, как абстрагироваться от излишних чувств и эмоций по отношению к проблеме того или иного посетителя и принять высокопрофессиональное решение для существующей проблемы.

Так же консультация с психологом может быть полезна для сотрудников, занимающихся на постоянной основе разбором и составлением документации организации. Рутинная работа рано или поздно может привести не только к эмоциональному, но и профессиональному выгоранию, что, конечно же, не скажется положительным образом не на продуктивности отдельного сотрудника, так и работе организации в целом [5, с.20].

Исходя из всего вышесказанного, можно сделать вывод о том, что действующие и применяемые на данный момент административные методы управления персоналом в большинстве муниципальных органах, безусловно, имеют ряд весомых преимуществ, но также несут в себе и серьёзный недостаток. Именно поэтому вышеописанные предложения по их совершенствованию помогут его нивелировать и повысить качество работы во многих организациях.

Список использованных источников

1. Астахова Н., Москвитин Г. Менеджмент. Учебник для прикладного бакалавриата. – 2021. – 422 с.
2. Махнева, А. А. Мероприятия по совершенствованию подбора, отбора и найма персонала в органах муниципального управления / А. А. Махнева, К. В. Востриков // Агропромышленному комплексу- новые идеи и решения : Материалы XVI внутривузовской научно-практической конференции, Кемерово, 24 марта 2017 года. – Кемерово: Кемеровский государственный сельскохозяйственный институт, 2017. – С. 280-283.
3. Веснин В.Р. Управленческий анализ как функция управления. – 2019. – 225 с.
4. Ромащенко В.Н. Принятие решений: ситуации и советы. – 2018. – 335 с.
5. Федоров П. Анализ текучести кадров–инструмент планирования персонала //Кадровик. – 2019. – №. 1. – 20 с.
6. Администрация города Кемерово [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.kemerovo.ru/administration/>

УДК 335

Иванова Елизавета Александровна

студентка группы МУб-201

Кузбасский государственный технический

университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: ivaveta2008@gmail.com

научный руководитель:

Зубова Анастасия Васильевна

преподаватель кафедры государственного и

муниципального управления

Кузбасский государственный технический

университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: zubovaav@kuzstu.ru

Личностные особенности и составляющие государственных и муниципальных служащих

Аннотация. *В статье рассматриваются личностные качества и морально-нравственные принципы государственных и муниципальных служащих, их значимость в осуществлении профессиональной деятельности.*

Ключевые слова: *государственное и муниципальное управление, государственные и муниципальные служащих.*

В сфере государственного и муниципального управления основными законами в которых содержится весь необходимый перечень информации о государственной гражданской или муниципальной службе являются ФЗ №79 «О государственной гражданской службе в РФ» [1] и ФЗ №25 «О муниципальной службе в РФ» [2]. В данных федеральных законах содержится:

- определение государственной гражданской службы в РФ;
- определение государственного гражданского служащего;
- определение муниципальной службы в РФ;
- определение муниципального служащего;
- обязанности, права, ограничения государственного гражданского служащего;
- обязанности, права, ограничения муниципального служащего и т.д.

Ни в вышеописанных законах, ни в каких-либо других нет информации о том, какими морально-нравственными принципами и правилами должен руководствоваться будущий либо же действующий государственный гражданский или муниципальный служащий. Не указано и не рекомендовано какие личностные качества должны быть присуще студенту, обучающемуся по специальности ГиМУ, который в дальнейшем планирует осуществлять свою профессиональную деятельность в сфере государственной гражданской или муниципальной службы [4, с.17-23].

Каждый человек по своей природе является сугубо индивидуальным созданием, каждому индивиду присущ определенный набор личностных качеств и характеристик. Изходя из существующего и в тоже время индивидуального набора, составляющего своей личности, человек определяет, то в какой профессии он хочет реализоваться и в какой сфере ему будет проще всего освоиться и осуществлять рабочую деятельность. Для индивидуума, который решил связать свою профессию, жизнь и судьбу со сферой ГиМУ должны быть характерны такие личностные качества как:

- ответственность;
- честность;
- бескорыстность;
- толерантность;
- порядочность;
- справедливость;
- совесть [3, с.100-108].

Так же у будущего либо же действительного специалиста в сфере ГиМУ должна быть развита на высоком уровне способность эмпа-

тии (способность ставить себя на место другого человека, понять его чувства и эмоции).

ГиМУ в большинстве своём подразумевает работу в сфере «человек-человек», например, муниципальному служащему в силу специфики своей работы и профессии нередко приходится контактировать с людьми, а именно с теми гражданами, которые пришли к нему на приём с волнующим их вопросом либо же за консультацией по тому или иному поводу. Для того чтобы оказать полноценную и высококвалифицированную помощь одному или сразу нескольким посетителям, муниципальный служащий должен обладать перечнем всех вышеописанных качеств и характеристик, только в этом случае он сможет выполнить свою работу в полноценном и надлежащем объёме.

Так же не стоит забывать о том, что представители ГиМУ являются для всех граждан своей страны примером морально-нравственного воспитания и поведения от которых в достаточной степени могут зависеть дальнейшие поступки граждан. Являясь неким образцовым эталоном поведения каждый специалист сферы ГиМУ должен отчётливо понимать, что, исходя из его поступков и провинностей, у граждан будет формироваться определенное представление не только о нём, а непосредственно о всей власти в целом [5, с.374-379].

Исходя из всего вышесказанного, можно сделать вывод о том, если индивид отчётливо понимает, что ему совершенно не присущ весь вышеописанный перечень личностной составляющей, то связывать свою профессию со сферой ГиМУ будет являться абсолютно неверным решением.

Список использованных источников

1. Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 N 79-ФЗ
2. Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 02.03.2007 N 25-ФЗ
3. Востриков, К. В. Повышение эффективности деятельности муниципальных служащих Промышленновского муниципального района / К. В. Востриков, Э. Н. Вольфсон // Экономика и предпринимательство. – 2019. – № 8(109). – С. 1257-1262.
4. Востриков, К. В. Профессионализм и компетентность государственных служащих в российских регионах / К. В. Востриков // Вопросы современной науки: проблемы, тенденции и перспективы : Материалы III Международной научно-практической конференции, Новокузнецк, 05–06 декабря 2019 года / Ответственный редактор Э.И.

Забнева. – Новокузнецк: ИП Кеньшенская Виктория Валерьевна (издательство "Зебра"), 2019. – С. 235-238.

5. Матвеева, Е. В. Применение этических кодексов государственных гражданских служащих как условие повышения эффективности управления (на примере Сибирского федерального округа) / Е. В. Матвеева, К. В. Востриков // Вестник Забайкальского государственного университета. – 2020. – Т. 26. – № 5. – С. 27-36.

УДК 335

Иванова Елизавета Александровна

студентка группы МУб-201

Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: ivaveta2008@gmail.com

научный руководитель:

Зубова Анастасия Васильевна

преподаватель кафедры государственного и муниципального управления

Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: zubovaav@kuzstu.ru

Психологические аспекты личности, определяющие выбор профессии в сфере государственного и муниципального управления

Аннотация. В статье рассматриваются и подробно описываются психологические аспекты личности, которые во многом определяют правильность решения выбора профессии в сфере государственного и муниципального управления.

Ключевые слова: *личность, государственное и муниципальное управление.*

Для того чтобы сделать верный выбор своей будущей специальности и профессии, личность должна руководствоваться не только собственными желаниями о достижении успехов в том или ином виде деятельности, но также и не забывать своих личностных особенностях и психологических аспектах [5, с.20].

Рассматривая отношение человека к рабочей/рутинной деятельности, можно сделать вывод о том, какую профессию ему следует выбрать, исходя из его личностных характеристик и жизненного опыта. В данном вопросе следует обратить внимание на такие аспекты как:

- особенности условий воспитания личности;
- характеристика окружения личности в детском и подростковом возрасте;
- наличие желания/цели у личности к постоянному саморазвитию;
- наличие желания/цели у личности к регулярному самосовершенствованию;
- отношение личности к жизни и другим людям [4, с.172-194].

Если индивид на протяжении всего своего детства и подросткового возраста воспитывался в семье, в которой родители предпочитали деспотический подход в воспитании детей, то велика вероятность того, что у него не будет сформирована ярко выраженная потребность во власти, которая присуща многим специалистам в сфере ГиМУ, а наоборот, на её месте будет более чем заметная в поведении, взгляде, мимике, жестах и словах потребность в подчинении. По мнению специалистов, потребность во власти и в подчинении чаще всего являются врожденными личностными особенностями человека. Однако если личность воспитывалась в вышеописанных условиях, то даже врожденная потребность во власти к достижению личности восемнадцати летнего возраста будет практически полностью нивелирована, и в этом случае выбор специальности в сфере ГиМУ будет являться не верным решением [3, с.176-188].

Нередко характер, поведение, взгляды и отношение личности ко многим вещам формируется и проявляется благодаря тому, как складывались отношения с окружением/сверстниками. В зависимости от того, каким образом складывались отношения индивида с другими детьми в школе и дошкольных учреждениях можно характеризовать степень развития и проявления некоторых личностных особенностей, психологических аспектов. К примеру, если личность на протяжении всех лет обучения в школе сталкивалась с неким отторжением и нежеланием общаться с ней со стороны одноклассников и других школьных знакомых, то, соответственно, у неё будет развита такая особенность, как низкая самооценка. И наоборот, если личность на протяжении всех школьных лет пользовалась успехом в общении со своими одноклассниками и прочими школьными друзьями, то её самооценка, скорее всего, будет высокая либо же адекватная. Для специалистов сферы ГиМУ наличие адекватной или высокой самооценки является важным условием для достижения успеха в выбранной профессии [2, с. 42-55].

Если личность обладает такими составляющими своего характера как, желание к постоянному развитию и совершенствованию, достижение поставленных целей, то она сможет достичь успехов в любой выбранной ею профессии, сфера ГиМУ так же не является исключением. Нередко, например, для того чтобы получить должность на

государственной гражданской службе, определенное число сотрудников избирается на конкурсной основе. В этом случае наличие у личности вышеописанных характеристик, безусловно, позволят ей добиться поставленной цели.

ГиМУ подразумевает работу своих специалистов в сфере «человек-человек». Именно поэтому очень важным аспектом в данном вопросе является наличие у будущих государственных гражданских или муниципальных служащих доброжелательного отношения к людям. Основная задача работы органов ГиМУ заключается в удовлетворении разного рода потребностей населения. Для того чтобы в дальнейшем выполнять свою работу с полной отдачей и совестью, у будущего государственного гражданского или муниципального служащего должно присутствовать неподдельное чувство ответственности и справедливости перед гражданами [1, с.44-46].

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод о том, что у всех будущих специалистов сферы ГиМУ должны присутствовать те психологические аспекты личности, которые описаны выше. Только в этом случае работа органов ГиМУ будет осуществляться в полной мере и на соответствующем уровне.

Список использованных источников

1. Герасимов А. П., Иксанов Р. А. Психологические аспекты защиты прав и законных интересов граждан //Аграрное и земельное право. – 2019. – №. 5 (137). – С. 44-46.
2. Головнёва И. В. Психологические особенности личности, влияющие на успешность в профессиях" человек-человек" //Вестник Омского университета. Серия «Психология». – 2020. – №. 1. – С. 42-55.
3. Иванова Н. Л., Дубиненкова Е. Н. Карьерное консультирование в системе государственного и муниципального управления //Вопросы государственного и муниципального управления. – 2021. – №. 4. – С. 176-188.
4. Иванова Н. Л., Климова А. В. Адаптация молодых специалистов на государственной службе //Вопросы государственного и муниципального управления. – 2018. – №. 4. – С. 172-194.
5. Киргуева Ф. Х. Формирование информационной компетентности будущих менеджеров государственного и муниципального управления. – 2022. – 20 с.

Илясова Софья Ивановна
СОШ №92 с углубленным
изучением отдельных предметов. 10 «В» класс.
(г. Кемерово, Российская федерация)

Необычные указы и реформы Петра Великого и причины их создания

***Аннотация.** В статье рассматриваются одни из самых известных указов Петра Первого, которые могут вызвать множество вопросов у современного обывателя и разъясняются причины их создания.*

Ключевые слова: Пётр Первый, император, реформы, указы, Российская Империя.

О личности Петра 1.

Государь был не только хорошим учителем для своих подданных, но также прошел путь хорошего ученика. Он имел огромное желание обучаться, а также имел важное качество для главы государства – трудолюбие. Петр Первый быстро продвигался по службе, изучал боевое искусство, которое в последствии преподносил как урок рядовым солдатам, изучал способы обращения с оружием, строил корабли. Политика Петра Первого была направлена на преобразование государства в разных сферах. Петр Великий считается правителем, достигшим невиданных успехов во главе нашего государства.

«Русского платья отнюдь никому не носить»: Первое преобразование Петра.

Одежная реформа Петра I – первая реформа в списке преобразований, осуществленных царем. 29 августа 1698 года, Петр издал знаменитый указ «О ношении немецкого платья, о бритии бород и усов», поставивший с 1 сентября 1698 года ношение бороды вне закона. Это произошло через 4 дня после возвращения Петра из Европы, откуда экстренно вернулся из-за бунта стрельцов. «Я хочу преобразить свет-

ских козлов, чтобы они без бород походили на европейцев» – так комментировал государь свой указ.

Причина подобной спешки не в том, что Петр пришел в восторг от заграничной моды и решил приобщить к ней подданных. То, что проект смены облика возник на фоне стрелецкой казни, выдает его политический подтекст.

Смысл этой реформы будет легче понять, если вспомнить, что первые эксперименты по преобразению подданных Петр начал в сельце, которое символически называлось Преображенское. Одежда европейского образца впервые была введена именно там как военная форма для солдат потешных полков – преображенцев и семёновцев. Указом 1698 года Петр намеревался проделать с гражданским населением ту же процедуру, которую проделывают с новобранцами: обрить, переодеть в униформу и стройными рядами повести за собой – таков смысл преобразования. Вслед за первым указом 1698 года последовали другие, более подробные, в 1700, 1701 (об ношении немецкого платья, обуви и употреблении немецкого седла), 1705 годах. В них Петр описывал и утверждал образец платья, а также предусматривал наказания за несоблюдение указа. Отныне «бояре, дворяне и всех чинов городские люди обязаны носить немецкое платье по будням и французское по праздникам, женский пол всех чинов обязан носить немецкое платье. Русского платья отнюдь никому не носить и мастеровым людям не делать и в рядах не торговать».

Как сообщал современник, «по градским воротам (в стенах, окружавших Белый город в Москве) для образца повешены были чучела, сиречь образцы платью», т.е. большие куклы в европейском костюме. Такие куклы-манекены использовались в Европе до появления модных журналов, их перевозили из страны в страну для демонстрации моделей одежды. Кукол делали из различных материалов, чаще всего из дерева или воска.

Впоследствии такие же куклы устанавливались в Петербурге в людных местах. А после смерти и сам Петр превратился в такое же «чучело» наподобие тех, что по его приказу выставляли в людных местах. Скульптор Растрелли изготовил восковую персону императора, которую можно видеть в Эрмитаже. Нужно отметить, что и до появления чучел русские люди, даже в глубинке, уже сталкивались с евро-

пейской модой. Немецкое платье, в которое Петр переделал российское шляхетство, стало им известно, как ни странно, благодаря иконописи. В XVI веке именно в таком платье стали изображать на иконах бесов, ранее нагих. Не удивительно, что Петр, который наряжал честной народ подобным образом, воспринимался как Антихрист, а его птенцы в коротких штанишках – как сонмище бесов.

Тех, кто не хотел переодеваться, в царство преображения загоняли насильно. Неисполнение петровских указов каралось. Приверженцев старого костюма за неподчинение штрафовали у городских ворот специальные посты, которые брали с пеших по 40 копеек, с конных по два рубля с человека. Чтобы оценить размер штрафа, следует иметь в виду, что подушная подать, введенная Петром, составляла 70 копеек в год, пуд мяса в ту пору стоил 30 копеек, пуд хлеба – 10 копеек, а неквалифицированный работник получал 5-8 копеек в день. Со временем наказание за ношение русского платья и бороды ужесточается – нарушителям грозила ссылка на каторгу с конфискацией имущества.

Петровские ассамблеи

Отдельного внимания в списке необычных способов императора преобразовать Российское государство заслуживают ассамблеи и маскарады. 25 ноября 1718 года Пётр I издал указ об ассамблеях, который произвел коренной перелом в области развлечений городского населения. Женщины впервые получили право посещать общественные собрания, а вход на ассамблею должен был быть доступен каждому прилично одетому человеку, за исключением слуг и крестьян. Танцы, различные игры, интересные беседы были обычным времяпрепровождением. Кроме ассамблей, при Петре Великом были у нас введены и маскарады, увеселения эти были уже описаны много раз и притом так подробно, что было бы излишне говорить о них. Маскарады были одной из любимых потех петровского времени, и устройством их царь занимался так же заботливо, как и устройством ассамблей. Для публики, обязанной являться на маскарады, они не только обходились дорого, по необходимости приготовить предписанные заранее костюмы, но и были крайне стеснительны. Так, участвовавшие в маскараде дамы должны были являться за несколько дней до маскарада в кофейню, где назначенные государем лица осматривали их костюмы, и если находили что-нибудь не так, то заставляли перешивать и переделывать. Маскарады продолжались большей частью по несколько дней сряду и

происходили обыкновенно на улицах, чтобы доставить даровое зрелище всему народу.

В продолжении маскарадного времени ношение масок было до такой степени обязательно, что, например, при маскараде, бывшем 11 февраля 1724 года в Петербурге, сенаторам приказано было не снимать масок и во время утреннего их заседания в сенате. Вводя ассамблеи и маскарады, Петр преследовал цель привить на русской почве некоторые западноевропейские бытовые традиции, казавшиеся ему полезными и служившие, в частности, внешнему и внутреннему укреплению женщины, чья жизнь ранее сосредоточивалась исключительно на исполнении домашних обязанностей.

«О пришивании пуговиц к лицевой стороне солдатского мундира».

Пётр Первый, в рамках военной реформы, распорядился пришивать металлические пуговицы на манжеты мундиров. На первый взгляд, указ кажется абсурдным, но это вовсе не так. Многие рекруты привыкли вытирать рты после еды рукавом, от чего выглядели неопрятно. Пришивание пуговиц к лицевой стороне рукава позволяло отучить солдат от дурной привычки, сохраняло строгий вид костюма и дисциплинировало рекрутов. Сукно из которых были сшиты мундиры стало меньше изнашиваться, следовательно дольше служило.

«О свидетельствовании дураков в Сенате»

6 апреля 1722 года, император Петр I подписал указ о проведении освидетельствования «таковым дуракам, что ни в какую науку и службу не годятся», из благородного сословия, воспретив признанным дураками вступать в брак. Дураками признавались те, кто не знал азов математики и других фундаментальных наук. Среди любых чинов есть такие дураки, что ни в какую науку и службу не годятся, но наследство получают, другие, несмотря на их дурачества, за них дочерей выдают, да только от таких браков доброго наследия к государственной пользе ждать нельзя. К тому же свои имения они расточают, недвижимостью приводят в ужасное состояние, подданных бьют и мучают и даже убивают. Поэтому Государь велел о таких подавать известия в Сенат, а Сенату их свидетельствовать и, если в самом деле ни на что не годны, жениться и замуж идти им запрещать, деревень наследственных не давать.

В заключение можно сказать, что множество преобразований Петра с позиции настоящего времени не понять, но при рассмотрении общей ситуации в Империи, даже самому незначительному указу можно найти объяснение. В статье не затронуто множество именных указов и реформ, однако ни одна из них не прошла бесследно для России.

Список использованных источников

1. <http://docs.historyrussia.org/ru/nodes/335611-imennoy-ukaz-locale-nil-o-noshenii-vsyakogo-china-lyudyam-nemetskogo-platya-i-obuvi-i-ob-upotreblenii-v-verhovoy-ezde-nemetskih-sedel-locale-nil-dekabr-1701-g#mode/inspect/page/1/zoom/4>
2. https://www.elibrary.ru/download/elibrary_39144484_57862985.pdf
3. <http://files.school-collection.edu.ru/dlrstore/b9453e2f-8cbd-4ea2-abca-1f6fcea4085f/Assambleitxt.pdf>
4. <http://docs.historyrussia.org/ru/nodes/335724-imennoy-ukaz-locale-nil-o-svidetelstvovanii-durakov-v-senate-locale-nil-1722-g-aprelya-6#mode/inspect/page/1/zoom/4>

УДК 335

Индичева Арина Евгеньевна

студентка группы МУб-221

Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: arinaind17@gmail.com

научный руководитель:

Зубова Анастасия Васильевна

преподаватель кафедры государственного и
муниципального управления
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: zubovaav@kuzstu.ru

**Профилактика заболеваний детей как направление
политики в сфере здравоохранения**

Аннотация. В 1990 году СССР присоединился к ООН о правах ребенка, взяв на себя обязанность по максимуму использовать свои возможности, для того чтобы обеспечить выживание и здоровое развитие детей.

Ключевые слова: сфере здравоохранения, дети.

На рубеже 20-21 веков государство крайне серьезно стало относиться к обстановке семьи и детей. С 1992 г. сложившаяся демографическая ситуация стала угрозой для будущего страны и потребовала принятия необходимых мер, когда численность населения начала сокращаться в связи с превышением смертности над рождаемостью. Благодаря утвержденному в 1998 г. федеральному закону №124, в котором говорится об основных гарантиях прав ребенка, политика страны в интересах ребенка стала приоритетным направлением деятельности государственного аппарата России.[1] В 2006 году проблема демографии являлась одной из самых критичных. Тогда была разработана «Концепция демографической политики РФ продолжительностью до 2025 г»[2], которая вступила в силу от 9 октября 2007 года. Важной составляющей данной разработки стал национальный проект «Здоровье», который стартовал в 2006 г. Можно выделить следующие основные направления:

- развитие первой медицинской помощи
- развитие профилактики заболеваемости
- повышение доступности высокотехнологичной медицинской помощи.[3] В 2009 г. в рамках данного проекта было построено около двухсот Центров здоровья для молодого поколения.[4] Обследования прошли более 950 тыс. детей. Но, к сожалению, только 33% были признаны здоровыми, а у остальных 67% были выявлены различные заболевания, которые в дальнейшем могли бы принести непоправимый вред.

По итогам национального проекта "Здоровье" возросла рождаемость, снизились показатели младенческой и материнской смертности, а также увеличилось количество врачей и среднего медперсонала. Более 50 тыс. участковых врачей прошли переобучение, получив дополнительные знания.

В 2011 г. было объявлено о том, что все дети подросткового возраста должны пройти углубленную диспансеризацию, для того чтобы уже на ранних стадиях выявить ухудшения в состоянии здоровья и своевременно оказать медицинскую помощь. Проверка репродуктивного здоровья стала приоритетной.

В 2011 г. Минздрав РФ предоставил данные, по которым диспансеризацию прошли более одного миллиона подростков. У 84% бы-

ли выявлены как функциональные нарушения, так и другие различные заболевания, и только 16% оказались здоровыми.

Главная задача модернизации здравоохранения заключается в том, чтобы уменьшить показатели основных причин заболевания. Среди основных факторов их образования выделяют никотиновую, алкогольную и наркотическую зависимость.

Ежедневно курению подвергаются около 80% населения, в их число входят беременные женщины и даже дети. Тогда в 2008 г. Российская Федерация утвердила Конвенцию ВОЗ которая приступила к борьбе против табака. А с 2009 г. в России начинает реализовываться Концепция политики государства по сокращению злоупотребления алкоголя и профилактике алкоголизма. Теперь за продажу алкоголя несовершеннолетним ответственность была ужесточена. С 2010 г., по данным министерства здравоохранения 2021 г., употребление алкогольной продукции сократилось на 32%.

Для того чтобы поддерживать здоровье, необходимо правильно питаться с ранних лет. В связи с этим в 2010 г. были приняты «Основы государственной политики в области здорового питания населения вплоть до 2020 г.»[5]

В 2008-2011 гг. в ходе проведения национального проекта «Образование» в сорока четырех субъектах РФ было усовершенствовано школьное питание, а на сегодняшний день разрабатывается система двухразового питания.

В 2009 г., принимая во внимание тот факт, что физическая деятельность играет огромную роль в укреплении здоровья, была введена «Стратегия развития физической культуры и спорта в РФ продолжительностью до 2020 г.»[6] Приоритетным направлением стала выработка системы физического воспитания людей, прежде всего подрастающего поколения.

19 января 2020 г. на заседании кабмина РФ Дмитрием Чернышенко было объявлено, что основные показатели стратегии достигнуты. Увеличилось количество человек, которые занимаются спортом как среди здорового населения, так и людей с ограниченными возможностями. А также 14 млн. человек были вовлечены в программу ГТО.[7] Принятие в 2011 г закона №323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан РФ.»[8] Профилактические меры в сфере охраны здоровья были впервые закреплены на законодательном уровне, а формирование ЗОЖ у населения стало основным элементом. Данные мероприятия включают в себя пропагандирование правильного питания, профилактику алкогольных, никотиновых и наркотических зависимостей, а также программы спортивного и общеоздоровительного характера.

Дальнейшая их реализация была осуществлена благодаря Указу Президента РФ в 2012 г. №598, в котором говорится об улучшении политики страны в сфере здравоохранения.[9]

На сегодняшний день активная деятельность государства в области детства является одной из важнейших задач, так как от здоровья подрастающего поколения зависит будущее нашей страны.

Список использованных источников

- 1.Собрание законодательства РФ, 1998. №31. - С. 3802.
- 2.Собрание законодательства РФ, 15.10.2007, №42. - С. 5009.
3. Приоритетный национальный проект в сфере здравоохранения на 2006 –2007 годы: [Электронный ресурс]. URL: <https://rg.ru/2006/01/26/zdravooxranenie-anons.html>
- 4.Приказ Минздравсоцразвития России от 19.08.2009 №597н «Об организации деятельности центров здоровья по формированию здорового образа жизни у граждан Российской федерации, включая сокращение потребления алкоголя и табака»: [Электронный ресурс]. URL: <https://base.garant.ru/12169847/>
5. Распоряжение Правительства РФ от 25.10.2010 №1873-р об утверждении Основ государственной политики в области здорового питания населения Российской Федерации на период до 2020 г.: [Электронный ресурс]. URL: <http://government.ru/docs/all/74477/>
- 6.Собрание законодательства РФ, 17.08.2009, №33 – С. 4110.
7. Чернышенко: показатели стратегии развития физкультуры и спорта до 2020 года достигнуты: [Электронный ресурс].URL: <https://tass-ru.turbopages.org/tass.ru/s/sport/10044641>
- 8.Собрание законодательства РФ, 2011, №48 – С. 6724
- 9.Собрание законодательства РФ, 2012, №19 –С. 233.

УДК 335

Калашник Владислав Денисович

студент группы МУб-191

Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: psnvladislove@yandex.ru

научный руководитель:

Зубова Анастасия Васильевна

преподаватель кафедры государственного и

Организация и предоставление транспортных услуг населению как предмет деятельности органов местного самоуправления

***Аннотация.** В статье рассмотрено понятие организации транспортного обслуживания населения. Основные виды транспорта. Ключевые цели и задачи организации предоставления транспортных услуг на уровне муниципалитета. А также роль органов местного самоуправления при транспортном обслуживании населения.*

***Ключевые слова:** транспортные услуги, транспорт и его виды, транспортное обслуживание, органы местного самоуправления, муниципальное образование.*

Вопрос о развитии транспортной инфраструктуры, а также качественном предоставлении транспортных услуг населению является одним из ключевых направлений в деятельности органов местного самоуправления (далее органы МСУ).

Связано это с тем, что эффективная выстроенная система управления транспортной инфраструктурой, позволяет ей функционировать исправно, что в свою очередь ведет к привлечению новых жителей, а также повышению качества предоставляемых услуг для формирования комфортной городской среды. [5]

Для построения системы управления транспортом на территории определенного муниципального образования органы МСУ должны обладать всей полнотой информации об имеющихся ресурсах, а также грамотно их использовать для качественного и своевременного удовлетворения потребностей граждан в транспортных услугах. К таким ресурсам обычно относят следующие: технологические, информационные, финансовые, организационные и других, исследование которых в совокупности позволяет проанализировать организацию предоставления транспортных услуг, а в дальнейшем и повысить ее эффективность. [5]

В свою очередь закон определяет организацию предоставления транспортных услуг как – комплекс мер и мероприятий, а также управленческих действий: по анализу востребованности различных

видов транспорта среди граждан, исследованию пассажирооборота, планированию деятельности пассажирских перевозок, а также контроль за соблюдением законодательства в области организации предоставления транспортных услуг населению со стороны *пассажироперевозчиков*. [1]

Важно отметить, что, существующие виды транспорта представляют собой единую транспортную систему, которая в свою очередь подразделяется на следующие виды: наземный, водный, железнодорожный, воздушный и специальный. Каждый из представленных видов транспорта обладает своими характеристиками и особенностями, которые учитываются гражданами при выборе транспортных средств. [3]

Рассмотрим основные виды транспорта на рис. 1.

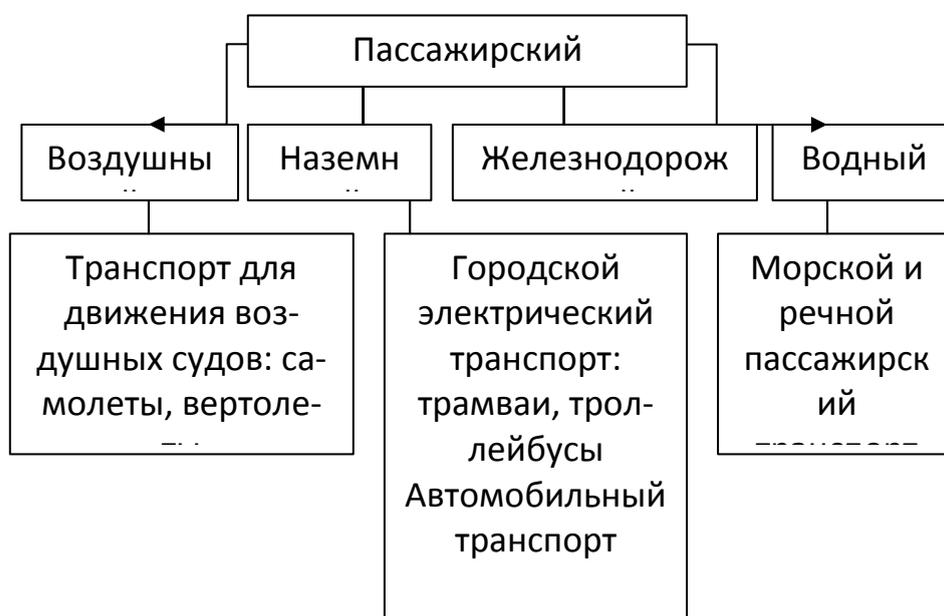


Рис. 2 Виды пассажирского транспорта

Каждый из выше представленных видов транспорта преследует одну задачу – обеспечение комфортных условий перемещения для граждан, проживающих на территории определенного муниципального образования. [3]

Как уже отмечалось выше организация предоставления транспортных услуг населению – трудоемкий процесс, который включает в себя несколько этапов, следование которых позволит органам МСУ выстроить не только эффективную систему транспортной инфраструктуры, но и позволит повысить конкурентоспособность транспортных услуг.

В первую очередь, органам МСУ необходима развитая нормативно-правовая база, регулирующая предоставление транспортных услуг населению. В том числе необходимо анализировать и отслежи-

вать безопасность, предоставляемых услуг их качество, а также влияние на окружающую среду. На данном этапе необходимо получать обратную связь от граждан для своевременного предотвращения возникающих проблем. Управленцы должны обладать не только развитой нормативно-правовой базой, но и использовать в своей деятельности методы контроля и надзора, что позволит не только развить транспортную инфраструктуру, но и удовлетворить потребности граждан. [4; С. 19-20]

Согласно методическим рекомендациям по разработке документа о планировании регулярных перевозок роль органов МСУ определяется следующими положениями:

1. Организация и контроль за осуществлением перевозок граждан по социально-значимым маршрутам;
2. Разработка, а также применение на практике схем транспортных узлов и транспортной инфраструктуры;
3. Контроль за соблюдением ценовых тарифов (ценовой доступности) для граждан;
4. Разработка и реализация программ по предоставляю возможности передвижения всем слоям населения;
5. Трансформация транспортного парка, обеспечение пассажиров качественным транспортом, обеспечивающим не только качественные, но и скоростные перевозки. [2]

Особую роль при организации и предоставлении транспортных услуг населению играют принципы организации деятельности органов МСУ, которые заключаются в следующем:

1. Безопасность
2. Качество
3. Ответственность органов МСУ муниципальных образований за обеспечение потребностей населения в пассажирских перевозках
4. Создание единого транспортного пространства. [3]

Соблюдение данных принципов позволит повысить эффективность предоставляемых транспортных услуг населению.

Таким образом, организация предоставления транспортных услуг населению выступает в роли сложного комплекса мер и управленческих действий, базирующихся на определенных принципах, и направленных на удовлетворения потребности населения в качественном передвижении.

От качества организации транспортных услуг зависит не только удовлетворенность населения, но и социально-экономическое развитие муниципалитета, поэтому органами МСУ уделяется пристальное внимание вопросам транспортного обеспечения.

Список использованных источников

1. Федеральный закон «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 13.07.2015 № 220-ФЗ (последняя редакция).
2. «Методические рекомендации по разработке Документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа по муниципальным и межмуниципальным маршрутам автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом» (утв. Минтранс России от 30.06.2020).
3. Востриков, К. В. Повышение эффективности деятельности муниципальных служащих Промышленновского муниципального района / К. В. Востриков, Э. Н. Вольфсон // Экономика и предпринимательство. – 2019. – № 8(109). – С. 1257-1262.
4. Пеньшин, Н.В. Организация транспортных услуг и безопасность транспортного процесса – учебное пособие. Тамбов: Изд-во ФГБОУ ВПО «ТГТУ», 2014. – 476 с.
5. Особенности системы правового регулирования вопросов местного значения по организации транспортного обслуживания населения в границах городского округа Скиба С.А. URL: <https://web.snauka.ru/issues/2019/05/89167> (дата обращения: 10.12.2022)

УДК 335

Камынина Екатерина Дмитриевна
студент группы МУб-221

Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: kamyninaekaterina11@gmail.com

научный руководитель:

Зубова Анастасия Васильевна
преподаватель кафедры государственного и
муниципального управления
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: zubovaav@kuzstu.ru

Важность планирования в управлении

Аннотация. *Планирование является первой и наиболее важной функцией управления. Это необходимо на каждом уровне управления. Без планирования вся деятельность будет бессмысленной, а достижение целей будет просто мечтой. Из-за увеличения размера и сложности организаций планирование стало приобретать все большее значение.*

Ключевые слова: *планирование, управление.*

Планирование является необходимым условием не только для достижения успеха, но и для выживания в сложном и конкурентном мире. Это заставляет организации смотреть вперед и определять свой будущий курс действий, чтобы повысить свою прибыльность.

Важность планирования – причины, по которым планирование считается жизненно важной управленческой функцией. Хотя планирование не гарантирует успеха в достижении организационных целей, есть свидетельства того, что компании, которые занимались формальным планированием, постоянно работали лучше, чем те, у которых формальное планирование отсутствовало или было ограниченным, и улучшали свои собственные показатели в течение определенного периода времени.

В динамичной среде требуется постоянное развитие - это возможность и залог выживания. Каждый шаг развития связан с будущим действия. Процесс планирования связан с процессом мыслительной деятельностью. Постоянные изменения в окружающей среде являются препятствием для целенаправленного использования мыслительной деятельности и направлять ее в планирования. Некоторые считают, что планирование не является видимым, потому что план должен быть пересмотрен и должен быть изменить то, что было запланировано ранее. Проблема заключается в том, что планирование связано с управлением и развитием.

Планирование описывается как одна из функций управления и основная функция управления. Применение планирования как стратегия - это единственный способ справиться с конкурентной средой. Любая среда управления строится с помощью планирования, стратегии формулировки и реализации. Составление стратегического плана является первая управленческая работа, когда окружающая среда управления становится неконтролируемым. Планирование можно понимать, как одно из будущих действия по созданию. Будущие объекты или ситуации освещаются, или проецируются, действия запрограммированы и задачи планируются. Простое использование чистого мышления может помогите управленцу разделить эти действия и выяснить значимые результаты. Умственная деятельность - это инструмент, который позволяет воспринимать задачи, которые потребуются при реализации будущее, созданное в процессе проектирования. Таким образом, планирование, означает определение цели, изучение окружающая среда и прогнозирование изменений и развития политики, процедуры

и необходимые планы, помогающие достичь цели с учетом меняющейся среды. Важно ознакомиться с будущим запланированные задачи.

В последнее время возросшая важность стратегического планирования, стремящиеся походить на иностранные. Планирование описывается, как анализ внутренних и внешних аспектов с целью увидеть будущее. Во время планирования действий существует важная коммуникация. Таким образом, вовремя планирование должно быть в состоянии оценить все потенциальные задачи, и в то же время они должны выбрать самые важные из них. Государственные служащие должны быть в состоянии описать задачи, соответствующие сотрудникам. Это причина, почему в состоянии оценить новейшие методы теоретически управлять и уметь корректировать эти теории в практическом управлении и разработке.

У государственных служащих часто используются планы в процессе внедрения, чем составлять планы для реализации идеи. Эта ситуация с результатами исследований может зависеть от восприятия. Некоторые понимают, что они не планируют, но они делают заметки, не связанные планом. Оценка исследовательских предложений, связанных с планированием с аспектами минимальной активности можно было заметить, что в процессе планирования при рассмотрении и при принятии решений используют чистое мышление, размышления, опыт управления, осведомленность о процессе. Процесс планирования связан с рациональным мышлением и интуицией людей.

Сознательно или подсознательно хотят вовлечь своих сотрудников в управление и развитие. Именно по этой причине считается, что их развитие может повлиять на сотрудников развитие.

Таким образом, развитие каждого человека в организация может влиять на развитие всех организация. В соответствии с этими отношениями планирования с разумом деятельность и развитие организации. Государственные служащие воспринимают важность планирования и неосознанно используют отдельные аспекты управления деятельностью при планирование. С другой стороны, такие восприятия не означает, что планирование является более эффективным целенаправленно и правильно, и что результаты планирования опыт используется для создания будущего.

В процессе планирования используют свое чистое и рациональное мышление, рефлексия, опыт управления и осведомленности. Разработка действия по планированию могут быть выполнены путем извлечения восприятие и интуиция в процессе планирования. Государственные служащие должны иметь в виду действия, которое могут помочь выжить и расширить организацию во время экономического и финансового кризиса. Планирование основано на способности менеджера использовать свои активность разума. Государственные слу-

жащие, который развивает свой активность разума может легче влиять на улучшение и развитие индивидуальности сотрудников. В этом случай, когда управление может быть улучшено и разработан.

Список использованных источников

1. Есевичюте-Уфртиене, «Саморазвитие организации, основанное на расширение умственной деятельности вуправлении», кандидатская диссертация, кафедра, 2019.
2. Зайцева О.А., Радугин А.А. Основы менеджмента: учебное пособие, 2019.
3. Корнеева Н.Ю. Менеджмент профессиональной образовательной организации: теория и практика инновационного развития / Н.Ю. Корнеева, Д.Н. Корнеев // Гармоничное развитие личности: психология и педагогика: сборник научных трудов по материалам 1 международной научно-практической конференции, 2020.
4. Чернышев В. Н. Человек и персонал управления /В.Н.Чернышев, А.А.Двинин. — Тюмень: РИО ТюмГАСУ, 2018.
5. Швальбе Б. Личность, карьера, успех / Б.Швальбе, - Москва: Кно-Рус, 2019.
6. Планирование резерва кадров. Практический журнал по управлению человеческими ресурсами. – Электрон. дан. – М., 2018 года [Электронный курс]: <http://www.hr-director.ru/>.

УДК 335

Карлышев Александр Евгеньевич
студент группы МУб-211

Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: sasakarlysev@gmail.com
научный руководитель:

Зубова Анастасия Васильевна
преподаватель кафедры государственного и
муниципального управления
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: zubovaav@kuzstu.ru

Анализ прав граждан на получение доступного и бесплатного образования в Российской Федерации

Аннотация. В статье будет рассмотрена проблема реализации права на общедоступное и бесплатное образование в современной России, динамика развития образования , проанализирована в целом система образования в Российской Федерации.

Ключевые слова: образование , право, доступность образования , гарантия прав.

В современном российском обществе учитываются все принятые международные конвенции и декларации, в которых прописаны права человека , они же в свою очередь включают в себя право на общедоступное и бесплатное образования человека. В России соблюдаются:

- Европейская Конвенция о защите прав и свобод человека,
- Конвенция о правах ребёнка ,
- Всеобщая декларация прав человека
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах

Но 17.01.2023 президентом Владимиром Владимировичем Путиным в Государственную думу Российской Федерации был внесён законопроект № 279220-8, в котором предлагается прекратить действие в отношении Российской Федерации международных договоров Совета Европы. То есть все выше перечисленные конвенции в России работать не будут и многие задались вопросом , как дальше будут реализовываться их права в том числе права их детей на образование и т.д.?

Хочется сказать , что отмена действий международных конвенции не повлекло за собой отмену действующих ФЗ Российской Федерации. Так Федеральный Закон от 10 июля 1992 г. № 3266-1 «Об образовании» и Федеральный Закон от 10 января 2003 г. № 11-ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» будут продолжать действовать и гарантировать гражданам общедоступность и бесплатность образования всей народам проживающим на территории РФ. Так же остаётся Конституция Российской Федерации , которая гарантирует соблюдение всех прав и свобод человека , в том числе и на образование.

Современная основа прав человека на образование в Российской Федерации имеет сложную структуру, включающую в себя самые различные по содержанию и назначению акты, с помощью которых происходит управление правоотношениями в данной сфере. Эту основу можно разделить на 4 уровня:

- Федеральный
- Региональный
- Местный
- Локальный

Каждый из этих уровней включает в себя ещё несколько подуровней, которые позволяют более точно регулировать права граждан на образование.

Федеральный уровень включает в себя Федеральные законы и акты, которые реализуются Правительством. Они проводят единую государственную политику в области образования, а так же определяют направления развития и совершенствования начального, общего и профессионального образования. Так например основным документом, на котором строится всё система современного Российского образования, является Федеральный Закон «Об образовании» № 3266-1 от 1992 г. Так ФЗ «Об образовании» гарантирует права на образование на всей территории РФ и для всех народов проживающих на её территории.

Региональный же уровень как не сложно догадаться лишь уточняет действия ФЗ на территории Российской Федерации и для этого делится на 3 подпункта:

1) Учитывает конституции Республик и уставы иных субъектов РФ. Устанавливает параметры правового регулирования субъектов Российской Федерации.

2) Составляют законы республик, краев, областей, автономных образований, городов федерального значения.

3) Нормативно-правовые акты принятые гос. Органами на территории субъектов РФ

Таким образом субъекты РФ на своей территории могут адаптировать и развивать образования с учётом особенностей национальности людей, социально-экономических факторов, особенностей местности и истории развития региона.

В Местный уровень входят: города, посёлки, сёла, районы города и другие территориально-административные образования. На данном уровне идёт тесное взаимодействие с муниципальными органами, но они в основном являются исполнителями прав и законов, которые выпускаются на Региональном уровне.

Локальный уровень является по своей сути замыкающим в этой сложной системе, так как на локальном уровне принимаются решения уже внутри самой образовательной организации. Например: Кемеровская школа №96 утвердила программу обучения с некоторыми поправками на следующий учебный год. Это и будет локальным уровнем.

Выше описанная система построена очень удобно, она позволяет адаптировать местные учебные заведения под регионы и при этом не отходить от федеральной программы обучения, но есть проблема – это недостаток учебных заведений и недостаток финансирования в регионы.

Если смотреть информацию Росстата , то можно увидеть динамику сокращения учебных заведений по всей России. Так например в 2014 году количество дошкольных образовательных учреждений составляла 51 тыс. на 6813,6 тыс. детей. В 2018 году же количество сократилась до 47.8 тыс. , а количество детей увеличилось до 7582,4 тыс. И такие показатели не только по дошкольному образованию , но и среднему и высшему образованию. Так ещё один пример можно привести связанный с получением высшего образования. На начало 2011 года по Росстату число высших учебных заведений составляло 1115 , но на момент 2019 года их количество уменьшилось до 745. Данные показатели дают ясно понять , что развитие и доступность образования идёт в отрицательную сторону. Таковую динамику невозможно объяснить только оптимизацией и слиянием учебных заведений, здесь скорее прослеживается недостаток финансирования по стране и скорее всего коррупцией в Министерстве Образования.

Решения же выше указанных проблем найти крайне трудно , так как тоже финансирование целиком зависит от экономической ситуации в стране. Коррупцию победить тоже не так то и легко , но снизить её уровень вполне возможно внутренними проверками высокопоставленных служащих в Министерстве Образования и ужесточения наказания. Либо же совершить все выше действия и выделять деньги не только из Федерального бюджета , но из регионального , тогда возможно удастся привести в надлежащий вид старые учебные заведения и может быть построить новые. Но главный фактором хорошего финансирования всё так же остаётся экономическая ситуация в стране , на которую повлиять практически невозможно, так как факторов влияющих на это много и решить все нельзя.

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12.12.1993 // Российская газета. – 1993. – № 237
- 2.Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" от 29.12.2012 N 273-ФЗ СТ-№6 \\ URL : https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/9b6abfdaaed1e538400c01ce86aa204db8107dda/
- 3.Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" от 29.12.2012 N 273-ФЗ СТ-№8 \\ URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/5b8493d16a41a9042c0f143b1b58fcec3535e3d3/
- 4.Федеральный закон "Об образовании в Российской Федерации" от 29.12.2012 N 273-ФЗ СТ-№9 \\ URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/976060011cad4b9be8fe13c21bc57045a18255f7/

5. Локальная сеть, rosinfostat.ru : Онлайн справочник. Сайт: URL: <https://rosinfostat.ru/uroven-obrazovaniya/#i>

УДК 335

Карнышова Екатерина Дмитриевна

студентка группы МУб-201

Кузбасский государственный технический

университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: ekarnyshova@bk.ru

научный руководитель:

Зубова Анастасия Васильевна

преподаватель кафедры государственного и

муниципального управления

Кузбасский государственный технический

университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: zubovaav@kuzstu.ru

Дипломатическая служба РФ

Аннотация. *В данной статье разбирается и изучается такая тема, как “Дипломатическая служба в РФ”. Разберется, что это такое, зачем нужно, какие функции и задачи она решает.*

Ключевые слова: *дипломатическая служба, государство, управление, власть.*

Поставленная и профессиональная дипломатическая служба в РФ, являющаяся неотделимым составляющим государственной службы в целом - одно из наиглавнейших условий для исполнения государством своих функций и политических задач на мировой арене. Именно поэтому стоит разобраться, что же она из себя представляет.

Дипломатическая служба РФ - это сфера специального назначения государственного управления в области защиты независимости и международной госбезопасности страны, охрана прав, свобод и интересов граждан и юридических лиц РФ в зарубежных странах. [1]

Говоря о дипломатической службе, не стоит путать ее с дипломатией, так как эти понятия разные и их совмещение некорректно, у них существуют различия.

Дипломатия - это политико-организаторский механизм для осуществления внешнеполитического пути государства, система средств, способов и подходов для достижения внешнеполитических целей, своего рода инструмент связей между суверенными государствами, построенный на взаимном обмене дипломатическими представителями, реализующими суверенитет своего государства.

Дипломатическая служба начала зарождаться давно и положительный многолетний опыт и результаты ее деятельности говорят о том, что состав дипломатического корпуса государства славится своими квалифицированными и нравственными возможностями. Именно дипломатическая служба в большинстве случаев решает успех результатов внешнеполитических задач, которые стоят перед государством. [5]

Не считая решения политических задач в функции дипломатической службы также включены вопросы административно-управленческого направления, а именно: кадровая, информационно-аналитическая, правовая, документационная и финансовые работы по снабжению внешнеполитических структур.

На практике деятельность дипломатической службы действует согласно Конституции РФ, Венской конвенции о дипломатических сношениях, федеральным законам, постановлениям Президента РФ, приказам и распоряжениям МИДа РФ.

Дипломатическая служба является одним из самых важных механизмов государственного управления и власти. Мастерство и профессионализм - главные характерные качества. Не зря сотрудникам дипломатической службы свойственны высокая образованность, умение вести переговоры, дисциплинированность, особая оценка и представление исторически складывающейся судьбы народа и государства. [2]

Государственный служащий, а тем более дипломатический служащий - это не просто гражданин РФ, поступивший на государственную службу во внешнеполитические ведомства. Это человек, который является представителем своего государства и обеспечивающий безопасность его интересов, который решает вопросы, относящиеся к его компетенции. К его главным качествам следует отнести добросовестность, честность и благородство по отношению к службе на российское общество и государство.

Также стоит рассмотреть ряд отличительных основ и особенностей дипломатической службы РФ.

Во-первых, дипломатическая служба является особой формой публичной службы;

Во-вторых, деятельность дипломатической службы совершается постоянно, а лицам, совершающим ее, присваиваются дипломатические ранги;

В-третьих, она связывается с деятельностью, направленной на обеспечение исполнения полномочий гос. органов и должностных лиц. [3]

Рассмотрев особенности, перейдем к принципам.

Принципы, на которых строится деятельность дипломата, делятся на три группы.

Первая группа касается общих принципов и положений. В нее включаются: равноправие государств и признание их суверенитета, отстаивание национальных интересов государства, отказ от применения силы и т.д.

Ко второй группе дипломатических принципов относятся специальные принципы, предполагающие уравнивание всех сторон переговорного процесса, отстаивание интересов своей страны, следование взятым на себя обязательствам, следование нормам международного права и обычаев.

И к третьей группе относятся принципы права в дипломатии. Они включают в себя соответствие внешнеполитической деятельности основам конституционного строя государства и нормам международного права. [4]

Итак, нами была рассмотрена дипломатическая служба в РФ. Исходя из всего вышесказанного, можно сделать вывод, дипломатическая служба в системе государственного управления играет важнейшую роль. Благодаря ей решаются серьезные внешнеполитические вопросы и задачи, Российская Федерация укрепляется на международной арене. Без ее существования не смогла бы обойтись не то что Россия, но и любая страна.

Список использованных источников

1. Венская конвенция о дипломатических сношениях от 18 апреля 1961 г. // Сборник документов по международному праву / Под общей ред. К.К. Токаева. – Т.2.- Алматы, 2016.
2. Дипломатическая служба: Учебное пособие / В.В. Самойленко. - 2-е изд., испр. и доп. - М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2016. - 336 с.
3. Дипломатия: Модели, формы, методы [Электронный ресурс]: Учебник для вузов / Т. В. Зонова. - 2-е изд., испр. - М.: Аспект Пресс, 2018.
4. Дипломатическая служба. Учебное пособие / Под ред. А.В. Торкунова.– М.: «Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН), 2017. – 648 с.
5. Заллет, Р. Дипломатическая служба / Р. Заллет. - Москва: СИНТЕГ, 2017. - 382 с.

УДК 335

Кованцев Константин Эдуардович

студент группы МУб-221

Кузбасский государственный технический

университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: kovantsev2003@gmail.com

научный руководитель:

Зубова Анастасия Васильевна

преподаватель кафедры государственного и

муниципального управления

Кузбасский государственный технический

университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: zubovaav@kuzstu.ru

Актуальные проблемы местного самоуправления в РФ

Аннотация. Местное самоуправление в России — форма самоорганизации местных сообществ, а также их самостоятельная деятельность, которая позволяет гражданам непосредственно или через представительные органы решать вопросы местного значения в границах муниципального образования исходя из интересов жителей с учётом исторических и иных местных традиций.

Ключевые слова: *местное самоуправление, проблемы.*

В соответствии с гл. 8 Конституции РФ выделяют такие функции местного самоуправления:

1. Обеспечение участия населения в решении местных дел.
2. Управление муниципальной собственностью, финансовыми средствами местного самоуправления.
3. Обеспечение развития территории на которой находится орган
4. Обеспечение потребностей населения в социально-культурных, коммунальных, бытовых и других услугах.
5. Охрана общественного порядка, обеспечение режима законности на данной территории.
6. Защита интересов и прав местного самоуправления, гарантированных Конституцией РФ и законами.

Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. В систему органов местного самоуправления, устанавливаемую уставом муниципального образования, входят следующие органы и должностные лица местного самоуправления:

- представительный орган муниципального образования;
- глава муниципального образования;
- местная администрация;
- контрольный орган муниципального образования;
- иные органы местного самоуправления.

В соответствии с федеральным законом существуют следующие основные варианты структуры органов местного самоуправления:

- представительный орган избирается населением, глава муниципального образования избирается населением и возглавляет представительный орган, глава местной администрации назначается по контракту;
- представительный орган избирается населением, глава муниципального образования избирается населением и возглавляет местную администрацию;
- представительный орган избирается населением, глава муниципального образования избирается представительным органом из своего состава и возглавляет представительный орган, глава местной администрации назначается по контракту

Каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет. К собственным доходам местного бюджета могут относиться:

- средства самообложения граждан;
- доходы от местных налогов и сборов;
- доходы от региональных налогов и сборов;
- доходы от федеральных налогов и сборов;

- безвозмездные перечисления из бюджетов других уровней, включая дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований;
- доходы от имущества, находящегося в муниципальной собственности;
- часть прибыли муниципальных предприятий, остающейся после уплаты налогов и сборов и осуществления иных обязательных платежей;
- штрафы, установление которых отнесено к компетенции органов местного самоуправления;
- добровольные пожертвования.

Проблемы местного самоуправления:

Современное местное самоуправление в России сталкивается с рядом существенных проблем, отрицательно сказывающихся на эффективности деятельности органов муниципального управления.

Проблемой муниципального управления является несоответствие объёма полномочий, отнесенных к компетенции органов местного муниципального управления, и предоставленных в их руки материально финансовых ресурсов. Большая часть муниципальных образований испытывают дефицит в средствах, необходимых для решения вопросов, имеющих значения среди местного населения.

Финансовое обеспечение органов местного самоуправления сталкивается с этой проблемой по причине слишком высокого уровня централизации финансовой системы РФ, основным источником финансирования муниципальных бюджетов являются межбюджетные трансферты. Из этого следует, что органы муниципальные органы управления выступают в роли просителей.

В число проблем также входит проблема недостаточной обеспеченности прав органов местного управления конституционными и законодательными гарантиями.

Пути решения:

Решением текущих проблем местного самоуправления является четкое определения его перспектив и развития в долгосрочном периоде. По мнению специалистов, государство должно предоставлять некие стимулы, для обеспечения их развития, а также образованиям, которые отстают в развитии гарантировать государственную и финансовую поддержку.

Решение проблем, также состоит в том, чтобы государство адаптировало законодательство, регулирующего порядок осуществления законов, под определённые регионы и муниципальные образования.

На законодательном уровне необходимо четко распределить уровни органов муниципального управления и обеспечить разграничение полномочий между этими уровнями.

Важным аспектом для совершенствования муниципального управления является обеспечение его финансовой самостоятельности, требующее расширения перечня доходных статей бюджетов муниципального управления и установление жесткого контроля за расходованием муниципальных средств. Государство должно отойти от принципа дотирования муниципальных бюджетов на равных основаниях: необходимо повысить финансовую самостоятельность муниципальных образований, имеющих высокий уровень социального и экономического развития.

Каждый государственный служащий должен нести личную ответственность за те или иные совершаемые им действия, это также является решением проблем. Для этого необходимо совершенствовать орган осуществляющий контроль за деятельностью муниципального управления.

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ) - М.: Айрис-Пресс, 2013. - 64 с.
2. Федеральный закон от 26.11.1996 №138-ФЗ (ред. от 28.12.2013) "Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления". - 64 с.
3. Алешкин А.В. Собрания и конференции граждан по вопросам территориального общественного самоуправления в системе форм непосредственной демократии // Административное и муниципальное право. 2011. №5. С. 16-21. Бабун Р.В. Организация местного самоуправления. - М.: КноРус, 2013. - С. 15. - 280 с.
4. Востриков, К. В. Повышение эффективности деятельности муниципальных служащих Промышленновского муниципального района / К. В. Востриков, Э. Н. Вольфсон // Экономика и предпринимательство. – 2019. – № 8(109). – С. 1257-1262.

УДК 335

Комарова Евгения Алексеевна
студентка группы МУб-221
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: komarova.zhenya@gmail.com

научный руководитель:
Зубова Анастасия Васильевна
преподаватель кафедры государственного и
муниципального управления
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: zubovaav@kuzstu.ru

Обучение с применением ДОТ: проблемы и перспективы развития

Аннотация. *В статье описываются положительные и отрицательные стороны применения ДОТ.*

Ключевые слова: *дистанционное обучение, перспективы развития.*

Когда пандемия коронавируса привела к закрытию школ по всей стране, большинство учебных заведений быстро перешли на дистанционное обучение. Процесс обучения очень отличался от привычного, как для студентов, так и для преподавателей. В марте 2020 года многие школы поспешили скорректировать свои учебные программы и выяснить, как преподавать online, но этот сдвиг привел ко многим непредвиденным последствиям. Хотя перейти на дистанционное обучение было чрезвычайно сложно, но многие студенты чувствовали, что, сокращенное время обучения с преподавателями дало больше свободного времени. Однако многие родители и учащиеся также считали, что система оценивания работ учеников позволяет им расслабляться. Online-встреч было меньше, поскольку студенты поняли, что приходить на занятия не так важно.

По всей стране, по мере того как школы решали как вернуться и следует ли им вообще начинать ходить в школу лично, последствия дистанционного обучения становились очевидными. Студенты теряют образование, страдает психическое здоровье. Исследования показывают, что потери образования растут. В одном из таких исследований, проведенном Центром исследований результатов образования, говорится, что из-за пандемии дети младшего возраста могут потерять до одиннадцати месяцев обучения на протяжении всей жизни. Эта потеря более распространена у младших школьников, но она все еще затрагивает студентов старшего возраста, в том числе и студентов направления ГиМУ. Младшие школьники подвергаются большему влиянию, потому что они не набирают знания так быстро, как следовало бы. Учащиеся начальной школы и детского сада осваивают важнейшие

функции, такие как чтение и решение простых задач, гораздо медленнее, чем обычно.

Многие студенты также говорили, что они немотивированы во время дистанционного обучения. Они узнают ровно столько, чтобы получить оценку или сдать тест, но большинство не могут досконально разобраться в темах настолько, чтобы сохранить эти знания. На учащихся оказывается огромное давление, чтобы получать хорошие оценки, и с таким настроением многие жертвуют полным пониманием темы. Для студентов ГиМУ очень важно знать и понимать дисциплины, которые они изучают, так как по большей части это социальное направление, и в будущем им нужно будет работать с людьми. Такая проблема как потеря интереса уже проявлялась до дистанционного обучения, но во время дистанционного обучения потери значительно больше, поскольку у многих преподавателей меньше возможностей установить контакт со студентами и вовлечь их.

Дистанционное обучение также увеличивает разрыв в равенстве. Многие семьи с низким доходом могут не иметь доступа к таким ресурсам, как компьютеры и подключение к Интернету. Это неравенство в ресурсах еще больше увеличивает разрыв в обучении, поскольку эти учащиеся могут не получать того же образования, что и другие[1].

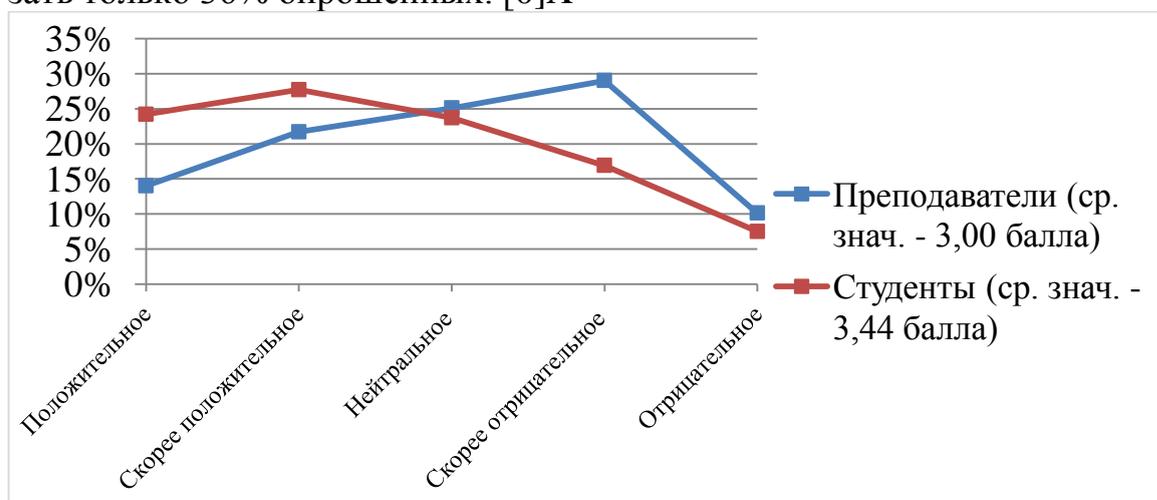
Другая часть проблемы равенства учащихся, заключалась в том, что студенты из-за недостатка общения с ровесниками чувствовали себя одинокими и неуслышанными. Многие, с кем я разговаривала, говорили, что им не хватает живого общения. Мой бывший одноклассник сказал: «Половина смысла школы - это взаимодействие и возможность высказаться, часто это единственное место, где ученики имеют право голоса». И правда, с online-школой учащиеся теряют значительную часть своего обычного форума для обсуждения. Часто я слышала о том, что у студентов не хватает сил учиться дальше, также случались нервные срывы, которые сказывались на взаимоотношениях внутри семьи.

При дистанционном обучении студенты не имеют возможности заниматься творческой деятельностью внутри учебного заведения. Многие ученики считают студенческие клубы и организации ценными возможностями для развития в творческом плане. Некоторые факультативные занятия адаптируются к дистанционному обучению, но, не имея общения со сверстниками с общими интересами, ухудшается психологическое здоровье студентов. Многие в моем окружении жаловались, что им не хватает совместных внеучебных занятий, а именно, того времени, когда можно отвлечься от учебы и расслабиться.

По результатам исследований, проведенных МГППУ, участники опроса утвердились во мнении, что дистанционное обучение является лишь вспомогательной формой обучения, особенно в условиях само-

изоляции: в опросе, проведенном весной, об том говорили 47% студентов и 71% преподавателей, после трех месяцев обучения – 56% студентов и 82% преподавателей. Вместе с тем увеличилась доля тех, кто оцени удобство новой формы обучения: в опросе студентов показатель вырос с 37% до 45%, в опросе преподавателей – с 8% до 20%. При этом 13% студентов и 7% преподаватели категорически высказались о неприятии дистанционного формата обучения (в первом исследовании данный вариант ответа отсутствовал). [0]

В целом более позитивное впечатление от обучения в удаленном режиме у студенческого общества, нежели чем у преподавателей: если у более половины обучающихся (52%) сложилось положительное впечатление от «дистанта», то среди преподавателей об этом смогли сказать только 36% опрошенных. [0]X



Впечатления от обучения с применением ДОТ

Можно сказать, что образование с применением ДОТ очень актуально в наше время, учитывая стремительное развитие технологий. В 2020 году было неожиданное и обязательное введение дистанционного обучения, из-за чего большинство студентов и преподавателей только входили в курс дела и разбирались во многом самостоятельно. Раньше в этом просто не было необходимости. Сейчас же большинство могут точно сказать, в какой форме обучения им будет комфортнее получать знания.

Список использованных источников

1. Р. С. Звягинцев, Ю. Д. Керша, С. Г. Косарецкий, И. Д. Фрумин - Потери в обучении из-за пандемии Covid-19: прогнозирование и поиск способов компенсации. URL: https://ioe.hse.ru/sao_lost
2. Елена Владимировна Аржаных – Исследование МГППУ: отношение к дистанционному обучению студентов и преподавателей. URL: <https://mgppu.ru/news/8000>

Комиссарова Елена Анатольевна

студентка группы МУб-201
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация).
E-mail: komissarova_8334@bk.ru

Гармашова Диана Александровна

студентка группы МУб-201
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: garmashova.diana@yandex.ru
научный руководитель:

Зубова Анастасия Васильевна

преподаватель кафедры государственного и
муниципального управления
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: zubovaav@kuzstu.ru

Организация предоставления транспортных услуг населению и транспортное обслуживание на примере города Кемерово

Аннотация. В статье раскрывается суть транспортной коммуникации и роли государственных и муниципальных органов власти в её организации.

Ключевые слова: транспортная коммуникация, модель транспортного сообщения, органы ГиМУ.

Современное общество развивается достаточно большими темпами, развиваются экономические, социальные и другие отношения между людьми как в пределах одной страны, так и между разными государствами, развиваются институты права, государственность, а вместе с этим развивается и инфраструктура – растут города и развивается коммуникация внутри и между них.

Поговорим сегодня о внутригородских средствах коммуникации и транспортном обслуживании на примере города Кемерово.

Проблема транспортного обслуживания, пожалуй, является одной из наиболее актуальных в вопросах реализации социально-

экономических функций государственного и муниципального управления, а также в вопросе развития экономики муниципалитетов, регионов и всей страны. [2].

В большей степени организация транспортного обслуживания населения является задачей муниципальных органов власти. К этой задаче относится не только сама перевозка граждан, но и контроль за состоянием и проведением ремонтных работ дорожного покрытия, регулирования маршрутов движения транспорта, контроль безопасности дорожного движения, и многое другое, но только в пределах муниципального образования. Об этом нам говорит Федеральный Закон о местном самоуправлении. [3].

Вместе с тем муниципальные органы власти имеют государственные полномочия на организацию транспортного обеспечения, установление тарифа на пользование транспортными услугами гражданами.

Существует несколько моделей организации транспортного сообщения. Мы предлагаем рассмотреть каждую и предположить какая модель нашла свою реализацию в нашем регионе.

Первая модель – это административная. При этой модели частное автотранспортное предприятие имеет только право на оказание транспортных услуг, а всё остальное (плата за проезд, разработка маршрутов движения транспорта общего пользования, система льготирования и т.д.) принадлежит органам муниципальной власти на территории оказания услуги пассажироперевозки (например, администрация города).

Вторая модель – это «свободная». При этой модели большее влияние при организации пассажироперевозки имеет именно компания, которая занимается этим, а не органы муниципальной власти. То есть пассажирско-автотранспортная компания сама устанавливает тарифы оплаты, маршруты и их расписание. А органы муниципальной власти при этой модели только следят за техническим состоянием транспортных средств и компетентностью водителей.

Третья модель – это «регулируемая». В этой модели сочетаются между собой предыдущие две. Регулируемая модель предполагает разнообразное взаимодействие между муниципальными органами власти и транспортными компаниями либо частными перевозчиками. То есть здесь отношения строятся на основе договоров и контрактов. [1].

В городе Кемерово и Кемеровской области в целом преобладает третья, «регулируемая», модель. Так как те же самые тарифы оплаты за проезд, разрабатывают и устанавливают в органах власти, а, например, маршруты движения разрабатывают непосредственно транспортные компании и утверждают их в администрации города.

Да, и в целом, в городе Кемерово, как и во всей Кемеровской области намечены и уже реализованы некоторые задачи и этапы транспортной реформы.

Так, например, в городе Кемерово было переработано большинство маршрутов движения автобусов и автобусных такси, были ликвидированы некоторые маршруты, которые не пользовались спросом либо дублировали другие маршруты.

В рамках транспортной реформы была пересмотрена и система оплаты за проезд и система льготирования. Так, например, как один из самых близких мер льготирования нам, как к студентам – это проездной билет отличника, который даёт право бесплатного передвижения на транспорте общего пользования в пределах города обучения. Либо, например, предоставление льготных проездных билетов пенсионерам.

Кемеровский автопарк также подвергся значительным изменениям. Например, в 2020 году в область было перевезено и введено в эксплуатацию около 200 новых автобусов производителя «VOLGA-BUS». Однако обновление автопарка транспорта общего пользования на этом завершилось. Не были обновлены вагоны трамвайного и троллейбусного депо.

Также непосредственно в самом городе Кемерово были организованы крупные работы по ремонту дорожного полотна сразу в нескольких участках.

Администрация города Кемерово и Парламент Кузбасса начали совместную работу для создания программы по улучшению предоставления транспортных услуг населению области. Так, например, в этой программе как один из актуальных вопросов – будет рассматриваться и решаться вопрос по увеличению трамвайного полотна и его проведения в отдалённые районы города Кемерово.

Транспорт общего пользования – незаменимая единица жизни горожан крупных населенных пунктов, по типу города Кемерово. Так как именно он помогает и сопровождает человека в процессе его типичного перемещения от пункта «А» к пункту «Б» и так далее. Поэтому главной задачей органов государственной и муниципальной власти будет являться – следить и способствовать развитию транспортной коммуникации в пределах своей территории.

Список использованных источников

1. Блатное М.Д. Пассажирские автомобильные перевозки. - М.: Транспорт, 2017 г.— 198 с.
2. Дрогобыцкий, И.Н. Системный анализ в экономике: учебное пособие / И. Н. Дрогобыцкий. М. : Финансы и статистика, 2017. - 509 с.
3. Морозов Сергей Юрьевич, Игнатьева Анна Викторовна Роль органов государственной власти и местного самоуправления в организации перевозок // Власть. 2017. №7. URL:

<https://cyberleninka.ru/article/n/rol-organov-gosudarstvennoy-vlasti-i-mestnogo-samoupravleniya-v-organizatsii-perevozok> (дата обращения: 16.12.2022).

УДК 335

Лачков Даниил Артемович

студент группы МУб-221

Кузбасский государственный технический

университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: MEKSI meksimul1701@mail.ru

научный руководитель:

Зубова Анастасия Васильевна

преподаватель кафедры государственного и

муниципального управления

Кузбасский государственный технический

университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: zubovaav@kuzstu.ru

Государственное регулирование труда несовершеннолетних

Аннотация. *Статья посвящена государственному регулированию труда несовершеннолетних в наши дни. Но серьезной проблемой стало то, что как государство регулирует трудовые отношения между несовершеннолетним работником и работодателем? Чтобы избавиться от данной проблемы, нужно обратиться к Трудовому Кодексу Российской Федерации, который закрепил на юридическом основании решение данной проблемы.*

Ключевые слова: *несовершеннолетние, труд, трудовые условия.*

В трудовом кодексе установлены льготные трудовые условия для работников моложе 18-летнего возраста. Статья 92 и 94 Трудового Кодекса Российской Федерации регулирует рабочее время. Несовершеннолетние лица до 16-летнего возраста не должны превышать 24 ч. в неделю, а рабочее время не выше 5 ч. Для лиц до 16-18-летнего возраста рабочие дни не должны превышать 35 ч. в неделю и не выше 7 ч. рабочей смены.

В 265 статье Трудового Кодекса Российской Федерации не разрешается использование труда лиц до 18-летнего возраста на работе с вредоносным или небезопасным трудом, на работе на подземном

участке, а также на работе, которая наносят вред здоровью, нравственному развитию. Расширенный перечень труда, который не разрешает использование труда лиц, не достигших 18-летнего возраста, утверждён распоряжением правительства Российской Федерации от 25 февраля 2000 года № 163, насчитывает около 2 198 рабочих и профессиональных специальностей[2].

Стоит отметить, что эта статья запрещает лицу, не достигшему 18-летнего возраста, переносить тяжелые, превышающие предельные для него веса. Министерством труда Российской Федерации от 7 апреля 1999 года № 7. Подъем и перенос тяжестей допускается, если эта деятельность относится к выполняемой работе и занимает не более 1/3 ч.

Вес товара, который поднимается и передвигается, включает в себя массу тары и упаковки. Максимальный вес товара для подъема и перемещения вручную для парней: 14л-3кг; 15л-3кг; 16л-4кг; 17л-4кг; для девушек: 14л-2кг; 15л-2кг; 16л-3кг; 17л-3кг;

При перемещении груза на телегах или же в контейнерах для парней: 14л-12кг; 15л-15кг; 16л-20кг; 17л-24кг; для девушек: 14л-4кг; 15л-5кг; 16л-7кг; 17л-8кг;

Статья 266 Трудового кодекса Российской Федерации гласит, что лица до 18-летнего возраста принимаются на работу только после прохождения медицинских обследований. В дальнейшем, когда лицо достигает 18-летнего возраста, то обязуется каждый год проходить медицинское обследование, которое проводится за счет работодателя.

В 267 статье Трудового Кодекса Российской Федерации говорится о ежегодном оплачиваемом отпуске для лиц, не достигших 18-летнего возраста.

В 268 статье Трудового Кодекса Российской Федерации запрещается привлекать к сверхурочной деятельности лиц до 18-летнего возраста, к ночной работе, к выходам на рабочую смену в выходные и праздничные дни и отправлять в служебную командировку.

Труд несовершеннолетнего лица регулируется статьями № 70, 26,9, 270 и 271 Трудового Кодекса Российской Федерации[2].

Если создаются безопасные условия трудовой деятельности, работодателем может быть принято решение об использовании труда лиц моложе 18-летнего возраста, но такие условия должны быть подтверждены результатами проверки государственной экспертизы трудовых условий, а также органов Роспотребнадзора в субъекте Российской Федерации[1].

Подводя итог, нужно отметить, что в пункте 3 статьи 11 Трудового Кодекса Российской Федерации выявляется обязанность работодателей трудовых отношений с трудовыми работниками, не достигшими 18-летнего возраста, соглашаться с положениями Трудового кодекса и другими актами, содержащими нормы Трудового кодекса[3].

Следовательно, в применении норм трудового права юридическим лицам, учредителем которого является физическое лицо, не предусмотрены исключения для субъектов юридического лица, учредителем которого является физическое лицо, в том же числе в отношении условий труда совершеннолетних.

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ) -. М.: Айрис-Пресс, 2013. - 64 с.
2. Трудовой кодекс Российской Федерации (принят Государственной Думой 21 декабря 2001 года: одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 года)
3. Зубова, А. В. Основные права молодежи / А. В. Зубова // Учим управлять и Учимся управлять : сборник научных трудов по материалам VIII Научно-практической конференции школьников, студентов и преподавателей с международным участием, Кемерово, 24 февраля 2022 года / Кузбасский государственный технический университет им. Т.Ф. Горбачева. – Кемерово: Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева, 2022. – С. 73-78. – EDN TYKKVG.

УДК 37.01

Лашун Мария Витальевна
студентка группы МУмоз-211
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: marialashun@mail.ru

Профессиональная адаптация государственных гражданских служащих

Аннотация. В данной статье рассматривается специфика реализации адаптационных мероприятий на государственной гражданской службе. Ежегодно кадровый состав работников государственных органов пополняется молодыми специалистами. Для того чтобы более подробно применять потенциал данных специалистов для развития высокопрофессионального кадрового состава государственных служащих, принимая во внимание сферу деятельности государственных

органов, необходимо проявлять интерес организации эффективной работы с молодыми специалистами и способствовать их скорейшей адаптации к служебной деятельности и благополучному прохождению службы. Необходимость работы с молодыми специалистами нельзя недооценивать и относиться к этому вопросу без должного внимания, оставляя его. В статье дана характеристика мероприятий и результатов проведения профессиональной адаптации государственных гражданских служащих в РФ и Кузбассе, а также выделены проблемы адаптации специалистов в Министерстве Финансов Кузбасса и предложены рекомендации по ее совершенствованию.

Ключевые слова: Профессиональная адаптация государственных гражданских служащих, наставничество, правовые основы государственной гражданской службы, Министерство Финансов Кузбасса, молодой специалист.

Вопросам образования кадровой среды в современных реалиях уделяют огромное внимание. Особенно главным стало установление таких пропорций в характеристиках персонала организации, которые бы способствовали её росту и развитию, в том числе и за счет привлечения и закрепления профессионально подготовленных специалистов. Это актуализирует проблему их адаптации, поиска новых управленческих средств, методов и технологий ее успешного решения. Адаптация работника в организации – это управляемый процесс вхождения личности в профессиональную среду организации и в ее основные функциональные, организационные и кадровые процессы. Адаптация является, с одной стороны, механизмом взаимодействия работника с окружением в организации, а с другой, - одним из методов развития потенциала кадровых ресурсов организации. Важным составляющим высокоэффективной системы управления государством является наличие профессионального штата квалифицированных государственных служащих в государственных органах. Главную роль в управлении любым государством играет его кадровая политика с присутствующей ей стратегией формирования, востребования и реализации потенциала кадров, а также его профессионального роста и развития.

Одним из подходов к совершенствованию государственного аппарата служит организация эффективно действующей системы профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных гражданских служащих. Поэтому вопрос организации процесса обучения, переобучения и профессионального развития государственных гражданских служащих, сегодня, является одним из острых в системе государственной службы и кадровой политики.

Ежегодно кадровый состав работников государственных органов пополняется молодыми специалистами. Важность работы с моло-

дыми специалистами нельзя недооценивать и относиться к этому вопросу без должного внимания, отодвигая его на последний план.

Важнейшую роль в управлении любой страной играет кадровая политика государства с присущей ей стратегией формирования, воспитания и использования потенциала кадров, а также их профессионального роста и развития. Именно поэтому, вопрос профессионального развития гражданских служащих является одним из самых значимых в системе государственной гражданской службы РФ и кадровой политики органов власти.

Ежегодно кадровый состав работников государственных органов меняется, вхождение впервые принятого на государственную службу работника требует дополнительных усилий, как со стороны служащего, так и со стороны государственного органа, его руководителей, должностных лиц, кадровых служб.

Министерство труда и социальной защиты РФ [1] внесло огромный вклад, разработав Методические рекомендации по стратегическому управлению кадрами государственной гражданской службы Российской Федерации [2], которые содержат описание основных принципов и подходов к стратегическому управлению кадрами органа государственной власти, предусматривающему систему мер по достижению поставленных целей и результативному исполнению полномочий за счет максимально эффективного применения кадрового потенциала. Но в то же время, количество органов власти субъектов РФ, которые бы на основании данных рекомендаций провели работу в данном направлении, является весьма скромным. Министерство труда и социальной защиты РФ ежегодно с 2013 года проводит конкурс лучших кадровых практик на гражданской и муниципальной службе, верим, что лучшие кадровые практики будут приниматься за основу «отстающими» в данном направлении государственными органами субъектов РФ.

В качестве примера реализации процесса адаптации проанализируем такой государственный орган власти, как Министерство Финансов Кузбасса [3]. В то же время, Министерство Финансов Кузбасса является исполнительным органом государственной власти Кемеровской области - Кузбасса отраслевой компетенции, обеспечивающим разработку и реализацию единой финансовой политики на территории области, осуществляющим составление проектов законов об областном бюджете, формирование консолидированного бюджета Кемеровской области - Кузбасса, исполнение областного бюджета, исполнительно-распорядительные функции в сфере управления финансами Кемеровской области – Кузбасса [4].

В Министерстве Финансов Кузбасса работает 120 человек. Организационная структура Министерства включает в себя 16 отделов. Анализ кадрового состава органа показал, что все сотрудники имеют

высшее образование, средний возраст служащих составляет 40 лет, стаж государственной службы большинства сотрудников (80%) превышает 10 лет, преимущественно в данном исполнительном органе власти работают женщины. В Структуре должностей категории «руководители» 83% (30 человек) составляет ведущая группа должностей и 17% - главная группа должностей. В структуре должностей категории «специалисты» большинство составляет ведущая группа должностей (89%), и 11% занимает старшая группа должностей [6,7]. Молодых специалистов в соответствии с определением данного понятия Законом Кемеровской области - Кузбасса от 16.05.2006 №58 в Министерстве Финансов Кузбасса нет и никогда не было [8]. Поэтому проанализировать работу отдела кадров и государственной службы по закреплению и адаптации данной категории специалистов нам не удалось.

Анализируя кадровый состав Министерства Финансов Кузбасса, в результате 6 человек возможно было бы отнести к категории «молодой специалист», то есть сотрудники были приняты в Министерство в 2018 и 2019 гг., стаж государственной службы служащих не превышал 2 лет или полностью отсутствовал. Тем самым, можно представить, какая кадровая работа была бы проведена Отделом кадров и государственной службы Министерства Финансов Кузбасса в отношении организации закрепления и адаптации «молодых специалистов» согласно существующих регламентирующих данную работу нормативных актов.

В настоящее время в Кузбассе и в Министерстве Финансов, непосредственно, отсутствует Программа профессионального развития государственной гражданской службы, не разработана и не утверждена методика закрепления и адаптации служащих, не предпринимаются попытки осуществления кадровых практик на службе, поэтому впервые принятых на государственную гражданскую службу специалистов согласно Федеральному закону № 275-ФЗ направили бы только на прохождение мероприятий по профессиональному развитию, но для этого законодательным органам области сформировать государственный заказ Кемеровской области - Кузбасса на мероприятия по профессиональному развитию гражданских, сформулировать государственное задание и закрепить способы финансирования мероприятий по профессиональному развитию гражданских служащих [9].

Определение служащих, впервые поступивших на государственную гражданскую службу в государственные органы, и особый подход к их участию в мероприятиях по профессиональному развитию, является самым верным направлением улучшения организации государственной гражданской службы Российской Федерации для обеспечения органов власти компетентными и профессиональными кадрами [10].

Значительная часть нормативно-правовых актов, определяющих понятие «молодой специалист» имеют социальную направленность и предлагают данной категории специалистов меры социальной поддержки, а именно, предоставление на льготных условиях жилья, выплата дополнительных денежных пособий и др., либо преследует цель привлечения молодых сотрудников в определенные сферы, как, например, учителей и медиков на село. Трудовые же отношения с молодыми специалистами осуществляются на общих основаниях [11].

На государственной гражданской службе необходимо закрепить понятие впервые поступивших на государственную службу с уточнением срока достижения ими стажа государственной гражданской службы двух лет, и в течение этого срока проводить аттестационные и адаптационные программы для этих лиц, разрабатывать и внедрять в работу программы наставничества, расширять методики использования на практике электронного и дистанционного обучения, участия в стажировках в органах власти России и высших учебных заведениях, имеющих направление подготовки «Государственное и муниципальное управление», применять на практике тематические семинары, деловые игры и др., всё это должно применяться в дополнение к основным мероприятиям по профессиональному развитию.

На сегодняшний день, система поддержания на соответствующем уровне квалификации государственных служащих в России не столь идеальна, поэтому необходимо осуществлять планомерную работу по ее совершенствованию.

Список использованных источников

1. Министерство труда и социальной защиты РФ. [Электронный ресурс] – URL: <https://mintrud.gov.ru> (дата обращения 10.01.2023).
2. Методический инструментарий по применению наставничества на государственной гражданской службе. [Электронный ресурс] - URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70428476/> (дата обращения 10.01.2023).
3. Министерство Финансов Кузбасса. [Электронный ресурс] – URL: <https://www.ofukem.ru/> (дата обращения 10.01.2023).
4. Положение о Министерстве Финансов Кузбасса. [Электронный ресурс] - <https://www.ofukem.ru/about/position/> (дата обращения 10.01.2023).
5. Администрация Правительства Кузбасса. [Электронный ресурс] – URL: <https://ako.ru/> (дата обращения 10.01.2023).
6. Федеральная служба государственной статистики. [Электронный ресурс] URL: <https://rosstat.gov.ru/> (дата обращения 10.01.2023).

7. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Кемеровской области – Кузбассу. [Электронный ресурс] – URL: <https://kemerovostat.gks.ru/> (дата обращения 10.01.2023).
8. Закон Кемеровской области - Кузбасса от 16 мая 2006 года №58-ОЗ «О предоставлении долгосрочных целевых жилищных займов, социальных выплат на приобретение жилых помещений и развитии ипотечного жилищного кредитования». [Электронный ресурс] - URL: <https://base.garant.ru/7545843/> (дата обращения 10.01.2023).
9. Федеральный закон от 29.07.2017 № 275-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации». [Электронный ресурс] - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_221204/ (дата обращения 10.01.2023).
10. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». [Электронный ресурс] - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48601/ (дата обращения 10.01.2023).
11. Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации». [Электронный ресурс] - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_42413/ (дата обращения 10.01.2023).

УДК 335

Лебедев Дмитрий Александрович
студент группы МУб-221

Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: dimaonetap83@gmail.com

научный руководитель:

Зубова Анастасия Васильевна

преподаватель кафедры государственного и
муниципального управления
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: zubovaav@kuzstu.ru

Молодежные проблемы и их решения

Аннотация. *Проблемы молодежи волновали общество на протяжении всего периода развития цивилизации, но сейчас являются особенно актуальны и требуют пути решения. Молодежь — это наше будущее. Со временем оно займёт ведущие позиции во всех сферах жизнедеятельности общества.*

Ключевые слова: *молодежь, проблемы.*

В современном мире у молодёжи меняются приоритеты. Самые вредные привычки — это курение и употребление спиртных напитков. Как выделяют специалисты – алкоголизм и наркомания считаются болезнью не вызванной привычкой, а болезнью, имеющей степень зависимости[1].

В настоящее время выделяют такие проблемы среди современной молодежи как:

- Интернет

Раньше люди проводили больше времени на свежем воздухе и уделяли активному образу жизни, а в настоящее время вся деятельность проявляется в интернете, без физического взаимодействия и количество настоящих друзей исчисляется друзьями в социальных сетях.

- Алкоголизм

Заболевание, вызванное в результате постоянного употребления спиртных напитков. Данное вид заболевание ведет к физическим и психическим расстройствам, что негативно сказывается на современном обществе, в том числе и на молодежи.

Частое употребление алкоголя оказывает опустошающий эффект на психику и приводит к ослаблению организма.

- Наркомания

Наркотик является сильнодействующим веществом и приводит к моментальной зависимости. Вместе с негативными последствиями на организм, наркомания так же предоставляет глобальную угрозу и для всего общества, способную привести к нарушению правопорядка и безопасности нашего государства.

- Курение

В настоящее время, курение у подростков считается общепринятой нормой, повседневное действие, как обычный приём пищи или употребления воды. Проблема табакокурения в обществе существует уже давно, а в настоящее время развивается и становится все более масштабной.

- Самоубийство

В связи с нарушением психики и рассудка у подростков, в ходе употребления алкоголя и наркотических веществ выявляется следующая проблема - самоубийство. Но не всегда эти два фактора являются главными. Нередко приводятся примеры и школьных проблем, плохих оценок или неуспеваемости ученика, но не стоит забывать, что эти проблемы являются всего лишь началом расстройств. В совокупности

они приводят к понижению самооценки ученика, ощущению незначимости своей личности[3].



Пути решения данных проблем:

Для решения современных проблем с зависимостью, молодому поколению требуется обеспечить возможность заниматься саморазвитием, больше времени уделять спорту, предоставлять возможность посещать музеи и театры, именно такой подход способствует развитию культуры в обществе. Требуется помочь подрастающему поколению отвлечься от вредных привычек и привить здоровый образ жизни. Но для решений данных проблем человек в первую очередь должен задумываться над последствиями и обязан сам научиться принимать решения, проявлять стойкость и самоконтроль[4].

Борьба с зависимостью табакокурения:

- Избегать мест для курения
- Избавиться от атрибутов курильщика: зажигалка, пепельницы и т.д
- Подсчитать примерную экономию денег в месяц, которые раньше тратились на покупку сигарет
 - Сообщить о решении бросить курить знакомым
 - Покупать как заменитель жевательную резинку, мятные конфеты

Борьба с алкогольной зависимостью:

- Перестройте мозг
- Только желание получать радость другими способами может перебить потребность в употреблении алкоголя.
- Будьте твердыми в своих намерениях
- Единственное, что может воспрепятствовать потреблению алкоголя – ваша сила воли.

- Ищите другие способы получения удовольствия

- Переключите свое желание на другие виды деятельности.

- Отказывайтесь только от алкоголя

- Не стоит одновременно бросать пить и курить или же садиться на диету.

- Заручитесь поддержкой

Борьба с игровой зависимостью:

- Дозировать время за компьютером

- Составить расписание

- Замена виртуального общения реальным

- Найти увлечение, хобби

- Обратиться к психологу

Борьба с наркотической зависимостью:

- Данная проблема не может быть решена самостоятельно, требуется обратиться к специалисту[2].

В настоящее время избавиться от вредной привычки – это настоящий подвиг. Все люди имеет свои сильные и слабые стороны. Но остаётся главный вопрос, готов ли он работать над собой, чтобы становиться лучше, счастливее и здоровее. Даже от самых закоренелых привычек возможно избавиться, стоит только приложить определенные усилия[4].

Список использованных источников

1. Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 24 апреля 2008 г. N 194н "Об утверждении Медицинских критериев определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью челове-

ка"<https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=196549>

2. Зубова, А. В. Основные права молодежи / А. В. Зубова // Учим управлять и Учимся управлять : сборник научных трудов по материалам VIII Научно-практической конференции школьников, студентов и преподавателей с международным участием, Кемерово, 24 февраля 2022 года / Кузбасский государственный технический университет им. Т.Ф. Горбачева. – Кемерово: Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева, 2022. – С. 73-78. – EDN TУKKVG.

3. Сборник практических материалов по работе с молодежью // ГБУК РК «Крымская республиканская библиотека для молодежи» Симферополь, 2015 <http://krbm.ru/wp-content/uploads/2015/09/formy-i-metody-proragandy.pdf>

4. Востриков, К. В. Состояние современной молодежной политики в Кемеровской области / К. В. Востриков // Молодёжь Востока России:

история и современность: Материалы VI Всероссийской научно-практической конференции, Хабаровск, 01 ноября 2019 года. – Хабаровск: Дальневосточный институт управления - филиал Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации", 2019. – С. 168-172.

УДК 335

Луканова Дарья Андреевна

студентка группы МУб-221

Кузбасский государственный технический

университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: dar.rri@yandex.ru

научный руководитель:

Зубова Анастасия Васильевна

преподаватель кафедры государственного и

муниципального управления

Кузбасский государственный технический

университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: zubovaav@kuzstu.ru

Роль СМИ в формировании позитивного имиджа органов власти

Аннотация. Средства массовой информации представляют большую часть досуга граждан. Поэтому коммуникационное воздействие на людей с помощью особого способа передачи информации через интернет или актуальные публикации позволяет сформировать целевую аудиторию, которая позитивно относится к государственным структурам. Имидж органов власти формируется на основании сведений, полученных через современные каналы связи. СМИ распространяют информацию, которая способна повысить эффективность принимаемых решений чиновников за счет авторитета политических лидеров. Развитие интернета, анализ публикаций является имиджформируемыми структурами для государственных органов власти. Анализ научной категории «имидж» помогает управлять процессами, способствующими формированию позитивного образа властных структур.

Ключевые слова: *государственное управление, политическая власть, легитимность, средства массовой информации, имидж, репутация.*

В настоящее время политика государства оценивается с точки зрения легитимности на основании согласованности с существующим гражданским обществом. От этого зависит степень поддержки обществом решений органов государственной власти. Курс на экономические преобразования, политические вопросы достигают высокой степени одобрения, если сформирован позитивный имидж субъектов власти. Жизненный успех в любой сфере деятельности правительства зависит от продуманной работы со средствами массовой информации, которые могут сформировать положительный или негативный образ политических лидеров [1].

В настоящее время общество особенно внимательно следит за представителями государственной власти. Легитимность власти, то есть ее признание обществом, играет важную роль при проведении любой политики, потому что она является показателем готовности народа следовать курсу, который предлагается органами власти. В такой ситуации личный имидж того или иного государственного служащего является важным фактором формирования легитимности власти, так как он является комплексом конкретных характеристик, за счет которых социум осуществляет идентификацию образа, а также индивидуальности определенного властного субъекта. Параметр легитимности не может быть всеобщим, поскольку отдельные элементы в рамках неоднородного общества, включающего в себя разные социальные группы, неодинаково соотносятся с политикой, проводимой властью. По этой причине в нынешней ситуации проблема создания позитивного имиджа госслужащего имеет высокую актуальность. В целях преобразования службы государственного уровня и ее эффективного взаимодействия с гражданами необходимо учесть эти моменты.

Образ структур государственной власти выступает в качестве сложнейшего психологического феномена, отражающего собой комплекс реальных характеристик, сформированных работой СМИ, политической рекламы. Однако нынешняя реальность такова, что ключевая роль в рамках процесса и результата создания имиджа структур государственной власти состоит в строго спланированной работе СМИ. Они могут формировать позитивный или негативный имидж отдельного госслужащего или всей власти [2].

В переводе с английского языка слово «имидж» означает «образ», «изображение», «отражение». Он создается искусственно и формируется в рамках общественного или индивидуального сознания людей за счет психического воздействия и глобальной коммуникации. На этот феномен прямое и непосредственное влияние оказывает пиар, ре-

клама, пропаганда для создания в рамках сознания людей конкретного отношения к объекту.

Имидж представляет субъективный образ, зависящий от восприятия окружающих людей. Однако он зарождается в результате определенной работы СМИ, основанной на реальном поведении представителей органов власти. Имидж может меняться, поэтому необходимо им управлять, развивая и систематизируя трансляции. Органы власти контактируют с народом опосредованно. Внутренние установки чиновников, особенности публичного поведения вызывают эмоциональную реакцию в обществе. Если в прессе появятся неподтвержденные негативные факты, несмотря на опровержения, все равно будет оказано отрицательное влияние на имидж, который потребует восстановления новыми положительными, благоприятными решениями. На формирование субъективной оценки оказывает влияние то, как преподносится материал. Скандальные события из жизни высокопоставленных чиновников способны разрушить образ отдельной структуры власти, сформированной общественным мнением.

Большинство людей не доверяют всей информации, распространенной СМИ. По данным опроса «Левада центр» только 14 % российских граждан уверены в правдивости сведений, полученных из публикаций. Остальное население считает, что истинное положение вещей в государстве утаивается полностью или частично. 30% населения России уверены, что чаще всего власть скрывает правдивую информацию в области экономики, здравоохранения, по вопросам борьбы с преступностью и других. Самым достоверным источником население признает телевидение. 59% респондентов говорят об объективности ТВ, на втором месте стоит интернет. Причиной низкого уровня доверия является распространенное мнение о коррумпированности властных структур. Разрушить существующие стереотипы помогает тенденция к открытости исполнительной власти. Рост личных контактов с политическими лидерами страны повышает авторитет чиновников [3]. Формировать положительный имидж власти помогают профессионалы. Имиджмейкеры, PR b GR сотрудники занимаются трудоемким процессом для подогревания интереса к деятельности органов власти через распространение сведений в СМИ. Современные коммуникационные каналы обладают высокой продуктивностью. Социальные сети популярны среди населения любого возраста. Заявляя о позитивности руководителей, происходит изменение отношения ко всей властной структуре.

В современной реальности средства массовой информации способны достигать разных политических целей, так как они выступают в качестве значимых технических и идейных направлений. Будущее социума сильно определяется стороной, занимаемой СМИ, в конкретном вопросе. Обычно они содействуют формированию единого курса ин-

формации и объединению ресурсных потенциалов для создания общего информационного пространства[5].

Средства массовой информации владеют гигантскими вероятностями

воздействия на эмоциональный фон людей, особенности восприятия ими событий, оценочные критерии сложившейся ситуации, взгляды, стилистику поведения в плане политики. На этом основании не составит труда сделать вывод о том, что возможности в данной сфере не предполагают какие-либо ограничения. Средства массовой информации есть базовый инструмент создания имиджа структур государственной власти.

Имидж органа власти представляет собой целенаправленно формируемый образ. Обычно он нацелен на позитивное отражение и стойкое присутствие структуры власти в рамках информационно-коммуникационного пространства управления.

Предпосылки формирования власти имеют большое влияние на ее имидж и могут быть социологическими, историческими, политическими и пр. Э. А. Галумов отмечает, что есть три направления, которые идеально отражают факторы, влияющие на имидж власти.

- Первое направление представляет собой условно-статичные факторы создания имиджа власти. Это естественный потенциал, национальное и культурное наследие, географическое положение, площадь территории, протяженность границ государства.
- Второе направление представлено динамическими моментами институционального характера. Они состоят из стабильности экономической системы, размерных показателей вложений, которые привлекаются, инвестиционных средств, обеспеченности бюджетов.
- Третье направление представлено корректируемыми факторами социологического характера. Это психологические общественные настроения, формы интеграции, ее структуры, характер и принципы функционирования объединений.

На этом основании можно сделать вывод о том, что формирование имиджа власти осуществляется в контексте определенных событий или в рамках формы государственного устройства.

Имидж абсолютно любого лидера в сфере политики сильно влияет на его создание у власти в целом. Роль любого эксперта в этой сфере сводится к роли особой личности в исторической практике, если ее влияние на процессы протекает посредством имиджа, сформировавшегося в сознании масс.

Предпосылки для создания власти обычно состоят из разных направленностей. Именно они являются предопределяющими для имиджа власти. Также значимость имеет тот момент, что здесь имеет место быть связь с вариантом и характером взаимодействия социума с властью. Именно ввиду демократических форм протекает ослабление за-

висимости между имиджем всей власти и имиджем политического лидера.

Еще один влияющий момент – оценивание личности. Под совершенным имиджем традиционно понимается достояние исключительно порядочных людей, которые строго следуют корпоративному, правовому кодексу поведения[4].

Имидж превращается в действительный инструмент воздействия на сознание масс. Работа с ним отличается невозможностью передачи полного объема данных. Представить себе полноценное сообщение о том или ином деятеле почти нереально, что вынуждает людей идти на определенные поступки.

- Модифицирование сообщения, согласно требованиям канала передачи.
- Определение с характеристиками.
- Формирование оптимальных условий совпадения с нормами канала передачи.

На практике имидж не является статичным феноменом, то есть невозможно приобрести его и владеть им на протяжении всего оставшегося времени. Он нуждается в целевом регулировании.

СМИ являются основным ресурсом и инструментом государственной власти. Маркетинговые методы основаны на клиентоориентированном подходе к изучению данных. Для формирования имиджа необходимо изучать запросы общества. Исследователь А.И. Пирогова отмечает, что необходимо опираться на анализ иррациональных компонентов политического имиджа, стереотипов, политических мифов. СМИ способны использовать современные технологии для повышения скорости распространения информации. Информационная открытость власти может привести к совместному преодолению разрозненности власти и общества.

Компетентность журналистов, их профессионализм, сведение к минимуму субъективных оценок приведет к объективному анализу деятельности представителей государства. Процесс формирования имиджа меняется в современном обществе. Новые возможности появляются благодаря оперативности, двусторонней направленности, интерактивности процессов взаимодействия власти и гражданского общества.

Количество высококвалифицированных специалистов в СМИ в России невелико. Чтобы решить проблему формирования позитивного образа власти потребуются годы. За это время совершенствуются способы передачи информации, снижаются тенденции к нагнетанию информационной войны, благодаря политике государства. Своевременное осознание значимости информации в современном обществе способствует концентрации усилий на предотвращение распространения ложных сведений, которые подрывают устои властных структур. От-

крытость политических лидеров, их способность аргументировать решения органов власти способствует сближению их с представителями общества. СМИ должны быть объективны в предоставлении фактов, стремиться к минимизации оценочных суждений. Разнообразие концепций, мнений способствует выработке собственных правдивых аргументов, если органы власти открыто заявляют о принятии необходимых или желаемых решений. Живые коммуникационные процессы не должны ограничиваться политическими скандальными темами. СМИ должны быть межкультурными коммуникаторами, а не судьями [2].

Сегодня особую актуальность имеет управление имиджем с применением прогрессивных и высокопродуктивных коммуникационных каналов. При этом требуется применение помощи специалистов в области пиара и развития имиджа, которые владеют в теории и на практике информацией влияния на общество.

Список использованных источников

1. Ермак А.С., Аветисян С.Х. Управление имиджем государственного и муниципального служащего // Научное сообщество студентов XXI столетия. Общественные науки: сб. ст. по мат. XLII междунар. студ. науч.-практ. конф. №5 (41) [Электронный ресурс] URL: [https://sibac.mfo/archive/social/5\(41\).pdf](https://sibac.mfo/archive/social/5(41).pdf) (дата обращения: 12.03.2019).
- 2.Зубова, А. В. Этика и профессионализм государственного служащего в сфере PR / А. В. Зубова // Россия молодая: Сборник материалов XIII Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, Кемерово, 20–23 апреля 2021 года / Редколлегия: К.С. Костиков (отв. ред.) [и др.]. – Кемерово: Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева, 2021. – С. 843051-843054. – EDN ХОРМWT.
- 3.Зубова, А. В. PR- технологии в системе государственной службы / А. В. Зубова // Россия молодая : Сборник материалов XIII Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, Кемерово, 20–23 апреля 2021 года / Редколлегия: К.С. Костиков (отв. ред.) [и др.]. – Кемерово: Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева, 2021. – С. 84306.1-84306.4. – EDN BRKDQQ.
4. Перельгина Е.Б. Психология имиджа. М.: Аспект Пресс, 2018. – 223 с.
5. Соловьев Л.И. Политология: Политическая теория, политические технологии. М.: Аспект Пресс, 2014. – 575 с.

Масленникова Наталья Евгеньевна

студентка группы МУб-191
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: natai12.prk@gmail.com
научный руководитель:

Зубова Анастасия Васильевна

преподаватель кафедры государственного и
муниципального управления
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: zubovaav@kuzstu.ru

Исследование социального конфликта и его влияния на развитие государства и общества

***Аннотация.** В данной статье рассматривается понятие и сущность социального конфликта, причины его возникновения и развития. Возможные угрозы социального конфликта, его влияние на развитие общества и государства в целом.*

***Ключевые слова:** социальный конфликт, социальная сфера, противоречия, влияние конфликта, развитие общества и государства, система управления.*

Одним из приоритетных направлений в системе государственного и муниципального управления (далее ГиМУ) выступает – управление социальной сферой, представляющее собой – реализацию государственной социальной политики по обеспечению граждан социальными правами, созданию условий для удовлетворения общественных потребностей, а также разрешению споров и противоречий в социальной среде. [2, С. 16; 3, С. 5]

Исторически сложилось так, что общество представляет собой разрозненную структуру, включающую в себя различные социальные классы с неоднородной системой ценностей и взглядов, что в свою очередь порождает конфликты, в частности социальные конфликты.

В современной теории государственного управления отсутствует единый подход к определению понятия социального конфликта. Так, например, Зеркин Д.П. рассматривает социальный конфликт как

– противостояние общностей с различными интересами за преобладающий общественный статус. [5, С. 52; 6, С. 86]

В свою очередь Нагайцев В.В. писал: «...социальный конфликт – процесс противодействия социальных субъектов для разрешения противоречий в их целях и интересах». Осипов Г.В. отмечает, что социальный конфликт представляет собой – противоречия социальных субъектов и их разрешение. [6, С. 86]

Обобщая все вышеперечисленные трактовки понятия социальный конфликт, отметим, что данное явление представляет собой – обострение противоречий во взглядах, интересах и потребностях у различных социальных групп.

Социальный конфликт, проявляющийся в конструктивной или деструктивной его форме, выступает в роли ключевого показателя изменения социальной среды общества, а также отражает отношение социальных групп по отношению к данным изменениям. Следовательно, управленец должен уделять большое внимание детальному изучению причин зарождения и развития социального конфликта для его эффективного разрешения. Так как решения, принимаемые управленцами, напрямую влияют на развитие общества и государства в целом. [4, С. 25-26]

Причины возникновения социального конфликта стоит рассмотреть с 4-х точек зрения основных теоретиков конфликтологии, таких как: К. Маркса, Э. Гидденса, П. Сорокина и Р. Дарендорфа.

Так, К. Маркс как представитель марксизма, рассматривал причины возникновения социальных конфликтов на основе имеющихся экономических и материальных условий для удовлетворения потребностей. [С. 17]

Э. Гидденс отмечает, что основными причинами зарождения социального конфликта служат диаметрально противоположные взгляды индивидов на потребности и цели. [7, С. 16]

П. Сорокин основной причиной социальны конфликтов считает неэффективность системы управления, что не позволяет удовлетворить цели и потребности общества. [7, С. 38]

В свою очередь, Р. Дарендорф отмечает, что ключевой причиной социального конфликта выступает – власть, а именно ее сосредоточение в руках одних индивидов, и полное отсутствие власти у других. [8]

Таким образом, причины социальных конфликтов можно классифицировать по следующим категориям: политические, экономические и социально-психологические. [7, С. 67]

Каждый из исследователей приходит к выводу: социальный конфликт является неизбежностью, и выступает в роли двигателя в развитии общества и государства, но для этого аппарат власти должен управлять социальным конфликтом.

Поскольку неэффективность системы управления, выступающая в роли одной из причин возникновения конфликтов, приводит к дестабилизации общественных отношений, что порождает кризис во всех сферах жизни общества. Следовательно, это в значительной мере тормозит развитие, как общества, так и государства.

Именно эффективная система управления позволит минимизировать риски возникновения социальных противоречий, этого можно достичь за счет принимаемых управленческих решений, которые, в свою очередь, будут направлены на снижение социального неравенства.

Отмечая, влияние социальных конфликтов, на общество и государство стоит сказать и о том, что помимо положительного эффекта, проявляющегося в роли разрешения особо острых социальных проблем, есть вероятность возникновения угроз, способных подорвать национальную безопасность страны.

В частности, это будет проявляться в акциях протеста, террористических движениях, восстаниях и бунтах. Данные явления будут сопровождаться актами насилия, применением силы, а также контрреволюционными настроениями, что в значительной степени подорвет контроль над процессами в обществе, и сделает государство слабым и уязвимым для внешне политических противников. [1]

Список использованных источников

- 1.Белёвский О.А. Современный социальный конфликт как угроза национальной безопасности – научная статья. Журнал: «Гуманитарные научные исследования», №1 – 2014.
- 2.Васильев, В. П.; Деханова, Н.Г.; Лось, Н.А. Государственное и муниципальное управление: учебник и практикум для бакалавриата. – Москва, 2019 – 325 с.
- 3.Волкова, Н. С. Государственное управление социальной сферой: состояние и модернизация – научная статья. Журнал российского права, № 7 – 2013, С. 5-16.
- 4.Грик, Н.А. Конфликтология в социальной работе – учебное пособие для бакалавров. – Томск, 2016. – 141 с.
- 5.Мальшева, М.А. Теория и методы современного государственного управления. Учебно-методическое пособие. — Санкт-Петербург, 2011. 280 с.
- 6.Омелаенко, Н.В. Социальный конфликт: диагностика, причины, управление – научная статья. Журнал «Социология. Экономика. Политика», № 4 – 2019, С. 85-96.
- 7.Хохлов, А. С. Конфликтология. История. Теория. Практика: учебное пособие. – Самара, 2014 – 312 с.

8.Локальная сеть, studme.org: Онлайн справочник – Сайт : URL: https://studme.org/138044/sotsiologiya/teoriya_sotsialnogo_konflikta_ralfa_darendorfa

УДК 335

Милосердов Вадим Сергеевич

студент группы МУБ-221

Кузбасский государственный технический

университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: vadmil8@gmail.com

научный руководитель:

Зубова Анастасия Васильевна

преподаватель кафедры государственного и

муниципального управления

Кузбасский государственный технический

университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: zubovaav@kuzstu.ru

Государственное регулирование загрязнения окружающей среды

Аннотация. *В современной России наблюдается определенный рост уровня экологической и экономической напряженности, который является результатом ухудшения состояния окружающей среды.*

Ключевые слова: *экономическая оценка ущерба, экономическая безопасность, экология, загрязнение окружающей среды.*

Ряд экологических проблем может повлиять на уровень социальной мощи, здоровье цивилизации, а также на результат демографии, труда и миграции населения. Финансовые трудности могут повлиять на уровень внутривластной активности, уровень жизни населения, в результате миграции населения. Поэтому взаимодействия такого компонента, как экология и экономика, можно рассматривать с точки зрения непрерывных взаимодействий, первое из которых может отвечать за организацию охраны окружающей среды, а второе может влиять на уровень производственно-экономической деятельности[1].

В соответствии с Конституцией Российской Федерации каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к при-

родным богатствам, которые являются основой устойчивого развития, жизни и деятельности народов, проживающих на территории Российской Федерации.

Именно по этой причине, государство берет на себя серьёзную обязанность – регулировать загрязнения окружающей среды на своей территории, что бы каждый человек мог реализовывать свое право[3].

Государство регулирует охрану окружающей среды, различными способами, которые осуществляются через федеральные органы исполнительной власти, а также её субъектов.

Статья 5. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды

К полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, относятся:

1. Обеспечение проведения федеральной политики в области экологического развития Российской Федерации;

2. Разработка и издание федеральных законов и иных нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды и контроль за их применением;

3. Разработка, утверждение и обеспечение реализации федеральных программ в области экологического развития Российской Федерации;

4. Объявление и установление правового статуса и режима зон экологического бедствия на территории Российской Федерации;

5. Координация и реализация мероприятий по охране окружающей среды в зонах экологического бедствия;

Первый пункт, говорит о том что в государстве для регулирования окружающей среды, обязана проводится политика направленная на обеспечение граждан благоприятной окружающей средой и сохранения разнообразия природных ресурсов для будущих поколений.

Второй пункт гласит о том что правительство обязано проводить издание новых законов об сохранении окружающей среды и обязано регулировать и осуществлять контроль за их надлежащим исполнением.

Третий пункт, гласит о том, что правительство может проводить на государственном и на уровне субъектов, определенные программы, которые в свою очередь направлены на обеспечения охраны окружающей среды

Четвертый пункт говорит о том что у государства есть возможность при необходимости, объявлять при определенных критериях какую-либо территорию зоной экологического бедствия, тем самым осуществлять программу по ее «оздоровлению».

Пятый пункт подразумевает необходимость в зонах экологического бедствия, осуществлять какие-либо мероприятия, которые несут в себе цель охрану окружающей среды в зонах экологического бедствия [2].

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, относятся:

1. Участие в определении основных направлений охраны окружающей среды на территории субъекта Российской Федерации;
2. Участие в реализации федеральной политики в области экологического развития Российской Федерации на территории субъекта Российской Федерации;
3. Принятие законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в области охраны окружающей среды в соответствии с федеральным законодательством, а также осуществление контроля за их исполнением;
4. Право принятия и реализации региональных программ в области охраны окружающей среды [2].

Государство регулирует процессы по осуществлению регулирования охраны окружающей среды проведением политики направленной на улучшение качества окружающей среды, чтобы эффективней влиять на охрану окружающей среды, государство также дает полномочия по ее обеспечению субъектам Российской Федерации. Охрана окружающей среды для государства, очень важна, так как в государстве проживают люди, которые имеют полное право на благоприятную окружающую среду, в которой свободно можно дышать, передвигаться, работать, учиться и в принципе жить. Регулирование государством охраны окружающей среды, так же важна и для будущих поколений, которые будут проживать на территории РФ [3].

И для создания таких положительных условий государство и издает законы, проводит различные программы и мероприятия чтобы осуществлять эту политику. Россия крупная страна, с красивой природой, крупным разнообразием ресурсов, с различными экосистемами. Все это требует серьезного контроля, в целях сохранения этого всего для нынешних и будущих поколений [1].

Список использованных источников

1. Методика определения предотвращённого экологического ущерба. – М.: Госкомэкологии РФ, 1999. 14
2. Зубова, А. В. Проблемы и пути решения в природоохранной сфере Кемеровской области-Кузбасса / А. В. Зубова, А. В. Неупокоева // Учим управлять и Учимся управлять : сборник научных трудов по материалам VIII Научно-практической конференции школьников, сту-

дентов и преподавателей с международным участием, Кемерово, 24 февраля 2022 года / Кузбасский государственный технический университет им. Т.Ф. Горбачева. – Кемерово: Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева, 2022. – С. 212-215. – EDN YAKYZV.

3. Реймерс Н.Ф. Природопользование: Словарь-справочник. – М.: Мысль, 1990.

УДК 335

Михайленко Дарья Алексеевна

студентка группы МУБ-201

Кузбасский государственный технический

университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: ili4ckina.d@yandex.ru

научный руководитель:

Зубова Анастасия Васильевна

преподаватель кафедры государственного и

муниципального управления

Кузбасский государственный технический

университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: zubovaav@kuzstu.ru

Местное самоуправление в Российской Федерации

Аннотация. *В статье раскрывается сущность местного самоуправления в Российской Федерации. Анализируются примеры осуществления решения органами местного самоуправления вопросов местного значения. Происходит анализ деятельности местного самоуправления и государственных органов. В статье представлена структура органов местного самоуправления. Рассматриваются компетенции каждого органа местного самоуправления, а также общие компетенции местного самоуправления, закреплённые в Конституции РФ.*

Ключевые слова: *местное самоуправление, Конституция, муниципальное образование, население, государственные органы, структура местного самоуправления, компетенции, муниципальная служба.*

Местное самоуправление с 1993 года получило широкое распространение, благодаря правовому закреплению в Конституции Российской Федерации. Именно с принятием Конституции Российской Федерации местное самоуправление обрело относительную независимость и самостоятельность, отделившись от системы государственных

органов [1]. Органы местного самоуправления, получили полномочия осуществления автономного управления территориально закрепленным муниципальным образованием. Однако, местное самоуправление ограничено во власти: подчиняется государственным законам и регулируется государством. Предел компетенций органов местного самоуправления государство устанавливает самостоятельно, в соответствии с Конституцией.

Образование местного самоуправления было необходимо для самостоятельного решения населением вопросов местного значения. Кроме того, для эффективной организации работы органов местного самоуправления стал актуальным вопрос комплектования квалифицированными кадрами, что, в свою очередь, дало толчок к формированию нового вида службы – муниципальной службы.

Местное самоуправление — это способ самостоятельной реализации власти населением [2].

По мнению Саваренко А. В., местная власть намного ближе к народу, чем власть государства в масштабе страны [3]. Решение местных вопросов через органы местного самоуправления происходит намного быстрее и удобнее для населения. Обусловлено это точечным решением существующих проблем, а также тем, что проблемы находятся на микроуровне, являясь «мелкими» по значению, в сравнении со стратегическими задачами государственных органов. Т.е., это те проблемы, которые можно решить на местном уровне, не обращаясь в вышестоящие органы власти. Например, местное самоуправление решает такие вопросы, как организация озеленения муниципального образования, обустройство мест отдыха муниципального образования, организация транспортного обслуживания на территории муниципального образования, проведение массовых спортивных и культурных мероприятий в муниципальном образовании. А государственные органы решают наиболее значимые и существенные проблемы, касающиеся развития всего государства в целом: принимают федеральные законы, разрабатывают различные мероприятия по решению социально-экономических проблем, ведут международное сотрудничество, решают вопросы войны и глобальных проблем для улучшения благосостояния всего населения страны.

Как и система органов государственной власти, местное самоуправление имеет свою структуру (рис. 1).



Рисунок 1. Структура органов местного самоуправления [2]

Рисунок 1 наглядно показывает, что в состав органов местного самоуправления входят: представительный орган; глава муниципального образования; местная администрация; контрольно-счетный орган; иные органы.

Рассмотрим сущность каждого органа местного самоуправления [3].

Представительный орган местного самоуправления выступает выборным органом власти. Депутаты представительного органа не являются муниципальными служащими, т.к. находятся на выборной должности. Число депутатов, входящих в представительный орган муниципального образования, определяется соответствующим уставом [2]. К полномочиям рассматриваемого органа власти относится, в первую очередь, нормативно-правовое обеспечение муниципального образования. Другими компетенциями выступают: утверждение местного бюджета и ставки налога; контроль над деятельностью иных органов местного самоуправления.

Глава муниципального образования, как ясно из названия, представляет собой высшее должностное лицо по управлению муниципальным образованием. Глава муниципального образования также, как и депутат представительного органа является выборным должностным лицом, т.е. не состоит на муниципальной службе. Глава муниципального образования находится на руководящей должности в представительном или исполнительном органе местного самоуправления и представляет муниципальное образование.

Местная администрация является исполнительным органом власти. Основными компетенциями местной администрации выступают исполнение делегированных государством полномочий, реализация решений, принятых вышестоящими органами местного самоуправления, управление муниципальной собственностью и решение вопросов местного значения.

Контрольно-счетный орган представляет собой контрольно-счетную палату или ревизионную комиссию. Данный орган контролирует соответствие формирования местного бюджета с принятыми нормативно-правовыми актами, а также эффективность реализации данного бюджета. Осуществляет надзор за соблюдением регламента управления муниципальной собственностью.

Рассмотрев компетенции каждого органа местного самоуправления, можно перечислить общие полномочия органов местного самоуправления в совокупности, рассматривая их как систему. Итак, местное самоуправление, как единая система, в соответствии с Конституцией РФ, осуществляет компетенции [1]:

- управляет муниципальной собственностью;
- утверждает и исполняет местный бюджет;
- осуществляет публичную власть на территории муниципального образования, взаимодействует с государственной властью;
- обеспечивает оптимальные условия жизни населения муниципального образования
- реализует самостоятельное решение населением местных вопросов
- защищает права и свободы граждан муниципального образования
- ставит стратегические цели развития муниципального образования и реализует соответствующие программы

Таким образом, местное самоуправление в Российской Федерации – это важнейший орган, обеспечивающий решение населением местных вопросов. Местная власть – самая приближенная к населению. Местное самоуправление осуществляется посредством выборов, гражданами через органы местного самоуправления или непосредственно. Органы местного самоуправления обладают широкими полномочиями, однако подконтрольны государству. Образование местного самоуправления дало толчок к формированию муниципальной службы.

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о по-

правках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 01.07.2020, № 31, ст. 4398.

2. Российская Федерация. Законы. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон №131-ФЗ : [принят Государственной думой 16 сентября 2003 года : одобрен Советом Федерации 24 сентября 2003 года]. – Москва : Проспект ; Санкт-Петербург : Кодекс, 2017. – 158 с. – ISBN 978-5-392-26365-3.

3. Савченко И. А., Холикова Г. М. Предоставление государственных и муниципальных услуг в электронном виде: проблемы и управленческие меры по их решению // Экономика и менеджмент систем управления. 2019. №4-1(34). С. 170-177.

УДК 335

Михайленко Дарья Алексеевна

студентка группы МУб-201

Кузбасский государственный технический

университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: ili4ckina.d@yandex.ru

научный руководитель:

Зубова Анастасия Васильевна

преподаватель кафедры государственного и

муниципального управления

Кузбасский государственный технический

университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: zubovaav@kuzstu.ru

Взаимодействие органов государственной и муниципальной власти

***Аннотация.** В статье анализируются принципы взаимодействия органов государственной и муниципальной власти. Раскрывается суть и особенности взаимодействия государства и муниципалитетов.*

***Ключевые слова:** государственное и муниципальное управление, органы государственной и муниципальной власти, муниципалитеты, органы местного самоуправления, взаимодействие, сотрудничество.*

Как известно, государственное и муниципальное управление основано на взаимодействии двух уровней власти. Суть взаимодействия

заключается в координации государственной властью деятельности муниципальной власти. Кроме структурного взаимодействия данных уровней власти, существует организационная взаимосвязь [4]. Актуальные системы сотрудничества государственной и муниципальной власти направлены на результативную деятельность местных администраций. В некоторых случаях, муниципальная власть сама проявляет инициативу, которую государственная власть должна скоординировать и согласовать. Такое взаимодействие свидетельствует о наличии принципа обратной связи между ветвями власти. В государственном управлении наиболее подходит сбалансированное сочетание прямых и обратных связей [6].

Государственная и муниципальная власть имеют сбалансированные права, поэтому их взаимодействие можно определить, как сотрудничество партнеров. Федеральные органы и местные администрации в процессе взаимодействия являются субъектами, а объектом может быть муниципальное образование, либо конкретный регион.

Как и во всех сферах жизнедеятельности, во взаимодействии данных уровней власти существует ряд нерешенных задач. Органы местного самоуправления, согласно ст. 132 Конституции Российской Федерации, имеют самостоятельные автономные полномочия, например, управление муниципальной собственностью, установление местных налогов и сборов и т.д. [1]. Несмотря на делегированную самостоятельность органов местного самоуправления, государственной и муниципальной власти необходимо не отделяться друг от друга, а поддерживать сотрудничество. Это обуславливается тем, что от результата решений вопросов местного значения зависит благосостояние государства в целом. Вследствие этого целесообразно подчеркнуть необходимость контроля федеральной власти над деятельностью муниципалитетов [3].

Органы местного самоуправления обладают различными, законодательно закрепленными правами, что подчеркивает их самостоятельность, самобытность и независимость на решение местных вопросов [2]:

- создание музеев муниципального района;
- участие в осуществлении деятельности по опеке и попечительству;
- создание условий для осуществления деятельности, связанной с реализацией прав местных национально-культурных автономий на территории муниципального района;
- оказание содействия национально-культурному развитию народов Российской Федерации и реализации мероприятий в сфере межнациональных отношений на территории муниципального района;
- создание условий для развития туризма и др.

Эффективное сотрудничество государственного и муниципального управления ускоряет развитие отдельных территорий, способ-

ствуется решению социальных и экономических задач на федеральном и местном уровнях, что благоприятно сказывается на развитии страны и поднятии ее престижа на международной арене. Это влечет за собой повышение уровня и качества жизни граждан, их благосостояния.

Органы государственной власти на законодательном уровне финансово поддерживают органы местного самоуправления, защищают их интересы и рассматривают предложенные ими мероприятия. То есть политика государства всецело направлена на содействие и помощь муниципальным образованиям. Рассмотрим несколько способов поддержки государством муниципальной власти [5]:

- законное установление принципов местного самоуправления;
- осуществление государственных программ, направленных на поддержание муниципалитетов;
- принятие новых федеральных законов, увеличивающих список гарантий для муниципальной власти.

Сотрудничество органов государственной и муниципальной власти основывается на принципе децентрализации власти, что обеспечивает целостность нашей страны и безопасность граждан.

Рассмотрим характерные черты взаимодействия исследуемых уровней власти [4]:

- единство закона для всех участников взаимодействия законность;
- принятие во внимание в процессе сотрудничества интересов и государственных органов, и органов местного самоуправления.

Комиссии, состоящие из деятелей государственной и муниципальной власти, создающиеся для регулирования местных вопросов, называются временными (в случае не затяжных вопросов, нацеленных на быстрое решение) или постоянными (в случае продолжительной кооперации для решения более масштабных вопросов) [6].

Таким образом, можно сделать вывод, что государственное и муниципальное управление основано на структурном и организационном взаимодействии двух ветвей власти. Такое взаимодействие имеет и прямую, и обратную связь. Для эффективного управления необходимо, чтобы прямая и обратная связи были сбалансированы. Благодаря взаимодействию органов государственной и муниципальной власти представляется возможность решить экономические, социальные и политические проблемы. Государство не только финансово поддерживает муниципальные образования, но и обеспечивает социальную поддержку и безопасность населения муниципалитета. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления способствует обеспечению целостности России, придерживаясь принципа децентрализации.

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 01.07.2020, № 31, ст. 4398.
2. Российская Федерация. Законы. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон №131-ФЗ : [принят Государственной думой 16 сентября 2003 года : одобрен Советом Федерации 24 сентября 2003 года]. – Москва : Проспект ; Санкт-Петербург : Кодекс, 2017. – 158 с. – ISBN 978-5-392-26365-3.
3. Алиева, Г.Ш. Проблемы организации местного самоуправления и его взаимодействия с центральной государственной властью / Г.Ш. Алиева // Самарский государственный экономический университет. – 2018. – С. 49-56.
4. Зубова, А. В. Особенности взаимодействия органов государственной власти в Российской Федерации / А. В. Зубова // Россия молодая : Сборник материалов XI Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, Кемерово, 16–19 апреля 2019 года / Редакционная коллегия: Костюк Светлана Георгиевна отв. редактор, Останин Олег Александрович, Хорешок Алексей Алексеевич, Дворовенко Игорь Викторович, Кудреватых Наталья Владимировна, Черкасова Татьяна Григорьевна, Стенин Дмитрий Владимирович, Покатилов Андрей Владимирович, Бобриков Валерий Николаевич, Бородин Дмитрий Андреевич. – Кемерово: Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева, 2019. – С. 80503. – EDN XYLFSO.
5. Востриков, К. В. Профессионализм и компетентность государственных служащих в российских регионах / К. В. Востриков // Вопросы современной науки: проблемы, тенденции и перспективы : Материалы III Международной научно-практической конференции, Новокузнецк, 05–06 декабря 2019 года / Ответственный редактор Э.И. Забнева. – Новокузнецк: ИП Кеньшенская Виктория Валерьевна (издательство "Зебра"), 2019. – С. 235-238.
6. Матвеева, Е. В. Применение этических кодексов государственных гражданских служащих как условие повышения эффективности управления (на примере Сибирского федерального округа) / Е. В. Матвеева, К. В. Востриков // Вестник Забайкальского государственного университета. – 2020. – Т. 26. – № 5. – С. 27-36.

Михайленко Дарья Алексеевна

студентка группы МУб-201

Кузбасский государственный технический

университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: ili4ckina.d@yandex.ru

научный руководитель:

Зубова Анастасия Васильевна

преподаватель кафедры государственного и

муниципального управления

Кузбасский государственный технический

университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: zubovaav@kuzstu.ru

Социальная компетентность управленческого персонала в государственных органах

***Аннотация.** В статье раскрывается сущность понятий «компетенция» и «компетентность». Детально рассматривается вопрос социальной компетентности управленческого персонала в государственных органах, ее значение и признаки.*

***Ключевые слова:** компетенции, компетентность, государственные органы, управленец, управленческий персонал, социальная компетентность, управленческие кадры.*

В настоящее время деятельность административно-управленческого персонала, в целях повышения результативности работы, активно анализируется учеными [8].

Современное общество на сегодняшний день проходит этапы информатизации и цифровизации, вследствие чего управленческие кадры органов государственной власти должны обладать ИТ-навыками. Цифровые способности управленческого персонала способствуют государственным органам «осуществлять цели и задачи своей деятельности в новой цифровой среде», а также повысить эффективность труда государственных служащих и престиж государства на международной арене [7].

Согласно мнению Ксенофонтова Х.З. и Сагина О.А., при процессе модернизации и регенерации индустрии в современных условиях, государственные органы должны постоянно повышать квалификацию управленческого персонала, развивать профессиональные управ-

ленческие навыки, а также способствовать обучению новым эффективным методам управления [5].

Многие исследователи изучали вопросы цифровых и личностных компетенций управленцев. Однако вопрос социальной компетентности управленческих кадров государственного аппарата мало изучен. Рассмотрим сущность социальной компетентности управленческого персонала органов государственного управления.

Можно заметить, что из мной вышеупомянутых терминов, есть два однокоренных понятия: «компетенция» и «компетентность». Прежде чем дать определение социальной компетентности управленцев, разберемся в целом, в сущности, понятий «компетенция» и «компетентность».

Компетенции представляют собой фундамент, или своеобразный элемент, необходимый для образования компетентности [3]. Компетенции – «фактически оценка/самооценка актуальной/потенциальной конгруэнтности различных индивидуально-психологических особенностей личности гласному/негласному регламенту / ожиданиям конкретной области деятельности человека» [4].

Работа управленческого персонала во всех направлениях, а особенно в государственных органах относится к типу «человек-человек», что непосредственно означает непрерывное общение с людьми для осуществления их коллективной деятельности.

Компетентностный подход играет важную роль в работе управленческого персонала, который обладает соответствующими компетенциями для осуществления профессиональной деятельности, так как способствует эффективному управлению кадрами органов государственной власти.

По мнению Почебута Д.А., социальная компетентность управленческих кадров государственных органов – это умение руководителей квалифицированно применять собственные знания, навыки и способности для формирования и совершенствования общественных отношений [9].

Необходимо подчеркнуть, что управленец должен обладать не только теоретическим материалом, но и показывать свои знания, профессиональные навыки и умения на практике. Помимо этого, профессиональный управленец должен обладать высокой личностной организацией и развитыми коммуникативными способностями [4]. Ввиду постоянного общения с людьми, в силу своей профессии, управленческим кадрам необходимо обладать социальной компетентностью, быть компетентным в области человеческих отношений.

К признакам социальной компетенции управленческого персонала государственных органов относят: обязательность, собранность, дисциплинированность, стремление к поставленной цели в процессе взаимодействия с коллективом. Одним из основных принципов по-

строения и функционирования системы государственной службы является профессионализм и компетентность государственных служащих [2]. Управленческие кадры, обладающие социальной компетентностью, способны быть терпимыми, политкорректными, относящимися снисходительно и уважительно к мнению, отличному от своего. Социальная компетентность содержит черты автономности и неприужденности в общении со всеми структурными элементами государственного аппарата. Управленческому персоналу органов государственной власти важно подходить к процессу управления не только со стороны рациональности и структурированности, но и проявлять творческое, креативное мышление в решении управленческих задач и во взаимодействии с подчиненными [6].

Социальная компетентность позволяет управленческим кадрам обладать следующими компетенциями [9]:

- возможностью формального и неформального сотрудничества с коллективом;
- содействием существованию благоприятной обстановки в коллективе государственного органа;
- возможностью создания доверительных и дружеских отношений между работниками государственного органа;
- способностью находить людей с одинаковым мышлением.

Компетентность гражданского служащего определяется законодательно. К социальным компетенциям гражданского служащего относят [1]:

- исходить из того, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина определяют смысл и содержание его профессиональной служебной деятельности;
- обеспечивать равное, беспристрастное отношение ко всем физическим и юридическим лицам, не оказывать предпочтение каким-либо общественным или религиозным объединениям, профессиональным или социальным группам, гражданам и организациям и не допускать предвзятости в отношении таких объединений, групп, граждан и организаций;
- проявлять корректность в обращении с гражданами;
- проявлять уважение к нравственным обычаям и традициям народов Российской Федерации;
- учитывать культурные и иные особенности различных этнических и социальных групп, а также конфессий;

Таким образом, социальная компетентность управленческих кадров органов государственной власти – это умение руководителей квалифицированно применять собственные знания, навыки и способности для формирования и совершенствования общественных отношений. Рассмотрев сущность социальной компетентности управлен-

ческого персонала государственных органов, можно четко понять, что хорошему управленцу необходимо развивать и совершенствовать в себе черты социальной компетенции. Это способствует созданию доверительных, непринужденных отношений между сотрудниками, благоприятного микроклимата в коллективе, что в следствие приводит к росту производительности труда и повышению развития государства в целом. Помимо этого, управленческий персонал развивает свои личные, коммуникативные, организационные навыки, становится более терпимым, целеустремленным в отношении с подчиненными. Социальная компетентность является важной профессиональной чертой для управленческого персонала.

Список использованных источников

1. О государственной гражданской службе Российской Федерации: федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ [Электронный ресурс] Дата обновления: 27.09.2022. Доступ из Справочной правовой системы «Консультант Плюс»
2. О системе государственной службы Российской Федерации: Федеральный закон от 27 мая 2003 г. №58-ФЗ (ред. от 07.05.2013) / Российская Федерация // Собрание законодательства Российской Федерации. - 02.06.2003. - № 22. - Ст. 2063; Собрание законодательства Российской Федерации. -13.05.2013. - № 19. - Ст. 2326.
3. Востриков, К. В. Повышение эффективности деятельности муниципальных служащих Промышленновского муниципального района / К. В. Востриков, Э. Н. Вольфсон // Экономика и предпринимательство. – 2019. – № 8(109). – С. 1257-1262.
4. Востриков, К. В. Профессионализм и компетентность государственных служащих в российских регионах / К. В. Востриков // Вопросы современной науки: проблемы, тенденции и перспективы : Материалы III Международной научно-практической конференции, Новокузнецк, 05–06 декабря 2019 года / Ответственный редактор Э.И. Забнева. – Новокузнецк: ИП Кеньшенская Виктория Валерьевна (издательство "Зебра"), 2019. – С. 235-238.
5. Матвеева, Е. В. Применение этических кодексов государственных гражданских служащих как условие повышения эффективности управления (на примере Сибирского федерального округа) / Е. В. Матвеева, К. В. Востриков // Вестник Забайкальского государственного университета. – 2020. – Т. 26. – № 5. – С. 27-36.
6. Мезенцева Д.А., Джавлах Е.С., Елисеева О.В., Багаутдинова А.Ш. К вопросу о цифровой компетенции преподавателя // Высшее образование в России. 2020. №11. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-tsifrovoy-kompetentsii-prepodavatelya> (дата обращения: 27.09.2022).

7.Можаева Г.В., Александрова Л.Д., Пуляева В.Н. Цифровые компетенции в модели актуальных компетенций управленческих кадров // Гуманитарные науки. Вестник Финансового университета. 2020. №6. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tsifrovye-kompetentsii-v-modeli-aktualnyhkompetentsiy-upravlencheskih-kadrov> (дата обращения: 27.09.2022).

8.Мялкина Е.В., Житкова В.А. Система комплексной оценки административно-управленческого персонала в вузе: практика и особенности // Вестник Мининского университета. 2018. №1 (22). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sistema-kompleksnoy-otsenki-administrativnoupravlencheskogo-personala-v-vuze-praktika-i-osobennosti> (дата обращения: 27.09.2022).

9.Почебут Д.А. Социальная компетентность современного менеджера: понятие и место в профессиональной деятельности // Человек. Спорт. Медицина. 2007. №26 (98). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sotsialnaya-kompetentnost-sovremennogo-menedzhera-ponyatie-imesto-v-professionalnoy-deyatelnosti> (дата обращения: 27.09.2022).

УДК 335

Непомнящих Арина Александровна

студентка гр. МУб-191

Кузбасский государственный технический

университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: nepomnyashchikh001@mail.ru

научный руководитель:

Зубова Анастасия Васильевна

преподаватель кафедры государственного и

муниципального управления

Кузбасский государственный технический

университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: zubovaav@kuzstu.ru

Современные проблемы распределения полномочий между органами власти Российской Федерации и ее субъектов

Аннотация. В статье рассматриваются актуальные научные и практические проблемы российского федерализма, возникающие при решении вопросов, связанных с распределением полномочий и ответственности между федеральными и региональными органами власти.

Ключевые слова: *федерация, субъекты федерации, регионы, разграничение предметов управления, разделение властей, федерализм, демократия, баланс интересов.*

Конституция Российской Федерации [1] - это особая форма организации и функционирования власти в федеральном центре и на региональном уровне, а также распределения властных и финансовых ресурсов между ними.

«Федерализм позволяет достичь оптимального соотношения между общим и частным, целым и его компонентами, универсальным и конкретным, что продиктовано потребностями демократического существования и развития» [3]. Эта взаимосвязь проявляется в демократических институтах, которые реализуются на всех уровнях (от государства до региона), а также в децентрализации власти, которая проявляется в распределении полномочий между государственными органами Российской Федерации и их субъектами.

При общей положительной исторической и политико-правовой оценке федерализма как формы государственного института и основанной на нем системы управления следует признать, что он несет в себе множество проблем, главную из которых можно охарактеризовать следующим образом:

- фактическое развитие двух различных процессов в федеративных отношениях: с одной стороны, возрастает роль федерального центра, с другой, субъекты становятся все сильнее и сильнее, что вызывает проблему распределения ответственности и полномочий между центром и субъектами;

- отсутствие эффективных механизмов для обеспечения того, чтобы реальные субъекты Российской Федерации непосредственно принимали участие в важных экономических, социальных и политических решениях;

- несбалансированное региональное развитие [6];

- стремление регионов к большей самостоятельности;

- политика центра и региона непоследовательна в финансовых вопросах;

- традиционный характер социально-бюджетной и производственной инфраструктуры отдельных регионов, которая "не вписывается" в общую картину финансово-экономической политики России.

- самобытность культур и религиозных верований отдельных народов, населяющих отдаленные регионы России;

- уровень жизни (доход) населения центрального и отдельных регионов России отличается значительно.

Необходимо понимать, что «федеральный порядок для демократического государства - это не только вопрос выбора, но и важная необходимость» [8], поэтому решение упомянутых проблем является

ключевым направлением внутренней политики Российской Федерации.

Распределение объектов управления между Российской Федерацией и ее субъектами осуществляется в соответствии с конституционными положениями по трем направлениям: объекты юрисдикции Российской Федерации (статья 71 Конституции Российской Федерации); объекты юрисдикции Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (статья 72 Конституции Российской Федерации); вне юрисдикции Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по совместной юрисдикции Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти (статья 73 Конституции Российской Федерации).

Ч. 2 статьей 78 Конституции Российской Федерации предусмотрена возможность того, что федеральные органы исполнительной власти по согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации могут делегировать им осуществление части своих полномочий при условии, что это не противоречит Конституции и федеральным законам Российской Федерации.

Одной из форм передачи полномочий федеральной исполнительной власти органам государственной власти субъектов являются соглашения, заключаемые в случаях, когда осуществление части полномочий Федеральным законом не может быть аналогичным образом возложено на исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации (ч.1 ст. 268 Федерального закона № 184-ФЗ от 06.10.1999 «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Договоренности о передаче полномочий между федеральным органом исполнительной власти и органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации является оптимальной и взаимовыгодной формой сотрудничества в области взаимодействия уровней публичной власти в федеративном государстве [4].

Различие между способностями и властью у органов государственной власти Российской Федерации и их субъектов является одним из важнейших вопросов развития российского федерализма, поскольку оно «определяет конституционный статус последних и влияет на формы и методы государственного строительства» [7].

Конституционно-правовое различие между субъектами руководства Российской Федерации и ее субъектами имеет большое значение, поскольку оно: способствует укреплению и развитию федерализма, его уникальной национальной асимметричной модели и стабилизации российской государственности; обеспечивает равенство субъектов Российской Федерации в отношениях между друг друга и федеральное

значение в соответствующих рамках; обеспечение сбалансированного и справедливого распределения финансовых и экономических ресурсов государства между регионами (с учетом специфики их территории и уровня развития).; помогает избежать конфликтов (соперничества, сохранения прерогатив) между субъектами Федерации, обеспечивает согласованность их действий в реализации совместных проектов; укрепляет основы соблюдения, обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации. Предмет полномочий субъекта Российской Федерации регулируется подробными правовыми положениями Конституции и подзаконных актов его субъекта. В связи с этим возникла серьезная проблема - субъекты своего уровня активно продвигают идею унитаризма, что отражено в их законодательстве. Следствием этого законодательства является противоречие законов субъектов Российской Федерации Конституции и федеральному законодательству, которое, по оценкам отечественных ученых, колеблется от 50 до 80% в разные периоды.

Преодоление этой проблемы можно увидеть в укреплении жизнеспособности российского федерализма, "при условии предоставления максимальной политической независимости частям Федерации" [5], обеспечении разумного компромисса между федеральным центром и регионами, обеспечивая при этом реальное разделение власти, что, в свою очередь, создает условия для дальнейшего развития демократических институтов и стабилизации общественной жизни в целом.

В целом, мы можем с уверенностью сказать, что конституционная форма, разграничивающая общую юрисдикцию Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, не исчерпала свой потенциал. Она имеет тенденцию к расширению и совершенствованию путем постепенного устранения проблем, возникающих на пути к достижению баланса между интересами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Без этих проблем невозможно существование любого федеративного государства.

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 (в ред. от 01.07.2020) // Собрание законодательства РФ. 26.01.2009. № 4. Ст. 445.
2. Федеральный закон № 184-ФЗ от 06.10.1999 «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в ред. от 09.11.2020) // Собрание законодательства РФ. 18.10.1999. № 42. Ст. 5005.

3. Анненкова В. Г. Федерация как форма государственного устройства: содержание и основные проявления // Базис. 2017. № 2. С. 23–26.
4. Бобров Н. Б. Функции и роль соглашений при осуществлении полномочий федеральный и региональных органов исполнительной власти по вопросам местного ведения // Аллея науки. 2019. Т. 3. № 12. С. 791–794.
5. Добрынин Н. М. Современный российский федерализм в фокусе проблем обеспечения демократии, разделения властей и работоспособности административной вертикали // Государство и право. 2020. № 2. С. 25–36.
6. Зубова, А. В. Особенности взаимодействия органов государственной власти в Российской Федерации / А. В. Зубова // Россия молодая : Сборник материалов XI Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, Кемерово, 16–19 апреля 2019 года / Редакционная коллегия: Костюк Светлана Георгиевна отв. редактор, Останин Олег Александрович, Хорешок Алексей Алексеевич, Дворовенко Игорь Викторович, Кудреватых Наталья Владимировна, Черкасова Татьяна Григорьевна, Стенин Дмитрий Владимирович, Покатилов Андрей Владимирович, Бобриков Валерий Николаевич, Бородин Дмитрий Андреевич. – Кемерово: Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева, 2019. – С. 80503. – EDN XYLF50.
7. Султанова Л. И. Взаимодействие органов власти федерального и регионального уровней // Трансформация национальной социально-экономической системы России. Материалы I научно-практической конференции (Москва, 30 ноября 2018 г.). М.: РГУП, 2019. С. 71–77.
8. Сухроб Р. Проблемы федерализма в России // [Электронный ресурс]. Сайт Уральского федерального университета. URL: elar.urfu.ru.

УДК 335

Никитюк Виктория Романовна

студентка группы МУб-221

Кузбасский государственный технический

университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: viktorianikitua2004@gmail.com

научный руководитель:

Зубова Анастасия Васильевна

преподаватель кафедры государственного и

муниципального управления

Кузбасский государственный технический

университет имени Т.Ф.Горбачева

Законодательная власть: полномочия

Аннотация. В статье дается краткая характеристика законодательной ветви власти.

Ключевые слова: полномочия, законодательная ветвь власти.

Законодательная власть - это ветвь государственной власти, которая занимается: разработкой и принятием законов, нормативных актов, регулирует общественную жизнь государства, принимает и регулирует бюджет страны.

Полномочия - это элемент управленческой функции; конкретный вид деятельности, в рамках которой субъект имеет право совершать управленческие функции.

По моему мнению законодательная ветвь власти является связующим между Президентом и Правительством Российской Федерации.

Законодательная власть Российской Федерации представлена в виде Федерального Собрания, состоящего из:

- Совета Федераций;
- Государственной думы.

Сама законодательная власть, ее характер - это сложный процесс, включающий в себя различные этапы и стадии прохождения законопроектов.

Совет Федераций является верхней палатой Федерального Собрания (парламента Р.Ф). В Совет Федераций входят по два представителя от каждого субъекта Р.Ф. Совет Федерации проводит собрания как минимум два раз в месяц, и является постоянно действующим органом власти.

Порядок формирования верхней и нижней палаты парламента предусмотрен федеральными законами.

Совет Федерации избирает из своего состава Председателя, а также его заместителей.

Совет Федерации выполняет такие функции, как :

- Изменение и утверждение границ субъектов Р.Ф
- Утверждение указов Президента Р.Ф
- Принятие указа о введении чрезвычайного положения
- Назначение выборов Президента Р.Ф.
- Отстранение Президента Р.Ф от его должности
- Назначение на должность судей Конституционного Суда и Верховного Суда Р.Ф.[1]

В состав Государственной Думы входят 450 депутатов. Она представляет собой нижнюю палату парламента. Депутаты Государственной Думы избираются сроком на пять лет.

Депутатом Государственной Думы в Российской Федерации может быть избран гражданин достигший 21 года.

Депутаты Государственной Думы не могут быть представителями органов местного самоуправления и иных представительных органов власти.

Одно лицо не может одновременно являться членом Государственной Думы и Совета Федерации.

Государственная Дума и Совет Федерации проводят собрания обособлено друг от друга, но могут собираться совместно для заслушивания посланий Президента, посланий Конституционного Суда и выступлений руководителей иностранных государств.

Полномочия Государственной Думы заключаются в:

- Даче согласия Президенту на назначение Председателя Правительства Р.Ф.
- Назначении на должность Председателя Счетной палаты
- Объявлении амнистии
- Высказывании обвинений против Президента Р.Ф.[1]

Государственная Дума может быть распущена Президентом Р.Ф. в случаях предусмотренных статьями 111 и 117 Конституции Российской Федерации.[1]

Подводя итоги вышесказанному, можно заметить, что законодательная власть является неотъемлемой составляющей нашего государства. Парламент Российской Федерации выполняет важную роль в разработке, принятии законов и указов, но в этом так же принимают активное участие и другие ветви власти.

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации 2021г. Глава 5. Федеральное Собрание.
2. <http://www.council.gov.ru/>

УДК 323

Палеев Алексей Вячеславович
студент группы МУб-211
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: apaleev9@gmail.com

научный руководитель:
Зубова Анастасия Васильевна
преподаватель кафедры государственного и
муниципального управления
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: zubovaav@kuzstu.ru

Анализ и пути совершенствования государственной молодежной политики

Аннотация. В статье раскрывается понятие государственной молодежной политики. Ее анализ и пути совершенствования. Дается определение самой молодежной политики и раскрывается сущность государственной молодежной политики.

Ключевые слова: молодежная политика, государственное управление.

Отношение государства к молодежи всегда было важно для общества. Молодежная политика сочетает в себе старый и новый опыт развития общества и государства, выражая то, как молодые люди воспринимают жизнь декоммунизированного общества и функционирование государства;

во-первых, что нового молодое поколение внесло в общественное развитие и деятельность государства, следовательно, какова была реакция предыдущих поколений на молодежь; во-вторых, что молодые люди были или являются фактором, препятствующим развитию общества и государства, в той мере, в какой это также стало фактором.

Молодежь в Российской Федерации это не отдельная система управления, ее жизнь зависит от существующих социально-экономических и политических норм государства. Исходя из этого, молодежь Российской Федерации это уникальный феномен, который несет в себе прошлое, настоящее и будущее своей страны[3].

Молодежная политика в Российской Федерации, рассматривается как самостоятельная сфера государственной деятельности, которая предусматривает создание необходимых социальных условий, которые позволили бы вносить инновации в развитие страны, реализовываться на основе взаимодействия с институтами гражданского общества а также общественными объединениями.

В Российской Федерации продвижением молодежной политики в субъектах занимаются: 11 министерств, 5 государственных комитетов, 20 комитетов по молодежной политике, 13 управлений и 11 департаментов. [2]

По молодежной политике на территории Российской Федерации реализуются 220 программ для поддержки и реализации молодежи. Действующие программы: Обеспечение молодых семей жильем, поддержка молодежных общественных организаций, помощь талантливой молодежи, обеспечении трудоустройства молодежи, духовно-нравственное воспитание молодежи, работа с молодежью оказавшейся в затруднительной для жизни ситуации, пропаганда спорта среди молодежи, оздоровление и спорт.

В Российской Федерации реализация молодежной политики осуществляется на следующих уровнях:

1. федеральный;
2. региональный;
3. муниципальный.

Рассматривая молодежную политику как аспект государственного регулирования, следует отметить, что Федеральный закон "О молодежной политике в Российской Федерации" был принят в конце декабря 2020 года. Именно с этого момента были заложены правовые основы работы с молодежью на национальном уровне, полной поддержке, а также помощи в раскрытии потенциала и его реализации.

Государство рассчитывает на привлечение и преумножение государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года, указано: улучшение правовых, социально-экономических и организационных условий для успешного становления российской молодежи с целью раскрытия их потенциала для дальнейшего развития Российской Федерации, а также содействие успешной интеграции молодежи в жизнь общества и повышения ее значимости в жизни страны.

Цель Российских молодежных организаций заключается прежде всего в создании финансовых а также духовных организаций для развития и полной реализации молодежи нашей страны, формирование политических, экономических, финансовых, политических организаций, способных настроить и побудить российскую молодежь на верный путь. Современные молодежные организации Российской Федерации, превосходят всех своих предшественников тем, что они объединяют в себе опыт советской молодежи и текущей, а также заимствуют заграничные методы и знания. Поэтому наша молодежь не хуже молодежи прошлого, она совсем другая, но у нее есть и свои проблемы.

В Российской Федерации, правительство поддерживает создание молодежных движений, позволяя молодежи раскрыть и понять ценности их родного общества, побуждая ее привносить что-то новое и затрагивать все аспекты жизни государства, используя разные подходы взаимодействия, добиваясь от молодого поколения становления на

правильный и верный путь в жизни и понимания морального облика общества.

Новой проблемой молодежи в жизни общества становится материальный интерес к жизни, а также полное безразличие к судьбе своей страны, сейчас моральный облик молодежи неразрывно связан с прогрессом и изучению всех новшеств, оставляя позади традиции и связь с обществом. Молодое поколение сейчас проводит время в развлекательных индустриях, таких как бары, клубы и торговые центры. Они перестают проявлять интерес к политике и жизни общества, заменяя ее на разовое удовольствие [5]. Молодежь не воспринимает в серьез то, что действительно сейчас важно, им это кажется каким-то далеким, странным и устаревшим. Между тем, в большинстве случаев у молодежи все же остается интерес к текущей ситуации. Они энергичны и устремлены, готовы саморазвиваться, помогать своим соотечественникам, и обогащать свои познания. Основная проблема заключается в том, что в Российской Федерации многочисленные молодежные организации плохо финансируются, либо совсем не финансируются на местном уровне. Без должного финансирования молодежная политика сойдет на нет. Ограничение в реализации своих идей, целей, планов по укреплению морального облика молодежи и не только канет в небытие без финансов.

Сейчас молодежь предпочитает в свободное время отдыхать или подрабатывать, так как они никак не привлечены в жизнь государства и общества. Им нечем заняться и нет никакой мотивации что либо делать для государства без должной организации, которая могла бы их замотивировать принимать полезные решения в пользу общества.

Что бы избежать этой проблемы сейчас и в видимом будущем, требуется усиление внимания со стороны государственных и муниципальных органов. Требуется отличная информационная политика с правильным распределением финансов. Благоприятно сложилось бы перенятие зарубежного опыта, поскольку оно позволило бы совершенствовать стратегии молодежной политики в нашей стране. Подойдет любой опыт, и благоприятный и нет. В зарубежных странах молодежные организации гораздо сплоченнее и крепче, из-за того, что их объединяют множество современных проблем целенаправленно важных для развития своей страны, а также хорошее финансирование.

Считается, что понятие “Молодежная политика” относится напрямую к деятельности государства, не исключая других политических институтов. Это одновременно так, и нет. От государства требуется только экономические, политические и правовые аспекты, которые позволят нашей молодежи сделать все остальное, что позволит нашему государству укрепить молодежную политику в нашей стране. Проблемы молодежной политики вполне решаемы, и нужно всерьез подойти к ним, ради блага не только молодежи, но и нашей страны.

Список использованных источников

1. Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 1-ФКЗ (ред. от 01.07.2021) О Конституционном Суде Российской Федерации (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.12.2021)
2. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 40. Ст.3822
3. Зубова, А. В. Основные права молодежи / А. В. Зубова // Учим управлять и Учимся управлять : сборник научных трудов по материалам VIII Научно-практической конференции школьников, студентов и преподавателей с международным участием, Кемерово, 24 февраля 2022 года / Кузбасский государственный технический университет им. Т.Ф. Горбачева. – Кемерово: Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева, 2022. – С. 73-78. – EDN TYKKVG.
4. Немерюк А.А. О молодёжной политике в современной России // Власть. 2009. № 4. С.103-105.
5. Востриков, К. В. Состояние современной молодёжной политики в Кемеровской области / К. В. Востриков // Молодёжь Востока России: история и современность : Материалы VI Всероссийской научно-практической конференции, Хабаровск, 01 ноября 2019 года. – Хабаровск: Дальневосточный институт управления - филиал Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации", 2019. – С. 168-172.

УДК 335

Пантюхина Дарья Владимировна

студентка группы МУб-221

Кузбасский государственный технический

университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: nice.darenka@mail.ru

научный руководитель:

Зубова Анастасия Васильевна

преподаватель кафедры государственного и

муниципального управления

Кузбасский государственный технический

университет имени Т.Ф.Горбачева

Дисциплинарная ответственность на государственной гражданской службе

Аннотация. В статье дается определение дисциплинарной ответственности, особенности дисциплинарной ответственности.

Ключевые слова: государственная гражданская служба, дисциплинарная ответственность.

Государственная гражданская служба имеет отличие от другой трудовой деятельности в зависимости от общественного положения нанимателей – набором их прав и обязанностей. Государство в свою очередь обеспечивает гражданских лиц, состоящих на службе, большими полномочиями, так же обеспечивает высокую социальную защиту[2].

Разумеется, существуют и установленные особенности, которые привлекают государственных служащих к дисциплинарной ответственности[5].

Дисциплинарная ответственность госслужащих точно определена в Федеральном Законе от 2004 года № 79[1].

Дисциплинарная ответственность – это наказания сотрудника, вследствие совершения им любого правонарушения. Привлекают государственных служащих к наказанию исключительно в таких моментах, когда они совершили дисциплинарный проступок[4].

Форма проступка госслужащих:

- Неисполнение обязанностей по должности, которые возложены на сотрудника;
- Исполнение обязанностей не соответствующим образом;
- Опоздание на службу;
- Прогоул;
- Появление на службе в состоянии алкогольного или наркотического опьянения;
- Недостоверное доведение информации о доходах и расходах, принадлежащем имуществе данного сотрудника и в том числе имущества его семьи;
- Противозаконные действия, такие как взятка и другие направления связанные с коррупцией;
- Нарушение административной ответственности;
- Различные остальные[2].

Само правонарушение включает в себя вину сотрудника, его действие либо бездействие, а также появление от этих действий отрицательных последствий[7].

Особенности дисциплинарной ответственности государственных служащих:

1. Применение взысканий другого вида;
2. Процесс наложения взыскания в особой форме[6].

В федеральном законе в статье № 57 перечислены такого рода взыскания:

- замечания;
- объявление выговора;
- указание сотруднику на его должностные недочеты и уведомления о его неполном соответствии;
- самая жёсткая мера – это увольнение[1].

Уволить сотрудника могут при совершении им тяжелых проступков, которые подробно указаны в статье № 37 ФЗ[1].

Если сотрудник совершил одно нарушение, то наказывать его повторно за это же нарушение противозаконно. Применять другие виды взысканий, которые не указаны в нормативно – правовом акте – недопустимо[4].

Когда совершен проступок нанимателем и руководитель узнает об этом, то от работника требуется объяснительная. Если руководитель получает отказ, то оформляется акт. После этого всегда проводится проверка, где исследуется все обстоятельства произошедшего[7].

Согласно статьи № 59 ФЗ, при проведении служебной проверки должны быть полностью, объективно и всесторонне установлены:

- 1) факт совершения гражданским служащим дисциплинарного проступка;
- 2) вина гражданского служащего;
- 3) причины и условия, способствовавшие совершению гражданским служащим дисциплинарного проступка;
- 4) характер и размер вреда, причиненного гражданским служащим в результате дисциплинарного проступка;
- 5) обстоятельства, послужившие основанием для письменного заявления гражданского служащего о проведении служебной проверки[1].

Представитель нанимателя, назначивший служебную проверку, обязан контролировать своевременность и правильность ее проведения[1].

Гражданский служащий, в отношении которого проводится служебная проверка, имеет право:

- 1) давать устные или письменные объяснения, представлять заявления, ходатайства и иные документы;

2) обжаловать решения и действия (бездействие) гражданских служащих, проводящих служебную проверку, представителю нанимателя, назначившему служебную проверку;

3) ознакомиться по окончании служебной проверки с письменным заключением и другими материалами по результатам служебной проверки, если это не противоречит требованиям неразглашения сведений, составляющих государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну[1].

В письменном заключении по результатам служебной проверки указываются:

1) факты и обстоятельства, установленные по результатам служебной проверки;

2) предложение о применении к гражданскому служащему дисциплинарного взыскания или о неприменении к нему дисциплинарного взыскания[1].

Письменное заключение по результатам служебной проверки подписывается руководителем подразделения государственного органа по вопросам государственной службы и кадров и другими участниками служебной проверки и приобщается к личному делу гражданского служащего, в отношении которого проводилась служебная проверка[1].

Привлечь сотрудника к дисциплинарной ответственности могут в течение одного месяца с момента получения информации о данном проступке. Данный срок можно продлить в случае болезни сотрудника или отпуска нанимателя, но все равно срок не может быть больше полугода[2].

Срок может измениться до двух лет, если проступок был совершен по результатам ревизии[2].

Если прошли все указанные сроки и только потом поступила информация о проступке, то говорят, что истекла его давность[6].

Судебная практика в дисциплинарной ответственности государственных служащих в основном состоит из дел, когда работник отрицает взыскание, которое ему вынесли или данное наказание было незаконно. Важность имеют дела, касающиеся восстановления сотрудников на службе которых уволили не законно и выплаты им материальной компенсации[3].

Специального закона о дисциплинарной ответственности применительно к госслужащим на данный момент не существует. Юридический правовой институт привлечения к наказанию нанимателей регламентирован Федеральным Законом от 2004 года № 79. В главе 12 сосредоточены нормы данного характера[1].

Отсюда можно сделать вывод, что действующее законодательство, устанавливающее дисциплинарную ответственность государственных гражданских служащих не эффективно. Поэтому я считаю,

что необходимо принять Федеральный закон о дисциплинарной ответственности, который бы позволил контролировать все аспекты, наложенные на гражданских служащих дисциплинарных взысканий.

Список использованных источников

1. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 05.12.2022) «О государственной гражданской службе Российской Федерации»
2. Бондаренко П.В. advokat-bondarenko.ru
3. Зубова, А. В. Особенности этики государственных и муниципальных служащих / А. В. Зубова, Е. А. Иванова // Учим управлять и Учимся управлять : сборник научных трудов по материалам VIII Научно-практической конференции школьников, студентов и преподавателей с международным участием, Кемерово, 24 февраля 2022 года / Кузбасский государственный технический университет им. Т.Ф. Горбачева. – Кемерово: Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева, 2022. – С. 186-189. – EDN HRCQJA.
4. Зубова, А. В. Этика государственного служащего / А. В. Зубова, Д. А. Гармашова // Учим управлять и Учимся управлять : сборник научных трудов по материалам VIII Научно-практической конференции школьников, студентов и преподавателей с международным участием, Кемерово, 24 февраля 2022 года / Кузбасский государственный технический университет им. Т.Ф. Горбачева. – Кемерово: Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева, 2022. – С. 179-192. – EDN СОКУЛВ.
5. Востриков, К. В. Повышение эффективности деятельности муниципальных служащих Промышленновского муниципального района / К. В. Востриков, Э. Н. Вольфсон // Экономика и предпринимательство. – 2019. – № 8(109). – С. 1257-1262.
6. Востриков, К. В. Профессионализм и компетентность государственных служащих в российских регионах / К. В. Востриков // Вопросы современной науки: проблемы, тенденции и перспективы : Материалы III Международной научно-практической конференции, Новокузнецк, 05–06 декабря 2019 года / Ответственный редактор Э.И. Забнева. – Новокузнецк: ИП Кеньшенская Виктория Валерьевна (издательство "Зебра"), 2019. – С. 235-238.
7. Матвеева, Е. В. Применение этических кодексов государственных гражданских служащих как условие повышения эффективности управления (на примере Сибирского федерального округа) / Е. В. Матвеева, К. В. Востриков // Вестник Забайкальского государственного университета. – 2020. – Т. 26. – № 5. – С. 27-36.

Перелыгин Сергей Дмитриевич

студент группы Муб-201

Кузбасский государственный технический

университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: biomode58@mail.ru

научный руководитель:

Зубова Анастасия Васильевна

преподаватель кафедры государственного и

муниципального управления

Кузбасский государственный технический

университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: zubovaav@kuzstu.ru

Развитие туризма в Кузбассе

Аннотация. *На сегодняшний день россиянам тяжело выезжать за границу из-за политического состояния в мире и экономического состояния, слишком дорого для большинства россиян и кузбассовцев. За границей есть большой сервис услуг для занятия туризмом, но из-за вышесказанных причин он стал ограничен. Наше правительство начало заниматься импортозамещением еще в 2015 году.*

Ключевые слова: *туризм, Кузбасс.*

Импортозамещение - снижение или прекращение ввоза конкретного товара или услуг посредством изготовления, выпуска в стране того же товара или услуг [2]. Система импортозамещения состоит в том, что снижение реального обменного курса приводит к условному удорожанию ввозных продуктов и услуг, из-за чего потребность смещается в сторону российских [5].

Для многих россиян Кузбасс ассоциируется с углем и металлом, но это ассоциация постепенно отходит на задний план. На территории Кемеровской области реализуются проекты во всех отраслях экономики и туризм не обошли стороной.

В Кузбассе ударными темпами идет развитие спортивно-туристического комплекса «Шерегеш», благодаря привлечённым инвестициям. Шерегеш поселок в Таштагольском районе Кемеровской области- Кузбасса у подножья горы Зеленая. Известен на всю страну как горнолыжный комплекс в первую очередь. Еще в далеком 2015 году Кузбасс принял около одного миллиона туристов за год. Больше половины посетили Шерегеш [1].

Помимо Шерегеша в Кемеровской области развиваются горнолыжные курорты «Танай» в Промышленновском районе стал вторым по популярности курортом в Кузбассе [4].

На юге Кузбасса расположен заповедник «Кузнецкий Алатау», был основан еще СССР в 1989 году для защиты экосистем и популяции северного оленя. На севере области разместился уникальный для Кемеровской области город-музей Мариинск с его замечательной архитектурой и музеями был основан в 1698 году и назывался село Кийское лишь в 1857 переименовали в Мариинск в честь жены Александра второго. В 1891 году Николай 2 посетил город из-за строительства Транссибирской магистрали [3].

По предварительным прогнозам, к 2024 году число туристов, посещающих курорты и достопримечательности Кузбасса, возрастет до 2,5 миллионов человек.

Импортозамещение в туризме снизит до минимума отрицательный эффект от введенных санкций и соображений безопасности. Внутренний туризм как в стране, так и в нашем регионе может принести положенные эффекты во многие сферы деятельности, а именно:

1. повышению занятости населения и созданию новых рабочих мест;
2. уменьшению уровня безработицы и повышению уровня жизни населения в регионе
3. увеличению уровня образования;
4. формированию инфраструктуры региона;
5. укреплению экономики Кузбасса;
6. популяризации здорового образа жизни.

Благодаря текущим созданным условия на территории Кемеровской области туризм находится на лидирующих местах по России на 2022 год. Такими темпами развития туризма в Кузбассе сможет закрыть потребность для местных жителей и гостей с ближайших регионов Российской Федерации. С каждым годом туризм приносит в бюджет Кузбасс все больше денег, только 2020 год из-за ковида доход упал на 10% от туризма. Кузбасс является уникальным регионом на территории России не только из-за природы, но и людей, которые здесь проживают 150 народностей.

Список использованных источников

1. Баев, О.В. Развитие туризма в Кузбассе: новые направления реиндустриализации / О.В. Баев, А.П. Макаров, А.А. Мить, К.В. Юматов // Российские регионы: взгляд в будущее. - 2015. - № 3 (4). - С. 67-81.
2. Востриков, К. В. Развитие туристических услуг на территории Таштагольского муниципального района / К. В. Востриков // Современные тенденции сельскохозяйственного производства в мировой экономике

: Сборник статей, Кемерово, 06–07 декабря 2016 года. – Кемерово: Кемеровский государственный сельскохозяйственный институт, 2016. – С. 590-595.

3. Ключев, Ю. В. Особенности развития музейных дестинаций в городе Кемерово / Ю. В. Ключев // Вестник Кемеровского государственного университета культуры и искусств. - 2015. - № 30. - С. 106-112.

4. Сычева, Н.В. Наталья Владимировна Туристский ресурс как фактор экономического развития региона / Н.В. Сычева // Вестник ОГУ. - 2011. - №8 (127). - С.136-143.

5. Экономический словарь // Словарь онлайн: сайт. – URL: <https://rus-big-economic-dict.slovaronline.com/> (Дата обращения: 28.11.2022).

УДК 335

Пермяков Данил Витальевич

студент группы МУб-221

Кузбасский государственный технический

университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: permyakovdani15@gmail.com

научный руководитель:

Зубова Анастасия Васильевна

преподаватель кафедры государственного и

муниципального управления

Кузбасский государственный технический

университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: zubovaav@kuzstu.ru

Инновации в сфере государственного и муниципального управления персоналом

Аннотация. В статье рассматриваются необходимость и значимость разработки и внедрения инноваций управления персоналом в сфере ГиМУ. Описываются инновации, используемые на данный момент.

Ключевые слова: инновации, сфера ГиМУ.

Инновации – это внедренные новшества, которые обеспечивают качественное повышение эффективности рабочего процесса [3].

Сфера ГиМУ, так же, как и любая другая, нуждается в постоянном развитии и совершенствовании для качественного выполнения имеющейся работы, достижения поставленных целей и решения существующих задач за наиболее короткие промежутки времени. Управление персоналом является неотъемлемым элементом сферы ГиМУ, потому что благодаря данному процессу органы государственного и муниципального управления выполняют свои прямые обязанности. Именно поэтому повышение значимости человеческого ресурса представляет собой инновацию управления персоналом в сфере ГиМУ [4, с.408].

Отдел по управлению персоналом в органах ГиМУ выполняет следующие функции:

- поиск сотрудников,
- обучение сотрудников;
- контроль за надлежащим выполнением сотрудниками трудовых обязанностей.

Потребность разработки и внедрения инноваций управления персоналом в сфере ГиМУ обусловлена такими факторами как:

- рост уровня квалификационных требований сотрудников и руководителей;

- появление и внедрение новых технологий, которые требуют обязательной переподготовки сотрудников и руководителей;

- повышение роли технологий безопасности и защиты труда для профессиональной деятельности и разработка методов оценки показателей работы сотрудников;

- совершенствование методов оценки результата работы сотрудников, совершенствование методов оценки результата работы [1, с.245].

Процесс внедрения и активного использования инноваций управления персоналом в сфере ГиМУ должен происходить только после тщательного анализа. Должны быть выявлены достоинства и недостатки. Только после этого можно внести инновации в кадровую систему.

Процесс обучения инновациям персонала в органах ГиМУ – это огромная кадровая работа.

Для решения данной проблемы используются специальные инновационные методики. Например, метод визуализации, метод кейса, ролевые игры, мастер-классы, тренинги. Методы кейса, ролевых игр и тренингов сегодня пользуются огромной популярностью, из-за того, что их применение позволяет увеличить эффективность образовательного процесса персонала в органах ГиМУ. Метод тренинга наиболее распространен среди представленных. Однако его применение невозможно в случае отсутствия необходимого перечня технологического оснащения.

В сочетании с процессом подготовки персонала инновации управления персоналом в сфере ГиМУ акцентируются на внедрении, а также активном использовании технических и информационных технологий. В связи с этим деятельность управления персоналом направлена на применение в органах ГиМУ инновационных технологий. Например, можно выделить следующие технологии:

- дистанционное обучение;
- проведение собеседований через Skype или Zoom;
- заполнение электронных анкет;
- ведение базы данных для учёта и контроля кадровой статистики;
- видеоконференции, их главное преимущество – это общение с сотрудниками удаленных подразделений;
- внутренняя электронная почта, обмен информацией среди сотрудников компании. Сделает легким и быстрым процесс передачи информацией между сотрудниками;
- внедрение специальных приложений. Например, ISPring, Tachebase, WebTotor, GotoMeeting. Благодаря данным приложениям реализуется возможность обучения персонала, передача всей необходимой информации, поиск способов решения кадрового вопроса, работа в удаленном режиме. С помощью этих технологий можно решить многие кадровые вопросы в удаленном режиме.

Программа Skype, электронная почта, видеоконференции и дистанционное обучение уже широко применяются во многих государственных и муниципальных органах, так как они позволяют работать удаленным путем. Увы, сотрудники кадрового отдела недостаточно хорошо знают возможности использования приложений интерактивного типа, поэтому их редко можно увидеть на рабочем месте сотрудников, однако эти технологии несут в себе «хорошую» перспективу для решения множества кадровых проблем и задач в органах ГиМУ [2, с.149-153].

Рассмотренная инновация в области управления персоналом в органах ГиМУ - лишь часть из многочисленных прикладных инноваций. Работа в кадровой службе не стоит на месте, и в будущем она должна быть направлена на решения перспективных задач и существующих психологических тестов; сертификаты и оценки рабочего места в соответствии с условиями труда, стандартизации труда, формированию индивидуальных программ подготовки сотрудников; улучшение эффективности труда сотрудников посредством использования информации, о которой они говорят, о своих интересах, о своих возможностях [5, с.569].

Исходя из всего вышесказанного можно делать вывод о том, что применение инноваций управления персоналом в сфере ГиМУ направлено на эффективное ведение кадровых процессов. Руководи-

тели не должны бояться появления нововведений, а наоборот, адекватно отвечать на изменения внешней и внутренней среды.

Основная цель инноваций управления персоналом в сфере ГИМУ - создание и эффективное применение новых знаний и идей, улучшение условий для профессионального и личностного роста сотрудников.

Список использованных источников

1. Востриков, К. В. Инновационная образовательная деятельность, особенности реализации инновационного процесса / К. В. Востриков, Е. А. Иванова // 65 лет ДонГТИ. Наука и практика. Актуальные вопросы и инновации : Сборник тезисов докладов юбилейной международной научно-технической конференции, Алчевск, 13–14 октября 2022 года. Том Часть 2. – Алчевск: Донбасский государственный технический институт, 2022. – С. 145-146.
2. Востриков, К. В. Методы и Формы государственного управления инновационными процессами / К. В. Востриков // 65 лет ДонГТИ. Наука и практика. Актуальные вопросы и инновации : Сборник тезисов докладов юбилейной международной научно-технической конференции, Алчевск, 13–14 октября 2022 года. Том Часть 2. – Алчевск: Донбасский государственный технический институт, 2022. – С. 87-90.
3. Зубова, А. В. Инновации в организации комплексной оценки государственных гражданских служащих / А. В. Зубова, Э. Н. Вольфсон // Учим управлять и Учимся управлять : Сборник научных трудов по материалам VII Научно-практической конференции школьников, студентов и преподавателей с международным участием, Кемерово, 21 февраля 2021 года. – Кемерово: Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева, 2021. – С. 261-264. – EDN UNHKAU.
4. Пережогина К. А. Инновационные изменения в системе управления персоналом // Молодой ученый. — 2020. — №4. — 408 с.
5. Самаркина И.В. Институты, технологии и проблемы внедрения инноваций в региональной системе управления // Россия

УДК 335

Пономарчук Александра Александровна

студентка группы МУб-191
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: ponomarchuuuk.lexii@gmail.com

научный руководитель:
Зубова Анастасия Васильевна
преподаватель кафедры государственного и
муниципального управления
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: zubovaav@kuzstu.ru

Инновации в государственном управлении

Аннотация. *В статье рассматривается применение инновационных технологий, а именно искусственного интеллекта, а также способ его применения на практике.*

Ключевые слова: *инновации, инновации в государственном управлении, реформы, технологии, искусственный интеллект.*

Внедрение в сферу государственного управления новых технологий и методов является одной из наиболее значимых задач административных преобразований, проводимых в настоящее время в Российской Федерации. В определенном смысле сложности и проблемы современного государственного управления усугубляются традиционными подходами к государственной службе.

Услуги государственного сектора развивались в контексте развития страны, ценностей, политики и институтов. Демократические идеалы способствуют доступу к высокому качеству жизни для всех. Тем не менее, институты и социальная структура, основанная на индивидуализме, капитализме и богатстве поколений, увековечивают и усиливают давнее социально-культурное и экономическое неравенство.

Государственные службы непосредственно направлены на устранение этого неравенства. Однако традиционные подходы к государственной службе отражают институты и доминирующую культуру, из которых они были созданы, часто включая укоренившиеся предубеждения и исторические предрассудки этой культуры.

Это означает, что в определенной степени некоторые традиционные услуги государственного сектора стали неэффективными или даже вредными для многих людей, которым они служат. Таким обра-

зом, реформа государственного управления и инновации необходимы для улучшения позитивного воздействия государственной службы на общество.

Современные инновации в государственном управлении являются многообещающими. В основе многих лежат такие концепции, как совместное творчество, совместное производство и совместное проектирование. Эти идеи в основном относятся к преодолению разрыва между государственными услугами/политикой и обслуживаемым населением [3].

Это означает, что все заинтересованные стороны (граждане, государственные служащие, общественные организации и политики) должны участвовать в разработке, создании, осуществлении и оценке государственной политики и услуг. Государственные служащие утверждают, что сами затронутые люди должны занимать центральное место в дискуссиях о том, какие услуги им нужны и как они могут наилучшим образом получить доступ к этим услугам. Разработка политики должна также охватывать и представлять людей, на которых влияет политика. В идеале эта система сотрудничества способствует более демократичному, доступному и привлекательному государственному обслуживанию и политике.

Современные технологии также стимулируют инновации в области государственного управления. Традиционно подход государственной службы к решению проблемы может быть довольно упрощенным или быстрым, устраняя симптомы проблемы с небольшими структурными изменениями и долгосрочной эффективностью. Анализ и обращение ко многим пересекающимся корреляционным факторам, лежащим в основе всей системы, может быть головокружительно сложным.

Тем не менее, современные технологии, управляемые искусственным интеллектом, могут собирать и анализировать огромные объемы данных чрезвычайно сложными, реляционными способами. Использование цифровых технологий в госуправлении помогает решать целый ряд задач – коммуникационных (сбор информации, ее хранение, архивирование и распространение, информирование населения), управленческих (принятие решений и контроль их исполнения), административных (электронный документооборот и делопроизводство), образовательных (вебинары, видеокурсы, образовательные порталы, системы тестирования знаний служащих), задач обеспечения безопасности и защиты данных (контроль доступа, предотвращение и нейтрализации угроз и кибератак) и контроля (измеримых показателей работы)[3].

Такая степень многоуровневого анализа данных может помочь исследователям и государственным служащим выявить основные факторы, которые пересекаются и приводят к данной проблеме. Лидеры в

этой области могут затем использовать эти идеи для стратегического проектирования услуг, которые устраняют корень таких проблем, что приводит к более позитивным, долгосрочным последствиям.

На российском рынке уже достаточно много решений, связанных с передовыми технологиями. Однако в государственный сектор они проникают не так активно. Связано это, в первую очередь, с тем, что в системе госуправления достаточно много специалистов, которые пока обладают лишь теоретическими знаниями в области применения цифровых подходов. В связи с этим часто даже при наличии тех или иных решений им сложно выстроить на их основе рабочие процессы, приводящие к конкретным, осязаемым результатам [1,6].

Между тем уже есть многочисленные примеры успешного применения таких технологий как искусственный интеллект в задачах видео аналитики: распознавание лиц, контроль скоплений людей, выявление драк и других нарушений на основе поведенческих моделей, контроль движения транспорта для выявления нарушений ПДД или наличия пешеходов в неполюженном месте, распознавание снимков МРТ/КТ в медицине, контроль ношения масок, мониторинг очередей, выявление возгораний и несанкционированных свалок, мониторинг качества дорожного и пр. [1,2,4].

Классификация и обработка обращений граждан. — Запросы от населения могут поступать из различных источников и содержать информацию, которую часто приходится вручную заносить в информационные системы госорганов. Как минимум человеку приходится классифицировать само обращение — определять его вид (например, жалоба, заявка или пожелание к работе) или вопрос, которого оно касается. Эту рутину ИИ уже может брать на себя. Основываясь на исторических данных и технологиях машинного обучения, искусственный интеллект сам определяет вид обращения и вопрос, экономя время госслужащих».

Стоит заметить, что в 35% случаев регистрация и классификация обращений может проходить совсем без привлечения человека. При этом экономия времени в среднем сводится к 187 рабочим часам в год, что равносильно целому месяцу работы одного сотрудника [5].

Чтобы ускорить работу с обращениями и информированием граждан, все органы власти должны обратиться к виртуальным помощникам, таким как чат-боты, благодаря такой системе время обработки обращений сократится и увеличится эффективность работы. Поскольку многие люди не знают куда обратиться с проблемами, которые доставляют им дискомфорт в повседневной жизни, либо заполняют обращения неправильно, чат-бот сможет решить эту проблему предлагая выбрать точную область куда направлено обращение. Благодаря нововведению можно отслеживать именно ту область, которой больше всего недовольны граждане и уже после прилагать усилия для

устранения. Чтобы сделать чат-боты доступными для людей и легкими в использовании необходимо следующее:

1. На официальных сайтах необходимо размещать ссылку на чат-бот
2. На различных баннерах, необходимо разместить QR-код, для быстрого перехода на чат-бот
3. Информирование людей в СМИ о наличии чат-ботов и как обратиться к ним

Данная технология увеличит эффективность работы госструктур, граждане будут участвовать в развитие города. Инновации в любых условиях сопряжены с рисками, особенно если учесть государственную службу и благосостояние общества. Крупномасштабная стратегия государственного управления, которая плохо осуществляется или неэффективна на практике, может негативно сказаться на большом населении. Неправильно управляемая стратегия может даже усугубить проблему, которую она призвана решить.

Например, аналитика, основанная на искусственном интеллекте, может изучать и увековечивать предубеждения из-за плохих наборов данных или неявной предвзятости, укоренившейся в параметрах программирования. Чтобы снизить этот риск, поставщики программного обеспечения и пользователи должны проявлять бдительность при мониторинге, обнаружении и устранении потенциальных предубеждений в программировании, данных и анализе.

Специалисты в области государственного управления должны учитывать эти риски при реализации любой стратегии на практике. Лидеры должны устранять и выявлять потенциальные недостатки в работе и постоянно отслеживать и оценивать потенциальные последствия во время выполнения.

Управление инновациями и реформами в области политики и услуг государственного сектора является непростой задачей. Это предполагает принятие рисков, вызов институтам и деконструкцию системного неравенства. Но творческие, стратегические инновации в государственном управлении могут разрушить устаревшие модели и социальные структуры. Лидеры, которые управляют этими изменениями, могут сыграть важную роль в преодолении многих проблем, с которыми сталкивается общество сегодня.

Список использованных источников

1. Востриков, К. В. Инновационная образовательная деятельность, особенности реализации инновационного процесса / К. В. Востриков, Е. А. Иванова // 65 лет ДонГТИ. Наука и практика. Актуальные вопросы и инновации : Сборник тезисов докладов юбилейной международной научно-технической конференции, Алчевск, 13–14 октября 2022

года. Том Часть 2. – Алчевск: Донбасский государственный технический институт, 2022. – С. 145-146.

2. Востриков, К. В. Методы и Формы государственного управления инновационными процессами / К. В. Востриков // 65 лет ДонГТИ. Наука и практика. Актуальные вопросы и инновации : Сборник тезисов докладов юбилейной международной научно-технической конференции, Алчевск, 13–14 октября 2022 года. Том Часть 2. – Алчевск: Донбасский государственный технический институт, 2022. – С. 87-90.

3.Зубова, А. В. Инновации в организации комплексной оценки государственных гражданских служащих / А. В. Зубова, Э. Н. Вольфсон // Учим управлять и Учимся управлять : Сборник научных трудов по материалам VII Научно-практической конференции школьников, студентов и преподавателей с международным участием, Кемерово, 21 февраля 2021 года. – Кемерово: Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева, 2021. – С. 261-264. – EDN UNHKAU.

4..Кравченко, В. О. Методы использования искусственных нейронных сетей в медицине / В. О. Кравченко // Устойчивое развитие науки и образования. – 2018. -№ 6. – С. 266-270.

5.Миронова Г.В, Иванова К.А, Кабанова И.Е. Особенности рассмотрения обращений граждан органами местного самоуправления РФ / ИУРР РАНХиГС [Центр местного самоуправления; отв. ред. К.А. Иванова]. — М. : Изд-во «Проспект», 2021. — 120 с.

6.Робот, а не человек: как искусственный интеллект перестроит работу // Право.ru. 2018. URL: <https://pravo.ru/story/view/131655>.

УДК 335

Пушкарева Варвара Сергеевна

студентка группы МУб-201

Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: varvara1.2002@mail.ru

научный руководитель:

Зубова Анастасия Васильевна

преподаватель кафедры государственного и
муниципального управления

Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: zubovaav@kuzstu.ru

Основы кадрового планирования в государственном управлении: сущность, цели и задачи

Аннотация: *в данной статье анализируется сущность процесса кадрового планирования в государственном управлении, рассматриваются цели и задачи, а также дается формулировка плюсов и минусов.*

Ключевые слова: *государственное управление, кадровое планирование, планирование персоналом, госслужащие, план.*

В сформировавшихся политических, общественных, финансовых условиях становления российского общества важно отметить, что качество персонала является неотъемлемой частью всего трудового процесса в государственном управлении.

В настоящее время существует множество инструментов для поиска, подбора, повышения квалификации и профессионального подъема государственных служащих, обеспечивающие высококачественное выполнение ими обязанностей на гос.службе. Актуальность изучения предоставленной темы обоснованно потребностью улучшения всех устройств по реализации кадровой политической деятельности. Для полного изучения кадрового планирования необходимо выявить сущность данного понятия, его цели и задачи.

Планирование персонала как одна из ведущих функций управления персоналом заключается в численном, высококачественном, временном и пространственном определении потребности в персонале, который необходим для достижения целей организации [5]. Планирование персонала необходимо разбирать в прямой взаимосвязи с планированием кадрового потенциала организации и планированием карьеры ее сотрудников.

Сущность профессионального кадрового планирования заключается в поиске и предоставлении рабочих мест в нужный момент времени и в необходимом количестве в соответствии с их возможностями, предрасположенностям и требованиями организации. Рабочие места, с точки зрения эффективности и мотивации, должны предоставить возможность работающим оптимальным образом совершенствовать свои навыки, повышать эффективность труда, соответствовать требованиям создания достойных человека условий труда и предоставления занятости.

Ведущая цель кадрового планирования состоит в том, чтобы своевременно обеспечить организацию высококвалифицированными кадрами в необходимом количестве и качестве [2]. Определение данной цели содержит в себе не только укомплектованность организации кадрами, но и в обязательства его экономического роста. Данная цель

достигается благодаря оптимальному плану и успешной реализации кадрового потенциала организации.

Кадровое планирование решает следующие задачи[4]:

анализ состояния рынка труда и динамику его изменений в определенный промежуток времени ;

составление рабочего плана для поиска ,подбора и дальнейшего профессионального развития сотрудников;

осуществления контроля по реализации рабочего плана;

осуществление решений, способствующих успешной реализации плана организации ;

решение кадровых проблем ;

анализ затрат для реализации рабочего плана и дальнейших мероприятий по развитию штата;

Исходя из вышесказанного, можно понять в чем заключается весь процесс кадрового планирования в государственном управлении. Но несмотря на все это, как и любая другая система ,кадровое планирование имеет свои слабые стороны. Чтобы в этом разобраться ,необходимо выявить преимущества и недостатки кадрового планирования человеческих ресурсов[1].

Обучение персонала стоит больших затрат ,что приведет к издержкам в виде уменьшения доходов за короткий промежуток времени.

Организация часто сталкивается с ежедневными проблемами ,такими как рыночная нестабильность, финансовый климат и другими. Снижение уровня неопределенности у сотрудников, благодаря разъяснениям текущих обстоятельств ,позволяет обеспечить дополнительную степень уверенности в организации плана [3].

Несмотря на то, что составленный план включает в себя определенную степень уверенности ,это не дает никаких гарантий на то ,что сотрудники будут занимать свои должности на протяжении всей своей карьеры.

Сотрудники - очень важный элемент системы, а наличие плана поможет организовать работу таким образом ,что организация не будет испытывать нехватку в количестве и качестве кадрового состава.

В то время как составление плана может помочь рабочей силе лучше выполнять свою работу, а обучение персонала качественно выполнять функции. Теряется актуальность по мере развития организации.

Таким образом ,можно сделать вывод о том ,что кадровое планирование должно повышать способности организации ,отвечать требованиям технологий и рынка в изменяющихся условиях. Помимо этого, планирование персоналом является основополагающей частью всей управленческой деятельности и производственной политики организации ,и имеет целью сформировать организованную, ответствен-

ную, высокоразвитую и высокопроизводительную рабочую силу. Нынешнее кадровое планирование должно не только организовывать благоприятные условия труда, но и гарантировать необходимую степень уверенности в завтрашнем дне.

Список использованных источников

1. Елкин, С. Е. Управление персоналом организации. Теория управления человеческим развитием : учебное пособие / С. Е. Елкин. – Саратов : Ай Пи Ар Медиа, 2019. – 236 с.
2. Зубова, А. В. Инновации в организации комплексной оценки государственных гражданских служащих / А. В. Зубова, Э. Н. Вольфсон // Учим управлять и Учимся управлять : Сборник научных трудов по материалам VII Научно-практической конференции школьников, студентов и преподавателей с международным участием, Кемерово, 21 февраля 2021 года. – Кемерово: Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева, 2021. – С. 261-264. – EDN UNHKAU.
3. Востриков, К. В. Повышение эффективности деятельности муниципальных служащих Промышленного муниципального района / К. В. Востриков, Э. Н. Вольфсон // Экономика и предпринимательство. – 2019. – № 8(109). – С. 1257-1262.
4. Востриков, К. В. Профессионализм и компетентность государственных служащих в российских регионах / К. В. Востриков // Вопросы современной науки: проблемы, тенденции и перспективы : Материалы III Международной научно-практической конференции, Новокузнецк, 05–06 декабря 2019 года / Ответственный редактор Э.И. Забнева. – Новокузнецк: ИП Кеньшенская Виктория Валерьевна (издательство "Зебра"), 2019. – С. 235-238.
5. Матвеева, Е. В. Применение этических кодексов государственных гражданских служащих как условие повышения эффективности управления (на примере Сибирского федерального округа) / Е. В. Матвеева, К. В. Востриков // Вестник Забайкальского государственного университета. – 2020. – Т. 26. – № 5. – С. 27-36.

УДК 335

Пьянова Кристина Игоревна
студентка группы МУБ-221
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: kristina.pyanova@bk.ru
научный руководитель:

Зубова Анастасия Васильевна
преподаватель кафедры государственного и
муниципального управления
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: zubovaav@kuzstu.ru

Государственный контроль в области обращения с отходами производства

***Аннотация.** Стоит начать с того, что перед каждым государством всегда стоит важная задача - обеспечить окружающую чистоту для своих граждан. Обращение с отходами в какой-либо производственной области всегда было актуальной и объёмной проблемой общества. Эта проблема распространена не в каких-то определенных государствах и регионах, а во всём мире, и ее решение имеет мировое значение.*

Ключевые слова: государственный контроль, обращение с отходами.

В статье 25 Федерального закона Российской Федерации «Государственный контроль за деятельностью в области обращения с отходами» написано, что: государственный контроль за деятельностью в области обращения с отходами осуществляют специально уполномоченные федеральные органы исполнительной власти в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации [1].

В статье 26 Федерального закона Российской Федерации «Об отходах производства и потребления» говорится, что юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, организуют и осуществляют производственный контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами. А также производственный контроль в области обращения с отходами является составной частью производственного экологического контроля, осуществляемого в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды [2].

Неотъемлемыми частями для выхода из данной проблемы являются законодательство, которое имеет механизмы регулирования в области обращения с отходами, и внимательный государственный контроль, который ведется за этим законодательством.

Главным средством обеспечения благоприятной окружающей среды является государственное управление, надлежащее данной сфе-

ре. Государственное управление в области обращения с отходами имеет ряд функций, и внимательный государственный контроль – это важнейшая из них. Ведь только государственный контроль имеет право принуждения лиц, осуществляющих какую-либо деятельность в отрасли обращения с отходами производства, если в ходе решения проблемы необходимо использовать методы, противоречащие интересам граждан.

В государственный контроль в области обращения с отходами входит:

- контроль за выполнением экологических, санитарных и иных требований в области обращения с отходами;
- контроль за соблюдением требований к трансграничному перемещению отходов;
- контроль за соблюдением требований пожарной безопасности в области обращения с отходами;
- контроль за соблюдением требований предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, возникающих при обращении с отходами;
- контроль за соблюдением требований и правил транспортирования опасных отходов;
- контроль за выполнением мероприятий по уменьшению количества отходов и вовлечению отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья;
- контроль за достоверностью предоставляемой информации в области обращения с отходами и отчетности об отходах;
- выявление нарушений законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами и контроль за принятием мер по устранению таких нарушений;
- привлечение в установленном порядке виновных индивидуальных предпринимателей и юридических лиц к ответственности, применение штрафных санкций;
- предъявление исков о возмещении ущерба; причиненного окружающей природной среде и здоровью человека в результате нарушения законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами.

Но не стоит забывать, что в ходе решения экологических проблем государственный контроль так же должен учитывать взгляды и интересы граждан на соответствующую проблему. Если же не будут учитываться их просьбы, государство рискует нарваться на общественное недовольство. В результате грамотного осуществления государственного контроля в области обращения с отходами производства можно добиться положительных результатов в экологической сфере.

Чем могут быть обусловлены увеличение количества нарушений в области обращения с отходами производства и пренебрежение чи-

стотой окружающей среды? Конечно это нехватка средств у фирмы, то есть недостаточное финансирование со стороны государства. Вместе с этим недочёты в материально-техническом обеспечении предприятий.

Предложения по решению проблем обращения с отходами могут быть различными. Государственное управление должно осуществлять неусыпный надзор над предприятиями и выработать законы, запрещающие и ограничивающие злополучные действия фирм и предприятий. Так же устанавливать штрафы за незаконное обращение с отходами, их выбросы в водоёмы и принесение вред окружающей среде.

Не загрязнённая окружающая среда, кристально прозрачная вода в реках и чистый воздух - это не только показатель эффективности государственного контроля, но и обеспечение высокого уровня здоровой и благополучной жизни граждан, к которому стремятся все государственные власти.

Список использованных источников

1. Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 № 89-ФЗ (последняя редакция)
2. Зубова, А. В. Проблемы и пути решения в природоохранной сфере Кемеровской области-Кузбасса / А. В. Зубова, А. В. Неупокоева // Учим управлять и Учимся управлять : сборник научных трудов по материалам VIII Научно-практической конференции школьников, студентов и преподавателей с международным участием, Кемерово, 24 февраля 2022 года / Кузбасский государственный технический университет им. Т.Ф. Горбачева. – Кемерово: Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева, 2022. – С. 212-215. – EDN YAKYZV.

УДК 335

Рахимова Мария Бахтиёровна
ученица 11 класса, МБОУ «Гимназия №17»
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: mrtrahimova@gmail.com
Востриков Константин Валерьевич
доцент кафедры государственного и
муниципального управления
Кузбасский государственный
технический университет

Роль «мягкой силы» во внешней политике России и США

Аннотация. *В публикации затрагивается тема воздействия факторов культурной привлекательности страны на её влияние во внешней политике, это особенно важно в новом контексте перехода от конкурентного сотрудничества к соперничеству на глобальном уровне.*

Ключевые слова: *концепция «мягкой силы», Русская Православная Церковь (РПЦ), Владимир Путин, Государственный департамент США, Барак Обама.*

В конце XX столетия американский политолог Джозеф Най классифицировал способность воздействия государства на две категории: на «жесткую» и «мягкую» силу. «Жесткая сила» означала способность обеспечивать свои дипломатические интересы с помощью военной и экономической мощи, «мягкая сила» означала способность страны апеллировать к собственным культурным и социально-политическим ценностям. [4].

В качестве своей основной функции, Государственный департамент США видит «обеспечение свободы во благо американского народа и международного сообщества через создание и развитие более демократического, безопасного и процветающего мира, состоящего из грамотно управляемых государств, которые отвечают потребностям своих граждан, способствуют сокращению широко распространеннейшей бедности и проводят ответственную политику в рамках международной системы»[1]. В США существует два механизма влияния: официальный механизм (регулирование государства в области внешней политики, например, через структуры Государственного департамента США и публичную дипломатию), неофициальным механизмом являются скрытые от стороннего наблюдателя «клубные» форматы принятия решений, такие как Бильдербергский клуб.

Самым распространенным среди стран присутствия и универсальным курсом политики «мягкой силы» США можно назвать образовательные и научные программы. Однако не все эти программы представлены в равной степени. По данным американских представительств, образовательное и научное направление было больше пред-

ставлено в странах бывшего СССР (за исключением Казахстана и Армении), а также во Вьетнаме. Можно также отметить, что программы демократизации были в наибольшей степени представлены в постсоциалистических государствах с переходными политическими системами, т.е. там, где была перспектива оказать воздействие на вектор развития политической системы.

Поп-культура создала привлекательный имидж страны и расширила политические и экономические возможности. Мощь онлайн-ресурсов усиливается альянсами политической элиты с крупнейшими СМИ Европы и Соединенных Штатов, которые тиражируют антиправительственные материалы. Социальные сети синхронизируют массовые протесты, базирующиеся на принципах ненасильственного сопротивления, который успешно применялся для смены власти в Сербии, Грузии, Сирии, Ливане, Украине, Алжире и др.

Имя 44-го президента США Барака Обамы многие связывают с новым витком "мягкой силы". Практически сразу после вступления в должность он принял меры по продвижению позитивного имиджа Соединенных Штатов. В качестве примера можно привести его речь, произнесенную в 2009 году перед представителями мусульманского мира в Каирском университете. Он пытался изменить их восприятие Америки, убедить их в том, что американское общество не испытывает враждебности по отношению к исламу. Президент подвергся критике со стороны посланника шиитского духовенства в Иране Али Хаменеи, который выступил с речью по случаю 20-й годовщины смерти Рухоллы Хомейни, аятолла Хаменеи прокомментировал предстоящую речь президента США, заявив: «Даже если они произнесут сладкие и красивые речи перед мусульманской нацией, это не приведет к переменам. Необходимы действия»

Сегодня у России есть свой подход к использованию мягкой силы во внешней политике и его формулировка сильно отличается от классических американских и англосаксонских идей и взглядов. Этот факт диктует необходимость сформулировать теорию российской "мягкой силы", диктует необходимость совершенствования и конкретизации российской теории "мягкой силы". Это связано с тем, что копирование и перенос западных методов и схем в другую культурно-историческую сферу может привести к противоположным результатам, то есть к издержкам и потерям в российской внешней политике.

В новой редакции концепции внешней политики Российской Федерации, принятой президентом В.В.Путиным 12 февраля 2013 года "мягкая сила" описывается как: «комплексный инструментарий решения внешнеполитических задач с опорой на возможности гражданского общества, информационно-коммуникационные, гуманитарные и другие альтернативные классической дипломатии методы и технологии»[2]. Если говорить о природе и проявлениях "мягкой дипломатии" в современной российской внешней политике, то Русская православная церковь является важным транслятором российской "мягкой силы". Позиция России как защитницы традиционных семейных ценностей, безусловно, находит отклик у людей с разных континентов. Европейские и американские сторонники традиционных семей приветствуют позицию Владимира Путина по этому вопросу[3]. Роль российских представителей в международных структурах, таких как Всемирная встреча семей, каналы связи, которые Русская православная церковь с Ватиканом, консервативный католицизм и движение христианских правых в США также являются яркими примерами этого "морализма" под руководством России.

Основными столпами "мягкой силы" России были и остаются признанные во всем мире отечественные достижения в области искусства (литература, музыка, балет, театр), наука (космос, высокие технологии), образование, спорт, а также ее духовно-нравственные ценности. Духовно-нравственные ценности продолжают оказывать заметное влияние на менталитет людей в различных регионах и областях. Духовная составляющая является избранной частью "мягкой силы" и имеет высокий коэффициент резонанса, в первую очередь потому, что она оказывает влияние на формирование мировоззрения молодого поколения, представители которого в будущем станут определять экономические и политические направления развития своих государств.

С 2010 года Россотрудничество совместно с МИД России, Минкультуры России, Росархивом, Правительственной комиссией по проблемам соотечественников за рубежом ведет и сохраняет список захоронений, имеющих историко-мемориальное значение, расположенных в 13 странах: Болгарии, Германии, Греции, Египте, Италии, Македонии, Марокко, Нидерландах, Польше, Сербии, Тунисе, Турции и Чехии[5].

Российская политическая элита активно осваивает Интернет и новые медиа. Сергей Миронов, лидер фракции "Справедливая Россия", ведет личный блог, тем самым приближая правительство к народу, давая задавать вопросы на прямую и получать ответы, такая политика «для народа» положительно влияет на имидж страны.

Российский исследователь Илья Викторович Лябухов справедливо заметил, рассуждая об имидже РФ: «реальная имиджевая политика Российской Федерации на сегодняшний день - это в основном крупномасштабные разовые акции, позитивный эффект от которых не носит длительного характера, и разрозненная работа целого ряда отдельных акторов, которые, преследуя единую благую цель, действуют хаотично, что минимизирует положительный результат».

В заключение обращаю внимание на то, что в современном информационно насыщенном и глобализированном мире привлекательность страны может быть гораздо важнее, чем передовая военная мощь, которой она обладает. Стоит заметить, что «мягкая сила» не только более экономически эффективна, но и более долговечна и устойчива. Это рациональный и устойчивый способ влияния на международные отношения.

Список использованных источников

1. Бюро бюджета и планирования// Государственный департамент США [Электронный ресурс] / Режим доступа: URL: <http://www.state.gov/s/d/rm/index.htm#mission> (дата обращения 12.01.2022).
2. Концепция внешней политики Российской Федерации. Утверждена Президентом Российской Федерации В.В. Путиным 12 февраля 2013г. // Министерство иностранных дел Российской Федерации [Официальный сайт]/ [Электронный ресурс] /Режим доступа: URL: http://www.mid.ru/brp_4.nsf/0/6D84DDEDEDBF7DA644257B160051BF7F (дата обращения 26.01.2022)
3. Ларуэль М., Консервативная мягкая сила. За пределами антизападничества: Рассказ Кремля о европейской идентичности и миссии России // ПОНАРС Евразия. [Официальный сайт]/ [Электронный ресурс] /Режим доступа: URL: <https://www.ponarseurasia.org/> (дата обращения 17.01.2022)
4. Най Дж.С., Гибкая власть. Как добиться успеха в мировой политике// –Нью-Йорк, 2006. –С. 81.

5. Координационный совет российских соотечественников Венгрии [Официальный сайт]/ [Электронный ресурс] /Режим доступа: URL: <https://russkie.hu/> (дата обращения 17.01.2022)

УДК 335

Сабурова Виктория Викторовна

студентка группы МУб-221
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: vsaburova21@mail.ru

научный руководитель:

Зубова Анастасия Васильевна

преподаватель кафедры государственного и
муниципального управления
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: zubovaav@kuzstu.ru

Государственная защита прав и интересов несовершеннолетних

Аннотация. *Государственная защита прав и интересов несовершеннолетних в Российской Федерации осуществляется с помощью законодательства с учетом необходимых норм и его реализации. Существует актуальная проблема правового положения несовершеннолетних. В частности, государство гарантирует имущественное обеспечение детей, но при этом проблемы охраны благополучия и условий для нормального развития недостаточно раскрыты с точки зрения законодательства и его реализации.*

Ключевые слова: *государство, права, защита, интересы, несовершеннолетние, право.*

Необходимо большое внимание уделять вопросам осуществления и защиты прав и интересов несовершеннолетних с учетом особенностей современного мира. Именно исходя из этого фактора определяется будущее развитие Российской Федерации в разнообразных сферах, а значит в комплексе в судьбе общества.

На основании Конституции Российской Федерации установлены обязанности родителей и законных представителей по воспитанию детей в статье 38 [1]. В том случае, если родители и законные предста-

вители не выполняют свои обязанности, они переходят непосредственно к государству, которое реализует их с помощью разнообразных государственных органов. Обеспечивается опека, должный уровень воспитания, итогом становится развитие личности для того, чтобы ребенок стал достойным членом общества и его представителем [5].

В настоящий момент необходимо обратить внимание на этап развития государства, а также правовой системы с точки зрения глобализации в разнообразных сферах, в частности в социальной, экономической, политической и культурной. Эффективность правовой модели для защиты прав и интересов детей необходимо регулярно совершенствовать.

При этом основной задачей сейчас является приведение к основным международным нормам законодательства, а также его эффективная реализация. На несовершеннолетних также распространяется признание высшей ценностью прав и свобод каждого человека, которые должны быть гарантированы государством [3].

На основании признания в Конституции Российской Федерации государства светским, необходимо выделить проблему в недостаточной работе государственного механизма для обеспечения достойной жизни и свободного развития человека.

Это проявляется в виде неэффективного производства надзора за соблюдением прав семьи и ребенка в частности. Речь идет о том, что есть большое количество детей беспризорных, развито социальное сиротство, а также возрастает количество преступлений, совершенных несовершеннолетними и есть большое количество детей, проживающих в ненадлежащих условиях.

Решение подобной проблемы должно быть комплексным. Уже сейчас происходит корректировка законодательства, которое обеспечивает контроль за условиями для ребенка с точки зрения необходимости его полноценного развития и воспитания. Сейчас права и обязанности во взаимоотношениях между детьми и законными представителями фактически являются формальными. Они связаны в первую очередь с обеспечением безопасности, а не с реализацией основных талантов или же полноценного свободного развития личности [7].

Дополнительно стоит обратить внимание на принципы политики государства, которые отражены в законодательстве. Направлены они на исполнение обязанностей родителей по отношению к детям, а также на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних. При этом обеспечиваются эти права с помощью государственных органов опеки и попечительства, а также с помощью прокуратуры и суда. Однако, на практике оказывается недостаточно существующих мер.

В частности, в качестве проблемы стоит обратить внимание на заявительный характер жалоб. В большинстве случаев сами несовер-

шеннолетние не готовы говорить о нарушениях в отношении них, недостаточно оказывается внимания со стороны социума для своевременного выявления проблемы.

Решением проблемы может стать усиление контроля. Речь идет о контроле как со стороны непосредственно органов опеки, так и со стороны социума. В частности, стоит рассматривать непосредственно полномочия образовательных и медицинских учреждений, расширить их обязанности по отношению контроля за несовершеннолетними.

В частности, можно подключить обязанность регулярно посещать дом несовершеннолетнего, проводить беседы с родителями, а также реализовывать развитие и осуществлять психологическую помощь в рамках образовательного учреждения.

В настоящий момент с помощью подробного анализа положения несовершеннолетних можно заметить, что благосостояние семей с детьми значительно ниже, чем семей без детей. Особенно разительно это становится заметно при анализе несовершеннолетних.

При этом важно, что подобная разница говорит о недостаточности социального обеспечения. Поддержка со стороны государства должна быть достаточной, регулярной, в виде ежемесячных индексированных выплат, в том количестве, которое позволяет обеспечивать высокий уровень благосостояния.

Необходимо учитывать, что для комплексного решения проблем в сфере государственной защиты прав и интересов несовершеннолетних понадобится обеспечить правила поведения с помощью мер юридической ответственности. В настоящий момент существует ситуация, при которой анализируется исполнение родителями конституционных обязанностей без анализа качества воспитания. Только лишь в случае критической ситуации вмешиваются государственные органы, стоит больше внимания уделять профилактическим действиям. Они могут быть выражены в виде создания необходимых условий для развития личности, в том числе с помощью подключения педагогики и психологии [4].

С точки зрения грамотной реализации прав и интересов ребенка необходимо обратить внимание на его культурное и нравственное развитие.

Сравнительно недавно, в РСФСР этому уделялось большое внимание, в том числе в Кодексе о браке и семье присутствовала норма, позволяющая лишить родительских прав в случае негативного влияния родителей на детей. Возвращение этой нормы в современной редакции обеспечивает контроль за всеми аспектами прав и интересов несовершеннолетнего.

Психическое и умственное развитие ребенка уступает взрослому, именно поэтому только лишь с помощью влияния государства

обеспечивается контроль за родителями и законными представителями для обеспечения основных прав и интересов несовершеннолетних.

Актуально уделить внимание мерам ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями своих обязанностей. Согласно Семейного Кодекса Российской Федерации подобные меры имеют общий характер. Стоит их конкретизировать, четко обозначив ответственность за них [2].

В результате проведенного исследования можно говорить о том, что в Российской Федерации для защиты прав и интересов несовершеннолетних необходимо сделать законодательство более конкретизированным, уделить внимание не только лишь формальным нормам, но и развитию культуры, нравственности и комплексному развитию личности [6].

Отдельно важно обратить внимание на практическую реализацию гарантий государства для обеспечения прав и интересов несовершеннолетних. Результатом подобных изменений должны стать улучшения в рамках статистики социального сиротства, беспризорности, преступлений, совершенных несовершеннолетними.

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 01.07.2020 N 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 01.07.2020, N 31, ст. 4398.
2. Антропов Р. В., Антропова Н. А. Государственная защита прав и свобод человека и гражданина: вопросы теории и практики // Актуальные проблемы государственно-правового развития России. – 2018. – С. 52-65.
3. Дорофеева Ж. П., Кива С. Н. Роль и место некоторых субъектов государственной системы профилактики в осуществлении защиты прав детей // Вестник Белгородского юридического института МВД России. – 2018. – №. 4. – С. 17-23.
4. Зубова, А. В. Основные права молодежи / А. В. Зубова // Учим управлять и Учимся управлять : сборник научных трудов по материалам VIII Научно-практической конференции школьников, студентов и преподавателей с международным участием, Кемерово, 24 февраля 2022 года / Кузбасский государственный технический университет им. Т.Ф. Горбачева. – Кемерово: Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева, 2022. – С. 73-78. – EDN TYKKVG.

5. Костюченко Д. Д. Административная опека над несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении. – 2020.
- Мецгер А. А. Защита прав и законных интересов несовершеннолетних как национальный приоритет Российской Федерации // Защити меня. – 2021. – №. 1. – С. 45-49.
6. Семикина М. С. Проблемы теории и практики государственной защиты прав и интересов несовершеннолетних // Актуальные проблемы государства и права. – 2018. – Т. 2. – №. 8. – С. 149-156.

УДК 335

Сальваторе Мария Вячеславовна,

студентка группы Муб-201

Кузбасский государственный технический

университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: marianetta666@gmail.com

научный руководитель:

Востриков Константин Валерьевич

к.полит.н., доцент кафедры государственного и

муниципального управления

Кузбасский государственный технический

университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: kvv-politik@mail.ru

Жилищный фонд и рынок жилья города

Аннотация. В статье раскрывается понятие жилищного фонда. Раскрываются особенности жилищного фонда Кемеровской области-Кузбасса за 2020-2021 г.

Ключевые слова: жилищный фонд, жилые помещения, цены, жилье, населенные пункты, площадь.

Жилищный фонд (жилфонд) — это совокупное обозначение всех жилых помещений находящихся на территории государства или же база жилых помещений, подлежащих учету в уполномоченных органах.

В зависимости от формы собственности, по жилищному кодексу, жилфонд подразделяется на такие виды, как:

- 1) частный жилищный фонд, т.е, совокупность жилых помещений граждан и юридических лиц;
- 2) государственный жилищный фонд, т.е, совокупность жилых помещений, принадлежащих по праву собственности государству и его субъектам (регионам). В нашем случае это жилищный фонд РФ;
- 3) муниципальный жилищный фонд, т.е, совокупность жилых помещений, принадлежащих по праву собственности местным органам власти [1].

Таким образом жилфонд - это база, с помощью которой ведется общий учет жилых помещений, которые относятся к какой-либо виду указанному ранее. А сами виды нужны для классификации в зависимости от формы собственности.

Мониторинг использования жилищного фонда и обеспечения его сохранности осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации - федеральным органом исполнительной власти, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Далее мы возьмем за основу работы жилфонд Кемеровской области-Кузбасса. Мы провели анализ данных за 2021 год из таблицы общей площади жилых помещений по субъектам в Сибирском федеральном округе.

Сибирский федеральный округ	Общая площадь жилых помещений тыс. м ²		
	Субъекты	всего	в городах и пгт.
Республика Алтай	4 963,4	1 619,5	3 343,9
Республика Тыва	4 844,7	2 901,2	1 943,5
Республика Хакасия	14 308,5	10 377,3	3 931,2
Алтайский край	58 851,3	31 990,5	26 860,8
Красноярский край	75 584,4	58 138,4	17 446,0
Иркутская область	61 369,9	49 462,4	11 907,5
Кемеровская область	68 615,2	58 065,5	10 549,7
Новосибирская область	76 243,4	61 031,9	15 211,5
Омская область	49 988,5	36 150,6	13 837,9
Томская область	27 924,6	19 376,6	8 548,1
Общее по округу:	442 693,8	329 113,9	113 580,0

Рисунок 1. Общая площадь жилых помещений

по Сибирскому федеральному округу

Исходя из этих данных можно сказать, что Кемеровская область - Кузбасс по общей площади жилых помещений в Сибирском федеральном округе, а также среди городов и пгт занимает третье место. Но, среди сельских населенных пунктах Кузбасс находится на шестом месте, что говорит о том, что в Кузбассе городской жилищный фонд и пгт преобладает над жилфондом сельских населенных пунктов на 81%, например: в Республике Алтай согласно этим данным в сельских населенных пунктах на 52% жилой площади больше, чем в городской и пгт, что говорит о преобладании сельского жилфонда относительно городского жилфонда. Итак, в сравнении с Республикой Алтай, в Кузбассе, за счет большой общей жилой площади более высокий уровень населения, так как выбор жилья больше [2].

Что касается цен на жилую площадь в Кемеровской области, то возьмем в качестве примера первый квартал 2020 года, когда ввели льготную ипотеку. Таким образом с первого квартала 2020 по первый квартал 2021 года цены на новостройки подорожали на 8%, а на вторичку на 13%, несмотря на то что программа льготного жилья касалась в первую очередь квартир в новостройках, цены на вторичном рынке выросли следом, о чем говорит статистика ниже.



Рисунок 2. Изменение средней цены на квадратный метр в Кемеровской области

Этот рост цен повлиял на то, что общая площадь жилых помещений за тот же промежуток времени увеличилась на 0,6%, а частный жилфонд увеличился на 0,7%. Следовательно, можно утверждать, что рост цен не повлиял отрицательно как на предложение, так и на спрос, которые увеличились на равномерную долю [3].

Ниже приведены показатели структуры жилищного фонда Кемеровской области 2020-2021[4].

ЖИЛИЩНЫЙ ФОНД
(на начало года)

	2020	2021
Общая площадь жилых помещений (включая общежития), млн. м ²	67,4	68,0
в том числе:		
в городской местности	56,9	57,6
в сельской местности	10,5	10,4
Жилищный фонд, находящийся в личной собственности граждан, млн. м ²	63,4	64,1
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя, м ²	25,4	25,8

СТРУКТУРА ЖИЛИЩНОГО ФОНДА
(на начало года; в % к итогу)

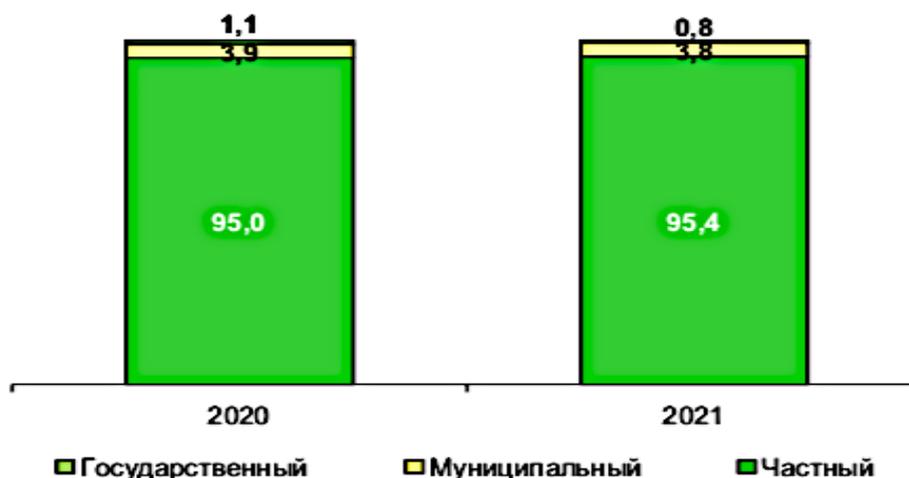


Рисунок 3. Показатели жилищного фонда Кемеровской области

Итак, можно утверждать, что если общая жилая площадь в Кузбассе увеличивается, как это было с 2020 на 2021 год, то это влияет и на государственный жилфонд и увеличение его общей жилой площади.

Жилищный фонд и рынок жилья города очень изменчив. И ведь его изменения зависят именно от социально-экономической сферы нашего государства, а значит нужно выбирать более верный курс социально-экономической политики опираясь на прогнозы в этой сфере.

Список использованных источников

1. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 №188-ФЗ (ред. от 21.11.2022).
2. Жилищный фонд по субъектам Российской Федерации, годы (2020-2021) / Росстат. – Москва, 2020-2021. – Режим доступа: https://rosstat.gov.ru/statistics/zhilishhnye_usloviya (дата обращения: 26.12 2022).
3. Востриков, К. В. Анализ обеспечения жильем граждан в Промышленновском муниципальном районе / К. В. Востриков, О. В. Петракова // Экономика и предпринимательство. – 2017. – № 4-1(81). – С. 1021-1023.
4. Кузбасс в цифрах / Кемеровостат. – Кемерово, 2022. – Режим доступа: [https://kemerovostat.gks.ru/storage/mediabank/Кузбасс%20в%20цифрах\(1\).pdf](https://kemerovostat.gks.ru/storage/mediabank/Кузбасс%20в%20цифрах(1).pdf) (дата обращения: 26.12 2022).

УДК 335

Сальников Артём Денисович

студент группы МУб-201

Кузбасский государственный технический

университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: artem_salnikov2002@mail.ru

научный руководитель:

Зубова Анастасия Васильевна

преподаватель кафедры государственного и

муниципального управления

Кузбасский государственный технический

университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: zubovaav@kuzstu.ru

Основы кадрового планирования государственных организаций и проблемы кадрового планирования в органах государственной власти

Аннотация. В статье обосновывается необходимость осуществления процесса планирования размещения персонала таким образом, чтобы учесть возникающие потребности во времени, в нужном месте, количестве и необходимой квалификации для решения постав-

ленных задач. Также обозначены проблемы кадрового планирования в органах государственной власти и предложены мероприятия, направленные на решение данных проблем.

Ключевые слова: кадровое планирование, государственные органы, кадровая стратегия, государственная организация, планирование.

Кадровое планирование является многогранным процессом, который состоит из нескольких этапов, по созданию наиболее комфортных условий для продуктивной работы и высокой удовлетворенности работой персонала. От результатов кадрового планирования человеческих ресурсов зависит эффективность деятельности организации, в том числе и государственных учреждений, поэтому очень важно спланировать размещение работников организации таким образом, чтобы учесть возникающие потребности во времени, в нужном месте, в нужном количестве и необходимой квалификации для поиска и реализации решения поставленных задач [2].

Стоит отметить, что кадровое планирование является составной частью планирования в организационной структуре государственных учреждений. Изначально, на первом этапе кадрового планирования управленческий аппарат государственных организаций должен сформировать список основных задач, стоящих перед учреждением и вытекающих из целей организационной структуры. Данные цели заключаются в том, чтобы обеспечить достаточное количество и качество персонала на каждом месте и в подходящее время. Данный этап является базой построения эффективной кадровой стратегии организационной структуры, которая основывается на общих условиях развития и обновления государственного учреждения.

Создание кадровой стратегии организационной структуры является вторым этапом кадрового планирования и заключается в том, чтобы создать все условия для осуществления должностного и профессионального движения работников. Помимо прочего, создание кадровой стратегии осуществляется для того, чтобы обеспечить необходимые условия труда не только для осуществления сотрудниками своей основной профессиональной деятельности, но также и для формирования подходящих условий, необходимых для реализации индивидуальных возможностей каждого работника [4].

Третий этап включает в себя определение конкретных целей каждого сотрудника и установка принципов руководства внутри организационной структуры. От того, какие принципы управления выберет руководитель зависит многое, начиная с ментального здоровья сотрудников и заканчивая уровнем производительности труда сотрудников.

На последнем, четвертом, этапе происходит формирование мероприятий и мер, способных реализовать конкретные цели каждого сотрудника. Итоговые результаты кадрового планирования могут зависеть от множества факторов, как внутренних (содержание труда, относительная ценность трудовой деятельности, классификация должностей сотрудников), так и от внешних (возрастная структура персонала, изменения в нормативно-правовой базе, политическая и экономическая обстановка на внутреннем и внешнем рынках) [1].

Кадровая служба любой организации, в том числе и государственной организации, должна иметь представление о потенциальных источниках человеческих ресурсов, чтобы в случае образования свободных или новых вакансий суметь быстро заполнить их квалифицированными кадрами [3]. Также стоит отметить дополнительную задачу, выполняемую кадровой службой, - создание плодотворной среды для полноценной реализации трудового потенциала сотрудников организации, для формирования командного духа внутри коллектива, а также для формирования системы мотивации, позволяющей не только максимизировать эффективность труда работников, но и раскрыть их другие стороны, тем самым формируя у коллектива привязанность к конкретной организации. Если поставленные задачи выполняются в полной мере, то можно смело делать вывод о высокой трудовой эффективности персонала государственного учреждения, который будет «стоять горой» за свою организацию и не будет задумываться о смене места работы.

Кадровое планирование осуществляется и в государственных организациях, однако стоит отметить, что в большинстве случаев стиль управления руководителей таких организаций является далеко не демократичным, что снижает эффективность кадрового планирования. Что касается деятельности государственных органов, то управленческий аппарат таких организаций предпочитает осуществлять свою деятельность путем распределения обязанностей и требований к сотрудникам без дополнительного обсуждения с ними возникающих задач и проблем, мало интересуясь квалификационными возможностями конкретных сотрудников, необходимыми для эффективного решения поставленных задач. Зачастую наблюдается такая ситуация, что руководство «спускает сверху» определенный список трудовых задач на определенных сотрудников, не способных высококвалифицированно решить их в установленные сроки. Тем самым формируется негативная обстановка внутри коллектива, который должен в срочном порядке разобраться с осуществлением требований руководства.

Подобная ситуация усугубляется довольно низкой заработной платой сотрудников, ненормированным рабочим днем и сомнитель-

ными возможностями для карьерного роста. В итоге происходит множество ситуаций, в которых сотрудники не справляются с высокой нагрузкой, не могут реализовать свои трудовые возможности и покидают государственные организации, предпочитая сменить сферу деятельности. Ни о каком «расширении горизонтов» и раскрытии дополнительных возможностей работников организации не может идти и речи.

Результатом всего вышеперечисленного является высокая текучка кадров внутри государственных организаций, низкая эффективность деятельности таких организаций, а также наличие множества ошибок в процессе осуществления трудовой деятельности сотрудников государственных органов. Наверняка каждый из нас сталкивался с низкой скоростью работы государственных учреждений, а также наличием ошибок в их работе, из-за которых необходимо несколько раз обращаться по одному и тому же вопросу.

Возникающие проблемы в полной мере позволяет решить кадровое планирование государственных организаций. В ходе создания мер и мероприятий в кадровой стратегии организации необходимо учитывать авторитарный стиль управления руководителей в государственных органах.

Необходимо создавать специальные отделы, которые будут заниматься планированием карьеры государственных служащих и анализом работы персонала учреждения. Также стоит осуществлять разработку нового мотивационного механизма, заключающего в создании условий необходимости и возможности постоянного обновления своих профессиональных знаний, умений и навыков. Сотрудники государственных учреждений должны ощущать свою значимость, а также иметь возможность для карьерного роста, реализуемую через множество программ дополнительного образования.

Стоит отметить, что влияние на формирование персонала оказывает и руководитель организации, тем самым смена его стиля руководства работниками организации сможет также повлиять на повышение трудовой эффективности персонала государственных организаций.

Совокупность описанных мер позволит максимизировать эффективность деятельности государственных органов в ходе осуществления их деятельности.

Список использованных источников

- 1.Зубова, А. В. Инновации в организации комплексной оценки государственных гражданских служащих / А. В. Зубова, Э. Н. Вольфсон // Учим управлять и Учимся управлять : Сборник научных трудов по материалам VII Научно-практической конференции школьников, студентов и преподавателей с международным участием, Кемерово, 21 февраля 2021 года. – Кемерово: Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева, 2021. – С. 261-264. – EDN UNHKAU.
- 2.Востриков, К. В. Повышение эффективности деятельности муниципальных служащих Промышленновского муниципального района / К. В. Востриков, Э. Н. Вольфсон // Экономика и предпринимательство. – 2019. – № 8(109). – С. 1257-1262.
- 3.Востриков, К. В. Профессионализм и компетентность государственных служащих в российских регионах / К. В. Востриков // Вопросы современной науки: проблемы, тенденции и перспективы : Материалы III Международной научно-практической конференции, Новокузнецк, 05–06 декабря 2019 года / Ответственный редактор Э.И. Забнева. – Новокузнецк: ИП Кеньшенская Виктория Валерьевна (издательство "Зебра"), 2019. – С. 235-238.
- 4.Матвеева, Е. В. Применение этических кодексов государственных гражданских служащих как условие повышения эффективности управления (на примере Сибирского федерального округа) / Е. В. Матвеева, К. В. Востриков // Вестник Забайкальского государственного университета. – 2020. – Т. 26. – № 5. – С. 27-36.

УДК 335

Седлова Яна Эдуардовна
студентка группы Муб-201
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: sedlovay@mail.ru
научный руководитель:
Зубова Анастасия Васильевна
преподаватель кафедры государственного и
муниципального управления
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: zubovaav@kuzstu.ru

Особенности мотивации и стимулирование персонала в системе муниципальных органов управления

Аннотация. В данной статье будут рассмотрены особенности мотивации персонала муниципальных органов, а также будут рассмотрены материальные и нематериальные методы стимулирования и потребности персонала.

Ключевые слова: персонал, мотивация, стимулирование, материальные и нематериальные методы, муниципальные органы.

Мотивация и стимулирование труда является неотъемлемой частью в любой организации, ведь от этого зависит как качественно будет выполняться работа персонала. Говоря о стимулировании можно понять, что это внешнее побуждение к работе с помощью неких стимулов: социальное положение, деньги и тд. А мотивация – это в первую очередь психофизиологический процесс, который управляет поведением человека и побуждает его активность и устойчивость для выполнения каких-либо действий, которые смогут удовлетворить его материальные и социальные потребности [2]. К этому нужно подходить более тщательно, ведь не замотивированный работник равно плохой результат работы. Для того, чтобы понять, что же является главным мотиватором в деятельности человека в муниципальных органах, нужно рассмотреть особенности и методы мотивации и стимулирования.

Если рассматривать Федеральный закон от 02.03.2007 N 25-ФЗ (ред. от 05.12.2022) "О муниципальной службе в Российской Федерации", то можно понять, что методы стимулирования делятся на материальные и нематериальные [1]. К таким методам можно отнести:

I. Нематериальные:

1. Возможность применять свои интеллектуальный потенциал. То есть дать возможность применять навыки, которыми обладает тот или иной сотрудник. Если работник выполняет работу, которая ему неинтересна, он будет выполнять ее некачественно и без какого-либо желания.

2. Возможность профессионального развития. Каждый работник желает улучшать свои навыки и получать новые знания: для этого организовываются тренинги, курсы и тд. Из этой потребности вытекает следующая.

3. Возможность карьерного роста. Если работник не будет видеть дальнейшего развития карьеры в организации, то есть большая вероятность, что он ее покинет и перейдет туда, где ему будет обеспечен дальнейший рост в карьере.

4. Достойные условия труда. От обстановки и климата зависит результат деятельности людей.

5. Организация обратной связи работников и руководства, внедрение корпоративных мероприятий.

6. Награждение грамотами и похвала.

II. Материальные методы:

1. Достойная оплата труда. Всем важно удовлетворять не только социальные и индивидуальные потребности, но в обеспечении комфортной жизни.

2. Денежные вознаграждения за выполненную работу. То есть дополнительные выплаты, премия и тд.

3. Предоставление путевок на период отпуска. Не всегда работник может позволить себе достойный отдых, а если это будет предоставляться организацией, то его работа будет эффективнее и качественнее.

4. Бесплатные медицинские услуги. В настоящее время, оказание медицинских услуг обходится дорого, поэтому не каждый сотрудник может позволить себе ту или иную услугу медицины [3].

Чтобы правильно применять методы стимулирования нужно понимать, какие потребности сотрудника нужно удовлетворить. К таким потребностям относятся:

1. Физиологические. То есть те люди, которые не могут удовлетворить их (нет жилья и средств на пропитание) не будут заинтересованы в нематериальной мотивации. Для удовлетворения этих потребностей нужно дать и обеспечить гарантию хорошего заработка.

2. Потребности в безопасности. Те, у которых физиологические потребности удовлетворены, образуются потребности в безопасности и защите. Они хотят чувствовать уверенность в завтрашнем дне: некую защиту от своего работодателя. Им нужно дать уверенность в том, что пока они выполняют свои обязанности, их потребности будут удовлетворяться.

3. Социальные потребности. В данном аспекте нематериальные методы мотивации должны быть направлены на формирование сплоченного коллектива и сохранение в нем мирной обстановки.

4. Потребности в уважении. Каждый сотрудник нуждается в том, чтобы чувствовать себя значимым для организации. Такая потребность может удовлетворяться нематериальным методом, например, доска почета, похвала награждение грамотами и тд.

5. Потребность в самовыражении. Каждый нуждается в развитии карьерного роста и развитии личности. Такая потребность хорошо удовлетворяется через повышение квалификации и возможности развития в карьере[4].

Таким образом, можно сделать вывод, мотивация работников муниципальных органов управления является одним из важных аспек-

тов эффективного управления человеческими ресурсами. Эффективная система стимулирования должна не только затрагивать материальные потребности, но и по большей части ориентироваться на индивидуальные потребности и уделять большое внимание программам нематериального стимулирования, а также их объединению с социальной защитой. Хорошо подобранные методы мотивации могут удовлетворить необходимые потребности сотрудника. Хорошо подобранная стратегия мотивирования может обеспечить успех любой организации.

Список использованных источников

1. Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 02.03.2007 N 25-ФЗ// Справочно-правовая система «Консультант плюс»
2. Востриков, К. В. Профессионализм и компетентность государственных служащих в российских регионах / К. В. Востриков // Вопросы современной науки: проблемы, тенденции и перспективы : Материалы III Международной научно-практической конференции, Новокузнецк, 05–06 декабря 2019 года / Ответственный редактор Э.И. Забнева. – Новокузнецк: ИП Кеньшенская Виктория Валерьевна (издательство "Зебра"), 2019. – С. 235-238.
3. Востриков, К. В. Повышение эффективности деятельности муниципальных служащих Промышленновского муниципального района / К. В. Востриков, Э. Н. Вольфсон // Экономика и предпринимательство. – 2019. – № 8(109). – С. 1257-1262.
4. Зубова, А. В. Мотивация персонала на муниципальной службе / А. В. Зубова, А. А. Непомнящих // Учим управлять и Учимся управлять : сборник научных трудов по материалам VIII Научно-практической конференции школьников, студентов и преподавателей с международным участием, Кемерово, 24 февраля 2022 года / Кузбасский государственный технический университет им. Т.Ф. Горбачева. – Кемерово: Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева, 2022. – С. 209-212. – EDN GCQSNO.

УДК 335

Синицын Арсений Алексеевич

студент группы МУб-221

Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация).

E-mail: sinitsyn-arsen@mail.ru

научный руководитель:

Зубова Анастасия Васильевна
преподаватель кафедры государственного и
муниципального управления
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: zubovaav@kuzstu.ru

Национальные интересы как основа миграционной демографической политики в РФ в условиях кризиса

Аннотация. *В статье анализируются национальные интересы как основа миграционной демографической политики.*

Ключевые слова: *национальные интересы, территориальная целостность, демографическая ситуация, демографическая политика Российской Федерации.*

Собственные интересы государства и нации являются национальными. Изучать их стали много веков назад. Национальные интересы во многом определяют цели и задачи, которые ставит перед собой общество. Так, например, из национально интереса «сохранение и выживание социума» появляется стратегическая цель человеческого общества, государства и нации — увеличение численности населения и обеспечение его безопасности. Еще одним национальным интересом является сохранение территориальной целостности, поэтому у каждого государства имеется цель сохранить свою территориальную целостность и поддержать территорию своего обитания в благоприятном для жизни состоянии.

Оценка демографической ситуации в стране сегодня занимает главные позиции развития общества. Несмотря на достаточно большое количество исследований, посвященных изучению проблем демографической безопасности, до сих пор не разработан эффективный механизм, способный создать все необходимые условия для обеспечения демографической безопасности, чтобы вовремя выявить и предотвратить ее угрозы. Миграционные потоки на территории Российской Федерации разнообразны и довольно велики. По данным Росстата на 2020 год ежегодно отмечается рост переезжающих на постоянное место жительства российских долговременных мигрантов, российские граждане участвуют в межрегиональной трудовой миграции, в регионы также приезжают долговременные и трудовые мигранты из-за рубежа.

По данным Росстата, в январе-июле 2022 года из стран СНГ в Россию прибыли более 349 тысяч человек (в 2021 за аналогичный пе-

риод — более 340 тысяч человек) и выбыли из страны более 401 тысячи человек (в 2021 — более 185 тысяч человек).

Из стран дальнего зарубежья за тот же срок в Россию прибыли более 31 тысячи человек (в 2021 году — более 29 тысячи) и выбыли из России в страны дальнего зарубежья за тот же срок более 53 тысяч человек (в 2021 году — более 23 тысяч человек).

С начала года продолжает наблюдаться миграционный отток населения России. Число выбывших из Российской Федерации увеличилось на 245,5 тыс. человек, или в 2,2 раза, как за счет эмигрантов в государства-участники СНГ — на 215,4 тыс. человек, или в 2,2 раза, так и за счет выбывших в страны дальнего зарубежья — на 30,1 тыс. человек, или в 2,3 раза.

Согласно Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной приказом Президента Российской Федерации от 07.10.2007 № 1351, направленной на увеличение продолжительности жизни населения, сокращение уровня смертности, рост рождаемости, регулирование внутренней и внешней миграции, сохранение и укрепление здоровья населения и улучшение на этой основе демографической ситуации в стране, современная демографическая ситуация в России в значительной степени обусловлена социально-экономическими процессами, происходившими в прошлом веке. Во второй половине XX века ежегодно рождались 2-2,5 млн. детей, умирали 1-1,5 млн. человек. Продолжительность жизни граждан постоянно увеличивалась и приближалась к показателям европейских стран. Средняя продолжительность жизни в 1990-1991 годах составляла 68 лет.

С 1992 года началась естественная убыль – стабильное сокращение численности населения из-за превышения уровня смертности над уровнем рождаемости. На протяжении 15 лет в России ежегодно умирали более 2 млн. человек, что в расчете на 1000 человек в 2 раза больше, чем в европейских странах и США, в 1,5 раза больше, чем в среднем в мире, а ежегодно рождались в этот период 1,2-1,5 млн. человек.

В данное время по показателю ожидаемой продолжительности жизни населения Россия все больше отстает от экономически развитых стран. В 2021 году ожидаемая продолжительность жизни в России продолжила падение с 2020 года по подсчетам специалистов службы статистики и составила в среднем 70 лет, мужчины – 66,7. Россия занимает 141 строчку из 200 стран мира. Женщины в среднем живут почти на 10 лет дольше. Больше всего долгожителей мужского пола живет в Ингушетии, Дагестане и Москве. Среди стран мира лидируют Швейцария, Гонконг и Исландия.

В России самая высокая ожидаемая продолжительность жизни в Северо-Кавказском федеральном округе. Здесь показатель составил

73,79 года (-1,05% по сравнению с прогнозом предыдущего года). Наиболее низкую зафиксировали в Дальневосточном ФО, 68,06 года (-1,5%). Самый низкий показатель ожидаемой продолжительности жизни среди субъектов Росстат регистрирует в Чукотском автономном округе – 64,87 года. Регион занимал последнее место и в 2020 году, с показателем ожидаемой продолжительности жизни на уровне 65,82 года. В число «аутсайдеров» также вошли Еврейская автономная область (66,12 года), Амурская область (66,3 года), Иркутская область (66,8 года) и Забайкальский край (66,82 года). ТОП регионов-долгожителей второй год подряд возглавляет Ингушетия, здесь показатель ожидаемой продолжительности жизни составил 80,52 года. В пятерку также вошли Дагестан (76,59 года), Москва (74,55 года), Кабардино-Балкария (73,77 года) и Карачаево-Черкесия (73,47 года).

Основной причиной низкой продолжительности жизни населения в Российской Федерации в условиях кризиса является высокая смертность граждан трудоспособного возраста. Из общего числа умерших почти треть составляют граждане трудоспособного возраста, около 80 процентов из них - мужчины. Смертность от заболеваний сердечно-сосудистой системы, составляющая 55 процентов смертности от всех причин, в России в 3-4 раза выше, чем в европейских странах. Среди причин смерти в трудоспособном возрасте более 30 процентов составляют прочие несчастные случаи.

Показатель младенческой смертности, рассчитанный по действующей в Российской Федерации системе, несмотря на его снижение с 18 на 1000 родившихся живыми в 1992 году до 10,2 в 2006 году, примерно в 2 раза выше, чем в развитых европейских странах, Канаде и США (по расчетам в соответствии с рекомендациями Всемирной организации здравоохранения). Согласно отчету главы Минздрава РФ Михаила Мурашко в 2021 году в России этот показатель снизился до нового минимума в 4,4 смерти на тысячу детей, родившихся живыми. С 2013 по 2020 годы снижение составило 43,6%. Однако, в период резкого роста заболеваемости коронавирусом из-за распространения штамма «омикрон» дети заболевают в 2,5 раза чаще, чем другими штаммами коронавируса. Уровень смертности обусловлен также высоким уровнем заболеваемости населения, распространенностью алкоголизма, наркомании, табакокурения.

В данный момент в стране создаются условия, побуждающие людей бережно относиться к собственному здоровью и здоровью своих детей. Большое внимание уделяется привлечению к занятию физической культурой, туризмом, других активностей, способствующих ведению здорового образа жизни[1].

Начиная с 2000 года, в Российской Федерации отмечается рост рождаемости. Вместе с тем уровень рождаемости пока еще недостаточен для обеспечения воспроизводства населения.

В связи с пандемией в 2021 году, по данным статистики, в России родилось 1 402 834 детей. Это примерно на 33 тысяч меньше, чем в 2020 году. Больше всего малышей появилось на свет в Москве (131 445 чел.) и Московской области (73 521 чел.), а также в Краснодарском крае (59 169 чел.)[7].

На рождаемость также отрицательно влияют и низкий денежный доход многих семей, и отсутствие нормальных жилищных условий, и ориентация на малодетность, увеличение числа неполных семей, тяжелый физический труд работающих женщин (около 15 процентов), условия труда, не отвечающие санитарно-гигиеническим нормам, низкий уровень репродуктивного здоровья.

Все это ведет к демографическому старению населения. Каждый четвертый житель страны сегодня находится в пенсионном возрасте (35 млн. человек на 01.01.2022).

Согласно международным критериям население считается старым, если доля людей в возрасте 65 лет и более превышает 7 процентов, в России данный показатель составляет 16 процентов (на начало 2021 года – 15,8). Численность населения трудоспособного возраста на начало 2022 года составила 83,2 млн. человек.

Показатель демографической нагрузки составляет 749 человек на 1000 человек трудоспособного населения, в том числе нагрузка детьми – 328 и людьми пенсионного возраста – 421[5].

Ожидаемая продолжительность жизни уменьшится до 64,5 года, более чем на 18 процентов уменьшится численность женщин репродуктивного возраста, увеличится доля граждан старше трудоспособного возраста.

Развитие ситуации по такому сценарию, кроме демографических потерь, неблагоприятно скажется на основных показателях социально-экономического развития страны в целом, прежде всего на темпе роста валового внутреннего продукта и обеспеченности трудовыми ресурсами, потребует структурных и качественных изменений в системе оказания медицинской и социальной помощи с учетом увеличения доли граждан старшего возраста[4].

Целями демографической политики Российской Федерации являются стабилизация численности населения к 2015 году на уровне 142-143 млн. человек и создание условий для ее роста к 2025 году до 145 млн. человек, а также повышение качества жизни и увеличение ожидаемой продолжительности жизни до 75 лет.

Достижение целей демографической политики Российской Федерации в значительной степени зависит от успешного большого ряда задач социально-экономического развития, включая обеспечение стабильного экономического роста и роста благосостояния населения, снижение уровня бедности и уменьшение дифференциации по доходам, интенсивное развитие человеческого капитала и создание эффек-

тивной социальной инфраструктуры, рынка доступного жилья, гибкого рынка труда, улучшение санитарно-эпидемиологической обстановки.

В основу демографической политики Российской Федерации положены следующие принципы:

- комплексность решения демографических задач – мероприятия в этой сфере должны охватывать направления демографического развития (смертность, рождаемость и миграцию) в их взаимосвязи;

- концентрация на приоритетах – выбор по каждому направлению демографического развития наиболее проблемных вопросов и применение эффективных механизмов их решения;

- своевременное реагирование на демографические тенденции в текущий период;

- учет региональных особенностей демографического развития и дифференцированный подход к разработке и реализации региональных демографических программ;

- взаимодействие органов государственной власти с институтами гражданского общества;

- координация действий законодательных и исполнительных органов государственной власти на федеральном, региональном и муниципальном уровнях[6].

Среди основных задач демографической политики Российской Федерации:

- сокращение уровня смертности не менее чем в 1,6 раза, прежде всего в трудоспособном возрасте от внешних причин;

- сокращение уровня материнской и младенческой смертности не менее чем в 2 раза, укрепление репродуктивного здоровья населения, здоровья детей и подростков;

- сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение продолжительности активной жизни, создание условий и формирование мотивации для ведения здорового образа жизни, существенное снижение уровня заболеваемости социально значимыми и представляющими опасность для окружающих заболеваниями, улучшение качества жизни больных, страдающих хроническими заболеваниями, и инвалидов;

- повышение уровня рождаемости (увеличение суммарного показателя рождаемости в 1,5 раза) за счет рождения в семьях второго ребенка и последующих детей;

- укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений;

- привлечение мигрантов в соответствии с потребностями демографического и социально-экономического развития, с учетом необходимости их социальной адаптации и интеграции[2].

Решение последней задачи включает в себя содействие добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, на постоянное место жительства в Российскую Федерацию, а также стимулирование возвращения в Российскую Федерацию эмигрантов. Здесь должно быть и привлечение квалифицированных иностранных специалистов, в том числе выпускников российских образовательных организаций высшего образования на постоянное место жительства в Российскую Федерацию, привлечение молодежи из иностранных государств для обучения в России с возможным предоставлением преимуществ в получении российского гражданства по окончании обучения[9].

Особое внимание необходимо уделить совершенствованию миграционного законодательства Российской Федерации, разработку социально-экономических мер по повышению миграционной привлекательности территорий, из которых происходит отток населения и которые имеют приоритетное значение для национальных интересов, разработку и внедрение федеральных и региональных программ, направленных на создание благоприятных условий для адаптации иммигрантов к новым условиям и интеграции их в российское общество на основе уважения к российской культуре, религии, обычаям, традициям и жизненному укладу россиян, создание условий для интеграции иммигрантов в российское общество и развития терпимости в отношениях между местным населением и выходцами из других стран в целях предотвращения этноконфессиональных конфликтов[8].

Следовательно, проблемы в демографической сфере, сформировавшиеся в России, оказываются одними из наиболее острых и требующих подготовки новых методик управления различными демографическими процессами или их оптимизации. Среди ключевых мер, направленных на решение демографических проблем, выделяются: уменьшение показателя смертности, в первую очередь людей в трудоспособном возрасте; увеличение показателя рождаемости; укрепление важного института семьи; укрепление и сохранение здоровья людей; формирование вакантных мест и нужной социальной инфраструктуры в местах проживания граждан; оказание материальной помощи детству, семье и материнству; изменение миграционной политики с точки зрения стратегически важных интересов коренных народов России[3].

Список использованных источников

1. Абдурахманов М.И., Баришполец В.А., Баришполец Д.В., Манилов В.Л. Геополитика, международная и национальная безопасность. Словарь-справочник. М.: Пробел; 1999. 374 с.

2. Казанцев С.В. Жизнестойкость общества: показатели и оценка динамики. *Экономическая безопасность*. 2020;3(4):457-468.
3. Казанцев С.В. Национальные интересы, стратегические цели и долгосрочная безопасность российской Федерации. *Мир новой экономики*. 2021;15(1):40-49.
4. Селиванов А. Развитие объектов. Наука управления будущим. М.: Алгоритм; 2016. 848 с.
5. Сулакшин С.С., Багдасарян В.Э. и др. Государственная политика вывода России из демографического кризиса. 2-е изд. М.: Экономика; Научный эксперт; 2007. 888 с.
6. Численность населения Российской Федерации по полу и возрасту (Статистический бюллетень). Федеральная служба государственной статистики (Росстат). 443 стр., Москва, 2022
7. Щелакова В.А., Негреева В.В., Салманов А.Б. Оценка демографической ситуации для обеспечения национальной безопасности России. Научный журнал НИУ ИТМО, серия Экология и экологический менеджмент. №3, 2019, УДК 314.

УДК 37.018.3

Скорлыгина Оксана Станиславовна

ГАУДО «Кузбасский центр детского
и юношеского туризма и экскурсий
ГБНОУ «Губернаторский многопрофильный
лицей-интернат, 11 класс»
(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: 2019045@kengmli.ru

научный руководитель:

Тараканов Андрей Владимирович

к.и.н., заведующий

методическим отделом ГАУДО «Кузбасский центр
детского и юношеского туризма и экскурсий»

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: andr-tarakanov@mail.ru

Становление и развитие губернаторского многопрофильного лицей-интерната

Аннотация. В статье рассматривается появление и развитие сети губернаторских учреждений Кемеровской области, выделяются её характерные черты. Основное внимание уделяется возникновению, становлению и функционированию Губернаторского многопрофильно-

го лицея-интерната, формированию его инфраструктуры и характеристике образовательного процесса.

Ключевые слова: Кемеровская область – Кузбасс; образование; Губернаторские учреждения Кузбасса, Губернаторский многопрофильный лицей-интернат.

В период с 1998 по 2004 год в Кузбассе была создана целая сеть губернаторских образовательных учреждений. Все они финансировались за счёт областного бюджета, принимали только абитуриентов определённых категорий и достаточно быстро стали одними из самых престижных образовательных учреждений Кузбасса. Важно отметить, что если по отдельности большинство из них имели аналоги в России, то система губернаторских учреждений в целом стала уникальным кузбасским изобретением. Следует отметить, что вопросы возникновения и развития губернаторских учреждений Кемеровской области, в том числе ГМЛИ, оказались незаслуженно обойдены современными исследователями. В связи с этим основой исследования стала работа с источниками. Это были как документы, размещённые на официальных сайтах губернаторских учреждений (Уставы, учебные планы, правила приёма, распоряжения администрации Кемеровской области), так и воспоминания выпускников, преподавателей и представителей администрации ГМЛИ в общем количестве 12 человек. Особую ценность представили воспоминания О.Б.Лысых, начальника Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области, позволившие посмотреть на процесс создания губернаторских учреждений Кузбасса с другой стороны и узнать о них много деталей, не опубликованных в официальных источниках.

Создание сети губернаторских образовательных учреждений Кемеровской области началось с Кадетского корпуса радиоэлектроники МО РФ, который появился по инициативе губернатора Кемеровской области А.Г. Тулеева на территории Кемеровского Высшего Военного Командного училища Связи в 1998 году. Именно Тулеев предложил осуществлять финансирование кадетского корпуса из областного бюджета. Так Кадетский корпус радиоэлектроники стал первым в России, где финансирование всех расходов взяла на себя администрация области [20; 21]. Это было сделано для того, чтобы спасти учреждение, на которое у Министерства обороны РФ не хватало денег [4].

1 сентября 2000-го года открыл свои двери для одарённых детей из сельской и приравненной к ней местности Губернаторский многопрофильный лицей-интернат. Подобный «сельский» лицей на тот момент стал не только первым в Кузбассе, но и единственным в Сибири [26]. По воспоминаниям начальника Кузбассобнадзора О.Б. Лысых,

главной целью его создания явилось стремление дать шанс школьникам из сельской местности, качество образования которых очень часто оставляет желать лучшего, закончить среднюю школу с хорошим багажом знаний, позволяющим им в дальнейшем поступить в престижный ВУЗ [4].

В 2001 году была создана единственная на тот момент в стране кадетская железнодорожная школа-интернат «Областная кадетская школа-интернат железнодорожников», которая автономно располагалась на 5-м этаже одного из корпусов Тайгинского института ж\д транспорта. В этом же году открылись ещё два государственных общеобразовательных учреждений: Губернаторская женская гимназия-интернат в селе Елыкаево и Кадетская школа-интернат «Кадетский корпус МЧС» в пос. Плотниково, в которых обучались соответственно девушки и юноши. Примечательно, что во всех этих учреждениях обязательно выделялись места для льготных категорий (дети-сироты, дети из многодетных семей и др.), а в Губернаторскую женскую гимназию-интернат в первые годы набирали только льготников. О.Б. Лысых вспоминала, что нередко родители даже звонили в областную администрацию с просьбой принять в это престижное учреждение какую-нибудь девочку из полной, обеспеченной семьи, но в каждом случае получали принципиальный отказ [4].

Затем в 2002 году в г. Кемерово было открыто государственное образовательное учреждение начального профессионального образования «Губернаторское профессиональное училище народных промыслов». Поступить сюда могли талантливые учащиеся из художественных школ и школ искусств Кемеровской области. Это училище отличалось от остальных губернаторских учреждений тем, что его выпускники получали уже профессиональное образование.

Через год в «системе» губернаторских учреждений Кузбасса появилось новое учреждение – в селе Верхотомское Кемеровского муниципального района была открыта Губернаторская специальная общеобразовательная школа, созданная для детей с девиантным поведением. Это было единственное женское учебное заведение для трудных подростков 5-9 классов за Уралом, и здесь уже делался акцент не только на образование, но и на трудовое воспитание [25].

Последним звеном в сети губернаторских учреждений стала Областная кадетская школа-интернат милиции, созданная в 2004 году в г. Кемерово (в 2011 году переименована в *Областную кадетскую школу-интернат полиции* [15]). Её воспитанниками становились дети погибших сотрудников милиции (с 2011г. – полиции), дети участников

локальных военных конфликтов, а также дети-сироты и дети из неполных и малообеспеченных семей.

Изучение деятельности губернаторских учреждений Кузбасса позволило нам выделить несколько особенностей.

1. Все эти учреждения, независимо от их специфики, финансировались из областного бюджета.
2. Основная особенность «сети губернаторских учреждений» заключается в том, что изначально она не задумывалась как «сеть». По словам О.Б. Лысых, стоявшую у истоков возникновения «сети», создание данных учреждений шло спонтанно, и каждое из них решало конкретную задачу. Причём с ходом времени эти задачи менялись. Так, например, изначально в большинство учреждений набирались только дети определённых категорий. На сегодняшний день такого уже нет, и кроме льготников в губернаторские учреждения принимают учащихся, показавшие высокие результаты при поступлении [4; 8].
3. Ещё одной особенностью губернаторских учреждений Кузбасса являются образовательные программы, построенные на основе сочетания программ профильного обучения, дополнительного образования и до-профессиональной подготовки по специфике каждого учреждения. Подобная система образовательных учреждений в России создавалась одной из первых, и в настоящее время, с учётом разных направлений и профилей, остается уникальной в российском образовании. Губернаторские образовательные учреждения работали и продолжают работать в тесном контакте с высшими учебными заведениями Кемеровской области, такими как Кемеровский Государственный университет, Кузбасский Государственный технический университет, Кемеровский Государственный медицинский университет и др. Традиционно воспитанники губернаторских учреждений наряду со школьными предметами изучают и специальные профильные (например, «Пожарная подготовка», «Следственное дело» и др.). При открытии губернаторских учреждений для работы в них приглашали лучших преподавателей, среди которых даже проводили отбор [11], причём это не только профессиональные педагоги, но и спасатели, пожарные, полицейские и др. специалисты. Также учащиеся губернаторских учреждений изучают основы культуры, этикета, несколько иностранных языков, а также занимаются волонтерской и поисковой работой, помогают ветеранам. Большое внимание уделяется воспитательной работе. Бывали случаи, когда учащегося отчисляли за курение либо распитие алкогольных напитков [8].
4. Жизнедеятельность воспитанников всех губернаторских образовательных организаций организована в форме пансиона или школы-интерната с полным государственным обеспечением. Им предоставляются места для проживания, пятиразовое питание, медицинское об-

служивание, форменная одежда. Кроме того, каждому выплачивается ежемесячная стипендия в размере 330 рублей, а льготникам - 660 руб. [16].

5. Ещё одной особенностью «сети губернаторских учреждений» Кузбасса является их приверженность традициям, многие из которых создавались специально. Так, например, каждое губернаторское учреждение имеет свой герб. Также следует выделить два уникальных и торжественных мероприятия среди губернаторских учреждений – линейку посвящения в первокурсники и губернаторский прием в честь выпускников. Посвящение в первокурсники традиционно проводится перед началом учебного года в Парке Победы им. Г. К. Жукова, где при приглашённых гостях и администрации первокурсники получают свои отличительные значки «Воспитанник губернаторского учреждения». Традиционными подарками для выпускников являются наручные часы и праздничная денежная премия. Выпускные приёмы раньше проводились пышно и громко на Площади Советов, и на них всегда присутствовал губернатор Кемеровской области, А.Г. Тулеев [4; 11]. Причём прямо на площади, как вспоминает В.В. Режапова, *«для учеников и для родителей накрывались столы с чаем, пирожными, бутербродами»* [11]. Но с 2018 года, когда губернатором стал С.Е. Цивилёв, выпускные приёмы переместились в парк Жукова, и губернатор на них не был ни разу, хотя кто-нибудь из заместителей губернатора всегда зачитывал его поздравительную речь. Так было даже в 2022 году, когда в связи с ремонтом парка Жукова посвящение в выпускники вернулось на площадь Советов. Со временем у губернаторских учреждений образовались ещё несколько совместных традиционных мероприятий: ежегодная спартакиада обучающихся, борьба учреждений за кубок на «Школе выживания», творческий конкурс системы дополнительного образования «Форум искусств» (проводится раз в два года), губернаторская елка, смотр-конкурс строя и песни и др.

Но, к сожалению, не все губернаторские учреждения просуществовали до настоящего времени. Сохраняя позицию первенства, первым закрылся Кадетский корпус радиоэлектроники. Это произошло в 2013 году [13]. Следующим «выпала» школа-интернат железнодорожников, прекратив набор учеников в 2018 году. Обучение курсантов азам железнодорожного дела в течение двух лет продолжилось на базе Губернаторской Кадетской школы-интерната МЧС [24], где был единовременно осуществлён набор в «инженерный класс», состоящий из 20 человек, но после их выпуска история подготовки железнодорожников в Кузбассе завершилась. В качестве причин закрытия кадетского корпуса нам встречались нерентабельное размещение школы на базе техникума в Тайге [27], низкий процент выпускников, поступающих в дальнейшем в профильные вузы, из-за чего не оправдывались

расходы РЖД [24], уход с поста губернатора Кемеровской области Амана Тулеева [27]. Но на наш взгляд, на закрытии сказались все указанные факты в комплексе. А в 2020 году ГБПОУ «Губернаторский техникум народных промыслов» был переименован в ГПОУ «Сибирский колледж сервиса и технологий», потеряв тем самым статус губернаторского учреждения. Учреждение сделало это осознанно, перейдя в систему СПО для большей финансовой независимости, а также сделав упор не на «углубленном общем образовании», а на «профессиональном», которым оно, собственно, и занималось изначально.

Оставшиеся пять губернаторских учреждений справились со всеми невзгодами и по сей день продолжают активно действовать, оставаясь одними из самых престижных образовательных учреждений Кузбасса. И одним из них является Губернаторский многопрофильный лицей-интернат.

29 апреля 1999 года вышло Распоряжение Администрации Кемеровской области №438-р, согласно которому: «в целях дальнейшего совершенствования системы образования области, создания условий для удовлетворения образовательных потребностей развития, самореализации и профессионального самоопределения детей, особенно из сельской местности», создавалось *государственное учреждение «Областной губернаторский лицей»* в г. Кемерово по адресу ул. Терешковой, 37а. Интересно, что, на сайте лицея и в его уставе такого названия лицея как «Областной губернаторский лицей» нет. В Уставе лишь указано, что «Учреждение создано 1 сентября 2000 года на основании распоряжения Администрации Кемеровской области от 29.04.2999 №438-р»). Там же говорится что в 2008 году ГОУ «ГМЛИ» было переименовано в Государственное нетиповое общеобразовательное учреждение «Губернаторский многопрофильный лицей-интернат» (сокращённое наименование ГНОУ «ГМЛИ»), а 12 августа 2011 года ГНОУ «ГМЛИ» превратился в ГБНОУ «ГМЛИ» (Государственное бюджетное нетиповое общеобразовательное учреждение «Губернаторский многопрофильный лицей-интернат») [16].

Следует отметить, что здание будущего ГМЛИ появилось не на пустом месте. Лицей создавался на базе училища Химволокна №66, где готовили специалистов для этого предприятия. В 1990-е годы производство пришло в упадок, и училище было закрыто, а вот хорошая, подготовленная территория осталась. Так две проблемы, взаимно устраняющие друг друга, нашли себя: на базе 66-го училища были открыты корпуса многопрофильного лицея. [8].

Причём лицей открывался, ещё находясь на стадии строительства. На территории изначально уже было два корпуса: пятиэтажное

общежитие (без обшивки, которая появилась году в 2005-2007) и учебный корпус, который с самого начала имел форму буквы "Щ". Официально лицей начал свою деятельность, как уже упоминалось, 1 сентября 2000 г., но фактически на момент открытия был сделан только 5 этаж, поэтому лицеисты параллельно с учёбой помогали проводить все ремонтные работы на остальных этажах в корпусе общежития: белили, отмывали извёстку, красили батареи, штукатурили. Причём, как вспоминают очевидцы, никто из ребят не жаловался. Наоборот, они гордились тем, что смогли поступить в губернаторское учреждение, которое было очень престижно. Да и дети, которые поступили в это губернаторское учреждение, были привычны к физическому труду [7]. Важно отметить, что первый набор составлял всего 104 девятиклассника! [2]. Это объяснялось тем, что условия для проживания не позволяли разместить в лицее большее количество учеников. «Хромала» и материальная база. Педагоги лицея вспоминают, что когда он только был открыт, в нём не хватало технических средств, была плохая старая мебель, оставшаяся после училища, обычные доски, не было даже забора, не говоря уж о системе видеонаблюдения! Об этом нам рассказали практически все преподаватели лицея, работавшие в это время [3; 7; 11; 12].

В администрации Кемеровской области прекрасно понимали трудности, которые переживал лицей. И хотя финансирование лицея, как и других губернаторских учреждений, было областным, денег на всё не хватало. О.Б. Лысых вспоминает, что когда руководство области увидело эту проблему, А.Г. Тулеев, занимавший в то время пост губернатора Кемеровской области, сказал главам городов: «Это же ваши дети, давайте как-то им помогать!» и предложил создать попечительский совет, в который должны были войти главы всех муниципальных районов Кузбасса [4]. Слово губернатора обсуждению не подлежало, тем более что сельские территории действительно были заинтересованы в этом губернаторском учреждении, и попечительский совет был создан. Помогали кто чем мог: и деньгами, и продуктами для столовой, и техникой. Позднее родилась идея именных аудиторий, когда за главой района закреплялся учебный класс, и он полностью занимался его техническим оснащением. Постепенно эта «система» стала менее актуальной, а в настоящее время и вовсе прекратила своё существование, поскольку материальная база была создана, но именно благодаря этой практике ГМЛИ получил огромную помощь в своём развитии и смог решить очень много первоначальных проблем [8].

Спортивный зал в лицее появился только в 2004 году. До этого уроки физической культуры проходили вне основного расписания, во второй половине дня. На легкую атлетику ходили в манеж, на спор-

тивные игры выезжали на стадион Химик, а зимой раз в неделю совершали поездки на трамвае до горнолыжной базы «Люскус» в сосновом бору. В 2004 году физкультура уже вошла в обычное расписание, и уроки проводились в новом спортивном зале, но практика «выездных занятий» не была заброшена. Так, например, до 2013 года два раза в неделю для учащихся лицея проводились уроки физкультуры в бассейне «Лазурный», где ребят по учебной программе учили плавать. Бассейн принимал лицеистов по договору с ГМЛИ, и прекратилась эта практика после того, как «Лазурный» перешёл в частные руки, и цены для бюджета, как вспоминает директор лицея Е.В. Мурышкина, «стали «неподъёмными». [8]. В 2018-2019 на территории появилась хоккейная коробка, а рядом с ней спортивная площадка с воркаутом.

Педагоги вспоминают, что в первые годы работы лицея воспитанники нередко убегали в город. Сделать это было несложно, так как не было ни ограды, ни камер видеонаблюдения, и дети могли ночью убежать на дискотеку, спрыгнув с козырька общежития в сугроб, и только к 2003 году лицей наконец был огорожен нормальным забором [12; 5]. Но стоит отметить, что и без побегов лицеисты нередко бывали в городе. Первые полтора года, пока не была введена в строй столовая, они три раза в день ездили на Химволокно, чтобы поесть [3], а еще в лицее в первый год не было душа, и лицеисты вместе с воспитателями каждую среду ходили в городскую баню [7; 11]. Также на каждом этаже общежития была своя кухня с печкой-плитой, на которой можно было также самостоятельно приготовить еду [12]. Благодаря наличию «кухни» на этажах, в лицее был организован этажным воспитателем Клуб «Хозяюшка», в котором ребят учили готовить всякие пирожные, пирожки и так далее. Несколько лет назад эту практику решено было прекратить. Нам удалось найти две версии, почему это произошло. Воспитатель ГМЛИ И.В. Васильева рассказала, что причиной послужили изменения в требованиях к технике безопасности, и по новым правилам стало запрещено устанавливать электрические печи для общего пользования [1]. В то же время заведующая общежитием Е.С. Курмашева назвала причиной тот факт, что в связи с пятиразовым питанием в лицее данные печи были практически не востребованы, и поэтому было принято решение вместо них установить столы и сделать для лицеистов «комнату для чаепития» с микроволновыми печами и чайниками [3].

Характеризуя образовательный процесс ГМЛИ в первую очередь следует подчеркнуть, что идея о создании данного образовательного учреждения возникла не случайно. В Кемерово на тот момент уже действовал городской классический лицей, и для поступления туда нужно было сдать серьёзные экзамены. Но для сельских детей возможности стать учащимися этого учебного заведения не было, потому

и была рождена идея устранить данный пробел, создав «Сельский лицей», как его называли в народе [8]. Именно поэтому главным правилом приёма в ГМЛИИ было и остаётся обязательное наличие сельской прописки. Все опрошенные, кому был задан вопрос о соблюдении данного правила, уверили нас, что «исключений нет и не было» [2,3,4,5,8]. В то же время, известны случаи, когда родители специально отдавали своего ребёнка бабушке или дедушке для обучения в сельской школе, чтобы в дальнейшем тот мог поступить в это престижное учебное заведение. Или наоборот, когда родители из сельской местности переезжали вслед за ребенком-лицеистом в город [4; 10]. Такие случаи не являлись основанием для исключения ребёнка из образовательного учреждения, ведь поступал он по сельской прописке и со справкой из местной школы [8].

Анализ системы набора в ГМЛИИ показал, что с течением времени она претерпела несколько существенных изменений.

1. Как уже упоминалось ранее, в первый год работы лицея было набрано всего 5 девярых классов, в общей сложности 104 человека. В следующем, 2001 году, когда проблемы с общежитием и с учебными корпусами были частично решены, набрали ещё 5 девярых классов, и с 2003 года вышли на цифру «15 классов по 20-22 человека (пять 9-х, пять 10-х и пять 11-х). Такая система существовала до 2015 года, когда в лицее решили устроить эксперимент и провести набор в 8-е классы. Так в 2015 взяли один 8-й класс и четыре 9-ых, в 2016 уже два 8-ых и соответственно три 9-ых, а в 2017 году - три 8-ых и два 9-ых. Эксперимент признали успешным, и с 2018 года в лицей ежегодно набирается по три 8-х и один 9-ый класс. Но важно отметить, что общее количество классов в лицее не изменилось, и с 2017 года до настоящего времени в лицее три 8-х класса, и по четыре 9-х, 10-х и 11-х.
2. Для поступления в 8-ой и 9-й "Г" класс (а до 2016 года, когда 8-х классов не было, в любой 9-ый класс) в ГМЛИИ каждый абитуриент должен пройти конкурсный отбор, сдав три вступительных экзамена: два обязательных предмета и один «предмет на выбор». Эти предметы зависят от профиля, на который собирается поступать абитуриент. Для поступления в гуманитарный класс, помимо обязательных для всех профилей русского языка и математики, нужно сдать литературу, или английский, или историю, в физико-математический – физику или информатику, а в химико-биологический – биологию или химию. Следует отметить, что в 8-ых и 9-ых классах разделения на профили ещё нет, и существует лишь «предпрофильное обучение» (дополнительные часы по определённым предметам). И в одном классе могут заниматься лицеисты с разных профилей, но чаще всего классы формируются по одному направлению: 8"А" - гуманитарный, 8"Б" - физико-математический, 8"В" - химико-биологический, а добранный 9"Г" раз-

делен на 2 группы ребят, изучающих углубленно математику или русский язык.

Бывают случаи, когда кто-то из лицеистов забирает документы и отчисляется из ГМЛИ. Как нам удалось выяснить, это происходит либо по объективным обстоятельствам (переезд, удалённость лица от дома), либо по субъективным, когда учащийся не выдерживает учебной нагрузки в лицее, а также если его отчисляют из лицея за неуспеваемость. В таком случае в лицей проводят дополнительный набор, который может проводиться на осенних, зимних и летних каникулах. Если классы укомплектованы полностью, дополнительного набора соответственно нет.

С 10-ми классами ситуация выглядит по-другому. До введения государственной итоговой аттестации лицеисты автоматически переводились из 9-го класса в 10-й. Но не в свой класс, а уже в профильный. С переходом на ФГОС названия профилей претерпели изменения и стали более дробными. Так «филологический класс» был разделён на «филолого-гуманитарный» и «филолого-лингвистический», а «гуманитарный класс» - на «социально-гуманитарный» и «социально-экономический». С 2019 года в лицее система поступления поменялась и начал проводиться конкурсный набор в 10 класс, как в высшее учебное заведение, только не по результатам ЕГЭ, а по результатам ОГЭ и среднего балла аттестата, так что с того времени далеко не все лицеисты после окончания 9-го класса могут продолжить обучение в своём учебном заведении. [8; 21].

Следует отметить, что образовательному процессу в ГМЛИ всегда уделялось очень большое внимание. Когда лицей только открывался, педагогический коллектив формировался «с нуля», и первые учителя проходили сильнейший конкурсный отбор. На одно место было 5-6 желающих, и можно с уверенностью сказать, что для работы в лицее приглашались лучшие учителя города [11]. В настоящее время такого жёсткого отбора нет, но работать в лицее получается далеко не у каждого в связи с большой ответственностью и высокими требованиями со стороны руководства [4; 8]

Все эти строгие критерии обучения в лицее оправдываются высокими результатами единого государственного экзамена (ЕГЭ). По данным за 2021/22 учебный год Губернаторский многопрофильный лицей-интернат занимает 2 место в рейтинге лучших школ города, уступая пальму первенства только Государственному классическому лицей. Ежегодно обучающиеся занимают призовые места на перечневых олимпиадах, с успехом выступают на различных конференциях, как городских, так и региональных, и в конечном итоге нередко поступают в ведущие ВУЗы страны.

В условиях профильного обучения в учебном процессе существует учебная практика, которая обычно проходит на последней неделе мая - начале июня в 8-10-х классах индивидуально для каждого из них. Как будет проходить практика, зависит от профиля обучения. В целом, она направлена на профессиональную ориентацию лицеистов. Интересно, что учащиеся сами, вместе со своими классными руководителями, разрабатывают программу своей практики. Это может быть посещение дополнительных профильных уроков, посещение ВУЗов, промышленных предприятий, подготовка проектов. Учителя вспоминают, что раньше практики могли проходить и летом, иногда даже в августе, так как лицеисты со своими учителями нередко совершали поездки в разные города, а также ходили в туристские походы на Кузнецкий Алатау, и это также засчитывалось им за учебную практику [6; 7; 8].

Большое внимание в ГМЛИ уделяется и системе дополнительного образования. Его спектр очень широк: есть и объединения по игре на музыкальных инструментах, и вокалу, и КВН, и хореография, и свой пресс-центр "Медиацентр", и рукоделие, и клуб барабанщиц, и поинг, и театральная студия, и научное сообщество, и поисковое движение. Широко развиты волонтерская и спортивная деятельность. Всё это заслуживает отдельного, полномасштабного исследования, но в данной работе мы остановимся на мероприятии, аналогов которого, в отличие от перечисленных выше, в других губернаторских учреждениях нет. Это ШАР («Школа активных ребят»). Она появилась в лицее в 2011 году. С тех пор ШАР проводится ежегодно на неделе перед началом учебного года. Её цель – взаимодействие нескольких поколений лицеистов между собой в неформальной обстановке, чтобы помочь новичкам легче приспособиться к лицейской жизни. Во время ШАРа все лицеисты делятся на отряды, за каждым из которых закрепляется вожатый. Нам удалось выяснить, что с 2011 по 2013 годы в качестве вожатых приглашали волонтеров из других учебных заведений, а с 2013 года вожатыми делали только старшеклассников из ГМЛИ [8]. Сама школа проходит в форме лагеря. Здесь участники ищут «ценности лицея», а когда находят их – закрепляют и передают вновь поступившим «ключ знаний» на линейке 1 сентября. Также для них проводятся директором, учителями и воспитателями различные мастер-классы, помогающие ребятам погрузиться в лицейскую жизнь; конкурсные и творческие программы, спортивные и интеллектуальные игры и даже дискотеки.

Подводя итог сказанному, можно сказать, что Губернаторский многопрофильный лицей-интернат был создан для обучения ребят, проживающих в сельской местности. Образовательный процесс в ГМЛИ во многом схож с другими губернаторскими учреждениями, основные

изменения в нём касались введения ФГОСов. Тогда же были изменены и принципы набора, хотя основной из них остаётся неизменным: «В лицее обучаются только школьники, имеющие прописку в сельской местности». Для их успешной адаптации к лицейской жизни с 2011 года в ГМЛИ проводится масштабное мероприятие «Школа активных ребят», аналогов которому в других губернаторских учреждениях Кузбасса не существует. Также отличительной чертой ГМЛИ является «учебная практика», программа которой разрабатывается для каждого класса отдельно и во многом зависит от пожеланий самих лицеистов.

Список использованных источников

- 1.Беседа с Васильевой И.В. Проведена Скорлыгиной Оксаной 20.05.2022г.
- 2.Беседа с Душкиной А.В. Проведена Скорлыгиной Оксаной 08.09.2022г.
- 3.Беседа с Курмашевой Г.А. Проведена Скорлыгиной Оксаной 12.05.2022г.
- 4.Беседа с Лысых О.Б. Проведена Скорлыгиной Оксаной 15.08.2022г.
- 5.Беседа с Максимовой Н.Ю. Проведена Скорлыгиной Оксаной 17.12.2021г.
- 6.Беседа с Масаловой Н.В. Проведена Скорлыгиной Оксаной 14.01.2022г
- 7.Беседа с Миличенковой Т.П. Проведена Скорлыгиной Оксаной 12.01.2022г.
- 8.Беседа с Мурышкиной Е.В. Проведена Скорлыгиной Оксаной 19.08.2022г.
- 9.Беседа с Переделкиным Я.Д. Проведена Скорлыгиной Оксаной 13.07.2022 г.
- 10.Беседа с Расчёсовой М.В. Проведена Скорлыгиной Оксаной 13.12.2022г.
- 11.Беседа с Режаповой В.В. Проведена Скорлыгиной Оксаной 20.12.2021г.
- 12.Беседа с Юзупкиной Е.С. Проведена Скорлыгиной Оксаной 21.12.2021г.
- 13.ГОУ "Кадетский корпус радиоэлектроники"/Чекко. Сервис проверки контрагентов // URL: <https://checko.ru/company/gkkrkgk-1024200701238> (дата обращения: 20.09.2022).
- 14.Положение о правилах приёма в ГБНОУ "ГМЛИ" 21.02.2022 // URL: http://www.kemgml.ru/images/lyceum/documents/21-22/Priem_02.2022.pdf (дата обращения: 18.09.2022)
- 15.Распоряжение Коллегии Администрации Кемеровской области от 30.12.2011 г. №1192-р «О переименовании государственного общеобразовательного учреждения «Областная кадетская школа-интернат

- милиции) // Документы системы ГАРАНТ. URL: <https://base.garant.ru/7513764/> (дата обращения: 09.04.2022г.)
16. Устав ГБНОУ "ГМЛИ" (новая редакция) 14.12.2021г. // URL: http://www.kemgml.ru/images/lyceum/documents/ustav_2021.pdf (дата обращения: 01.04.2022г.)
17. Учебный план ГБНОУ "ГЖГИ" на 2021-2022 учебный год, 01.09.2021г. // URL: <http://www.womangym.ru/media/uploads/уп2021-2022.pdf> (дата обращения 01.04.2022г.)
18. Учебный план ГБНОУ "Губернаторская кадетская школа-интернат МЧС" на 2021-2022 и 2022-2023 учебный год // URL: https://korpmchs.ucoz.ru/2022/uchebnij_plan/uchebnyj_plan_10_klassy_2021-2022_2022-2023.pdf (дата обращения: 01.04.2022г.)
19. Хронограф Кузбасса на 2019 год // ГКУ КО ГАКО. Ф. Р-1345. Оп. 1. Д. 436. Л. 130. С. 34.
20. Кемеровский Кадетский корпус радиоэлектроники. // Обсуждение на форуме Lifejournal, 02.06.2012г. URL: <https://nata2013.livejournal.com/4487.html> (дата обращения: 02.04.2022г.)
21. Губернаторские государственные образовательные учреждения // Журнал «Администрация Кемеровской области. Департамент образования и науки Кемеровской области». Год издания неизвестен.
22. Губернаторский многопрофильный лицей-интернат 2003 года. Буклет. Кемерово, 2003.
23. История лицея / Официальный сайт Губернаторского многопрофильного лицея-интерната // URL: <http://www.kemgml.ru/lyceum/history> (дата обращения: 20.09.2022г.)
24. Кадетская школа железнодорожников в Тайге прекратила набор учеников // новости Кузбасса проекта VSE42.RU, 26.06.2018г. URL: <https://vse42.ru/news/28272523> (дата обращения: 04.04.2022г.)
25. Кёльн Д. Барышня-пацанка: как живут девочки из спецшколы. // газета "Кемерово", 02.03.2018г. URL: <https://gazeta.a42.ru/lenta/articles/23379-baryshnya-pacanka-kak-zhivut-devochki-iz-specshkoly> (дата обращения: 02.04.2022г.)
26. Сегодня начался новый учебный год в губернаторском многопрофильном лицее-интернате (г. Кемерово) // Новости Администрации Правительства Кузбасса, 14.09.2001г. URL: <https://ako.ru/news/detail/old-45917> (дата обращения: 02.04.2022г.)
27. Соловьева И. Плюс-минус одна кадетка // газета "Московский комсомолец" №36, 29.08.2018г. URL: <https://www.mk-kuzbass.ru/social/2018/08/29/v-2019-godu-v-kuzbasse-budet-otkryto-prezidentskoe-kadetskoe-uchilishhe.html> (дата обращения: 04.04.2022г.)

Сухачев Клим Анатольевич

студент группы Муб-201

Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: suhachev.14@mail.ru

научный руководитель:

Зубова Анастасия Васильевна

преподаватель кафедры государственного и
муниципального управления

Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: zubovaav@kuzstu.ru

Образ современного государственного гражданского служащего

Аннотация. *В данной статье анализируется образ современного государственного гражданского служащего, анализируются общие и профессиональные компетенции, проводится опрос, выделяются сильные стороны госслужащего.*

Ключевые слова: *государственный гражданский служащий, профессиональные компетенции, личные и профессиональные качества, госслужащие, современный мир.*

Государственный гражданский служащий – это человек, который выполняет определенные обязанности на должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации за денежное вознаграждение из соответствующего субъекта страны [1].

Как и в любой другой профессии, государственный гражданский служащий должен соответствовать общим и профессиональным компетенциям, которые и определяют его как качественного сотрудника. К общим компетенциям государственного гражданского служащего Российской Федерации относятся:

1. Должен знать и соблюдать нормы законодательства Российской Федерации и служебной этики своей профессии;
2. Должен уметь разрабатывать и реализовать управленческие решения;
3. Должен знать, анализировать и уметь применять на практике нормы конституционного, административного и служебного права;
4. Должен уметь применять современные информационно-коммуникационные технологии; применять технологии электронного

правительства и предоставления государственных или муниципальных услуг;

5. Должен знать и уметь применять внутриорганизационные и межведомственные коммуникации; осуществлять качественное взаимодействие государства с гражданами, коммерческими организациями, средствами массовой информации;

6. Должен уметь понимать принцип работы современных инновационных технологий и использовать их для решения профессиональных задач [2].

Профессиональные компетенции государственного гражданского служащего определяются уже самостоятельно организацией, в которой состоит служащий, на основе требований к замещаемой им должности, с учетом вида и области профессиональной служебной деятельности. Но если изучить значительную часть всех требований к профессиональным компетенциям гражданского служащего, то можно выделить несколько общих пунктов, а именно:

- Забота о порядке и качестве; проявление инициативы в решении различных вопросов; быть ориентированным на инновации;
- Уметь построить хорошие отношения как в коллективе, так и с гражданами; уметь убеждать и (если вы занимаете высшую должность, уметь лично влиять на подчиненных);
- Быть способным к саморазвитию; помогать другим в саморазвитии;
- Быть работоспособным (уметь мотивировать, если вы занимаете высшую должность);
- Быть лояльным и уметь соответствовать нормам и правилам; быть вовлеченным и преданным делу;
- Быть уверенным в себе и эмоционально устойчивым [3, 4].

Профессионального государственного гражданского служащего определяет не только его соответствие общим и профессиональным компетенциям, но личностные качества. Большинство требований к личностным качествам прописаны в общих и профессиональных компетенциях, такие как: мобильность, инициативность, коммуникабельность и т.д.

Но важно понимать, что государственный гражданский служащий не должен быть лишен моральных принципов, ведь ему часто приходится контактировать с народом. Доброта, сочувствие, милосердие, стойкость, мужество – всё это очень поможет в решении и преодолении профессиональных проблем. Также хороший авторитет среди людей может помочь в продвижении по карьерной лестнице [5].

Для более четкого определения «каким должен быть современный гражданский служащий» мы провели опрос среди студентов 1-4 курсов, обучающихся на специальности государственное и муници-

пальное управление. В опросе приняли участие 24 девушки и 7 парней в возрасте от 18 до 24 лет.

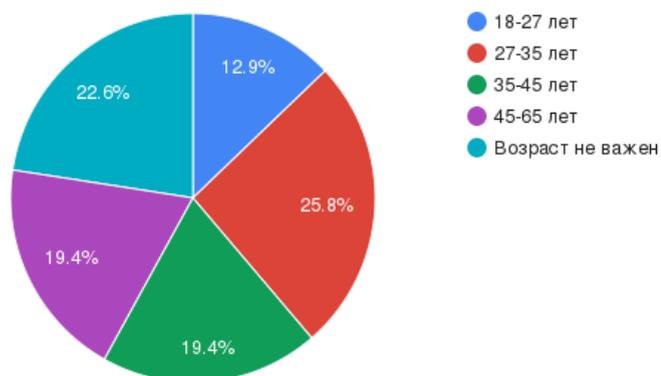


Рисунок 3. Самый лучший возраст для государственного гражданского служащего?

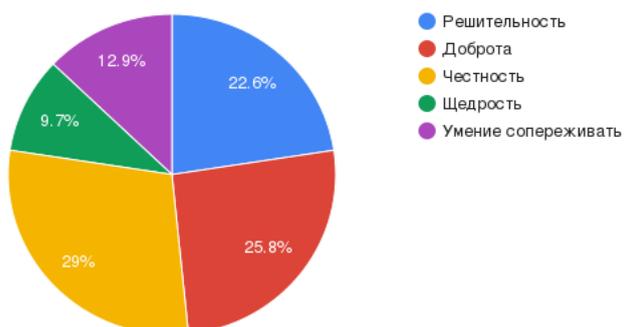


Рисунок 4. Какое из перечисленных личностных качеств должно преобладать у государственного гражданского служащего?

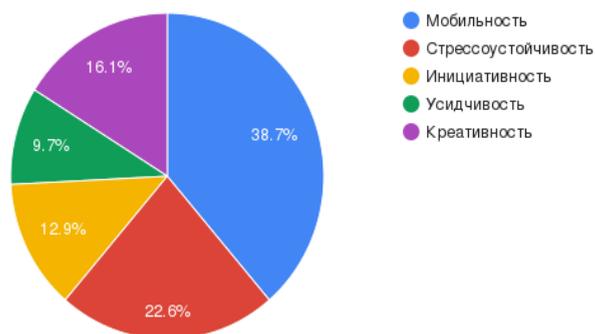


Рисунок 5. Какое из перечисленных профессиональных качеств должно преобладать у государственного гражданского служащего?

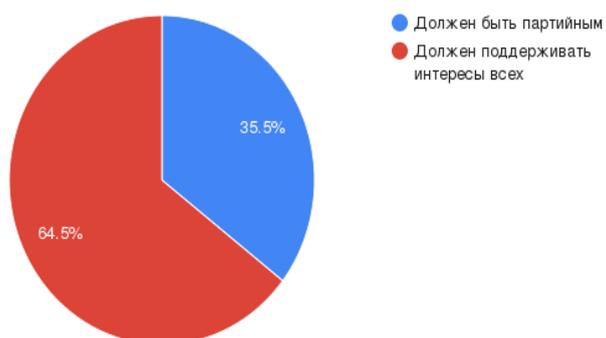


Рисунок 6. Государственный гражданский служащий должен быть партийным человеком или поддерживать интересы всего народа

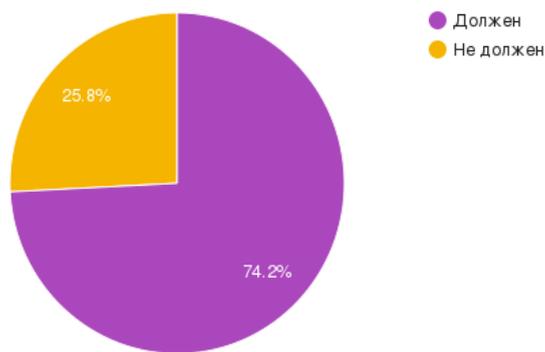


Рисунок 7. Должен ли государственный гражданский служащий заниматься общественной деятельностью?

Таким образом, проанализировав нормативно-правовые документы, научную литературу и проведя небольшой опрос, можно составить образ современного государственного гражданского служащего:

1. Государственный гражданский служащий должен полностью соответствовать всем общим и профессиональным компетенциям;
2. Государственный гражданский служащий должен быть в относительно молодом возрасте, желательно 27-35 лет, чтобы иметь уже достаточный опыт в профессиональной деятельности, а также «быть на одной волне» с современными тенденциями окружающего мира. Но также большинство респондентов считают, что возраст в такой профессии не важен;
3. Приоритетными профессиональными качествами у государственного гражданского служащего должны быть: стрессоустойчивость и мобильность;
4. Приоритетными личностными качествами у государственного гражданского служащего должны быть: решительность, доброта и честность;
5. Государственный гражданский служащий должен быть готовым к поддержке всех слоев населения, а не представлять и поддерживать идеи только одной групп людей;
6. Государственный гражданский служащий должен проявлять добровольческую (волонтерскую) активность, направленную на поддержание благ страны и народа.

Список использованных источников

- 1.Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации" от 27.07.2004 N 79-ФЗ
- 2.Востриков, К. В. Профессионализм и компетентность государственных служащих в российских регионах / К. В. Востриков // Вопросы современной науки: проблемы, тенденции и перспективы : Материалы III Международной научно-практической конференции, Новокузнецк, 05–06 декабря 2019 года / Ответственный редактор Э.И. Забнева. – Новокузнецк: ИП Кеньшенская Виктория Валерьевна (издательство "Зебра"), 2019. – С. 235-238.
- 3.Гришконец, Алексей Алексеевич Государственная гражданская служба / Гришконец Алексей Алексеевич. - М.: Дело и сервис (ДиС), 2017. - 198 с.
- 4.Государственная гражданская служба Российской Федерации. Нормативно-правовые акты. - М.: КноРус, 2018. - 616 с.
- 5.Матвеева, Е. В. Применение этических кодексов государственных гражданских служащих как условие повышения эффективности управления (на примере Сибирского федерального округа) / Е. В. Матвеева, К. В. Востриков // Вестник Забайкальского государственного университета. – 2020. – Т. 26. – № 5. – С. 27-36.

УДК 335

Тимошенко Данил Олегович

студент группы Муб-201

Кузбасский государственный технический

университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: danil89045729533@yandex.ru

научный руководитель:

Зубова Анастасия Васильевна

преподаватель кафедры государственного и

муниципального управления

Кузбасский государственный технический

университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: zubovaav@kuzstu.ru

Деловые коммуникации в государственном и муниципальном управлении

Аннотация. В статье рассматриваются виды деловых коммуникаций, применяемых в сфере ГиМУ, их назначение, особенности и достоинства.

Ключевые слова: Деловые коммуникации, ГиМУ.

В общем понимании деловые коммуникации представляют собой процесс, во время которого происходит взаимодействие между двумя или более людьми [1, с.110]. В ГиМУ данный вид взаимодействия обычно происходит между двумя партнёрами с целью создания, обсуждения и дальнейшего осуществления плана, применяемого к определённой виду деятельности.

В ГиМУ единственной и в тоже время основной задачей деловой коммуникации является создание, укрепление и дальнейшее поддержание партнёрских отношений на надлежащем уровне с целью сохранения и осуществления продуктивного межличностного или межорганизационного сотрудничества.

В условиях жизни двадцать первого столетия многие привычные и общеизвестные для большинства людей вещи и процессы перешли в цифровое пространство. Покупка продуктов и предметов первой необходимости, запись на приём ко врачу, общение с близкими и родными людьми. Всё это сейчас возможно осуществить с помощью информационных технологий и гаджетов, поэтому безусловно, процесс цифровизации не обошёл и сферу деловых коммуникаций. Данный процесс определенно несёт в себе перечень преимуществ и достоинств, которые имеют отношение и к сфере ГиМУ. К ним относятся:

- увеличение количественного объёма операций в системе управления органов государственной власти;

- упрощение и ускорение процесса обмена необходимого перечня информации между структурными подразделениями и общественностью [2, с.235].

Коммуникации в ГиМУ разделяются на два типа:

- внутренние;

- внешние.

Задачи каждого из типов отличаются друг от друга. Так, например, внутренние коммуникации в силу своей природы и, соответственно, назначения обладают в большинстве своём конфиденциальным характером передачи информации. Областью их осуществления являются:

- подразделения государственных организаций;

- подразделения муниципальных организаций;

- контакт между руководителями;

- контакт между коллегами [3, с.108].

Если говорить о вариации характера системы коммуникаций, которые осуществляются внутри государственных или муниципальных организаций, то в каждом подразделении, в независимости от его

назначения, используется горизонтально-вертикальный вид коммуникации между руководителями и сотрудниками, то есть какая-либо информация, вне зависимости от степени её важности и серьёзности, всегда передаётся от вышестоящего звена к нижестоящим.

Одним из самых важных видов коммуникаций в муниципалитете является коммуникация с общественностью, или, другими словами, коммуникация с народом[5]. Депутаты и все лица, им помогающие, в силу своей должности и тех обязанностей, которые напрямую к ним относятся, не могут уйти или как-то избежать процесс налаживания и с малой периодичностью осуществление связи и общения с народом. Обычно для коммуникации с народом представители власти того или иного субъекта Российской Федерации устраивают разного рода встречи с населением, где дают ответы на задаваемые им вопросы и освещают информацию о тех или иных планах. Например, о существующих на данный момент разного рода перспективах развития городской инфраструктуры и перечень тех мер, которые будут для этого задействованы. Но перед тем, как провести какую-либо встречу с народом или общественное мероприятие население об этом оповещают. Классическим способом донесения информации до народа является её передача через СМИ:

- печать в местной газете;
- репортаж в местных телевизионных новостях.

В нынешнее время, помимо публикации в вышеуказанных источниках, передачи с помощью СМИ ещё происходит «подключение» интернет-пространства. Новость о предстоящем мероприятии публикуются на соответствующем официальном сайте за небольшой срок до даты его проведения, благодаря которой она является общедоступной для любого пользователя ПК и прочих устройств, так же данные новости дублируются в разного рода социальных сетях с целью привлечения и распространения интереса к запланируемому мероприятию среди молодёжи [4, с.432].

Деловые коммуникации в ГиМУ регулируются с помощью:

- указов;
- предписаний;
- договоров;
- соглашений.

Так как субъектами деловых коммуникаций в этом случае является один человек или в большинстве своём разные по численности группы людей, то исходя из этого весь процесс деловых коммуникаций осуществляется в первую очередь с помощью этических норм.

Таким образом, благодаря существованию и активному применению деловых коммуникаций в сфере ГиМУ можно без труда отследить существующие в ней особенности:

- функциональность передачи информации;

- регламентированность передачи информации;
- обратное взаимодействие (обратная связь) от лиц, для которых предназначалась информация.

Список использованных источников

- 1.Владиминова Н.В. Основы деловых коммуникаций: учеб. пособие / Н.В. Владимирова, Н.В. Соломина // Минобрнауки России, ОмГТУ. – Омск: Изд-во ОмГТУ, 2019. – 110 с.
- 2..Ершова Н.А., Моисеев А.В. Эффективные деловые коммуникации в системе государственного управления // Государственное и муниципальное управление: Ученые записки СКАГС. – 2019. – 235 с.
- 3.Казаковцев Л.А. Регламентация деятельности организации: современные технологии: учеб. пособие. – Красноярск: Сиб. федер. ун-т, 2020. – 108 с.
- 4.Киселев А.Г. Теория и практика массовой информации: учебник для студентов вузов, обуч. по направл. подготовки «Связи с общественностью». — 432 с.
5. Матвеева, Е. В. Применение этических кодексов государственных гражданских служащих как условие повышения эффективности управления (на примере Сибирского федерального округа) / Е. В. Матвеева, К. В. Востриков // Вестник Забайкальского государственного университета. – 2020. – Т. 26. – № 5. – С. 27-36.

УДК 335

Трошкина Виктория Вадимовна

студентка группы Муб-201

Кузбасский государственный технический

университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация).

E-mail: v-troshkina03@bk.ru

научный руководитель:

Зубова Анастасия Васильевна

преподаватель кафедры государственного и

муниципального управления

Кузбасский государственный технический

университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: zubovaav@kuzstu.ru

Современные информационные технологии в государственном управлении: цели, задачи и критерии эффективности

Аннотация. В данной статье анализируется влияние современных технологий на государственное управление, рассматриваются цели и задачи, дается формулировка плюсов и минусов.

Ключевые слова: государственное управление, информационные технологии, государственные органы, госслужащие, современный мир.

Анализируя положение государственного управления в современном мире трудно не заметить, что информационные технологии занимают лидирующие позиции в этой сфере. Развитие информационных технологий влияют на данную сферу как положительно, так и отрицательно. Изучение данной проблематики актуально в современном мире тем, что с развитием ИТ развивается и государственное управление. Для полного изучения ИТ в государственном управлении необходимо выявить цели, задачи и критерии эффективности.

При изучении литературы на данную проблематику, мне удалось столкнуться с различной формулировкой цели ИТ в государственном управлении. Одна из них звучит так: «основной целью использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти является повышение эффективности государственного управления на основе общей информационно-технологической инфраструктуры, обеспечивающей их функционирование, взаимодействие между собой, населением и организациями в рамках предоставления государственных услуг». Данная формулировка вносит ясность и точность в изучение ИТ в государственном управлении. ИТ в современных условиях является эффективным спутником для любой деятельности. [5]

В сфере гос.управления одним из самых важных явлений является общение с людьми, именно на это направлены современные технологии. ИТ способствуют улучшению взаимоотношений между людьми и государственными служащими, на сайтах создаются отдельные колонки для обратной связи и записи на личную встречу, расположены «окошки» для написания отзывов о работе государственного органа, способствующие улучшению деятельности органа. Если с целью стало понятно, осталось изучить задачи.

Итак, основные задачи ИТ в сфере гос.управления:

1. Реализация стратегических приоритетов в применении информационных технологий в государственном управлении. [1]

2. Формирование информационных ресурсов и организация доступа к ним, т.е *развитие единой защищенной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры* для обеспечения деятельности федеральных органов государственной власти и электронной среды

взаимодействия, обеспечивающей эффективный межведомственный информационный обмен. [3]

3. Организация интерактивного информационного обслуживания граждан и организаций с использованием современных информационных технологий. [5]

4. Разработка и совершенствование информационного законодательства и практики его применения, т.е. совершенствование нормативной правовой базы в целях повышения эффективности использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти с учетом международной практики. [1]

5. Создание условий реализации государственной информационной политики в сфере использования информационных технологий в деятельности федеральных органов государственной власти, т.е. обеспечение информационной безопасности деятельности федеральных органов государственной власти и элементов информационно-технологической инфраструктуры. [1]

6. Реализация комплексных программ подготовки и повышения квалификации государственных служащих в части использования информационных технологий, развитие необходимой образовательной инфраструктуры и методического обеспечения. [3]

Задачи, озвученные выше, полностью дают нам понять в чем заключается работа ИТ в современной системе государственного управления. Помогают разобраться в их эффективности и выявить минусы и плюсы данного нововведения в сферу деятельности государственных органов. Абсолютно у каждого механизма есть элементы, у которых есть ярко-выраженные недостатки, так и в случае использования ИТ.

Попытаемся рассмотреть эти недостатки в подробном анализе.

Во-первых, одним из недостатков будет являться, хранения информации только на компьютерных устройствах. Ведь в любой момент ПК может выйти из строя, сломаться или быть взломанным, поэтому часть информации нужно хранить не только в электронном виде. [4]

Во-вторых, размещение информации только в электронном виде может ослабить у госслужащих навык устно и грамотно выражать мысли. Ведь в электронном виде можно использовать онлайн словари и грамматические приложения для расстановки знаков препинания.

В-третьих, конечно, это огромное влияние на здоровье не только работников, но и обычных гражданам. Ухудшение зрения и искривление позвоночника из-за постоянного нахождения за ПК несут на себе огромные последствия. Сегодня уже никому не надо доказывать, что информационные технологии, несомненно, являются полезными, но при этом не стоит забывать, что они потенциально могут привести к проблемам. [4]

Конечно, как и у многих инструментов, можно выявить еще больше плюсов, чем недостатков. Итак, плюсы ИТ:

Экономия времени, в первую очередь для посетителей, если интересуют какие-то вопросы и хочется получить на них ответ, главный сайт государственного или муниципального органа должен предоставить всю информацию.

Проведение отчетов и опросов населения о деятельности государственного или муниципального органа.

Контроль со стороны гос.органов государственной власти за деятельностью гос.органов муниципальных образований.

Удобство при анализе документов.

Развитие web-сайтов федеральных органов исполнительной власти.

Расширение возможностей для служащих.

Таким, образом анализ небольшого количества литературы, посвященной ИТ в государственном управлении, показывает, что их развитие осуществляется бурными темпами, создается новая информационная индустрия. Можно сделать вывод, о том, что ИТ в ГиМУ имеют важнейшую роль в развитии общества, состоит в ускорении процессов получения, распространения и использования обществом новых знаний.

Список использованных источников

- 1.Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».
- 2.Евсиков К. С. Государственно-правовые концепции использования информационных технологий в государственном управлении // Lex russica. — 2022. — Т. 75. — № 1. — С. 74–86. —Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvenno-pravovye-kontseptsii-ispolzovaniya-informatsionnyh-tehnologiy-v-gosudarstvennom-upravlenii/viewer>
- 3.Зубова, А. В. PR- технологии в системе государственной службы / А. В. Зубова // Россия молодая : Сборник материалов XIII Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, Кемерово, 20–23 апреля 2021 года / Редколлегия: К.С. Костиков (отв. ред.) [и др.]. – Кемерово: Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева, 2021. – С. 84306.1-84306.4. – EDN BRKDQQ.
- 4.Одинцов, Б.Е. Современные информационные технологии в управлении экономической деятельностью (теория и практика): Учебное пособие / Б.Е. Одинцов, А.Н. Романов, С.М. Догучаева. - М.: Вузовский учебник, 2018. - 342 с.

5.Сокол Н.Ю. Современные информационные технологии в государственном муниципальном управлении // ФГАОУ ВПО «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина» URL: <https://scienceforum.ru/2015/article/2015009045> (дата обращения: 15.10.2021).

УДК 335

Филон Анна Александровна

студентка группы МУб-211

Кузбасский государственный технический

университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: anna.filon24@mail.ru

научный руководитель:

Зубова Анастасия Васильевна

преподаватель кафедры государственного и

муниципального управления

Кузбасский государственный технический

университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: zubovaav@kuzstu.ru

Проблемы противодействия коррупции на государственной службе и пути их решения в современной России

Аннотация. На сегодняшний день коррупция на государственном уровне является максимально серьезной проблемой в мире и в частности – на территории Российской Федерации. Она затрагивает все государства, но в нашей державе проявлена наиболее выражено. Борьба с подобной тенденцией представляет собой ключевое направление деятельности со стороны Правительства. Она осуществляется в течение всего времени существования нашего государства.

Ключевые слова: коррупция, противодействие коррупции, государственная служба.

Тем не менее, масштабной данная трудность стала лишь в 2008 году, именно тогда и произошла разработка Национального плана противодействия коррупции.

В нем имеют место быть базовые направления работы структур государственной и муниципальной власти относительно противодействия этому феномену. Также выявлена степень необходимости разработки норм и стандартов, мер контроля.

На сегодняшний день он находится на достаточно высокой отметке и несет в себе угрозу существования системы государственного аппарата и его адекватных взаимоотношений с обществом.

Российская Федерация, как показывают результаты исследований, занимает одно из лидирующих мест в плане взяточничества во всем мире. Такая статистика оказывает прямое и непосредственное влияние на развитие экономики на территории нашей страны, причем оно является преимущественно негативным [5].

Государственная коррупция – это взяточничество либо иное поведение лиц, которые должны выполнять определенные обязательства в рамках государственного и муниципального сектора. Лучше возьми определение из фз.

Но их деятельность зачастую ведет к нарушению нормативов законодательства. Важность и актуальность рассматриваемой проблемы осознается на высочайшем уровне государственного руководства. Коррупция является разрушающим феноменом в дисциплине государственного аппарата [4].

Проблемы противодействия коррупции в России

Считается, что противодействие подобным феноменам должно осуществляться в рамках всех направленностей политики нашего государства.

С теоретической точки зрения реализовать все это можно достаточно просто. Если же обратиться к практике, можно сделать вывод о том, что для выполнения задач одних идей недостаточно. Даже те основы, которые выражены в 2008 году в рамках Национального плана, еще не реализованы, не говоря уже о более новых разработках.

Если принимать во внимание нормативы действующего законодательства, вероятно, оно нескоро позволит осуществить сведение к минимуму коррупционный момент в нашем социуме до оптимальной отметки. Традиционно это связано с тем, что многие граждане привыкли думать в ключе коррупции.

И чтобы гарантировать принцип законности, необходимо обеспечить профилактику дачи взятки. Для сохранения норм этой политики власти нужно сформировать соответствующие органы и разработать новые акты.

Немаловажную роль играет не только этот аспект, но также повсеместное применение норм закона с практической точки зрения. Именно с помощью подобных направлений не составит труда контролировать коррупционную деятельность и задействовать опыт проти-

водействия таким отношениям в зарубежных странах и на международном уровне [1].

Также в рамках борьбы с коррупцией требуется формирование полноценного гражданского общества и институтов, действующих независимо. Сюда же нужно приобщить средства массовой информации разных уровней.

Ключевой акцент делается на то, чтобы повысить степень прозрачности в функционировании всех направлений власти.

Для повышения степени эффективности мер противодействия коррупции требуется решение следующих задач:

- совершенствование на постоянной основе общественной экспертизы НПА;
- гарантия открытости работы государственных структур;
- укрепление их функций и обязательств;
- наращивание степени ответственности за правонарушения;
- наращивание юридического сотрудничества на международном уровне;
- ликвидация действующей системы;
- улучшение уровня социального контроля;
- создание устойчивости коррупции у граждан [3].

Именно этим моментам на практике стоит уделить особое внимание, чтобы повысить качество борьбы с коррупцией и избавиться от этой проблемы на продолжительный отрезок времени.

Список использованных источников

1. Воронцов С. А. Противодействие коррупции: принуждение или убеждение? // Философия права. – 2019. – №. 1 (88). – С. 23-28.
2. Востриков, К. В. Повышение эффективности деятельности муниципальных служащих Промышленновского муниципального района / К. В. Востриков, Э. Н. Вольфсон // Экономика и предпринимательство. – 2019. – № 8(109). – С. 1257-1262
3. Востриков, К. В. Профессионализм и компетентность государственных служащих в российских регионах / К. В. Востриков // Вопросы современной науки: проблемы, тенденции и перспективы : Материалы III Международной научно-практической конференции, Новокузнецк, 05–06 декабря 2019 года / Ответственный редактор Э.И. Забнева. – Новокузнецк: ИП Кеньшенская Виктория Валерьевна (издательство "Зебра"), 2019. – С. 235-238.
4. Матвеева, Е. В. Применение этических кодексов государственных гражданских служащих как условие повышения эффективности управления (на примере Сибирского федерального округа) / Е. В. Матвеева,

К. В. Востриков // Вестник Забайкальского государственного университета. – 2020. – Т. 26. – № 5. – С. 27-36.

5.Фещенко П. Н. Системный подход к противодействию коррупции //Актуальные проблемы российского права. – 2019. – №. 2 (99). – С. 138-143.

УДК 351.71

УДК 335

А.А. Филон

студентка группы МУб-211

Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)

научный руководитель:

О. А. Никифорова

доцент кафедры государственного и
муниципального управления

Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)

Актуальные проблемы противодействия коррупции в Российской Федерации

***Аннотация.** Статья посвящена проблеме коррупции в Российской Федерации. Описаны актуальность и проблемность вопроса, особенности антикоррупционной политики государства и перспективы повышения эффективности противодействия коррупции.*

***Ключевые слова:** коррупция, борьба с коррупцией, противодействие коррупции, антикоррупционная политика.*

Коррупция в Российской Федерации имеет угрожающий характер и распространена во всех слоях общества и среди всех ветвей власти. По уровню коррумпированности Россия занимает одно из ведущих мест в мире.

Противодействие коррупции в РФ необходимо, ведь эти явления разлагают экономику, финансовые структуры, а также снижает уровень правопорядка, при этом возникает ситуация, связанная с повышением напряженности в социуме.

В итоге нужно обратить внимание на нигилизм, которые провоцируется в правовой и государственной сфере. Для решения основных проблем необходимо проработать существующую ситуацию с коррупцией, а также рассмотреть реальные методы борьбы с этим явлением [3].

В настоящий момент в Российской Федерации идет процесс перехода от частного конкретного воздействия на коррупцию к борьбе с ее системными проявлениями. Также большое внимание уделяется вопросу снижения латентности, этот показатель в рамках подобных правонарушений очень велик.

Следует проработать законодательство, которое регулирует данный вопрос, а также понятийный аппарат коррупции, рассмотреть судебную практику. В настоящий момент одна из проблем выявляется непосредственно в понятийном аппарате коррупции.

В Российской Федерации в данной сфере в качестве основы используется Конституция, а также законодательство на федеральном уровне.

Сейчас можно говорить о том, что в РФ борьба с коррупцией проходит на основании принятых международных норм. Оптимальным решением представленной проблемы будет использование опыта других стран, есть ряд государств с низким уровнем коррупции. Естественно, для этого понадобится внести достаточно серьезные изменения в законодательство.

Началом действий должен стать системный анализ, позволяющий четко выявить факторы, которые противодействуют коррупции, а также которые стимулируют ее развитие [2].

Важно обратить внимание на то, как именно проявляется коррупция. Чаще всего в Российской Федерации речь идет о даче взятки должностному лицу. В связи с этим именно злоупотребление своими полномочиями, а также иное преступление, совершаемое должностным лицом, является следующей актуальной проблемой.

Важно проработать законодательство для того, чтобы четко определить, что именно является взяткой. Установлено, что это материальная выгода которая влечет за собой встречные обязательства.

В результате в каждом случае необходимо доказывать причинно-следственную связь между подарком и обязательствами должностного лица. Радикальным решением ситуации может быть четкий запрет на получение каких-либо подарков и материальной выгоды.

Исключением может стать ситуация, когда материальная выгода признается мизерной и нет основания для квалификации действий ви-

новного. Это обусловлено тем, что дача взятки может быть на основании получения общего покровительства или же попустительства, в результате конкретного следствия и выгоды не будет обнаружено, но все же состав преступления по сути присутствует, а с точки зрения права его достаточно сложно доказать.

Дополнительно рассматривается вопрос с помощью Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 16 октября 2009 года, в котором зафиксировано, как именно воспринимать использование служебных полномочий вопреки служебной необходимости и должностным обязанностям [4].

Необходимо более подробно раскрыть в законодательстве данный вопрос, а также указать, что в случае противоречия государственным интересам, а также целям и задачам конкретного должностного лица расцениваться действия будут непосредственно как нарушение права. Кроме того, при анализе законодательства в этой сфере возникает умозаключение, что речь идет лишь об активных действиях, приводящих к конкретному результату.

При этом преступлением может быть также бездействие, в частности дача взятки за попустительство, это следует учесть в законодательстве для решения проблем с коррупцией.

Подробно стоит обратить внимание на вопрос квалификации должностных преступлений. Это актуальная проблема в рамках противодействия коррупции в Российской Федерации. При этом стоит уделить внимание существующим научным исследовательским работам в данной тематике.

Важно, что квалификация представляет собой разнообразные формы взяточничества, а также коррупции в других ее формах. Стоит отметить, что сейчас в данной сфере сохраняется высокий уровень латентности подобных преступлений. Они совершаются повсеместно, но остаются скрытыми, как от правосудия, так и от общества.

Необходимо предпринимать меры, которые касаются непосредственно открытости и прозрачности деятельности при этом отдельного внимания заслуживает вопрос более четкого регламентирования и проработки условий, которые благоприятны для формирования коррупции.

Подобные преступления очень часто случаются в тех случаях, когда в них участвуют лица, задействованные в следственной и оперативной работе или же имеющие определенный ряд навыков в ней.

Для того, чтобы предотвратить подобную ситуацию стоит акцентировать внимание непосредственно на разработке новых уникальных методов, позволяющих расследовать преступления с максимальной эффективностью [4].

При этом уделять внимание антикоррупционным действиям стоит комплексно, это означает, что анализируется ситуация как с

точки зрения расследования совершенных преступлений, так и с точки зрения профилактических работ в данной сфере [1].

Стоит отметить, что регулярно происходит совершенствование процессов противодействия коррупции.

Однако, сейчас этого оказывается недостаточно для того, чтобы снизить количество коррупционных нарушений о уровня допустимого максимума.

В качестве одного из вариантов обязательно нужно подробно рассматривать вопросы формирования отношения к коррупции в обществе. Сейчас многие считают нормальным взяточничество в определенных сферах, разделяют вред от подобного преступления.

Оптимальным решением проблем будет формирование негативного отношения к коррупции в целом, которое способствует снижению преступлений естественным образом.

Дополнительно важно проработать вопрос латентности, регистрация со стороны правоохранительных органов любых сообщений, связанных с коррупционными нарушениями должна быть неукоснительной, кроме того, важно проводить тщательную проверку, которая обязательно реализуется всесторонне, итогом становится вынесение законных решений.

Антикоррупционные действия в Российской Федерации являются необходимостью. В настоящее время в этой сфере существует множество проблем, требующих комплексного решения. При этом изначально стоит прорабатывать системный грамотный подход к антикоррупционному движению, а затем более детально останавливаться на существующих сложностях, чтобы разработать новые методики решения этих основных проблем и искоренения их в будущем, включая все возможные проявления коррупции в Российской Федерации.

Список использованных источников

1. Варыгин А. Н. Коррупция в органах внутренних дел // Трансформация права и правоохранительной деятельности в условиях развития цифровых технологий в России, странах СНГ и европейского союза: проблемы законодательства и социальной эффективности. – 2019. – С. 74-77.
2. Фиалковская И. Д. Коррупция: понятие, признаки, виды // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. – 2018. – №. 1. – С. 137-142.
3. Фрунзеева А. Н., Фрунзеева Ж. Н. Коррупция как угроза экономической безопасности // Вестник науки и образования. – 2019. – №. 9-4 (63). – С. 52-55.

4.Хазов Е. Н., Богданов А. В. Организованная преступность и коррупция в России //Криминологический журнал. – 2020. – №. 1. – С. 72-76.

УДК 335

Фольмер Демид Эдуардович

студент группы МУб-211

Кузбасский государственный технический

университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: 217136@kuzstu.ru

научный руководитель:

Зубова Анастасия Васильевна

преподаватель кафедры государственного и

муниципального управления

Кузбасский государственный технический

университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: zubovaav@kuzstu.ru

Гуманизм и смертная казнь в реалиях современной России

***Аннотация.** В статье производится анализ законных возможностей введения смертной казни в Российской Федерации. Рассматриваются аргументы за введение смертной казни, и против. Даются предложения по редактированию законодательства в рассматриваемой сфере.*

***Ключевые слова:** гуманизм, смертная казнь, законотворческая инициатива.*

Российская Федерация находилась в Совете Европе чуть больше 26-ти лет. Однако 16 марта 2022 года она была исключена. В связи с чем во всех слоях общества возник актуальный вопрос: «Возможно ли возвращение смертной казни?».

Необходимо отметить, что в 1997 году был подписан протокол №6 к Европейской конвенции о защите прав человека, однако, он так и не был ратифицирован. Что оставляло возможность для вынесение смертной казни. Пока не вмешался Конституционный Суд РФ с постановлением № 3-П от 2 февраля 1999 года, а после 19 ноября 2009 года Конституционный суд РФ своим Определением № 1344-О-Р «О разъяснении пункта 5 резолютивной части Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 2 февраля 1999 года № 3-П» [0] в котором запретил и продлил запрет смертной казни соответственно.

От чего тогда возникает вопрос о возвращении смертной казни, если, казалось бы, такое возвращение не представляется возможным?

Дело в том, что прямого запрета в конституции РФ нет [0], а так же присутствуют ссылки на возможность такого наказания в статье 44 и 59 УК РФ [0]. От чего происходит Юридическая коллизия, и непонимание с обеих сторон.

Важно иметь представление не только с юридической стороны, но и морально общественной. Которые так же принимают немалое участие в вопросе полного запрета смертной казни, или же его разрешения. Для этого необходимо рассмотреть аргументы «за» и «против».

Сторонники смертной казни в основу своих аргументов ставят тезис предупредительного эффекта. Пологая, что потенциального правонарушителя возможность лишиться жизни остановит сильнее, чем перспектива нахождения в местах лишения свободы. А значит и преступления будут предотвращаться еще в корне, не доходя до совершения.

Однако, такое мнение не учитывает возможность психической нестабильности преступника, который не может в полной мере оценить важность собственной жизни, а значит, и предупредительный эффект будет не более действенным чем пожизненное заключение.

Ещё одним аргументом «за» считается экономическая эффективность смертной казни. Так, вместо пожизненного содержания преступников, и больших финансовых затрат, подразумевается более выгодное экономическое решение. И, следовательно, больший бюджет для распределения в другие сферы государственного функционирования.

Однако и этот аргумент можно парировать. Ведь заключённые должны работать, и тем самым возвращать большую часть экономических затрат.

Немаловажным является «принцип Талиона», согласно которому наказание буквально соответствует преступлению. И невозможность рецидива в случае лишения жизни преступника.

В случае принципа Талиона важно не забывать про моральную составляющую, и про предпосылки совершения преступления. А проблема рецидива должна решаться с помощью исправительных учреждений, целью которых как раз и является перевоспитание преступников.

Исходя из этого, можно сделать выводы о том, что аргументы «за» смертную казнь не являются однозначными, при должном желании добиться необходимого результата можно и без применения крайних мер.

Для полноты анализа, необходимо так же разобрать аргументы сторонников «против». К ним относятся:

- 1) Неотъемлемое право на жизнь и здоровье граждан.
- 2) Возможность судебной ошибки.
- 3) Устранение последствий, а не причины.
- 4) Рост убийств среди преступлений

Важно понимать, что от судебной ошибки не застрахован никто, и в случае лишения свободы можно компенсировать причиненный ущерб, в случае смертной казни причиненный ущерб компенсировать будет невозможно. Так же, как и нельзя застраховаться от коррупционных действий со стороны судебной власти.

Борьба в таком случае будет идти не с причиной, а с последствиями. И, вместо попыток перевоспитания, будут приниматься радикальные решения, что так же является бесчеловечным.

Настоящим уголовным кодексом предусмотрена смертная казнь за совершение особо тяжких преступлений, к которым относятся:

- 1) Похищение человека (ст.126 УК РФ)
- 2) Преступления сексуального характера (ст.131-132 УК РФ)
- 3) Преступления в финансовой сфере (ст.174-188 УК РФ)
- 4) Преступления, связанные с наркотическими средствами (ст.228-230 УК РФ)
- 5) Получение взятки (ст.290)
- 6) Убийство (ст. 105 УК РФ) и другие

В таком случае, при совершение преступлений, например, по статьям 126, 131-132, 174-188, 290 и тому подобное, преступнику намного выгоднее будет убивать жертв в надежде, что его не поймут и не привлекут к уголовной ответственности. Ведь в противном случае преступника ждёт смертная казнь. Это и представляет собой рост убийств среди преступлений.

Подводя итоги, необходимо отметить, что в реалиях современной России возвращение смертной казни является маловероятным явлением. Этому противоречит как моральная сторона вопроса, так и юридическая. Однако, необходимо устранить имеющуюся юридическую коллизию. А именно, в статье 20 конституции РФ заменить пункт 2 на полный запрет смертной казни. И, на этих же основаниях, переработать Уголовный Кодекс РФ.

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 01.07.2020, N 31, ст. 4398. – Текст : электронный // КонсультантПлюс : справочно-правовая система : сайт. –

URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 18.12.2022).

2. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 19 ноября 2009 г. N 1344-О-Р

3. Уголовный кодекс Российской Федерации [Текст]: от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 07.04.2020) // Собрание законодательства РФ. – 17.06.1996.

УДК 335

Фонова Дарья Александровна

студентка группы МУб-221

Кузбасский государственный технический

университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: dfonova04@gmail.com

научный руководитель:

Зубова Анастасия Васильевна

преподаватель кафедры государственного и

муниципального управления

Кузбасский государственный технический

университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: zubovaav@kuzstu.ru

Социальные факты молодежной преступности

Аннотация. В данной статье приводятся определение подростковой преступности, виды преступлений.

Ключевые слова: молодежь, преступность.

Подростковая преступность – это опасное явление. Известно, что жизнь человека, жизнь и деятельность социальной группы, или человеческого общества в целом – это непрерывный процесс. Молодёжь – это социально-демографическая группа, выделяемая на основе совокупности возрастных характеристик, переживающая период становления социальной и психофизиологической зрелости, подготовку к исполнению социальных ролей взрослых.

Предотвращение преступности у молодежи может реализоваться на уровне региона – обще социальные, экономические, организационные меры, которые осуществляют местные органы власти.

В ст. 14 УК РФ законодателем дается понятие преступления: «Преступлением признается виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное настоящим Кодексом под угрозой наказания». В ст. 19 УК РФ указывается, что «уголовной ответственности подлежит только вменяемое физическое лицо, достигшее возраста, установленного настоящим кодексом» [1]

У молодежи есть особенности социального положения, такие как:

- Переходность положения – в подростковом возрасте ясно, что именно то положение, в котором ребенок находится в данный момент времени, не сохранится на долгое время, а будет постоянно изменяться;
 - Высокий уровень мобильности – переход из одной группы в другую переходит не потому, что подростку этого хочется, а из-за обстоятельств, которые от него не зависят;
 - Освоение новых социальных ролей, что ведет к изменению социального статуса у ребенка;
 - Активный поиск своего места в жизни;
 - Хорошие перспективы в карьере и профессиональном росте.
- [5]

В настоящее время молодежь охватывается возрастным интервалом от 14 до 35 лет включительно. Но в данной работе мы обратим внимание именно на подростков до 18 лет. В нашей стране каждый пятый житель, а может даже больше, находится в молодежном возрасте. Именно этого факта достаточно, чтобы обратить внимание на молодежь, как на объект анализа в данной теме.

Если рассматривать сущность молодежной преступности, то ее можно обозначить как социальную «болезнь» самого поколения. Также таким понятием можно назвать государство и общество, которые не могут обеспечить достаточно эффективное влияние на молодое поколение. Преступность молодежи — это своего рода болезненное состояние важных центров общественного организма. Из таких центров мы выделяем: экономику, культуру, правовую систему, политическую структуру и т.д. В этом смысле познание преступности у молодежи способствует решению задач самого высокого уровня и, таким образом, выходит далеко за рамки криминальных проблем. [2]

Итак, преступность – это социальное явление, включающее совокупность преступлений (общественно опасных дел, совершенных умышленно или неумышленно, за которые законом установлена уго-

ловная ответственность), совершенных в данном обществе в данный период времени, и характеризующееся количественными (динамика, состояние) и качественными (структура, характер) показателями. На сегодняшний день в общественных науках, занимающихся проблемой преступности, выделяются основные мотивы криминального поведения: участие в управлении государством и обществом, тот или иной уровень удовлетворения материальных потребностей, самоутверждение, агрессивность, безответственность. Также выделяют такие мотивы как: материальное благополучие, неограниченная свобода и сам интерес ребенка к таким преступлениям. Все из вышесказанного, кроме участия в управлении государством и обществом, характерно и для молодежной преступности. Что касается характера, то преступность у подростков имеет прежде всего групповой характер, нежели одиночный. Большая часть правонарушений среди молодежи совершается вместе со сверстниками, а иногда даже со взрослыми. Молодежная преступность сегодня переживает период сращивания, а зачастую такие подростковые выходки перерастают из молодежных криминальных группировок в более «взрослые» группы. В данное время местами хулиганства и нарушений у молодежи стали улицы, клубы, магазины и другие подобные места. При этом нарушения совершаются открыто, а нередко с привлечением внимания окружающих, поскольку, как правило, никакого отпора не получают и никем, кроме милиции, не пресекаются. [5]

На сегодняшний день определить какие-либо рамки криминальной молодежи достаточно сложно. Но можно выделить типичные виды преступлений:

- Драка (66%) – драка самое распространенное нарушение среди молодежи, именно в этом возрасте подростки начинают отстаивать свою точку зрения, какие-то претензии друг другу, именно из-за этого у детей происходят ссоры что и доводит до драк.

- Хулиганство (50%) – этот вид преступности принадлежит половине нарушений у молодежи. Дети хотят как-либо «повеселиться», сюда относится и драка, и задиранье своих сверстников или детей помладше, так же сюда можно отнести рисование таких рисунков как «граффити» на стенах зданий, не предназначенных для этого.

- Воровство (45%) – еще один очень распространенный тип преступления у молодого поколения. Большинство детей и подростков хотят получить какую-либо вкусную шоколадку или к примеру, для подростков красивую одежду не тратив на это свои деньги. Но есть и процент молодежи который живет в детских домах или находится в неблагополучной или пьющей семье. Из-за недостатка средств и зависти ребенок идет на такое преступление – как воровство.

- Вымогательство денег (35%) - этот вид преступности распространен не так сильно, как прошлые виды, но занимает не маленький

процент преступности у подростков. Большинство подростков ради потехи вымогают деньги угрозами и более младшего поколения и у своих сверстников. Позже у большинства подростков, которые этим занимались, пропадает интерес к школьникам, и они начинают искать «заработок» в местах получше, угрожают людям на улицах, могут даже начать таскать деньги из карманов и сумок у людей.

- Разбой (15%) - это один из видов хищения чужого имущества путем нападения, сопровождаемый насилием в отношении жертвы. Этот процент подростков может вламываться в чужие квартиры, наносить вред здоровью окружающих и даже применять оружие в качестве угрозы. За преступление такого вида идет уголовная ответственность на ребенка с 14 лет. На это указывает ст. 20 УК РФ. При этом несовершеннолетний не может быть привлечен к ответственности, если он имеет отставание в психическом развитии и не осознает последствий своих деяний.

- Изнасилование (13%) – этот процент преступности относится больше к молодежи от 16 лет, что очень пугает. Подростки начали нападать на девушек, тем самым причиняя вред здоровью. Этот вид нарушений наказуем уголовной ответственностью и крайне жесток.

- Убийство (8%) – к сожалению, есть такой процент подростков, которые склонны как к самоубийству, так и к убийству других людей. Все это происходит из-за давления общества, родителей, друзей и т.д. Если сверстники или же семья будет относиться к ребенку как к чему-то не столь важному, переходить на личности и постоянно угнетать, то под таким воздействием, мы только будем уничтожать психику подростка и к страху, процент этой преступности может увеличиться.

- Другие правонарушения (7%) [4]

По характеру преступности, молодежная преступность значительно отличается от общей преступности – здесь в большей части стоят насильственные и корыстно-насильственные преступления. Среди указанных форм преступности, при очевидности первенства драк и хулиганства, воровство, вымогательство денег, насилие и убийство очень сильно обращают на себя внимание. Как показывает анализ статистических данных и ответов несовершеннолетних нарушителей, объем преступлений в настоящее время растет с огромной скоростью: в каждом втором ответе молодых респондентов, испытавших на себе лично воздействие молодежной и подростковой преступности, содержится указание на виды корыстных правонарушений.

Большой процент детей и подростков, которые совершают преступления подобных и иных типов, в среднестатистических подсчетах находятся в неблагополучных, пьющих семьях или семьях которые употребляют наркотические вещества. [4]

В современном мире существует достаточное количество причин, из-за которых подростки начинают совершать правонарушения. За последнее десятилетие у молодежи произошли достаточно долгие процессы, которые говорят нам о переоценке культурных и духовных ценностей предыдущего поколения и нарушении передачи их социально – культурного опыта. Если рассматривать то, как молодежь смотрит на свое будущее, то подростки и молодые люди очень боятся безработицы и надеются на свою будущую профессию. Молодое поколение выделяет для себя ряд престижных профессий, таких как: предприниматель и менеджер. Ради получения результата они усердно учатся, изучают различные языки и приобретают различные навыки для работы с бизнесом. Но такие старания не всегда заканчиваются удачей из-за нехватки мест в вузах либо не сдачей экзаменов. Во многих странах мира молодое поколение не может найти себе место работы и из-за этого 20% безработных молодежного возраста предпочитает криминальное поведение трудовой деятельности (воровство, мошенничество и т.д.). [5]

Еще одной предпосылкой преступности у молодежи является употребление наркотических веществ. Подростковая наркомания – серьезная медицинская и социальная проблема современного общества. Подросткам не хватает ярких впечатлений, положительных эмоций и удовольствия, что и подталкивает некоторых из них пробовать употреблять наркотические вещества. Подростковый возраст – это период быстрого изменения тела, психики, гормонального фона, положения в социуме, семейных отношений и образа себя. Быстрые перемены создают благоприятные обстоятельства для развития подростковой наркомании. К числу причин относят так же желание не отставать от своих сверстников, желание показаться своим в их группе. Тем самым ребенок пытается повысить свой статус в компании и не задумывается о последствиях. [4]

Также большое влияние на молодежную преступность производят семья ребенка или их материальное состояние. Из первых причин можно привести в пример нарушение структуры семьи. Отсутствие одного родителя предоставляет ребенку чувство неполноценности, влияет на формирование его личностных качеств и сказывается на развитии психики. Еще одной причиной является дисгармония в семейных отношениях. Находясь в дошкольном возрасте, ребенку очень важно получать от родителей любовь и уважение. В этом возрасте не понимает причин конфликтов у родителей, не владеет средствами выражения своих чувств и переживаний. Постоянные ссоры родителей вызывают у ребенка чувство беспокойства и неуверенности в себе, что влияет на его дальнейшее формирование как личности [6].

Так же присутствует еще одна причина негативного влияния родителей на ребенка. Семьи, которые употребляют наркотические ве-

щества и алкогольные напитки в чрезмерных количествах. Такие семьи в большинстве случаев ставят свои потребности выше собственного ребенка. Постоянные ссоры, отсутствие должного воспитания и в некоторых случаях избиения, приводят ребенка к хронической психотравматической травме. Пострадавшие от насилия дети рано приобщаются к употреблению алкоголя и наркотиков, легко становятся участниками криминальных акций. [3]

Довольно часто несовершеннолетние подростки при совершении преступления даже не задумываются о последствиях. Подростки также могут понести уголовную, административную или иную ответственность за содеянное ими правонарушение. Подростки младшей группы несут наказание в форме исправительных работ, помещение их в воспитательное учреждение или тому подобное. Подростки старшей группы несут уголовную ответственность за свои поступки и получают должное наказание.

Конечно, для борьбы с молодежной преступностью используют не только наказания, но и другие меры и способы.

Существуют как групповые меры противодействия преступности, так и индивидуальные. К групповым мерам мы относим следующие типы:

- Сбор сведений о правонарушениях, которые совершали дети;
- Проведение учебной организацией обязательные собрания с приглашением педагогического состава, самих детей и их родителей или лиц, которые их заменяют. На таких совещаниях обсуждают поведение детей, их проступки и конечно обдумываются варианты предотвращения их.

- Время от времени проводить детям уроки, на которых все внимание будет уделено именно этой важной теме. Также можно создать отдельный клуб, на котором с детьми будут обсуждать тему хулиганства, кражи и т.д.

А вот к индивидуальным мерам противодействия молодежной преступности относят такие типы как:

- Хороший контроль за ребенком, постановка его на учет;
- Для подростков, которые находятся на стадии предпреступного поведения, устраивают меры профилактики в виде исправительных работ, мероприятий и профилактических бесед.

- Оздоровительные мероприятия и центры. Такие меры в основном предлагают для подростков, которые оказались не в самых лучших условиях проживания и тому подобное. [2]

Конечно, перед тем, как проводить какие – либо меры противодействия для детей, нужно убедиться в следующих принципах: законность, социальная справедливость, гуманность, неприкосновенность

личной жизни ребенка, защита прав и свобод, уметь находить индивидуальный подход к каждому.

Для того чтобы такие способы привели нас к успеху и снижению подростковой преступности на минимум, нам надо как можно больше изучать поведение детей, как можно чаще проводить беседы и всегда уметь разговаривать с ними. [2]

В данный момент времени, молодежь является одной из самых криминальных групп населения. Преступность среди подростков, зачастую, является причиной равнодушного отношения к ним, со стороны окружающих их людей и игнорирования их правонарушений. Также причиной правонарушений, как мы выяснили выше, является распространение наркотических веществ, которые еще более сильно усугубляют нервную психику ребенка. Подводя итоги работы, мы смогли разобраться с такими вопросами как: причины возникновения этих правонарушений у подростков, их виды и то, как же мы можем бороться с данной проблемой. Хочется акцентировать внимание всех людей на том, что очень важно бороться с преступностью у молодого поколения и стараться создать максимальные условия чтобы полностью от нее избавиться. Ведь, как только мы сможем найти самый профилактический способ противодействия правонарушений, то сможем спасти многие жизни от эмоционального выгорания и психологических проблем со здоровьем.

Список использованных источников

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 4.08.2014 г.) // СПС «Гарант».
2. Абдуллаев, Э.А. Борьба с преступностью несовершеннолетних: ее значение, задачи и некоторые аспекты проведения этой борьбы в современных целях / Э.А. Абдуллаев // История государства и права. - 2010. - № 1. - С. 14-17.
3. Востриков, К. В. Состояние современной молодежной политики в Кемеровской области / К. В. Востриков // Молодёжь Востока России: история и современность : Материалы VI Всероссийской научно-практической конференции, Хабаровск, 01 ноября 2019 года. – Хабаровск: Дальневосточный институт управления - филиал Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации", 2019. – С. 168-172.
4. Востриков, К. В. Подростковая преступность в городском округе (по материалам исследования образовательного учреждения) / К. В. Востриков, И. Е. Мыльникова // Учим управлять и учимся управлять : Сборник научных трудов по материалам VII Научно-практической

конференции школьников, студентов и преподавателей с международным участием, Кемерово, 21 февраля 2021 года. – Кемерово: Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева, 2021. – С. 209-214.

5. Зубова, А. В. Основные права молодежи / А. В. Зубова // Учим управлять и Учимся управлять : сборник научных трудов по материалам VIII Научно-практической конференции школьников, студентов и преподавателей с международным участием, Кемерово, 24 февраля 2022 года / Кузбасский государственный технический университет им. Т.Ф. Горбачева. – Кемерово: Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева, 2022. – С. 73-78. – EDN TYKKVG.

УДК 335

Худякова Дарья

Ученица 10 Б класса

СОШ № 54

научный руководитель:

Востриков Константин Валерьевич

кандидат политических наук, доцент кафедры
государственного и муниципального управления
ФГБОУ ВО Кузбасский государственный
технический университет имени Т.Ф.Горбачева

Тревожность и психическое здоровье старших школьников

***Аннотация.** Тревожность – серьезная проблема среди старшеклассников. Старший школьный возраст – напряженное время для становления личности, время активной социализации, когда идет поиск своего места в жизни, осуществляется процесс профессионального и жизненного самоопределения, усвоение сложных социальных ролей, которые придется выполнять в будущем, что способствует повышению уровня тревожности.*

Ключевые слова: *старшие школьники, здоровье, тревожность.*

Цель: изучить проблему «тревожности» среди учеников старших классов.

Тревожность — индивидуальная психологическая особенность, проявляющаяся в склонности человека часто переживать сильную

тревогу по относительно малым поводам. Рассматривается либо как личностное образование, либо как связанная со слабостью нервных процессов особенность темперамента, либо как и то и другое одновременно [1]. Измерение тревожности как свойства личности особенно важно, так как это свойство во многом обуславливает поведение субъекта. Определенный уровень тревожности – естественная и обязательная особенность активной деятельной личности. У каждого человека существует свой оптимальный или желательный уровень тревожности – это полезная тревожность. Оценка человеком своего состояния в этом отношении является для него существенным компонентом самоконтроля и самовоспитания. [2].

Так же тревожность проявляется вне зависимости от возраста, но зачастую она возникает в период с 7 до 14 лет и с 25 до 53 лет.

Состояние тревоги представляет собой усиление настороженности для подготовки к особой предвосхищаемой ситуации или к той, которая в данный момент осуществляет негативное воздействие на индивида. [3]

Становится интересно, как и из-за чего у таких юных граждан появляется этот диагноз?

С одной стороны подростку еще не о чем беспокоится, ведь у него все впереди и все дороги открыты. С другой стороны процесс социализации и становления личностью для многих ребят становится проблемой: как показать свое собственное «Я», кем стать в будущем, что мне интересно и как понять себя? Все эти вопросы могут поставить человека, находящимся в пубертатном возрасте, в тупик, вследствие чего и случается излишняя тревога, перерастающая в тревожность.

Ни для кого не секрет, что пубертатный период трудный, но давайте разберемся почему этот этап жизни столь тяжелый как и для детей, так и для их родителей.

Первое, что приходит на ум – это маленький жизненный опыт. Мы начинаем осознавать происходящее вокруг и формировать самосознание к концу дошкольного возраста.

Затем начинается школа, где ребенок уже впервые сталкивается с трудностями. Новый коллектив, новые преподаватели и незнакомые предметы. Здесь уже появляется тревога.

Именно в этот первичный этап и необходимо оказывать ребенку эмоциональную поддержку.

Если на человека давят и требуют то, чего он не знает, то редкая тревога приводит к возникновению тревожности. Отсюда и могут пойти недопонимания между ребенком и его родителями/обществом. Именно поэтому важно разговаривать с малышом о его чувствах и эмоциях, чтобы он ощущал эмоциональную близость и поддержку со стороны важных людей в его жизни.

*Без этого у будущего подростка будет неуверенность, проблема с выражением чувств и ощущение ненужности.

Давайте подробнее рассмотрим причины возникновения тревожности:

- наследственная предрасположенность;
- особенности воспитания и преобладающая атмосфера в семье;
- частые психотравмирующие ситуации;
- соматические заболевания;
- неумение преодолевать кризисные ситуации;
- неудовлетворенность собой, низкая самооценка и другие внутренние конфликты;
- нарушение процессов мышления. [2]

Так как у подростков не всегда устойчивая психика на этапе взросления, любой малейший фактор из вышеперечисленных причин может в дальнейшем послужить возникновению тревоги, перерастающей в тревожность.

Но не стоит забывать и то, что тревожность имеет частично врожденную, частично приобретенную природу. [1]

Чтобы понять есть ли у подростка-старшеклассника существует ряд симптомов, которые являются «звоночками» для похода к врачу-специалисту:

1. эмоциональные изменения:

- раздражительность
- неугомонность
- чувство «взвинченности»
- трудности с концентрацией внимания
- необъяснимые вспышки гнева
- чувство нахождения на грани

2. перемены в общении:

- избегание социальных взаимодействий с друзьями
- избегание внеклассных занятий
- изолируется от сверстников
- проводит большее время в одиночестве

3. физические изменения:

- частые головные боли
- желудочно-кишечные проблемы
- необъяснимые боли, общая слабость
- чрезмерная усталость
- жалобы на плохое самочувствие без очевидной медицинской причины
- изменения в привычках питания. [3]

Для самотестирования могу посоветовать опросник Ч.Д. Спилберга.

Кроме того, тревожность может сопровождаться паническими атаками.

Нужно наблюдать за ментальным здоровьем своего ребенка, пока это не закончилось чем-то печальным.

Не малую роль на развитие тревожности играет и сравнение подростка с другими детьми. Сравнение идет исходя из низкой самооценки и практически отсутствием уверенности в себе и своих силах, следовательно так же важно развивать с детства здоровую самооценку.

Сравнению мы часто подвергаемся в школе: оценки, таланты. Когда ребенок еще не совсем осознает, что каждый человек индивидуален и отличается от других, ему кажется, что он не такой как все, «чуждый» этому миру.

Когда мы сталкиваемся с переходным возрастом (12-16 лет) человек готовится к таким экзамен как ОГЭ и ЕГЭ, плюс подготовка к поступлению в средние и высшие учебные заведения, от которых зависит их дальнейшая деятельность. Это влияет на психологическое здоровье, так как это немаленькая нагрузка и большая ответственность за себя и свое будущее.

Сейчас мы разобрали тревожность, как следствие тревоги и становление личности, давайте же пойдём в другую сторону и рассмотрим тревожность как защитную реакцию подростковой психики.

Да, все вышеперечисленное может стать причиной защитной реакции.

Ребенок сталкивается с трудностями, от которых нужно «защитаться»: чужое мнение, боязнь высказать свое мнение, агрессия с внешней стороны. И самое простое, что может сделать наш организм, чтобы не сойти с ума-спустить механизм «защиты», то есть тревожности.

Конечно, психика пытается спастись и бороться с чувством тревоги и по началу проявляется совсем незначительно. Важно прислушиваться к своему организму в столь сложный период развития.

Необходимо изменить отношение к проблеме ментального здоровья среди взрослых и детей.

Проанализировав статистику подростков, страдающих тревожностью на 2007г и 2022г во всей России и Кемеровской области-Кузбассе мы можем увидеть значительные изменения (диаграмма 1).

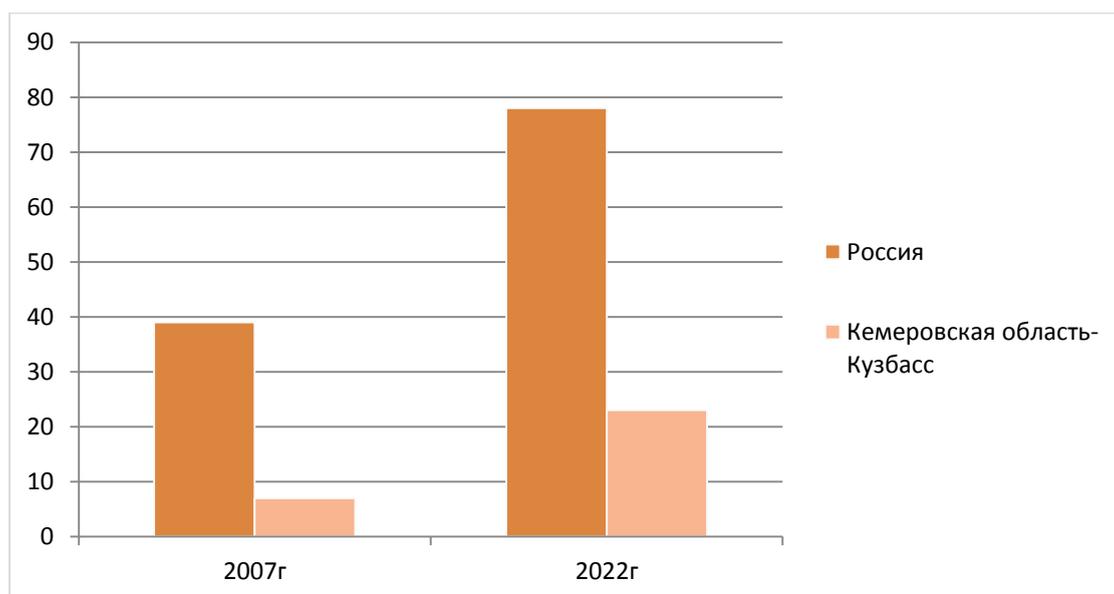


Диаграмма 1.

За последние 15 лет количество детей-подростков, страдающих тревогой увеличилось в России на 39%, а в Кемеровской области-Кузбассе на 16%. Это может быть связано с:

- усложнением системы образования;
- прекращением табуирования психологических проблем;
- тем, что все больше людей обращаются за помощью к врачам-специалистам.

Самое печальное, что подростки боятся говорить о своих ментальных проблемах в силу переходного возраста и закрывают всё в себе, накапливая годами, вместо того, чтобы бороться с проблемой и решать ее с психологической помощью, выявляя и устраняя причины.

Сложившаяся ситуация в настоящее время заставляет задумываться о важности предотвращения развития тревожности, а также о повышении уровня грамотности в этой теме всех слоев населения. Чтобы родители тоже следили за состоянием своих детей.

В процессе работы над проектом я изучила литературу по данной теме, выявила причины возникновения тревожности.

Могу сделать вывод, что тревожность в любой период времени – это болезнь, требующая внимания и контроля. Благодаря тому, что современное общество и подростки поднимают такие важные темы, как психологическое здоровье, люди могут больше узнавать себя и раскрывать свои «слабые стороны». На мой взгляд, это правильно.

Гипотеза доказана: установление причин тревожности среди подростков прошло результативно, так как систематизированы, обобщены

ны знания о тревожности, проанализированы информационные источники, рассмотрены статистики.

Меня действительно беспокоит причина возникновения тревожности у подростков, поэтому я разработала опросник для своей возрастной группы. Хочу выявить уровень осведомленности подростков о таком понятии, как тревожность, причинах возникновения.

В опросе приняли участие 234 ученика 8-11 классов.

По результатам опроса я делаю вывод, что у учеников 10-11 есть четкое понимание проблемы тревожности и что ее нужно лечить со специальным врачом.

Ученики 8-9 классов меньше разбираются в данной теме и большинство считает, что ничего подобного у них никогда не было. Это предположение может быть ошибочным, ведь эту болезнь можно спутать с обычной тревогой.

Так же было выявлено, что ученики 9 и 11 класса наиболее сильно обеспокоены предстоящими экзаменами и ощущением, что они в тупике, нежели чем остальная доля опрошенных.

Ученики 8 класса считают, что главная причина развития тревожности соматические нарушения (хронические заболевания), когда ученики 9-11 классов считают, что главные причины это пубертатный период и успеваемость в школе.

Из этого следует то, что ученики выпускных классов более компетентны и имеют больше знаний в сфере психологии.

Чтобы дети были образованы и могли справляться со своими трудностями и ментальным здоровьем я считаю, что нужно ввести дополнительные часы разговоров с психологом как отдельный урок или занятие, за которое не ставятся отметки.

На таких занятиях дети могут научиться открыто говорить о своих переживаниях, увеличат свой багаж знаний и расширят кругозор. Также возможно для кого-то это станет вдохновением или мотивацией пойти на врача-специалиста.

Список использованных источников

1. Востриков, К. В. Привлечение молодежи на государственную службу: состояние и проблемы / К. В. Востриков // Молодежь в условиях цифровизации общества: международный, национальный и региональный аспекты: Сборник статей Всероссийской научно-практической конференции, Кемерово, 26–27 ноября 2020 года / Под общей редакцией Е.В. Матвеевой, А.А. Митина. – Кемерово: Кемеровский государственный университет, 2020. – С. 185-189.
2. Востриков, К. В. Состояние современной молодежной политики в Кемеровской области / К. В. Востриков // Молодёжь Востока России:

история и современность: Материалы VI Всероссийской научно-практической конференции, Хабаровск, 01 ноября 2019 года. – Хабаровск: Дальневосточный институт управления - филиал Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации", 2019. – С. 168-172.

3. Востриков, К. В. Подростковая преступность в городском округе (по материалам исследования образовательного учреждения) / К. В. Востриков, И. Е. Мыльникова // Учим управлять и учимся управлять : Сборник научных трудов по материалам VII Научно-практической конференции школьников, студентов и преподавателей с международным участием, Кемерово, 21 февраля 2021 года. – Кемерово: Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева, 2021. – С. 209-214.

УДК 335

Шаврина Виолетта Игоревна

студентка группы МУБ-191

Кузбасский государственный технический

университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: shavrinavioletta@yandex.ru

научный руководитель:

Зубова Анастасия Васильевна

преподаватель кафедры

государственного и

муниципального управления

Кузбасский государственный технический

университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: zubovaav@kuzstu.ru

Право на осуществление местного самоуправления: актуальные проблемы и пути решения

Аннотация. В данной статье рассматриваются актуальные проблемы которые возникают на сегодняшний день в сфере местного самоуправления. В статье говорится о том, что, решив эти проблемы можно повысить не только эффективность работы муниципального образования, но и профессионализм муниципальных служащих. Это повлечет за собой доверие и отзывчивость со стороны граждан. У

людей повысится мотивация активно участвовать в общественной жизни.

Ключевые слова: *право, местное самоуправление, актуальные проблемы, пути решения, граждане.*

Местное самоуправление в Российской Федерации рассматривается как форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации. [1]

Граждане вправе принимать участие в общественной жизни муниципального образования, это закреплено в Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». [2] Народ осуществляет свое право на участие в местном самоуправлении посредством выборов, местных референдумов, общественных объединений, собраний, и др.

Отметим тот факт, что люди не охотно стремятся участвовать в общественной жизни муниципалитета. По мнению Д. С. Валиева, и В. В. Лысенко: «практика реализации института народной инициативы на местном уровне как таковая отсутствует. Такое положение дел объясняется тем, что органы местного самоуправления вправе отказать гражданам в принятии их инициатив без всяких оснований, сославшись на нецелесообразность, использование механизма инициативы граждан в целях внесения проекта правового акта на рассмотрение органа местного самоуправления будет неоправданно сложным». [4]

Проанализировав литературу некоторых авторов, которые являются экспертами в сфере местного самоуправления. Можно говорить о том, что в данном направлении действительно есть проблемы, которые возможно решить путем анализа существующих проблем найти причину возникновения и пути решения.

При изучении обращений граждан на официальном сайте Администрации города Кемерово, были выявлены проблемы права на осуществление местного самоуправления, к которым можно предложить решения по их устранению. [10]

Первая проблема заключается в недостаточности информирования населения о событиях и процессах, которые происходят в муниципальном образовании. Решение этой проблемы заключается в том, что если направить работу специалистов на более полное и четкое информирование граждан о предстоящих событиях, например, через СМИ, интернет – ресурсы, реклама по ТВ, и др., то граждане будут осведомлены в работе муниципалитета, смогут принимать участие в деятельности местного самоуправления в полном объеме. [3]

Следующей проблемой является то, что граждане недостаточно ознакомлены с законодательством, экономическим положением му-

ниципального образования, также с задачами и целями работы органов местной власти и тем, каким образом население может осуществлять свое право местного самоуправления. [7] Деятельность муниципальной власти должна быть доступной народу. Конечно, первоисточником являются официальные сайты муниципалитетов. На которых люди могут найти интересующую их информацию конкретно по муниципальному образованию. Для того, чтобы граждане смогли найти, решения своих вопросов на сайте, он должен быть оформлен четко понятно и структурированно. Например, можно разместить на главной странице важные постановления и информацию о предстоящих глобальных событиях. Также предоставить населению возможность давать обратную связь местному органу власти, и в рамках законодательства участвовать в организации местного самоуправления.

Далее рассматривается проблема и существенный недостаток при осуществлении права граждан на местное самоуправление, это несвоевременное рассмотрение обращений населения или нерассмотрение их вообще. [8] Решение данной проблемы кроется в контроле деятельности муниципальных служащих. Действительно, при осуществлении должного контроля за специалистами, граждане своевременно получают ответ на свое обращение.

Низкая исполнительность задач, которые стоят перед муниципальной властью также является проблемой права на осуществления местного самоуправления. Нередко встречаются грубые и некомпетентные должностные лица, некоторые из которых нарушают законодательство РФ. Тщательно производить отбор муниципальных служащих, а также выявлять их компетенцию постоянным повышением квалификации, позволит повысить компетенцию и профессионализм специалистов местного самоуправления. [6]

Проблема отсутствия практики реализации института народной инициативы на местном уровне объясняется тем, что органы местного самоуправления вправе отказать гражданам в принятии их инициатив без оснований, сославшись на нецелесообразность использования механизма инициативы граждан в целях внесения проекта правового акта на рассмотрение органа местного самоуправления будет неоправданно сложным. [9] Разъяснение гражданам своего решения по обращениям, позволит четко сформулировать позиции, на которые опирался специалист при принятии решения. Дополнив все правовыми актами и законодательством. Так гражданин более полно поймет причину отказа действия или бездействия муниципального органа, и ему не придется обращаться в суд для решения своей проблемы.

Также отсутствие или малое количество личных встреч главы муниципального образования, депутатов, руководителей органов и должностных лиц местного самоуправления с жителями. Главы и другие должностные лица муниципальных образований могут проводить

совещания, на которые будут приглашены жители города с активной гражданской позицией, также осуществлять встречи с народом выезжая в муниципальные образования, и предоставить возможность участвовать населению в online пресс - конференциях с обратной связью. Осуществление переговоров с населением по телефону, закрепив за этим специалистов, которые будут принимать звонки, помогут руководителям лучше узнавать о нуждах и проблемах населения.

Недоверие граждан органам местного самоуправления и должностным лицам. Решить проблему можно путем ведения честной работы местного органа и его специалистов, за счет прозрачности своих действий и обратной связи с населением. Не просто обрабатывать обращения граждан в одностороннем порядке, но и убедиться в том, что граждане удовлетворены принятым решением муниципального органа. [5]

Рассмотренные проблемы позволяют сделать вывод, что вопросы и обращения, возникающие на уровне местного самоуправления, могут решаться эффективно при наличии у специалистов компетенции и профессионализма. Право института народной инициативы должно осуществляться на должном уровне, а именно граждане должны быть уверены в том, что их вопросы и предложения будут услышаны и рассмотрены своевременно.

Список использованных источников

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).
2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
3. Большаков, С. Н. Организационные структуры муниципального управления и их совершенствование / С. Н. Большаков, О. Л. Ким, М. И. Чекалев // Экономика и политика. – 2020. – № 1(15). – С. 16-22.
4. Велиева Д.С., Лысенко В.В. и др. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: Учебник. Саратов, 2005. С. 93.
5. Вольфсон, Э. Н. Основы государственного и муниципального управления: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление» (уровень бакалавр), преподавателей / Э. Н. Вольфсон; Кузбасский государственный технический университет им. Т. Ф. Горбачева. – Кемерово: КузГТУ, 2018 – 260 с. – Текст: непосредственный.

6. Заруба Н.А. Методы принятия управленческих решений: система государственного и муниципального управления: учеб. пособие / Н. А. Заруба; КузГТУ. – Кемерово: КузГТУ, 2017. – 182 с.
7. Калинина В.В. Местное самоуправление как форма самоорганизации населения, проживающего на территории муниципального образования [Текст]/ В.В. Калинина // Современные научные исследования и разработки. – 2018 - №4. – С. 25-32.
8. Лукьянова, Н. И. Проблемы правового регулирования территориальной организации местного самоуправления [Текст]. / Н. И. Лукьянова // Практика муниципального управления. – 2017 – № 2 – С. 42-66.
9. Пясецкая, Е.Н. Совершенствование механизмов общественного контроля за деятельностью органов муниципальной власти [Текст] / Е.Н. Пясецкая // Политика, экономика, инновации. – 2018 - №5. – С. 85-92.
10. Администрация города Кемерово: официальный сайт. - Кемерово – Обновляется в течение суток. – URL: <https://kemerovo.ru/> (дата обращения: 6.11.2022). – Текст: электронный.

УДК 335

Шахрай Елизавета Владимировна

студент группы МУБ-201

Кузбасский государственный технический

университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация).

E-mail: lisa152002@gmail.com;

научный руководитель:

Зубова Анастасия Васильевна

преподаватель кафедры государственного и

муниципального управления

Кузбасский государственный технический

университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: zubovaav@kuzstu.ru

Психологические аспекты разработки и оптимизации системы стимулирования рабочего персонала в муниципальном управлении

Аннотация. *Всё чаще руководители обращают внимание на методы, способы поощрения. И это неудивительно, ведь любая система управления нуждается в точно подобранной модели мотивации труда. При учете всевозможных психологических аспектов, а также качественной разработки и правильном применении механизма вознаграждения (поощрения) может осуществляться успешная оптимизация всей системы мотивации сотрудников муниципальных органов, что является эффективным средством управления.*

Ключевые слова: *муниципальные служащие, мотивация персонала, система нематериальных способов стимулирования труда.*

Одной из основных задач руководителя становится поиск и выбор эффективного, своевременного метода мотивации. Однако выбор становится сложнее, когда необходимо учитывать тот факт, что на разные коллективы влияют (воздействуют) различные методы и формы стимулирования к труду по своим функциональным особенностям.

Всего выделяют три классификации методов стимулирования сотрудников органов муниципальной власти [1]:

1. Финансовые методы вознаграждения (ценный подарок, денежная премия, увеличение получаемого оклада)
2. Организационно-административные методы вознаграждения (доска почета, грамота, благодарственное письмо)
3. Социально-психологические (морально-психологические) методы.

С каждым годом особо выделяются социально-психологические методы (морально-психологические). Зачастую данная группа методов не влияет напрямую на сотрудника, в этом и кроется различие от материальных и организационно-административных методов стимулирования.

Фактическим основанием для применения поощрения муниципальных служащих является заслуги, высокий результат деятельности одного человека. Суть социально-психологических стимулов заключается как раз в том, чтобы предоставить вышестоящему руководству всю информацию об успехах и достоинствах каждого сотрудника муниципалитета [1]. Субъект управления (подразделение, департамент) выступает источником информации, поэтому, чем более точные сведения предоставляются, тем лучше будет подобран правильный метод психологического воздействия.

Упомянутые ранее классификация методов стимулирования сотрудников выделяют признаки и степень поощрения, но по функциональным свойствам не учитывают потребности муниципальных слу-

жащих. Важно понимать, что мотивация к выполнению работы может зависеть от ряда факторов: возраст, пол, замещаемая группа и категория муниципальной должности, стаж работы, уровень знаний, навыков и умений[2].

Социально-психологические методы можно называть морально-психологическими. Обычно группа морально-психологических стимулов предназначена для того, чтобы обеспечить работнику лучшие условия для дальнейшей работы, возможно, настроить благоприятный «психологический климат»[2]. В социально-психологических методах играют роль разнородные, иногда неординарные неформальные факторы.

Результативность в трудовой деятельности одного или нескольких работников напрямую зависит от физических и психических показателей здоровья. Что касается вопроса мотивации с помощью социально-психологических методов управления коллективом, то как правило, они включают в себя такие приемы как: доверие, вовлечение, убеждение, внушение, подражание и принуждение.

Из перечисленных выше способов логичнее всего использовать убеждение, так как по своей форме этот инструмент воздействия мягкий, а по исполнению не самый сложный. Но вот в открытых конфликтах очень часто прибегают к внушению. Вместе с этим необходимо понимать, что тот, кто внушает должен иметь высокий статус и сочетать в себе высокие моральные качества. Для того чтоб убеждать, внушать, подражать, следует тщательно подбирать обоснованные аргументы, иначе собеседник не поймёт главную мысль, а тот кто убеждает не добьётся своих целей.

Приём доверие тоже интересен. Руководители подчеркивают заслуги и положительные качества сотрудника. Для того чтобы мотивировать и стимулировать людей к работе необходимо делать это чаще. Это неоспоримое правило, если руководитель хочет видеть трудолюбивых и надёжных людей рядом с собой. Более того, каждый человек хочет чувствовать себя значимым и знать, что выполняемая им работа важна. Проявление доверия даёт возможность руководителям побуждать в сотрудниках стремление к высоким результатам, человек чувствует уверенность в себе и готов работать продуктивно.

Способы психологического воздействия очень обширны. Некоторые из них считаются негативными и не приветствуются ни западными, ни отечественными квалифицированными экспертами. Например, осуждение, повышение голоса на сотрудника или оскорбление.

Основная задача морально-психологических стимулов муниципальных служащих состоит в том, чтобы вовлечь человека, заинтересовать предложенной работой, гарантировать предельно удобные условия, настроить морально-психологический климат и благоприятное взаимодействие с колле-

гами в рабочей среде. Таким образом создать условия для поддержания высокопродуктивной (качественной) трудовой деятельности.

Добросовестная работа одного человека или целого коллектива должна получать признание и одобрительную оценку (похвалу), а за ней последует уважение и благодарность граждан. И халатная работа, за которой прячется лишь формальное отношение к рабочему процессу, окажет воздействие на снижение материального вознаграждения, на официальное положение и на авторитет муниципального служащего.

Как показывает практика муниципальные служащие, имеющие необходимые знания и умения благодаря достаточно длительному сроку работе в муниципалитете зачастую имеют гораздо больше возможностей проявить скрытый потенциал. Таких специалистов никак нельзя терять. И для того чтобы исключить подобный исход, необходимо найти правильные инструменты и способы мотивации сотрудников муниципальных органов. Руководитель обязан грамотно расставлять (подбирать) кадровый состав. При этом нужно стараться использовать не только средства материального стимулирования. Социально-психологические подходы в управлении кадровым составом остаются одними из приоритетных.

Список использованных источников

1. Карамнова Н.В., Трунова С.Н. Совершенствование системы мотивации труда муниципальных служащих // Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. 2018. №9. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovershenstvovanie-sistemy-motivatsii-truda-munitsipalnyh-sluzhaschih> (дата обращения: 16.12.2022).
2. Ляшенко В.Г. Оптимизация системы мотивации и стимулирования труда муниципальных служащих // E-Scio. 2019. №8 (35). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/optimizatsiya-sistemy-motivatsii-i-stimulirovaniya-truda-munitsipalnyh-sluzhaschih> (дата обращения: 16.12.2022).

УДК 335

Яловега Валерия Дмитриевна
студентка группы МУб-221
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: Valeria.yalovega@mail.ru

научный руководитель:
Зубова Анастасия Васильевна
преподаватель кафедры государственного и
муниципального управления
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: zubovaav@kuzstu.ru

Проблемы государственного управления в России

Аннотация. *Государство является существенной частью жизни каждого общества.*

Ключевые слова: *проблемы, государственное управление.*

И от того насколько хорошо и правильно осуществляется государственное управление зависит жизнь и благосостояние всех его граждан. В Российской Федерации существует немало проблем, связанных с государственным управлением. Назовём некоторые из них.

В нашей стране очень плохо проработана вертикаль власти. Россия имеет самую большую территорию в мире. Она разделена на восемьдесят девять равноправных субъектов – областей, республик, краёв, автономных округов. До сегодняшнего дня остаются конфликтными многие вопросы взаимодействия между разными субъектами Российской Федерации. Эта ситуация отрицательно сказывается на поведении и жизни граждан, и общества в целом. А органы власти субъектов имеют замечательные шансы скрыться от ответственности за свои ошибки и недоделки.

В Конституции Российской Федерации есть значительное количество двойственных, т.е. непоследовательных законов, которые необходимо пересмотреть и доработать, а так же нужно откорректировать и проработать нормативно-правовое обеспечение государственного управления.

Авторитарные методы управления – ещё одна проблема, которую необходимо решать и как можно скорее. Главными приёмами работы при таком управлении являются приказы, наказания, замечания, выговоры, лишение премий и заслуженных льгот. Новые формы организации далеко не соответствуют старому содержанию управления в государственном аппарате.

Следующая проблема – это недостаточный, а порой и очень низкий уровень образования государственных чиновников. Огромное количество служащих не имеют соответствующего образования, они

не имеют ни малейшего представления о своих должностных обязанностях. Нередки случаи, когда на высоких государственных постах работают люди без высшего образования. Из-за некачественного подбора сотрудников приходится искусственно увеличивать государственный аппарат. Сегодня в России существует тенденция разрастания среднего звена, которая выросла до невероятных размеров.

Широкое распространение в нашей стране получила коррупция, что является ещё одной проблемой государственного управления. Коррупция буквально разрушает нашу систему. Чиновники сплошь и рядом злоупотребляют своим служебным положением в собственных корыстных целях. Они дают и получают взятки, заключают незаконные сделки, в результате которых государственная собственность становится частной. Не редки случаи, когда государственная верхушка напрямую связана с организованной преступностью.

Имеет место быть проблема неэффективной структуры государственных органов. Сегодня в нашей стране нет достойной структуры, которую можно было бы считать безупречной для государственного управления, способной соединить независимые компоненты в единое целое и улучшить целостность всей системы.

Очень серьёзная проблема – это падение авторитета государственных органов и его чиновников в глазах жителей Российской Федерации. Уровень недоверия российских граждан к чиновникам увеличивается с каждым днём. Даже в последние годы существования СССР эти масштабы были намного ниже. Хотя на фоне событий на Украине, резко поднялся рейтинг доверия к президенту Российской Федерации Путину Владимиру Владимировичу.

Кроме этого необходимо решать проблемы снижения служебной дисциплины. К ним относятся опоздания на работу, прогулы, не выполнение своих прямых должностных обязанностей в полной мере или исполнение их некачественно, появление на работе в состоянии алкогольного, наркотического или иного вида опьянении, нарушение субординации.

Старение кадров – это ещё одна проблема государственного управления. Никто не хочет расставаться «с портфелем», с престижным местом работы, приносящим хорошие деньги. Нередко возраст государственных служащих превышает 70, а то и 80 лет. Необходимо привлекать к работе молодых, энергичных, грамотных, квалифицированных работников.

Ещё одна проблема – это отсутствие информационной базы государственного управления, плохо работает сфера государственной статистики. Чтобы ликвидировать эту проблему, необходимо

тщательнейшим образом проанализировать нужды и потребности граждан Российской Федерации.

Подводя итоги, хочется сказать, что в государственном управлении есть множество проблем, которые требуют оперативного решения. Для преодоления этих проблем в первую очередь необходимо повысить открытость и прозрачность системы государственного управления, которая позволит противостоять коррупции, бюрократизму, привлечёт и сохранит специалистов высокого уровня. Кроме этого необходимо налаживать взаимодействие между гражданами и властями. Также необходимо добиться согласия в обществе относительно мер, которые обеспечивают социальную справедливость. Если этого не сделать, то будут неизбежны конфликты, которые будут содействовать разрушению всей системы государственного управления и государства в целом.

Поэтому непосредственное улучшение действенного управления должно стать одним из главнейших направлений при реформировании системы государственного управления.

России необходимо как можно скорее решить стоящие перед ней проблемы и задачи, для того, чтобы наша любимая Родина могла развиваться дальше.

Список использованных источников

1. Гончаров В.В., Поярков С.Ю., Мороз Е.Ф., Востриков К.В., Хасаева А.И., Папба Л.А. Автономные некоммерческие организации в России: объекты или субъекты общественного контроля? Аграрное и земельное право. 2020. №10 (190). С. 54-57.
2. Востриков, К. В. Профессионализм и компетентность государственных служащих в российских регионах / К. В. Востриков // Вопросы современной науки: проблемы, тенденции и перспективы : Материалы III Международной научно-практической конференции, Новокузнецк, 05–06 декабря 2019 года / Ответственный редактор Э.И. Забнева. – Новокузнецк: ИП Кеньшенская Виктория Валерьевна (издательство "Зебра"), 2019. – С. 235-238.
3. Матвеева, Е. В. Применение этических кодексов государственных гражданских служащих как условие повышения эффективности управления (на примере Сибирского федерального округа) / Е. В. Матвеева, К. В. Востриков // Вестник Забайкальского государственного университета. – 2020. – Т. 26. – № 5. – С. 27-36.

СОДЕРЖАНИЕ

Раздел первый «Учим управлять»

<i>Красимир Шишманов, Мартин Александров . Бизнес модел за адаптация на списание и преход към автоматизирана издателска платформа OJS.....</i>	<i>6-16</i>
<i>Скаков А. Б Пробация: понятие, правовое содержание и ее реализация в Казахстане.....</i>	<i>16-22</i>
<i>Комбу А. О. Прогнозирование индекса потребительских цен Республики Тыва.....</i>	<i>22-32</i>
<i>Карашпай С. М. Репродуктивные установки населения Республики Тыва (по данным социологического опроса).....</i>	<i>32- 37</i>
<i>Кисляков М. М. Некоторые теоретико-методологические аспекты проблемы управления региональным электоральным процессом ..</i>	<i>37-41</i>
<i>Матвеева Е.В., Митин А.А., Бутенко М.А. Нормативно-правовые аспекты деятельности общественного совета при МВД России как института общественного контроля</i>	<i>41-48</i>
<i>Заруба Н.А. Роль лидера в современной системе государственного и муниципального управления</i>	<i>49-57</i>
<i>Косинский П.Д. Социальная ответственность бизнеса в парадигме развития сельских территорий.....</i>	<i>57-63</i>
<i>Харитонов А. В Методика определения устойчивого развития сельской территории, как открытой социально-экономической системы.....</i>	<i>63-73</i>
<i>Востриков К. В. Разграничение полномочий между органами местного самоуправления муниципальных районов и сельских поселений.....</i>	<i>73-78</i>
<i>Чупрякова А. Г. К вопросу организации взаимодействия органов муниципального управления и бизнеса: проблемы и их решение.....</i>	<i>78-83</i>
<i>Вольфсон Э.Н. Победаш Н. В. Совершенствование механизмов управления рынком труда.....</i>	<i>83-89</i>
<i>Востриков К. В. Анализ существующих льгот и выплат государственным гражданским служащим в России.....</i>	<i>89-94</i>
<i>Юрзина Т А. Модели взаимодействия государственных органов власти и бизнеса.....</i>	<i>94-100</i>
<i>Паничкина Е. В., Золотова Е. В. Молодежная политика Кузбасса: опыт и перспективы.....</i>	<i>100-105</i>

Раздел второй «Учимся управлять»

<i>Аленькина О.Н., Востриков К.В. Оценка качества оказания социальных услуг стационарными учреждениями социального обслуживания Министерства социальной защиты населения Кузбасса</i>	106-113
<i>Апанасенко Р.В, Зубова А.В. Рынок жилья в России</i>	113-117
<i>Алыхова А., Востриков К.В.. Парадокс информационной войны</i>	118-121
<i>Бачурихина С. С. Актуальность субкультур</i>	121-127
<i>Бычков Л. Д Развитие гражданской идентичности личности в условиях социально-культурной турбулентности общества</i>	127-132
<i>Бруй Е.Д, Зубова А.В. Анализ организации Правительством Кемеровской области-Кузбасса рассмотрения обращений граждан</i>	132-143
<i>Бурмистров Д.И. ,Зубова А.В., Государственное регулирование охраны труда</i>	143-147
<i>Букарасева К. А., Никифорова О.А. Совершенствование организации служебного поведения государственных гражданских служащих</i>	147-150
<i>Володин П.П. Совершенствование механизмов противодействия коррупции</i>	150-156
<i>Винограй Р.Э., Зубова А.В. Развитие транспортной системы на примере города Кемерово</i>	156-161
<i>Волков А.Д., Зубова А.В. Справедливость и равенство как базовые потребности общества и личности</i>	161-164
<i>Галактионова Ю.М. Зубова А.В. Основные принципы в государственном и муниципальном управлении</i>	164-167
<i>Галактионова Ю.М. Зубова А.В. Стратегия развития молодежной политики в России</i>	167-171
<i>Галкина О.А., Зубова А.В. Актуальные проблемы современного дошкольного образования</i>	171-174
<i>Гнедин Д.А., Зубова А.В. Роль органов местного самоуправления в создании условий для жилищного строительства в муниципальном образовании (на примере города Кемерово)</i>	175-178
<i>Гордополова А.А. Зубова А.В. Проблемы системы государственного управления</i>	178-183
<i>Жаркова А. Д., Зубова А.В. Анализ государственной жилищной инспекции</i>	183-187
<i>Жилинская В. Н.Зубова А.В. Исполнительная власть: система органов и их задачи</i>	187-190
<i>Загара С.С., Зубова А.В. Особенности и формирование имиджа политического лидера на уровне региона</i>	190-194

<i>Иванова Е.А., Зубова А.В. Предложения по совершенствованию административных методов управления персоналом в муниципальных органах на примере администрации города Кемерово</i>	194-198
<i>Иванова Е.А., Зубова А.В. Личностные особенности и составляющие государственных и муниципальных служащих</i>	198-201
<i>Иванова Е.А., Зубова А.В. Психологические аспекты личности, определяющие выбор профессии в сфере государственного и муниципального управления</i>	201-203
<i>Илясова С.И. Необычные указы и реформы Петра Великого и причины их создания</i>	204-208
<i>Индичекова А. Е., Зубова А.В. Профилактика заболеваний детей как направление политики в сфере здравоохранения</i>	208-211
<i>Калашник В Д., Зубова А.В. Организация и предоставление транспортных услуг населению как предмет деятельности органов местного самоуправления</i>	211-215
<i>Камынина Е.Д., Зубова А.В. Важность планирования в управлении</i>	215-218
<i>Карлышев А. Е., Зубова А.В. Анализ прав граждан на получение доступного и бесплатного образования в Российской Федерации</i>	218-222
<i>Карнышова Е.Д., Зубова А.В. Дипломатическая служба РФ</i>	222-225
<i>Кованцев К Э., Зубова А.В. Актуальные проблемы местного самоуправления в РФ</i>	225-228
<i>Комарова Е А, Зубова А.В. Обучение с применением ДОТ: проблемы и перспективы развития</i>	228-231
<i>Комиссарова Е.А., Гармашова Д.А, Зубова А.В. Организация предоставления транспортных услуг населению и транспортное обслуживание на примере города Кемерово</i>	232-235
<i>Лачков Д.А. Зубова А.В. Государственное регулирование труда несовершеннолетних</i>	235-237
<i>Лапун М. В. Профессиональная адаптация государственных гражданских служащих</i>	237-242
<i>Лебедев Д.А., Зубова А.В. Молодежные проблемы и их решения</i>	242-246
<i>Луканова Д. А. Зубова А.В. Роль СМИ в формировании позитивного имиджа органов власти</i>	246-252
<i>Масленникова Н.Е., Зубова А.В.. Исследование социального конфликта и его влияния на развитие государства и общества</i>	252-255
<i>Милосердов ВС, Зубова А.В. Государственное регулирование загрязнения окружающей среды</i>	255-258
<i>Михайленко Д.А., Зубова А.В. Местное самоуправление в Российской Федерации</i>	258-262
<i>Михайленко Д.А., Зубова А.В. Взаимодействие органов государственной и муниципальной власти</i>	262-265

<i>Михайленко Д.А., Зубова А.В. Социальная компетентность управленческого персонала в государственных органах.....</i>	<i>265-270</i>
<i>Непомнящих А.А., Зубова А.В. Современные проблемы распределения полномочий между органами власти Российской Федерации и ее субъектов.....</i>	<i>270-274</i>
<i>Никитюк В. Р., Зубова А.В. Законодательная власть: полномочия.....</i>	<i>274-276</i>
<i>Палеев А. В., Зубова А.В. Анализ и пути совершенствования государственной молодежной политики.....</i>	<i>276-280</i>
<i>Пантюхина Д. В.,Зубова А.В. Дисциплинарная ответственность на государственной гражданской службе.....</i>	<i>280-284</i>
<i>Перелыгин С.Д. Зубова А.В. Развитие туризма в Кузбассе.....</i>	<i>285-287</i>
<i>Пермяков Д. В., Зубова А.В. Инновации в сфере государственного и муниципального управления персоналом.....</i>	<i>287-290</i>
<i>Пономарчук А.А. Зубова А.В. , Инновации в государственном управлении.....</i>	<i>290-295</i>
<i>Пушкарева В. С., Зубова А.В. Основы кадрового планирования в государственном управлении: сущность, цели и задачи.....</i>	<i>295-298</i>
<i>Пьянова К.И., Зубова А.В. Государственный контроль в области обращения с отходами производства.....</i>	<i>298-301</i>
<i>Рахимова М. Б.,Востриков К.В. Роль «мягкой силы» во внешней политике России и США.....</i>	<i>301-306</i>
<i>Сабурова В. В., Зубова А.В. Государственная защита прав и интересов несовершеннолетних.....</i>	<i>306-310</i>
<i>Сальников А.Д., Зубова А.В. Основы кадрового планирования государственных организаций и проблемы кадрового планирования в органах государственной власти.....</i>	<i>310-315</i>
<i>Сальваторе М. В..Востриков К.В. Жилищный фонд и рынок жилья города.....</i>	<i>315-319</i>
<i>Седлова Я.Э., Зубова А.В. Особенности мотивации и стимулирование персонала в системе муниципальных органов управления.....</i>	<i>319-322</i>
<i>Синицын А.А., Зубова А.В. Национальные интересы как основа миграционной демографической политики в РФ в условиях кризиса.....</i>	<i>322-329</i>

<i>Скорлыгина О. С., Тараканоов А.В. Становление и развитие губернаторского многопрофильного лицея-интерната.....</i>	<i>329-341</i>
<i>Сухачев К А., Зубова А.В. Образ современного государственного гражданского служащего.....</i>	<i>342-347</i>
<i>Тимошенко Д. О., Зубова А.В. Деловые коммуникации в государственном и муниципальном управлении.....</i>	<i>347-350</i>
<i>Трошкина В.В., Зубова А.В. Современные информационные технологии в государственном управлении: цели, задачи и критерии эффективности.....</i>	<i>350-354</i>
<i>Филон А. А., Зубова А.В. Проблемы противодействия коррупции на государственной службе и пути их решения в современной России.....</i>	<i>354-357</i>
<i>Филон А. А., Никифорова О.А. Актуальные проблемы противодействия коррупции в Российской Федерации.....</i>	<i>357-361</i>
<i>Фольмер Д. Э., Зубова А.В. Гуманизм и смертная казнь в реалиях современной России.....</i>	<i>361-364</i>
<i>Фонова Д А. Зубова А.В. Социальные факты молодежной преступности.....</i>	<i>364-371</i>
<i>Худякова Д.А. Востриков К.В. Тревожность и психическое здоровье старших школьников.....</i>	<i>371-377</i>
<i>Шаврина В. И., Зубова А.В. Право на осуществление местного самоуправления: актуальные проблемы и пути решения.....</i>	<i>377-381</i>
<i>Шазрай Е. В., Зубова А.В. Психологические аспекты разработки и оптимизации системы стимулирования рабочего персонала в муниципальном управлении.....</i>	<i>381-384</i>
<i>Яловега В. Д., Зубова А.В. Проблемы государственного управления в России.....</i>	<i>384-387</i>
<i>Содержание.....</i>	<i>388-392</i>

