

**Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
ФГБОУ ВО «Кузбасский государственный технический университет
им. Т.Ф. Горбачева»**

Институт экономики и управления

Кафедра «Государственного и муниципального управления»



«УЧИМ УПРАВЛЯТЬ И УЧИМСЯ УПРАВЛЯТЬ»

**сборник научных трудов по материалам
VIII Научно-практической конференции школьников, студентов
и преподавателей с международным участием**

КЕМЕРОВО

2022

УДК 338.24:005
ББК 65.291.21

Рекомендовано к печати Учёным советом Института Экономики и управления ФБОУ ВО
КузГТУ

Рецензенты:

С.А. Дочкин – доктор педагогических наук, доцент, зав. экспертно-аналитического отдела института ДПО ФБОУ ВО КузГТУ.

А.А. Мить – кандидат исторических наук, доцент, главный консультант комитета по государственному устройству, местному самоуправлению и правоохранительной деятельности Законодательного Собрания Кемеровской области - Кузбасса

Составитель и научный редактор:

К.В. Востриков, к. полит. н., доцент кафедры государственного и муниципального управления ИЭУ ФБОУ ВО «Кузбасский государственный технический университет им. Т. Ф. Горбачёва».

Учим управлять и учимся управлять [Текст]: Восьмой сб. науч. тр. / Кузбас. гос. технический ун-том. Т. Ф. Горбачева; сост. и науч. ред. К.В. Востриков. – Кемерово: Кемерово. гос. тех. ун-т. им. Т. Ф. Горбачева, 2022. – 305 с.

Сборник научных статей «Учим управлять и учимся управлять» отражает результаты исследований по проблемам теории и практики управления в сфере государственного и муниципального уровня, составленный по материалам седьмой всероссийской с международным участием научно-практической конференции «Учим управлять и учимся управлять» школьников, студентов и преподавателей (24 февраля 2022г.). Современные проблемы существующей практики государственного и муниципального управления, включая проблемы подготовки специалистов в вузе, привлекают внимание студентов и преподавателей, что ежегодно подтверждается возрастающим количеством её участников. В разделе «Учим управлять» представлены публикации преподавателей и магистрантов, а в разделе «Учимся управлять» - работы бакалавров, обучающихся по направлению «государственное и муниципальное управление», студентов других направлений обучения различных вузов и учащихся общеобразовательных учреждений.

Сборник адресован научным и практическим работникам сферы государственного и муниципального управления, аспирантам, студентам (магистрантам и бакалаврам), а также всем интересующимся вопросами управления сферой государственного и муниципального управления.

УДК: 338.24:005
ББК 65.291.21

ISBN 978-5-00137-287-5

Предисловие

В условиях активных реформ российского общества и государства система государственного и местного самоуправления также переживает процесс активного своего развития и постоянных перемен, что находит свое отражение в институциональных, структурных и содержательных системных преобразованиях. В этой связи принципиально важно определить основные направления этого сложного, но динамичного и иногда противоречивого процесса, его проблемы и результаты. Важно определить место и роль государственного и муниципального управления в современных условиях как для государственного регулирования в сфере политических и социально-экономических преобразований, нацеленных на внедрение в реформируемую экономику фундаментальных рыночных сил, способствующих социально-экономическому развитию регионов и России, так и на преобразования в обществе. Процесс развития системы государственного и муниципального управления в современных российских условиях далеко не однозначен в своём концептуальном и содержательном значении; существует широкий круг принципиально новых проблем и явлений, которые могут быть сформулированы, прежде всего, в теоретическом обобщении уже имеющегося опыта реформирования. В этих условиях особое значение приобретает анализ эндогенных реакций экономики и социальной сферы преобразований, а также степень их управляемости при использовании тех или иных способов государственного регулирования. Очевидно, что такая аналитическая работа требует новых теоретических концепций и принципов формирования стратегии решения поставленных проблем, а также инновационного управленческого подхода при исследовании их природы. Теоретическое осмысление новых проблем в процессе современных реформ государственного и муниципального управления, а также возникающих структурных и содержательных преобразований в обществе на фоне развития рыночных процессов и механизмов регулирования должно осуществляться на основе глубоко научного осмысления и анализа. Это и нашло отражение в содержании данного сборника, который структурирован и представлен двумя разделами: «Учим управлять» и «Учимся управлять». Первый раздел включает в себя взгляд преподавателей на круг принципиально новых и не всегда предсказуемых проблем и задач, возникающих при реформировании системы государственного и муниципального управления в России, которые представлены в теоретическом обобщении накопленного опыта реформирования и выявлении в этом важных проблем, а также предложены возможные пути их решения. Теоретическое осмысление возникающих проблем государственного управления и местного самоуправления, различного рода происходящих структурных преобразований в стране с учётом развития рыночных процессов и механизмов регулирования. Развитие российского общества должно осуществляться на основе поиска и анализа

современных концепций управления, актуальных для рыночного этапа развития российской экономики. Кроме того, следует отметить практическую направленность первого раздела, предлагающего апробированные формы управления, как на государственном, так и муниципальном уровнях, характеризуемых с точки зрения научного представления об их эффективности и результативности. Во втором разделе «Учимся управлять» студентами (магистрантами и бакалаврами), а также школьниками (выпускниками школ области), представлены точки зрения по обозначенным проблемам данного сборника, с позиции возможно будущих специалистов в сфере государственного управления и местного самоуправления. Сборник научных трудов, подготовленный авторским коллективом кафедры государственного и муниципального управления, аспирантами, магистрантами, студентами, школьниками, преподавателями, посвящен сложнейшим проблемам управления в сфере государственного и муниципального управления. Его ценность заключается в рассмотрении методологических аспектов исследования актуальных вопросов государственного и муниципального управления, механизмов управления социально-экономическим развитием регионов. Эти вопросы в силу недостаточной проработанности представляют наибольший интерес, поскольку уровень развития экономики России определяется благосостоянием ее регионов. Проблемы, предложенные для изучения и обсуждения в этом сборнике научных трудов, могут быть интересны как для студентов, так и для работников органов государственного и муниципального управления. Они имеют значение, как для современного этапа российского общества, так и для его будущего с точки зрения профессионального управления.

научный редактор и составитель
К.В. Востриков

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ «УЧИМ УПРАВЛЯТЬ»

Проф.д-р Красимир Шишманов

Ръководител катедра „Бизнес информатика“
СА „Д.А.Ценов“, Свищов, България
k.shishmanov@uni-svishtov.bg

Мартин Александров, докторант

СА „Д.А.Ценов“, Свищов, България
e-mail: d010321253@uni-svishtov.bg

Интегриране на българските научни периодични издания в световното научно и информационно пространство: проблеми и предстоящи решения

Prof. Krasimir Shishmanov, PhD

Head of Department of Business Informatics
D.A. Tsenov Academy of Economics, Svishtov, Bulgaria

Martin Aleksandrov, PhD student

D.A. Tsenov Academy of Economics, Svishtov, Bulgaria

Integration of Bulgarian scientific periodicals in the world scientific and information space: problems and solutions

Анотация. В статията се разглеждат проблемите в българските научни организации, свързани с предоставяне на свободен, открит достъп до цялата научна информация, интеграция на периодичните издания в световното научно и информационно пространство.

Ключови думи: научна информация, интеграция, достъпност, отворена наука, конкурентоспособност

Въведение

За съвременната научна комуникация, развиваща се в нова комуникационна мрежова реалност - света на дигитализацията е характерна глобалност, интерактивност, креативност, което води до засилване ролята на неформалната научна комуникация.

Мрежовата неформална комуникация между учените и стремежът към открит достъп до научните знания води до установяване на нови условия на

интелектуално взаимодействия между учените в тяхната съвместна научноизследователска работа.

Възможността за предоставяне на свободен, открит достъп до цялата научна информация за всички хора навсякъде по света предизвиква много дискусии както между привържениците, така и между противниците.

Ценностите на отворената наука не се ограничават само до научната общност или самите учени и изследователи. Те се разпростират върху цялото общество, включително гражданите, публичния и частния сектор и др.

Повече от 200 години издателите таксуват достъпа до научна информация, за да реализират печалба, а авторите са длъжни да предоставят на издателя собствеността върху авторски права. Тази система не беше поставена под въпрос, докато Интернет не популяризира електронното публикуване. В центъра на полемиката е въпросът кой ще плати разходите за публикуване, тъй като системата с отворен достъп не е безплатна и това застрашава традиционната издателска индустрия. [12]

Все още издателите с отворен достъп, особено в индексирани в наукометричните бази списания начисляват на авторите такса за публикуване на техните статии (Article Processing Charge, APC), които понякога достигат до стотици и дори хиляди евро.

Инициативата GO FAIR – популяризира прилагането на т.нар. FAIR принципи за научни данни, правейки ги Findable (откриваеми), Accessible (достъпни), Interoperable (оперативно съвместими) и Reusable (повторно използваеми). [2]

Инициативата Plan S е план, подкрепен от международен консорциум от органи, финансиращи научни изследвания (сOAlition S). Според него от 2021 г. насам научните публикации, получени в резултат на изследвания, финансирани чрез публични средства, трябва да бъдат с отворен достъп. [2]

Проблеми на научните списания в българските университети

Днес всички висши училища (ВУ) се стремят към по-висок рейтинг, а един от критериите е публикационната активност на учените, видима за научния свят [6, 11]. Проблемите на научните списания в България можем да фокусираме два аспекта:

а) на национално ниво и б) на ниво университет

А. На национално ниво: държава и министерство

На национално ниво е необходимо активно подпомагане от страна на държавата и МОН на българските научни издания, тяхното признаване при въвеждане и отчитане на наукометричните показатели, както и включването им като показател в методиката на Рейтинговата система на висшите училища.

А1. Индикатори и Рейтингова система на ВУ в България

Всеки университет се нуждае от обективна оценка за своята дейност, а в България това се извършва ежегодно чрез класацията на Рейтингова система на ВУ в България (PCBY)

Методологията на PCBY отразява научната дейност в общи линии чрез два основни показателя: публикации, индексирани в Scopus/Web of Science, и всички останали, приравнени без значение на опит, традиции, индексации в други световни бази.

В момента всички български научни списания, утвърдени в годините, ако не са получили индексация в Scopus/Web of Science поради неяснота и редица промени в много от изискванията, са изтласкани в позиция на аутсайдер според методиката на PCBY.

Така съгласно методиката на PCBY, за да бъде оценена "високо", съответно – да осигури оптимален интерес от и прием на кандидат-студенти, оттам – субсидия, българската университетска наука трябва да има високи резултати основно по следните показатели [4]:

Индикатор „Индекс на цитируемост (на Хири) по научна област (Scopus)“

Индикатор „Индекс на цитируемост (на Хири) без автоцитирания по научна област (Scopus)“

Индикатор „Индекс на цитируемост (на Хири) по научна област (Web of Science)“

Индикатор „Среден брой цитирания на документ (Scopus)“

Индикатор „Среден брой цитирания на документ (Web of Science)“

Индикатор „Документи, цитирани поне веднъж (Scopus)“

Индикатор „Документи, цитирани поне веднъж (Web of Science)“

Индикатор „Статии в научни списания (Scopus)“

Индикатор „Статии в научни списания (Web of Science)“

Индикатор „Доклади от научни конференции (Scopus)“

Индикатор „Доклади от научни конференции (Web of Science)“

Индикатор „Съвместни научни публикации (Web of Science)“

Индексите са за научните публикации през предходните 5 години в научните области, съответстващи на професионалното направление на висшето училище

Както се забелязва, обхватът на тези показатели е свит изцяло до наукометрия, извършена по двата търговски продукта на компаниите Elsevier и Clarivate Analytics.

Необходимо е и в България да се създаде единна система, която обединява научните резултати от националните информационни ресурси, както и WoS и SCOPUS. Да се съсредоточат усилията върху потенциала, перспективите и силните страни на университетите и техните вече изградени научни списания.

Възниква и въпросът: Може ли и трябва ли да се създаде национален индекс за научно цитиране, като допълнение към международния, за вътрешно ползване, при класации в PCBY?

Освен Руски индекс за научно цитиране (Российский индекс научного цитирования -РИНЦ), който удачно индексира публикации на кирилица, каквито са преимуществено публикациите в България, интересен е опитът на съседните държави (например Турция¹, Сърбия²), който показва, че едно добро решение е създаването на Национален индекс за научно цитиране.

Вариант за по-рационално решение предлагат Асен Кожухаров и Виктор Глухов [9] - регионален индекс (Балкански индекс за научно цитиране), който има освен силни и много слаби страни:

„Един от негативните фактори е обусловен от обстоятелството, че балканските езици принадлежат към различни езикови групи и ползват различни писмености. Подобна платформа също ще отнеме много време и всеки един етап на преговорите по подготовката и крие риск да претърпи неуспех. Сред силните страни на БИНЦ, ако той успее да се формира и наложи, ще е неговият по-значителен потенциал, защото големите регионални индекси имат по-реален шанс да се интегрират в WoS.“

Асен Кожухаров и Виктор Глухов предлагат и интеграция на българските списания към РИНЦ, който далеч не е само индекс на кирилица, а и индекс на евразийските научни списания, от всички страни на ОНД.[9]

Такъв опит вече има с Белорус (<https://library.bsu.by/>), като още през 2017 г. е направена интеграция с РИНЦ, като е заделена обособена област за научни издания, учени и организации.[9]

А2. Чрез активна стратегия на МОН и НАЦИД

Изискванията към всички ВУ за подготвяне на информацията за покриване на минималните национални наукометрични показатели са изготвени въз основа на Закона за развитие на академичния състав в РБ (ЗРАС), Правилника за прилагане на ЗРАС и инструкции от НАЦИД.

Сега³ в националния референтен списък има активни 3986 заглавия на сборници от конференции и периодични научни издания. При въвеждане на наукометричните показатели за академични длъжности и дисертации също не е предвидена ясна и конкретна класификация на научните издания, при което кандидатите и оторизираните лица се лутат при въвеждането и верификацията на наукометричните показатели.

Създаденият Национален референтен списък е положителна стъпка, но там научните списания в България са отново са под един знаменател, а в друг списък са реферирани и индексирани издания (WoS и SCOPUS).

Положителен е опитът например на Полша, където обикновено в началото на годината МОН публикува списък с научни издания, национални и международни, с определен брой точки, групирани в категории (от 20 до 200 пункта: 20, 40, 70, 100, 140, 200). Така всеки учен има възможност преди да се ориентира към публикация, предварително да знае колко точки ще получи, особено ако е необходимо това да се отрази в Справка за съответствие с

¹ Türk Eğitim İndeksi, <http://www.turkegitimindeksi.com/>

² Serbian Citation Index, <http://scindeks.ceon.rs/>

³ Януари 2022

наукометричните показатели (аналогично дали ще бъде регистрирана в НАЦИД и отново колко точки ще му донесе). Това стимулира и университетите да се стремят към повишаване рейтинга на своите издателства и към повишаване категорията на научните списания.

Едва ли е проблем да се изгради многостепенна рейтингова система на научните списания в България, както в много други държави, която да се актуализира периодично от МОН, но това да става по ясно утвърдени показатели, към които ВУ и редколегиите на списанията да се стремят. Класификацията дори и в няколко категории ще даде определен стимул и на редколегиите в стремежа за преминаване в по-висока категория при покрити определените изисквания.

Вместо ограничените средства на МОН да се насочат към университетските автономии и да се използват за публикационни разходи (превод, езикова редакция, заплащане на такси и т.н.), те отиват за национален достъп до наукометрични бази данни, които се използват за пасивно следене на съответния индекс и брой индексирани публикации.

Много често точно публикационната такса е проблем, а е възможно е съответният български университет или институт да не разполага с бюджет за пълно или дори за частичното ѝ покриване. Много ВУ например са приели Правила за частично заплащане, но едва след публикуване и индексирание в SCOPUS и WoS, а учените се налага сами да финансират публикацията и да чакат след година или две университетът да им заплати частично публикационна такса.

Пълният достъп до всички бази също едва ли е финансово оправдан, предвид различните професионални направления в дадено ВУ.

Б. Интеграция и адаптация в световното научно и информационно пространство

Б1. Присъствието на българските научни списания в SCOPUS и WoS е от значение за тяхната видимост, цитируемост и оценка.

Организацията и провеждането на научни дейности в съвременното информационно общество се променя радикално, информационно-комуникационните технологии формират нови механизми на взаимодействие на членовете на научната общност. Бързата и адекватна интеграция и адаптация в световното научно и информационно пространство е изключително важна не само за оцеляването, но и за повишаване нивото на академичните списания, привеждането им в съответствие с изискванията на SCOPUS и WoS.

Сложната и бюрократична в голяма степен политика в университетите по отношение на цялостната публикационна дейност и конкретно за дадено списание, липсата на определена свобода и правомощия на главния редактор не помагат в днешната динамика списанието да добие съвременен облик и да следва новите изисквания.

Много утвърдени научни списания все още нямат регистриран международен идентификатор ISSN, не се разпространяват даже в националните библиотеки, въпреки че публикуват статии, съответстващи на съвременните изисквания.

Голям проблем за българските издания е изискването за библиография и цитатна информация на английски език. Това означава, че цитираната литература трябва да е транскрибирана на латиница, като в България има няколко документа, които официално уреждат транслитерацията от кирилица на латиница [1, 3].

Съществуват различни стандартизирани системи за транслитерация, като след 1999 г. българската администрация използва стандартна система за транслитерация, наречена официална система⁴.

Както посочва проф. д-р Никола Янков [5]: “свободната инициатива на различни органи и групи в издателското поле следва да смени посоката си, да започне не само да се ориентира към наблюдаване на Глобалната мрежа на научни публикации, но и да раз-работва стратегии за по-системни взаимоотношения и най-ценното – да участва в нея.”

Повечето научни списания нямат достатъчна степен на готовност за представянето им в световното научно-информационно пространство. Необходима е по-силна мотивация, за да се преодолее наложената тенденция за слабото представяне на научните списания на университетите в световните научно-информационни системи, да се активизират действията по интеграция в световните каталози, реферативни и пълнотекстови бази данни, създаване на цифрови хранилища с открит достъп и свързването им към националното хранилище и оттам към европейското.

Както правилно акцентира проф. Янков [5] необходими са ясни критерии за подбор на членовете на редакционните колегии според тяхната професионална и научна биография, публикационна активност в тематичната научна област на научното списание.

Важен етап от пътя към индексация на академичното списание е внедряване на надежден, свободно разпространяван, стандартизиран софтуер, който реализира концепцията за отворен достъп до резултатите от изследванията и предоставя възможност за увеличаване на читателската аудитория на всяка електронна научна публикация в световен мащаб.

Разработката на собствено програмно осигуряване или адаптация на съществуваща CMS-система⁵ водят след себе си както еднократна, така и постоянна поддръжка, свързана с обновяването му.

От 2002 г. успешно се развива софтуерната платформа Open Journal System (OJS) [10], резултат от инициативата на Public Knowledge Project

⁴ **Обтекаемата система** (система „Иванов“, официална система; система BGN/PCGN 2013) е официалната българска система за латинска транслитерация (или романизация) на български думи. Обтекаемата система от 1995 г. е включена в българското законодателство чрез Закона за транслитерацията, приет през 2009 г. През 2012 Обтекаемата система е възприета от ООН, а през 2013 е одобрена за официална употреба от САЩ и Великобритания

⁵ Content Management System (CMS) - Система за управление на съдържанието

(University of British Columbia) при поддръжка на Social Sciences and Humanities Research Council of Canada, Max Bell Foundation, Pacific Press Endowment и MacArthur Foundation, а за нейното постоянно развитие се грижи Public Knowledge Project в партньорство с Canadian Center for Studies in Publishing и Simon Fraser University Library.

OJS е свободно разпространяван софтуер с открит програмен код и се разпространява според лицензията GNU General Public License [8]. Отличава се с гъвкавост и мащабируемост, с възможност да се използва за няколко списания, като всяко списание да има собствен URL. На платформата OJS могат да се пренесат както съществуващи списания, т.е. да се създадат електронни версии, така и да се създаде ново научно списание.

Многото функционалности на OJS представляват мощен инструмент за подпомагане на издателската дейност, който заедно с лекотата при използване, откритостта и популярността позволява не само оперативно да се публикуват научните резултати, но и способства за разпространението в световното научно общество.

Трябва да се има предвид обаче, че прехода към автоматизирана издателска платформа като OJS или подобна ще доведе до коренна промяна в целия редакционно-издателски процес, от подаване на статията през всички етапи на рецензиране и редактиране до окончателното приемане и публикуване.

Б2. Формиране на публикационен профил на научната организация и учените в научните мрежи

Повечето от научните работници не са запознати и още по-лошо, не желаят да познават наукометричните системи и показатели, не са регистрирани в научните мрежи, а ако някой ги е регистрирал, не си поддържат профилите.

Присвояването на уникален идентификатор на всеки автор - ORCID ID (Open Researcher and Contributor ID)⁶ дава възможност освен за уникалност и за свързаност с наукометричните бази данни Scopus и Web of Science, както и с другите системи за идентификация на учените.

ORCID е регистър за идентификация на учените, независим от специалности, професионални интереси и национални граници.

Цифровите идентификатори на учените - ResearchID, Scopus ID, Google Scholar дават възможност за популяризиране на учените, и всички структурни подразделения на ВУ. Регистрацията в ResearchGate и изграждането на връзки с Research Gate и други реферативни системи е важно, с цел да се следи и подпомага публикационната дейност на всеки преподавател, катедра, факултет и на университета като цяло.

Важен етап е и създаване (и поддържане) на Google профили на университетския академичен състав, като всеки профил е асоцииран с

⁶ <http://orcid.org>

висшето училище и потвърден корпоративен (институционален) e-mail адрес. За анализиране на откриваемостта на публикациите в Google Scholar може да се използва Harzing's Publish or Perish.

Анализът на световния опит за разпространение на научна информация в ерата на виртуалните комуникации, изследването на структурата и качеството на информационния поток от научна периодика в България ни позволява да направим следните изводи:

За повишаване „видимостта“ на българската научна периодика особено актуално е редакциите на научните списания да присвояват уникален цифров идентификатор на всяка статия DOI (Digital Object Identifier). Чрез DOI кода се дава уникална информация за статията, както и за други асоциирани атрибути (метаданни) в структуриран вид.

ORCID и DOI работят взаимосвързано, когато списанията регистрират DOI и указват и ORCID ID на своите автори, което е показател за високо научно ниво на научното издание.

Чрез приемане и реализане принципите на отворената наука [12, 13]:

- Се подобрява ефективността в науката – намалява се дублирането на усилия и средства в създаването на научни разработки чрез предоставянето на възможност за сътрудничество в изследователския процес, достъпност на вече налични данни и тяхното повторно използване.
- Повишават се прозрачността и качеството на научните изследвания чрез по-широки възможности за валидиране на научните резултати.
- Ускорява се трансферът на знания – достъпността на знанията може да намали забавянето при повторното използване на резултатите от научните изследвания и да насърчи по-бързия път от научни изследвания към иновации.
- Засилва се разпространението на знания – повишаването на достъпа до резултатите от публично финансирани изследвания може да насърчи разпространението и да стимулира иновациите в икономиката, както и да повиши информираността и съзнателния избор на потребителите.
- По-ефективно справяне с глобалните предизвикателства – подходът към отворена наука и отворени данни може да насърчи и подобри усилията за сътрудничество чрез координирани международни действия по отношение на различни глобални проблеми.
- Насърчава се ангажираността на гражданите – инициативите на отворената наука могат да повишат тяхната информираност и доверие в науката. Нарастването на ангажираността може да доведе и до активното участие на гражданите в научни експерименти и събиране на данни.

Заклучение

За решаването на проблема с недостатъчната представителност на публикациите на учените в България в международни наукометрични бази данни е необходимо:

- да се анализира готовността на периодичните издания за процедурата по регистрация в международните наукометрични системи.

- да се определи алгоритъма за интегриране на научни публикации на български учени в световното научно и информационно пространство.

- да се изследва нивото на представяне на статии и автори в наукометричната база данни Scopus.

- да се приемат конкретни критерии за подбор на членовете на редакционните колегии, учени с импакт фактор /ранг и опит в публикуване в международни рейтингови списания.

- привличане на външни учени в реалната научна дейност и по рецензиране на списанието.

- активна кампания по запознаване с наукометричните системи и показатели, регистрация в научните мрежи, и стимулиране поддържането на профилите.

Список использованных источников

1. Закон за транслитерацията, Обн. ДВ. бр.19 от 13 Март 2009г
2. Отворена наука – мисията възможна, AzBuki, <https://azbuki.bg/novini-2021/broj-1-2021/otvorena-nauka-misiyata-vazmozhna/>
3. Правописен речник на БАН, <https://ibl.bas.bg/rbe/>
4. Рейтингова система на висшите училища в България, <https://rsvu.mon.bg>
5. Янков, Н. (2014). Публикуване в реферирани издания с импакт фактор (Тезиси по стратегияне на публикуването в Глобалната издателска мрежа), Учебно пособие за обучение по проект BG051PO001-3.1.09-0009
6. Aleksandrov, M., Petrova, M. (2021) Multi-website single-repository architecture for e-journal web platform. IEEE International Conference "Problems of Infocommunications. Science and Technology" (PIC S&T'2021). Kharkiv, Ukraine 05-07 October 2021, Kharkiv National University of Radio and Electronics
7. Berlin Declaration on Open Access to Knowledge in the Sciences and Humanities: <https://openaccess.mpg.de/Berlin-Declaration>
8. GNU Project // URL: <http://www.gnu.org/licenses/gpl.html>
9. Kozhukharov, A., Glukhov, V. (2018). RUSSIAN SCIENCE CITATION INDEX AND THE BULGARIAN RESEARCHERS. Strategies for Policy in Science and Education, Volume 26, Number 5, pp.514-527
10. Open Journal System // URL: <http://pkp.sfu.ca/ojs/>
11. Petrova M. (2015). Software solution for implementing a web-based e-journal system in the St Cyril and St Methodius University of Veliko Turnovo, The

- 13th International Conference IT&M'2015, ISMA, Riga, Latvia, ISSN 1691-2489 Information Technologies, Management and Society, 2015, p. 197-199
12. Principles of Transparency and Best Practice in Scholarly Publishing. <https://publicationethics.org/resources/guidelines-new/principles-transparency-and-best-practice-scholarly-publishing>
13. The future of academic publishing: what is open access? <https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/17411825/>

Мартин Александров
СА „Д.А.Ценов“, Свищов, България
e-mail: d010321253@uni-svishtov.bg

Отвореният достъп до научна информация - необходимо условие за конкурентоспособност и устойчивост на науката в България

Martin Aleksandrov, PhD student
D.A. Tsenov Academy of Economics, Svishtov, Bulgaria

Open access to scientific information - a necessary condition for competitiveness and sustainability of science in Bulgaria

Анотация. В статията се разглеждат проблемите в българските научни организации, свързани с преминаване от инертното състояние на затвореност към съвременен, актуален подход и достъпност за развитие и утвърждаване на науката и разпространението на научните постижения като приоритети, заложен в националните стратегически документи в България.

Ключови думи: отворена наука, конкурентоспособност, научна информация, достъпност

Въведение

Развитието на науката е свързано с производство, обработка, съхранение, обмен на огромни масиви мултидисциплинарна информация. Концепцията за свободен, открит достъп до научната информация води до коренна промяна в традиционната схема за разпространение на научните знания.

Дигиталните технологии повлияха съществено с появата на нови способности и средства за предаване на информационните потоци, разнообразните средства и канали за социална и научна комуникация. Повиши се възможността за видимост на научните изследване, рейтинга на

учените, което води до тяхното утвърждаване в научната общност, ускоряване на академичното развитие, предложения за по-високоплатена работа и др.

Всеки университет се стреми към повишаване рейтинга си, чрез обективни данни за количествена оценка на публикационната активност на учените, включително добри резултати в Scopus и WoS. Основни проблеми при тази оценка са недостатъчният брой български списания, индексирани в Scopus (58) и Web of Science (87), като общият им брой е 105 активни, предвид индексацията на някои издания и в двете бази.⁷

За повишаване цитируемостта на публикациите на българските учени и влиянието на научните периодични издания на висшите училища огромна роля играе депозирването и включването на научните трудове в библиотечните колекции на влиятелни университети и национални библиотеки на различни страни.

Това е нова дейност за университетите, към която трябва да се подходи с методично, но и стратегическо, за да има резултати и евентуално успехи в индексацията, като целите трябва да са насочени и към индексация в Scopus и Web of Science.

Насърчаването и въвеждането на отворен достъп до научна информация и научни данни в България следва приоритетите, заложи в националните стратегически документи относно развитие и утвърждаване на науката и разпространението на научните постижения.[1]

Стратегически документи за развитие и утвърждаване научните изследвания в България.

Анализът на състоянието на висшето образование в България, направен в **Стратегията за развитие на висшето образование** [8], очертава активизирането на научната дейност във висшите училища като една от основните цели пред системата.

Националната стратегия за развитие на научните изследвания 2017 - 2030 [6] година поставя като специфична цел устойчивото възстановяване на международните позиции на България по количество и качество на международно видимата научна продукция.

Националната програма за развитие БЪЛГАРИЯ 2030 [5] определя три стратегически цели, за чието изпълнение групира намеренията на Правителството в пет области (оси) на развитие и издига 13 национални приоритета. В рамките на Ос 1 „Иновативна и интелигентна България“ правителството определя три национални приоритета: Образование и умения; Наука и научна инфраструктура; Интелигентна индустрия. Основен фокус се поставя върху повишаването на конкурентоспособността на българската икономика и трансформирането ѝ в икономика, базирана на знанието и интелигентния растеж.“

⁷ Справката е актуална към 01.01.2022 г. от сайта на НАЦИД

Програмата е в изпълнение на Дейност 5.1. Въвеждане на временна програма за насърчаване на публикуването в авторитетни международни списания с импакт фактор/ранг и повишаване на видимостта на публикуваните резултати от Оперативния план за изпълнение на първия етап на Националната стратегия за развитие на научните изследвания 2017 - 2030 г. и на Дейност 3 „Създаване на стимули за активното участие на учените и организациите в културата на споделяне на научна информация и възприемането ѝ като стандартна практика от научноизследователската общност“ от **Националния план за развитие на инициативата за отворена наука в Република България**. [3].

От особено значение е сигуряването на качествено образование през целия живот, повишаване на ролята на науката в икономиката на страната, чрез фокусиране върху качествените аспекти на човешкия капитал.

В **Препоръка (ЕС) 2018/790 на Комисията** [7] относно достъпа до научна информация и нейното съхранение е заложено държавите членки да прилагат ясни политики за разпространението на научни публикации, резултат от публично финансирани научни изследвания, както и за свободен достъп до тях.

Инициативата за отворен достъп

Основната цел на инициативата за отворена наука е на изследователите и на обществеността да се предостави достъп до научни публикации, рецензирани от независими експерти.

Основните средства за осигуряването на отворен достъп до научни статии са две: списания с отворен достъп и хранилища с отворен достъп. За разликата от хранилищата, в списанията се извършва рецензиране на публикуваните материали.

Българският портал за отворена наука [1] поддържа функционалност и осъществява селективно извличане на метаданни от институционални хранилища с отворен достъп в Република България, каквото е Цифрово хранилище на СА „Д. А. Ценов“ – Свищов.

Отворената наука е непрекъснато развиваща се инициатива, която обхваща различни движения, насочени към споделяне на всякакъв вид ресурси в сферата на науката. [1]

В публикацията „Отворена иновация, отворена наука, отворени към света. Визия за Европа“ [11], ЕК определя отворената наука като „нов подход към научния процес, основан на съвместна работа и нови начини за разпространяване на знания чрез използване на цифрови технологии и нови инструменти за сътрудничество. Идеята обхваща системна промяна в 3 начина, по които се реализира науката и изследванията през последните петдесет години: преминаване от стандартните практики за публикуване на научноизследователските резултати в научни публикации към споделяне и използване на всички налични знания на по-ранен етап в изследователския процес.“

Проблеми за висшите училища и учените:

В последните години Висшите училища в България са поставени в нова и трудна ситуация, необходимо е ясно разбиране и анализиране.

При работа с международните наукометрични бази за учените в България, както и много страни от постсъветското пространство съществува определена сложност при търсене на научна информация по конкретни професионални направления. Например в България развитието на всеки учен, заемането на академична длъжност и научна степен е свързано с Националния класификатор и професионалните направления в него. Международната класификация, към която са ориентирани наукометричните системи имат друга класификация. Например в Скопус Област на висше образование „Педагогически науки“ (с три професионални направления) е разхвърляно в други раздели, а Област на висше образование „Сигурност и отбрана“ (с професионални направления 9.1.Национална сигурност и 9.2.Военни науки) въобще няма.

Във Висшите училища в България е налице проблем с недостатъчната репрезентативност на публикациите на учените и представянето на научната периодика в международните научно-информационни системи, в т.ч. и наукометричните бази.

Отсъствието на сайтовете на висшите училища на репозиториуми с пълнотекстови публикации, собствени сайтове на периодичните издания или липсата на английска версия свеждат практически до нула интеграцията на тази периодика в международните бази.

Днес редакциите на научни списания в България и университетските библиотеки, преодолявайки настоящата тенденция на слабо представяне в световните научни информационни системи, засилиха усилията си за интегриране на периодичните издания онлайн в световни каталози, наукометрични системи, реферативни и пълнотекстови бази данни, в директориите на хранилищата (репозиториуми, дигитални архиви) с отворен достъп, в колекциите на големи университетски и национални библиотеки на различни страни.

Налице е спешна необходимост във всеки един от университетите като приоритетни и стратегически важни области на дейност да станат тези, свързани с интегрирането на научни публикации на учени в международното научно информационно пространство, а именно:

1) информация и подпомагане на научни изследвания (включително в университетските библиотеки с достъп до лицензирани чуждестранни информационни бази данни);

2) създаване на институционални хранилища;

3) организиране на система от сайтове за научни периодични издания на университети и интегрирането им в националния портал;

4) развитието на информационни и аналитични дейности, свързани с наблюдение на глобалния научен информационен поток, анализиране на

нивото на цитиране на учени и индекси на влиянието на периодичните издания на университетите, популяризиране на научни произведения в световни информационни бази данни, включително наукометрични.

Предприети действия

След поредицата стратегически документи, много от които имат пожелателен характер в последните месеци са предприети и много действия по реализацията им.

С решение на Министерски съвет на Република България от 21 октомври 2021 г. е одобрена Национална програма „Стимулиране на публикационната активност в авторитетни международни научни списания и отворения достъп до научна информация“. Програмата е свързана със споделяне на научни резултати в Българския портал за отворена наука.

На 9 декември 2021 г. 9 научни организации подписаха Споразумение за учредяване на Национална инициатива „Отворени данни и облачни изчисления“ с цел създаване на синергия на национално ниво между организации, които имат роля и интерес в Европейския облак за отворена наука (EOSC); интегриране на инфраструктури, свързани с отворени данни (хранилища) и облачни изчисления (услуги) в EOSC; подпомагане на дейности за оптимизиране на услугите в полза на научните изследвания и иновации; споделяне и разпространяване на информация за възможностите на инфраструктурата, услугите и експертизата на участниците, за тяхната работа и постижения [1].

Заклучение

Отвореният достъп улеснява интердисциплинарните изследвания чрез предоставяне на информация и откриване на възможности за по-лесно свързване на учени от различни дисциплини. Търсената информация се придобива по-бързо чрез технологиите за извличане на текст и данни.

Откритостта и видимостта на резултатите от научните изследвания допринасят за интензифициране на тяхното практическо приложение и въздействие. Достъпността на научните резултати разширява аудиторията и цитируемостта на авторите.

Безспорно е положителното влияние на отворената наука и върху образованието, бизнеса, икономиката и гражданското общество.

Список использованных источников

1. Български портал за отворена наука, <https://bpos.bg/bg/about>
2. Закон за насърчаване на научните изследвания, Обн. ДВ. бр.92 от 17 Октомври 2003г.
3. Национален план за развитие на инициативата за отворена наука в Република България, утвърден със Заповед № РД-09-3542 на министъра на

- образованието и науката от 10 декември 2020 г.
https://www.mon.bg/upload/24848/plan-otvorena-nauka_130121.pdf
- 4.Национална програма „Стимулиране на публикационната активност в авторитетни международни научни списания и отворения достъп до научна информация“, Решение № 733 от 21 октомври 2021 г. на МС
 - 5.Национална програма за развитие БЪЛГАРИЯ 2030, детайлизирана версия, приета с Протокол № 67 на МС от 02.12.2020 г.
 - 6.Национална стратегия за развитие на научните изследвания в Република България 2017 - 2030 г., Решение на НС от 7 юни 2017 г.
 - 7.Препоръка (Ес) 2018/790 на Комисията от 25 април 2018 година относно достъпа до научна информация и нейното съхранение
 - 8.Стратегия за развитие на висшето образование в Република България 2021 - 2030 г., приета с Решение на НС от 17 декември 2020 г.;
 - 9.Aleksandrov, M., Petrova, M. (2021) *Multi-website single-repository architecture for e-journal web platform*. IEEE International Conference "Problems of Infocommunications. Science and Technology" (PIC S&T'2021). Kharkiv, Ukraine 05-07 October 2021, Kharkiv National University of Radio and Electronics
 - 10.Budapest Open Access Initiative:
<https://www.budapestopenaccessinitiative.org/>
 - 11.European Commission, Directorate-General for Research and Innovation, *Open innovation, open science, open to the world : a vision for Europe*, Publications Office, 2016, <https://data.europa.eu/doi/10.2777/552370>
 - 12.Mission Statement at the Berlin 11 Open Access Conference of the Max Planck Society (20 Nov 2013): https://openaccess.mpg.de/mission-statement_en
 - 13.Petrova, M., Aleksandrov, M. *Automating the virtual hosts maintenance in a multi-site environment*. International Congress on Business and Marketing (ICBM'18), Marmara Eğitim Köyü Maltepe / İstanbul, TÜRKİYE, Proceedings of the International Congress on Business and Marketing, 2018 Maltepe University, Istanbul, 29.11.2018-01.12.2018, p.392-404

Маргарита Пламенова Калинова
ОКС Магистър „ИТ в съдебната и изпълнителна власт“
ВТУ "Св.св. Кирил и Методий", Велико Търново, България
e-mail: s2009014511@sd.uni-vt.bg

**Реализацията на електронни административни услуги в област Добрич
(Община Добрич и Община Добричка)**

***Анотация.** В статията се изследват реализираните електронни административни услуги в област Добрич (Община Добрич и Община Добричка). Област Добрич е специфична като структура, само с един град, областен център и 68 населени места от селски тип, формирани в община.*

***Ключови думи:** електронни услуги, област Добрич*

През последното десетилетие световната икономика осезаемо се превърна в цифрова. Секторът на информационните и комуникационните технологии (ИКТ) трайно навлезе във всички области на социалния и икономическия живот. Очакванията на гражданите и бизнеса към публичните институции са все по-големи, свързани с осигуряване на повече публичен контрол върху дейността им, подобряване качеството на предоставяното обслужване и гарантиране на по-висок стандарт на живот [9-11]. Цифровата трансформация предостави нови възможности и форми на участие в социално-икономическите процеси и показва потенциал да ангажира всички членове на обществото за преодоляване на непрекъснато възникващите обществени предизвикателства, включително и в контекста на световната здравна пандемия от Ковид-19.

В глобализацията се свят електронното управление все повече се превръща в реален и основен инструмент за реализиране на важни политики, които правят икономическата и социалната среда все по-конкурентноспособна и бързо развиваща се [6, 8]. Като елемент, електронните административни услуги (ЕАУ) и процеси, от своя страна, водят до подобряване на качеството на обслужване, до повишаване на вътрешната ефективност на публичния сектор и най-вече са в полза на гражданите, които са ключов двигател на обществото.

Електронно управление е реализиране на правните взаимоотношения, административни процеси и услуги и на взаимодействие с потребителите чрез използване на информационни и комуникационни технологии, осигуряващи по-високо ниво на ефективност на управлението. То се осъществява от административните органи, лицата, осъществяващи публични функции, и организациите, предоставящи обществени услуги.

Съществуващите стратегически европейски документи за е-управление и препоръките на Европейската комисия (ЕК) към отделните държави членки, каквато е и България, са насочени основно към постигане на ново ниво на активна, двустранна комуникация, както вътре в администрацията, така и между институциите и потребителите, която чрез технологиите и процесите да осигурява по-открит и прозрачен механизъм на управление. В отговор, нашата страна се ангажира да следва предначертания път и да изпълнява всички мерки, свързани с въвеждането на е-управление.

Електронните административни услуги (ЕАУ) са елемент на електронното управление и тяхната същност е посочена в чл.8, ал.1 от Закона за електронното управление (ЗЕУ), а именно: Електронни административни услуги са административните услуги, предоставяни на гражданите и организациите от административните органи; Услугите, предоставяни от

лицата, на които е възложено осъществяването на публични функции, както и обществените услуги, които могат да се заявяват и/или предоставят от разстояние чрез използването на електронни средства.

В административното обслужване по електронен път потребителят открива начин да спести значителни ресурси като време, усилия, пари, а ефективното административно обслужване е показател за общото състояние на държавните институции и съответно на обществото. Опростеният, ускорен и сигурен достъп на потребителите до структурите на администрацията е жизненоважен фактор за цялостното развитие на държавата и обществото ѝ.

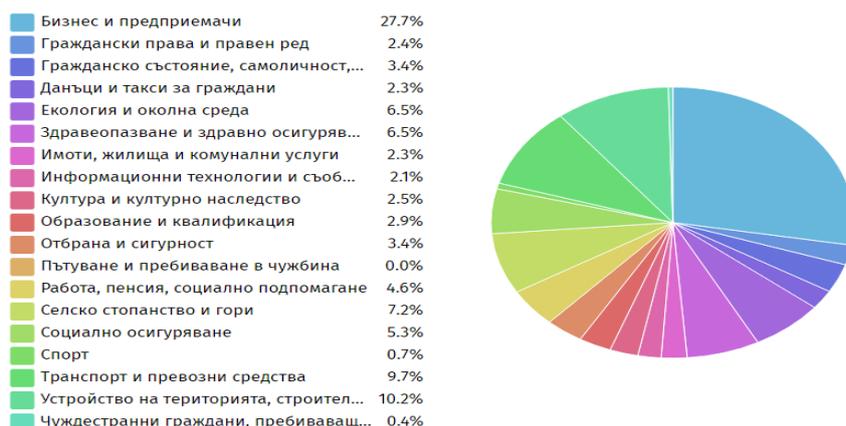
В България със Закон за електронното управление (обн. ДВ, бр. 50 от 2016 г.) е създадена Държавна агенция „Електронно управление“ (ДАЕУ) към Министерския съвет, която има функции по издаване, налагане и контрол на политики, правила и добри практики в областта на електронното управление, стратегическо планиране и инициативи, бюджетно програмиране, контрол и координация на секторни политики. Агенцията поддържа също така централизирани регистри за нуждите на електронното управление, други централизирани регистри, поддържа държавен частен облак и комуникационната мрежа на държавната администрация.

В програмата за управление на правителството на Република България за периода 2017-2021 година бяха поставени цели и мерки, чрез които да се реализират основни приоритети с акцент върху ускореното въвеждане на електронното управление, като усилията на ДАЕУ бяха насочени към реализацията на Единен модел за заявяване, заплащане и предоставяне на електронни административни услуги.

Единният модел за заявяване, заплащане и предоставяне на електронни административни услуги представя основния работен процес при заявяване, заплащане и предоставяне на електронни административни услуги (ЕАУ) и реализацията му чрез ресурсите на електронното управление.

Основната цел на създаването и реализирането на Единния модел беше да се предостави възможност на гражданите и бизнеса за централизирано заявяване, заплащане и предоставяне на електронни административни услуги и информация, свързана с тях. Принципите на предоставяне на ЕАУ „от начало до край“ включват еднократно събиране и създаване на данни (Once Only); Дигитално по подразбиране (Digital by Default); Една точка за достъп до ЕАУ; Еднократна автентикация (Single SignOn); Оперативна съвместимост по подразбиране (Interoperability by Default); Оперативна съвместимост (OC) и семантична оперативна съвместимост (SOC); Защита на личните данни и неприкосновеност на личността и личния живот; Стандартизация при представяне на данните и на тяхната структура, единни нормативни изисквания и индустриални стандарти към информационните системи и е-услугите; Проследимост на трансакциите; Трансграничност по подразбиране (Cross-border by Default); Процес, управляван от потребителя; Проактивност, там, където е възможно; Представяне по недискриминационен начин.

По проект, финансиран от Оперативна програма „Добро управление”, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд и в изпълнение на проект BG05SFOP001-1.004-0001 "Надграждане на хоризонталните и централни системи на електронното управление във връзка с Единния модел за заявяване, заплащане и предоставяне на електронни административни услуги", от ДАЕУ се поддържа Единен портал за достъп до електронни административни услуги [3], на който са достъпни 1297 електронни административни услуги, групирани в 19 категории (фиг. 1).



Според Доклада за състоянието на администрацията през 2020 г., 305 от общо 582 администрации предлагат електронни административни услуги, което представлява 52.32 % от държавните администрации. Услугите се предоставят от 12 централни, 27 областни и 101 общински администрации, разпределени съответно 181 ЕАУ на централна администрация, 21 ЕАУ на областна администрация и 143 ЕАУ на общинска администрация. През 2020 г. е въведена информация, разработени са електронни форми за заявяване и са публикувани на Единния портал за достъп до електронни административни услуги (ЕПДЕАУ) за 169 нови електронни административни услуги, от които 23 броя са на 27 областни администрации, 143 броя са общински администрации, и 3 услуги се предоставят от всички администрации. 277 администрации все още не предоставят услуги по електронен път чрез електронен портал, уебсайт или чрез електронна препоръчана поща.

От същия доклад става ясно, че българските администрации са предоставили като общ брой електронни административни услуги (с различна степен на електронизация) 563 607 369, което е 95.97% от всички предоставени административни услуги. Предлаганите от администрацията електронни административни услуги са били достъпни, както следва:

- Единния портал за достъп до електронни административни услуги (www.egov.bg) – 208 администрации;
- Портал, който е разработен специално за конкретната администрация – 124 администрации;

- Портал, разработен за прилагане на Единния модел за заявяване, заплащане и предоставяне на електронни услуги – 98 администрации (<https://unifiedmodel.egov.bg/>);
- Федериран/виртуален портал към egov.bg – 13 администрации;
- Портал, който е разработен за група администрации – 31 администрации.

За достъп до електронни административни услуги 319 администрации използват портали на ДАЕУ, а 155 администрации използват други портали.

През 2020 г. поддържаните от администрациите уебсайтове, портали и страници в социалните мрежи са общо 1 391, в това число:

- Уебсайтове – 856;
- Портали – 196;
- Страници в социалните мрежи – 311;
- Мобилни приложения – 28.

Отчетните данни показват, че през 2020 г. администрациите, които предоставят безпрепятствен, пряк и постоянен достъп на получателите на електронни административни услуги, съгласно изискванията на чл. 13 от Закона за електронното управление, нарастват спрямо тези през 2019 г.

Нивото на електронните услуги, предоставяни от различните държавни администрации официално се оценява по четиристепенна скала, съгласно План за действие е-Европа 2005⁸:

1. Информация
2. Еднопосочно взаимодействие
3. Двупосочно взаимодействие
4. Транзакция

Напълно електронизирана се счита административна услуга тогава, когато онлайн взаимодействието е възможно на всеки от четирите последователни степени от нейното реализиране.

Предмет на настоящата статия е извършване на сравнителен анализ по определените критерии на ЕАУ, предлагани от Община Добрич и от Община Добричка.

Съгласно Административния регистър на Интегрираната информационна система на държавната администрация (<https://iisda.government.bg/>) към 05.12.2021 г. Община Добрич предоставя общо 113 броя ЕАУ, групирани в 13 области на функционална компетентност (фиг. 2)

⁸ План за действие „Е2005“ (Европа 2005) е план за развитие на информационното общество за всички граждани на ЕС, касаещ 5 области: динамична среда – развитие на електронната търговия; увеличаване на продуктивността на модерните онлайн обществени услуги; въвеждане и развитие на електронно правителство; стимулиране на електронното образование; въвеждане на електронно здравеопазване.

Административни услуги "Зелена система"
 Административни услуги "Кадастър"
 Административни услуги "Контрол по строителството"
 Административни услуги "Местни данъци и такси"
 Административни услуги "Реклама"
 Административни услуги "Селско стопанство и екология"
 Административни услуги "Социални дейности"
 Административни услуги "Транспорт"
 Административни услуги "Търговия, туризъм, транспорт"
 Административни услуги по гражданска регистрация и актосъставяне
 Административно-технически услуги Общинска собственост
 Административно-технически услуги Устройство на територията
 Правни и административно-технически услуги

Фиг.2. ЕАУ на община Добрич, групирани в области на функционална компетентност

От предлаганите 113 броя ЕАУ, 3 броя са от Ниво 1, като на Община Добрич предоставя онлайн информация (www.dobrich.bg) за тези административни услуги, в т.ч. начини и места на заявяване на услугите, срокове и такси и др.

От Ниво 2 са 2 броя услуги, като освен предоставената информация съгласно Ниво 1, Община Добрич предоставя онлайн достъп до шаблоните на електронни формуляри за заявяване на услугата.

От Ниво 3 са също 2 броя административни услуги, като за тях е налице двустранна комуникация - заявяване и получаване на услугата изцяло по електронен път, включително електронно подаване на данни и документи и/или електронна обработка на формуляри (електронни форми) и електронна персонална идентификация на потребителите.

Най-многобройни са реализираните ЕАУ от Ниво 4, общо 106 на брой, при които освен двустранната електронна комуникация по заявяване и получаване на услугата, включително електронно подаване на данни и документи и/или електронна обработка на формуляри (електронни форми) и електронна персонална идентификация на потребителите, е налице и онлайн разплащане и доставка на ЕАУ.

Съгласно Административния регистър на Интегрираната информационна система на държавната администрация (<https://iisda.government.bg/>) към 05.12.2021 г. Община Добричка предоставя общо 8 броя ЕАУ, групирани в 4 области на функционална компетентност (фиг. 3)

Административни услуги "Местни данъци и такси"
 Административни услуги "Търговия, туризъм, транспорт"
 Административни услуги по гражданска регистрация и актосъставяне
 Административно-технически услуги Устройство на територията

Фиг. 3. ЕАУ на община Добричка, групирани в области на функционална компетентност

От предлаганите 8 броя ЕАУ, 0 броя са от Ниво 1.

0 броя ЕАУ са от Ниво 2.

8 броя ЕАУ са от Ниво 3, като за тях е налице двустранна комуникация - заявяване и получаване на услугата изцяло по електронен път, включително електронно подаване на данни и документи и/или електронна обработка на формуляри (електронни форми) и електронна персонална идентификация на потребителите.

От Ниво 4 са реализирани 0 броя ЕАУ.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

Развитието на електронното правителство⁹ в Република България, функция от което са ЕАУ, е една много важна стъпка за оптимизиране и модернизирание на държавната администрация. Едно широко и качествено предлагане на услуги по електронен път от страна на общинските администрации сериозно подобрява административното обслужване и спестява време и пари на данъкоплатците чрез съкращаване на ненужни разходи и процедури.

Въпреки, че за последните няколко години средното ниво на предлаганите електронни услуги за страната значително се е подобрило, все още има области в страната, където се предлагат ограничен брой ЕАУ или не се предлагат каквито и да било е-услуги, като негативен пример за това е Община Добричка, която териториално обхваща 68 села, а предлага едва 8 ЕАУ. Това води до сериозна фрагментация в качеството на административно обслужване и бизнес средата, защото докато едни общини и области се развиват, други допълнително изостават.

Причините за това ниско ниво на предлагани ЕАУ от Община Добричка могат да се потърсят основно в две направления: **едното** е в капацитетът на Община Добричка по отношение на персонал и знания, финансови ресурси и технологии, което оказва влияние върху обхвата, качеството и бързината, с които могат да се въведат и развият електронните административни услуги, а от **друга страна** причините за тази ниска степен на предлагани ЕАУ може да се коренят в нивото на търсене от потребителите поради вероятно високият дял на хората, които никога не са използвали интернет заради липсващи дигитални умения, както и предвид спецификата на селските и отдалечени райони в страната, които понастоящем изостават в свързаността си, като по този начин попадат в риск от цифрово изключване.

В тази връзка следва да се помисли за създаване на фронт офиси за обслужване, които да осигурят е-услуги в районите с риск от информационна изолация и с преобладаващо население с ниска ИКТ култура.

Община Добричка следва да предприеме мерки за повишаване капацитета си по отношение на персонал и знания, като повиши общата компютърна грамотност на екипа, да опита да привлече специалисти с опит в управлението на проекти и знания в областта на новите ИКТ, да организира

⁹ С термина „е-правителство” се определя дейността по създаване, внедряване и използване на ИТ в публичната администрация, предоставяне на ЕАУ. Като комплексно понятие ЕК дефинира е-правителство като “система, съчетаваща използването на ИКТ от държавната администрация с организационни умения, водещи до подобряването на обществените услуги и демократичния процес”.

обучения и разяснителни информационни мероприятия за служителите си и да работи в посока създаване на административна култура с акцент върху личната инициатива и мотивация, за да могат новите ИКТ да бъдат въведени успешно в администрацията.

Не на последно място по значение е и разполагането с определен финансов и технически ресурс за внедряване на повече и от по-високо ниво ЕАУ, за което Община Добричка следва да работи чрез включване в проекти от този род или за отпускане на целева държавна субсидия.

Видно от сравнителния анализ Община Добрич се позиционира значително по-добре по отношение предоставянето на ЕАУ на гражданите и бизнеса, като следва да работи в посока увеличаване на общия брой предлагани ЕАУ от Ниво IV.

Список использованных источников

1. Актуализирана стратегия за развитие на електронното управление в Република България 2019 – 2025г. <https://www.strategy.bg/PublicConsultations/View.aspx?lang=bg-BG&Id=5939>
2. Годишен доклад за състоянието на администрацията за 2020 година. приет с Решение № 404 на Министерския съвет от 28.04.2021 г., https://iisda.government.bg/annual_report/504
3. Единен портал за достъп до електронни административни услуги, <https://egov.bg/>
4. Закон за електронното управление. Обн. ДВ. бр.46 от 12 Юни 2007г., изм. ДВ. бр.85 от 2 Октомври 2020г.
5. Интегрирана информационна система на държавната администрация (<https://iisda.government.bg/>)
6. Петрова М.М, Долганов Д.Н. Законнова Л.И., Верчагина И.Ю. Осведомленность о системах электронных услуг и электронного правительства как метамотивационный процесс, Вестник Кузбасского Государственного Технического Университета, Издательство: Кузбасский ГТУ им. Т.Ф. Горбачева (Кемерово), ISSN: 1999-4125, Номер: 1 (101) Год: 2014 С: 170-175
7. Стратегии и политики, Държавна агенция за електронно управление, <https://egov.bg/wps/portal/agency/strategies-policies>
8. Bonislawska, B. 2020. Innovations in the system of local self-government in Poland in the process of shaping a modern administration. Access to science, business, innovation in digital economy, ACCESS Press, 1(2): 122-130. [https://doi.org/10.46656/access.2020.1.2\(4\)](https://doi.org/10.46656/access.2020.1.2(4))
9. Petrova M.M., *Building E-Governance through Reform: the Bulgarian Experience*, Simon Kuznets Kharkiv National University of Economics, «Economics of Development» ISSN 1683-1942, 2016, № 2 (78), pp.20-25.
10. Petrova, M., Aleksandrov, M. *Automating the virtual hosts maintenance in a multi-site environment*, International Congress on Business and Marketing (ICBM'18),

Marmara Eğitim Köyü Maltepe / İstanbul, TÜRKİYE, Proceedings of the International Congress on Business and Marketing, 2018 Maltepe University, Istanbul, 29.11.2018-01.12.2018, ISBN 978-605-2124-09-03, p.392-404

11. Varbanov, St., Petrova, M., E-services as a key element of the e-Government priorities of State administration in Bulgaria. In: MINISTR, J. and TVRDIKOVA, M. (eds.). *Proceedings of the 20th International Conference on Information Technology for Practice 2017*. Ostrava: VSB - Technical University of Ostrava, 2017, pp. 126-134. ISBN 978-80-248-4090-1 (pdf on line), 978-80-248-4089-5 (printed)

Маргарита Пламенова Калинова
ОКС Магистър „ИТ в съдебната и изпълнителна власт“
ВТУ "Св.св. Кирил и Методий", Велико Търново, България
e-mail: s2009014511@sd.uni-vt.bg

Единна информационна система на съдилищата в България - иновации и проблеми

Анотация. В статията се разглеждат проблемите в българските съдилища, свързани с преминаване към електронно правосъдие и електронно управление и внедряването на единна информационна система на съдилищата в България, в съответствие с Концепцията за електронно правосъдие на Министерство на правосъдието, изпълнението на Стратегия за въвеждане на електронно управление и електронно правосъдие 2014 – 2020, развитието на съществуващия „Единен портал за електронно правосъдие“ (ЕПЕП). Това е стъпка в посока елиминиране хартиения документооборот в съдебната администрация, осигуряване на взаимна свързаност на всички органи на съдебната власт, като през интернет среда ще бъде предавана информация между органите на съдебната власт, а чрез ЕПЕП с организации, граждани и бизнеса.

Ключови думи: електронно правосъдие, информационна система, електронно управление, съдебна власт, съдилища

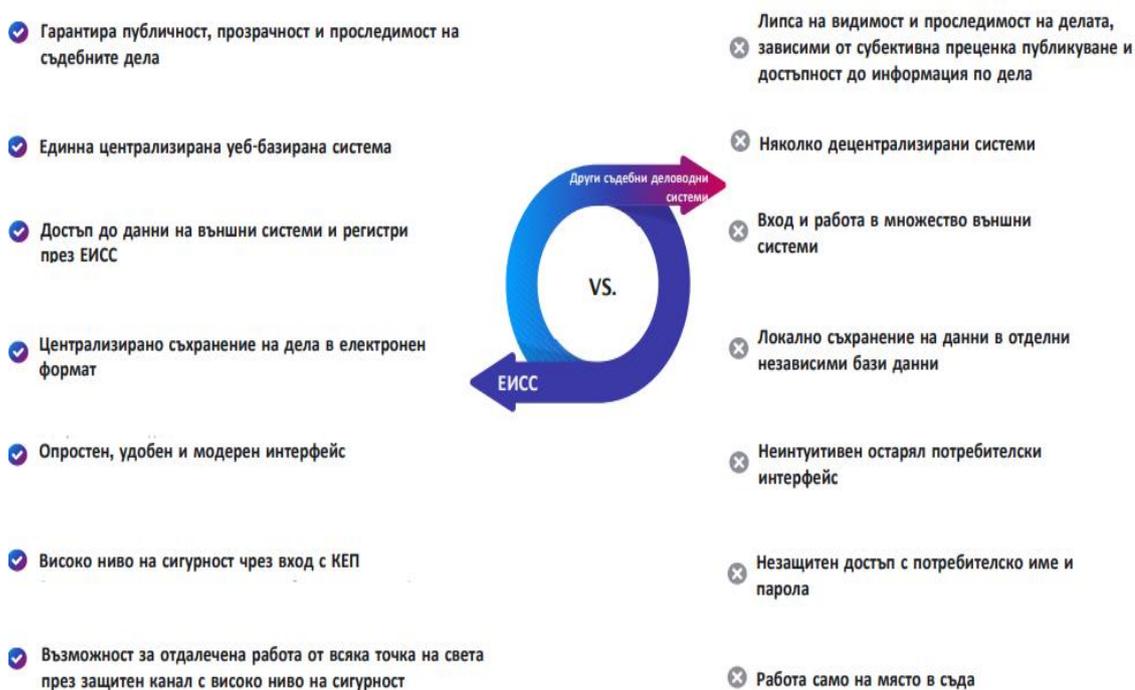
Електронното правосъдие и предизвикателствата, свързани с ефективността и функционалността на е-инструменти за неговата реализация са изключително актуална тема в последните години не само у нас, но и в световен мащаб.[7, 11, 12]

Ефектът от електронните инструменти и тяхното прилагане за развитие на електронното правосъдие в България може да се разглежда основно в два аспекта: 1) вътрешен – насочен към администрирането на съдебната система и 2) външен – насочен към предоставяне на информация и услуги за физически и юридически лица.[5, 9, 10]

До разработването и внедряването на Единна информационна система на съдилищата в България (ЕИСС) в съдебната система се използваха други две информационни системи – Съдебно-деловодна система „САС“, разработка на Информационно обслужване Варна, и сходната на нея Автоматизирана система за управление на делата (АСУД), която беше разработена като софтуер за съдилищата в България по идея и с финансирането на Американската Агенция за международно развитие /ААМР/, и позволяваше генерирането на информацията по делата в електронни папки, включително индекси на документите, въвеждане на данни в документите, както и прехвърляне на документи от едно работно място (инстанция или статус) на друго.

На фигура 1 са представени основните разлики между ЕИСС и останалите деловодни системи, като основно преимуществата на ЕИСС са в направление: сигурност на достъпа и защита на информацията, единност и централизация на УИС, публичност, прозрачност и проследимост на съдебните дела, достъп до данни на външни системи и регистри, както и мобилност на точката за достъп.

В изпълнение на целите на Концепцията за електронно правосъдие [13] бе разработена и внедрена Единната информационна система на съдилищата.



Фиг. 1. Основни разлики между ЕИСС и останалите деловодни системи [3]

ЕИСС представлява централизирана уеб-базирана система за централизирано съхранение на дела в електронен формат, като достъпът до нея се осъществява чрез валиден електронен подпис.[1]

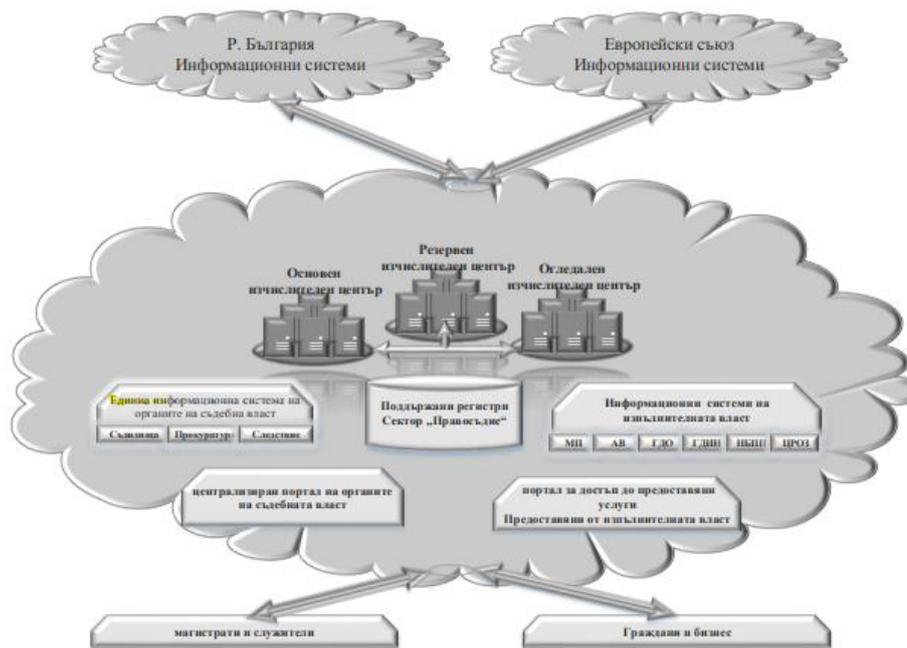
Предимствата на ЕИСС са свързани с подобряване ефективността на съдебната администрация и намаляване на времето за обработка на делата; адекватно, оптимизирано и надеждно управление на делата по електронен път с гарантиране на необходимата информационна сигурност за защита на информацията, обмена от органите на съдебната власт, както и осигуряване на оперативно съвместим обмен с други органи на съдебната власт, използващи информационни системи, одобрени от ВСС. Системата предоставя възможност за взаимодействие с външни системи и проверки във външни регистри в реално време, както и улеснен достъп на гражданите до е-правосъдие чрез Единния портал за електронно правосъдие (ЕПЕП). ЕИСС осигурява улеснен достъп в реално време до данни от други информационни системи, сред които са Единната информационна система за противодействие на престъпността (ЕИСПП), Системата за електронно призоваване и съобщаване (СЕПС), Информационната система за производства по несъстоятелност (ИСПН), Електронният публичен регистър на отводите (ЕПРО) и др.

Електронните услуги, предоставяни чрез ЕИСС, са:

- Достъп до електронно съдържание на дело;
- Подаване на документи, инициращи образуване на първоинстанционно производство в електронен вид;
- Подаване на документи по конкретни дела;
- Подаване на документи, несвързани с дело;
- Получаване на съобщения, призовки, уведомителни документи;
- Подаване на молби за издаване на удостоверения;
- Електронно производство по чл. 410 ГПК.

ЕИСС има и възможност за интеграция в бъдеще с други системи на държавната администрация.

На фиг. 2 е илюстрирано мястото на ЕИСС в Единния информационен модел, отразяващ реалните процеси, събития и комуникация между информационни системи в сектор „Правосъдие“, както и между тях и другите системи в администрацията, а на фиг. 3 в схематичен вид са илюстрирани всички фази от движението на едно електронно дело от момента на неговото образуване до самия му край.



Фиг. 2. Мястото на ЕИСС в Единния информационен модел

Единната информационна система на съдилищата (ЕИСС) е уеб базирана и се достъпва посредством аутентикация с електронен подпис през актуална версия на уеб браузър – Mozilla Firefox, Google Chrome, Microsoft Edge. Системата се достъпва на адрес: [https:// www.eiss.justice.bg/](https://www.eiss.justice.bg/) (адрес на система) и <https://test-www.eiss.justice.bg/> (адрес на тестовата система).

За потребителския интерфейс е използван подхода Responsive Web Design (RWD), който осигурява гъвкавост и възможност за оптимално представяне на данните. При проектирането на потребителския интерфейс е използван подхода, залегнал в стандарта Human centered design processes for interactive systems (ISO 13407) и препоръките на W3C в Web Content Accessibility Guidelines 2.0 (ISO/IEC 40500:2012). Потребителският интерфейс спазва следните добри практики:

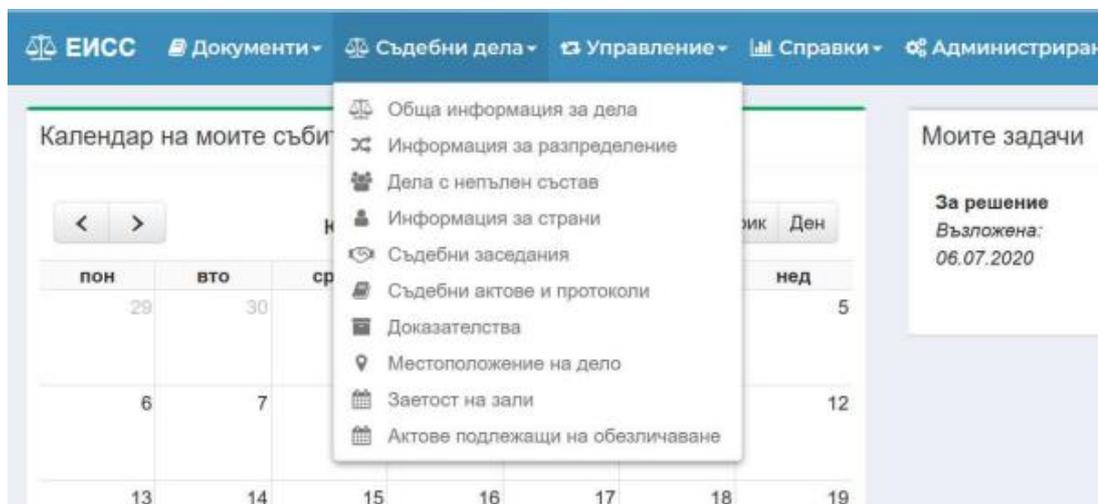
- Интерфейсът, предоставян от всяко меню, е ориентиран към реализираните от него функции. Когато потребителят има нужда от достъп до информация в друго меню, е предвидена възможност за пряк достъп до нея, без да е необходима навигация през менютата на системата.
- Опциите в менютата и достъпната функционалност в интерфейса на системата зависят от ролята и правата за достъп на потребителя;
- Системата информира потребителя за успеха или неуспеха на изпълняваните от него операции;
- Логически свързаните полета са групирани;
- Всяко поле е означено с етикет, подсказващ неговата функция;
- Полетата са разположени на екрана, така че да се ограничи дължината на вертикалния скрол;

- Всяка форма, извършваща промяна в данните, съдържа бутон “Отказ”, при натискането на който се отменя действието;
- Съобщенията за грешка във въвежданите данни съдържат информация за вида на грешката и очаквания формат на данните.
- Задължителните за въвеждане данни в съответната екранна форма са указани, посредством маркиране на задължителните полета.



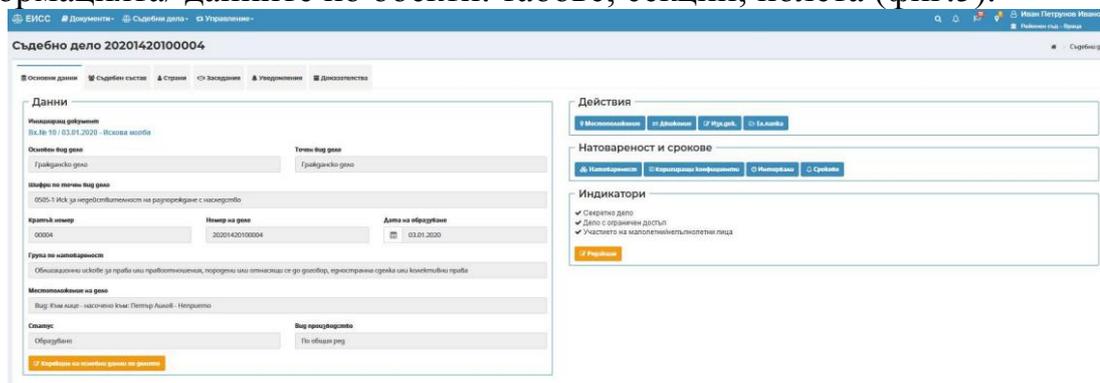
Фиг. 3. Фази от движението на едно електронно дело

Основните менюта са: Документи, Съдебни дела, Управление, Справки, Администриране. Те групират подменюта, предоставящи функционалностите на системата. Менютата в системата са разгърнати в две, три или четири нива. Основните менюта от първо ниво са визуализирани в Лентата с менюта и инструменти. Под-менюта от второ ниво се достъпват при избор на меню от първо ниво. В менюта Управление, Справки и Администриране структурата на под-менютата е в три нива. (Фиг. 4)



Фиг. 4. Структура на менюта в ЕИСС

Основните действия в системата се извършват посредством функционални екрани, които имат следното принципно групиране на информацията/ данните по обекти: табове; секции; полета (фиг.5).



Фиг. 5

ЕИСС разполага с общо 19 функционални модула, които служат за управление на идентифицираните работни процеси: (Фиг. 6)

- Управление на дейността на съдебната регистратура;
- Управление на обща информация за съдебните дела;
- Поддържане на електронно дело;
- Управление на информация за страните;
- Управление на дейността по извършване на призоваване и изпращане на съобщения;
- Изготвяне на стандартизирани изходящи документи;
- Автоматизация на подготовка, провеждане и отразяване на резултата от съдебните заседания;
- Регистрация, постановяване и обезличаване на лични данни на съдебните актове;
- Отразяване на движението на делата между съдилищата;
- Следене на местоположението на делото;
- Автоматизация на процеса по архивиране на дела;
- Поддържане на информация по книги и регистри;
- Финансов модул;
- Следене на срокове;
- Вътрешноадминистративен документооборот;

Функционални модули

Функционалните модули служат за управление на идентифицираните работни процеси



Фиг. 6. Функционални модули на ЕИСС.

Системните модули на ЕИСС подпомагат управлението и отразяването на резултатите от определени действия, изпълнявани в работните процеси, посредством функционалните модули (Фиг. 7), в т.ч.:

- Управление на връзките между делата;
- Управление на информацията за физически и юридически лица;
- Управление на адреси;
- Мобилно приложение;
- Водене на регистъра на актовете на съдилищата;
- Управление на файлово съдържание;
- Регистрация, обработка и отразяване на резултати от обжалване;
- Инкрементални идентификационни номера;
- Персонализиран екран, календар и известяване;
- Следене и регистриране на извършените промени;
- Хранилище за данни
- Търсене
- Административен модул.

Системни модули

Системните модули имат системен характер, подпомагат управлението и отразяването на резултати от определени действия изпълнявани в работните процеси посредством функционалните модули.



Фиг.7. Системни модули на ЕИСС

В процеса на внедряване и експлоатация е логично да се появят трудности, като ЕИСС не направи изключение от това правило:

1. Основна част от проблемите произтичат от това, че голяма част от специалистите и магистратите “говорят на различни езици”.
2. В съдебната система в момента се наблюдава значителна съпротива срещу внедряването и използването на ЕИСС, което не е самоцелно или поради липса на дигитални умения в администрацията. Това е по-скоро реакция от неясния правен статут на електронния подпис, който въпреки влизането в сила на Закон за електронния документ и електронните удостоверителни услуги, и редица други нормативни документи, в това число и Наредба № 6 за извършване на процесуални действия и удостоверителни изявления в електронна форма, измененията на процесуалните закони (ГПК, НПК), както и на Закона за съдебната власт (глава 18а) [2], остават нерегулирани един голям кръг от обществени отношения, свързани със зачитането на правната стойност на електронния документ и електронния подпис и въобще упражняването на процесуални права в електронна форма.
3. Липсата на една цялостна държавна визия относно е-автентикация на всеки един гражданин, което би било „пропуск“ за по-широкото използване на електронните административни услуги, в това число и на услугите на електронното правосъдие.
4. Друг повод за нежеланието на магистрати и администрация да работи с ЕИСС са множеството доработки, които все още предстоят да бъдат направени, но тъй като системата вече е реализирана в продукционна среда, това затормозява ежедневните трудови процеси в съдилищата.
5. Неинтуитивният интерфейс, негъвкавият вграден текстови редактор, тромавостта по някои процеси.
6. Все още модул Книги и Регистри, както и някои статистически справки подлежат на доработване за постигане на тяхната прецизност.
7. Модулът, отчитащ натовареността на магистратите, в момента също се доработва.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ:

Въвеждането на електронното правосъдие, неговото интегриране и използването в пълния му капацитет е еволюционен процес. Разбира се, за въвеждане на Е-правосъдие, такова каквото е описано в стратегическите документи са необходими още много време, ресурси и воля [4, 6, 8]. Първите стъпки вече са направени, част от е-инструменти вече са създадени и функционират, а върху други се работи активно.

С оглед поетите ангажименти на Република България към ЕС реформата в сектор „Правосъдие“ ще продължи, като важна роля в този процес е отредена на ЕИСС, като част от електронното правосъдие. Въвеждането на електронното управление в сектор „Правосъдие“ гарантира повишаване на доверието в сектора, максимална прозрачност в работата, високо качество на предоставяните електронни услуги и равнопоставен достъп до правосъдие. С оглед осъществяването на тези принципи предстои надграждане на ЕПЕП с цел предоставяне на електронни услуги за инициране на съдебно дело, извършване на удостоверителни изявления в електронна форма, както и надграждане на системата за електронно съобщаване и призоваване на съдебната система и привеждането ѝ в съответствие с всички промени в процесуалните закони. Сред най-значимите ползи за гражданите от ЕИСС са защита на правата им чрез осигуряване на публичност, прозрачност и проследимост, спестяване на време и средства за получаване на актуална информация за съдебните дела и други.

Список использованных источников

1. ЕИСС ръководство на потребителя по Договор № ВСС-495/16.01.2019 г., сключен между Висш съдебен съвет и „Информационно обслужване“ АД.
2. Закон за съдебната власт. Обн. ДВ. бр.64 от 7 Август 2007г., изм. ДВ. бр.80 от 24 Септ. 2021г., <https://www.lex.bg/laws/ldoc/2135560660>
3. Информационно обслужване АД, <https://www.is-bg.net/bg/news/204>
4. Petrova, M. Единна информационна система за управление на съдебните дела – практическа реализация на е-правосъдие. Инновации в технологиях и образовании: сб. ст. участников XI Международной научно-практической конференции «Инновации в технологиях и образовании», 27-04-2018 - 28-04-2018 г.: / Филиал КузГТУ в г. Белово. – Белово: Изд-во филиала КузГТУ в г. Белово, Россия, 2018. – Ч. 2. 387 с., стр.325-328, ISBN 978-5-906969-96-8
5. Петрова, М.М., Ангелова, Й. *Интернет страниците на съдилищата – Изисквания и унификация в България и Италия*, Белово, сб. IX международная научная конференция "Инновации в технологиях и образовании", КузГТУ, г. Белово, 2016, с.126-130
6. Петрова М.М., *Проектиране и разработване на WEB базирано приложение за органите на съдебната власт*, сб. VII международная научная конференция "Инновации в технологиях и образовании", КузГТУ, 2014, т.2, ISBN 978-5-89070-974-5, с.81-89

7. Nenkov, N.V., M. Petrova. (2015) *Instruments and criteria for research and analysis of Internet visibility of Bulgarian judicial institutions WEB-space*, International Journal of Advanced Research in Artificial Intelligence (IJARAI), (DOI): <http://dx.doi.org/10.14569/IJARAI.2015.040902>, Vol. 4 (9) pp. 6-9
8. Petrova M.M., *Integration of the information processes. Automation and unification of the judicial system*, Simon Kuznets Kharkiv National University of Economics, «Economics of Development», 2017, № 2 (82), pp.50-59.
9. Petrova M.M., Nenkov, N.V., *Information models for assessing the maturity of the websites of Judicial authorizes in Bulgaria*, *Civitas*, ISSN: 2217-4958, MMXV, N 9/ 2015, Fakultet za pravne i poslovne studije, Novi Sad, 139-154.
10. Petrova M.M., *E-Justice system in Bulgaria: Electronic tools for E-Justice in development*, *Administrative and Criminal Justice*, Riga, Latvia, 2016 (4), pp. 48-53
11. Petrova M. *Internet-presence and internet-exposure of the courts in Bulgaria*, VI международная научная конференция "Инновации в технологиях и образовании", КузГТУ, г. Белово, 2013, т.2., с.159-165
12. Petrova M. *Исследование web-сайтов районных судов Болгарии на соответствие нормативным требованиям*, VI международная научная конференция "Инновации в технологиях и образовании", КузГТУ, г. Белово, 17-т.2., с.218-222
13. Стратегия за въвеждане на електронно управление и електронно правосъдие в сектор „Правосъдие” 2014-2020 г., <https://www.strategy.bg/StrategicDocuments/View.aspx?lang=bg-BG&Id=908>

УДК: 330.332.16

Косинский Петр Дмитриевич
доктор экономических наук, профессор,
профессор кафедры государственного и
муниципального управления,
Кузбасский государственный
технический университет
имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: krishtof1948@mail.ru

**Муниципально-частное партнерство как эффективный механизм
управления инвестиционными проектами на муниципальном уровне**

Аннотация. *Статья посвящена развитию муниципально-частного партнерства в качестве эффективного механизма управления инвестиционными проектами на муниципальном уровне. Выявлено, что наличествующие социальные проблемы в сельской местности, сложное положение в сельском хозяйстве, как основы обеспечивающей социальную сферу и ее развитие, посредством заработной платы, занятости сельян, услугами социального характера, образования и медуслугами, что является базой, оценивания уровень и качество жизни сельского населения. Для решения выявленных проблем предлагается задействование муниципально-частного партнерства, обусловленного необходимостью объединить государственные, муниципальные и частного бизнеса ресурсы, на обеспечение направлений, позволяющих достичь социальных и важных задач для развития территории присутствия этого бизнеса.*

Ключевые слова: *муниципально-частное партнерство, управление инвестиционные проекты, сельское хозяйство, ресурсы, эффективность инвестиционных проектов.*

В последние годы в условиях продовольственного эмбарго, ведения с западом политики санкций в отношении РФ, преобразования, происходящие в рамках сельских территорий стали предметом исследования отечественных ученых. Трансформационные процессы не способствовали решению существующих проблем развития сельского хозяйства, но и осложнили их. В тоже время, отметим, что целевые ориентиры реформирования были достигнуты, образовалась многоукладность экономики, но по причине недоработанности государственной концепции реформирования сельского хозяйства сократились посевные площади, ухудшилась материально-техническая производственная база, сократились программы восстановления плодородия почв, катастрофически снизилась численность занятого в отрасли населения по причине перемещения в другие отрасли экономики. Особо актуальными стали вопросы, регулирующие экономико-правовые механизмы, создающие условия повышения конкурентных преимуществ отечественного сельскохозяйственного производства.

Сегодня Россия, хотя и имеет общую тенденцию улучшения показателей сельскохозяйственной отрасли, пока еще отстает по многим направлениям. Обеспечение устойчивости сельскохозяйственной отрасли и, как следствие, сельских территорий, на сегодняшний день, стало направлением стратегического курса политики государства. В тоже время, усилия ученых – аграрников имея научные разработки в области сельскохозяйственного производства остаются не востребованными и не задействованы на формирование инновационной отрасли [1].

Например, наработки крупных научных центров Российской сельскохозяйственной академии, по проблемам развития АПК, выведено 1300 новых сортов и гибридов культур для сельского хозяйства, типы сельскохозяйственных животных, птиц, рыб, насекомые насчитывают 11 и 47- являющие собой новые селекционные формы. Породы в молочном

скотоводстве, имеющие годовую продуктивность 6500 -8000 килограммов - выведено 5 типов. Освоенная научно-техническая продукция, как рассчитали экономисты, может достичь экономического эффекта в 32 миллиарда рублей[2].

Но проблема заключается в том, что сельские территории содержат многоотраслевой характер развития экономики. «Практически каждый житель села имеет то или иное отношение к сельскохозяйственной деятельности: кто-то непосредственно трудится в сельскохозяйственной организации, а те, для кого сельское хозяйство не является основной сферой занятости (например, работники социальной сферы), связаны с сельскохозяйственным производством опосредованно – через ведение личного подсобного хозяйства»[3,4,5].

Наличествующие социальные проблемы в сельской местности, сложное положение в сельском хозяйстве, как основы обеспечивающей социальную сферу и ее развитие, посредством заработной платы, занятости селян, услугами социального характера, образования и медуслугами, что является базой, оценивания уровень и качество жизни сельского населения. Подчеркнем, что размеры заработной платы в сельскохозяйственной отрасли, по отношению к другим отраслям экономики отличается не в пользу последней.

Например, в Кузбассе, удельный вес убыточных организаций сельского хозяйства в 2019 году занимал 41,4 процента, при среднее показателе в области – 32,6 процента; среднемесячная заработная плата -62,7 процента к уровню в среднем по отраслям экономики, в 1990 году этот показатель составлял -96 процентов; остается невысокой инвестиционная привлекательность отрасли, капитальные вложения к 2011 году снизились на 26,9 процента[5].

Несмотря на положительную динамику средней заработной платы в отрасли за последние годы, она остается невысокой и не обеспечивает потребительские расходы сельских жителей, которые компенсируют недостаток средств самозанятостью, доходами получаемыми от личного подсобного и фермерского хозяйства, а также предпринимательства, занимающего незначительный вес. Сокращающиеся бюджетные расходы на поддержание инфраструктурных объектов социального назначения приводят к их значительной изношенности, сельские территории не могут заниматься благоустройством в необходимых объемах, продолжает оставаться нерешенной задача, удовлетворения селян услугами бытового характера.

Эффективным механизмом, по нашему мнению, позволяющим развивать общественную инфраструктуру в сельской территории является социально- ориентированное муниципально - частное партнерство, как необходимое условие повышения уровня социальной ответственности бизнеса. Такое сотрудничество даст возможность сбалансировать интересы всех субъектов присутствующих и функционирующих на территории: муниципальная власть, частное предпринимательство, хозяйствующие

субъекты, что придаст ускорение инновационной активности, в целом повысит эффективность муниципального управления. Муниципально - частное партнерство в этом случае, не только инструментом, позволяющим привлекать инвестиции, но и развивать эффективное управление проектами инвестиционного характера на муниципальном уровне.

Муниципально-частное партнерство представляет собой объединение материальных и нематериальных ресурсов общества (государства или органов местного самоуправления) и частного сектора на долговременной и взаимовыгодной основе для создания общественных благ («развитие инженерной и социальных инфраструктурных объектов, благоустройство и развитие территорий), оказания общественных услуг включающие: образование, здравоохранение, социальную защиту и др.»[7,8],

Объединяя ресурсы на реализацию общественно- значимых проектов, минимизируя издержки и уменьшая риски, организация высококачественных услуг, что является основными целями муниципально-частного партнерства и направлениями его развития. Для частного бизнеса выгода может быть: его долгосрочность и стабильная деятельность, рост репутации компании или отдельного участника в местном сообществе, дополнительные возможности способствующие его развитию.

Сущностное понимание муниципально-частного партнерства – это институциональный и организационный альянс между государством и бизнесом в целях реализации общественно значимых проектов и программ в широком спектре отраслей промышленности и в инновационной сфере.

«Возможности муниципально - частного партнерства позволяют миновать недостатки непосредственного государственного регулирования и «провалы рынка»[9]. «Аргументация в пользу поддержания использования инструментов, которыми обладает муниципально - частное партнерство содержится в партнерстве государственного, муниципального и частного сектора, обладающих своей характерной уникальностью и рядом преимуществ, объединяя которые, возникают возможности получения большей эффективности и достижения лучшего результата в той сфере деятельности, где явно обнаруживаются «провалы рынка», либо государственное (муниципальное) управление оказалось неэффективным»[10,11,12].

При этом, партнерство и его значение выражается в более качественном выполнении поставленных задач бизнесом в сфере, где не ожидаются быстрая окупаемость и прибыльность в ближайшей перспективе, что как раз характерно для его социальной ответственности. Муниципально-частное партнерство, его приоритетами по своей значимости в социально-экономическом развитии, должны стать проекты, имеющие инвестиционную непривлекательность, но для долгосрочных государственных и муниципальных интересов, отвечают ожиданиям общества. Таковой

отраслью является, прежде всего, АПК, именно здесь необходимы новые инструменты, способствующие ее развитию.

Другими словами потребность ГЧП или (МЧП) в сельском хозяйстве обусловлена необходимостью объединить государственные, муниципальные и частного бизнеса ресурсы, на обеспечение направлений, позволяющих достичь социальных и важных задач для развития территории присутствия этого бизнеса.

Надо отметить, что на сегодняшний день, в первую очередь речь идет о МЧП, тогда как органы местного самоуправления отстают в применении этого инструмента для развития своих территорий.

Сегодня сформированы все предпосылки, способствующие развитию такого инструмента как муниципально-частное партнерство в сельском хозяйстве на сельской территории, включающего: широкую господдержку отрасли сельского хозяйства на федеральном и региональном уровнях; разработка и принятие отдельных федеральных и региональных программ, содержащих конкретные меры развития сельхозпроизводства.

Кроме того, необходимо подчеркнуть, что МЧП в большей степени, должно направить свою деятельность на проблемы, связанные с экологией, социальную сферу, в целом, эффективное социально – экономическое развитие.

В качестве форм МЧП может использоваться кооперация в реализации специфических проектов, идеи инновационного характера в области решения проблем развития аграрного сектора. Такого рода партнерство в сфере исследований развития сельских территорий сегодня рассматриваются скорее в форме соглашений, которые объединяют умения и знания партнеров для совместного осуществления инноваций.

Наиболее результативной из существующих форм ГЧП и МЧП можно считать реализацию национальных проектов и региональных целевых программ.

Суть партнерства в разработке государственными и муниципальными органами целевых программ, направленных на инновационное развитие сельскохозяйственной отрасли, а бизнесу отводится роль их исполнителя, что характерно для программно-целевого подхода, к которому часто прибегают в аграрной отрасли. В рамках Федеральной целевой программы «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 годы и на период до 2013 года», закреплено определение государственного частного партнерства.

Сопровождение ресурсами, на период выполнения обозначенный Программой, составило 345,9 миллиардов рублей, в том числе: 19,6 процентов (67,5 миллиардов рублей); федеральный бюджет – 39,5 процента (136,5 миллиардов рублей); консолидированные бюджеты субъектов РФ; 41,0 процент (141,9 миллиарда рублей); внебюджетные источники[13].

Считаем важным подчеркнуть, что бизнес-структуры, осуществляющие свою деятельность на сельских территориях, ставят своей целью, стабильное получение и увеличение прибыли, одновременно, стратегия думающего бизнеса ранжируя свои приоритетные направления развития, сосредотачиваются не столько на прибыльности, сколько на устойчивых доходах от выполненных проектов.

Посредством выполнения совместных проектов МЧП, бизнес получает возможность для внедрения наиболее эффективных методов работы, новейшие технологии и технические средства, организовывать труд на основе новых форм, создавать новое производство.

Инвестирование средств в объекты МЧП для частного бизнеса окупится на втором «доходном» этапе, источником получения дохода могут стать выручка от реализации товаров, услуг, в зависимости от объекта МЧП, платежи в бюджет.

Важным преимуществом для бизнеса при участии в МЧП является сокращение общих затрат по объекту при росте эффективности от вложенных средств, при этом частный партнер становится еще более заинтересованным в увеличении денежных потоков в данный объект. Однако, регионы России на сегодняшний день не в полной мере осуществляют «освоение» МЧП. Ниже представлен рейтинг некоторых регионов России, наиболее приближенных по характеристикам к Кемеровской области.

К сожалению, отметим, что Кемеровская область находится даже среди территорий СФО далеко от позиций лидера по уровню развития ГЧП (МЧП), сложнее и ниже этот показатель лишь в Томской области. Тогда как, например, ближайшая к Кузбассу – Новосибирская область занимает в общероссийском рейтинге 10 место, стабильно удерживая эти позиции. Соответственно и достижение КРІ (разница между итоговым показателем рейтинга и установленным значением) уходит в отрицательное значение, что свидетельствует о недостаточном использовании механизма ГЧП (МЧП) на территории Кемеровской области[14,15].

Надо отметить, что структура процесса управления проектом МЧП основана на стратегическом планировании, направленном на инфраструктурный территориальный комплекс и его развитие поиск, отбор соответствующего проекта МЧП и состоит из процедур, представленных на рисунке 1.

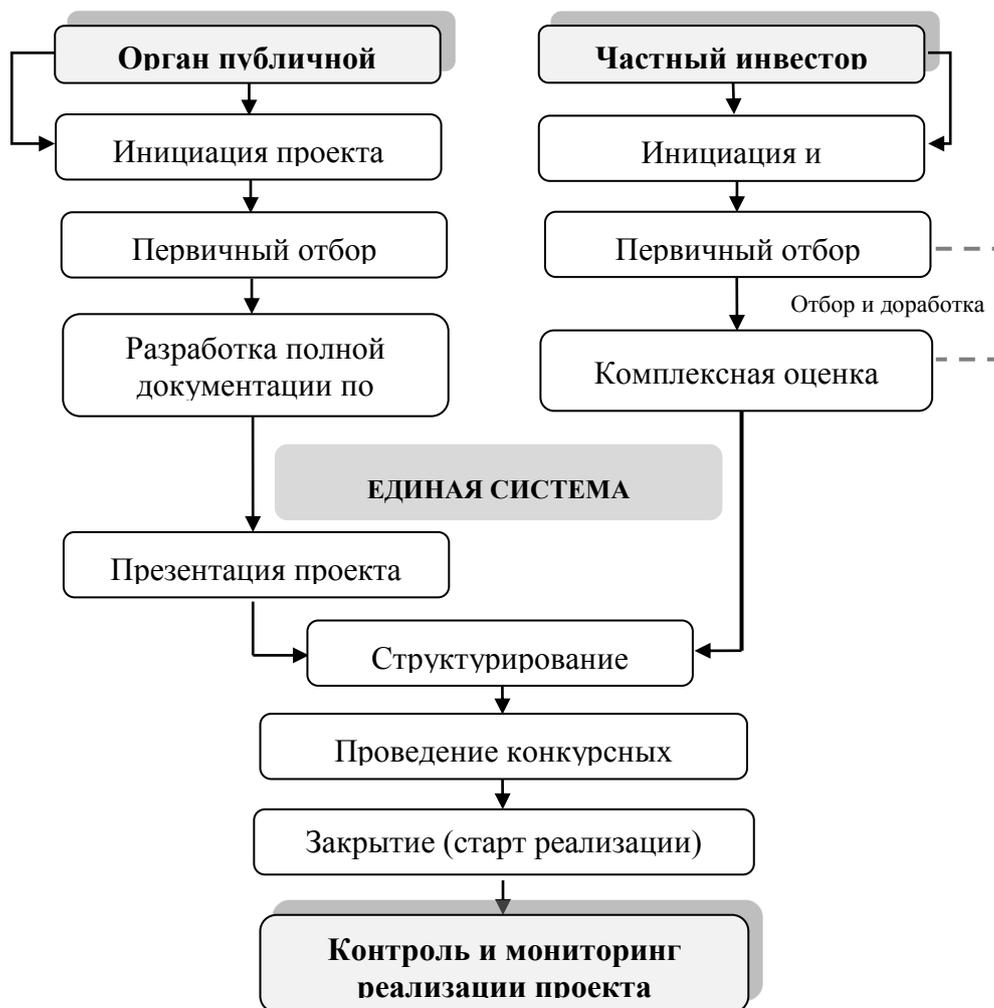


Рисунок 1- Схема поиска и отбора проектов МЧП

Видим, что еще на самой нулевой точке отсчёта обе стороны учитывают свои риски и результаты. По другому, оценивая технологическую реализуемость, необходимо предварительно проанализировать проект на технологические риски и нормативные ограничения. Оценивая проект на эффективность использования муниципально -частного партнерства, следует одновременно определить оптимальное участие органов муниципальной власти и формы такого участия. Единая система критериев для партнеров в МЧП свидетельствует о рациональном структурировании проекта, о взаимном решении приоритетных задач для обеих сторон. Однако надо понимать, что при разработке проектов МЧП требуется большое количество ресурсов и компетенций, с помощью которых и осуществляются все этапы от формирования идеи до реализации проекта МЧП.

Список использованных источников

1. Савенко В., Санду И. Проблемы формирования механизма инновационного обеспечения АПК // АПК: экономика и управление.- 2013.- № 1. С.28-33.

2. Ишмуратов М.М, Ларцева С.А., Бондаренко Т.Г. Государственно-частное партнерство как инвестиционный ресурс социально-экономического развития АПК//Экономика сельского хозяйства России. 2014. №9. С.17-23.

3. Юрзина Т.А. Модели комплексного развития сельской территории: их характеристика и оценка // Управление экономическими системами: электронный научный журнал.- 2017.- № 9 (103).

4. Юрзина Т.А. Повышение доверия населения к муниципальной власти посредством социальной ответственности бизнеса //Научный диалог: Экономика и менеджмент: Сборник научных трудов по материалам XII международной научной конференции. – Санкт-Петербург, 2018.

5. Юрзина Т.А. Повышение качества жизни населения на основе конкурентных преимуществ социальной ответственности бизнеса: В сборнике: Конкуренция и монополия. Сборник материалов IV Всероссийской научно-практической конференции студентов, магистрантов, аспирантов, научно-педагогических работников и специалистов в области антимонопольного регулирования. Под общей редакцией Н.В. Кудреватых, В.Г. Михайлова. Кемерово, 2021. С. 322-326.

6. Сельское, лесное и охотничье хозяйство Кемеровской области 2015-2019. Стат. сб.//Кемеровостат. – Кемерово, 2020.- 138 с.

7. Ефимова Л. И. Некоторые модели государственно-частных партнерств: тенденции и зарубежный опыт: доклад на семинаре «Государственно-частное партнерство: новые тенденции развития транспортной инфраструктуры»// Вестник Евроазиатского транспортного союза.- 2003.- №3(10).

8. Юрзина Т.А. Государственно-частное партнерство как инструмент реализации ответственности бизнеса для развития сельской территории: в сборнике: Современные тенденции сельскохозяйственного производства в мировой экономике. сборник статей. 2017. С. 489-495.

9. Иванова З.А. Государственно-частное партнерство в АПК//Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий, 2015. №10. С.34-37.

10. Юрзина Т.А. Организационно-экономический механизм развития сельской территории на основе социальной ответственности бизнеса //Учим управлять и учимся управлять: Сборник научных трудов по материалам 5 Научно-практической конференции школьников, студентов и преподавателей. – Кемерово, 2019. С. 15.1-15.5.

11. Юрзина Т.А. Особенности экономического развития сельских территорий Кемеровской области: демографический аспект // Потенциал роста современной экономики: возможности, риски, стратегии: Материалы V международной научно-практической конференции/ под редакцией А.В. Семенова, М.Я. Парфеновой, Л.Г. Руденко. –Москва, 2018. С. 1329-1336.

12. Юрзина Т.А. Экологические проблемы сельских территорий горнодобывающего региона и их решения /А.В. Харитонов, Т.А. Юрзина// Россия молодая: Сборник материалов XII Всероссийской научно-

практическая конференция молодых ученых. – г. Кемерово, 21-24 апреля 2020г.- Кемерово, 2020. С. 84816.1-84816.5.

13. Гриценко Г.М. Методические подходы региональных органов управления к механизмам совершенствования инфраструктуры развития АПК сельских муниципальных образований/ Г.М. Гриценко, Н.Ф.Вернигор, А.В.Миненко, О.П.Апалькова //Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. - 2019.- №12. С.25-31.

14. ЮрзинаТ.А. Муниципально-частное партнерство как инструмент развития сельских территорий с позиции институционализма// Управлять и учиться управлять: Сборник научных трудов по материалам VII Научно-практической конференции школьников, студентов и преподавателей с международным участием. Кемерово, 2021. С.96-105.

15. Юрзина Т.А. Воздействие угольной отрасли на развитие сельских территорий региона В сборнике: Современные тенденции и инновации в науке и производстве. Материалы X Международной научно-практической конференции. Междуреченск, 2021. С. 282.1-282.6.

УДК 323

Матвеева Елена Викторовна

доктор политических наук, доцент, профессор

Кемеровский государственный университет

(г.Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: mev.matveeva2020@yandex.ru

Митин Александр Александрович

кандидат политических наук, доцент

Кемеровский государственный университет

(г.Кемерово, Российская Федерация)

Практика реализации общественного контроля в работе общественных советов Кузбасса

Аннотация. В статье рассматривается реализация форм общественного контроля на примере работы общественных советов при органах региональной власти в Кузбассе. Представлен анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей деятельность региональных общественных советов. Уделяется внимание применяемым формам общественного контроля в работе общественных советов, в числе которых экспертиза нормативно-правовых актов, работа с обращением граждан, участие в работе комиссий.

Ключевые слова: общественный контроль, общественные советы, власть, органы региональной власти, регион, Кузбасс.

Вопросы успешной реализации общественного контроля публичной власти сегодня во многом связываются с взаимообусловленным процессом как со стороны органов власти, так и населения в необходимости совершенствования механизмов общественного контроля через систему созданных общественных советов при органах региональной и муниципальной власти. В этой связи значимость теоретического анализа имеющегося практического опыта со всеми его достижениями и недостатками, как нам представляется, весьма своевременна для дальнейшего устойчивого социально-политического развития страны.

В рамках данной статьи авторы уделяют внимание рассмотрению нормативно-правовой базы осуществления общественного контроля в системе региональной власти и формам его реализации в практической работе членов общественных советов на примере субъекта Сибирского федерального округа – Кемеровской области-Кузбасса.

Отметим, что Кузбасс является одним из регионов Российской Федерации, в котором систематически проводятся мониторинги, направленные на рассмотрение в динамике осуществления функции общественного контроля в работе различных общественных институтов, в частности общественных советов при органах региональной власти [1,2], при органах муниципальных образований и в системе МВД [3]. В частности, вопросами общественного контроля в системе органов государственной и муниципальной власти занимаются такие ученые, как С. В. Зубарев, Ю. И. Исакова, Е. Л. Луценко, М. Е. Рыбакова, И. В. Савон и др. [4,5,6]. Отдельным исследовательским направлением, активно развивающимся в последние годы, становится выявление роли общественных советов в институционализации гражданского общества. В этом аспекте определенный научный вклад внесли И. В. Орлова, Т. Д. Соколова, Г. В. Туманян [7,8].

Основным нормативно-правовым документом федерального уровня, регламентирующим вопросы общественного контроля в целом и в деятельности общественных советов разного уровня в частности, по-прежнему остается Федеральный закон от 21.07.2014 N 212-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Об основах общественного контроля в Российской Федерации». Согласно данному документу общественный контроль понимается, как «деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений» [9]. Формами общественного контроля (в частности, это относится к общественным советам как субъекту

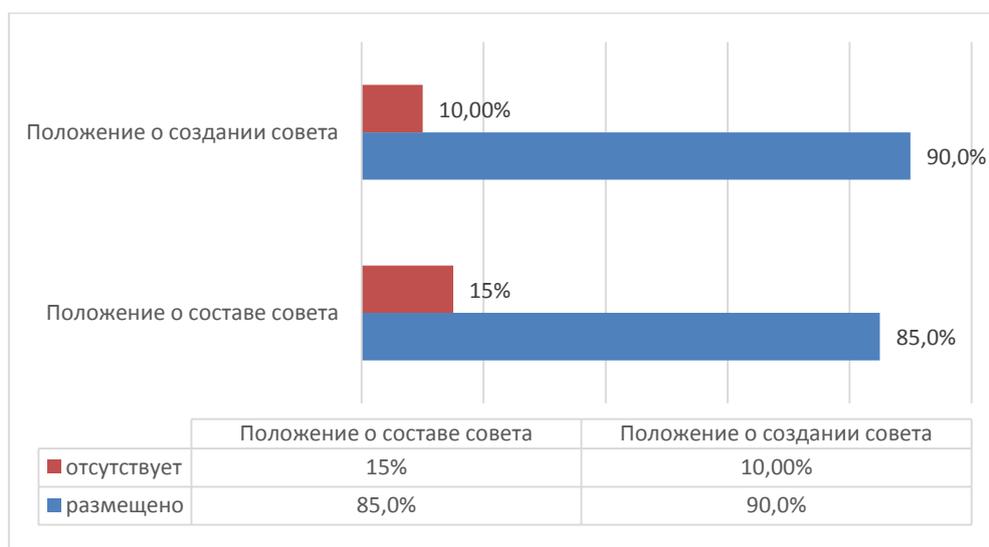
общественного контроля) являются: общественный мониторинг, общественная проверка, общественная экспертиза, общественное обсуждение и слушания.

На уровне регионов в рамках уже отмеченного федерального закона и Закона Кемеровской области от 4.02.2016 N 3-ОЗ «Об отдельных вопросах в сфере осуществления общественного контроля в Кемеровской области» деятельность общественных советов, созданных при органах региональной и муниципальной власти, регламентируется приказами об утверждении постановлением о создании общественного совета и постановлением о составе общественном совете (при необходимости принимаются дополнительные приказы о внесении изменений в положение об общественном совете или его составе).

На январь 2022 г. в Кузбассе зарегистрированы и осуществляют свою работу 40 общественных советов, созданных при органах исполнительной власти, при территориальных органах федеральных органов исполнительной власти и общественные советы по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг (также регионального уровня). Процедуру формирования составов общественных советов путем объявления конкурса и создания самих советов регулирует Общественная палата Кемеровской области-Кузбасса, размещая информацию на официальном сайте палаты.

На 1 января 2022 г. из 40 рассматриваемых общественных советов в 6 советах отсутствует на официальных сайтах приказ об утверждении положения о составе общественного совета (Общественный совет при Министерстве сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Кузбасса, Общественный совет при управлении ЗАГС Кемеровской области, Общественный совет при Министерстве угольной промышленности Кузбасса, Общественный совет при департаменте жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кемеровской области и др.) и в 4 отсутствует приказ об утверждении положения о создании общественного совета (Общественный совет при Министерстве транспорта Кузбасса, Общественный совет при департаменте жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кемеровской области, Общественный совет при департаменте инвестиционной политики и развития предпринимательства, Общественный совет при Министерстве строительства Кузбасса). На диаграмме 1 представлены данные по количеству советов, где отсутствует положение о создании и о составе советов.

Диаграмма 1. Размещение на сайтах положений о создании общественных советов и о составе общественных советов



Переходя к практической стороне вопроса об осуществлении общественного контроля, следует разделить общественные советы, исходя из:

1. наличия или отсутствия каких-либо форм осуществления общественного контроля;
2. форм общественного контроля, применяемых в работе общественных советов.

На сайтах 40 общественных советов только в работе 21 совета осуществляется одна или несколько форм общественного контроля.

Наиболее распространенной формой общественной контроля в работе общественных советов является экспертиза нормативно-правовых актов, причем далеко не всегда данная форма прописывается в положении о созданном совете. Экспертиза нормативно-правовых актов применяется в работе 13 советов (62 %).

Выбор той или иной формы общественного контроля зависит и от направленности работы министерства/департамента или управления, при котором создан общественный совет. Так, проведение мониторингов широко используется в работе Общественного совета при архивном управлении Кузбасса, реализация проверок объектов культурного наследия – в работе Общественного совета при Министерстве культуры и национальной политики Кузбасса, рекомендации органам власти по информированию населения об экологической ситуации предоставляет Общественный совет при Министерстве природных ресурсов и экологии Кузбасса и т. д.

Определенный потенциал есть у такой формы контроля, как работа с обращениями граждан. Однако исходя из имеющейся практики используется пока достаточно редко только в работе общественников двух советов – Общественного совета при Парламенте Кузбасса и Общественного совета при главном управлении архитектуры и градостроительства Кемеровской области (диагр. 2).

Диаграмма 2. Формы общественного контроля в работе региональных общественных советов Кузбасса



Отдельное место в реализации общественного контроля занимает работа общественников в созданных одними из последних общественных советах по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг. Основной формой общественного контроля в этих общественных советах выступает проведение выездных проверок на предмет выявления качества оказания услуг населению. Оценки проводятся ежегодно в несколько этапов – анкетирование, посещение учреждения независимыми экспертами (в т. ч. членами совета), мониторинг официальных сайтов учреждений. По итогам экспертизы составляется сводный рейтинг и определяются организации-лидеры и организации-аутсайдеры.

Обобщая полученные результаты необходимо отметить, что работу общественников в рамках созданных общественных советов в Кузбассе можно признать в целом как успешную, но в тоже время требующую к себе серьезного отношения, в особенности со стороны председателей советов и самих органов власти, где не практикуются или практически не применяются формы общественного контроля. Пока остаются весьма невостребованными такие формы общественного контроля, как общественное обсуждение и общественные слушания, недостаточно полно раскрыт потенциал возможностей работы с населением через поступающие обращения. Следует сказать и том, что результативность в осуществлении функций общественного контроля и расширение их применения в дальнейшем будет зависеть и от самих членов общественных советов, их заинтересованности в улучшении качества жизни кузбассовцев, профессиональной квалификации и активной гражданской позиции. Наконец, определенную роль в качественной работе советов играет и уровень информационной поддержки со стороны органов власти, своевременное размещение протоколов заседаний, планов работы на календарный год и итоговых отчетных документов.

Список использованных источников

1. Матвеева Е.В., Митин А.А. Современные тенденции институционализации гражданского общества в Кемеровской области-Кузбассе (на материалах регионального исследования) // Вестник Кемеровского государственного университета. Серия: Политические, социологические и экономические науки. 2020. Т. 5. № 1 (15). С. 25-32.
2. Матвеева Е.В., Митин А.А., Алагоз А.В. Институт общественного контроля в региональном политическом пространстве: современное состояние и перспективы развития // Вестник Томского государственного университета. Философия. Социология. Политология. 2018. № 43. С. 191-202.
3. Матвеева Е.В., Алагоз А.В. Информационная политика органов муниципальной власти по освещению деятельности общественных советов (по результатам мониторинга в Кузбассе) // Вестник Забайкальского государственного университета. 2021. Т. 27. № 9. С. 71-79.
4. Зубарев С.В., Савон И.В., Мамонтова Ю.П. Оценка практики реализации общественного контроля на региональном уровне // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2020. № 5. С. 37-42.
5. Гончаров В.В., Поярков С.Ю., Мороз Е.Ф., Востриков К.В., Хасаева А.И., Папба Л.А. Автономные некоммерческие организации в России: объекты или субъекты общественного контроля? Аграрное и земельное право. 2020. № 10 (190). С. 54-57.
6. Гончаров В.В., Поярков С.Ю., Востриков К.В., Мороз Е.Ф., Грецов Н.Д., Григорьева А.М. Публично-правовые компании как объекты общественного контроля в России. Аграрное и земельное право. 2020. № 9 (189). С. 87-90.
7. Востриков К.В., Залесны Я., Павлов И.С., Складчиков С.В., Облогин Д.Д., Гончаров В.В. Акционерные общества как объект общественного контроля в Российской Федерации. НВ: Административное право и практика администрирования. 2020. № 4. С. 102-111.
8. Туманян Г.В. О порядках формирования консультативных органов при законодательных органах власти субъектов РФ. Возможен ли конфликт интересов? // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. 2021. № 1. С. 284-290.
9. Федеральный закон от 21.07.2014 N 212-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Об основах общественного контроля в Российской Федерации». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165809/ (дата обращения: 09.11.2021).

Особенности проявления бюрократизации в государственном управлении при применении цифровых технологий

***Аннотация:** В статье дается анализ особенностей деятельности бюрократических структур при изменениях технологического процесса в государственном управлении. Рассматривается влияние бюрократических процедур в рамках цифровизации.*

***Ключевые слова:** бюрократия, цифровые технологии, государственное управление*

В настоящее время бюрократия является весьма заметным явлением как один из механизмов процесса управления. Причем в данном случае управление понимается в широком смысле, охватывая и государственную (в дальнейшем мы будем подразумевать, что сюда же включается и муниципальная) сферу, и сферу бизнеса. В данной статье мы остановимся на проблеме бюрократии в государственном управлении в процессе применения цифровых технологий. Отметим общеизвестный факт – практически во всех государствах бюрократия достигла высокого положения в сфере управления, что, кстати, имеет для нее не только положительное, но и негативное значение. И то, и другое требует своего пояснения. Поскольку в общественном мнении по поводу бюрократии превалирует отрицательный нарратив, начнем с него. Все более заметными стали её «родовые» отрицательные черты – прежде всего чрезмерная забота о собственном благополучии в ущерб общественным интересам. Особенно отчетливо это проявлялось в тех государствах, в которых управление осуществлялось на основе централизации. При таком характере управления, работающие в государственных органах не в силах справиться с большим объемом статистического материала, и вынужденно пытаются его формализовать. По мере усложнения и производственных, и общественных процессов для успешного управления ими неизбежно увеличивается количество форм, которые необходимо заполнять. И это становится «рабочим процессом» специально назначенных людей, которые, кстати, трудятся полный рабочий день, а иногда и сверхурочно. Но при этом они не задумываются о том, как

повлияет их «героический» труд на совершенствование реальных процессов. Это хорошо показано в российском фильме «Служебный роман», и в японском «Корпорация Ямомото»!

В диалектике формы и содержания бюрократия абсолютизирует форму ради неё самой и приносит в жертву существо дела А, согласно закону Паркинсона, впадают в зависимость от бумажного оборота, для обработки которого требуется все большее количество чиновников. И поскольку их численность увеличивается, они, начинают позиционировать свою значимость, и в соответствии с этим чиновники полагают, что они имеют право занимать привилегированное место в социуме, выгодно отличаясь от остального населения.

В целях уменьшения роли в управлении бюрократии, были внедрены цифровые технологии. Однако, в данном случае бюрократия проявила чудеса приспособляемости. Дело пока заключается в том, что бумажные носители были заменены на цифровые, но монополия на информацию все равно осталась за бюрократией.

В результате можно выделить следующие негативные аспекты бюрократии

- государство, в лице аппарата чиновников, в отличие частного является менее эффективным менеджером. Переход на применение цифровых технологий существенно не изменил этого факта;

- весьма часто государство вмешивается в отношения в обществе без видимой на это причины

- контакты населения с чиновниками зачастую не обходится без волокиты, без того, чтобы граждане не ощущали себя униженными «просителями». Мало что изменилось и с внедрением цифровых технологий. Например. Чтобы дозвониться в единую справочную службу по телефону необходимо ожидать в очереди от 30 минут до 2 часов. Причем, если на чиновника можно пожаловаться в вышестоящие инстанции, то на телефонные аппараты жаловаться некуда.

Наличие хотя бы одного из вышеуказанных фактора (не говоря уже о существовании всех трех) свидетельствует о том в государственном управлении бюрократия играет весьма существенную, но отнюдь не положительную роль.

Раскрывая содержание первого аспекта, в качестве примера возьмем органы исполнительной власти. Укажем на то, что нижестоящие в структуре органов государственного управления, получая указания «сверху», должны отчитаться об исполнении, то есть отправить бумажный или электронный отчет, в котором будут «правильные» данные, отправленные вовремя. Их конечно проконтролируют, но не факт, что сразу заметят несоответствие полученных данных реальному положению дел, а там глядишь можно сослаться на изменившиеся обстоятельства. Яркими примерами отмеченного является информация о предоставлении жилья молодым людям, проживавшим в детских домах и достигших совершеннолетия. По закону им

обязаны предоставлять жилье. И предоставляют. Но... такое, в котором проживать нельзя. А в отчетах сказано, что положения закона выполнены.

«Содержание второй отличительной черты бюрократии заключается в отчужденности чиновничества от остального населения[2, с 132]. «Причем, как показал Российский опыт, даже если государство брало своих служащих из всех сословий, и в одной и той же коллегии оно соединяло выходцев из дворянских родов, городских обывателей и крестьян, то очень скоро они все почувствовали себя равно отчужденными даже от своих сословий»[2, с 132]. «Им было чуждо сознание общего блага, и они уже не разделяли жизненных задач какого-либо из сословий или классов в отдельности»[2, с 132].

«Как участник реальной власти, которую государство распространяет на всех без изъятия, чиновник претендовал на положение исключительное в сравнении с населением»[2, с 132]. «Но так как именно в бюрократическом государстве притязание это не находило себе достаточной опоры ни в выдающемся образовании, ни в политическом такте, ни в общественных заслугах чиновников, то оно и их притязания не принимало тех достойных форм, которые обычно присущи истинному превосходству, умственному и нравственному»[2, с 132]. «В служебных отношениях царило подобострастное обращение с высшим классом и грубое -- с низшим; в отношениях общественных проявлялась или полная отчужденность, или презрительное снисхождение к робкому обывателю»[2, с 132]. «У великого русского писателя Ф. М. Достоевского в рассказе «Скверный анекдот». великолепно показан этот процесс, и что получается, если вдруг они пытаются «спуститься» в народ»[2, с 132]

К сожалению, по- существу мало что изменилось и сейчас. По актуально звучит прежнему ленинские слова» «Как крестьяне были рабами помещиков, так русский народ остается до сих пор рабом чиновников», [2, с 132]

Когда народ видит в лице представителя государства только такого чиновника, который чуждается его и ставит себя на какую-то недостижимую высоту, когда всякое соприкосновение с таким представителем грозит только неприятностями, тогда и само государство представляется населению чем-то чуждым или даже враждебным. Хотя история России на протяжении веков показала, что ее народ в массе своей проявляет сознание своей принадлежности государству, сознание того, что он составляет живую ткань великого организма, поэтому он способен к самопожертвованию. Именно это делает государство сильным в дни мира и устойчивым в минуты опасности, как это проявилось в Смутное время, в 1812 и 1941–1945 годах. И именно атрофия этого чувства, расхождение между декларациями и реальным положением вещей привело к распаду Советского Союза. Да и развалили его бюрократически – подписали в беловежской пуще нелегитимную бумажку, которую не одобрили на законодательные органы, ни народ на референдумах.

Существование бюрократии не связано с определенной формой правления; оно возможно в государствах республиканских и монархических, в монархиях неограниченных и конституционных, социалистических. Побороть бюрократию крайне трудно. Новые учреждения, если только они вводятся в жизнь под покровом бюрократии, немедленно проникаются её духом.

Было бы несправедливым видеть только негативные черты бюрократии. Не случайно М. Вебер говорил о «рациональной» бюрократии. [3, С.54]

Функция бюрократии являются необходимыми для любого государства, поскольку ни одно государство не может обойтись без специального аппарата (чиновников), с помощью которых осуществляется текущее управление жизнедеятельности общества. В идеале в аппарат включаются компетентные служащие, которые на постоянной основе занимаются ведением государственных дел, проводя в жизнь решения, принятые политическими и законодательными органами.

Власть и управление - тонкая грань Власть приказывает, чиновник оформляет приказ в соответствующий формуляр. Он «проводник» властного решения. Но и он обладает своеобразной властью. Это великолепно показано в романе Ю. Тынянова в «Подпоручик Кижэ». Когда неграмотный мелкий чиновник

«Американский социолог Т. Парсонс, основываясь на структурно-функциональном подходе, считал, что среди наиболее важных черт бюрократии находится институализация ролей в виде должностей с хорошо очерченными должностными функциями, полномочиями и властью, отделенных от сфер частной жизни должностных лица»[3]. «Чиновничьи должности дифференцируются по двум основаниям -- по функциям, выполняемым для организации, и по месту в структуре или «вертикали» подчинения»[3]. «Функционирование бюрократической организации требует, чтобы каждой профессиональной роли соответствовал определенный вид должности, когда должностное лицо назначается посредством заключения некоего договора о найме»[3]. «Это предполагает наличие определенного рынка труда для распределения человеческих услуг посредством переговоров об условиях найма и карьерных возможностях»[3]. «Основываясь на изучении отношений между правительством и окружающей его социальной средой (группы интересов, политические партии, добровольные ассоциации и др.), Парсонс утверждал, что развитие бюрократических структур происходит, как правило, в правительствах»[3]. «Парсонс рассматривал бюрократическую организацию как преимущественно политический феномен, поскольку она в первую очередь ориентирована на достижение коллективных целей»[3].

«Другой американский социолог П. Блау показал, что критерием для определения бюрократической организации являются процедуры мобилизации и координации усилий различных (как правило

специализированных) подгрупп для достижения общих целей»[3]. Однако практика показывает, в любых организациях функционирование никогда не является адекватным официальным предписаниям»[3].

«Бюрократия считает самое себя конечной целью государства, - писал К. Маркс. Так как бюрократия делает свои «формальные» цели своим содержанием, то она всюду вступает в конфликт с «реальными» целями. Она вынуждена поэтому выдавать формальное за содержание, а содержание - за нечто формальное. Государственные задачи превращаются в канцелярские задачи, или канцелярские задачи - в государственные». [1, Т.1, С.270].

Государство – единый субъект, имеющий легальное право на насилие. А поскольку бюрократия отождествляет себя с государством, она «спокойно» присваивает это право на насилие, конечно, не грубое, физическое, а моральное, ущемляющее права и достоинство личности.

При осуществлении государственного управления необходимо учитывать огромное количество факторов и статистических данных, которые охватывали бы все причинно-следственные связи. Здесь на помощь приходит робототехника, или, как принято сейчас говорить, «искусственный интеллект» (далее ИИ). На наш взгляд, данный термин не очень точно отражает суть дела. В действительности роботы, превосходя человека в оперировании большими массами чисел, уступают человеку в качественном отношении. Программы для роботов пишет человек. Но за неимением более транспарентного термина, будем оперировать термином ИИ. Внедрение ИИ в государственное управление резко снижает долю бюрократических процедур, уменьшая одновременно влияние на процессы человека, принадлежащего к сословию чиновников.

Список использованных источников

1. К. Маркс К Критике гегелевской философии права // Маркс К, Энгельс Ф. Соч. 2-е изд. 1953
2. В И. Ленин К деревенской бедноте // В.И. Ленин ПСС, Т..7.
- 3.М. Вебер Протестантская этика и дух капитализма // Вебер.М. Москва,1990.

УДК 323

Востриков Константин Валерьевич
*кандидат политических наук,
доцент кафедры государственного и
муниципального управления,
Кузбасский государственный
технический университет
имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)*

Современное состояние государственного прогнозирования в РФ

Аннотация: В статье дается характеристика современного состояния государственного прогнозирования в Российской Федерации. Рассматриваются основные направления государственного прогнозирования.

Ключевые слова: государственное управление, государственное прогнозирование

Государственное прогнозирование социально-экономического развития в Российской Федерации осуществляется в соответствии с Федеральным Законом «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации» (принятым Государственной Думой 23 июня 1995 года, с изменениями, внесенными Федеральным законом от 09.07.1999 N 159-ФЗ). Этот общегосударственный документ определяет цели, содержание, порядок разработки и рассмотрения системы государственных прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации, концепций социально-экономического развития Российской Федерации, программ социально-экономического развития Российской Федерации и индикативных планов.

«В соответствии с законом, прогноз социально-экономического развития Российской Федерации - система научно обоснованных представлений о направлениях социально-экономического развития Российской Федерации на перспективу, основанных на законах рыночного хозяйствования и анализе сложившихся тенденций, факторов и условий функционирования экономики и общества»[1].

Задача политического прогнозирования в государственном управлении состоит в том, чтобы учесть взаимодействие множества объективных и субъективных факторов (внутренних и внешних), добиться, чтобы предвидение как элемент управления общественным развитием было по-настоящему научным и достоверным.

Цель прогнозирования состоит в создании научных предпосылок, включающих: научный анализ тенденций развития экономики; вариантное предвидение предстоящего развития общественного воспроизводства, учитывающее как сложившиеся тенденции, так и намеченные цели; оценку возможных последствий принимаемых решений; обоснование направлений социально-экономического и научно-технического развития для принятия управленческих решений.

Прогнозы социально-экономического развития разрабатываются в целом по Российской Федерации:

- по народнохозяйственным комплексам (в том числе в территориальном разрезе);
- по отраслям экономики;

- по регионам (по экономическим районам).

Отдельно выделяются прогнозы развития государственного сектора экономики.

Прогнозы основываются на системе демографических, экологических, научно-технических, инновационных, экономических, социальных, а также отраслевых, региональных и других прогнозов общественно значимых сфер деятельности, а также прогнозов интеграционных связей стран-членов Содружества независимых государств (СНГ) и развития мировой экономики. Прогнозы разрабатываются в нескольких вариантах с учетом вероятностного воздействия внутренних и внешних политических, экономических, природных и других факторов. Они включают количественные и качественные показатели развития макроэкономической ситуации, структуры экономики, научно-технического и инновационного развития, внешнеэкономической деятельности, динамики производства и потребления, уровня и качества жизни, экологической обстановки, социальной структуры, а также образования, культуры, здравоохранения и социального обеспечения населения.

Методологические и методические вопросы прогнозирования социально-экономического развития являются прерогативой тех организаций, которым Правительство поручает разработку прогнозов. В частности сводный экономический прогноз разрабатывается Министерством экономического развития и торговли РФ. Именно оно и отвечает за методологию и методику разработки прогноза. В системе Российской академии наук (РАН) прогнозы разрабатывает Институт народнохозяйственного прогнозирования.

На основе прогноза социально-экономического развития на долгосрочную перспективу Правительство РФ организует разработку Концепции социально-экономического развития Российской Федерации на десятилетний период. «В Концепции конкретизируются варианты социально-экономического развития России, заложенные в прогнозе на долгосрочную перспективу, определяются возможные цели и стратегические приоритеты социально-экономического развития РФ, пути, средства и этапы достижения поставленных целей и реализации приоритетов»[4]. «Концепция социально-экономического развития вместе с предложениями о системе долгосрочных федеральных целевых программ, обеспечивающих решение поставленных целей и приоритетов, направляется Правительством РФ в Совет Федерации и Государственную Думу»[4].

Государственное прогнозирование социально-экономического развития Российской Федерации – деятельность органов государственной власти Российской Федерации по разработке, утверждению, исполнению, корректировке указанных прогнозов и их использованию в управлении развитием экономики, ее территориальных и отраслевых подсистем, предприятий и организаций.

Результаты государственного прогнозирования социально-экономического развития Российской Федерации используются при принятии органами законодательной и исполнительной власти Российской Федерации конкретных решений в области социально-экономической политики государства.

Закон определяет состав системы государственных прогнозов социально - экономического развития Российской Федерации, а также основные принципы государственного прогнозирования РФ на долго-, средне- и краткосрочную перспективу.

Порядок разработки прогнозов социально-экономического развития определяется Правительством Российской Федерации.

Прогнозы социально-экономического развития разрабатываются исходя из комплексного анализа демографической ситуации, научно-технического потенциала, накопленного национального богатства, социальной структуры, внешнего положения Российской Федерации, состояния природных ресурсов и перспектив изменения указанных факторов, действующего законодательства и программ его совершенствования.

Прогнозы социально-экономического развития разрабатываются в целом по Российской Федерации (макроэкономический прогноз), по институциональным секторам, народнохозяйственным комплексам и отраслям экономики, по регионам. Отдельно выделяется прогноз развития государственного сектора экономики.

«Прогнозы социально-экономического развития разрабатываются в нескольких вариантах с учетом вероятностного воздействия внутренних и внешних политических, экономических и других факторов, а также при различных стратегиях государственной социально-экономической политики»[2].

Прогнозы социально-экономического развития включают количественные показатели и качественные характеристики темпов развития экономической системы и ее структуры, научно-технического развития бюджетно-налоговой и денежно-кредитной систем, финансов предприятий и населения, внешнеэкономической деятельности, динамики производства и потребления товаров и услуг по отраслям, уровня и качества жизни, экологической обстановки, социальной структуры, а также систем образования, здравоохранения и социального обеспечения населения.

Прогноз социально-экономического развития на долгосрочную перспективу разрабатывается раз в пять лет на десятилетний период. На основе прогноза социально-экономического развития на долгосрочную перспективу Правительство Российской Федерации организует разработку концепции социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочную перспективу.

Порядок разработки прогноза социально-экономического развития и порядок разработки концепции социально-экономического развития

Российской Федерации на долгосрочную перспективу определяются Правительством Российской Федерации.

«В целях обеспечения преемственности социально-экономической политики государства данные прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочную перспективу используются при разработке прогнозов социально-экономического развития и программ социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу»[3].

Прогноз социально-экономического развития на среднесрочную перспективу разрабатывается на период от трех до пяти лет и ежегодно корректируется. Порядок разработки прогноза социально-экономического развития на среднесрочную перспективу определяется Правительством Российской Федерации.

Первое после вступления в должность Президента Российской Федерации послание, с которым он обращается к Федеральному Собранию, содержит специальный раздел, посвященный концепции социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу. В специальном разделе послания Президента Российской Федерации характеризуется состояние экономики Российской Федерации, формулируются и обосновываются стратегические цели и приоритеты социально-экономической политики государства, направления реализации указанных целей, важнейшие задачи, подлежащие решению на федеральном уровне, приводятся важнейшие целевые макроэкономические показатели, характеризующие социально-экономическое развитие Российской Федерации на среднесрочную перспективу.

Прогноз социально-экономического развития на краткосрочную перспективу разрабатывается ежегодно. Ежегодное послание Президента Российской Федерации, с которым он обращается к Федеральному Собранию, содержит специальный раздел, посвященный анализу выполнения программы социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу и уточнению указанной программы с выделением задач на предстоящий год.

Правительство Российской Федерации одновременно с представлением проекта федерального бюджета представляет Государственной Думе следующие документы и материалы:

- итоги социально-экономического развития Российской Федерации за прошедший период текущего года;
- прогноз социально-экономического развития на предстоящий год;
- проект сводного финансового баланса по территории Российской Федерации;
- перечень основных социально-экономических проблем (задач), на решение которых направлена политика Правительства Российской Федерации в предстоящем году;

- перечень федеральных целевых программ, намеченных к финансированию за счет средств федерального бюджета на предстоящий год;
- перечень и объемы поставок продукции для федеральных государственных нужд по укрупненной номенклатуре;
- намечаемые проектировки развития государственного сектора экономики.

Правительство Российской Федерации представляет при необходимости проекты федеральных законов, предусматривающих меры по реализации задач социально-экономического развития Российской Федерации в предстоящем году.

Необходимо отметить, что «За последние пятнадцать лет в России в общем и целом произошла «революция управляющих»[5]. Процесс массового освоения новых управленческих технологий и подходов прежде всего охватил сектор корпоративного управления. Большинство крупных компаний за этот период перешло от линейных к функциональным, а некоторые даже к так называемым матричным структурам управления. Нормой стал метод управления проектами. «За прошедшие годы частично был перестроен процесс подготовки управленческих кадров - как на уровне вузов, так и на уровне внутрифирменных систем переподготовки и повышения квалификации»[5]. «В последние два-три года ряд компаний перешел к освоению современных технологий управления издержками, качеством и рисками»[5].

Однако очевидны стали и системные ограничения этого процесса. Большинство из них упирается в технологическую отсталость сферы управления общественным сектором. Технологии государственного управления как на федеральном, так и на территориальном уровне продолжают оставаться архаичными. Можно сказать, что за прошедшие десять лет в общем и целом оказалась освоенной лишь одна макротехнология - бюджетного процесса. Однако бюджетный процесс задает только одно из возможных измерений и только один из критериев эффективности. Не будучи дополненной другими технологиями и другими критериями, его реализация легко приводит к своей противоположности - коллапсу системы государственного стратегического планирования и прогнозирования.

Список использованных источников

- 1.ФЗ “О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития РФ” (принятый ГДРФ 23 июня 1995 года, с изменениями, внесенными ФЗ от 09.07.1999 N 159-ФЗ).
- 2.Горшкова А.А. Политический риск и методы его оптимизации // Актуальные проблемы политологии. – М., 2001. – С. 140.
- 3.Добрынина Е. Политика надвое сказала // "Российская газета" (Федеральный выпуск) № 4404 от 4 июля 2007 г.
- 4.Государственное прогнозирование [электронный ресурс] / режим доступа: <http://gosduma2003.com/gosudarstvennoe-prognozirovanie/>

Никифорова Ольга Алексеевна
доцент кафедры государственного и
муниципального управления
Кузбасский государственный
технический университет
имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: nikiforovaoa@kuzstu.ru

Бюрократизм при рассмотрении обращений граждан в органы власти

***Аннотация.** В статье рассматриваются аспекты взаимодействия населения и власти, связанные с обязательством органов власти неформально, содержательно и своевременно реагировать на обращения граждан. В тексте приводится алгоритм противодействия бюрократическим отпискам.*

***Ключевые слова:** власть и общество, обращение, отписка, бюрократизм.*

Эффективные власть и политика органов управления в современной России возможны лишь при наличии полноценно работающей системы обратной связи с населением, которая, в результате, проявляет доверие к власти. Каждому гражданину, рано или поздно, приходится обращаться в тот или иной орган власти для решения проблемного вопроса. И, как показывает опыт, большинство не надеется, что получит от администрации, Роспотребнадзора, прокуратуры и др. государственной организации оперативный, содержательный и неформальный ответ. Отписки и необоснованные письменные отказы чиновников в ответ на заявления и обращения населения, общественных организации, представителей сектора некоммерческих организаций, и СМИ – актуальная и трудноразрешимая проблема, формирующая нелояльность граждан к органам власти, неверие к действенности и эффективности власти, конфронтацию и протестное настроение.

АНО «Институт политического анализа и стратегий», проведя экспертный опрос «За честные ответы» среди **представителей региональных медиасообществ** 17 областей РФ, показала, что 61% опрошенных сталкивались с неполным и уклончивым ответом органов власти, доказав тем самым остроту и актуальность проблематики отписок для общественного мнения [5].

Описываемая имитационная деятельность чиновников классифицирована специалистами, занимающимися изучением этой проблемы [3, 4]:

1. *Подмена предмета обжалования*, когда на конкретный вопрос к органам власти, граждане получают ответ на совсем другой вопрос.

2. *Подмена основных доводов заявителя несущественными*, когда в ответе чиновников акцент делается только на второстепенных доводах, а основные факты, свидетельствующие о нарушении прав граждан, игнорируются.

3. *Подмена качества количеством*. В шаблонном ответе про «проверку в полном объеме» ни слова о результатах (качестве).

4. *Подмена фактов субъективными мнениями*, которые часто бывают необоснованными или же заведомо ложными. Шаблонная фраза о не нахождении объективного подтверждения фактов заявителя достаточно часто присутствует в ответах чиновников.

5. *Несоответствие выводов утверждениям*. В ответе органов власти имеют место верные утверждения, но вывод противоречит описательной части.

6. *Законообразие* – пожалуй, самая частая форма отписки. Ответ в основе своей содержит обильные цитаты и ссылки, изложение многочисленных положений нормативно-правовых актов, не относящихся на прямую к решению проблемы заявителя, который, в силу отсутствия необходимых специальных знаний, разобраться в данном потоке информации не в состоянии.

Кроме того, достаточно часто имеют место перенаправление обращений граждан, общественных организаций и средств массовой информации должностным лицам, не уполномоченным принимать решение по рассматриваемым вопросам или введение заявителя в заблуждение, что данный вопрос можно решить только в судебных инстанциях.

Иногда государственный или муниципальный служащий, готовя неубедительные, бессодержательные отписки, любыми способами защищает «честь мундира», перекладывая ответственность с конкретной государственной структуры на другое ведомство («административная карусель»), или используя длительную переписку заявителя с представителями органа власти или управления (технология волокиты) и др.

С данным бюрократическим проявлением нужно бороться. Существуют законные способы борьбы с отписками, однако их реализация довольно трудна и требует большого терпения. Попробуем описать алгоритм противодействия бюрократическим отпискам.

Главным нормативным актом, регламентирующим порядок рассмотрения и ответов на обращения физических или юридических лиц, является Федеральный закон от 02.05.2006 N 59-ФЗ (ред от 27.12.2018) «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» [1], в котором (ч.4 ст.5) конкретизируется ответственность за рассмотрение

обращений не по существу. В данном случае заявитель имеет право обжаловать полученное решение по факту обращения и добиться его повторного пересмотра, в порядке, установленном законом. Жалоба может быть подана в территориальный орган Прокуратуры или, при желании привлечения к ответственности авторов отписок, - в суд (чаще всего этот способ эффективнее).

Вышеназванный федеральный закон устанавливает 30-дневный срок для ответа, а невыполнение данного требования квалифицируется как бездействие и может быть обжаловано в установленном законом порядке. Естественно, на руках заявителя должны быть доказательства обращения (свидетельские показания, 2-ой экземпляр заявления с отметкой о принятии). Однако, если ответ на обращение пришел позднее 30 дней с момента его подачи из-за неоперативной работы Почты России, то жалоба на сроки рассмотрения обращения некорректна.

В ст. 5.59 Кодекса РФ об административных правонарушениях [2] ответственность чиновников, формально рассматривающих обращения граждан, предусматривает не только дисциплинарную, но и материальную ответственность (5-10 тыс. руб). Правда последнее касается в большей мере нарушения срока для ответа, а не его содержания.

При необходимости составления повторного обращения к чиновнику письменно, важно чтобы вам предоставили для ознакомления и копирования материалы проверки по вашему обращению (в течение трех суток), срок рассмотрения повторного обращения устанавливается заявителем (например, 4 дня).

Получив отписку, можно обратиться и устно, записавшись на личный приём к государственному (муниципальному) служащему и пригласив с собой двух знакомых людей в качестве свидетелей. При отказе чиновника необходимо составить 2 экз. акта примерного содержания: «Мы, нижеподписавшиеся, *ФИО заявителя и двух свидетелей*, составили настоящий акт о том, что *указать дату* в *время* были на приеме у *ФИО чиновника*. Узнав о том, что причиной нашего визита является неполучение нами ответа по существу на письменное обращение, в личном приёме нам отказали без объяснения причин». Акт подписывается заявителем и двумя свидетелями. Один экземпляр оставляется в приёмной чиновника, другой – у себя. Копия второго экземпляра акта прилагается к исковому заявлению в суд, который с большой степенью вероятности вынесет решение в пользу заявителя.

К сожалению, по мнению многих экспертов, в законодательных актах существует пробел – нет четкого обозначения и определения отписки, отсутствует система наказания государственных (муниципальных) служащих за некачественный ответ на письмо (жалобу) заявителей. Существование системы не только наказаний, но и поощрений чиновников за содержательные, дельные ответы и решенные проблемы граждан повысило бы качество государственных услуг.

Предполагаем, что востребованным механизмом противодействия общественному мнению манипулированию со стороны государственной бюрократии может являться деятельность специальных неформальных институтов и норм общественного одобрения или порицания, как важных субъектов общественного контроля деятельности органов власти и управления.

Список использованных источников

1. Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 02.05.2006 N 59-ФЗ (ред от 27.12.2018)
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 30.12.2021)
3. Коншина Л., Жильцов С. Отписка - чиновник – отписка // Юридическая социальная сеть 9111.ru. - <https://proza.ru/2020/12/06/327>
4. Снова о чиновниках: как бороться с отписками? // LIVEJOURNAL. - <https://aks-4645923.livejournal.com/39515.html>
5. Эксперты изучили виды бюрократических отписок в регионах ЦФО // Вечерний Орел. 01.08.2015- <https://www.vechor.ru/v-strane/eksperty-izuchili-vidy-byurokraticheskikh-otpisok-v-regionakh-tsfo>

УДК 323

Востриков Константин Валерьевич
кандидат политических наук,
доцент кафедры государственного и
муниципального управления,
Кузбасский государственный
технический университет
имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: kvv-politik@mail.ru

Формирование системы подготовки кадров для государственной службы

Аннотация: В данной статье дается характеристика современного состояния системы подготовки кадров для государственной службы. Российскими учеными представлены различные подходы к повышению

эффективности подготовки кадров для государственной службы, которые на сегодняшний день отражают современные требования, предъявляемые к кадрам государственной службы на федеральном и региональном уровнях. Описаны современные тенденции профессиональной подготовки государственных служащих в Сибирском федеральном округе, на примере Кемеровской области- Кузбасса. Представлены статистические данные о количестве обучающихся государственных служащих в Сибирском институте управления РАНХиГС по различным направлениям подготовки. Также рассматривается система подготовки государственных служащих Кузбассе и ее совершенствование с учетом возрастающих требований нормативно-правового характера. Делаются выводы о необходимости дальнейшего совершенствования подготовки кадров для государственной службы не только на региональном, но и на федеральном уровнях.

Ключевые слова: *государственные служащие, подготовка кадров, образовательные учреждения, федеральные и региональные органы управления.*

Современное развитие государственной службы в России требует высокой профессиональной подготовки государственных служащих, как на федеральном уровне, так и в регионах. Информационное развитие общества повышают требования к профессиональным компетенциям чиновников. Население, демонстрируя обратную связь с органами государственной власти, ожидают предоставления качественных государственных и муниципальных услуг. Кроме того усложняется нормативно-правовая база, которая предъявляет все более высокие требования к профессионализму государственных служащих.

Нужно отметить, что большинство российских ученых в своих работах по разному воспринимают современные тенденции к профессиональной подготовки государственных служащих. Богатырева И.В., Гусев С.В. обращается к системе подготовки государственных служащих за рубежом и отмечают что «Можно было бы использовать некоторые элементы в подготовке кадров для госслужбы по следующим аспектам. Во-первых формирование стратегического системного мышления и развития лидерских качеств руководителей, во- вторых ротация внутри структур государственного управления в т ч на территориальном уровне».

По мнению Свириной Л.Н. «Решение проблем подготовки управленческих кадров государственной службы должно быть направлено на укрепление и повышение качества работы в сфере современного государственного управления, качественное и количественное изменение государственного аппарата, повышение качества профессиональной подготовки и переподготовки, формирование нравственных качеств государственных служащих»[11]. Нерешенной проблемой в сфере кадровой политики государственной службы остается все же недостаточная разработка теоретических и практических основ, оптимальных моделей внедрения инновационных социальных технологий, а также критериев комплексной

оценки их результативности». По мнению А.А. Тадауша «современное цивилизационное развитие Российского общества в контексте формирования шестого технологического уклада рекомендует расширение практики применения организациями высшего образования электронного обучения и дистанционных образовательных технологий при реализации мероприятий профессионального развития гражданских служащих»[13]. Л.Я. Хоронько, О.Д. Федотова считают что «Нетрадиционные формы и подходы к отбору содержания образования с определенной степени могут способствовать расширению профессионального и культурного кругозора обучающихся»[14]. А.А. Ашин., П.В. Жуков отмечают, что «анализ исторической зарубежной практики только по одному из инструментов реагирования властей на экономические вызовы последних десятилетий даёт всесторонние возможности включения в программы формирования новых компетенций управленцев, существенных навыков гибкого реагирования и развитии стратегии даже в условиях серьёзных финансовых ограничений»[1]. Как отмечает Е.И. Власова «Реализация концепции личностно-ориентированной профессиональной подготовки государственных служащих предполагает объединение усилий практиков, педагогов и ученых с целью разработки оптимальной модели обучения и средств ее реализации»[5]. Р.Н. Шпакова, Т.В. Ярлова считают, что «Необходимость подготовки государственных служащих на современном этапе потребовала радикального изменения существующих учебных планов и программ учебных дисциплин в соответствии с современными требованиями, включая систему переподготовки для работы в цифровой экономике»[15]. Е.Ю. Сизганова, А.К. Кайдашова отмечают «полагаем необходимым выявление специфики и роли интегративных связей в структуре организации образовательного процесса в вузе, создание в процессе обучения благоприятных условий для становления целостной личности обучающегося»[12]. Лихтин А.А. отмечает, что «Динамика компетентностного подхода к подготовке государственных и муниципальных служащих достаточно оптимистична: с одной стороны, образовательные стандарты и учебные планы гибко учитывают запросы государственной и муниципальной службы, а с другой стороны, они соответствуют современным тенденциям трансформации системы государственного управления в сторону более качественной организации взаимодействия государства и граждан»[10]. С. А. Журихин считает, что «Внедрение инновационных решений в уже сложившиеся обучающие практики становится залогом успеха в современной образовательной модели повышения квалификации государственных гражданских служащих и будет способствовать последовательному решению основополагающей проблемы гражданской службы – формированию высокопрофессионального, компетентного и нравственного кадрового состава гражданских служащих»[8]. Зотов В. Б. отмечает, что «Реализация рекомендаций, выявляющих существующие пробелы и определяющих на их основе

стратегические цели подготовки государственных и муниципальных служащих в РФ, будет способствовать дальнейшей оптимизации условий профессионального развития государственных служащих и повышения их профессиональной компетенции в интересах обеспечения эффективной работы системы государственной и муниципальной власти в современных транзитивных, инновационных условиях»[9]. Е. А. Бойко считает, «что формирование кадровых центров по краткосрочному обучению государственных служащих оказал свое положительное влияние на становление и развитие государственной гражданской службы»[2]. Дятлова Е. Н. считает, что «Важно подчеркнуть междисциплинарный характер современного образования в области государственного и муниципального управления и отнесение его к социальным наукам»[3]. Г.И. Большакова отмечает, что «Начинать подготовку кадров для органов местного самоуправления нужно именно с руководителей муниципальных органов, от которых зависит повышение эффективности работы»[4].

Динамично формируется профессорско-преподавательский состав кафедр прежде всего в Сибирской, Поволжской, Уральской Академиях Государственной службы. За последние 5 лет на кафедрах, ведущих подготовку по специальности «Государственное и муниципальное управление» в региональных академиях количество защищенных докторских и кандидатских диссертаций составляет более 50 % всех защищенных по данной специальности в России.

В. С. Диев и К. И. Дзядуков предъявляют требования к специалисту государственного и муниципального управления, который в ходе подготовки должен приобрести:

- 1) «систему знаний, позволяющих свободно ориентироваться в разнообразных проблемах социально-экономического и политического характера»[5];
- 2) «навыки социального мышления, экономический кругозор, широту взглядов, знание методов прогноза и исследования в условиях рыночной экономики»[5];
- 3) правовую грамотность. «Делается попытка привести в соответствие с общероссийскими требованиями региональные государственные стандарты в подготовке государственных служащих»[5].

Так, в Кемеровском Государственном Техническом Университете на гуманитарном факультете в 2000 году была открыта кафедра «Государственное и муниципальное управление». В филиалах КузГТУ в разных городах Кузбасса прошли первые выпуски специалистов по государственному и муниципальному управлению. Позже была открыта очная, очно-заочная и заочная магистратура. Последняя, представлена как обучение в рамках дистанционных образовательных технологий. В Новокузнецке также в 2001 году прошел первый выпуск специалистов в филиале Сибирской Академии Государственной Службы. Позже были открыта подготовка по программам «Государственное и муниципальное

управление в Кемеровском государственном сельскохозяйственном институте, Кемеровском государственном университете подготовка специалистов по направлению « государственное и муниципальное управление» было открыто в 2011 году при непосредственном участии автора. Данное явление объясняется растущей популярностью данного направления подготовки у выпускников Кемеровской области.

По мнению Н. И. Курзановой, «существует необходимость устранения экономического «перекоса» в государственных требованиях к образовательным программам в рамках специальности «Государственное и муниципальное управление» путем увеличения объема и повышения качества преподавания политологических, правовых, специальных управленческих дисциплин, а также предметов общегуманитарного и теоретико-информационного циклов»[8]. При изучении учебных планов университетов, имеющих большой опыт подготовки государственных служащих, выявляются иные способы и критерии создания образовательных программ по государственному управлению.

В перспективе намечается, что при наличии соответствующих заявок от министерств и ведомств могут быть реализованы такие программы, как «Государственное управление и правовое обеспечение государственной службы», «Психологическое обеспечение профессиональной деятельности кадров органов государственного управления», «Политическое управление и государственная служба», «Государственная служба: управление информационными процессами».

Большое значение в подготовке кадров стали играть отраслевые университеты и институты. Промышленные предприятия направляют своих сотрудников для обучения на открывающиеся кафедры государственного и муниципального управления, которые ведут обучение по специализированным программам.

В результате комплекса мероприятий сложилась единая система образовательных учреждений по подготовке, переподготовке и повышению квалификации государственных служащих. В основном это сеть учебных заведений РАНХиГС, однако она не охватывает многие территории страны, и часть чиновников в них до сих пор не смогли пройти соответствующую подготовку. Поэтому сегодня назрела необходимость вовлечения в этот процесс местных вузов, так, как это существует, например, во Франции, для того, чтобы как можно больше государственных служащих на региональном уровне получили профессиональное образование.

Можно отметить, что государственная служба в России сложилась. Были сформированы структуры этого института, а также система государственных учреждений, направленных на подготовку кадров. Но государственная служба по-прежнему остается громоздкой структурно, многочисленной и требующей притока высокообразованных специалистов. По-прежнему этот институт играет большую роль в жизни страны, но деятельность его является малоэффективной. Поэтому усилия политического

руководства России должны быть направлены на реформирование государственной службы с учетом мирового и отечественного опыта, содержащего немало полезного в деле построения гибкой и эффективной системы государственного управления в целом и государственной службы, являющейся ее ядром.

Список использованных источников

- 1.Ашин А.А., Жуков П.В. Подготовка кадров для государственной гражданской службы в современных условиях. Вестник Новгородского филиала РАНХиГС. 2018. Т. 7. № 1-1 (9). С. 101-105.
- 2.Бойко Е.А. Трансформация кадровых центров в процессе становления государственной службы в современной России. Развитие территорий. 2020. № 4 (22). С. 11-17.
- 3.Богатырева И.В., Гусев С.В. Зарубежный опыт формирования и подготовки кадрового резерва управленческих кадров. Вестник Воронежского института экономики и социального управления. 2019. № 2. С. 4-8.
- 4.Большакова Г.И. Совершенствование подготовки кадров для органов государственной власти и местного самоуправления. Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2019. № 7 (110). С. 43-47.
- 5.Власова Е.И. Подготовка кадров для государственной службы в условиях личностно-ориентированного подхода. Образование и саморазвитие. 2008. № 1 (7). С. 45-50.
- 6.Диев В. С., Дзядуков К. И. Проблемы формирования российской модели государственной службы: учебно-методическое пособие / В.С. Диев, К.И. Дзядуков – Н., СибАГС,- 1997. – 40с.
- 7.Дятлова Е.Н. Профессиональная подготовка и переподготовка кадров в сфере государственного и муниципального управления: историко-педагогический аспект. Азимут научных исследований: педагогика и психология. 2020. Т. 9. № 2 (31). С. 85-89.
- 8.Журихин С.А. Профессиональное развитие государственных и муниципальных служащих: современные вызовы и перспективы. Вестник Университета Правительства Москвы. 2019. № 1 (43). С. 56-61.
- 9.Зотов В.Б. Стратегические цели подготовки государственных и муниципальных служащих. Муниципальная академия. 2018. № 4. С. 30-37
- 10.Лихтин А.А. Публичное управление как объект научного исследования и направление подготовки кадров. Управленческое консультирование. 2021. № 3 (147). С. 16-25.
- 11.Свирина Л.Н. Направления совершенствования уровня подготовки профессиональных кадров для государственной службы. Вопросы науки и образования. 2018. № 15 (27). С. 41-47.
- 12.Сизганова Е.Ю., Кайдашова А.К. Подготовка государственных и муниципальных служащих на основе интегративного подхода. Вестник

Чебоксарского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. 2020. № 1 (20). С. 84-92.

13. Тадауш А.А. Вопросы подготовки управленческих кадров нового типа для государственной и муниципальной службы. Вестник Института мировых цивилизаций. 2018. Т. 9. № 4 (21). С. 53-59.

14. Хоронько Л.Я., Федотова О.Д. Региональные аспекты подготовки кадров для системы государственной службы в Российской Федерации. Гуманитарные и социальные науки. 2020. № 3. С. 316-325.

15. Шпакова Р.Н., Ярлова Т.В. Особенности подготовки кадров для государственной и муниципальной службы в эпоху цифровой экономики. Педагогическое образование и наука. 2017. № 4. С. 152-154.

УДК 323

Зубова Анастасия Васильевна

*ассистент кафедры государственного и
муниципального управления
Кузбасский государственный
технический университет
имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: zubovaav@kuzstu.ru*

Достоинство гражданина Российской Федерации как одно из важнейших конституционных принципов

Аннотация: В статье дается краткая характеристика прав человека, основные проблемы, связанные с прохождением государственной гражданской службы.

Ключевые слова: гражданин Российской Федерации, Конституция Российской Федерации, права человека.

В главе 2, статье 17 Конституции Российской Федерации «Права и свободы человека и гражданина» признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией [1].

Это значит, что каждый гражданин Российской Федерации имеет свои права, которые не должны быть нарушены.

В той же главе, статье 21, указано, что:

1. Достоинство личности охраняется государством. Ничто не может быть основанием для его умаления.

2. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию.

Никто не может быть без добровольного согласия подвергнут медицинским, научным или иным опытам [1].

Достоинство личности рассматривается с двух сторон. С одной стороны, достоинство личности — один из важнейших конституционных принципов, положенный в основу правового статуса личности, а также регулирующий взаимоотношения человека и государства. С этой позиции закрепление за человеком прав и свобод и их реализация являются проявлением принципа достоинства личности.

С другой стороны, достоинство личности является самостоятельным субъективным правом человека. Достоинство личности предполагает определенную оценку со стороны общества и самооценку личностью своих моральных и интеллектуальных качеств. Государство обязано защищать достоинство личности от рождения и до смерти вне зависимости от каких-либо обстоятельств. При этом личность в ее взаимоотношениях с государством является равноправным субъектом, который может защищать свои права всеми незапрещенными способами, в том числе оспаривая решения и действия государства в лице его органов.

В современном мире часто нарушаются права человека, в особенности это касается достоинства человека. Оскорбление - унижение чести и достоинства другого лица, выраженное в неприличной форме [2]. Оскорбление часто применяется по отношению личностей друг к другу, но и нередки случаи, когда государственные гражданские служащие или муниципальные служащие оскорбляют честь и достоинство тех, кто пришел у них просить помощи. В Конституции Российской Федерации, главе 1, статье 3, указано, что «носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ» [1]. А на деле получается, что те, кто должен права и свободы защищать, сами и нарушают статью 3.

В Государственную Думу РФ внесен законопроект об установлении административной ответственности — штрафа до 150 тысяч рублей или дисквалификации на срок до двух лет для государственных и муниципальных служащих за оскорбление граждан. Документ опубликован в электронной базе данных нижней палаты парламента.

Статья 5.61 («Оскорбление») КоАП РФ дополняется новыми частями 4 и 5 об установлении ответственности за оскорбление (в том числе совершенное повторно) лицом, замещающим государственную или муниципальную должность, в связи с осуществлением своих полномочий (должностных обязанностей).

Так, согласно поправкам, «оскорбление, совершенное лицом, замещающим государственную или муниципальную должность либо должность государственной или муниципальной службы, в связи с осуществлением своих полномочий (должностных обязанностей) влечет наложение административного штрафа в размере от 50 тысяч до 100 тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до одного года».

Повторное совершение такого правонарушения влечет наложение штрафа в размере от 100 тысяч до 150 тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до двух лет.

Поправки предлагается внести и в часть 1 данной статьи, установив, что оскорбление может быть выражено не только в неприличной, но и в иной унижительной, оскорбляющей общественную нравственность форме, а также касаться не только другого лица, но и группы лиц.

Кроме того, в целях усиления ответственности за совершение данного правонарушения предлагается увеличить санкции для всех категорий привлекаемых к ответственности лиц по этой статье. Так, в частности, за оскорбление, содержащееся в публичном выступлении, в публично демонстрирующем произведении, СМИ или информационно-телекоммуникационных сетях предлагается для граждан установить штраф от 5 тысяч до 10 тысяч рублей (сейчас штраф от 3 тысяч до 5 тысяч рублей), для должностных лиц от 50 тысяч до 100 тысяч рублей (сейчас штраф от 30 тысяч до 50 тысяч рублей), для юр. лиц от 200 тысяч до 700 тысяч рублей (сейчас штраф от 100 тысяч до 500 тысяч рублей).

В последнее время, как отмечают авторы инициативы в пояснительной записке, участились факты оскорбительных действий, унижающих честь и достоинства граждан, совершенных лицами, замещающими государственные или муниципальные должности. Подобные действия лиц, наделенных такими полномочиями, вызывают широкую негативную реакцию общества, способствуют умалению авторитета органов власти и управления. В то же время статья 5.61 КоАП РФ предусматривает виды наказания отдельно для должностных лиц, которые не обязательно наделены государственными или муниципальными полномочиями.

Остановит ли новый законопроект от оскорбления граждан? И да, и нет. Закон будет регулировать, но нужно и понять, в чем кроется сама проблема оскорблений от государственных или муниципальных служащих.

Проблема в том, что в Российской Федерации не совсем сформировались этическая и психологическая грамотности. Государственные и муниципальные служащие не всегда могут выйти из стрессовой ситуации легко и быстро, разрешить конфликт. Основное образование для государственных и муниципальных служащих - государственное и муниципальное управление, для некоторых других замещающих должностей - юридическое право. Современный мир требует новых подходов к управлению, введению инноваций в этой сфере, и нужно понимать, что одно профильное образование для такой сферы уже не представляется действенным, то есть теряет актуальность. Также нужно понимать, что государственные гражданские служащие работают именно с населением, а не только с техникой, например. Необходимо внести изменение, при котором будет требоваться не одно профильное высшее образование, а два. Вторым высшим образованием должно быть психологическое. Нужно создавать такую систему управления, чтобы оно было направлено в первую очередь на

благо населения, и чтобы было социально-ориентированным. Для этого и требуется для государственных или муниципальных служащих второе высшее образование.

Положительные стороны психологического образования:

- снижение уровня стресса у государственных или муниципальных служащих;
- «мирные» приемы граждан;
- разрешение конфликтов, не переходящих в оскорбительную форму;
- повышение уровня доверия к государственным или муниципальным служащим за счет доступного подхода к каждому гражданину;
- также возможны улучшения взаимоотношений между самими государственными или муниципальными служащими.

Также нужно понимать и тот факт, что психологического образования мало. Государственным или муниципальным служащим важно соблюдать этику на службе. В Проекте Указа Президента РФ «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих» (по состоянию на 11.06.2015) (подготовлен Минтрудом России) изложены общие положения, принципы профессиональной служебной этики государственных (муниципальных) служащих, а также ответственность за нарушение положений Кодекса этики [3].

В статье 7 данного Кодекса указано, что «Принципы профессиональной служебной этики государственных (муниципальных) служащих основываются на демократических ценностях приверженности общественному интересу, лояльности обществу и государству, патриотизме, добросовестности, честности, неподкупности, беспристрастности, ценностях человечности, уважительного, справедливого, вежливого отношения к людям» [3, ст. 7]. Это значит, что все служащие обязаны относиться с уважением к населению.

В статье 9 написано, что «Следуя принципу общественного служения, государственный (муниципальный) служащий осуществляет свою деятельность, руководствуясь следующими этическими нормами:

а) исходить из того, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина является обязанностью государства и определяет основной смысл и содержание деятельности государственных органов (органов местного самоуправления);

б) исполнять свои должностные обязанности добросовестно, на высоком профессиональном уровне в интересах поддержания и укрепления доверия граждан к деятельности государственных (муниципальных) служащих и обеспечения эффективной работы государственных органов (органов местного самоуправления);

в) способствовать укреплению авторитета государственной (муниципальной) службы, веры граждан в честность и беспристрастность

государственных (муниципальных) служащих своим поведением, действиями и поступками[4];

г) действовать в общенациональных интересах;

д) принимать меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов гражданина» [3, ст.9].

То есть, принятый Кодекс еще в 2015 году не смог полностью исключить оскорбления от государственных или муниципальных служащих по отношению к населению. К сожалению, в этом Кодексе мало что сказано о возмещении ущерба населению.

Таким образом, новый законопроект и возможные изменения в образовательном аспекте государственных или муниципальных служащих, значительно понизят степень оскорблений чести и достоинства граждан от служащих.

Список использованных источников

1.«Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)

2.«Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 24.04.2020)

3.Проект Указа Президента РФ «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих» (по состоянию на 11.06.2015) (подготовлен Минтрудом России)

4. Востриков К.В. Государственная служба. Кемерово, 2017.

УДК 323

Зубова Анастасия Васильевна

*ассистент кафедры государственного и
муниципального управления
Кузбасский государственный
технический университет
имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: zubovaav@kuzstu.ru*

Основные права молодежи

Аннотация: В статье дается краткая характеристика законов о молодежной политике (Европы и России).

Ключевые слова: права человека, молодежь.

Права человека исторически развивались и адаптировались к потребностям людей. Корни прав человека уходят в далекое прошлое, впервые о них было публично заявлено в XVIII веке, а более четкую форму они обрели в 1948 году, когда Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций приняла Всеобщую декларацию прав человека. Их эволюция не прекращалась и в послевоенный период, когда страны пришли к пониманию общих принципов основных прав, необходимых для предотвращения нового страшного конфликта. Как угроза в Европе стал восприниматься коммунизм. Полагая, что демократия в Европе находится в опасности, новообразованный Совет Европы решил защитить права человека на континенте путем принятия в 1950 году Европейской конвенции о правах человека. Этот уникальный документ (известный также как Конвенция о защите прав человека и основных свобод) стал основой для защиты прав человека посредством такого сильного инструмента, каким является Европейский суд по правам человека. На деле Конвенция – это единственное международное соглашение, защищающее отдельных лиц как обладателей прав человека.

В конце 19-го, начале 20-го века общество начало осознавать детей как особую группу, имеющую особые потребности, отношение к жизни, а также особые права. До этого на них смотрели как на «маленьких взрослых». Подход к детям стал меняться с развитием образования, женской эмансипации и разделением труда и отдыха в период после промышленной революции. Этот процесс получил свое логическое завершение в 1989 году, когда было решено, что дети нуждаются в особой конвенции, разработанной только для них, потому что те, кому не исполнилось 18 лет, часто нуждаются в особой – по сравнению со взрослыми – заботе и защите. Необходимо было подчеркнуть тот факт, что у детей тоже есть права человека. Так появилась Конвенция о правах ребенка.

А что в этом плане можно сказать о молодых людях? Молодые люди, к сожалению, до сих пор не имеют такого документа, созданного специально для них. Балансируя на грани детства и взрослой жизни, молодежь должна быть проинформирована о своих правах. Поскольку молодые люди склонны игнорировать то, что не касается их лично, следует поставить вопрос о правах специально для них – правах, в которых бы нашли отражение конкретные ситуации повседневной жизни[1].

На многочисленных международных форумах и конференциях посвященных безопасности молодежи и детей, а так же развитию будущих поколений и прав граждан, часто встает вопрос о недостаточной реализации в международных соглашениях (таких, как Всеобщая декларация прав человека, Европейская конвенция по правам человека, а также Конвенции ООН о правах ребенка) прав молодых людей и что этой теме уделено не достаточно внимания, и пора начать подготовку и принятие нового юридического документа, который гарантировал их права.

Молодёжью принято считать особую социально-возрастную группу, отличающуюся возрастными рамками и своим статусом в обществе: переход от детства и юности к социальной ответственности. Некоторыми учёными молодёжь понимается как совокупность молодых людей, которым общество предоставляет возможность социального становления, обеспечивая их льготами, но ограничивая в возможности активного участия в определённых сферах жизни социума.

Молодые люди часто сталкиваются с дискриминацией по признаку возраста, включая сферы доступа к информации, занятости и мобильности. Неравенство особенно заметно в области занятости. Они могут быть подвержены «множественной дискриминации», причинами которой могут быть: этническое происхождение, убеждения, религиозные убеждения, пол, сексуальная ориентация, физическое и психическое состояние, что приводит к социальной изоляции, нищете, отсутствию доступа к государственной службе и общественной деятельности. Молодые люди не всегда выделяются в отдельную группу, требующую особого внимания к защите их прав от дискриминации.

При этом необходимость увеличения доступа молодежи к своим правам неоспорима. Вопрос принятия специальной Конвенции о правах молодежи все чаще обсуждается в дискуссиях о правах молодежи в Европе, ставя под сомнение возможность применять старые инструменты по обеспечению адекватного пользования молодежью своими правами.

Основные аргументы были приведены еще на симпозиуме в 2011 году по правам молодежи. Его целью стало особое выделение современных проблем защиты прав молодых людей, пересмотр существующих рамок обеспечения прав молодежи и критическая оценка прошлых дискуссий по правам молодежи.

На протяжении работы симпозиума и за его пределами внутри и вне Европы были обсуждены следующие вопросы:

- Какие права являются специфическими для молодых людей?
- Как эти права отличаются от прав детей, закрепленных в Конвенции о правах ребенка и прав взрослых, охраняемых Всеобщей декларацией прав человека и Европейской конвенцией по правам человека?
- Какие существующие молодежные права нарушаются?
- Каких прав молодежи не хватает?
- Каких дополнительных затрат потребует принятие Конвенции по правам молодежи? К каким новым рискам это может привести?
- Как Конвенция по правам молодежи соотносится с дискурсами по правам молодежи и соответствующими движениями?

Основные аргументы в пользу Конвенции о правах молодежи включают в себя:

- Конвенция станет главным стимулом для правозащитной деятельности в развитии молодежной политики и практики;

- Две региональных конвенции по правам молодежи уже разработаны и внедрены;
 - Проблемы молодых людей значительно отличаются от детских и взрослых;
 - Существующие инструменты не в полной мере защищают права молодых людей;
 - Расширение возможностей для деятельности молодежи во многом зависит от отказа других субъектов от власти путем свободного выбора и при наличии доброй воли;
 - Обсуждение прав молодежи позволит молодым людям активно продвигать культурные и политические изменения;
 - Права молодежи остаются невыполненными по всему миру, по крайней мере частично;
 - Молодые люди лишены гражданских прав в сфере культуры, политики и экономике;
 - Молодым людям не дают пространства для конструктивного участия в политической жизни;
 - Дискурс по правам молодежи - это способ, позволяющий власти участвовать в переговорах между поколениями;
 - Пока действующие законы по - разному рассматривают решение молодежных проблем, нужно утверждать свои права.
 - Все вопросы, связанные с правами молодежи имеют недостаточное распространение в Интернете и СМИ.
 - Вопросы Интернет- безопасности молодежи вообще имеют крайне поверхностное изучение и им не уделено должного внимания.
- Основные аргументы против Конвенции о правах молодежи включают в себя:
- Исследования о необходимости разработки новых инструментов для защиты прав молодежи остаются неубедительными;
 - Существует еще не определенный набор прав, предложенных за включения в Конвенцию;
 - Молодежь может быть изолирована в своей группе молодежных прав и оторвана от более полного арсенала прав человека в целом;
 - В результате этой маргинализации Конвенция подорвет и молодежные, и общие права человека;
 - Конвенция по правам молодежи неизбежно пересечется с другими конвенциями по правам человека;
 - Конвенция потребует разработку различных наборов прав для молодых людей от 14 и до 18;
 - Остается неясным, как будет достигнут баланс между защитой, обеспечением и участием прав молодежи;
 - Конвенция о правах молодежи, скорее всего, усилит противостояние между детской и молодежной политикой;

- Конвенция о правах молодежи только ускорит инфляцию прав, а не приведет к существенному их изменению;

- Спрос на Конвенцию основывается на претензии молодых людей на новые потребности, а не на их реальные нарушения;

- Конвенция о правах молодежи будет мало способствовать мобилизации молодых людей на использование своих прав;

- Конвенция с новыми и действительно важными правами будет нелегко ратифицировать.

Следует отметить, что уже в двух регионах мира, были приняты меры, чтобы признать права молодых людей: в Африке - молодежный Устав Африки (2008 г.) и в Иbero-американском сообществе наций – Иbero-американская конвенция о правах молодежи.

Проблемы обеспечения прав молодежи и обеспечения безопасности несовершеннолетних – являются не только актуальными, но, пожалуй, самими важными вопросами современности[4]. Особенно в аспекте появления многочисленных угроз, которые ранее были просто не известны. Речь идет в основном об угрозах связанных с инновационными технологиями, интернет- индустрией и информационными технологиями.

В Европе, хотя есть несколько политических рамочных документов в этой области, которые регулируют проблемы защиты прав молодежи, но они носят рекомендательный характер и не существует юридически обязывающего способа обеспечения этих прав. С учетом изложенного Европейская конвенция о правах молодежи будет способствовать установлению единого набора стандартов для стран по соблюдению (выполнению) молодежных прав, чтобы лучше поддерживать позицию молодежи в Европе[2].

Что касается Российского Законодательства, то на сегодняшний день готовится федеральный закон «О молодежной политике в Российской Федерации». Проект федерального закона «О молодежной политике в Российской Федерации» (далее - законопроект) разработан в целях развития положений Конституции Российской Федерации в редакции Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти». Актуальность законопроекта обусловлена необходимостью законодательного определения на федеральном уровне целей, принципов, основных направлений и форм реализации молодежной политики, а также регулирования отношений, возникающих между субъектами, осуществляющими деятельность в сфере молодежной политики, при формировании и реализации молодежной политики в Российской Федерации.

Что касается регионального уровня, то на сегодняшний день в подавляющем большинстве субъектов Российской Федерации приняты законы о молодежной политике. Однако указанные законы приняты и действуют в отсутствие единого системообразующего подхода, в связи с чем

наблюдается разница в регулировании основополагающих аспектов сферы молодежной политики (как, например, понятийный аппарат, определение круга субъектов сферы молодежной политики, их компетенции), что, в свою очередь создает трудности в работе органов государственной власти и органов местного самоуправления, в деятельности различных молодежных структур, молодежных объединений, иных заинтересованных юридических и физических лиц на территории России[3]. Вопросы молодежной политики внесены в категорию совместного ведения. А это означает, что на региональном уровне невозможно пока что принять какие либо изменения. Федеральные законы только после принятия установят перечень вопросов, отнесенных к компетенции субъектов РФ.

Законопроектом предусмотрены формы участия молодых граждан, молодых семей и молодежных организаций в молодежной политике; предлагается закрепить мониторинг реализации молодежной политики, уровни такого мониторинга, а также наделить Правительство Российской Федерации полномочиями по установлению порядка его осуществления и перечня обязательной информации, которая учитывается в мониторинге. Данные положения проекта федерального закона будут способствовать своевременному выявлению потребностей и проблем в молодежной среде и, как следствие, оперативному реагированию на возникающие кризисные ситуации в жизни молодежи[3].

Список использованных источников

1. Совет Европы и Европейское агентство по информированию и консультированию молодежи (ERYICA), пособие «Доступ молодых людей к правам через молодежное информирование и консультирование»
2. <http://nedopusti.ru/articles/read/94/>
3. https://sozd.duma.gov.ru/bill/993419-7#bh_note
4. Востриков К.В. Государственная служба. Кемерово, 2017.

УДК: 330.332.16

*Юрзина Татьяна Александровна,
кандидат экономических наук,
научный сотрудник,
Кузбасский государственный
технический университет имени Т.Ф.Горбачева
(г.Кемерово, Российская Федерация)*

Формы участия бизнес-структур в муниципально-частном партнерстве в целях развития сельских территорий

Аннотация. В статье представлены разнообразные формы участия бизнеса в развитии сельских территорий посредством муниципально-частного партнерства. Выявлено, что наиболее востребованным и применяемыми на практике являются договорно-правовые формы муниципально-частного партнерства в виде концессионных и неконцессионных соглашений. Сделан вывод, что разнообразные формы участия бизнес-структур в МЧП, будут способствовать улучшению качества жизни населения сельских территорий, развитию инфраструктуры, получению мультипликативного эффекта.

Ключевые слова: бизнес-структуры, муниципально-частное партнерство, сельские территории, концессионные и неконцессионные соглашения, качество жизни.

МЧП и границы заключаемых соглашений основываются на использовании типовых для него моделях, определяющих участие бизнес-структуры в этом процессе, и направлены на проектировку, строительные работы, реконструкцию, эксплуатацию и содержание, финансовые вложения, модернизацию. Законодательство России регулирует договорно – правовую форму участия в муниципально-частном партнерстве по следующим позициям: концессионные соглашения; условия государственно – частного партнерства; договорные формы неконцессионных соглашений и законодательные формы (например- инвестиционный договор).

Показатели, по которым можно оценить эффективность применения муниципально-частного партнерства включают: затраты и результаты их пропорций по реализации проекта различными вариантами; путем прогнозного, финансового, экономического, социального анализа и оценки эффективности проекта, и объемы совокупных затрат, рассматривая различные варианты его реализации.

Отличительными характеристиками указанных форм участия бизнес – структуры и органов государственного и муниципального управления в муниципально-частном партнерстве, которые могут быть в рамках разработки и реализации конкретного проекта, являются: Концессионные соглашения - регулируются законодательством, в котором закреплено право предоставления государственного имущества бизнесу, перечень прав и обязанностей для сторон заключивших соглашение.

Закон о концессиях предусматривает единственную договорную модель концессионного соглашения, в соответствии с которой концессионер, представленный частным партнером, осуществляет строительство и / или реконструкцию объекта соглашения, находящегося в собственности публичной стороны (концедента) или подлежащего передаче в

собственность концеденту после строительства (реконструкции) с последующей эксплуатацией данного объекта концессионером на праве владения и пользования [3,5].

Преимущества концессионных соглашений для бизнеса возникают через возможность получения прав на владение и пользования объектами, обозначенными соглашением для целей обеспечения своей деятельности на срок указанный в соглашении: концессионер обладает правом принять имущество от концедента – собственника его, на предмет организации общего предприятия, оговоренного соглашением для выполнения деятельности определенной им.

Министерством экономического развития подготовлено информационно - аналитическое обозрение развития государственно-частное партнерство в стране, по официально статистическим данным ГАС «Управление». В результате было установлено, что к началу 2020г., действующие или завершённые концессионные соглашения, численностью 3,1 тысячи единиц, выполнили инвестиционные обязательства общим объемом 1,7 триллионов рублей, в том числе 70 процентов (1,2 триллиона рублей) – средства внебюджетных инвестиций; концессионные соглашения, на стадии начального проектирования составляют третью часть инвестиций – 61 процент общего объема договорных условий; в 2019 году, объем инвестиционных обязательств составили 1,6 процента от ВВП страны, для сравнения: Великобритания – 6,6, Австралия и Новая Зеландия -6,9, Канада -8,1 процента ВВП, соответственно; использование концессионных соглашений осуществляются 81 субъектом РФ для инвестирования объектов инфраструктуры; 10-ю регионами- лидерами заключено свыше 100 соглашений концессионного характера; 94 процента концессионных соглашений заключили муниципалитеты, в том числе – 93 процента в жилищно-коммунальное хозяйство; инвестиции по концессионным соглашениям на федеральном уровне занимают 42 процента, их которых транспортная инфраструктура составляет - 96 процентов; крупные инвестиционные соглашения, объемом свыше 10 миллиардов рублей насчитывают 32, от 1 до 10 миллиардов - 93; концессионные соглашения со сроком реализации 21 год направлены в транспортную сферу, 22 в социальную, средний срок составил -12 лет[4].

Кроме того, бизнес получает так называемые, бюджетные гарантии, может получать финансирование от концедента на автодорожные проекты и/или делить расходы на создание, реконструкцию и эксплуатацию объектов, указанных в концессионном соглашении[6,8].

Применение соглашений о муниципально-частном партнерстве в договорно-правовой форме целесообразно в силу следующих достоинств: 1) структура реализуемых проектов по соглашению о муниципально- частном партнерстве довольно эластичная; 2) существующие ограничения, установленные Законом о концессиях, обуславливает вероятное использование форм другого вида, обеспечивающих

инвестпривлекательность проектов учитывающие интересы всех сторон участвующих в проекте; 3) эффективность реализуемых проектов в форме договорно-правового характера. На сегодняшний день, самой распространенной договорно-правовой формой является инвестиционный договор, регулируемый ст. 421 Гражданского Кодекса и Законом, регулирующим инвестиционную деятельность, являются неконцессионные договорно-правовые формы о муниципально-частном партнерстве, заключаемые между публичными и частными партнерами.

Инвестиционное соглашение и права на такие объекты как: земельные участки, недвижимость для бизнес-структур базируются на правилах, установленных федеральным законодательством, включающие торги на такое имущество. Публичным партнером, как участником, передается имущество во временное владение и пользование. К одной из договорных форм участия в муниципально-частном партнерстве относится операторское соглашение, применительно реализуемым проектам инвестиционно - инфраструктурного характера, форма которого содержит положения сервисного контракта и используемого за рубежом. Как самостоятельный договор, он не урегулирован федеральным законодательством, и по существу представляет смешанный договор (ст.421 ГК РФ) [1].

Зачастую, к договорным формам муниципально-частного партнерства относятся договоры на аренду с условиями инвестирования арендатором, используя собственные или заемные средства. Инвестиции, по условиям, используются на арендуемое имущество и его развитие, включая жилищно-коммунальное хозяйство. Отметим, что арендатору предоставлены права на использование арендованного имущества, оплачивать его аренду, надлежаще содержать в процессе эксплуатации. Публичная власть посредством своих органов несет обязанности по развитию этого имущества.

Обременительные условия договоров аренды инвестиционных обязательств, представляют собой искусственное явление, направленное на попытку замещения инвестиционного договора, который регулируется отношениями участвующих в инвестиционном проекте сторон.

Наиболее распространенной формой МЧП в сельском хозяйстве как показало исследование, являются концессии, в результате которых бизнес наделяется правом использования государственного или муниципального имущества, находящегося в их собственности, на основе концессионного договора с соответствующей оплатой и возможностью возврата, правами на согласованные виды деятельности.

Кроме того, в настоящее время используются и так называемые «усечённые формы» МЧП, например договорная модель муниципально-частного партнерства, предусматривающая следующие его формы (рисунок) при котором передается государственное и муниципальное имущество бизнес-структуре, на условиях временного пользования с определенной платой тогда, когда властные структуры и бизнес заключили договор, определяющий условия, согласно которым частный партнер согласен

оказывать общественные услуги, находящиеся в государственной компетенции. при котором происходит передача государственного или муниципального имущества, находящегося в их собственности.



Рисунок - Формы договорной модели муниципально-частного партнерства

Партнерства в этом случае необходимо понимать как взаимовыгодность осуществления проектов МЧП для обоих партнеров. Именно получение выгоды должно быть заложено в основу партнерских отношений между бизнесом и органами власти. Вместе с тем отметим, что участие в проектах МЧП может принести участникам противоположные результаты. Поэтому важно, чтобы на самом начальном этапе обе стороны понимали значимость МЧП и для себя и для своего партнера. Вышеперечисленные элементы, в первую очередь, будут способствовать улучшению качества жизни населения сельских территорий, развитию инфраструктуры. Мультипликативный эффект применения МЧП в сельских территориях будет заключаться прежде всего в том, что станет возможным ускоренное экономическое развитие сельской территории, и в целом, региона, как за счет увеличения валового производства, но и прироста инвестиций.

Список использованных источников

1. Гражданский кодекс Российской Федерации. Принят Государственной Думой 21.10.1994 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102033239>

2. О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 13.07.2017 №224-ФЗ [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&firstDoc=1 &lastDoc=1 &nd=102376338>

3. О концессионных соглашениях: Федеральный закон от 21.07.2005 №115-ФЗ [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/7docbody=&nd=102099032>

4. Информационно-аналитический обзор о развитии государственно-частного партнерства в Российской Федерации:
<https://www.economy.gov.ru/material/file/6b5f12f3140cf044f1f715d18dfdef0a/gchp%2021.02.2020.pdf>

5. Востриков К.В. Программно-целевое развитие малого и среднего предпринимательства на территории Ленинск-Кузнецкого муниципального района Кемеровской области. Экономика и предпринимательство. 2015. № 2 (55). С. 895-899

6. Робец Д.С. Концессия как вид государственно-частного партнерства на территории Алтайского края // Создание саморазвивающегося макрорегиона на основе хозяйственной агломерации. Материалы XIII Всероссийской научной конференции с международным участием. - 2017.

7. Чупрякова А.Г., Косинский П.Д. Особенности устойчивого развития сельских поселений промышленного региона//Региональная экономика: теория и практика. 2013. №;23. С.39-45.

8. Чупрякова А.Г., Косинский П.Д. Развитие государственно-частного партнерства как возможный путь преодоления недоверия населения к власти//Маркетинг МВА. Маркетинговое управление предприятием. 2013. Т. 4. № 1. С. 30-40.

РАЗДЕЛ ВТОРОЙ «УЧИМСЯ УПРАВЛЯТЬ»

УДК 323

Аленькина Татьяна Павловна
Студент группы МУмз-201
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: tisa593@mail.ru

Вольфсон Эдуард Николаевич
к.ф.н., доцент
E-mail: Wolf.gimu@gmail.com

Особенности реализации базовых стратегий развития региона.

Аннотация. В статье рассматривается необходимость комплексного анализа социально-экономического развития региона с целью определения базовых стратегий в целях реализации целей, определенных в основных нормативно-правовых документах.

Ключевые слова: стратегия, долгосрочные программы, мониторинг, диагностика, стратегическое управление.

Перед разработкой основных принципов реализации комплексной стратегии развития региона необходимо подчеркнуть, что отправной точкой для разработки бизнес-идей развития региона на основе долгосрочной национальной стратегией развития является анализ текущего «состояния экономической и социальной сфер региона» [1, с. 26].

Основная задача осуществления стратегического анализа совершенствования управления заключается в выявлении возможностей внешних и внутренних потенциалов всей среды региона; выявления того, какими механизмами, технологиями, сопровождаемые законодательными, нормативными и иными актами потенциальные возможности могут быть превращены в действительность.

Практика показывает, что сложность подобных задач весьма высока. Отсюда возникает необходимость количественной и качественной оценки сложности развития региона, оценки финансовых, социально-экономических, демографических и экологических условий в различных районах региона и выявления наличествующих диспропорций развития.

Требуется артикуляция наиболее важных вопросов, которые необходимо решать, а также осуществление гибкого регулирования и

своевременного изменения отношений и взаимосвязей системы в целом региональной экономики «с учетом динамичной, сложной внешней среды, позволяющей успешно достигать цели развития региональной экономики» [2, с. 94].

Стратегическое региональное управление необходимо рассматривать как определенную совокупность взаимосвязанных динамических управленческих процессов, включающих в себя:

- анализ внутренней и внешней среды региона;
- формулирование системных задач региона и вытекающих из них целей стратегии развития;
- выбор на альтернативной основе базовой или базовых стратегии формирования и развития;
- определение механизмов реализации выбранных стратегий развития;
- мониторинг и оценка реализации стратегии развития.

Специалисты в этой области утверждают, что стратегическое управление не сводится к набору рутинных процедур и планов. Иными словами, стратегия не описывает, что и как следует делать при решении определенных задач или в конкретных ситуациях[5]. Это задача оперативного менеджмента. Стратегический менеджмент – это определенная философия, целенаправляющая идея бизнеса. Поэтому стратегическое управление регионом, его структура и содержание процесса стратегического управления (от экологического анализа до диагностики, оценки и мониторинга реализации стратегии регионального развития) «позволяют разработать основные принципы реализации комплексной стратегии развития региона – принцип согласованного управления» [2, с. 66].

Концепция и социально-экономическая стратегия комплексного развития региона, включающие определение целей и задач, а также средств и методов их реализации, являются инструментами реализации законов и принципов комплексного развития.

Стратегии развития разрабатываются для решения проблем, решение которых выходит за рамки экономических связей в регионе. В этой связи комплексная стратегия развития региона приобретает функцию объединения экономических связей между субъектами экономических отношений. Однако наличие общей цели не означает, что интересы субъектов хозяйственной деятельности совпадают. Поэтому необходимо осуществлять согласование путем систематической корректировки общих целей и интересов всех участников в рамках единого процесса-процесса реализации базовых стратегий регионального развития. Только такой способ реализации базовых стратегий социально- экономического развития позволяет региону достичь намеченных целей. И при этом «формируется новое направление управленческой деятельности – стратегическое региональное управление, которое позволяет сконцентрировать свои усилия и ресурсы на достижении потенциала комплексного развития, обеспечивая тем самым эффективное развитие региона в рыночных условиях» [3, с. 78].

Исследователи выделяют два основных подхода к формированию и реализации стратегий регионального развития. «Один из них соответствует организационным условиям реализации целевых комплексных планов региональными экономическими единицами в ранее существовавших централизованных системах планирования и управления. Другой путь обеспечения реализации стратегии – это использование ресурсов исполнителей». [4, с. 98].

На практике первый подход предполагает включение показателей обеспеченности ресурсами (финансовыми и материальными) в национальные экономические планы и обеспечивает взаимодействие между экономическими субъектами административными методами воздействия. Для указанных условий такой подход весьма малоэффективен.

Направленность, задачи и целесообразность деятельности всех экономических единиц регионального комплекса, предложенных в концепции и стратегии развития, в значительной степени определяются возможностью использования ресурсов, предоставляемых каждому участнику экономических отношений

Организация по реализации региональной стратегии возлагается на специально созданный координационный орган, который выступает в качестве регулирующего инфраструктурного звена, представляющего интересы региона и населения в целом.

Список использованных источников

1. Вахромов Е.Н. Региональная экономика в многоуровневой структуре рыночной экономики/Е.Н. Вахромов //Вестник Иркутского государственного университета. 2018. – № 2. – С. 26–30.
2. Фетисов, Г. Г. Региональная экономика и управление /Г. Г. Фетисов, В.П. Орешин. - М.: РИОР, 2018. 160 с.
3. Гранберг А.Г. Основы региональной экономики. – М.: Издательский дом ГУ ВШЭ, 2016. 495 с.
4. Янин, А. Н. Региональная экономика и управление - М.: Проспект, 2020. 248 с.4
5. Востриков К.В. Программно-целевое развитие малого и среднего предпринимательства на территории Ленинск-Кузнецкого муниципального района Кемеровской области. Экономика и предпринимательство. 2015. № 2 (55). С. 895-899.

УДК 323

*Аленькина Татьяна Павловна
студент группы МУмз-201
Кузбасский государственный технический*

Ведущие стратегии современного управления в регионе

Аннотация: В статье дается анализ ведущих стратегий современного управления в регионе. Рассматривается стратегическое управление социально-экономическим развитием территории с учетом местной специфики.

Ключевые слова: стратегическое развитие, государственное управление

Перед разработкой основных принципов реализации комплексной стратегии регионального развития необходимо отметить, что отправной точкой для разработки бизнес - идей и развития региона в соответствии с долгосрочной национальной стратегией развития является анализ состояния экономической и социальной сфер региона на текущий момент [1, с. 26].

Главная цель осуществления (управления) стратегического анализа - определить возможности для изменения атрибутов, характеристик, внешних и внутренних параметров внешней среды региона, сформировать новые отношения на рынке, вывить, какими технологиями, ресурсами, законодательными и иными действиями эти возможности могут быть достигнуты.

Сложность данных задач весьма высока. В связи с этим возникает необходимость количественной и качественной оценки сложности развития региона, оценки финансовых, социально - экономических, демографических и экологических условий в различных районах региона и выявления существующих диспропорций развития. А также наиболее важные вопросы, которые необходимо решать. Обновление, осуществление подстраивающегося регулирования и вовремя проводимые изменения отношений и взаимных связей всей системы региональной экономики, с учетом постоянно меняющейся и "сложной" внешней среды, помогают достижению целей развития региональной экономики [2, с. 94].

Стратегическое управление в регионе определяется как комплекс взаимозависимых и взаимосвязанных динамических процессов управления, а именно:

- анализ внешней и внутренней среды региона;
- установление системных функций (задач) региона и целей стратегического развития;
- выбор (формирование, развитие) стратегии функционирования и развития;
- реализация стратегий для развития региона;
- оценка и мониторинг (диагностика) реализации стратегии развития.

Выдающиеся специалисты в данной области утверждают, что стратегическое управление не стоит трактовать как набор, который включает в себя только рутинные процедуры и планы. У стратегии не существует описательной теории, которая может предписывать, что и как нужно делать при решении конкретных задач или в определенных и конкретных ситуациях. Стратегический менеджмент – это определенная философия или идея бизнеса и менеджмента.

Основа стратегического управления на региональном уровне, его структура и содержание процесса стратегического управления (от экологического анализа до диагностики, оценки и мониторинга осуществления стратегии развития региона) формируют главные принципы реализации комплексной стратегии регионального развития - принцип согласованного управления [2, с. 66].

Концепция и социально-экономическая стратегия комплексного регионального развития, состоящие из формирования целей и задач, а также средств и методов их осуществления, являются инструментами реализации законов и принципов комплексного развития. В новых современных условиях становления и развития рыночных отношений большое значение постановки и реализации комплексной стратегии устанавливается тем, что комплексная стратегия регионального развития определяется как средство и метод для достижения поставленных целей, а также как форму территориального управления и хозяйственной деятельности.

Стратегии развития были созданы для решения задач, которые выходят за границы любых экономических связей в регионе. В этой связи комплексная стратегия развития региона выполняет функцию объединения экономических связей для достижения целей, которые определены региональными органами управления. Стоит отметить, что фактически общая цель не всегда означает наличие общих интересов. Специфика позиции определенной региональной экономической единицы и блока в общей системе территориального разделения труда направлено на их дифференциацию.

Нужно согласование общих требований и интересов участников в рамках одного единого процесса - процесса реализации стратегий регионального развития. В связи с этим, разработке региональных стратегий управления необходимо стать организационной формой реализации комплексного регионального развития, с определением и учетом различий в интересах хозяйствующих субъектов, посредством систематической корректировки деятельности региона.

Исключительно реализация общей и взаимосвязанной стратегии социально-экономического развития формирует в регионе требуемые условия. Возникает необходимость координации двух видов деятельности, поэтому в конкретной системе взаимосвязанных мероприятий, которые оценивают требуемые ресурсы, появляется новое направление управленческой деятельности - стратегическое региональное управление,

позволяющее аккумулировать свои усилия и ресурсы на достижении потенциала комплексного развития, которое позволяет добиться эффективного развития региона в рыночных условиях. [3, с. 78].

Определяют два главных подхода к формированию и реализации стратегий развития региона. Первый подход совпадает с организационными условиями реализации целевых комплексных планов региональными экономическими единицами в действующих ранее централизованных системах планирования и управления [4, с. 98].

На практике данный подход предполагает включение показателей обеспеченности ресурсами (финансовыми и материальными) в национальные экономические планы и обеспечивает взаимодействие между соисполнителями при помощи инструмента административного воздействия. Очевидно, что данный способ реализации программы не может быть использован в современных рыночных условиях.

Второй путь осуществления реализации стратегии - это привлечение ресурсов соисполнителей. Направленность, задачи и целесообразность деятельности всех экономических единиц регионального комплекса, предложенных в концепции и стратегии развития, в значительной степени определяются возможностью использования ресурсов, предоставляемых непосредственно муниципальному образованию. Организация по реализации региональной стратегии возлагается на специально созданный координационный орган, который выступает в качестве регулирующего инфраструктурного звена, представляющего интересы региона и населения в целом.

Список использованных источников

1. Гончаров В.В., Поярков С.Ю., Мороз Е.Ф., Востриков К.В., Хасаева А.И., Папба Л.А. Автономные некоммерческие организации в России: объекты или субъекты общественного контроля? Аграрное и земельное право. 2020. № 10 (190). С. 54-57.
2. Гончаров В.В., Поярков С.Ю., Востриков К.В., Мороз Е.Ф., Грецов Н.Д., Григорьева А.М. Публично-правовые компании как объекты общественного контроля в России. Аграрное и земельное право. 2020. № 9 (189). С. 87-90.
3. Востриков К.В., Залесны Я., Павлов И.С., Складчиков С.В., Облогин Д.Д., Гончаров В.В. Акционерные общества как объект общественного контроля в Российской Федерации. НВ: Административное право и практика администрирования. 2020. № 4. С. 102-111.
4. Вольфсон Э.Н., Востриков К.В. Влияние методов мотивации на текучесть кадров в администрациях муниципальных образований. Экономика и предпринимательство. 2019. № 7 (108). С. 464-467.

Бовбас Алексей Сергеевич
студент группы МУмз-201
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф. Горбачева»,
(г. Кемерово, Российская Федерация).
E-mail: ito@kuzbassobrnadzor.ru

Управление цифровым неравенством в системе образования

***Аннотация.** В статье рассматриваются различные аспекты внедрения современных информационных технологий в систему образования и роль государства в этом процессе.*

***Ключевые слова:** информационное общество, система образования, современные информационные технологии, информатизация, цифровизация, цифровое неравенство.*

Информационное общество характеризуется развитием сетей связи, телевидения, телефонии, и компьютерной техники, а также изменением основных принципов функционирования, институтов, в том числе института образования. [4, с. 77]

В современном мире информация в жизни человека имеет фундаментальное значение: чем больше знаний человек имеет, тем больше его ценят как специалиста и сотрудника, тем больше его уважают коллеги и друзья. Но для человека важно не только иметь информацию, но и знать, как с ней обращаться, поэтому образование крайне необходимо в современном мире. Образование направлено не только на то, чтобы дать обучающемуся определенную информацию, но и на то, чтобы научить его понимать ее и приводить в соответствие со своими потребностями.

Важнейшим результатом информатизации образования является устранение проблем, связанных с расстоянием. Современные дистанционные способы обучения с каждым годом все шире внедряются на всех уровнях системы образования. Технологии делают информационные ресурсы доступными для всех обучающихся независимо от их местонахождения. [5, с. 561]

Возникновение информационного общества – общества знаний – неизбежно, что требует не только готовности к изменениям, но и активного участия в разработке решений современных проблем образования. Новые педагогические подходы должны основываться, прежде всего, на профессионализме педагогов, их умения применять методы обучения в рамках конкретных предметов, передавать новые знания обучающимся. В результате появляются специфические требования к компетенциям современного педагога, включающими создание, применение, сочетание актуальных методов обучения для проявления способностей обучающихся.

В современном обществе развитие системы образования – одна из самых актуальных задач. Государство уделяет большое внимание этой системе, оказывает целенаправленную поддержку. Понятие образования, как целенаправленного процесса обучения и воспитания в интересах человека, семьи, общества и государства, а также совокупности знаний, умений, навыков, ценностных ориентиров, опыта, компетенций для интеллектуального, духовно-нравственного, творческого, физического и профессионального развития, определено пунктом 1 статьи 2 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ [3]. Право гражданина на образование предусмотрено статьей 43 Конституции Российской Федерации. [1]

Сейчас растет понимание необходимости оптимизации процесса информатизации в сфере образования как наиболее важного фактора экономического роста и создания нового инновационного качества экономики. Образование – один из главных приоритетов нашего государства и репродуктивная функция общества, которая имеет огромное значение для профессиональной ориентации и удовлетворения потребностей в образовании.

В широком смысле информатизация образования – это стратегия, оптимизирующая комплекс социальных и педагогических преобразований, связанных с насыщением систем образования информационными продуктами, инструментами и технологиями; в узком – внедрение в образовательные учреждения информационных ресурсов, информационных продуктов и педагогических технологий, основанных на этих ресурсах. При этом образование, оставаясь средством передачи опыта следующему поколению, должно адаптировать и актуализировать педагогику в соответствии с реалиями информационного общества.

Применение ИКТ позволяет сделать учебный процесс более эффективным, особенно в условиях, когда растет его гибкость, интенсивность и индивидуализированность. В частности, обучающиеся получают больше эффективных возможностей для самоподготовки с использованием дополнительных учебных материалов, обмена опытом, осуществления исследовательской деятельности.

Однако, в наше время процесс внедрения ИКТ в образовательный процесс протекает медленно и неравномерно. Существуют трудности, устранение которых имеет большое значение:

- отсутствие готовности педагогов к использованию современных ИКТ вследствие отсутствия необходимых компетенций;

- отсутствие учебных материалов по использованию ИКТ в учебном процессе;

- недостаточное количество компетентных специалистов в области учебных компьютерных и мультимедийных технологий, способных вовлечь коллектив в их освоение.

Использование ИКТ в учебном процессе также влечет следующие негативные последствия:

- уменьшение значения устной и письменной речи вследствие расширения применения аудиовизуальных средств;
- усложнение процесса социализации личности вследствие сокращения непосредственных контактов между участниками образовательных отношений;
- использование готовых результатов вместо самостоятельной работы;
- большое количество информации низкого качества.

Таким образом, чрезмерное использование ИКТ может негативно сказаться на всех этапах образовательного процесса. Хотя ИКТ и являются мощным инструментом развития, как для учащегося, так и для педагога, они могут способствовать формированию шаблонного мышления, безынициативного отношения к образовательному процессу и формальному образованию. [6, с. 23]

Информатизация системы образования неразрывно связана с аналогичными процессами, протекающими в других сферах. Потребность в новых достижениях в сфере ИКТ постоянно растет, поэтому необходимо сосредоточиться на передовых направлениях и способах обучения с их применением.

В последнее время приобретают популярность мобильное обучение и тестирование. Рост числа мобильных устройств требует применения беспроводной связи и в процессе обучения. Видеоконференции позволяют педагогам и обучающимся, находящимся в разных городах и странах, объединяться в виртуальный класс и участвовать в образовательном процессе.

Дистанционное образование имеет преимущества над заочным. Имея те же достоинства, оно более гибко и интерактивно, позволяет использовать индивидуальный график обучения. Для его организации, конечно, необходимы современные электронные учебные ресурсы, новые требования к содержанию и формам обучения, компетенциям педагогов.

Таким образом, ИКТ позволяют решать проблемы, возникающие в системе образования с развитием информационного общества, но это связано с технологическими трудностями.

Современный этап развития общества характеризуется бурным развитием ИКТ. Соответствующий сектор экономики играет решающую роль в деятельности всего международного сообщества.

Формирующаяся новая среда требует коррекции существующих природных и социальных механизмов адаптации человека и разработки новых. Освоение новых ИКТ изменяет способ существования человека в мире.

Трудности адаптации человека к современным условиям можно преодолеть посредством стабилизации и рационализации коммуникативной среды. Трансформация социальных коммуникаций влечет за собой необходимость поиска способов сохранения личностной идентичности.

Учеными была предложена идея опережающего образования, востребованная в рамках процесса развития современного общества. Суть этой идеи состоит в том, что содержание образования должно опережать развитие иных сфер общественной жизни. Такая система дает человечеству возможность понять свою роль в природе, осознать ответственность за ее существование.

Образованию необходим прочный фундамент – единая база знаний, формирование которой – задача государственного и муниципального управления.

Информационная база системы образования является неотъемлемой частью единого информационного пространства государства и включает в себя следующие информационные составляющие:

- ресурсы – доступные данные;
- сообщество – организации и люди, создающие, передающие и использующие знания;
- инфраструктура – хранилища и каналы передачи;
- деятельность – процессы производства образовательных услуг.

Соответствующие базовые понятия определены Федеральным законом от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». [2]

В последние годы в школы активно поставляется современное компьютерное оборудование, однако оснащенность все еще ниже, чем в большинстве развитых стран, а сетевые образовательные ресурсы осваиваются медленно. Также распространено использование нелегального программного обеспечения. Материальная база и компетенции педагогов недостаточны и неактуальны, что не позволяет обеспечить широкое распространение современных ИКТ.

Существующее оснащение общеобразовательных учреждений приводит к определенной изоляции учащихся. В результате школа не может использовать ресурсы знаний, накопленных в системе высшего образования, и выполнять свою основную социальную функцию – обеспечение равных возможностей каждому обучающемуся.

Сильнее всего проблемы создания единой образовательной информационной среды проявляются в сельских школах. Отсутствие уверенной связи во многих отдаленных населенных пунктах делает невозможным регулярное предоставление школам электронной информации. Это способствует усилению цифрового неравенства и вызывает дополнительные трудности на пути к повышению качества образования.

Проблема информатизации образования – одна из основных и важнейших глобальных проблем XXI века. Создание единой образовательной среды повышает требования к качеству работы и уровню квалификации педагогического, научного и административного персонала общего и профессионального образования. Прогресс в этом направлении

зависит от материально-технического, научного, методического, кадрового и информационного оснащения каждого элемента системы образования.

В 2015 году в числе приоритетных национальных проектов стартовал проект «Образование». В настоящее время решение задач информатизации образования осуществляется в рамках реализации федерального проекта «Цифровая образовательная среда». [8]

Суть комплексных изменений заключается в обеспечении современным оборудованием и программным обеспечением, создании современной инфраструктуры и инструментов для дистанционного обучения, повышении квалификации педагогов.

В рамках реформ преследуются следующие основные цели:

- повышение качества образования посредством применения современных ИКТ;

- обеспечение гражданам равных возможностей для обучения на всех уровнях.

При этом особенно важны следующие процессы:

- создание электронных образовательных ресурсов;

- информатизация системы образования;

- поддержка программ регионов;

- кадровое обеспечение;

- внедрение ИКТ в процессы управления образованием.

Также важным аспектом информатизации российского образования является формирование современной информационной культуры. Для этого необходимо использовать комплексный подход, этот процесс ограничится формированием профессионально характеристики специалиста, применяющего в своей деятельности ИКТ.

В настоящее время цифровизация всех отраслей деятельности человечества является одним из важнейших процессов в рамках развития общества и обуславливает его переход на новый уровень.

Стратегически важным процессом является цифровизация образования, как база для всеобщей цифровизации. Цифровая грамотность и цифровые компетенции жизненно необходимы специалистам, деятельность которых основана на применении цифровых технологий.

Понятие «цифровизация» было предложено американским ученым Николас Негропonte в 1995 г., однако, исследование проблем трансформации деятельности человека в условиях развития ИКТ осуществлялось и раньше – такими учеными, как П. Бурдые, П. Друкер, Ю. Хабермас и др. С развитием соответствующих направлений исследований в научной литературе также появились понятия «электронная культура», «социальные медиа», «медиакультура», «медиафилософия» и т. п.

В частности, стала активно изучаться проблема социального расслоения вследствие развития ИКТ. В качестве основной причины появления такого неравенства была определена несогласованность взаимодействия различных уровней управления. При этом главным

показателем явления стало наличие высокоскоростного доступа к глобальной компьютерной сети.

Ориентация социальной политики на обеспечение равных возможностей по использованию ИКТ для всех слоев населения позволяет создать возможности для ликвидации цифрового неравенства и расслоения общества. В условиях отсутствия комплексного анализа особенностей реализации региональных программ цифровизации отсутствие понимания реального состояния дел и формальность взаимодействия между уровнями управления могут привести к серьезным проблемам. Непринятие во внимание нужд неблагополучных слоев населения может вызвать социальные волнения.

Большую роль в развитии играет общественная поддержка инновационных проектов, степень которой зависит от учета культурных особенностей населения. В программах уделяется мало внимания гуманитарной составляющей эффектов развития цифровой экономики. В результате различные социально-демографические факторы формируют цифровое неравенство, расслоение общества в соответствии с различными возможностями по использованию современных ИКТ.

В России это явление характеризуется региональными различиями в следующих показателях:

- скорость обновления материальной базы;
- уровень доступности качественного образования;
- уровень качества подключения к глобальной компьютерной сети.

Для географически отдаленных и слабозаселенных регионов одним из способов решения таких проблем является развитие онлайн-обучения. Однако, при этом следует уделять внимание обеспечению его надлежащего качества. [7]

Также существует проблема стремления к повышению экономической эффективности образовательной деятельности и научных исследований через их коммерциализацию. Такой подход повышает уровень организационной напряженности и стратегической неопределенности, поскольку образование становится услугой, а обучающийся – потребителем.

Интенсивное внедрение ИКТ в различные сферы деятельности обострило вопрос влияния цифровизации на человека и культуру в целом. Существующие отличия в распределении возможностей для создания цифровой среды приводят к усилению цифрового неравенства различных слоев населения. Интеллектуальная и техническая подготовка наделенных актуальными знаниями «идеальных работников», которые будут наиболее продуктивными членами «общества знания» и сформируют новый класс, возможна только в условиях реализации принципов открытости и доступности в сферах образования и ИКТ.

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020;
2. Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // Собрание законодательства РФ, 31.07.2006, № 31 (ч. 1), ст. 3448;
3. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 31.12.2012, № 53 (ч. 1), ст. 7598;
4. Ермаков М. А. Высшая школа – на пути к информационному обществу. // Современное общество: вопросы теории, методологии, методы социальных исследований. – 2020. – Т. 1. – С. 74-82;
5. Степанова С. Н. Информационное общество и образование в России и за рубежом. // Сборник научных докладов XV Международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы информационного общества в науковедении, культуре, образовании, экономике» (г. Москва, 19–20 апреля 2018 г.). – М.: Полиграф-сервис, 2018. – С. 559-564;
6. Тринадцатко О. А. Проблемы образования в современном информационном обществе. // Сборник статей X Международной научно-практической конференции «Педагогика и современное образование: традиции, опыт и инновации» (г. Пенза, 5 марта 2020 г.). – Пенза: Наука и Просвещение, 2020. – С. 22-24;
7. Востриков К.В. Государственная служба. Кемерово, 2017.
8. Востриков К.В. Программно-целевое развитие малого и среднего предпринимательства на территории Ленинск-Кузнецкого муниципального района Кемеровской области. Экономика и предпринимательство. 2015. № 2 (55). С. 895-899.

УДК 352.07

Бородич Анна Михайловна
студент группы МУмз-201
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: borodich@kugi.ru
Вольфсон Эдуард Николаевич
к.ф.н., доцент
E-mail: Wolf.gitmi@gmail.co

Влияние цифровизации на управление земельными ресурсами

Аннотация: В статье рассматриваются проблемы управления земельными ресурсами, обосновывается актуальность и важность поиска путей эффективного управления земельными ресурсами в современных условиях развития цифрового общества.

Ключевые слова: управление земельными ресурсами, цифровизация, единый информационный ресурс.

Актуальными задачами в сфере управления земельными ресурсами на данном этапе являются –упрощение процедур и сокращение сроков оформления прав на земельные ресурсы, повышение прозрачности процедур при предоставлении государственных и муниципальных услуг, а также повышение эффективности использования земельных ресурсов. В результате происходит сокращение неиспользуемых земель, а также земель, используемых не по целевому назначению. Наиболее важным моментом следует отметить, тот факт, что происходит качественное улучшение как государственного, так и муниципального земельного надзора и контроля.

Применение механизма цифровизации обуславливается тем, что в управлении земельными ресурсами наблюдается разобщенность, несогласованность действий органов государственной власти и местного самоуправления при создании и ведении геоинформационных ресурсов, содержащих пространственные данные.

В результате различные ведомства исходя из своих интересов и возможностей, создали собственные ресурсы Информация о земельных участках, сельскохозяйственных угодьях, лесном фонде, водных объектах, объектах недвижимости, зонах с особыми условиями использования территории, документах территориального планирования и градостроительного зонирования содержатся более чем в десяти разных ведомственных информационных системах. Следствием этого является отсутствие возможности получить полную и актуальную информацию о землях или земельных участках, что в итоге сказывается на сроках и качестве управленческих решений, принимаемых органами государственной власти и местного самоуправления при распоряжении земельными ресурсами.

Основной цифровой сервис – это созданная Росреестром публичная кадастровая карта, отображающая информацию о правах и основных характеристиках объектов недвижимости и земельных участках, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости [1].

Министерством сельского хозяйства реализуется ведомственный проект «Цифровое сельское хозяйство», предусматривающий учет, мониторинг, аналитику в отношении земель сельскохозяйственного

назначения с участием органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере управления сельским хозяйством [2]. Создана ЕФИС ЗСН – единая федеральная информационная система о землях сельскохозяйственного назначения, предназначенная для обеспечения актуальными и достоверными сведениями о таких землях, включая данные об их местоположении, состоянии и фактическом использовании.

Для размещения информации в сфере территориального планирования создана ФГИС ТП – федеральная государственная информационная система территориального планирования, содержащая сведения о документах территориального планирования и градостроительного зонирования, принимаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере архитектуры и градостроительства [3].

Кроме того, на региональном уровне также ведутся региональные порталы геоинформационных систем территориального планирования, подчас дублирующие информацию, размещаемую на федеральных ресурсах.

Так официальный портал региональной геоинформационной системы территориального планирования Кемеровской области (isogd42.ru) призван обеспечить:

- интеграцию информации органов государственной власти Кемеровской области с информацией органов местного самоуправления, формирование государственных информационных ресурсов по вопросам градостроительной деятельности на территории Кемеровской области;

- удовлетворение информационных потребностей органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований Кемеровской области, общественных организаций и иных юридических лиц, а также реализацию прав граждан на получение полной, объективной и достоверной информации [4].

Также информация, необходимая для распоряжения земельными ресурсами содержится в фонде данных государственной кадастровой оценки, федеральном фонде данных дистанционного зондирования земли из космоса, государственном адресном реестре и т.д.

Имеющиеся цифровые сервисы находятся на разном качественном уровне развития, каждый из них направлен на решение узкой ведомственной задачи. В результате этого указанные сервисы имеют недостатки не позволяющие принимать управленческие решения при распоряжении земельными ресурсами только с использованием данных сервисов, исключив бумажный документооборот между уполномоченными органами.

Так, например формат и масштаб данных, размещенных во ФГИС ТП, не позволяет определить в какой территориальной зоне расположен

конкретный земельный участок и соответственно установить его разрешенное использование.

Кроме того, в результате многократного сбора и внесения дублирующейся информации неэффективно используются бюджетные средства.

Наиболее эффективным вариантом решения указанных вопросов является создание единого информационного ресурса о земле и недвижимости (ЕИР) – на базе системы разработанной Росреестром, как более развитой в настоящий момент.

Создание такого ресурса позволит в первую очередь органам государственной власти и местного самоуправления, а также и всем заинтересованным лицам, получать актуальную и достоверную информацию об объектах недвижимости и земельных участках, существующих правах и ограничениях в использовании.

При его создании неизбежно будет выявлена и устранена недостоверная и противоречивая информация, содержащаяся в разрозненных базах, исключено дублирование и многократное внесение одних и тех же данных.

Внесение пространственных данных в едином формате позволит в дальнейшем обрабатывать эти данные не только в ручном режиме, но и с применением технологий «машинного зрения».

Например, выявление неиспользуемых земель, самовольно занятых или земель используемых не по назначению на основе данных дистанционного зондирования земли из космоса с учетом информации об оформленных правах из Единого государственного реестра прав, используемых сельхозугодий из единой федеральной информационной системы о землях сельскохозяйственного назначения.

Такая предварительно обработанная информация позволит повысить эффективность государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля, поможет включению неиспользуемых земель в хозяйственный оборот.

Расширения перечня общедоступной информации позволит гражданам и бизнесу реализовывать право на получение земельных участков, упростит процедуру оформления, делает ее более понятной.

Создание ЕИР позволит улучшить качество межведомственного электронного взаимодействия, сократить сроки и расширить объем сведений, получаемый посредством СМЭВ.

Это в свою очередь сократит сроки предоставления земельных участков, повысит качество предоставления государственных услуг при оформлении земель и в целом повысит эффективность управления земельными ресурсами.

В целях обеспечения качества и интеграции данных о земле и объектах недвижимости, содержащихся в государственных информационных ресурсах, а также повышения эффективности использования земельно-имущественного комплекса в Российской Федерации Правительство Российской Федерации с 1 января 2021 г. по 31 декабря 2021 г. в отдельных субъектах Российской Федерации будет проведен эксперимент по созданию Единого информационного ресурса о земле и недвижимости [5].

Список использованных источников

1. Федеральный закон от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (Собрание законодательства Российской Федерации, 20.07.2015, № 29. часть 1, ст.4344).
2. Ведомственный проект «Цифровое сельское хозяйство»: официальное издание. – М.: ФГБНУ «Росинформагротех», 2019.
3. Постановление Правительства РФ от 12.04.2012 № 289 «О федеральной государственной информационной системе территориального планирования» (Собрание законодательства Российской Федерации от 23.04.2012, № 17 ст. 1963).
4. Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 29.01.2015 № 13 «Об официальном портале региональной геоинформационной системы территориального планирования Кемеровской области».
5. Постановление Правительства РФ от 31.12.2020 № 2429 «О проведении в 2021 году эксперимента по созданию Единого информационного ресурса о земле и недвижимости».

УДК 323

Востриков Константин Валерьевич
кандидат политических наук,
доцент кафедры государственного и
муниципального управления,
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: kvv-politik@mail.ru
Арутюнян Мариетта Гришаевна

Функции менеджмента, их взаимосвязь и динамизм

Аннотация: Актуальность изучения функций менеджмента как динамичного явления подчеркивается современной трансформацией деятельности многих компаний и их возросшей потребностью в области изменения подходов к управлению. Так, современные компании, столкнувшиеся с активным изменением социально-экономических условий функционирования, нуждаются в своевременном преобразовании управленческого механизма с целью соответствия новым потребностям, что предполагает концептуальное обновление функций менеджмента и их изменение в соответствии с текущими целями и принципами деятельности. Так, цель данной статьи заключается в проведении теоретического анализа функций менеджмента (а именно процесса их изменения в рамках динамично развивающейся среды). Для достижения поставленной цели автором были задействованы методы анализа и синтеза литературных экономических источников информации в области вопроса; кроме того, особое место в структуре исследования заняли эмпирические методы сравнения, наблюдения, обобщения, абстрагирования и другие. Результатом проведенного анализа стала актуализация такого направления изменения функций менеджмента, как соответствие принципам устойчивого развития (ESG трансформация системы управления) за счет смены ориентиров с получения максимальной прибыли в сторону получения дополнительных нефинансовых эффектов деятельности в области экологии, социальных изменений, а также развития корпоративного управления. Главным образом, были отражены текущие процессы, происходящие в рамках компаний (а именно трансформация инновационных функций менеджмента с упором на экологичность) в условиях устойчивого развития.

Ключевые слова: управление, функции менеджмента, принципы устойчивого развития.

На современном этапе деятельность организаций напрямую зависит от множества факторов, ключевое влияние из которых оказывает именно наличие централизованной системы управления. Заключая в себе функции двигателя роста компании, механизм управления реализует множественные изменения, касающиеся деятельности организации; зачастую, от качества

состава управляющих зависят итоговые показатели деятельности компании. Помимо прочего, менеджмент современной организации представляет собой динамичное явление, которое развивается параллельно происходящим экономико-социальным преобразованиям. Главным образом, современное управление выступает в качестве сложной системы, основанной на ряде принципов деятельности, которые определяют процессы функционирования организации в рыночных условиях. Параллельно с развитием общества, изменением его взглядов и потребностей, процессы функционирования хозяйствующих субъектов также подлежат модернизации, успешность которой зависит от гибкости управляющего состава. Так, важно понимать, что анализ современных функций менеджмента и выявление текущих изменений позволяет сформировать ряд актуальных тенденций и преобразований, а как следствие, выявить их влияние на деятельность организаций.

Таким образом, цель данной статьи - произвести комплексный теоретический анализ функций менеджмента и выявить их изменения в рамках динамично развивающейся среды.

Современное состояние теории менеджмента позволяет отметить, что параллельно происходящим экономическим изменениям и преобразованиям, менеджмент как явление также подвергалось некоторому уточнению и расширению за счет включения множества авторов в исследование процессов управления. Исторический контекст развития менеджмента как науки позволяет выделить двадцатый век в качестве пика формирования как теоретических, так и практико-ориентированных научных знаний, которые в отечественных реалиях управления бизнесом приобрели актуальность лишь в период раннего становления Российской Федерации. Развитие теории менеджмента, в частности, его функций в рамках предприятия, а также общей роли в рамках деятельности, связано с такими именами, как Р.М. Белбин, И.К. Адзием, Дж. Френч, Б. Рейвен, Г. Минцберг и ряд других [7]. В результате концептуального развития идей менеджмента, его сущность постепенно усложнялась и дополнялась новыми предложениями. Так, отечественные исследователи активно занимались рассмотрением отдельных вопросов управления в рамках Российской практики, а также транслировали зарубежный опыт на отечественные предприятия с учетом специфики экономики Российской Федерации.

Динамичное развитие менеджмента является следствием постоянных изменений, происходящих в рамках экономики. Процессы управления организацией должны одновременно выступать в качестве жесткой критериальной системы, которая в случае необходимости может отвечать требованиям гибкости и подстраиваться под текущие изменения [2]. В течение последних десятилетий, активное развитие корпоративной культуры

отечественных предприятий диктовало возможность интерпретации зарубежных знаний в практику осуществления бизнес-процессов в Российской Федерации. Все это позволило актуализировать такие базовые функции менеджмента, как планирование, прогнозирование, анализ угроз (внешних и внутренних рисков факторов), а также реализация дополнительных мер по функциональным подразделениям (кадровая политика, управление мотивацией, проектный менеджмент и так далее) [8, 11]. Кроме того, становление управления позволило перевести данные функции из хаотичного в последовательное и взаимообусловленное состояние. Например, с позиции планирования, многие отечественные компании стали формировать собственную стратегию, реализация которой предполагала формирование эффективного управленческого механизма. В дальнейшем, с развитием цифровизации, а также происходящих сопутствующих изменений в области научно-технического прогресса, возможности управления значительно расширились. Сформировались инновационно-направленные функции менеджмента, главная сущность которых сводилась к осуществлению более комплексного подхода в управлении организацией и внедрением ряда нововведений в области технологий производства, маркетинга, управления ресурсами и так далее (как минимум, в рамках отечественных предприятий). Инновационный менеджмент стал особой формой, сочетающей в себе как традиционные, так и инновационные подходы в виде особого гармоничного механизма [1].

Сопоставляя процессы развития теории менеджмента с активным внедрением в деятельность компаний цифровых технологий, важно выделить особую актуализацию инновационных способов управления, а также формирования информационных систем, которые выступают в качестве поддержки существующего управленческого аппарата. С этой позиции, цифровые технологии позволили более качественно и комплексно анализировать те аспекты, на которые ранее со стороны человека отводилась большая часть времени управления; как минимум, сюда можно отнести анализ, прогнозирование, просчет вероятностей возникновения тех, или иных рисков, а также комплексный мониторинг показателей деятельности организации; следствием данного фактора стало смещение акцента компаний с обеспечения управленческого механизма необходимыми данными в сторону их более комплексного анализа и формирования управленческих решений [3]. Все это стало поводом для структурных преобразований в области управления предприятиями и повышения устойчивости компаний с высокоразвитыми сложными управленческими системами.

Кроме того, период активного становления инновационного менеджмента пришелся на пик развития корпоративной культуры в рамках крупнейших отечественных предприятий. Соблюдение корпоративных

аспектов деятельности стало поводом для привлечения дополнительных инвестиций, в том числе и зарубежных. Наличие же системы управления в жесткой возрастающей конкуренции рынка и возможность формирования стратегии развития компании стали факторами, способствующими закреплению крупнейших бизнес-игроков в структуре рынка Российской Федерации [4]. Однако, процессы постоянного развития, открытия новых компаний и увеличения общего числа производств (не только в отечественной, но и мировой экономике) стали поводом для возникновения некоторых проблем. Так, например, деятельность некоторых компаний стала пагубно влиять на состояние экологии; с течением времени, проблемы экологического (и не только) характера все чаще выносились в качестве центральных тем обсуждения в рамках международного сообщества.

Возвращаясь к вопросам динамизма менеджмента и его функций, а также их взаимосвязи и комплексного влияния на компании, именно управленческий механизм, действующий в рамках предприятия, стал центром изменений подходов к осуществлению деятельности. Рост популярности проблем экологического и социального факторов привел к появлению такого аспекта управления организацией, как принципы устойчивого развития (или, ESG-принципы). Стоит отметить, что в рамках зарубежных компаний, данное понятие не является новейшим, сформировано оно было еще в прошлом столетии. Однако, в отечественных реалиях, популярность ESG-принципов пришла на последние несколько лет. Сущность принципов устойчивого развития предполагает ориентацию компании одновременно как на экономические результаты деятельности, так и на нефинансовые, а именно экологические, социальные и корпоративно-управленческие. Каждое из нефинансовых направлений предполагает особые изменения внешней и внутренней среды организации за счет реализации некоторых мер и механизмов. В частности, экологические принципы предполагают организацию такой деятельности компании, которая будет нацелена на минимизацию наносимого окружающей среде вреда; социальные же принципы предполагают в первую очередь решение вопросов, связанных с трудовыми аспектами деятельности персонала (наличие переработок, должный уровень оплаты труда, охрана здоровья, защита прав и свобод сотрудника, а также ряд других); корпоративные вопросы предполагают реализацию особого управленческого механизма на принципах равенства полов, а также нацеленного на достижение принципов устойчивого развития. Таким образом, ESG-принципы стали современным ориентиром многих компаний, поскольку они формируют иные стандарты управления, а, следовательно, и модернизируют некоторые функции менеджмента [9].

Традиционно, управление организацией направлено на обеспечение её непрерывного и максимально эффективного функционирования (а именно

получения высоких экономических результатов и показателей деятельности); принципы устойчивого развития частично сменили данный вектор, «разбавив» его нефинансовыми аспектами деятельности. Важно отметить, что ESG-трансформация принципов управления компанией является важной мерой в современных реалиях, поскольку от соблюдения критериев устойчивого развития (экология, социум и управление) зависит возможность расширения компании и привлечения дополнительных инвестиций со стороны заинтересованных «зеленых» инвесторов [4]. Главным образом, развитие устойчивого управления организацией привело к необходимости рационализации производства с позиции не только получения выгоды от деятельности, но и с целью снижения наносимого вреда экологии и преодоления некоторых социальных проблем. Причем, стоит отметить, что, хотя многие отечественные предприятия пока еще не ориентируются на принципы устойчивого развития, крупные бизнес игроки, в частности, выступающие на международной арене, уже занимаются вопросами преобразования собственных управленческих систем с учетом ESG. Это предопределяется возможностью сотрудничества с зарубежными инвесторами и партнерами в лице компаний, для которых важно соблюдение стандартов в изложенной области [5].

Так, инновационное развитие взглядов общества приводит к изменениям среды, в рамках которой компании осуществляют собственную деятельность. Все это становится фактором, определяющим происходящие изменения в рамках управленческих механизмов; главным образом, стратегические цели и задачи деятельности компаний преобразуются с учетом новых аспектов, что приводит к соответствующему изменению тактико-оперативных действий и принимаемых решений со стороны управленческого механизма. Инновационное развитие менеджмента, а именно стимулирование возможности формирования высокорентабельных организаций, в связи с влиянием принципов устойчивого развития дополняется необходимостью создания таких научно-инновационных систем, учитывающих необходимость улучшения производственных технологий в сторону низкоуглеродных и соблюдения интересов и потребностей не только бизнеса, но и человечества с ориентацией на долгосрочное развитие, а не краткосрочное получение выгоды [10].

Возвращаясь к вопросам преобразования функций менеджмента на основе принципов устойчивого развития, важно отметить, что, хотя сейчас изменения затрагивают в большей мере крупные компании (в частности, производственные предприятия и организации, с международным масштабом деятельности), в течение последних нескольких лет, ESG-тренд распространится на малые и средние предприятия. С этой позиции, последним очень важно уже приступить к обновлению собственных подходов

в управлении и учету современных принципов и факторов деятельности. Кроме того, развитие крупнейших компаний, а именно их опыт, так или иначе будет транслироваться на более мелких рыночных игроков, что диктуется их значимостью в общем контексте развития отечественной экономики. Инновационные процессы, связанные с ориентацией на создание уникального продукта, а также особой организацией производственно-экономических процессов, также станут местом изменений текущих подходов к организации системы управления. Например, в рамках работы Заиграева А.С. выделяются следующие задачи инновационного менеджмента компании (рис. 1.).

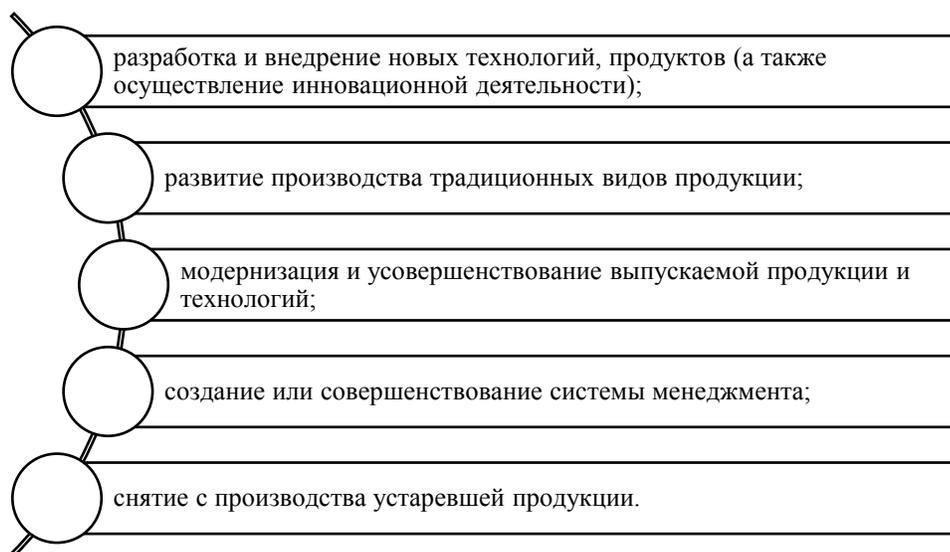


Рисунок 1. Задачи инновационного менеджмента в современной компании (составлено автором) [6].

С позиции ESG-трансформации деятельности компаний, данные функции будут также подвержены изменениям; например, с позиции разработки новейших технологий, научный вектор сменится в сторону щадящих экологию производств (обеспечения данных принципов); традиционные виды продукции будут преобразованы с упором на экологический и социальный аспекты, а подобная модернизация станет ключом к выходу продукта на рынок. Так, можно отметить, что принципы устойчивого развития оказывают довольно высокое влияние на системы управления компаниями, главным образом меняя вектор их преобразования в сторону экологических, социальных и корпоративно-управленческих факторов.

Таким образом, современный менеджмент выступает в качестве довольно динамичного явления, которое с одной стороны, придерживается ряда основополагающих функций (таких как, планирование, анализ, прогнозирование, управление инновациями, персоналом и другие), а с другой, видоизменяет их в соответствии с текущими потребностями не

только компании, но и общества в целом. Так, рассматривая влияние принципов устойчивого развития на систему менеджмента во многих крупных компаниях (например, РЖД), важно отметить, что они становятся основой преобразования основных функций деятельности компании в сторону увеличения интереса в области нефинансовых показателей деятельности. Важно отметить, что современное мировое кризисное состояние подчеркивает более высокую важность ориентации на долгосрочную устойчивость компании, в сравнении с краткосрочными (текущими) выгодами. Именно поэтому, актуальность современных трендов, главным образом ориентированных на усиление устойчивости компаний с параллельным снижением их отрицательного воздействия на окружающую среду, диктует все происходящие изменения в том числе в области функций менеджмента. Если ранее функции менеджмента главным образом ориентировались на максимизацию прибыли за счет максимального потребления благ и ресурсов, то в текущих условиях роста глобальных проблем, данные подходы теряют свою актуальность и заменяются более рационализированными представлениями.

Таким образом, современный менеджмент является довольно сложной и взаимообусловленной структурой, которая тесно связана с изменениями внешней и внутренней среды организации.

Список использованных источников

1. Вольфсон Э.Н., Востриков К.В. Влияние методов мотивации на текучесть кадров в администрациях муниципальных образований. Экономика и предпринимательство. 2019. № 7 (108). С. 464-467.
2. Гончаров В.В., Поярков С.Ю., Востриков К.В., Мороз Е.Ф., Грецей Н.Д., Григорьева А.М. Публично-правовые компании как объекты общественного контроля в России. Аграрное и земельное право. 2020. № 9 (189). С. 87-90.
3. Гончаров В.В., Поярков С.Ю., Мороз Е.Ф., Востриков К.В., Хасаева А.И., Папба Л.А. Автономные некоммерческие организации в России: объекты или субъекты общественного контроля? Аграрное и земельное право. 2020. № 10 (190). С. 54-57.
4. Востриков К.В. Государственная служба. Кемерово, 2017.
5. Востриков К.В. Программно-целевое развитие малого и среднего предпринимательства на территории Ленинск-Кузнецкого муниципального района Кемеровской области. Экономика и предпринимательство. 2015. № 2 (55). С. 895-899.
6. Емец, М. И. Корпоративное управление как ESG-фактор и доходность акций российских компаний / М. И. Емец // Экономическая безопасность. – 2021. – Т. 4. – № 2. – С. 421-432. – DOI 10.18334/ecsec.4.2.112142.

7. Жукова, Е. В. Экологическая составляющая ESG-факторов с позиций управления в экономике замкнутого цикла / Е. В. Жукова // Вестник университета. – 2021. – № 7. – С. 143-150. – DOI 10.26425/1816-4277-2021-7-143-150.

8. Заиграев, А.С. Тенденции развития инновационного менеджмента в России / А. С. Заиграев // Научный журнал. - 2017. - №2 (15). - С. 52-55.

УДК 323

Востриков Константин Валерьевич

*кандидат политических наук,
доцент кафедры государственного и
муниципального управления,
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)*

E-mail: kvv-politik@mail.ru

Толкач Михаил Витальевич

*ученик 10 «А» класса МБОУ «СОШ №54»
(г. Кемерово, Российская Федерация)*

Влияние курса валют на граждан России

***Аннотация:** В данной статье рассматривается влияние мировых экономических событий на социальный климат населения России. Дается характеристика разных периодов мировой и отечественной истории по ключевым событиям, повлиявшим на общественные настроения россиян.*

***Ключевые слова:** валютный коридор, мировые события, социально-экономическое развитие*

«Актуальность данной темы заключается в том, что валютный курс оказывает существенное воздействие на внешнюю торговлю страны, поскольку от его уровня в значительной степени зависит конкурентоспособность ее товаров на мировых рынках»[2]. «Валютный курс

воздействует на направление международных потоков капитала»[1]. «Решение о вложении национального капитала в активы той или иной страны принимается исходя из ожидаемой реальной прибыли на инвестируемый капитал, которая зависит от процентной ставки и ожидаемых изменений валютного курса»[3].

Влияние курсов валют на жизнь в нашей стране и конкретно на каждого жителя достаточно сильное. Есть прямое влияние и влияние косвенное. Второе обычно сильнее, чем первое. Рассмотрим это подробнее.

Говоря о курсе валюты, то всегда имеем в виду две денежные единицы. Курс — это отношение стоимости одной валюты к другой. В рамках России, когда мы говорим о курсе доллара или евро, то всегда имеем в виду их отношение к национальной валюте — рублю. Такое отношение называют «валютной парой».

Прямое влияние изменения курсов на простого человека.

Первое. «Мы иногда выезжаем за границу, кто-то по делам, кто-то в гости, кто-то отдохнуть»[2]. «И чтобы хорошо жить на чужбине, нужно иметь не рубли, а другие денежные знаки»[2]. «Скорее всего не ошибусь, если скажу, что зарабатываете вы в рублях»[2]. Придётся их продать, и купить иностранные деньги. «При этом колебания курса валюты могут быть достаточно значительными. Можно как выиграть, так и потерять в зависимости от времени и места приобретения валюты»[2].

Второе. «Сегодня можно открывать в банках депозиты в иностранной валюте. Изменения курса могут очень сильно повлиять на ваши сбережения»[2]. Можно получить хороший доход, а можно и убытки.

Косвенное влияние изменения курсов на простого человека.

В мире много других стран, а у них есть товары, которых у нас нет в силу природных условий или просто их не умеем делать. Например, первые-это бананы. А второе-автомобили. Тогда мы их приобретаем, конечно же, за валюту. Эти товары в конечном итоге поступают в магазины и покупаются обычными людьми. «Курс валюты может значительно влиять на конечные цены на такие товары»[2] Даже если товар произведён в России, то сырьё для него может закупаться в других странах. «Например, это хлопок, у нас он не растёт, а одежду мы все носим»[2].

Продаём мы в основном лес, нефть, руду ... За рубли их не покупают. Обычно за доллары. Курс доллара влияет в этом случае на наполняемость нашего бюджета. А это значит, что у государства будет больше или меньше денег в пересчете на рубли. И лучше, если их будет больше.

Но есть еще интересное следствие постоянного изменения курса валют. Сейчас стало много рекламы, зазывающей зарабатывать на рынке Форекс напрямую.

Как это делается? Открывается счет у брокера. Это такая организация, которая представляет техническую возможность торговли валютой на FOREX. И любой человек покупает и продает валюту напрямую. Не буду много рассказывать, как можно заработать, это лучше прочесть на сайте любого брокера. Там описано ярко и красочно.
Дефолт 1998 года.

На протяжении почти двух лет правительство исправно кредитовалось за счет средств вкладчиков. Но в 1995 году действующий президент Борис Ельцин баллотировался на второй срок. В стремлении обойти коммунистов его команда дала много обещаний, средств на которые не хватало, поэтому заимствования пришлось увеличить.

Ельцин на выборах 1996 года

«Минфин повысил доходность ГКО и разрешил покупку облигаций иностранцам. В первые месяцы 1996 года доходность долговых бумаг поднялась до 100%, а за месяц до президентских выборов она возросла до 250%.»[4].

«В гособлигации вкладывали все, у кого находился миллион рублей: от директоров предприятий до чиновников правительства и лидеров ОПГ»[2]. «Деньги в ГКО «прокручивали» даже сотрудники ЦБ, которые их эмитировали»[4].

«Пирамида» начала рушиться в октябре 1997 года, когда в странах Юго-Восточной Азии разгорелся экономический кризис»[5]. «Инвесторы начали выводить средства из всех рискованных активов, в том числе российских облигаций»[2]. «На протяжении нескольких месяцев регулятор совершал выплаты за счет средств золотовалютных резервов, но затем перестал это делать»[5].

«В мае 1998 года продажа ГКО приобрела массовый характер»[5]. «Каждую среду Минфин должен был погашать ГКО и размещать новые облигации, чтобы получить средства для погашения старых»[5]. «Задолженность государства по выпущенным облигациям многократно превышала всю имеющуюся денежную массу в стране»[5].

14 августа Борис Ельцин заявил: «Девальвации не будет. Это я заявляю четко и твердо. И я тут не просто фантазирую, это все просчитано».

Также хотелось затронуть два основных события за последнее время, которые значительно повлияли на экономику страны.

Первое из них - это конечно же коронавирус 2019 года из-за которого всем странам был причинён серьёзный экономический ущерб. В связи с пандемией множество людей из-за большей стабильности доллара? начали переводить свои сбережения в валюту, чем так же повлияли на рост курса и падение рубля

Негативный эффект, вызванный мировой пандемией, вынужденным карантинном и «просадкой» цен на рынке углеводородов, имеет долгосрочный характер, и Россия еще долго будет восстанавливаться после удара.

По оценкам экспертов, восстановление может занять от 1 до 4 лет, быть L-образным или V-образным, в зависимости от эффективности антикризисных мер, принятых правительством, и цен на рынке нефти.

«По мнению ряда аналитиков, в период с апреля по июнь потери национальной экономики составили 18%, а доходы населения «просели» на 17%»[5]. «В денежном эквиваленте, основываясь на статистике Росстата по работающему населению и средней зарплате, оборот экономики снизился от 3 до 4 триллионов рублей»[2].

«ВВП в 2020 году, по всей видимости, снизится в рамках 3,5-4%»[6]. «При оптимистичном прогнозе в следующем году Россия сможет отыграть потери, показав рост до 5%»[6]. «Разумеется, это станет возможным, если правительство, в том числе, реализует пакет мер для полноценной поддержки и вывода из кризиса предприятий малого и среднего бизнеса»[6].

«Второе происшествие связано с нефтяным танкером, который застрял в Суэтском канале»[6]. «Из-за остановки движения по Суэцкому каналу застряли суда с более чем 10 млн. барр. нефти, из них 26% приходится на поставки из России»[26]. «Стоимость попавших в пробку российских грузов оценивается примерно в \$160 млн.»[6]. «В ночь на среду, 24 марта, сверхбольшой контейнеровоз Ever Given сел на мель в южной части Суэцкого канала и полностью заблокировал движение по нему в обе стороны»[5]. «После того как Ever Given сел на мель, его развернуло течением поперек прохода, что создало пробку примерно из 100 судов»[5].

«Ever Given класса Triple E длиной 400 м и шириной 59 м следовал из Китая в Роттердам»[5]. «Технический оператор этого контейнеровоза Bernhard Schulte Shipmanagement (BSM) сообщил, что инцидент произошел в результате порывов сильного ветра»[6]. Из-за этого цена на транспортировку нефти выросла с \$1,49 до \$2,58 за баррель.

Третьим фактором стала ситуация в Казахстане. Кризис в Казахстане обвалил курс до ₸77. Что будет с рублем и акциями? «Политический конфликт в Казахстане на самом деле не так сильно будет влиять на российские активы, как напряженность в отношениях с Западом»[6]. «Аналитики объяснили, что ждет курс рубля и акции в ближайшее время»[6]. 6 января по состоянию на 18:45 МСК российская валюта отыграла падение после утреннего обвала, свидетельствуют данные Московской биржи. Курс доллара снижается на 0,4% (₸76,49), курс евро падает на 0,33% (₸86,53). Ранее в ходе утренних торгов доллар достигал значения ₸77,34, что стало максимумом с апреля 2021 года.

Для укрепления курса рубля правительство может как и во времена СССР подкреплять валюту золотом и природным достоянием страны.

А также перестать экспортировать товары лучшего качества другим странам, а для граждан России предоставить доступ к этим товарам.

Подводя итоги, можно сказать, что на курс валюты влияют такие факторы как: чем подкреплена валюта, импорт и экспорт в страны, мировая экономическая ситуация и события затрагивающие весь мир. Примером которых является пандемия из-за ковида, застрявший в Суэтском канале танкер, события происходящие в Казахстане.

Список использованных источников

- 1 <https://priumnojay.ru/kakoe-otnoshenie-imeet-dollar-k-blagopoluchiyu-rossijskih-grazhdan.html>
- 2 <https://journal.tinkoff.ru/weak-rub/>
- 3 <https://bankiros.ru/news/cernyj-avgust-1998-go-pocemu-v-rossii-proizosel-defolt-3403>
- 4 <https://gidfinance.ru/analytics/investment/dinamika-kursa-dollar-a-za-20-let>
- 5 <https://www.drive2.ru/o/b/568598145726939810/>
- 6 <https://www.klerk.ru/materials/2020-05-28/500211/>
- 7 <https://www.rbc.ru/business/24/03/2021/605b33ed9a794756e4bf58e6>
- 8 <https://www.kp.ru/daily/27257.5/4388575/>
- 9 <https://quote.rbc.ru/news/article/61d6f3669a794786d3c4eb27>

УДК 323

Востриков Константин Валерьевич

кандидат политических наук,

доцент кафедры государственного и

муниципального управления,

Кузбасский государственный технический

университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: kvv-politik@mail.ru

Шкляр Анна

ученик 10 «А» класса МБОУ «СОШ №54»

(г. Кемерово, Российская Федерация)

Отношение учащихся в МБОУ СОШ №54 к «Пушкинской карте».

***Аннотация :** В статье дается анализ отношения учащихся школ к введению и использованию пушкинской карты. Дается подробное описание исследования учащихся 10 класса 54 школы*

***Ключевые слова:** пушкинская карта, учащиеся, образовательное учреждение*

С 1 сентября 2021 года в России стартовала программа "Пушкинская карта" ([Постановление Правительства РФ от 8 сентября 2021 г. № 1521](#)).

30.12.21 был создан Указ Президента Российской Федерации «О проведении в Российской Федерации Года культурного наследия народов в России». Текст Указа ниже.

"Пушкинская карта" – это специальная банковская карта (виртуальная или пластиковая) для молодежи в возрасте от 14 до 22 лет включительно, которой можно расплачиваться только при покупке билетов на культурные мероприятия. Деньги на счет таких карт направляются государством.

Правительством РФ были [определены](#) подробные порядок и условия реализации данной программы.

В частности, установлено, что в 2021 году номинал "Пушкинской карты" составляет 3 тыс. руб., а с 2022 года – 5 тыс. руб.

Срок начала действия карты отсчитывается со дня достижения гражданином 14 лет и завершается по истечении 12 месяцев со дня достижения 22 лет.

Открыть ее можно в специальном мобильном приложении "Госуслуги.Культура" (при этом необходима подтвержденная учетная запись на портале госуслуг) или в отделении [банка-участника](#) программы (это "Почта банк").

Карта предназначена исключительно для оплаты билетов на мероприятия, включенные в специальный реестр (он ведется в электронном виде и размещается на платформе "ПРО.Культура.РФ"). Использование ее для совершения иных операций не допускается.

В случае потери карты выдается дубликат.

Картой можно оплатить в том числе и мероприятие проходящее в другом регионе, не по месту жительства или месту пребывания гражданина. Главное, чтобы оно проходило в рамках программы.

Билет дает право на посещение мероприятия только владельцу карты и не может быть передан третьим лицам. Обратите внимание: при входе на мероприятие у гражданина могут попросить предъявить документ, удостоверяющий личность, или необходимые сведения из него и фото посредством мобильного приложения. Двукратная попытка гражданина

передачи карты или именного билета третьим лицам является основанием для прекращения участия данного гражданина в программе.

Для тех молодых людей, которые находятся в учреждениях здравоохранения на длительном лечении, на воинской службе, в интернатах, возможность участия в программе обеспечивается руководством данных учреждений.

Актуальность данного проекта заключается в повышение культурного уровня среди молодежи. Увеличение количества посещений культурно значимых мест в регионах Российской Федерации. Это важнейший социальный проект, который направлен на поддержку молодежи и ее развитие в области культуры. Это современный, удобный и эффективный подход. С одной стороны, бесплатное для зрителей посещение культурных событий. С другой – колоссальная поддержка отрасли культуры и искусства. Выясним цель Минкультуры в создание проекта «Пушкинская карта», и значимость проекта для России. Исследуем отношение учеников по классам в МБОУ «СОШ №54» к «Пушкинской карте», изучим в каком возрасте и что наиболее актуально.

Задачи

- Провести анкетирование;
- Обработать результаты;
- Свести данные в диаграммы;
- Подвести итоги проекта.

Этапы опроса. Подготовка к анкетированию. Анализ анкет.

В сентябре нам была поставлена задача написания проекта на тему «Пушкинская карта», для ее реализации с октября по ноябрь 2021 года был проведен опрос среди учащихся МБОУ СОШ №54, в котором приняли участие 102 ученика. При выборе вопросов для анкетирования учащихся исходили из следующих соображений:

- Интересов, хобби, предпочтений разных возрастных групп;
- Социальной активности ;
- Готовности/ желанию для получения новой информации;

Данные сведены в таблицы.

Как нравится проводить свободное время?

На данный вопрос большая часть респондентов ответила, что в приоритете стоит общение с друзьями – 58 человек. На втором месте по значимости для молодежи является просмотр новостей, событий в социальных сетях- 43человека. На третьем месте посещение кружков, спортивных секций- 29человек. Чуть меньше из опрошенных (24человека) ответили что свободное время проводят с репетиторами. Чтение журналов, газет выбрало 16человек. Поход за покупками 11 человек и всего 8 человек в свободное время занимаются конструированием.

Приходилось ли задумываться о выборе профессии?

В ходе анкетирования был задан вопрос: «Приходилось ли задумываться о выборе профессии?» На что 57 человек из 102 ответили, что часто думают о выборе профессии.

31 человек ответил, что иногда думает, кем бы ему хотелось быть. 7 человек ответили, что крайне редко и 7 человек этот вопрос мало волнует.

В какой сфере представляешь свою профессиональную деятельность?

Исходя из данных, приведенных в диаграмме, мы выяснили, что культурой и творчеством интересуется 28 человек, а основное количество приходится на производственно-техническую сферу (31 человек). Гуманитарную и педагогическую сферу выбрало 23 человека. Военную, спортивную сферу выбрало 18 человек. Торговую и сферу услуг 16 человек. Право и юриспруденция 2 человека. И пока не определились с выбором 4 человека.

Выбор своей будущей сферы профессиональной деятельности

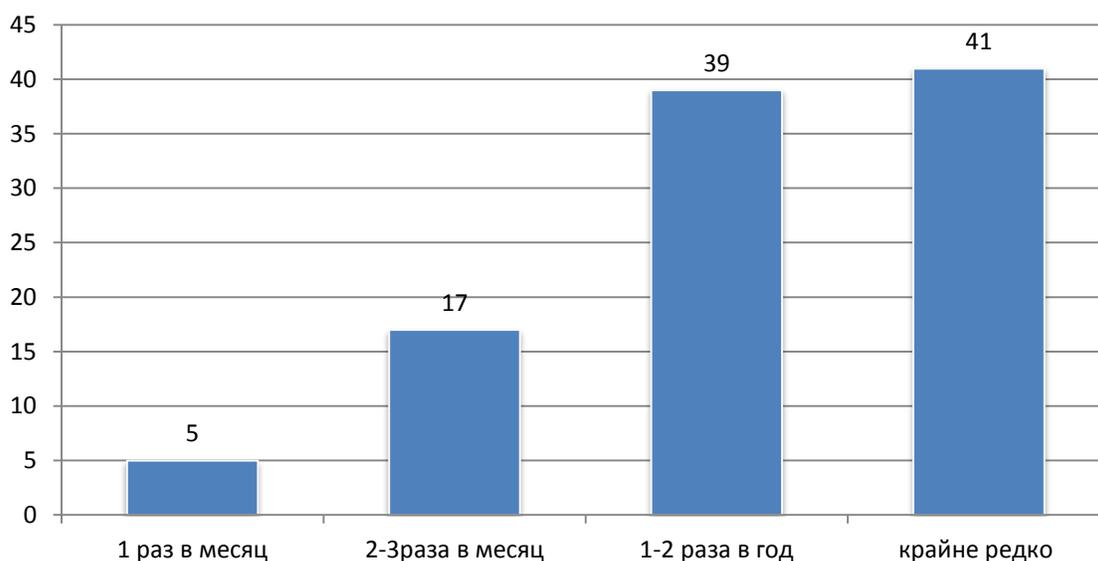
человека.



Как часто бываешь в театрах, музеях, на выставках?

На вопрос: «Как часто бываешь в театрах, музеях, на выставках?» Крайне редко или никогда ответил 41 человек, что составляет 40% из опрошенных. 39 человек ответили, что бывают в театрах, музеях, на выставках 1-2 раза в год это 38% опрошенных. 2-3 раза в месяц посещают культурные события 17 человек (17%). 1 раз в месяц выбрало 5 человек (5%).

Посещение культурных событий



Данную статистику можно объяснить с учетом ранее полученной информации из заданного вопроса: «В какой сфере представляешь свою профессиональную деятельность?». На него респонденты отвечали, что рассматривают производственно-техническую отрасль в качестве своей будущей профессии. И это объясняет такое маленькое количество посещаемости культурных событий.

Какими необходимыми качествами ты обладаешь для приобретения выбираемой специальности?

На данный вопрос 50 человек выбрало способность к обучению, трудолюбие, доброту, аккуратность. 49 человек выбрало порядочность. Быстрое переключение внимания выбрало 42 человека. Усидчивость - 41 человек. Хорошая память, активная жизненная позиция 35 человек и по 1 человеку выбрало креативность, нестандартное и логическое мышление, ответственность, стрессоустойчивость, внимательность, эмпатия, физическая подготовка.



Получил(а) ли ты Пушкинскую карту?

Статистика показала, что «Пушкинскую карту» получило 90 человек из 102. Что составляет 88% из опрошенных.

Смог(ла) уже воспользоваться «Пушкинской картой»?

63 ученика уже воспользовались картой 1 и более раз. 39 человек не использовали.

Почему не использовали карту:

- Не было интересных спектаклей, выставок, мероприятий (21 ученик);
- Жду определенный спектакль, выставку, мероприятие (9 учеников);
- Не хочу и не собираюсь куда-то идти (7 учеников);
- Не с кем было пойти (2 ученика).

С какими трудностями сталкиваются учащиеся при использовании «Пушкинской карты»?

С какими трудностями столкнулись при использовании



67 человек ответило, что они не нашли для себя интересное культурное событие, которое могло бы их подвигнуть на использования «Пушкинской карты».

16 человек отметили удаленность культурных заведений от места жительства.

14 человек озвучили ограничения вызванные COVID-19.

2 человека отметили проблему с регистрацией.

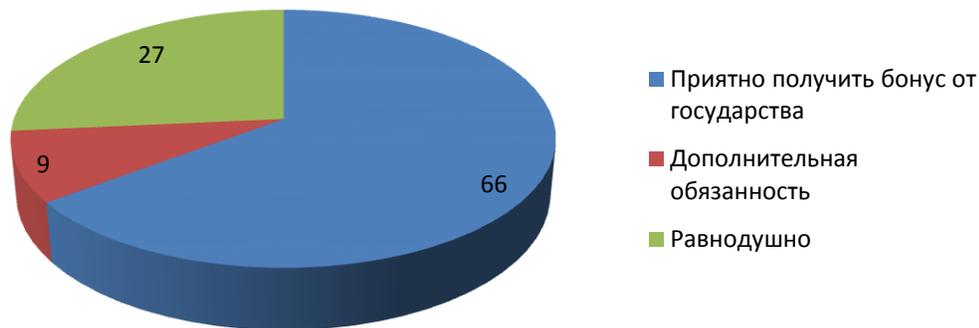
1 человек – технические проблемы в работе карты.

Данные представлены в таблице.

Ограничения, вызванные коронавирусом	14 уч.
Удаленность культурных заведений от места жительства	16 уч.
Ограниченный выбор культурных событий, часто нет того, что интересно	67 уч.
технические проблемы в работе карты	1 уч.
Регистрация	2 уч.
Трудностей нет	2 уч.

Как относишься к «Пушкинской карте»?

Отношение к "Пушкинской карте"



Приятно получить бонус от государства	66 уч.
Дополнительная обязанность	9 уч.
Равнодушно	27 уч.

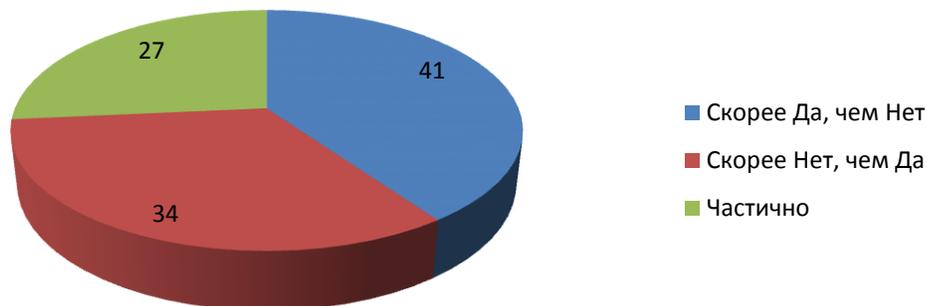
66 человек отметили, что это приятный «бонус» от государства.

Дополнительная обязанность - 9 человек.

27 человек отметили, что они относятся равнодушно в выдаче «Пушкинской карты».

Планируешь ли вы использовать весь лимит?

Планируете ли вы использовать весь лимит?



41 человек отметил, что скорей всего будут использовать весь лимит карты.

34 человека ответили, что не смогут использовать лимит.

27 человек готовы использовать частично лимит «Пушкинской карты».

Скорее Да, чем Нет	41 уч.
Скорее Нет, чем Да	34 уч.
Частично	27 уч.

Как ты думаешь, стимулирует ли «Пушкинская карта» к посещению культурных мероприятий?

На этот вопрос 53% учащихся ответило: да

Если бы от тебя зависело, какие улучшения мог(ла) бы внести для оптимального использования Пушкинской карты?

- увеличение афиш 1.
- больше интересных мест для посещения 19.
- на утренних сеансах в кинотеатрах показывать классические произведения.
- кинотеатры 13.
- концерты музыкальных и популярных исполнителей 7.
- чтобы было можно ходить во все места, которые есть
- увеличение лимита 4.
- ежегодное выделение денег на посещение мероприятий;
- зоопарки; цирки.
- спортивные мероприятия
- возможность изменить фотографию на пропуск в приложении 2.
- пропуск 4.
- оптимизация онлайн-приложения, изменение дизайна; обложка карты.
- без ограничения в возрасте.
- использование Пушкинской карты для покупки еды в буфете.
- чтобы было по желанию, а не обязанностью, и чтобы люди сами решили, куда и когда идти.
- более простую и понятную систему билетов.
- возможность снятия денег 3.
- перевод денег на банковскую карту.
- свободная трата.
- Нормально всё 9.
- Не знаю.

Личный опыт получения и использования «Пушкинской карты»

При получении пушкинской карты я столкнулась с рядом трудностей, а именно:

- Проблемы с регистрацией на Едином портале государственных услуг Российской Федерации;
- Отсутствие четкого плана по получению Пушкинской карты.

За 4 месяца пользования картой (с 1 сентября по 20 декабря 2021г.) я посетила 2 мероприятия:

Первое место, которое мы посетили - это была экскурсия «Кузбасс открывает свои тайны» в Кемеровском областном краеведческом музее. Меня и моих друзей поразила обширная коллекция музея, экспонаты собраны со всех уголков Кузбасса, они дают представление об удивительной красоте нашего края. Разнообразие минералов и горных пород, позволяют познакомиться с эволюцией органического мира, узнать о геологических процессах и катастрофических природных событиях.

На экскурсии по разным тематическим залам музея мы пополнили свои знания о планете Земля и увидели красоту окружающего мира, прикоснулись к необычным экспонатам, увидели экспонаты различных полезных ископаемых, повстречали гигантов древних времен, а также посмотрели на живых экзотических обитателей. Больше всего мне понравилось два зала первый с костями мамонта и буйвола, с оленьими рогами, а второй зал с экзотическими животными. Там мне понравилась змея и стена, увешенная разными видами бабочек, так же там был паук, хамелеон, черепаха. Моим друзьям больше всего понравились макеты зверей: волка, медведя, оленя, лисы, енота, так же им понравились уменьшенные фигуры динозавров.

Второе место: посетили с классом Кузбасский музей-заповедник «Томская писаница». Программа «Музей 999». Мне очень понравилось ходить по лесу, рассматривать природу, но больше всего мне запомнились наскальные рисунки предков, как нам сказали им свыше 4тысяч лет, и еще мне понравились статуи Маои. Моим друзьям понравились животные и павильон макетов древних погребений, там были представлены кости человека и пары лошадей. Приехав домой ,мы еще долго вспоминали эту поездку.

Анализ и выводы

«Мы поставили перед собой амбициозную задачу - превратить Кузбасс в культурную столицу Сибири. Для этого у нас разработана программа преобразований - как в крупных городах региона, так и в малых. Самый масштабный проект - строительство Сибирского кластера искусств. Образовательная часть кластера уже построена. Мы приступили к строительству музейного комплекса для размещения филиала Государственного Русского музея, здания Театра оперы и балета, а так же Кузбасского центра искусств с концертным залом и кинозалами. Сдача объектов намечена на 2023 год. Таким образом, каждый кузбассовец получит возможность прикоснуться к ценностям мировой культуры, не выезжая за пределы региона», - отметил губернатор.

«← Внесены ли изменения в проект в этом году?»

Еще одно большое нововведение: с 1 февраля 2022 года участники проекта могут приобрести билет на отечественное кино, но на общую сумму не более 2 тысяч рублей, по «Пушкинской карте».

– **Проект только стартовал в прошлом году, можно сказать, прошел первую «обкатку». Были ли сложности в реализации?**

– Хочу отметить, что со стороны учреждений проведена огромная работа. Заключены договоры об онлайн-продажах и настройка этой системы, разработка плана тематических мероприятий. События, предложенные учреждениями, проходят два этапа подтверждения – вначале Министерства культуры РФ, затем министерства культуры и национальной политики Кузбасса. Отмечу, что не была отклонена ни одна заявка наших муниципальных учреждений. Организационно не так просто было, особенно «первопроходцам» – нашим театру и музею, зато затем они поделились опытом, как попасть в программу, с Дворцами культуры. Сложно было и переломить стереотип у нашей молодежи, что в ДК скучно.

– **Можете рассказать об итогах реализации проекта «Пушкинская карта» в Кемерове в прошлом году в цифрах?**

– В нашем городе 16 учреждений стали участниками проекта: 8 – государственного типа и 8 муниципальных: Театр для детей и молодежи, музей-заповедник «Красная Горка», 6 учреждений клубного типа. В 2021 году по проекту состоялось 401 культурное мероприятие, участниками стал 18 541 человек. 14 301 школьник оформил карту»

Ольга Голубева. Газета Кемерово_. «Пушкинская карта»: бесплатный билет в мир искусства, теперь и в кино, №4//Пятница, 21 января 2022г.

Тема пушкинской карты близка мне по духу, и мне очень нравится посещать такого рода мероприятия. Мои родственники и друзья часто ходят на выставки, в театры, музеи и поэтому такой проект как Пушкинская карта им пришел по душе. Я считаю, что такой проект был нужен России для формирования нового культурного класса общества.

Таким образом, проанализировав полученные данные, можно сделать ряд предложений:

- Организовать автобусные маршруты по Кемеровской области и близлежащих регионов для доставки учащихся до места культурных событий.

- Если лимит закачивается, можно написать в поддержку и указать нужную сумму для посещения мероприятия

- Рассылка афиши на месяц вперед, через портал «Госуслуг».

- Подключить к программе «Пушкинская карта» Дома творчества, для проведения мастер-классов и квестов для молодежи.

Список использованных источников

1. Грант Ру. Информационно-правовой портал: <https://www.garant.ru/news/1483958/>
2. Единый портал государственных услуг: <https://www.gosuslugi.ru/>
Кузбасский музей-заповедник «Томская писаница»: <https://tomskayapisanitsa.ru/>
3. Кемеровский областной краеведческий музей: <https://kuzbasskray.ru/>
4. Музыкальный театр Кузбасса имени А.К. Боброва: <https://muz42.ru/>
5. Газета Кузбасс: <https://kuzbass85.ru/>
6. Газета Кемерово: <https://gazetakemerovo.ru/>

УДК 323

Востриков Константин Валерьевич
кандидат политических наук,
доцент кафедры государственного и
муниципального управления,
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: kvv-politik@mail.ru

Гусейнова Фатима
ученик 10 «А» класса МБОУ СОШ № 54
(г. Кемерово, Российская Федерация)

Проблемы наркозависимости среди подростков

Аннотация: Наркозависимость является серьезной проблемой на протяжении всей истории человечества. Среди детей и подростков это является наиболее острой проблемой ведь детский организм довольно хрупкий и наркотики оказывают более сильное влияние чем на организм взрослого.

Ключевые слова: наркозависимые, социологический опрос, Кемеровская область.

Перед исследователем данной проблемы была поставлена цель, заключающаяся в определении причин употребления наркотиков среди

молодежи. Найти наиболее эффективный способ снижения количества наркоманов среди подростков

Исследования на тему наркомании склоняются к тому, что это очень вредно и опасно, и наркоманов нужно сажать в тюрьму. С первым тезисом нельзя не согласиться, но действительно ли их нужно сажать в тюрьму? Тип моего проекта исследовательский. Проект начался с вопроса «Причины становления наркоманом?» Следом изучила положение наркотиков и наркозависимых в России и в других странах. Провела опрос среди своих сверстников. Посмотрела их методы регулирования наркобизнеса. Далее выявила причины появления столь вредных привычек. Исходя из всего выше перечисленного, я составила план по решению этой проблемы в России.

Проблему нужно начать решать с вопроса как же становятся наркоманами? Узнать, что их принуждает к этому и с тем как этому относятся окружающие и правительство.

Чаще всего наркотики употребляют подростки из неблагополучных семей или семей, где есть проблемы. Вследствии чего, можно сделать вывод, что стоит бороться не только с зависимыми, но и с общим уровнем жизни людей.

Вот ещё несколько причин:

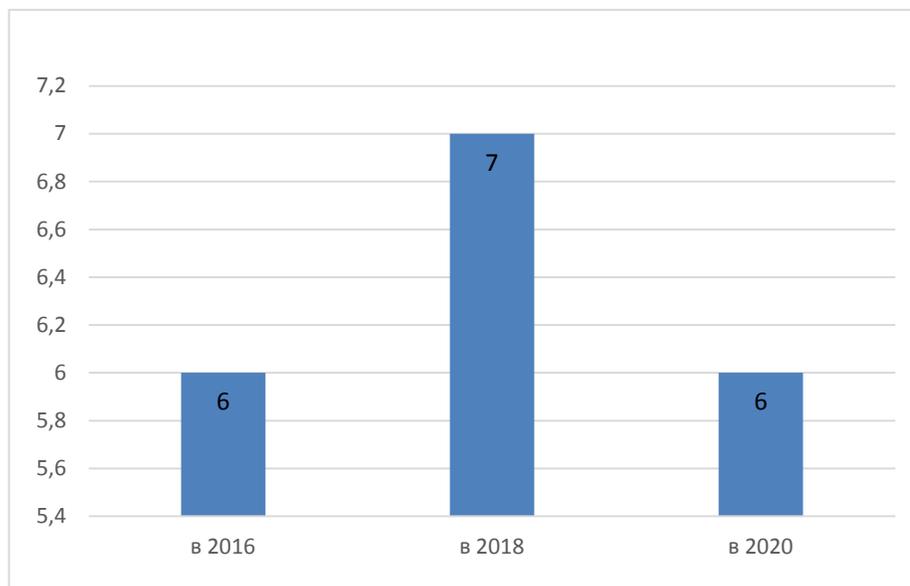
1. Чрезмерная опека ребенка/отсутствие родительского внимания;
2. Насилие в семье;
3. Неудовлетворенность жизнью/желание убежать от проблем;
4. Отсутствие интересов, хобби;
5. Стремление показаться взрослым/подражание сверстникам;
6. Психологическая травма в детстве;
7. Внутренние переживания, сюда же входят заниженная самооценка и одиночество
8. Финансовые трудности;
9. Любопытство;

Масла в огонь так же добавляет то, что в обществе наркоманов толком не считают за людей и думают, что если их посадить в тюрьму, то от этого что-то изменится. Наоборот есть риск того, что их станет ещё больше. Вследствии такого отношения и криминализации наркотиков, подростки, ставшие на это кривую дорожку, при желании с неё сойти боятся осуждения со стороны общества, что загоняет ещё больше и заставляет употреблять ещё больше дабы заглушить нарастающую боль.

Статистика наркозависимых в России(в млн.чел.)
Таблица 1



Статистика стоящих на учете в Кемеровской области (в тыс.)
Таблица 2

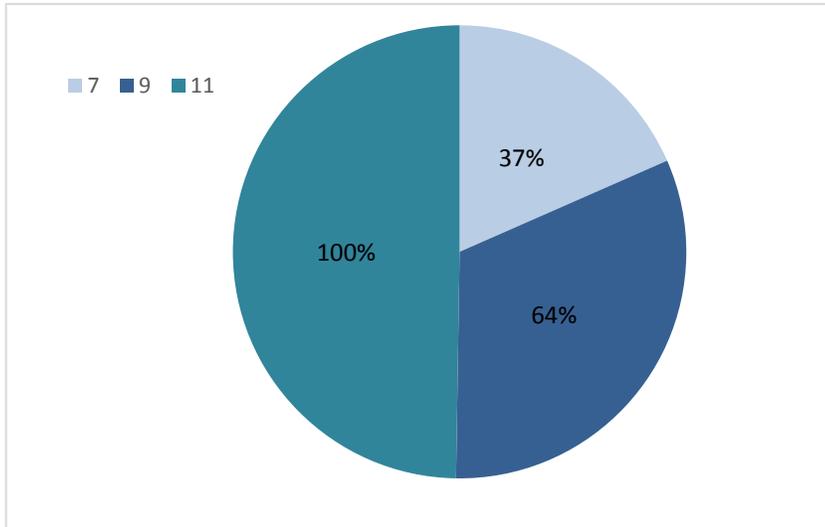


Далее стоит провести опрос среди детей и подростков, так как они главные потребители наркотиков.

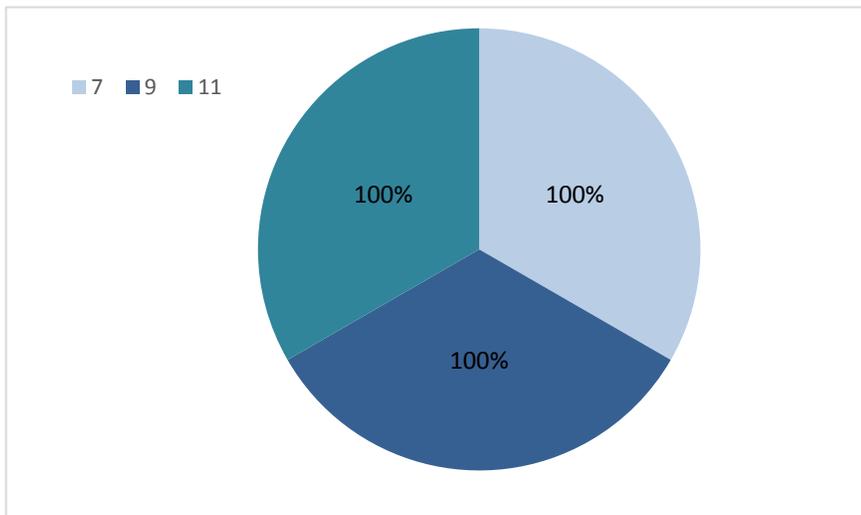
1. Знаешь ли ты, что такое наркомания?
2. Как Вы относитесь к наркотикам?
3. Вам когда-нибудь предлагали наркотики?
4. Кто-нибудь из ваших знакомых употребляет наркотики?
5. Что бы ты предпринял, если бы узнал, что твой друг употребляет наркотики?
6. Вы думаете, что употреблять наркотики – это круто?
7. Нужна ли тебе информация о наркотиках, наркомании и последствиях?
8. Наркомания, по Вашему мнению, это-

Результаты опроса представлены в процентном выражении:

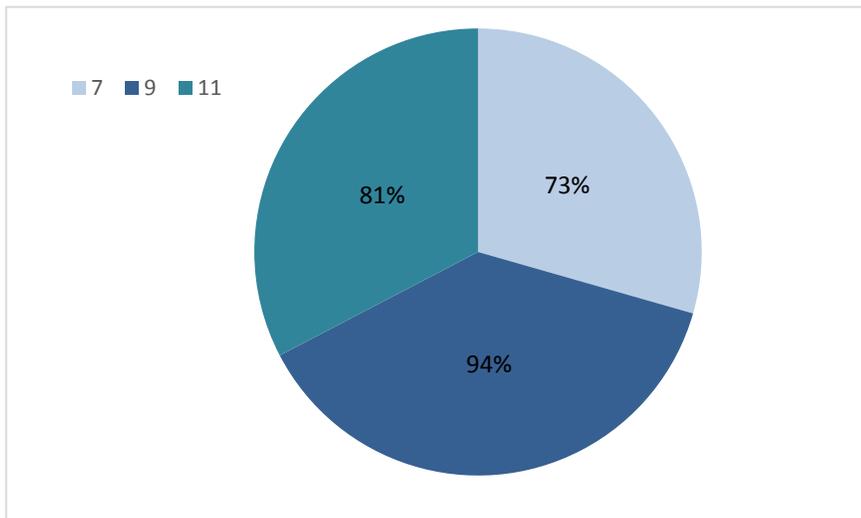
1. Знаешь ли ты, что такое наркотики? («да»)



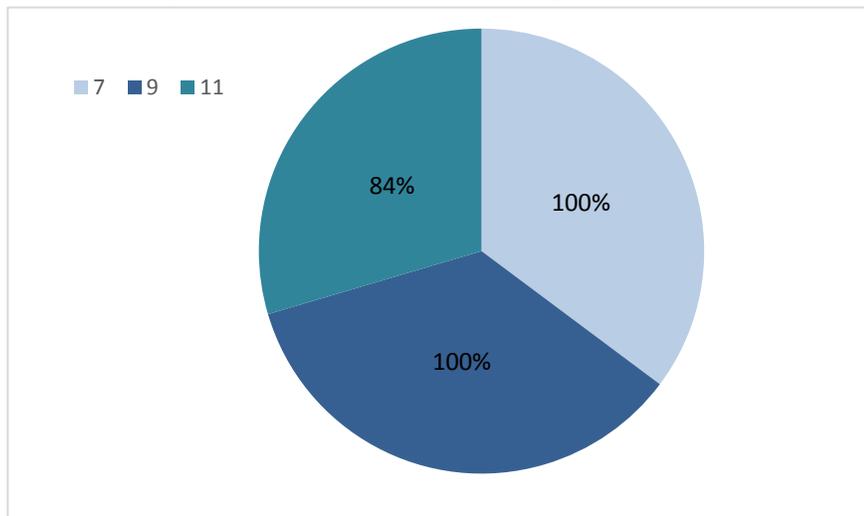
2. Как Вы относитесь к наркотикам? (ответили отрицательно)



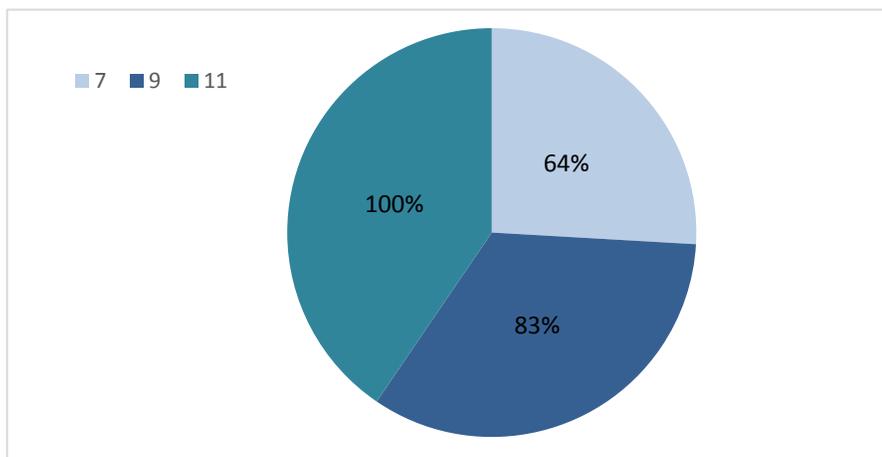
3. Вам когда-нибудь предлагали наркотики? (ответили «нет»)



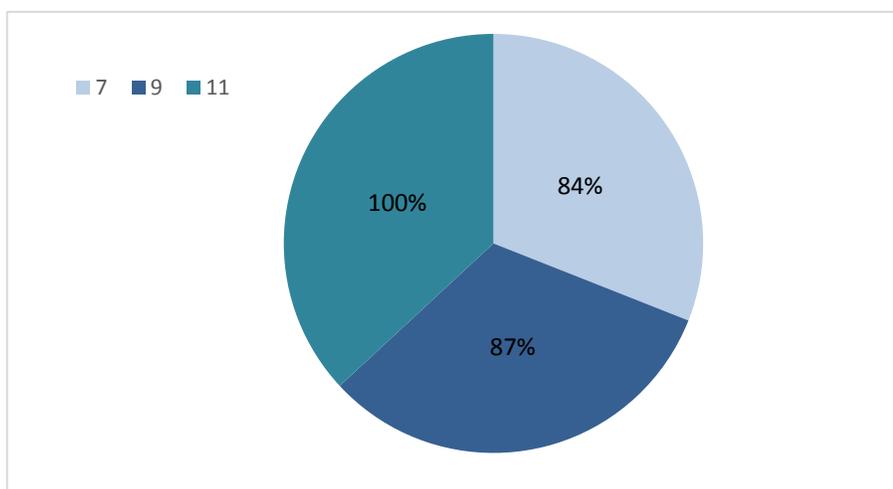
4. Кто-нибудь из ваших знакомых употребляет наркотики? («нет»)



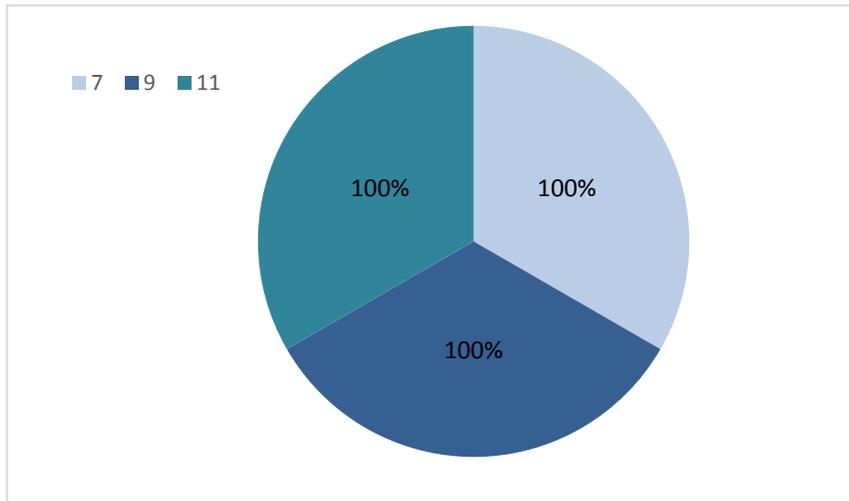
5. Что бы ты предпринял, если бы узнал, что твой друг употребляет наркотики? (ответили «расказал бы родителям»)



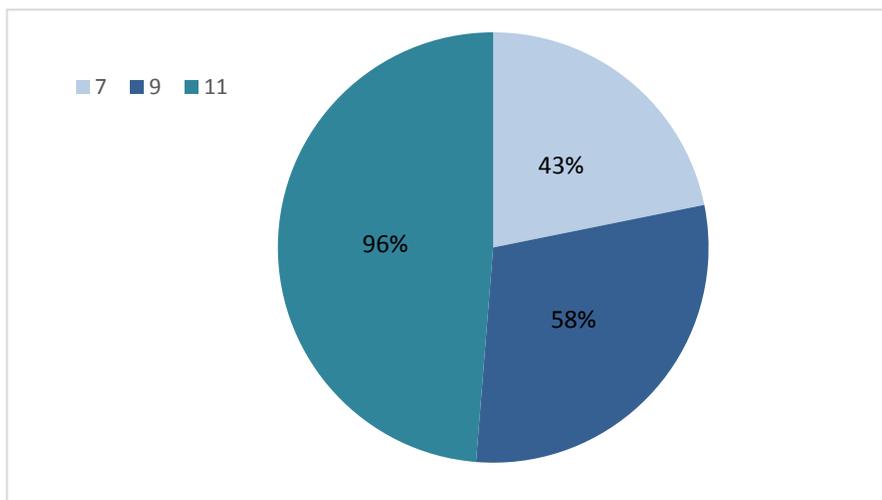
6. Вы думаете, что употреблять наркотики – это круто?(ответили «нет»)



7 . Нужна ли тебе информация о том что такое наркотики и как они влияют на человека? (процент ответивших «да»)



8. Наркомания, по Вашему мнению, это - (процент ответивших «зависимость»)



Для решения проблемы с плохой привычкой среди подростков стоит посмотреть, как с этим боролись в Европе.

Ярким примером в этом плане выступает Португалия. В конце 70-х в Португалии был героиновый бум ,а в начале 80-х присоединилась эпидемия ВИЧ. Для борьбы в 1993 году были введены национальные программы по замене иглол и шприцев. Что улучшило ситуацию. Уже в 2001 году Португалия отменила наказание за употребление всех видов наркотиков, в том числе и героина. Помимо декриминализации были так же введены программы лечения и реабилитации, заместительной

терапии. И на данный момент число употребляющих снизилось в два раза по сравнению с началом введения программы.

С Нидерландами все не так просто как кажется. Эта страна уже известна тем, что является столицей наркоторговли, но все это произошло из-за несильной власти. Выпустив невнятный закон о наркотических веществах, они дали фору наркодилерам. В Нидерландах МДМА запретили только в 1988-м под нажимом международной общественности. И кажется, что это было сделано для вида ведь до сих пор как поставки шли, так и идут. Только когда назревают международные скандалы по поводу наркотиков из Нидерландов, они вновь что-то делают для вида и когда все утихло все приходит обратно на свои места. Это конечно же не хорошо и показывает, что бороться с наркотиками нужно аккуратно и обдумывая каждый шаг.

Смотря на другие страны, мы можем понять, как стоит сделать свой план, но так же стоит учесть особенности русского менталитета. Первым делом стоит информировать об этом молодежь путем проведения уроков, где будут рассказывать о вреде наркотиков на детский организм. Так же стоит привить детям, что они могут без страха обратиться к врачу, если вдруг уже начали употреблять. Ведь боязнь врачей и наказания родителей зачастую становятся преградой для детей. Следом стоит ввести программу по замене иглол и шприцев. Попутно декриминализацию хранения наркотических средств для личного использования. Подобная программа облегчит жизнь не только людям, употребляющим в личных целях, но и полиции, которая может не отвлекаться на таких мелких нарушителей и заняться крупными наркодилерами, которые представляют собой большую опасность, чем те, кто употребляет. Вот тех кто употребляет, стоит отдать минздраву. Следующим шагом будет введение заместительной терапии. Ведь стоит признать, что организм взрослого человека, долго принимавший героин, уже не может жить без определенной дозы. Заместительная терапия позволяет восполнить ту самую дозу и без эффекта кайфа. С подростками все чуть сложнее, ради контроля стоит ввести обязательный тест на употребление наркосодержащих веществ. Так можно будет на ранних стадиях выявить подростков, которые свернули на кривую дорогу жизни и которым нужна помощь, как физическая так и психологическая. В дополнение к ребенку стоит провести профилактические беседы с родителями. Объяснить родителям как стоит отнестись к этому и как помочь ребенку бороться со своей зависимостью. От отношения родителей к этому зависит то, как ребенок будет относиться к своей проблеме. Так же помимо

проблемы употребления и торговли наркотиками стоит избавиться от одной из основных причин низкий уровень жизни. Подняв общий уровень жизни населения у детей и взрослых не будет причин употреблять наркотики ради кайфа и ощущения, что все не так плохо. Вторая причина- психологические проблемы у ребенка (а так же его родителей), стоит объяснить ребенку, что психологу можно доверять и он будет помощником в решении личных проблем.

Сразу стоит понять, что результат не будет виден сразу, а только спустя кучу времени и сил вложенных в это не легкое дело.

Список использованных источников:

- 1.РБК: <https://russian.rt.com/russia/news/886402-smertnost-ot-narkotikov>
2. Village: <https://www.the-village.ru/city/abroad/290964-dekriminalizatsiya-narkotikov>
3. <https://www.the-village.ru/city/situation/179089-drugs-death>
4. Медуза: <https://meduza.io/feature/2019/07/17/portugaliya-spravilas-s-epidemiey-potrebleniya-geroina-otmeniv-nakazanie-za-upotreblenie-narkotikov>
- 5.Вита: <https://www.vperemen.com/narkomaniya/prichiny/>

УДК 323

Востриков Константин Валерьевич

*кандидат политических наук,
доцент кафедры государственного и
муниципального управления,
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: kvv-politik@mail.ru*

Наместников Яромир Максимович,
*ученик 10 «А» класса МБОУ СОШ№54
(г. Кемерово, Российская Федерация)*

Проблематика наркомании в период последних лет СССР и современной России

***Аннотация:** В данной статье дается характеристика проблематики наркомании в период последних лет СССР и современной России.*

Рассматривается динамика данных процессов в исторической ретроспективе..

Ключевые слова: наркомания, Россия, СССР

Наркомания в России – одна из самых серьезных проблем российского общества, связанная с незаконным употреблением наркотических средств. До настоящего времени наркомания остается одной из самых актуальных проблем нашего общества и представляет серьезную угрозу здоровью населения, экономике, социальной сфере, правопорядку. Означает ли это, что во времена СССР наркотиков не существовало? Или об этой проблеме просто не было принято говорить вслух?

В СССР было представление о понятиях «наркотики» и «наркомания», но это считалось проблемой только людей «группы риска» – граждан с судимостью, которые приобрели зависимость в местах лишения свободы. Данные об объеме потребления наркотических средств и области их распространения считались секретными. Наркотические средства оказывают сильное негативное влияние на повседневную жизнь простых российских граждан, так как этот социальный недуг приводит к обострению других болезней общества – их употребление создает среду для развития преступности и может привести к деградации общества. Но для борьбы с наркоманией необходимо знать причины ее появления и распространения, а также провести просветительскую работу с различными категориями граждан.

Изучим проблему «наркомании» в разные периоды – от последних лет СССР до современной России

Считалось, что ни наркотиков, ни наркоманов в СССР не существовало. Но, проанализировав слова директора существовавшей до 2013 года Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков (далее – ФСКН) Виктора Иванова [1], я пришел к выводу, что наркоманы все-таки были, и в СССР их насчитывалось большое количество: 50 тыс. граждан, зависимых от наркотиков, к тому же, по неофициальной информации, количество употребляющих наркотические средства, может быть гораздо больше.

Меня интересует очень важный вопрос: откуда в такой закрытой стране, как СССР, возникли наркоманы, где они доставали ЛСД и другие наркотики?

С одной стороны, информацию о таинственных наркотических средствах из мест не столь отдаленных приносили люди, отбывшие срок в тюрьме. Еще одним источником распространения наркотиков были спецслужбы. Работники органов часто делились, конечно, за деньги, со своими знакомыми, друзьями и близкими «загадочными веществами», которые заимствовались ими из научных учреждений. И в первую очередь из таких лабораторий выносился ЛСД.

Далеко ходить не нужно – наркотические средства можно было найти в обычной аптеке: в пятидесятые годы свободно продавались, например, желудочные таблетки на основе натурального опиума, а позже и эфедрин, и кодеин, и различного рода барбитураты, а героин к 1980-м был уже исключен из списка разрешенных препаратов, используемых в советской медицине.

В восьмидесятые в стране начинается настоящий «наркобум». Добыть лекарственные препараты становится практически невозможно, поэтому подделывались рецепты и больничные листы с целью получения наркотических средств.

Не замечать происходящее стало невозможно, особенно на фоне начавшейся перестройки. Сюжеты о наркотиках и их вреде начинают транслироваться по телевидению. К концу десятилетия выходит большое количество фильмов, более или менее правдоподобно показывающих наркотические субкультуры и наркотический черный рынок [4].

Для наглядности, обращаю внимание на рост численности больных наркоманией в 80-90-е. За 10 лет количество наркозависимых значительно увеличилось (таблица 1).

Таблица 1. Численность больных наркоманией по союзным республикам СССР (тыс. чел.)

год	1980 год	1989 год
союзная республика		
РСФСР	17.3	32.5
Украинская ССР	4.3	21
Белорусская ССР	0.3	0.6
Узбекская ССР	2.3	4.7
Казахская ССР	2.4	5
Грузинская ССР	1	1
Азербайджанская ССР	0.5	1.2
Литовская ССР	0.2	0.5
Молдавская ССР	0.06	0.4
Латвийская ССР	0.2	0.6
Киргизская ССР	1.4	1.2
Таджикская ССР	0.2	0.6
Армянская ССР	0.4	0.2
Туркменская ССР	5.5	3.7
Эстонская ССР	0.1	0.2

В 80-х годах злоупотребление различными токсическими веществами стало встречаться повсюду [6]. Оптовая торговля запрещенными веществами переходит под контроль начинающих свое шествие знаменитых ОПГ. Появляется пугающее слово «наркомафия» [3]. Реакция государства предсказуема – очередное ужесточение ответственности.

Но для пресечения применялись лишь локальные меры, которых было недостаточно, и они не могли повлиять на сложившуюся обстановку.

Минздравом были приняты ограничительные меры. Ссылаясь на отчеты, поступающие в МВД и МГБ СССР, в работе по ужесточению контроля незаконного наркооборота они не было никакой результативности, хотя в законодательстве СССР существовали по-настоящему жесткие нормативные правовые акты по привлечению к уголовной ответственности преступников, действующих в данной сфере, например статья 224 УК РСФСР[2] предусматривала до 10 лет тюрьмы за незаконный оборот наркотиков, но активно и повсеместно они не применялись. Если и находились виновные по этой статье, то их количество было ничтожно мало для многомиллионной страны.

«Ввоз, транзит и распространение наркотиков на территории России оказались весьма привлекательными для организованных групп, преступных сообществ, занявших доминирующие позиции в этой сфере и наладивших прочные связи с международной организованной наркопреступностью»[5]. В распространение наркотиков вовлечены в качестве курьеров и мелких дилеров тысячи простых граждан, которых к этому подталкивает не только жажда легкой и быстрой наживы, но зачастую и тяжелое материальное положение»[5].

Поэтому главной и основной причиной всплеска наркомании в 2000 году стал слабый пограничный режим. Огромное количество наркотиков в Россию доставлялось из-за рубежа.

В 21 веке увеличивается количество видов наркотических средств. Наряду с наркотическими средствами растительного происхождения все чаще отмечается появление в обороте дорогостоящих и гораздо более опасных для здоровья синтетических и полусинтетических наркотиков.

Как свидетельствует история развития наркомании в нашей стране, она протекает волнообразно. Последний и наиболее серьезный всплеск наркомании в Российской Федерации относится к началу 90-х годов, затем происходило снижение. В дальнейшем наркомания и незаконный оборот наркотиков в стране снова продолжали расти.

Проблемная ситуация снова произошла уже в 2015 году. Здесь идет речь о волне "Спайсов". Происходят случаи отравления новыми смертельными курительными смесями. Последствия были очень печальные. В результате употребления данными веществами, люди теряли ориентацию в пространстве, часто путали реальный мир и придуманный, возникало чувство страха.

Производители этих смесей утверждали, что в составе находятся разные лекарственные травы, каждая из которых имела положительный эффект на организм. Вреда по отдельности они не приносили. Но было

доказано, что в совокупности, эти травы усиливали действия друг друга и действовали на нервную систему.

Установлено, что в указанные растительные смеси производители спайсов добавляют наркотические вещества синтетического происхождения [7].

И тогда, 3 февраля 2015 года президент РФ Владимир Путин подписывает федеральный закон "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (принят Госдумой 23 января и одобрен Советом федерации 28 января 2015 года), согласно которому запрещается потребление и пропаганда спайсов. Кроме того, устанавливается административная ответственность за потребление потенциально опасных психоактивных веществ и вовлечение несовершеннолетних в их употребление, а также уголовная ответственность за незаконный оборот новых потенциально опасных психоактивных веществ.

И вот уже в следующем 2016 году наблюдается снижение распространения наркомании в России, снижается количество заболевших среди молодежи.

Выделю ряд факторов, способствующих процветанию наркомании в современной России:

1. сами люди предпочитают уходить от реальности, прибегая к использованию психоактивных средств;

2. недостаточность развития медицинских исследований по лечению наркомании.

Если говорить о причинах всплеска наркомании в России сейчас, то я считаю, что это возникло по следующим причинам:

1. Недостаточная пропаганда здорового образа жизни (простой пример, на микрорайон города Кемерово на 1 спортивную площадку приходится 10 алкогольных точек, причем рекламы и вывески часто вывешены не у спортивных секций). Молодежь просто не знает, чем занять свободное время, какие есть варианты досуга
2. Семейные конфликты
3. Любопытство
4. Желание влиться в компанию
5. Низкий уровень интеллектуального развития
6. Нет достаточной информации о последствиях употребления наркотиков, это может привести к злоупотреблению
7. Быть значимым

По официальной статистике Минздравсоцразвития России, за период с 2009 по 2013 г. количество ежегодно принимаемых на учет наркоманов снизилось с 25,2 тыс. до 18,1 тыс. человек. Одновременно было

зафиксировано и снижение общего числа состоящих на учете лиц, страдающих наркоманией: с 340,2 тыс. до 308,3 тыс. человек.

И вот мы видим положительную динамику, но в отчетах ФСКН и наркоподразделений МВД РФ за минувший 2016 г. фигурируют следующие цифры:

- ежегодно наркотические средства начинают употреблять около 90 тыс. жителей России;
- около 8 млн человек принимают наркотики регулярно;
- 90% зависимых принимают наркотики посредством инъекций;
- средний возраст наркозависимых – 16-18 лет

Молодежь в возрасте от 16 до 30 лет. Эта самая большая и самая активная социальная группа составляет 60% от числа всех людей, употребляющих наркотики. Самое печальное, что молодые люди данной группы имеют достаточный опыт употребления наркотиков, а многие из них уже серьезно больны и нуждаются в экстренной медицинской помощи и социальной реабилитации. Для примера обращаю ваше внимание на изменение количественного показателя наркозависимых за 30 лет.

Сложившаяся ситуация в настоящее время заставляет задуматься о важности предотвращения распространения наркотиков, а также о повышении уровня грамотности в этой теме всех слоев населения.



Рисунок 1.

Число наркоманов, состоящих на медицинском учете в России в период с 1990 по 2017гг.

Поэтому важно осведомить подростков и молодежь о последствиях употребления наркотических средств. Необходимо изменить отношение к этой проблеме.

Выводы. В процессе работы над проектом я изучил литературу по данной теме, выявил факторы процветания наркомании, ознакомился со статистикой наркомании в России и СССР.

Можно сделать вывод, что наркомания в любой период времени – это явление, требующее особого контроля. Если в СССР данные об объеме потребления наркотических средств и области их распространения считались секретными, то в наше время эта информация является общественно доступной. И это, на мой взгляд, правильно, так как только с помощью неутешительной статистики можно заставить общество задуматься о последствиях пристрастия к наркотическим веществам.

Гипотеза доказана: установление причин всплеска наркомании в современном мире и СССР прошло результативно, так как систематизированы, обобщены знания о формировании наркомании в России и СССР, проанализированы информационные источники, рассмотрены статистики.

Таким образом, данные об изменении количества наркозависимых можно представить в виде диаграммы

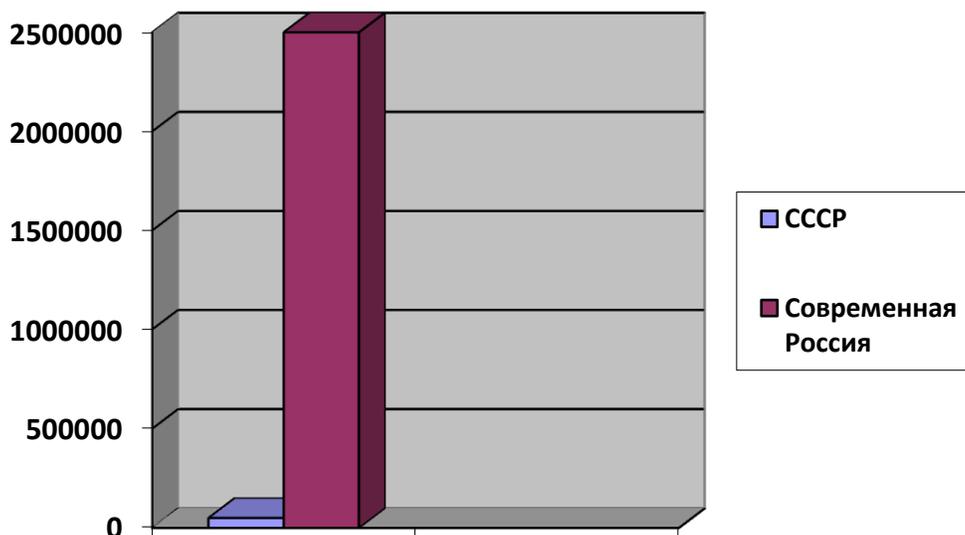


Диаграмма 1. Изменение количества наркозависимых в СССР и современной России.

Проблема употребления наркотиков среди подростков беспокоит меня наиболее остро, поэтому я разработал собственный опросник для своей возрастной группы. Хочу выявить уровень осведомленности подростков о распространении наркотиков, причинах употребления их.

Опросник-анкета:

№	Вопрос	Варианты ответов
1.	Знаете ли вы, что такое наркомания?	да
		нет
		примерно
2.	Каковы по вашему мнению причины употребления наркотиков? Выберите несколько вариантов ответа или предложите свой.	от скуки
		хочется новых ощущений
		уход от проблем в семье/с друзьями
		хочется казаться круче
		показать свою независимость
		отсутствие увлечений/хобби
		нет цели в жизни
		расслабиться
свой вариант _____		
3.	Выберите правильные утверждения	существуют «легкие» и «тяжелые» наркотики, это зависит от их происхождения
		одноразовое употребление наркотиков может вызвать зависимость
		для получения очередной дозы наркоманы способны совершить любой поступок
		наркомания – неизлечимая болезнь
4.	Почему, на ваш взгляд, наркомания так плохо лечится?	медицина бессильна
		у наркомана нет желания
		это дорого
		отсутствие благоприятной среды после лечения

5.	Какой возраст является распространенным по употреблению наркотиков?	от 12 до 18 лет
		от 18 до 30 лет
		от 30 до 40 лет
		от 40 до 60 лет
6.	Какие признаки употребления наркотиков вы можете назвать? (возможны несколько вариантов ответов)	частый уход человека из дома
		изменения в поведении
		нарушение сна
		чрезмерная критика
		отсутствие аппетита
		замкнутость
		появление в речи новых слов
		нарушение координации движения
		отсутствие жизненной энергии
		нежелание жить
потеря уверенности в себе		
7.	Каково влияние наркотиков на организм человека? (возможно несколько вариантов ответов)	учащенное сердцебиение
		повышение температуры тела
		нарушение речи
		хороший аппетит
		нервозность
		ухудшение сна
		плохой аппетит
		подозрительное спокойствие
		нарушение координации
галлюцинации		
8.	Знаете ли вы, куда можно анонимно обратиться за помощью, если употребляете вы или ваш близкий человек?	да
		нет
		приблизительно
9.	Какие действия с наркотическими средствами являются противозаконными? (возможно несколько вариантов ответов)	хранение
		передача
		употребление
		хищение
		выращивание

		производство
		склонение к употреблению
10.	Есть ли у вас желание употребить наркотики?	да
		нет
		больше да, чем нет
		больше нет, чем да

Полученные данные в этом опросе помогут понять, в каком направлении стоит проводить просветительскую работу среди молодежи.

В целом можно сказать, что употребление наркотиков – это вред, как для душевного состояния человека, так и для физического; человеку постоянно хочется вернуться в тот мир, где все весело и нет этих острых граней, которые ставит ему порой обычный мир.

Научные исследования показывают, что ситуация с потреблением наркотических средств в России сегодня представляет реальную угрозу не только здоровью населения, но и национальной безопасности страны.

Список использованных источников

1. Электронный ресурс, <http://government.ru/persons/92/>
2. Уголовный кодекс РСФСР от 27 октября 1960 г
3. http://www.svop.ru/public/docs_2001_4_2_1351070947.pdf
4. Данилин А. Г., LSD. Галлюциногены, психоделия и феномен зависимости / А.Г. Данилин – Центрполиграф, 2001.
5. <https://cyberleninka.ru/article/n/narkomaniya-v-rossii-v-kontse-hh-nachale-hhi-v-prichiny-vozniknoveniya-i-rasprostraneniya/viewer>
6. Личко А. Е., Битенский В. С. Подростковая наркология. Руководство. – Л. Медицина, 1991. – 304 с.
7. Мелкозеров В.П., Шевырин В.А. Аналитические характеристики 4-метилэтакатинона (4-МЕС) и N-метилбутилона (bkMMBDB), двух распространенных «структурных аналогов» наркотических средств мефедрона и метилона // Судебная экспертиза. – № 1. – 2011. – С. 10-18.

УДК 35

Дробина Анастасия Андреевна
студент группы МУмз-201
Кузбасский государственный пехнический

Государственное регулирование влияния рекламной информации на формирование ценностных ориентаций молодого поколения

Аннотация. В статье рассматриваются проблемы и способы решения влияния рекламной информации на формирование ценностных ориентаций молодого поколения.

Ключевые слова. Духовно-нравственное развитие молодежи, рекламная информация, духовно-нравственный кризис, нормы морали, мобильный интернет, законопроект, образовательные дисциплины.

Актуальность исследования обосновывается тем, что сегодня, в условиях социальных изменений и огромного влияния рекламной информации на формирование ценностных ориентаций молодого поколения утрачиваются мировоззренческие основы культурных и общечеловеческих ценностей, разрушается механизм ценностно-ориентационной преемственности поколений, и как следствие, происходит общее обнищание духовности молодого поколения. В связи с этим, проблема духовно-нравственного развития молодежи является одной из наиболее важных проблем современной России. Кроме того, молодежь, в большей степени, чем другие возрастные группы, подвержена различным социальным, политическим, культурным влияниям, что способствует высокой подвижности их ценностных ориентаций, а также делает их поведение более непредсказуемым и плохо прогнозируемым. Просвещенность молодёжи является в целом отражением культуры всего общества. Молодое поколение в современной России все больше удаляется от духовной культуры. «Этому во многом способствует политика средств массовой информации, которая способна внедрять в сознание молодежи нормы безнравственности, насилия, пренебрежительного отношения к основным социальным и духовным ценностям»[1].

Проблема культурного и духовно-нравственного развития существует в каждом городе России. К сожалению, личность морально и нравственно несформировавшегося молодого человека оказывается незащищенной от потоков информации, в том числе, политической рекламы. Многие стереотипы поведения навязываются недобросовестной, агитационной рекламой, в результате чего формируются ложные представления о чести, достоинстве, добре, красоте, любви, справедливости, истории народа.

Утеряны ключевые ценностные ориентиры, такие как уважение к труду, к позитивному опыту старших, к семье, близким людям. А такое понятие как «альтруизм» сегодня совсем стало забытым[5]. Следствием этого является образовавшийся духовно-нравственный кризис, который порождает опасные явления в политике, экономике и социальной сфере страны.

Сегодня, к сожалению, самый популярный вариант общения у подростков - это мобильный интернет. Естественно, данное явление отрицательно влияет не только на студента, но и на весь образовательный процесс в целом[5]. Помимо того, многие юноши и девушки испытывают огромную зависимость от интернета, не представляя себе жизни без него. Показательно, что чаще всего интернет-общение захватывает именно те личности, которым не хватает общения в реальной жизни. Как следствие, взгляды на основные человеческие ценности и нормы морали у такого студента, который на данном возрастном этапе является, по сути, «чистым листом», будут формироваться на основе сетевого, виртуального, рекламного, а не реального опыта. Именно отсюда произрастают корни агрессивного поведения у молодого: даже девушки позволяют себе принимать участие в несогласованных политических акциях, драках, снимая проявление своего враждебного поведения на камеру и выкладывая видео в Интернете.

Очевидно, реклама в интернете оказывает огромное влияния на формирование духовно-нравственных ценностей у молодых людей. Молодежь не всегда может использовать информацию, которая находится в сети, во благо и по назначению. То есть она не думает о качестве получаемой или распространяемой ими рекламной информации, о том воздействии, которое она оказывает на социальную, культурную, духовную, политическую и экономическую жизнь людей. Благодаря рекламной информации в свободном доступе сети интернет молодой человек развивается по своей, особой траектории. «При этом происходит торможение интеллектуального и культурного развития, что оказывает негативное влияние на формирование культурных и духовно – нравственных ценностей»[2].

С одной стороны, используя сеть Интернет, молодые люди стремятся получить достоверную информацию и готовы нести ответственность за размещаемые комментарии их распространение, однако, с другой стороны, не все из них осознают силу воздействия такой информации на свое мировоззрение и поведение[6]. В связи с чем возникает необходимость введение в образование новых мероприятий, связанных с обучением информационной безопасности. Молодым людям нужно прививать умения разумно реагировать на весь поток рекламной информации в социальных сетях и быть осторожным в совершении необдуманных поступков, а также предвидеть и учитывать возможные негативные последствия.

1 января 2018 года был разработан законопроект «О правовом регулировании деятельности социальных сетей»[3]. Принятие данного закона станет решением вышеназванной проблемы, так как закон поможет оградить подрастающее поколение от негативной, недостоверной и недобросовестной рекламной информации. Законопроект запрещает регистрироваться в социальных сетях лицам, которые не достигли возраста 14 лет. Так же при регистрации проверяются паспортные данные. В сообщества, где размещена информация, запрещенная для детей, пользователям, не достигшим 18 лет, запрещается вступать. Вступление данного закона в силу является важным еще и потому, что задача духовно-нравственного воспитания состоит в том, чтобы социально необходимые требования общества плавно переходили во внутренние стимулы личности каждого молодого человека, такие как долг, честь, совесть, достоинство, семейные ценности, которые воспитывались у него еще в раннем детстве.

Решая задачу влияния рекламной информации на формирование ценностных ориентаций современного молодого человека, необходимо расширить методы работы с молодежью, при этом учитывая интересы каждого студента. «Это позволит увеличить спектр возможностей для осуществления выбора в построении индивидуальной образовательной траектории, удовлетворяя постоянно изменяющиеся образовательные потребности и создавая условия для его адаптации к социальным изменениям и приобщениям к культурным ценностям»[3].

Помимо того, необходимо введение в государственный образовательный стандарт дополнительных образовательных дисциплин, таких как «русское искусство» и «русская и православная культура», что будет способствовать духовному и нравственному развитию выпускников, а также создание клубов, которые будут направлены на культурное и духовно-нравственное развитие молодёжи. Например, клуб «Возрождение традиций», «Культура молодёжи - будущее страны». Во внеурочной деятельности следует обращать внимание на формирование и воспитание информационной культуры, чтобы обратить ее во благо развития молодого поколения.

Если перед человеком стоит серьёзный жизненный выбор, то он должен быть к нему подготовлен, будучи образованной и самостоятельной личностью. В противном случае молодой человек, не имеющий своего жизненного опыта, может стать жертвой пороков общества.

Список использованных источников

1.Гончаров В.В., Поярков С.Ю., Мороз Е.Ф., Востриков К.В., Хасаева А.И., Папба Л.А. Автономные некоммерческие организации в России: объекты или

субъекты общественного контроля? *Аграрное и земельное право*. 2020. № 10 (190). С. 54-57.

2. Гончаров В.В., Поярков С.Ю., Востриков К.В., Мороз Е.Ф., Грецей Н.Д., Григорьева А.М. Публично-правовые компании как объекты общественного контроля в России. *Аграрное и земельное право*. 2020. № 9 (189). С. 87-90.

3. Востриков К.В., Залесны Я., Павлов И.С., Складчиков С.В., Облогин Д.Д., Гончаров В.В. Акционерные общества как объект общественного контроля в Российской Федерации. *ВВ: Административное право и практика администрирования*. 2020. № 4. С. 102-111.

4. Студенческая библиотека онлайн. [Электронный ресурс]: URL: <http://studbooks.net> (Дата обращения: 17.12.2021)

5. Стрижев А.Н. Школа православного воспитания, Поломникъ, 2019: сайт содержит онлайн-книгу, посвященную широкому кругу проблем православного воспитания. [Электронный ресурс]: URL: <http://prav-book.ru/books> (Дата обращения: 17.12.2021)

6. Проект Федерального закона N 145507-7 «О правовом регулировании деятельности социальных сетей и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ред., внесенная в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 10.04.2017): сайт содержит сведения о законопроекте. [Электронный ресурс]: URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online> (Дата обращения: 17.12.2021)

УДК 323

Зубова Анастасия Васильевна

*ассистент кафедры государственного и
муниципального управления*

*Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева*

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: zubovaav@kuzstu.ru

Апанасенко Роман Викторович

студент группы МУб-191

*Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева*

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: roma.apanasenko@mail.ru

Бруй Елизавета Денисовна

студент группы МУб-191

*Кузбасский государственный
технический университет имени Т.Ф. Горбачева
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф. Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: bvbryu@gmail.com*

Методы управления персоналом в государственных органах

Аннотация: В самом широком смысле управление представляет собой целенаправленное воздействие на определенный объект с целью стабилизации или изменения его состояния т. о., чтобы достичь поставленной цели. Необходимость в управлении возникла с развитием специализации производства, увеличения его масштабов. Оно позволяет упорядочить и согласовать деятельность многих людей, занятых в производстве.

Ключевые слова: методы управления, государственная служба, государственные учреждения.

Государственная гражданская служба считается базой роста продуктивной системы государственного управления в Российской Федерации, так как качество осуществления государственных решений напрямую зависит от уровня квалификации госслужащих. Нехватка в кадровом опыте органов власти учета таких факторов, как уровень профессионального стимула и квалифицированности государственных служащих может привести к приходу в государственные органы малоопытных кадров, в том числе принятие нерезультативных решений.

Методы управления персоналом - способы влияния на персонал и по отдельности на каждого сотрудника для реализации их деятельности в процессе регулирования их работы в рамках функционирования организации[10].

По характеру действия различают такие методы управления как:

- экономические - определенные экономическими мотивами;
- административные (организационно-распорядительные) - возникают на основе прямых указаний руководителя;
- социально-психологические - применяются для роста социальной активности персонала.

Экономические методы исходят из рационального использования средств предприятия и материального стимулирования труда персонала.

Социально-психологические методы сформированы на основании личных интересов и сотрудников в процессе управления персоналом.

Административные методы управления коллективом считаются ключевыми в организации, потому как служат весомой движущей силой достижения заданных поручений, когда нужно подчинить сотрудников и ориентировать их на результат. Административные методы делятся на пять способов административного воздействия:

- организационные (оформление внутренних нормативных актов, которые регулируют работу сотрудников в определенной организации);
- распорядительные (выполнение конкретных целей управления, следование нормативным актам организации или поддержание системы управления предприятий с помощью прямого административного контроля);
- имущественная ответственность и взыскания (необходимость компенсировать вред, который причинил виновник организации);
- дисциплинарная ответственность и взыскания (при возникновении несоблюдения трудового законодательства, когда имеет место дисциплинарный проступок).

Чтобы наглядно использовать методы управления персоналом, были проанализированы правовые акты Российской Федерации и Кемеровской области.

Экономические методы управления государственными гражданскими служащими прописаны в ФЗ № 79 "О государственной гражданской службе Российской Федерации", главе № 12 "Поощрения и награждения. Служебная дисциплина на гражданской службе" - описаны стимулирования за гражданскую службу, трудовая дисциплина, регламент применения и освобождения от дисциплинарных мер, служебный контроль и увольнения.

Административные методы делятся на 5 основных методов административного воздействия, рассмотрим каждый из них:

1. К организационным воздействиям можно отнести: устав Кемеровской области, постановление "Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Кемеровской области - Кузбасса, замещающих должности государственной гражданской службы Кемеровской области - Кузбасса в исполнительных органах государственной власти Кемеровской области - Кузбасса», положение об Администрации Правительства Кузбасса. Настоящие правовые акты несут всеобщий обязательный характер, уклонение от соблюдения может привести к дисциплинарной ответственности.

2. К распорядительным воздействиям относятся внутренние документы: распоряжение от 13 июня 2019 г. №340-р "Об утверждении плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Кемеровской области до 2035 года". Также за 2021 год было опубликовано 1770 правовых актов (постановления, приказы, законы, распоряжения).

3. Материальная ответственность государственных служащих указана в ["Гражданском кодексе Российской Федерации \(части первой\)" от 30.11.1994 № 51-ФЗ \(ред. от 28.06.2021, с изм. от 26.10.2021\)](#), статье № 16. Из него можно узнать, что вред, который был причинен гражданину или юридическому лицу вследствие противоправных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц этих органов, учитывая публикации не соответствующие закону или иному правовому акту государственного органа или органа местного самоуправления, компенсируется Российской Федерацией, полномочным субъектом или муниципалитетом.

4. Дисциплинарная ответственность для государственных служащих указана в [федеральном законе от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ \(ред. от 02.07.2021\) "О государственной гражданской службе Российской Федерации"](#), статья № 57. Отсюда следует, что за нарушение дисциплины, то есть за невыполнение или неподобающее выполнение государственным служащим его должностных функций, представитель работодателя может прибегнуть к таким дисциплинарным взысканиям как: замечание, выговор, предупреждение о неполном должностном соответствии, увольнение с гражданской службы.

5. Административная ответственность государственных служащих рассмотрена в ["Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 № 195-ФЗ](#), статья № 2.4. В нем прописано, что госслужащий отвечает за совершенные им административные правонарушения по причине невыполнения или неподобающим выполнением своих должностных функций.

Социально-психологические методы можно рассмотреть в постановлении от 1 сентября 2020 г. № 91-пг "Об утверждении порядка реализации и финансового обеспечения мероприятий по профессиональному развитию государственных гражданских служащих Кемеровской области - Кузбасса и контроля за их реализацией и признании утратившими силу некоторых постановлений губернатора Кемеровской области".

Таким образом, в Правительстве Кемеровской области используются все группы методов управления персоналом. Особое внимание уделяется административным методам, поскольку последствия являются наиболее значимыми.

В Администрации Правительства выявлены следующие проблемы применения методов управления персоналом: неквалифицированное применение методов стимулирования для мотивации сотрудников в государственном управлении и неэффективное организационное воздействие на сотрудников, что приводит к неадекватному выполнению их профессиональных обязанностей.

Разработка рекомендаций по повышению эффективности государственной службы благодаря росту мотивации к работе государственных гражданских служащих недопустима без изучения факторов и движущих сил мотивации государственных служащих. Эти стороны стимулирования могут быть выявлены только в ходе отдельно проведенного исследования.

Из 200 сотрудников были опрошены 134, что является 67 % от общего числа сотрудников. В результате анкетирования определено, что мотивация гражданских служащих (стремление продуктивно работать, инициатива, внутренние факторы) по мнению их самих, удовлетворительная. Похожий результат получился у 41,8 % опрошенных. Систему стимулирования в государственных органах (в виде комплекса внешних мотивов, стимулирующих к активной и продуктивной деятельности: заработная плата, социальные гарантии) как удовлетворительную признали 38,06 % респондентов. В то же время еще большее число респондентов - 47,02 % - сообщили о том, что система мотивации результативна не в полной мере.

В результате анкетирования 50,7 % опрошенных не довольны своим доходом. Все средства уходят на нужды первой необходимости и оплату счетов, на серьезные приобретения денег не достаточно. 29,1 % респондентов отметили: доход могли бы сделать больше, 14,9 % указали на недовольство размером своей прибыли.

В ходе анкетирования гражданских служащих попросили оценить, в какой степени разные факторы стимулируют их при прохождении государственной службы. Стимулируют гражданских служащих:

- общественные гарантии (60,4 % ответов);
- отношения с начальником (59,7 % ответов);
- контакт с коллегами (55,97 % ответов);
- вероятность карьерного роста (50,75 % ответов);
- безопасность условий труда (45,5 % ответов);
- уважение коллектива (48,51 % ответов);
- рабочие условия (44,78 % ответов).

Направленность на достижение определенной планки, а не на ее росте является основным слабым местом административных методов управления. Данная система может реально принудить делать определенные действия либо создать возможность такого побуждения. В действительности административные методы осуществляются работниками в форме определенных, а не переменных задач, вдобавок начальники могут в одностороннем порядке запрещать и определять конкретное направление работы.

В Администрации Правительства Кузбасса работает комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов. В комиссию

может быть направлена информация, доказывающая несоблюдение гражданским служащим правил служебного поведения или факт личной заинтересованности, которая ведет или может привести к конфликту интересов.

В 2019 году было проведено 8 заседаний касающихся руководителей исполнительных органов государственной власти Кемеровской области и их заместителей.

За 9 месяцев в 2020 году было проведено 4 заседания касающихся руководителей исполнительных органов государственной власти Кемеровской области, структурного подразделения Администрации Правительства Кузбасса.

Нарушение трудовой дисциплины может иметь негативные последствия не только для работника, но и для Администрации. Дисциплинарные взыскания позволяют укрепить трудовую дисциплину, которая является основой эффективной работы государственных гражданских служащих и обеспечения бесперебойной деятельности всей Администрации. Когда соблюдается трудовая дисциплина, деятельность стандартизируется.

Таким образом, среди высокой самомотивации, стремления и влечения к прохождению государственной службы, организация внешних стимулов считается недостаточно результативной. Наблюдается недовольство количеством получаемых средств, намечается реформирование системы поощрения и дисциплины труда, также упоминается, что список социальных гарантий может быть обширнее.

Рекомендации по доработке методов управления персоналом:

- 1) Организовать целевую структурированную работу по совершенствованию стимулирования служащих, действующую регулярно;
- 2) Стабильно осуществлять поквартальное исследование уровня мотивации служащих Правительства Кемеровской области - Кузбасса;
- 3) Обеспечить использование методов мотивации во всей полноте;
 - а) По максимуму индивидуализировать процесс использования методов мотивирования (сделать каждому работнику свою карту мотивации);
 - б) Вводить другие и улучшать существующие в организации методы мотивирования, реализующие социальные гарантии;
 - в) Создать персональную стимулирующую рекомендацию для каждого сотрудника, опирающуюся на индивидуальное использование методов мотивирования;
 - г) Ввести определенные дисциплинарные взыскания: отсрочка в повышении, ограничение в продвижении по карьерной лестнице во время действия дисциплинарного взыскания;
 - д) Установить на рабочих компьютерах сотрудников специальные программы, контролирующие работу клавиатуры и мышки.

Персональная мотивирующая рекомендация
муниципального служащего Буйного А. А.

Цель персональной мотивирующей рекомендации	Поддержание и развитие мотивации муниципального служащего Буйного А. А.	
Срок исполнения персональной мотивирующей рекомендации	2 квартал 2022 года	
Информация о первичных мотивах работы	о	Желание реализовать в профессии; Устойчивость и определенность в будущем; Статусность и влияние предприятия.
Информация о настоящих мотивах работы	о	Статусность и влияние предприятия; Устойчивость и определенность в будущем; Желание реализовать свои возможности.
Методы мотивирования, используемые в отношении служащего		Оценка служащим мотивационного влияния
	Зарплата	2
	Надбавки и доплаты	2
	Система премирования	8
	Предоставление материальной помощи	3
	Расширенные совещания, брифинги	6
	Профессиональные соревнования	7
Востребованные методы мотивирования	Зарплата	2
	Надбавки и доплаты	2
	Премиальные системы	8
	Обеспечение служебным транспортом или покрытие издержек на транспорт	7
Основные поощрения персональной мотивирующей	Премия в размере 10% от основного оклада, Обеспечение транспортом в пользование или частичное покрытие издержек на транспорт в том случае, если фактический процент достижения	

рекомендации	уровня ожидаемых результатов сверх плана будет равен 100%		
Ключевые меры персональной мотивирующей рекомендации	Улучшить качество удовлетворенности граждан муниципальными услугами; Осуществить квалифицированное исполнение указаний; Осуществить своевременность и целостность выполнения заданий.		
Показатели	Доля выполненных указаний	Целостность выполнения заданий	Средняя оценка удовлетворенности получателей муниципальных услуг
Плановое значение показателя	100%	100%	90%
Прогнозируемые итоги персональной мотивирующей рекомендации	Удовлетворительное осуществление персональной мотивирующей рекомендации индивидуального стимулирующего предложения позволит: - усилить уровень квалификации сотрудников органов местного самоуправления вследствие ежегодного количества муниципальных служащих с достойными показателями уровня мотивации, не менее 85 ед.; - увеличить показатель довольства граждан качеством оказания муниципальных услуг до 90%; - обеспечить показатель продуктивности и результативности работников отделений органов местного самоуправления, не меньше 99%; - осуществить исправное качественное выполнение планов, указаний по контролируемому направлению, не меньше 99%;		

Исходя из применения специального порядка получения зарплаты, введение системы мотивирования государственных служащих даст возможность заключить более эффективные служебные контракты, в которых сумма заработка будет более разграниченной и связанной с результативностью их административной деятельности.

При определении показателей производительности и эффективности профессиональной служебной деятельности государственных гражданских

служащих важно, чтобы они были связаны с показателями производительности и эффективности деятельности органа исполнительной власти и по максимуму показывали уровень вклада определенного гражданского служащего в достижение итоговых результатов, конкретных целей и задач. Такой подход требует решения ключевой методологической проблемы - определение итогов деятельности государственного служащего и их количественное измерение.

Служебный контракт может учитывать следующие ключевые составляющие зарплаты государственных служащих: постоянная и переменная. Постоянной части требуется зависеть от благовременного и качественного выполнения задач и служебного регламента. Постоянная часть связана с достижением показателей процессов. В состав переменной части могут входить дополнительные выплаты, которые зависят от степени выполнения плана и конечного эффекта. Зависимость между переменной и постоянной частью оплаты труда формируется в соответствии со спецификой служебной деятельности.

Основой для создания надежной и сильной мотивации кадров в сфере государственного управления служит анализ особенностей использования методов стимулирования работников и применение приобретенных данных на деле. Степень производительности и эффективности выполнения своих служебных функций государственными гражданскими служащими зависит от надежной и сильной мотивации реализовать задачи на высоком профессиональном уровне в соответствии со всеми квалификационными требованиями.

Список использованных источников

1. Нормативно-правовые акты:

1. ["Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 №195-ФЗ \(ред. от 01.07.2021, с изм. от 09.11.2021\) \(с изм. и доп., вступ. в силу с 01.12.2021\).](http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_34661/)// URL: http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_34661/ (дата обращения: 12.11.2021). – Текст: электронный.
2. ["Гражданском кодексе Российской Федерации \(части первой\)" от 30.11.1994 №51-ФЗ \(ред. от 28.06.2021, с изм. от 26.10.2021\).](http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_5142/)// URL: http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_5142/ (дата обращения: 12.11.2021). – Текст: электронный.
3. [Федеральный закон от 27.07.2004 №79-ФЗ \(ред. от 02.07.2021\) "О государственной гражданской службе Российской Федерации".](http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_48601/)// URL: http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_48601/ (дата обращения: 12.11.2021). – Текст: электронный.

4. Устав Кемеровской области - Кузбасса (наименование в ред. [Закона Кемеровской области от 21.12.2018 №113-ОЗ](#)).// URL: <http://pravo-search.minjust.ru:8080/bigs/portal.html#id=21D8E13B-F72D-490A-9849-CEB070B96E12&shard=Текущие%20редакции&from> (дата обращения: 12.11.2021). – Текст: электронный.
5. Постановление от 27 июля 2020 года № 76-пг «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Кемеровской области - Кузбасса, замещающих должности государственной гражданской службы Кемеровской области - Кузбасса в исполнительных органах государственной власти Кемеровской области - Кузбасса»./ URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/4200202007310005> (дата обращения: 12.11.2021). – Текст: электронный.
6. Постановление от 20 ноября 2019 г. №668 «Об Администрации Правительства Кузбасса»./ URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/4200201911250002> (дата обращения: 12.11.2021). – Текст: электронный.
7. Распоряжение от 13 июня 2019 г. №340-р "Об утверждении плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Кемеровской области до 2035 года".// URL: <https://bulleten-kuzbass.ru/bulletin/236086> (дата обращения: 12.11.2021). – Текст: электронный.
8. [Федеральный закон от 27.07.2004 №79-ФЗ \(ред. от 02.07.2021\) "О государственной гражданской службе Российской Федерации"](#).// URL: http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_48601/ (дата обращения: 12.11.2021). – Текст: электронный.
9. Постановление от 1 сентября 2020 г. №91-пг "Об утверждении порядка реализации и финансового обеспечения мероприятий по профессиональному развитию государственных гражданских служащих Кемеровской области - Кузбасса и контроля за их реализацией и признании утратившими силу некоторых постановлений губернатора Кемеровской области".// URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/4200202009030001> (дата обращения: 12.11.2021). – Текст: электронный.

2. Литературные источники:

10. Кибанов, А. Я. Управление персоналом организации : учебник. - М. : ИНФРА-М, 2013. - 695 с.

3. Интернет источники:

11. Список опубликованных правовых актов Кемеровской области - Кузбасса URL: <http://publication.pravo.gov.ru/SignatoryAuthority/region42>

12. Мотивация гражданских служащих и результативность их профессиональной служебной деятельности URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/motivatsiya-grazhdanskih-sluzhaschih-i-rezultativnost-ih-professionalnoy-sluzhebnoy-deyatelnosti-po-dannym-sotsiologicheskogo-oprosa/viewer>

УДК 323

Зубова Анастасия Васильевна
ассистент кафедры государственного и
муниципального управления
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: zubovaav@kuzstu.ru

Аливердиев Анар Ризванович
Студент группы МУб-201
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail aliverdiev.anar@mail.ru

Гармашова Диана Александровна
Студент группы МУб-201
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: garmashova.diana@yandex.ru

Особенности региональной системы жизнеобеспечения населения Кузбасса

Аннотация: В статье раскрывается суть системы регионального жизнеобеспечения населения. Рассматриваются особенности работы этой системы на территории Кузбасса. Рассматривается стратегия Кузбасса и её приоритеты.

Ключевые слова: государственная власть, государство, региональная система жизнеобеспечения населения.

Устойчивое социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации является одной из главных целей государственной политики регионального развития России. В Указе Президента №13 «Об утверждении

Основ государственной политики регионального развития России на период до 2025 года», принятого 16 января 2017 года, была создана и началась реализация соответствующей стратегии, направленной на полноценное и многогранное развитие регионов и всей страны в целом вплоть до конца 2025 года. [1]. Цели стратегии определили ход устойчивого развития страны, включающее в себя совершенствование и становление человеческого ресурса, и сокращение и постепенное исключение различий между регионами в вопросах качества жизни населения.

Сектор экономики страны, отвечающий за формирование условий жизнедеятельности, пока ещё не стал одним из основных объектов государственного управления, как на федеральном, так и на региональных уровнях власти и местного самоуправления. Этот сектор имеет одну не очень хорошую особенность, а именно слаборазвитое состояние большинства его территориальных сегментов для создания и реализации хороших условий жизни людей, проживающих в этих территориях.

Что вообще входит в перечень условий хорошей жизнедеятельности на территории? Это предоставление услуг в области здравоохранения и медицины, начального и другого образования, обеспечение правопорядка правоохранительными органами, охрана окружающей среды и экологии, и другие подобные сферы, которые являются неотъемлемой частью в жизни населения. [2]. Все субъекты и муниципалитеты имеют, иногда даже целый перечень, проблем в перечисленных сферах. В качестве примера рассмотрим недавнюю проблему, возникшую в городе Новокузнецк.

Пожалуй, одна из последних спорных ситуаций в городе Новокузнецк возникла в вопросе принятой транспортной реформы. Городские власти упразднили большинство маршрутных такси, чем в первое время население было недоволено. Они обосновали это тем, что на этих маршрутах ходили старые, изношенные и изжившие свой срок эксплуатации автобусы, заменили они их на новые, современные и более вместительные и комфортабельные автобусы, в которых действовала бы система льгот. Действие городских властей в Новокузнецке, пожалуй, является положительным примером работы власти в сфере транспортной коммуникации.

Рассмотрим несколько приоритетов стратегии Кузбасса в системе регионального жизнеобеспечения населения. [3].

Для обеспечения достойной жизни людей в Кузбассе принято несколько приоритетов, в числе которых: развитие и создание новых центров профессиональной подготовки, контроль за качеством жизни населения всех слоев общества, развитие и поддержка трудящегося населения, защита труда.

Стратегически определено обеспечение национальной безопасности региона. В приоритеты этого направления входят: создание резерва пресной воды, создание продуктовой безопасности как в устойчивых условиях, так и в

сложные и переменчивые периоды, снижение загрязнения окружающей среды, бережное и рациональное использование лесов, создание фонда рекультивации земли, в процессе цифровизации – обеспечение информационной и финансовой безопасности, и т.д.

В сфере развития экономики стратегия определяет безусловную поддержку всех отраслей производства, в особенности угледобывающей отрасли, развитие инфраструктуры, реформирование транспортной системы, железнодорожного транспорта и высокоскоростных магистралей на территории региона.

В области внешнеэкономических, культурных и спортивных связей, а также развитии международной кооперации, стратегия определяет постепенное развитие Кузбасса и его преобразование в ведущий в этих сферах регион во всём Сибирском Федеральном Округе, и формирование «глобального бренда» региона как на всероссийском, так и на международном уровнях. Так, например, в ноябре этого года в городе Белово прошёл фестиваль спортивных единоборств и боевых искусств «Битва за добро», в котором приняли участие бразильские спортсмены, или в городе Кемерово – девятый Сибирский библиотечный форум, в котором приняли участие представители Белоруссии и Казахстана.[4].

Кроме всего вышперечисленного, особое внимание в стратегии уделяется финансовой системе. Это и развитие цифровых технологий в экономике, и создание ситуационных центров, которые наблюдали бы за экономикой, и внедрение в работу этих центров принципиально новых стратегических и прогнозных механизмов, и, наконец, развитие рынка ценных бумаг.

Все эти приоритеты, безусловно являются современными решениями правительства Кузбасса, которые выведут регион на новый уровень, но реализация стратегии потребует большого количества инвестиций, привлечения инфраструктурных и трудовых ресурсов. Важно, чтобы реализация всех задуманных проектов не влияла на текущую систему жизнеобеспечения населения региона.

Так, финансирование стратегии и её приоритетов должно осуществляться как за счёт федерального бюджета, так и из внутренних ресурсов Кузбасса.

Таким образом, воплощение в жизнь проектов приоритетных направлений позволит создать новые условия качества жизни населения Кузбасса.

Созданная стратегией система призвана улучшить и сделать перспективными культурные, спортивные, и образовательные события региона, повысить качество предоставляемого здравоохранения, социальной, правоохранительной и экологической защиты населения. В первую очередь

всеми преобразованиями должно быть довольны население Кузбасса, а потом уже и гости региона. Кроме того, чтобы все мероприятия принесли пользу и удовлетворение жителям региона, нужен долгий и кропотливый труд не только региональных властей и лидеров региона, но и труд и терпение населения.

Список использованных источников

1. Указ Президента Российской Федерации от 16 января 2017 г. № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года» - Текст: электронный // Гарант информационно-правовое обеспечение: сайт - <https://base.garant.ru/71587690/>
2. Вольфсон Э.Н., Востриков К.В. Влияние методов мотивации на текучесть кадров в администрациях муниципальных образований. Экономика и предпринимательство. 2019. № 7 (108). С. 464-467.
3. Востриков К.В. Государственная служба. Кемерово, 2017.
4. Администрация Правительства Кузбасса [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://ako.ru/>. – Дата доступа: 13.01.2022.

УДК 323

Зубова Анастасия Васильевна
*ассистент кафедры государственного и
муниципального управления
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: zubovaav@kuzstu.ru*

Бринева Денис Александрович
*студент группы МУмоз-201
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: brinevda@ku*

Аннотация: В статье рассматриваются основные понятия ресурсного центра, гражданской активности.

Ключевые слова: ресурсный центр, гражданская активность, добровольчество.

Ресурсный центр как механизм развития гражданской активности

Гражданская активность - любая индивидуальная или групповая деятельность, направленная на решение проблем, представляющих общественный интерес.

Е. В. Великанова отмечает, что «появление большого числа добровольческих организаций и движений способствует демократизации российского общества. Особую популярность добровольческое движение приобретает в молодежной среде – среди студентов, подростков, учащихся общеобразовательных учреждений, у которых в ходе добровольческой деятельности формируется гражданская активность и гражданская позиция. Формирование гражданской активности молодежи в процессе добровольческой деятельности представляет собой процесс овладения нормами и правилами общепринятых отношений между человеком и обществом»[2].

Ресурсный центр - необходимый элемент развития современной модели социально-экономического устройства[4]. Также это некий имущественный комплекс, включающий информационные, программные средства, кадровые, научно-методические ресурсы, а также современное оборудование и иные виды ресурсов для курирования процесса развития сообщества. Ресурсные центры имеют не только собственную материально-техническую базу, но и профильных, высококвалифицированных специалистов[3].

Цели ресурсного центра:

- 1) активизация населения через взаимодействие ресурсного центра и некоммерческой организации для повышения качества жизни граждан;
- 2) вовлечение граждан в социально-экономическое развитие региона;
- 3) вовлечение населения в общественную деятельность районов города и субъекта РФ в целом.

Как отмечают авторы Быстрова Л.И., Рудницкая А.П. в своем методическом пособии, «миссия центра заключается в консолидации направлений добровольчества в субъектах Российской Федерации через вузовскую среду, которая без сомнения, обладает колоссальными возможностями, интеллектуальным и творческим потенциалом. Студенческая молодежь может и должна быть востребованной в развитии регионов, а также всей России.

Ресурсные центры сегодня — это актуальный тренд, они нужны для формирования и поддержки социальной активности молодежи. В последние годы наблюдается значительный рост числа молодежи и организаций, участвующих в добровольческой деятельности, расширяются масштабы реализуемых ими программ и проектов, происходит самоорганизация добровольцев в различных сферах деятельности[5]. И важную роль в

развитии добровольчества в субъектах Российской Федерации играют Ресурсные центры, которые выполняют полный комплекс функций по развитию волонтерства. Для наиболее эффективной деятельности Ресурсных центров добровольчества необходимо обучение по разработке модели ресурсного центра поддержки добровольчества для конкретного субъекта Российской Федерации»[1].

Исходя из первого определения, можно сделать вывод, что РЦ- это в первую очередь групповая деятельность, которая направлена на решение проблем населения. Важно отметить добровольность вступления в РЦ.

Список использованных источников

1. Алгоритмы ресурсного обеспечения деятельности волонтерских центров вузов: метод. пособие / авт.-сост.: Быстрова Л.И., Рудницкая А.П.; под общ. ред. Л.И. Быстровой. – М., 2019. – 130 с.

2. Великанова Е.В. Волонтерские организации учебных заведений как фактор формирования социально-культурного пространства // Вестник Тамбовского университета. 2012. №12 (116). С. 140–146.

3. Гончаров В.В., Поярков С.Ю., Мороз Е.Ф., Востриков К.В., Хасаева А.И., Папба Л.А. Автономные некоммерческие организации в России: объекты или субъекты общественного контроля? Аграрное и земельное право. 2020. № 10 (190). С. 54-57.

4. Гончаров В.В., Поярков С.Ю., Востриков К.В., Мороз Е.Ф., Грецей Н.Д., Григорьева А.М. Публично-правовые компании как объекты общественного контроля в России. Аграрное и земельное право. 2020. № 9 (189). С. 87-90.

5. Востриков К.В., Залесны Я., Павлов И.С., Складчиков С.В., Облогин Д.Д., Гончаров В.В. Акционерные общества как объект общественного контроля в Российской Федерации. ВВ: Административное право и практика администрирования. 2020. № 4. С. 102-111.

УДК 378.614

*Зубова Анастасия Васильевна
ассистент кафедры государственного и
муниципального управления
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)*

E-mail: zubovaav@kuzstu.ru
Бринев Денис Александрович
студент группы МУмоз-201
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: brinevda@ku
Вольфсон Эдуард Николаевич
к.ф.н., доцент
E-mail: Wolf.gimu@gmail.com

Развитие системы руководства ресурсным центром по подготовке добровольцев в сфере ЧС

Аннотация: В данной статье рассматривается развитие системы руководства ресурсным центром, а также возможные решения развития системы руководства.

Ключевые слова: ресурсный центр, руководство.

Для повышения роли добровольческого движения необходима в первую очередь эффективная инфраструктура. Также необходимы ресурсная, методическая и образовательная поддержки. На сегодняшний день инфраструктура добровольческого движения представлена многочисленными волонтерскими центрами, которые действуют на базе образовательных, профильных государственных и муниципальных бюджетных организаций, а также некоммерческих организаций различных организационно-правовых форм, для которых добровольческая деятельность является ведущим или одним из ведущих видов деятельности.

Особую роль играют организации, которые, помимо волонтерской деятельности, выполняют также ряд функций (сервисов), связанных с развитием инфраструктуры добровольческой деятельности, оказывая волонтерам, региональным и локальным добровольческим объединениям информационную, методическую, консультационную, ресурсную и прочую поддержку [1].

Организациями, осуществляющими формирование инфраструктуры добровольческой деятельности в субъекте Российской Федерации, являются ресурсные центры добровольчества. Такие ресурсные центры все ещё на начальном этапе и поэтому представлены не во всех субъектах страны. Такой центр является эффективным системным решением задачи повышения добровольческой активности граждан всех возрастов [2].

Важно не только развивать такие организации, но и уметь ими управлять[3]. Правильно выстроенная система может повлиять на всю сферу добровольчества в целом. Путём грамотного руководства все больше людей заинтересуются волонтерством, а те люди, которые приобщились уже к добровольцам, смогут выполнять свои обязанности в четком поставленном формате[4]. Также при правильной системе руководства, ресурсы будут направлены «по адресу». Важно понимать, что добровольцами в сфере ЧС могут не быть не все[5]. Нужен отбор, на основе конкурса, где будут представлены компетенции, которыми доброволец должен обладать и тщательная проверка на наличие таких компетенций у самого добровольца.

Возможным решением развитием системой руководства могут быть

- на руководящие места брать людей, у которых есть опыт добровольца более 5 лет. В таком случае человек будет точно знать свои обязанности и проявлять больше ответственности.

- постоянно переобучение руководства в таких сферах, как психология, курсы по управлению и т. д. Важно понимать, что управление не будет эффективным, если этому не научиться. Грамотное управление-залог процветания организации

Можно сделать вывод, пока ресурсные центры ещё на начальном этапе, важно правильно организовать систему управления. Только в таком случае будет положительный результат.

Список использованных источников

1. Основы организации и управления добровольческой деятельностью, учебник для студентов вузов, под общей редакцией О. А. Аникеевой, А.П. Рудницкой, О.В. Решетникова, Москва, Издательство Российского государственного социального университета, 2019г.

2. Модель регионального ресурсного центра добровольчества [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://edu.dobro.ru/upload/uf/e3a/e3ac2777fd3afde1e5c156a7452ff439.pdf>

3. Гончаров В.В., Поярков С.Ю., Мороз Е.Ф., Востриков К.В., Хасаева А.И., Папба Л.А. Автономные некоммерческие организации в России: объекты или субъекты общественного контроля? Аграрное и земельное право. 2020. № 10 (190). С. 54-57.

4. Гончаров В.В., Поярков С.Ю., Востриков К.В., Мороз Е.Ф., Грецей Н.Д., Григорьева А.М. Публично-правовые компании как объекты общественного контроля в России. Аграрное и земельное право. 2020. № 9 (189). С. 87-90.

5. Востриков К.В., Залесны Я., Павлов И.С., Складчиков С.В., Облогин Д.Д., Гончаров В.В. Акционерные общества как объект общественного

контроля в Российской Федерации. *ВВ: Административное право и практика администрирования.* 2020. № 4. С. 102-111.

УДК 323

Зубова Анастасия Васильевна
*ассистент кафедры государственного и
муниципального управления
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф. Горбачева»,
(г. Кемерово, Российская Федерация).
E-mail: zubovaav@kuzstu.ru*

Волков Александр Дмитриевич
*Студент группы МУб-201
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф. Горбачева»,
(г. Кемерово, Российская Федерация).
E-mail: kemsibrus@gmail.com*

Неформальный лидер: сущность и признаки

Аннотация: В статье рассматриваются способы и методы взаимодействия с неформальным лидером. Описываются разные типы неформальных руководителей и стратегии по уменьшению ущерба в случае отрицательно настроенных к руководителю лидеров.

Ключевые слова: неформальный лидер, стратегии, влияние, руководитель.

В каждой организации помимо явного лидера, то есть руководителя или главного в организации, существует и неформальный лидер. Неформальный лидер — это член группы, который официально не имеет управляющей должности, но благодаря определенным качествам личности в сочетании с жизненным опытом и поведением занял особенное положение. Обладает на окружающих большее влияние, чем непосредственный руководитель. Притягательность ключевая сторона неофициального лидера. Неформальный лидер умеет нравиться людям, осознано или нет.

Очень важно уметь правильно взаимодействовать с неофициальным лидером, потому что от его взаимоотношения с начальством могут стать очень мощным инструментом фирмы или очень внушительной проблемой. И

уволить проблематичного работника не всегда возможно безболезненно. Существуют лидеры, которые могут увести с собой из компании свою команду. Присутствие неофициального лидера в компании трудно не заметить. Важно беспристрастно оценивать какую роль в команде занимает такой лидер. Хороший неформальный лидер сможет пользоваться своей властью, авторитетом и умением, верно, увлекать и вдохновлять людей для того, чтобы привести команду к достижению цели и успеху.

Работа с неформальным лидером

Можно попытаться найти общие способы взаимодействия с неофициальным лидером. Хотя каждая ситуация и будет уникальной, все же существуют типы лидеров, к которым можно найти определенный подход. Такие типы можно определить по поведению лидера и мнению окружающих его людей.

Если вы столкнулись с таким типом как организатор, то лучше всего будет попытаться убедить его что все ваши предложения делаются только для блага компании. С такими людьми лучше всего общаться языком логики и доводов.

При работе с синтезатором важны компромиссы – выступая от имени и с согласия коллектива, он не будет поддерживать непопулярные решения. Стратегия "продавливания" суждения руководителя принесёт скорее негативные результаты, поскольку именно «синтезатор», как правило, активизирует негласное противодействие команды и настраивает ее против руководителя.

Генератора идей необходимо заинтересовать в позитивной работе, досконально объяснив ему, какие выгоды (не только и не столько материальные, как разнообразные поощрения, благодарности) обещает это коллективу.

Патерналист-самый опасный соперник в борьбе за влияние над коллективом. Именно на него проецируются эмоции и ожидания команды, которые должны быть (в идеале) адресованы руководителю. Привлечь его на свою сторону можно либо поделив с ним сферы влияния, либо - ослабив его позиции[3].

Привлечь тирана на свою сторону считается невозможным, поскольку в этом случае его имиджу "самого сильного" будет нанесён мощный удар.

Независимо от типа неофициального лидерства, руководителю советуется держаться следующих ключевых правил:

1. Пытаться влиять на лидера методом кнута и пряника это не лучшая идея. Кнут может вызвать негативное отношение к вам всего коллектива. Если вы попытаетесь уволить лидера, снизить ему зарплату или внести другими санкциями. Скорее всего - это станет известно всей команде и вам

придётся столкнуться с последствиями. И повышать сотрудника лояльность которого неизвестна не является хорошей идеей.

2. Часто можно решить проблему просто поговорив с неформальным лидером узнать о проблемах и причинах этих проблем в коллективе. Не нужно пытаться сделать из неформального лидера противника или конкурента. Гораздо правильнее будет если вы начнете с ним общаться как с экспертом в отношении вашего коллектива. Этим вы добьётесь расположения неформального лидера и сможете показать общность ваших целей. Чаще рассказывать ему о вашем видении целей и дальнейшем курсе развития компании.

3. Важно, чтобы идеи исходили от вас как от руководителя, и чтобы неформальный лидер не считал, что инициатором идей является он. В случае если такое начнет происходить он начнет ставить под сомнение авторитет и компетентность руководителя. Нужно несмотря на особое отношение приравнять лидера к остальному коллективу. Хорошим способом будет использовать его чувство социальной ответственности и командной работы. Отмечать его успехи, но не показывать, что этот человек главная причина успеха в том или ином деле (даже если это так). Только благодаря слаженной командной работе получилось достичь таких результатов. Так же можно доверять такому лидеру те проекты, автором которых являетесь вы и в успешности которых вы уверены. Это позволит получить доверие неформального лидера, и оставить чувство того, что это является вашим успехом.

4. Вы должны показать, что окончательное решение принимается вами, но с учетом мнения других членов команды. На планерках руководитель должен выслушать всех, кто хочет озвучить свои мысли, включая неформального лидера и после этого вынести окончательное решение. Такие действия помогут решить сразу несколько проблем:

- Сотрудники будут знать, к их мнению прислушиваются

- Начальник может оценить взаимодействие коллектива и посмотреть на то, как относятся к решениям и мыслям неформального лидера

- Виденье начальника будет воспринято коллективом как сходящиеся с видением лидера, и при этом отвечающие интересам всей команды. Это способствует закреплению имиджа руководителя в компании.

5. Даже когда, кажется, что все идет хорошо нужно продолжать следить за состоянием и лояльностью лидера. В противном случае у него может появиться мысль, что с ним не считаются и начать негативно влиять на деятельность коллектива в компании[1].

В том случае если методы не показали своей эффективности, то можно судить что в коллективе работает деструктивный лидер. В данной ситуации необходимо в срочном порядке начать уменьшать силу взаимодействия

такого лидера на коллектив, чтобы не допустить негативных последствий в работе компании. Неформальный лидер также подвержен влиянию команды, как и сама команда подвержена влиянию лидера. Начальству нужно позволить лидеру создавать свои проекты, но с условием, что он будет нести ответственность за те результаты, которые получатся в итоге. Нужно обращать внимание и акцентировать внимание других сотрудников и самого лидера на его промахах. И наоборот этому не слишком афишировать его успехи[2].

Так же руководитель должен демонстрировать свою компетентность, нужно узнать на чем основывается влияние неофициального лидера, и начать перехватывать инициативу. Впору дать членам команды распорядительные функции в той сфере, в которой они наиболее компетентны. Таким образом можно увеличить результативность работы, посодействовать иным работникам выразить свои амбиции, и снизить престиж деструктивного лидера.

Список использованных источников

1. Филонович С.Р. Лидерство и практические навыки менеджера: 17-модульная программа для менеджеров «Управление развитием организации». Модуль 9. — М.: «ИНФРА-М», 1999.

2. Гончаров В.В., Поярков С.Ю., Мороз Е.Ф., Востриков К.В., Хасаева А.И., Папба Л.А. Автономные некоммерческие организации в России: объекты или субъекты общественного контроля? Аграрное и земельное право. 2020. № 10 (190). С. 54-57.

3. Гончаров В.В., Поярков С.Ю., Востриков К.В., Мороз Е.Ф., Грецов Н.Д., Григорьева А.М. Публично-правовые компании как объекты общественного контроля в России. Аграрное и земельное право. 2020. № 9 (189). С. 87-90.

УДК 323

***Зубова Анастасия Васильевна**
ассистент кафедры государственного и
муниципального управления
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: zubovaav@kuzstu.ru
Галкина Ольга Александровна
студент группы МУб-201*

Формирование лидерских качеств студенческой молодёжи в волонтерской деятельности

***Аннотация.** В статье рассказывается о роли волонтерства в формировании личности нынешнего молодого поколения. Волонтерство помогает сформировать личность, даровитую сражаться с соперниками и автономным принятием заключений в выборной ситуации.*

***Ключевые слова.** Волонтерство, лидерские качества, студенческая молодёжь, лидер.*

Неувязка развития и улучшение волонтерских действий в прогрессивной молодежной сфере сейчас очень животрепещуща и обладает своими характерными чертами, которые обусловлены историческими шагами в развитии человечества.

По нашему мнению, один из действенных способов формирования лидерских качеств молодежи студенческого возраста является добровольная, волонтерская деятельность.

Таким образом, волонтерство является деятельностью, осуществляемой по собственному желанию в интересах общества и отдельных социальной группы без оплаты вознаграждения.

Весьма обширен спектр деятельности, где необходима волонтерская помощь. Человек может подобрать себе тот вид помощи, который удовлетворяет его потребности и позволит реализовать собственные желания: работа с общественно незащищенными категориями населения детей-сирот, инвалидов, пенсионеров, бездомных, мигрантов и других; служба в поликлиниках; психологическое сопровождение детей, профилактика здоровья и безопасности; работа по восстановлению и сохранению памятников природы; забота о окружающей среде, о помощи животным, о досуговой и творческой деятельности и т.д. [4].

Значение добровольчества - это труд для других людей, реальная возможность каждому молодому человеку улучшить свои лидерские качества, найти их реальное применение, и, в конце концов, своим

добросовестным участием изменить окружающую жизнь и свою жизнь в лучшую сторону [3].

Посещение и организация широкого спектра мероприятий, программы, проектов способствует развитию волонтеров таких качеств лидера, как:

- инициативность, коммуникабельность, влияние на личностные убеждения и взгляды ровесников больше интенсивно – во время планирования деятельности: разработка поэтапного выполнения программы, проектов, разработка рабочих групп, постановка задач и целей, определение ожидаемых результатов;

- работоспособность, активность, ораторское мастерство, организованность, дисциплинированность, быстрое адаптирование к ситуации, осуществляя запланированную деятельность: акции, флешмобы, информационные сессии и т.д.;

- ответственность, критичность, самокритичность, открытость, самостоятельность в наблюдениях и оценках эффективности реализуемого проекта: анализа, подведения результатов.

Каждый из вышеупомянутых лидерских качеств является не однородным образованием, а является непростым комплексом психических качеств личности, взаимодействующих меж собой. А разнообразные формы организации волонтерских действий студенческой молодёжи и их высококачественный уровень позволяют рационально формировать качества лидера у молодежи.

Волонтерство создает такую общественную среду, в которой студенческая молодёжь, не обращая внимания на других, получают новые знания, проводят анализ и эксперименты с различными социальными ролевыми ролями, принимают решения, улучшают состояние молодежи и способствуют повышению терпимости, активности, ответственности.

В вышеперечисленных аспектах молодое поколение имеет возможность воплощать личный потенциал, развивать инициативу, обязанность, динамичность, неравнодушие, чуткость, отзывчивость.

Психологический словарь даёт следующую трактовку понятия «лидер» — это член группы, за которым она признает право принимать важные решения в важных для нее условиях[2].

Конечно, каждый доброволец может войти в волонтерскую деятельность, но в первую очередь волонтер должен иметь искренний энтузиазм для того, чтобы вносить существенный вклад в становление общества и страны.

В волонтерской деятельности важны такие умения, как: уметь ориентироваться на ситуацию, прибегать к быстрому обсуждению, быстрое обсуждение прибывающей информации, практические навыки, а также иметь коммуникативные способности к командной работе[1].

Результатом движения волонтеров в организации могут быть:

- создание волонтерских групп по направлению: работа с детьми, актуализация вопросов экологии; развитие здоровья;
- создание нормативно-правовых актов, позволяющих создать и развивать волонтерское движение в студенческих условиях;
- выезд отрядов в внешнее пространство, работа с студентами, школьниками и жителями района;
- организовать общественное сотрудничество с организациями, которые заинтересованы в урегулировании вопросов каждой конкретной студенческой группы добровольцев;
- привлечь наибольшее количество учащихся к добровольческой деятельности;
- развивать лидерские качества студентов, ведущих волонтерское движение[5].

Поэтому глобальные социально-экономические конфигурации в современном обществе настоятельно просят у молодежи возможности приспособливаться к современному миру, показывать лидерские возможности. Дабы решить данную задачу, необходимо развивать лидерство у молодых людей.

Список использованных источников

1. Азарова Е.С. Психологические детерминанты и эффекты добровольческой деятельности: Автореф. дисс. канд. психол. наук. Москва, 2018. – 32 с.
2. Большой психологический словарь. Сост. Мещеряков Б., Зинченко В. Олма-пресс. 2018, стр. 52.
3. Востриков К.В., Залесны Я., Павлов И.С., Складчиков С.В., Облогин Д.Д., Гончаров В.В. Акционерные общества как объект общественного контроля в Российской Федерации. *ВВ: Административное право и практика администрирования*. 2020. № 4. С. 102-111.
4. Вольфсон Э.Н., Востриков К.В. Влияние методов мотивации на текучесть кадров в администрациях муниципальных образований. *Экономика и предпринимательство*. 2019. № 7 (108). С. 464-467.
5. Тарасова Н. В. Волонтерская деятельность как историко-педагогический феномен // *Педагогическое образование в России*. – Москва, 2017. № 5. С.37-43.

Зубова Анастасия Васильевна
ассистент кафедры государственного и
муниципального управления
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: zubovaav@kuzstu.ru

Гармашова Диана Александровна
студент группы МУБ-201
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: garmashova.diana@yandex.ru

**SMM в политическом пространстве: роль социальных сетей в
организации и информационном обеспечении государственного
управления**

***Аннотация:** В статье раскрывается понятие социальных сетей в государственном управлении. Дается определение самой социальной сети и социальному медиа. Раскрывается роль социальных сетей в государственном управлении. Делается вывод о наиболее подходящих подходах для решения проблем в SMM-сфере.*

***Ключевые слова:** социальные сети, органы государственного управления, блог, интернет, цифровизация, информатизация.*

В современном этапе развития общества многие люди е представляют свою жизнь без интернета и информационных технологий. Дети, молодёжь и взрослые люди имеют порой по несколько аккаунтов в различных социальных сетях. Ежесекундно в сеть Интернет заходят около трёх миллионов человек. [11].

Они играют в онлайн-шутеры, общаются посредством электронной почты и социальных сетей, проходят онлайн-курсы по повышению навыков или для подготовки к экзаменам, заказывают доставку продуктов, мебели и даже приобретают недвижимость. Свою популярность социальные сети соискали и в секторе государственного управления. Это не только контроль и обеспечение информационной безопасности граждан, но и организация электронного правительства.

Появление цифровых и информационных технологий в жизни граждан и общества требует вмешательства в информационное пространство органов государственного управления.

Прежде чем переходить к непосредственной роли социальных сетей в работе органов ГиМУ, следует рассмотреть, что они из себя представляют.

К числу социальных медиа (SMM) относятся блоги и социальные сети.

Блог – это публичный дневник с постоянно обновляемыми записями, которые читатели блога могут комментировать. Понятие блога и блогера впервые было закреплено в 2 части 10 статьи «Закона об информации», опубликованного в 2014 году. [1].

Блогер должен следить, чтобы его блог не использовался для совершения противоправных действий, для разглашения персональной или охраняемой информации, для пропаганды и для нарушения законных прав и интересов организаций и граждан.

Социальная сеть – это интерактивный сайт, который одновременно может использовать большое количество пользователей, или автоматизированная социальная среда, формируемая посетителями и объединяющая группы людей по интересам. Социальные сети сочетают в себе технологии, коммуникации и социальное взаимодействие.

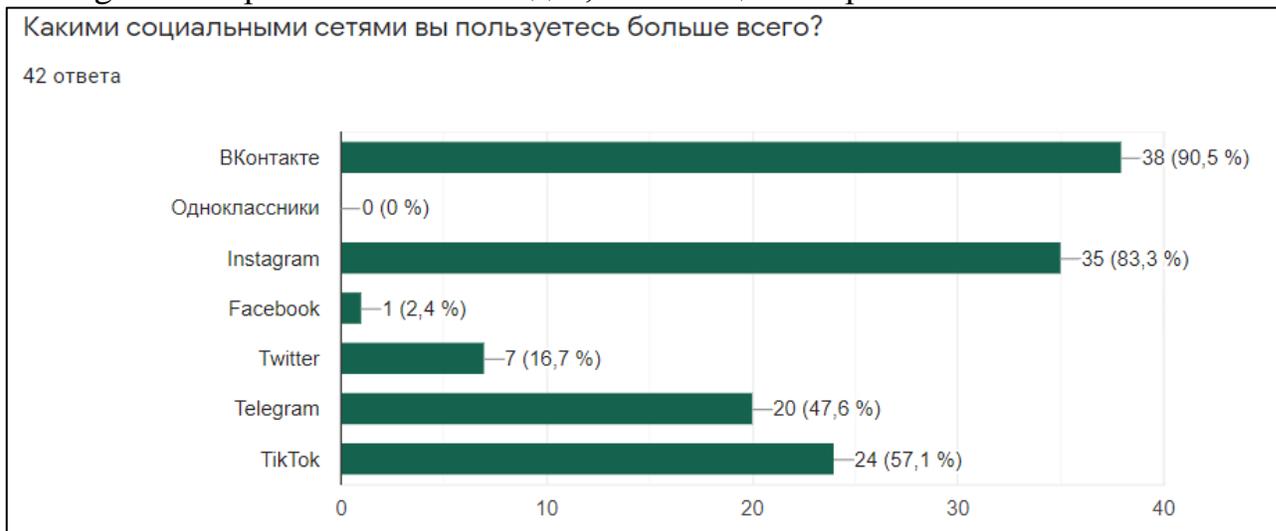
Социальные сети обеспечивают возможностью оперативного информирования общественности о результатах деятельности органов ГиМУ. Например, органы власти могут проводить прямые трансляции с заседаний, публиковать в историях и постах результаты каких-либо программ, показывать свою работу на местах, вести эфиры встреч с главами регионов и муниципалитетов, и т.д.

В процессе развития информатизации и цифровизации особым средством государственного управления становятся социальные сети. Традиционные способы коммуникации на сегодняшний день меркнут в сравнении с оборотом в информационном пространстве. Особенно в нынешней ситуации, связанной с распространением Covid-19. Социальные сети в работе органов ГиМУ позволяют вести онлайн-взаимодействие, увеличивают количество способов общения, выступают как новая площадка для взаимодействия органов власти между собой и с гражданами. Всё это позволяет управлению достичь больших результатов. Изменения и новые введённые благодаря цифровизации влияют на организационную культуру и навыки государственных служащих.

Социальные сети постоянно развиваются, ежедневно всё большее количество граждан интересуются ими. В российской Федерации интернет-аудитория по данным на момент начала 2019 года среди пользователей старше 16 человек составила около 90 миллионов человек и перешла отметку 75,4% населения страны. [5].

В России большую популярность имеют социальные сети «ВКонтакте», «Одноклассники» и «Instagram». Среди них «ВКонтакте» - лидер по количеству пользователей и по объёму контента. [5].

Мною 15 ноября 2021 года был проведён опрос среди небольшой группы студентов. В нём участвовало 42 респондента. На вопрос «Какими социальными сетями вы пользуетесь больше всего?» большинство респондентов отметили сеть «ВКонтакте», также в лидерах оказался «Instagram» и сравнительно молодая, но бьющая все рейтинги сеть «TikTok».



Многие политологи отмечают, что социальные сети в последнее время начинают играть немаловажную роль в управлении, они проводят исследования и выясняют причины, по которым власть вынуждена присутствовать в Интернете, власть использует его для «управления общественным сознанием и упрочнения собственной легитимности». [6].

Многие политики видят плюсы в ведении онлайн-коммуникации. Они ведут личные страницы, на которых могут размещать информацию для предвыборной агитации. Могут использовать социальные сети для противостояния с оппонентами.

В качестве примера можно рассмотреть деятельность партии «Новые люди», которая на недавних выборах прошла в состав Государственной Думы. У этой партии очень развита и интерактивна страница в социальной сети «Instagram»: ежедневные и красочные посты, информативные «актуальные истории». Об их предвыборной агитации в социальных сетях известно, что они проводили мастер-классы в формате онлайн, открытые диалоги, привлекали знаменитостей к своим программам, одной из которых была очистка озера Байкал вместе с Еленой Летучей.

В последнее время сильно возрос интерес к изучению социальных сетей в области ГиМУ. Например, Н.Е. Дмитриева проводила исследование официальных страниц некоторых органов управления и ведомств, в

результате чего составила анализ использования социальных сетей в их работе [2].

В результате исследования, Н. Е. Дмитриева пришла к выводу, что новые формы взаимодействия с обществом повышают уровень просвещённости граждан и органов управления.

Для наиболее полного использования потенциала социального медиа органы государственного управления, главы регионов и видные политические деятели создают официальные аккаунты в социальных сетях. Следует отметить, что в Российской Федерации нет нормативно-правового акта, который регулировал бы деятельность органов власти и их аккаунтов в социальных сетях, к тому же следует отметить, что как такового нет и документа, регулирующего создание и функционирование этих же аккаунтов[6]. Однако существует закон, который контролирует массив информации о деятельности государственных органов, размещаемой в Интернете – это Федеральный закон от 09.02.2009 года № 8 – ФЗ (в редакции от 28.12.2017) «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Цифровизация управления в Российской Федерации является целью государственной программы по национальному развитию. На практике, для внедрения цифровых технологий на всех уровнях государственной власти спланирована реализация комплекса мер[7]. Так, например, федеральный проект «Цифровое государственное управление» к 2024 году позволит увеличить взаимодействие граждан и юридических лиц с государственными органами власти с помощью использования цифровых и информационных технологий, в том числе и работу через социальные сети[8].

Рассмотрим количество пользователей официальных страниц органов власти на примере Кемеровской области – Кузбасса в наиболее популярных социальных сетях.

Орган государственной власти	ВКонтакте	Instagram	Одноклассники	Facebook
Парламент Кузбасса	1402 чел.	3923 чел.	740 чел.	616 чел.
Губернатор Кемеровской области - Кузбасса	44062 чел.	239 тыс. чел.	25179 чел.	–
Правительство Кемеровской области - Кузбасса	48666 чел.	2918 чел.	63231 чел.	–

Уполномоченный по правам ребёнка в Кузбассе	80 чел.	362 чел.	–	26 чел.
Уполномоченный по правам человека в Кузбассе	–	275 чел.	–	–

Для примера было взято несколько государственных органов власти Кемеровской области – Кузбасса и официальные аккаунты были найдены во всего нескольких социальных сетях: «ВКонтакте», «Одноклассники», «Facebook» и «Instagram». Причём наиболее удобная для органов власти оказалась сеть «Instagram», так как у всех представленных в таблице органов власти оказалась страница в этой сети, менее удобна для них оказалась сеть «Facebook». Среди граждан-пользователей наиболее популярны оказались сети «Instagram» и «ВКонтакте».

Однако помимо аккаунтов в социальных сетях у органов государственного управления есть и официальные сайты в Интернете. В ходе упомянутого ранее опроса был поставлен вопрос: «Что удобнее для вас в использовании и получении актуальной информации?»; и представлены варианты ответов: «Официальные аккаунты органов власти в социальных сетях» и «Официальные сайты органов власти в сети Интернет».



Большинство опрошенных предпочитают посещение сайтов органов государственного управления, а не использование социальных сетей. Возникает вопрос: «Почему?».

Всё дело в том, что в социальных сетях типа «ВКонтакте», «Инстаграм» и других, ограниченный функционал. Собственный сайт позволяет создать продуманную интерактивную систему, множество удобных вкладок, сделать несколько разделов, разместить в них те же бланки заявлений. Социальные

сети же позволяют лишь вести общение и быть ближе к людям, видеть их реакцию и их комментарии, вступить в диалог напрямую, позволяют гражданам видеть отчёты, опубликованные результаты тех или иных программ[9]. В этом плане да, наиболее удобны социальные сети. С другой стороны, функционал социальных сетей ограничен ещё и тем, что, создавая аккаунты, пользователи действуют в рамках разработчиков сетей[10].

Ни ведение сайтов, ни ведение официальных страниц в социальных сетях невозможно без грамотного специалиста, который отвечал бы за ведение этих страниц и был бы компетентен отвечать на вопросы граждан. В штате сотрудников органов государственного управления необходимо наличие таких специалистов.

Во время подготовки и обработки информации для данной статьи, мы пришли к выводам:

1) Социальные сети играют важную роль в государственном управлении. С помощью аккаунтов госслужащих в социальных сетях можно способствовать повышению прозрачности управления и принятия решений

2) В Российской Федерации существуют проблемы в сфере регулирования работы органов государственного управления в социальных сетях. К ним можно отнести нечёткое разделение профессиональных целей и личных в использовании социальных сетей госслужащими, установление взаимодействия с гражданами, и обеспечение нормативно-правовыми документами работу госслужащих в аккаунтах социальных сетей.

3) На основе проведённого анализа социальных сетей органов государственного управления Кемеровской области, мы выявили, что не у всех органов власти существуют страницы в социальных сетях. Социальные сети в большинстве своём ориентированы на молодёжную и подростковую аудиторию, отсутствие аккаунтов государственных органов управления снижает вероятность просвещения большей части населения в деятельности этих органов управления[11].

Мы определили подходы решения рассматриваемой проблемы с точки зрения специальности государственного и муниципального управления:

Во-первых, для усовершенствования законодательства в SMM-сфере в государственном управлении нужно разработать и реализовать на практике комплекс мер, который должен будет подстраиваться под все происходящие в обществе изменения и корректироваться под них. Нормативно-правовым документом для создания основ может послужить «Положение о социальных сетях», которое должно быть утверждено на федеральном уровне. Этот документ должен раскрывать такие вопросы, как выбор социальных сетей, виды информации для размещения на страницах и аккаунтах, правила этики и т. д.

Во-вторых, мы считаем важным проведение просветительских мероприятий с гражданами, чтобы они соблюдали правила хорошего тона и правила этики, чтобы они не боялись принимать активное участие в «разговоре с властью» посредством социальных сетей, чтобы выражали своё мнение, будучи уверенными, что их услышат.

В-третьих, мы считаем целесообразным вести реестр официальных аккаунтов государственных органов управления. Это позволит узаконить правовой статус этих аккаунтов и сократить число случаев мошенничества.

Список использованных источников

1. Федеральный закон от 31 декабря 2014 г. N 531-ФЗ "О внесении изменений в статьи 13 и 14 Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" /– Текст: электронный // Гарант.ру интернет-портал правовой информации: сайт - <https://base.garant.ru/70833224/> (дата обращения 12.10.2021)
2. Вольфсон Э.Н., Востриков К.В. Влияние методов мотивации на текучесть кадров в администрациях муниципальных образований. Экономика и предпринимательство. 2019. № 7 (108). С. 464-467.
3. Гончаров В.В., Поярков С.Ю., Востриков К.В., Мороз Е.Ф., Грецей Н.Д., Григорьева А.М. Публично-правовые компании как объекты общественного контроля в России. Аграрное и земельное право. 2020. № 9 (189). С. 87-90.
4. Востриков К.В. Государственная служба. Кемерово, 2017.
5. Исследование GfK: Проникновение Интернета в России: [Электронный ресурс]. URL: <https://www.gfk.com/ru/insaity/press-release/issledovanie-gfk-proniknovenie-interneta-v-rossii-1/> (дата обращения: 12.11.2021).
6. Лымарь, Е.М., Федорченко, С.Н., Белюстин, А.А., Федорченко, Л.В. Финальный аккорд: III волна исследования политизации социальных сетей интернета // Журнал политических исследований. 2018. № 3. С.84-110.
7. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года: указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 (ред. от 19.07.2018) [Электронный ресурс]. URL: <http://static.kremlin.ru/media/acts/files/0001201805070038.pdf> (дата обращения: 12.11.2021);
8. Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года: утв. Правительством РФ 29 сент. 2018 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://static.government.ru/media/files/ne0vGNJUk9SQjlGNNsXlX2d2CpCho9qS.pdf> (дата обращения: 12.11.2021).

9. Ситковский А. Л., Латов Ю. В., Червонных Е. В., Баянова И. Ю., Звягинцев С. А. Практика использования возможностей социальных медиа в работе по информированию граждан о деятельности органов государственной власти: научно-аналитический обзор. Ситковский А. Л. и др. / под ред. А. Л. Ситковского. – М. : Академия управления МВД России, 2020. – 48 с.
10. Сысоева Т. Л. Тимохина Г. С. Изакова Н. Б. Роль «Новых медиа» в формировании коммуникационной политики бренда для поколения миллениалов // Азимут научных исследований и управление. 2017. Т. 6 № 4(21) С. 223–227.
11. WebCanape [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.webcanape.ru/business/internet-2020-globalnaya-statistika-i-trendy/>. – Дата доступа: 12.11.2021.

УДК 323

Зубова Анастасия Васильевна
ассистент кафедры государственного и
муниципального управления
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: zubovaav@kuzstu.ru

Гармашова Диана Александровна
студент группы МУБ-201
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: garmashova.diana@yandex.ru

Электронное правительство в Российской Федерации: состояние и перспективы развития

Аннотация: В статье раскрывается понятие электронного правительства в государственном управлении. Дается определение самому электронному правительству. Раскрывается сущность электронного правительства на примерах.

Ключевые слова: электронное правительство, государственное управление, цифровизация, информационное общество.

В конце 20 столетия в мире стали говорить о технологиях и цифровой экономике, в то же время в России только стали появляться первые телефоны.

С тех пор прошло много лет и для нас стали привычными интернет, телефоны, роботы, умные устройства и другие технологии.

Переход к информационному обществу подверг все сферы жизни человека большим изменениям, цифровизация охватила все стороны жизни и производства, в том числе и сектор государственного управления.

В настоящее время разрабатывается большое количество новых проектов и реализуется принципиально новая форма государственного управления – электронное правительство. Особым толчком в разработке и реализации этой программы послужил приход «COVID – 19», в результате которого многим структурам пришлось перевести свою работу в дистанционный формат.

Основы по развитию и организации электронного правительства были обозначены ещё в 2002 году в программе «Электронная Россия (2002 – 2010)», которая поставила перед собой следующие цели: формирование нормативно-правовой базы и создание соответствующей инфраструктуры. Продолжил проект своё развитие в программе «Информационное общество (2011 - 2020)», в которой приоритетным направлением стало предоставление государственных и муниципальных услуг

В настоящее время развитие электронного правительства продолжается в рамках государственной стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы. [1]. Первостепенной задачей программы является развитие предоставления государственных услуг в электронном формате.

Электронное правительство – это система организации электронного документооборота и оказания государственных услуг, основанная на автоматизации управленческих процессов на федеральном, региональном и муниципальном уровнях управления с помощью информационно-коммуникационных технологий. [4].

Существует прямая зависимость качества государственного управления от уровня развития электронного правительства. То есть чем выше уровень цифровизации в государственном секторе, тем больше результативность правительства.

На сегодняшний день электронное правительство сформировало основную инфраструктуру, которая составляет техническую базу предоставления услуг в электронной форме, и предоставляет целый спектр услуг по предоставлению государственных и муниципальных услуг в электронном формате[3].

Так, например, на федеральном и региональном уровне свою работу успешно осуществляет Единый портал государственных и муниципальных услуг. Этот государственный сайт координирует межведомственную работу. Так, например, через портал можно подать заявление о выписке с места

жительства, подать на получение материнского капитала, оформить получение паспорта и т. д. Сегодня вы заполните необходимую форму, а завтра вам уже придёт ответ от соответствующего ведомства. В последнее время правовые основания для интеграции с порталом получили негосударственные банковские организации. Так, например, через мобильное приложение ПАО «Сбербанк» можно осуществить регистрацию на портале Госуслуг, или, наоборот, зарегистрироваться в приложении Сбербанка, через данные профиля на портале.

Кроме портала, система электронного правительства контролирует и официальные сайты и страницы в социальных сетях органов государственной власти и местного самоуправления и другие системы.

В качестве примера реализации электронного правительства на региональном уровне в Кемеровской области можно рассмотреть мобильное приложение «Кузбасс-онлайн». [2]. В главном меню этого приложения представлены различные направления его работы:

1. Новости – размещение актуальной и достоверной информации о происходящих событиях в регионе;
2. Опросы – общественное обсуждение по предложениям о реализации региональных программ и проектов;
3. Афиша – ознакомление с местом проведения и сроками каких-либо мероприятий в регионе;
4. Развитие Кузбасса – ознакомление граждан с государственными региональными программами и проектами;
5. Организации – размещение основной информации о государственных организациях, их контакты, место нахождения и т. д.
6. Номера ЕДС – указание номеров служб спасения, полиции, аварийных служб и т.д.

В этом приложении граждане региона могут выйти на прямой диалог с губернатором, главами муниципалитетов, структурных подразделений и обсудить насущные вопросы, заявить о существующей проблеме и получить обратную связь на неё.

В результате такой комплексной организации работы электронного правительства Российской Федерации в последние годы наблюдается стремительный рост качественного оказания государственных и муниципальных услуг в электронной форме[5].

В дальнейшем развитие электронного правительства в Российской Федерации имеет большие перспективы. Это и полноценное предоставление услуг в электронном формате, и реализация государственной электронной коммуникации с гражданами[6].

В общем, главные цели развития механизмов электронного правительства успешно реализуются, но задачами их дальнейшего развития можно считать:

1. Расширение функционала личного кабинета граждан на портале;
2. Повышение уровня компьютерной и цифровой грамотности населения;
3. Уменьшение количества услуг, при предоставлении которых, граждане должны присутствовать лично;
4. Уменьшение системных ошибок;
5. Информирование граждан об их возможностях на портале Госуслуг.

Подводя итог, можно отметить, что результативность работы электронного правительства довольно-таки успешна и превзошла все ожидания на её счёт, основные задачи по информированию населения о работе портала частично выполнены. Перспективы для повышения эффективности работы электронного правительства, в данный момент времени, в большей части связан с управленческими решениями, так как техническая сторона хорошо проработана и постоянно оптимизируется. Управленческие решения должны приниматься для решения проблем, с которыми невозможно справиться электронному правительству, в числе этих проблем можно рассматривать, например, повышение эффективности и результативности государственного и муниципального управления.

Список использованных источников

1. Указ Президента Российской Федерации от 09.05.2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы» - Текст: электронный // Гарант.ру информационно-правовой портал: сайт - <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71570570/> (дата обращения 05.12.2021)
2. Министерство цифрового развития и связи Кузбасса [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://digital42.ru/deyatelnost/tsifrovaya-platforma-kuzbass-online/>. – Дата доступа: 05.12.2021.
3. Системный проект электронного правительства Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://digital.gov.ru/uploaded/files/referat-ep.pdf>. – Дата доступа: 05.12.2021.
4. Гончаров В.В., Поярков С.Ю., Мороз Е.Ф., Востриков К.В., Хасаева А.И., Папба Л.А. Автономные некоммерческие организации в России: объекты или субъекты общественного контроля? Аграрное и земельное право. 2020. № 10 (190). С. 54-57.
5. Гончаров В.В., Поярков С.Ю., Востриков К.В., Мороз Е.Ф., Грецей Н.Д., Григорьева А.М. Публично-правовые компании как объекты общественного контроля в России. Аграрное и земельное право. 2020. № 9 (189). С. 87-90.

6. Электронное правительство: учебно-методическое пособие / Т.С. Мельникова, Э.Ф. Абубикерова; Саратовский социально-экономический институт (филиал) РЭУ им. Г.В. Плеханова. - Саратов, 2018. - 73 с.

УДК 323

Зубова Анастасия Васильевна
ассистент кафедры государственного и
муниципального управления
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: zubovaav@kuzstu.ru

Гармашова Диана Александровна
студент группы МУб-201
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: garmashova.diana@yandex.ru

Этика государственного служащего

Аннотация: В статье раскрывается понятие государственного служащего в государственном управлении. Дается определение самой государственной службе. Раскрывается роль этики государственных служащих. Приводятся принципы этики в государственной службе.

Ключевые слова: государственный служащий, государство, этика, государственная служба.

Государственной службой можно назвать трудовую деятельность людей, которые работают в интересах государства, осуществляют государственную политику от его имени, принимают решения в различных сферах жизни граждан, участвуют в реализации государственных программ и проектов. Люди, которые выполняют все эти действия имеют профессию – государственный служащий. [3].

Иметь такую профессию и развиваться в ней могут лишь совершеннолетние граждане нашей страны, прошедшие необходимо профессиональную подготовку. Это те люди, которые блестяще знают юриспруденцию, имеют за спиной соответствующие знания по направлению государственного и муниципального управления. Однако всего этого недостаточно при приёме на работу, граждане, желающие найти себя в сфере ГиМУ, должны успешно пройти конкурсный отбор по установленным заранее требованиям. Этими требованиями являются: ответственность,

компетентность, грамотная речь, соблюдение этикета государственного служащего и этических норм, безупречное владение русским языком и т.д.

Существует большое количество требований, предъявляемых к государственным служащим, однако я предлагаю остановиться на этикете государственного служащего. Этика сотрудника ГиМУ регулируется этики и служебного поведения государственных и муниципальных служащих Российской Федерации. [4]. Так, например, в этом документе указано, что государственных служащий, находясь на рабочем месте, должен воздерживаться от любого рода высказываний и поступков, которые по своей сути дискриминируют по признакам расы, пола, национальности, гражданства, языка и т. д., от незаслуженных обвинений, грубости, угроз, оскорблений, курения в служебных помещениях и т.д. [2].

В деятельности государственного служащего одну из важнейших ролей носит его поведение, так как его поступки и действия влияют не только на отношения с коллегами, с гражданами и с начальством, но и на имидж государства, так как от его имени он осуществляет свою деятельность.

Профессиональная этика создаёт и определяет правила поведения, которые сотрудник должен выполнять при выполнении своих служебных обязанностей.

Народ смотрит на госслужащего, который своими действиями представляет государство, он смотрит на него и перенимает образцы поведения. Каково поведение госслужащего – таково и поведение народа. Раз представитель власти может позволить себе устроить, допустим, пьяный дебош, то почему и простому гражданину запрещается сделать то же самое? Именно поэтому к государственному служащему должны предъявляться куда более строгие требования во внешнем виде, поступках, речи, действиях и т.д. Нарушение этих требований обязательно должно повлечь за собой ответственность перед государством, и в первую очередь, перед гражданами.

Рассмотрим некоторые принципы работы государственного служащего:

1. Действие в рамках закона;
2. Личные интересы и проблемы не должны касаться исполнения рабочих обязанностей;
3. Честность в работе;

Государственный служащий обязан соблюдать Конституцию Российской Федерации, законодательные и иные нормативно-правовые акты, регламентирующие его деятельность. К ним можно отнести: Федеральный Закон «О системе государственной службы», Федеральный Закон «О федеральной гражданской службе Российской Федерации» и другие нормативно-правовые акты и законы[5].

Исходя из всего этого, можно продолжить список принципов, присущих работе государственного служащего:

4. Законность;
5. Справедливость;
6. Верховенство права.

Кроме всего вышеперечисленного в основе этики госслужащего лежат высокие моральные принципы. В структуре ГиМУ это может означать добросовестное исполнение рабочих обязанностей, отказ от получения материальных средств, благодарностей и подарков[6].

Нарушение принципов этики в структурах ГиМУ влияет на развитие бюрократизма, социальной несправедливости, произвола и т. д. Контроль за соблюдением госслужащими этических принципов осуществляют правоохранительные органы, такие как полиция, ФСБ, прокуратура и т.д. К примеру, слежение за доходами госслужащими, за соблюдением ими закона, всевозможные прокурорские проверки и т.д. Ярким примером может послужить прошлогодняя лекция о противодействии коррупции на базе Кузбасского Государственного Технического Университета им. Т. Ф. Горбачёва, которую проводил сотрудник прокуратуры.

Значимую роль в соблюдении принципов этики государственного служащего играет система поощрения и дисциплинарных взысканий.

Система поощрения позволяет мотивировать сотрудника на его более результативную работу. Поощрением может явиться повышение заработной платы, премия, дополнительные выходные дни и т.д. Эта система направлена на повышение уровня культуры и его развития у госслужащих. Различного рода поощрения вызывают у людей положительные эмоции и стимулируют на ещё более качественное исполнение своих служебных обязанностей.

Меры дисциплинарного взыскания применяются к служащему за совершение им проступка: ненадлежащее или вовсе неисполнение своих служебных обязанностей. Мерами дисциплинарного взыскания могут послужить: выговор, замечание, увольнение с гражданской службы и т.д. [1].

Таким образом, можно сделать вывод, что система дисциплинарных взысканий и поощрений – одна из важнейших составляющих организационной культуры в работе государственного служащего. Эти системы способствуют появлению и развитию профессиональных ценностей у служащего и в коллективе. Этика государственного служащего способствует формированию общественного мнения в целом о государстве и государственной службе.

Список использованных источников

1. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (с изменениями и

дополнениями) // Гарант.ру: сайт. - <https://base.garant.ru/12136354/> (дата обращения 01.12.2021)

2. Востриков К.В., Залесны Я., Павлов И.С., Складчиков С.В., Облогин Д.Д., Гончаров В.В. Акционерные общества как объект общественного контроля в Российской Федерации. *ВВ: Административное право и практика администрирования*. 2020. № 4. С. 102-111.

3. Вольфсон Э.Н., Востриков К.В. Влияние методов мотивации на текучесть кадров в администрациях муниципальных образований. *Экономика и предпринимательство*. 2019. № 7 (108). С. 464-467.

4. Востриков К.В. Государственная служба. Кемерово, 2017.

УДК 323

Зубова Анастасия Васильевна

*ассистент кафедры государственного и
муниципального управления*

*Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева*

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: zubovaav@kuzstu.ru

Загара Светлана Сергеевна

студент группы МУб-201

*Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева*

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: zagarass_01@mail.ru

Концепция непрерывного образования управленческого персонала в системе государственной службы

Аннотация. В статье рассматривается понятие и сущность концепции непрерывного образования. Основные принципы построения непрерывного образования, его цели и значение для государственного управления.

Ключевые слова: непрерывное образование, управленческий персонал, государственный служащий, принципы непрерывного образования, государственное управление.

Цель: изучить концепцию непрерывного образования в сфере государственной службы, рассмотреть систему непрерывного образования, его цели, задачи и значение для государственных служащих.

Вопрос о необходимости применения концепции непрерывного образования (далее НО) в практике государственного управления обусловлен современными реалиями, показывающими, что в настоящее время активно развиваются знания и технологии. Поэтому управленческому персоналу необходимо обновлять свои навыки на постоянной основе, для того чтобы принимать эффективные управленческие решения. Для понимания сущности непрерывного образования, обратимся к истории его становления и развития.

Концепция НО получила свое развитие после выступления П. Ленграда на форуме ООН в 1965 году. Тогда исследователь выдвинул свою теорию о непрерывном образовании. Данная теория представляла сущность непрерывного образования, как: постоянный, непрерывный процесс, охватывающий всю жизнь человека, все формы, виды и уровни образования. [10, С. 3-5]

После 1972 года НО стало одним из ключевых факторов в развитии образования в развитых и развивающихся странах. Связано это с тем, что в условиях развития техники и технологий все большее значение придается совершенствованию возможностей управленческого персонала, а также вопросам их компетенции и квалификации. [11, С. 1-3]

На современном этапе в управленческих науках непрерывное образование рассматривается как часть системы государственного управления. Система представляет собой – набор связей, элементов и взаимодействий, направленных на достижение определенного результата.

На данном этапе в управленческих науках нет четкого понимания сущности концепции непрерывного образования, так как каждый из исследователей предлагает свой вариант трактовки данного понятия, исходя из собственных взглядов на проблематику обучения управленческого персонала. [2, С. 28-30]

Так, например, Е.Г. Беляева считает, что непрерывное обучение государственных служащих представляет собой: целенаправленный, спланированный процесс повышения квалификации и развития новых навыков у управленцев. [1, С.261-263]

И. Кибанов отмечает, что непрерывное образование – процесс формирования и развития личности посредством создания образовательных систем, следующий за человеком на протяжении всей его жизни. [3, С. 180 ; 8, С. 15]

Е.А. Карпухина определяет сущность концепции НО, опираясь на задачи непрерывного образования:

Во-первых, НО рассматривается как обучение длиною в жизнь, во-вторых, как обучение взрослых, построенного на потребностях молодого поколения, и в-третьих, НО рассматривается как профессиональное

образование, обеспечивающее «освежение» профессиональных навыков. [5, С. 107-108]

Данные исследователи, формулируя сущность концепции НО, отталкивались от основных положений непрерывного образования, сформулированных исследователями ЮНЕСКО:

- 1) НО – процесс в жизни отдельной личности;
- 2) НО – процедура приобретения, обновления и совершенствования знаний и умений личности;
- 3) НО должно включать в себя все возможные формы образовательных воздействий: как формальные, так и неформальные. [4, С. 148-149]

Говоря о непрерывном образовании государственных служащих, стоит рассмотреть понятие «непрерывного профессионального обучения».

Непрерывное профессиональное обучение представляет собой – деятельность с целью развития уровня навыков, знаний, умений и профессиональных компетенций обучаемого. Эта деятельность включает в себя этапы, проходя которые государственный служащий становится высококвалифицированным и высокообразованным специалистом. [12]

В современных управленческих науках представлено огромное множество моделей системы организации непрерывного обучения персонала, но самая известная модель разработана следующими исследователями: Т. Ю. Базаровым и Б. Л. Ереминой.

Данная модель системы непрерывного образования управленческого персонала состоит из 3 этапов:

- 1) Планирование – представляет собой анализ потребностей обучения, выявление целей и задач, а также построение системы показателей обучения.
- 2) Реализация – данная ступень включает в себя непосредственное обучение персонала, по разработанной системе с предложенными критериями оценки знаний.
- 3) Оценка – определение эффективности проведенного обучения, путем отслеживания полученных навыков и их применения на практике. [1, С. 262; 6]

Эффективная система НО должна подчиняться следующим принципам:

Принцип системности – НО должно включать в себя множество этапов прохождения обучения, а также различные средства, которые будут повышать знания обучающихся.

Принцип научности – разработка системы НО должна базироваться на методических разработках в определенных областях обучения.

Принцип перспективности – НО должно отвечать стратегическим перспективам управления.

Принцип образования на «всю жизнь» и т.д. [7, С. 3-5]

На вышеперечисленных принципах формируются цели и задачи непрерывного обучения, как со стороны работодателя, так и со стороны работника. Они оба заинтересованы в расширении образовательных услуг, которые бы позволили дополнить, полученное базовое образование. Этой точки зрения придерживаются : Г.А. Балыхин и Г. М. Коджаспирова.

Интересна позиция немецких исследователей: В. Барца и Х. Шайбле, которые отмечают, что основными целями непрерывного образования выступают: способность к планированию и организации своей профессиональной деятельности, а также способность экстренно решать сложившиеся проблемы. [4; С. 150; 6]

Следовательно, как работник, так и работодатель, заинтересованы в применении концепции непрерывного обучения. Поскольку с помощью данной концепции преследуется главная цель: поддержание высокой компетенции государственных служащих, а как следствие формирование конкурентоспособной команды, что в современном информационном мире является неотъемлемой частью в принятии успешных управленческих решений. [7, С. 3-5]

Концепция непрерывного обучения имеет огромное значение, для развития, как общества, так и государства в целом. НО, выступая в качестве инструмента повышения знаний, навыков и мастерства государственных служащих, позволяет на постоянной основе поддерживать уровень профессиональных знаний управленческого персонала, что особо важно при трансформационных процессах современного российского общества.

Список использованных источников

- 1 Андреева, А.Ф. Сущность современной системы непрерывного обучения персонала в организации — научная статья. Журнал: «Инновационные технологии управления персоналом». 2012. С. 261-263.
2. Арутюнов, В. В. Управление персоналом : учебное пособие. – Ростов н/Д: Феникс, 2018. – 44 с.
3. Гончаров В.В., Поярков С.Ю., Востриков К.В., Мороз Е.Ф., Грецов Н.Д., Григорьева А.М. Публично-правовые компании как объекты общественного контроля в России. Аграрное и земельное право. 2020. № 9 (189). С. 87-90.
4. Востриков К.В., Залесны Я., Павлов И.С., Складчиков С.В., Облогин Д.Д., Гончаров В.В. Акционерные общества как объект общественного контроля в Российской Федерации. ВВ: Административное право и практика администрирования. 2020. № 4. С. 102-111.
5. Востриков К.В. Государственная служба. Кемерово, 2017.

6. Дайнека, А.В. Управление персоналом организации — учебное пособие. 2020.
7. Желнина, Е.В. Современные принципы разработки системы непрерывного обучения персонала организации. – Журнал : Государственное управление; электронный вестник. – 2008. № 15. С. 1-6.
8. Канеева, Ю. Роль непрерывного образования в формировании профессиональной идентичности государственных служащих // Научный журнал «Власть», 2013 № 5. С. 53-55.
9. Кибанов, А. Я. Основы управления персоналом : учебник для вузов — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: ИНФРА-М, 2017. — 446 с.
10. Клопова О. К. Современное состояние непрерывного образования в области управления персоналом / Вестник Тамбовского университета. — 2014. — № 5. — С. 2–11.
11. Михайлова, А.В. ; Попова, Л.Н. Непрерывное профессиональное обучение – основа развития потенциала персонала организации – Журнал: «Современные проблемы науки и образования». – 2016, – № 4.
12. Локальная сеть, studopedia.su : Онлайн справочник – Сайт : URL: https://studopedia.su/20_75134_neprerivnoe-professionalnoe-obrazovanie.html

УДК 323

***Зубова Анастасия Васильевна**
ассистент кафедры государственного и
муниципального управления
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: zubovaav@kuzstu.ru*

***Иванова Елизавета Александровна**
Студент группы МУб-201
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: ivaveta2008@gmail.com*

Особенности этики государственных и муниципальных служащих

Аннотация: В статье рассказывается о сущности этики государственного и муниципального служащего в процессе осуществления профессиональных обязанностей, ее культурных и правовых аспектах.

Ключевые слова: государственные и муниципальные служащие, этика.

Этику государственной и муниципальной службы, можно смело признать, как отдельную категорию в сфере профессиональной этики. Для обоснования данного утверждения существует несколько причин:

-причина необходимости существования государственной и муниципальной службы;

-нетипичное для большинства людей социально-правовое положение государственных и муниципальных служащих;

-комплекс необходимых требований к государственному и муниципальному служащему;

-перечень ограничений и обязанностей, прописанных в Конституции Российской Федерации;

-ответственность за качество выполняемой деятельности. [1, С.73]

Главная задача государственной и муниципальной службы заключается, в чётком контроле о соблюдении и исполнении закреплённых в Конституции Российской Федерации норм и обязанностей граждан Российской Федерации.

Работа государственных и муниципальных служащих, можно сказать, в прямом проявляется в оказании услуг обществу. Показателем эффективности проделанной работы является степень доверия общества государственной власти.

В Конституции Российской Федерации перечислены и закреплены все необходимые основы государственной и муниципальной службы. Они выражены в таких законах как, закон «О системе государственной службы Российской Федерации» [2, С.4], закон «О государственной службе Российской Федерации» [3, С.2], закон «О муниципальной службе Российской Федерации» [4,1].

Для эффективного выполнения любой сферы жизнедеятельности, людям должны быть присуще определённые личностные и морально-психологические качества. Если же говорить конкретно о сфере государственной и муниципальной службы, то состоящим в данном подразделении кадрам должны быть свойственны следующие личностные качества:

- ответственность;

-организованность;

- инициатива;

-исполнительность.

Если говорить о морально-психологических качествах на государственной и муниципальной службе, то это следующие качества:

- честность;
- осознанность;
- психологическая устойчивость;
- адекватное самооценивание проделанной работы;
- бескорыстное желание пребывания на службе. [5, С.75-76].

Так как все государственные и муниципальные служащие обладают иным социальным статус и положением, то соответственно это несёт за собой наиболее высокую и ожесточённую степень ответственности за все сделанные служащим действия. Именно поэтому этика государственной и муниципальной службы отличается от этики других государственных сфер и подразделений.

Своим поведением и выполнением рабочих обязанностей государственные и муниципальные служащие должны подавать некий пример обществу. А именно, убедить и побуждать граждан к соблюдению нравственно-моральных и нормативно-правовых норм[6].

Если государственный служащий совершает какое-либо противоправное или безнравственное действие, то это ведёт его к определённым неприятным последствиям. В первую очередь произошедшему придаёт широкую огласку СМИ. Государственный служащий становится автоматически становиться уязвимой мишенью, что в последствии подрывает доверие не только к нему, но и ко всему государственному аппарату в целом.

Исходя из всего вышесказанного, можно легко сделать вывод о том, что сегодня, как никогда раньше, для науки государственного и муниципального управления стоит первостепенная задача о разработке и совершенствовании уже существующих аспектов этики государственной и муниципальной службы.

Решением данного вопроса уже занимаются такие страны как Венгрия, Япония, Канада.

Список использованных источников

- 1.Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27.05.2003 N 58-ФЗ
- 2.Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 N 79-ФЗ
- 3.Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 02.03.2007 N 25-ФЗ

4.Вольфсон Э.Н., Востриков К.В. Влияние методов мотивации на текучесть кадров в администрациях муниципальных образований. Экономика и предпринимательство. 2019. № 7 (108). С. 464-467.

5.Востриков К.В. Государственная служба. Кемерово, 2017.

6.Н.Н.Шувалова, Этика государственной и муниципальной службы [Текст]/Н.Н.Шувалова. -Москва,2021. -С.75-76.

УДК 323

Зубова Анастасия Васильевна
ассистент кафедры государственного и
муниципального управления
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: zubovaav@kuzstu.ru

Калашник Владислав Денисович
студент группы МУб-191
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: Psnvladislove@yandex.ru

Методы оценки индивидуальной деятельности персонала в муниципальных органах

***Аннотация.** В данной статье рассматриваются имеющиеся методы и формы оценки деятельности муниципальных служащих. Цели и задачи, стоящие перед оценкой индивидуальной деятельности управленческого персонала, а также анализируется эффективность методов оценки персонала для системы муниципальной службы.*

***Ключевые слова:** методы и формы оценки деятельности персонала; муниципальные служащие; система муниципальной службы; эффективность; управленческие решения.*

Начиная с 20-30-х годов XX века, исследователи в области управления персоналом стали изучать показатели эффективности и результативности работы своих подчиненных, разрабатывать схемы и планы по тестированию подчиненных, для определения наиболее подходящей деятельности для каждого из них. В начале 90-х годов происходила систематизация имеющейся

информации, для создания методик, позволяющих оценивать деятельность персонала. [1]

На современном этапе развития общества в практике управления персоналом особое место отводят методам оценки индивидуальной деятельности государственных и муниципальных служащих. Сама по себе оценка индивидуальной деятельности управленческого персонала в системе муниципального управления представляет собой – совокупность средств по обнаружению характеристик муниципальных служащих, которые помогут им наиболее эффективно принимать управленческие решения. [6]

Руководитель должен выстраивать качественную и эффективную систему оценки подчиненных, так как данная система выступает основой огромного количества процессов, начиная от принятия сотрудника на должность, и заканчивая применением методов и форм мотивации, а также обучения и переобучения муниципального служащего. [4]

Деятельность по выявлению слабых и сильных сторон муниципальных служащих состоит их множества методов, и для применения какого-то одного метода руководитель должен отталкиваться от целей и задач, которые стоят перед ним и его подчиненными.

Сама по себе оценка управленческого персонала в системе муниципального управления подразумевает под собой реализацию следующих целей:

1. Эффективное принятие управленческих решений;
2. Рассмотрение слабых и сильных сторон муниципальных служащих, ликвидация первых и развития вторых сторон;
3. Создание эффективной системы мотивирования муниципальных служащих;
4. Возможность муниципальных служащих проявить себя посредством своих сильных сторон. [5]

Также методы оценки индивидуальной деятельности управленческого персонала в системе муниципального управления позволяют: выработать наиболее подходящий управленческий курс; развить обратную связь между подчиненным и непосредственным руководителем, а также выявить необходимость в обучении или переобучении муниципальных служащих.

Для достижения вышеперечисленных целей система оценки персонала должна основываться на следующих принципах: объективность, т.е. исключение влияния субъективных и ситуативных факторов; комплексность; достоверность; открытость системы и т.д.

Специалист по управлению персоналом должен обладать полнотой информации о методах и видах оценки управленческого персонала, знать достоинства и недостатки каждого из методов оценки, и уметь применять их при необходимости.

Рассмотрим основные виды методов оценки индивидуальной деятельности муниципальных служащих:

Во-первых, стоит отметить системную и бессистемную оценку деятельности персонала. Данные виды предполагают выявление и изучение важнейших признаков оценки.

Во-вторых, регулярная оценка деятельности управленца для построения системы мотивирования или обучения, а также для продвижения по службе.

В-третьих, можно отметить количественную и качественную оценку деятельности для выявления результативности проделанной работы, рассмотрения надежности принимаемых решений и т.д. [4;5]

Также для улучшения качества работы муниципальных служащих следует рассмотреть формы оценки персонала, которые включают в себя:

1. Аттестацию – для выявления имеющихся знаний и навыков, а также их оценки;
2. Тестирования – для выявления сильных и слабых сторон личности.
3. Интервью
4. Экспертные оценки персонала – привлечение специалистов для рассмотрения и изучения слабых и сильных сторон подчиненных. [3]

Отмечая данные формы методов оценки управленческого персонала в системе муниципального управления, стоит сказать и том, что каждый из перечисленных методов имеет своих достоинства и недостатки. Так, например, тестирование и интервью выступают в роли наиболее простых и быстрых методов оценки слабых и сильных сторон управленцев, однако в полной мере не дадут должного представления о муниципальном служащем. Так как не каждый опрошенный будет честен в своих ответах, а также, используя обе эти формы, руководитель получит недостаточно информации для формирования полного образа своего подчиненного. А проведение аттестации и экспертной оценки персонала, наоборот позволит руководителю получить качественную информацию, однако эти методы достаточно затратные, как во времени, так и в денежном выражении.

Поэтому при оценке индивидуальной деятельности управленческого персонала в системе муниципального управления стоит использовать совокупность форм и видов методов оценки муниципальных служащих. Потому как ни один из методов не идеален, и не позволяет в полном объеме получить необходимую информацию. А грамотно разработанная система методов оценки персонала с использованием каждого метода оценки позволит сформировать понимание о слабых и сильных сторонах коллектива, а как следствие и развить сильные стороны муниципальных служащих для принятия ими эффективных управленческих решений. [2]

Для системы государственного и муниципального управления именно разнообразие методов оценки позволяет выбирать методы необходимые в

конкретной ситуации, для решения определенной задачи, достижения поставленных целей. Важна четкость, точность, простота методов оценки слабых и сильных сторон муниципального служащего для выработки дальнейшего курса действий по достижению целей и задач.

От использования системы методов оценки деятельности муниципальных служащих зависит эффективность принятия управленческих решений, а как следствие и эффективность организации муниципальной службы.

Список использованных источников

Список теоретических источников

- 1.Апенько, С.Н. Оценка персонала: эволюция подходов и технологии их использования Москва: Информ-Знание, 2004, С. 300.
- 2.Вольфсон Э.Н., Востриков К.В. Влияние методов мотивации на текучесть кадров в администрациях муниципальных образований. Экономика и предпринимательство. 2019. № 7 (108). С. 464-467.
3. Юрзина Т.А. Модели комплексного развития сельской территории: их характеристика и оценка // Управление экономическими системами: электронный научный журнал.- 2017.- № 9 (103). С.11.

Интернет источники

- 1.Локальная сеть, www.consultant.ru: Онлайн справочник – Сайт: URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_66530/. Текст: электронный.
- 2.Локальная сеть, ru.wikipedia.org: Онлайн справочник – Сайт: URL:https://ru.wikipedia.org/wiki/Муниципальная_служба_в_Российской_Федерации. Текст: электронный.
- 3.Локальная сеть, Сайт: URL: <https://www.kp.ru/guide/otsenka-personala.html> – Текст: электронный.

УДК323

***Зубова Анастасия Васильевна**
ассистент кафедры государственного и
муниципального управления
Кузбасский государственный технический*

университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: zibovaav@kuzstu.ru
Камынина Екатерина Дмитриевна
студент группы МУб-191
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: kamyninaekaterina11@gmail.com

Управление деловой карьерой государственных служащих

***Аннотация:** Проблема мотивации карьеры на государственной службе, что влияет на их деятельности. В статье рассмотрены факторы, которые помогут получить мотивированную, целеустремлённую и этичную карьеру в государственной службе. Коррупция, отсутствие мотивации персонала и низкая производительность - это как популярные стереотипы, так и реальные факты. В течение многих десятилетий международные программы помощи вкладывали средства в реформу государственной службы, чтобы изменить эту реальность.*

***Ключевые слова:** государственная служба, конкуренция, органы власти, мотивация, заработная плата, снижение мотивации к службе, карьерный рост.*

На формирование карьеры на государственной службе влияют положение, которые помогают продвигать деловую карьеру[2]. Правильность трех основных положений оказывает последовательны положительный эффект:

1. При принятии решений по управлению государственной службой отдавайте предпочтение профессиональным заслугам, а не политическим и личным соображениям. Государственные служащие, которые набираются или продвигаются по службе с помощью политических или личных связей, чаще занимаются коррупцией на работе и работают хуже. Политизация и персонализация управленческих решений на государственной службе далеко не редкость.

С другой стороны, есть явное противоядие от политизации и кумовства в решениях по управлению государственной службой. Формальные

процедуры «заслуг» обуздывают политизацию и кумовство в управлении государственной службой: например, публичная реклама вакансий в государственном секторе и систематическая оценка кандидатов с помощью письменных экзаменов и личных собеседований. Ограничивая кумовство и политизацию, эти процедуры периодически помогают повысить эффективность и добросовестность государственных служащих в развивающихся странах[1].

2. Убедитесь, что системы управления служебной деятельностью действительно способствуют принятию решений по управлению гражданской службой, ориентированных на служебную деятельность. Вопреки распространенным стереотипам, государственные служащие ценят ориентированное на производительность управление государственной службой: они более удовлетворены и работают лучше, когда чувствуют, что тяжелая работа имеет значение для их перспектив продвижения по службе, повышения заработной платы или стабильности работы. Формальные системы управления служебной деятельностью часто внедряются для того, чтобы дать государственным служащим понять, что служебная деятельность имеет значение. Там, где производительность оценивается в соответствии с заранее определенными целями и где результаты работы воспринимаются как имеющие значение для продвижения по службе, повышения заработной платы или стабильности работы, оценки эффективности оказывают положительное влияние. Там, где это не так, дело обстоит наоборот – оценки эффективности влияют на восприятие результатов работы и, следовательно, периодически снижают эффективность и мотивацию государственной службы.

3. Платят достаточно, чтобы удерживать мотивированных государственных служащих и предотвращать текучесть кадров высокого уровня. Своей оплатой труда обеспокоены большинство государственных служащих. Только 37% государственных служащих удовлетворены своей зарплатой; и только 40% считают, что одной их зарплаты достаточно для поддержания их домашнего хозяйства. Однако это не означает, что более высокая заработная плата мотивирует персонал. Тем не менее, мы находим косвенный положительный эффект от оплаты труда[4].

Более мотивированные государственные служащие, как оказалось, имеют более высокооплачиваемые возможности трудоустройства за пределами государственного сектора, а государственные служащие с лучшими предложениями работы за пределами, в свою очередь, более склонны покинуть учреждения государственного сектора.

Таким образом, оплата труда более мотивированных государственных служащих, достаточная для их удержания, имеет важное значение для обеспечения эффективности государственной службы. Это не говорит о

необходимости платить всем больше. На самом деле, только меньшинству государственных служащих было бы легко найти более высокооплачиваемую работу в частном секторе. Учреждениям государственного сектора было бы неплохо нацелиться на повышение заработной платы, и сделать это после оценки данных о текучести кадров и результатах работы[3].

Эти основы в значительной степени согласуются с [традиционной программой реформы гражданской службы Всемирного банка и других кредиторов](#). Таким образом, провал этих реформ может быть обусловлен в большей степени [провалы в реализации](#) и [политические препятствия](#).

Для директивных органов это подразумевает необходимость систематического сбора фактических данных о существующей практике управления гражданской службой и отношении государственных служащих, используя такие инструменты, как опросы государственной службы, до разработки реформ, направленных на изменение отношения государственных служащих к лучшему. Учитывая большие различия в методах управления и отношении государственных служащих, реформы, вероятно, будут более эффективными там, где они нацелены на отдельные учреждения, а не на государственный сектор в целом[5].

Список использованных источников

1. Барциц И.Н., Борщевский Г.А., Магомедов К.О. Современное состояние и тенденции развития государственной гражданской службы в России. М.: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2018.
2. Березикова Н.А. Проблемы кадровой политики в области развития карьеры госслужащих и пути ее совершенствования // Инновации в науке и практике: сборник статей по материалам X международной научно-практической конференции. В 4 частях. Уфа: ООО «Дендра», 2018.
3. Воронина Л.И., Костина С.Н., Зайцева Е.В. Влияние факторов на возможности карьеры российских государственных гражданских и муниципальных служащих // Вопросы управления. 2019.
4. Востриков К.В. Государственная служба. Кемерово, 2017.
5. Чарина А.М. Управление мотивацией в системе государственной службы // Вопросы управления. 2019.
6. Шарин В.И., Ефремова Т.В. Необходимость новых подходов в работе кадровых служб в связи с увеличением пенсионного возраста государственных и муниципальных служащих // Интернет-журнал «e-FORUM». 2018. № 1(2) [Электронный ресурс]. URL: <http://www.eforum-journal.ru/ru/component/content/article?id=113>.

Зубова Анастасия Васильевна
ассистент кафедры государственного и
муниципального управления
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: zubovaav@kuzstu.ru

Карнышова Екатерина Дмитриевна
студент группы МУб-201
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: ekarnyshova@bk.ru

Государственное регулирование рекламной деятельности

***Аннотация:** В данной статье мы разберемся и изучим такую тему, как «государственное регулирование рекламной деятельности». Узнаем, что это такое, зачем нужно, на что он влияет, разберем, какие функции выполняет и какие задачи решает.*

***Ключевые слова:** реклама, регулирование, государство.*

В настоящее время реклама является неотъемлемым атрибутом рыночной экономики. Она помогает развивать конкуренцию на рынке товаров и услуг. Но её главным врагом является причастность государства и его деятельность по регулированию экономики. Эта деятельность осуществляется посредством исполнительных органов власти и созданной нормативно-правовой базы.

Объектами государственного регулирования экономики можно считать:

- реклама товаров, представляющих потенциальную опасность для граждан;
- использование необоснованных утверждений;
- охрана авторских прав на рекламные идеи и решения;
- правовая защита товарных знаков, логотипов и других форм интеллектуальной и творческой собственности;
- реклама, вводящая в заблуждение, и сравнительная реклама;
- реклама, направленная на детей.

Конституция Российской Федерации предъявляет требования к рекламной деятельности. Так в статьях 29 и 34 перечислены требования, ограничивающие и вовсе запрещающие агитацию, ненависть, расизм,

пропаганду личного превосходства, кроме того, эти статьи запрещают экономическую деятельность по установлению монополизма на рынке и незаконную конкуренцию. [2]

Кроме Конституции рекламную деятельность в нашей стране и все действия и отношения, связанные с ней, регулируются Федеральным Законом №38-ФЗ «О рекламе».

Государственное регулирование рекламы является основой системы контроля рекламного рынка в стране. Оно имеет высокий уровень ответственности и законности, так как закон един для всех. Объемы и значение рекламы в обществе увеличиваются ежегодно и, следовательно, такой массив отношений требует детального и тщательного регулирования со стороны государства, ведь в погоне за клиентами и прибылью, предприниматели могут идти на крайние меры, которые будут нарушать права третьих лиц. [1]

В регулировании общественных отношений государство использует различные методы. Методы тоже зависят от различных факторов, например, они могут зависеть от задач, ради выполнения которых проводится регулирование, от материальных и экономических возможностей государства и т.д. В сфере рекламы и рекламных отношений чаще всего используются методы административного и правового регулирования, которые также можно классифицировать как прямые – например, запрет на табачную и спиртную продукцию в средствах массовой информации, и как косвенные – ярким примером может послужить деятельность по установке и сбору налогов.

Но даже при работе системы государственного регулирования большая вероятность возникновения проблем при осуществлении функций контроля за соблюдением законов в этой сфере. Эти проблемы могут возникать преимущественно из-за недоработки существующих нормативно-правовых документов в этой сфере. Так, например, к этим недоработкам можно отнести недостаточно определённый статус и мера наказания, её законность, за нарушения закона «О рекламе». Это вызывает трудности при проведении судебного разбирательства, из-за чего оно сильно затягивается и в конечном итоге заказчик недобросовестной рекламы и сам рекламодатель практически не чувствуют ответственности за эту самую рекламу, то есть они почти ничем не рискуют, проводя краткосрочные рекламные компании. [4]

Кроме общеизвестного государственного регулирования, существует и такое понятие, как саморегулирование. Предлагаем остановиться на нём поподробней.

Собственно, саморегулирование можно определить, как и обычное регулирование, то есть способ улучшения качества рекламы, устранение недобросовестной и низкокачественной рекламы. От государственного

саморегулирование отличается тем, что оно устанавливает внутренние принципы, согласно которым будет оформляться реклама. К ним можно отнести: правдивость, добросовестность, достоверность, ответственность за размещение и т. д.

Необходимость саморегулирования обуславливается несколькими факторами. В частности, к факторам можно отнести взаимоотношения рекламодателей, заказчиков и органов государственного управления. Государство не может полностью контролировать весь поток рекламы, который производится каждый день, и следить за тем, чтобы соблюдались все нормы к качеству рекламы и способам её размещения. Таким образом, для государства очень удобным становится наличие саморегулирования, наличие специализированных организаций в этой сфере позволяет государству сэкономить часть бюджетных средств и кадрового состава. [6]

Например, в Российской Федерации к таким организациям можно отнести:

- Национальная Рекламная Ассоциация;
- Российская Ассоциация Рекламных Агентств;
- Общественный Совет по рекламе;
- Ассоциация рекламодателей и т.д.

Направленность работы всех вышеперечисленных организаций во многом похожа, но существуют и различия. В основном, они заключаются в том, что у всех этих организаций разные главные цели и задачи, разные интересы, которые преследует организация, находясь на рынке.

На данный момент времени в Российской Федерации государственное регулирование рекламы в большинстве своём строится на деятельности Федеральной антимонопольной службы, при этом государство старается увеличить число организаций, занимающихся саморегулированием. Так, граждане нашей страны при защите своих интересов могут обращаться не только в государственные структуры, но и в частные и общественные объединения.

Сейчас многие организации не представляют свой успех без хорошей рекламы их продукции, она вошла во все сферы нашей жизни. Рекламируют абсолютно всё: от гигиенических принадлежностей до автомобилей и квартир. Роль рекламы заключается в её определении как средства общения между потребителем и производителем. Благодаря рекламе, потенциальный покупатель может судить о продукции, о наличии нужного ему товара, о его качестве и т.д. [5]

Задача рекламы заключается в том, чтобы потребитель узнал о продукте и услугах, вызвала планируемую его реакцию.

Как уже стало понятно, государственное регулирование является важнейшей частью в практике создания и активного использования рекламы

и рекламных взаимоотношений. Государственное регулирование достигается созданием и проработкой нормативно-правовых документов и организации целой законодательной базы, кроме того, в государственном регулировании широко развита система исполнительных органов на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Попробуем выработать рекомендации по разрешению проблем в государственном регулировании с точки зрения государственного и муниципального управления:

1. Необходимо доработать и скорректировать нормативно-правовую базу в области государственного регулирования рекламы и рекламных взаимоотношений в работе Федеральной антимонопольной службы;
2. Принимать меры, финансировать и даже возможно создавать специальные пособия для развития организаций, осуществляющих саморегулирование на рынке рекламы;
3. Создание кодекса рекламодателей, в котором будут приведены требования по созданию и реализации рекламы, были бы подробно и чётко изложены все правовые механизмы рекламной деятельности.

Список использованных источников

1. Федеральный закон от 13 марта 2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе» // СЗ РФ - 2006. - N 30. - Ст. 2864
2. Садыкова, А.У. Основные положения российского законодательства о рекламе / В сборнике: Вопросы современной науки: проблемы, тенденции и перспективы Материалы II Международной научно-практической конференции. Научный ред. Ю. В. Мамченко. 2019. С. 54-56.
3. Гончаров В.В., Поярков С.Ю., Мороз Е.Ф., Востриков К.В., Хасаева А.И., Папба Л.А. Автономные некоммерческие организации в России: объекты или субъекты общественного контроля? Аграрное и земельное право. 2020. № 10 (190). С. 54-57.
4. Гончаров В.В., Поярков С.Ю., Востриков К.В., Мороз Е.Ф., Грецей Н.Д., Григорьева А.М. Публично-правовые компании как объекты общественного контроля в России. Аграрное и земельное право. 2020. № 9 (189). С. 87-90.
5. Востриков К.В., Залесны Я., Павлов И.С., Складчиков С.В., Облогин Д.Д., Гончаров В.В. Акционерные общества как объект общественного контроля в Российской Федерации. ВВ: Административное право и практика администрирования. 2020. № 4. С. 102-111.
6. Шишова, Н. В. Теория и практика рекламы: Учебное пособие / Н.В. Шишова, А.С. Подопригора, Т.В. Акулич. — М.: НИЦ ИНФРА-М, 2019. — 299 с.

Зубова Анастасия Васильевна
ассистент кафедры государственного и
муниципального управления
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: zubovaav@kuzstu.ru

Кобылин Вадим Михайлович
студент МУМ-201
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: kobylin97@bk.ru

Внедрение искусственного интеллекта в муниципальное управление

Аннотация: В статье приводятся подходы искусственного интеллекта, а также задачи развития искусственного интеллекта.

Ключевые слова: искусственный интеллект, муниципальное управление.

Практически во всех областях жизни современного общества применяется искусственный интеллект. Он совершенствуется и развивается большими темпами. В настоящее время качество решение уже не может опираться только на опыт и интуицию, оно достигается путём прогнозирования последствий принимаемых решений. Искусственный интеллект - это комплекс технологий, который позволяет имитировать сознание и мышление человека, включая способности самообучаться и искать решения без заранее заданного алгоритма.

Поэтому одним из наиболее передовых инструментов роста эффективности муниципального управления могут являться информационные технологии. В связи с этим, стоит острый вопрос повышения таких качеств, как открытости и прозрачности деятельности органов муниципального управления при помощи доступности информации для граждан.

Как указывает И.В. Понтин, что «в перспективе технологии искусственного интеллекта будут способны обеспечить эффективное решение всего спектра задач в государственном управлении, в первую

очередь, в процессе выработки и принятия управленческих решений. В основе данного процесса уже в настоящее время могут быть задействованы следующие подходы, технологии и системы ИИ»[2]:

- «аппаратно-реализованные искусственные когнитивные системы и искусственные саморазвивающиеся и адаптирующиеся системы анализа обстановки, разработки и принятия прикладных решений в реальном времени;

- интеллектуальные средства управления сложными процессами и проектами;

- сложные и сверхсложные многосценарные алгоритмизации для обеспечения процессов государственного управления;

- технологии обработки и интеллектуального анализа и обработки больших и сверхбольших массивов данных (для экспертно-аналитического и контрольно-учётного обеспечения государственного управления);

- сложное и сверхсложное прогностическое сценарное моделирование (сценарное планирование), моделирование в условиях существенных неопределённостей;

- оперативные мониторинг, оценка, «взвешивание» и ранжирование массивов рисков в государственном управлении» [2].

Важно отметить, что приведенные подходы могут быть задействованы и в муниципальном управлении.

Для того, чтобы прогресс развития искусственного интеллекта не стоял на месте, следует выполнить задачи:

- обеспечить поддержку отечественным разработчикам в сфере искусственного интеллекта для достижения высоких показателей;

- разработать программное обеспечение со встроенными в него технологиями искусственного интеллекта;

- повысить доступность данных в сфере искусственного интеллекта для дальнейших разработок в этой области;

- увеличить доступность аппаратного обеспечения, который необходим для решения проблем в сфере искусственного интеллекта;

- обучение персонала.

Искусственный интеллект постепенно входит в число ключевых технологий организаций социального обеспечения, повышающих административную эффективность благодаря автоматизации процессов и оказанию помощи сотрудникам в решении задач, требующих человеческого участия[1].

Список использованных источников

1. Косоруков А.А. — Технологии искусственного интеллекта в современном государственном управлении // Социодинамика. – 2019. – № 5. – С. 43 - 58. DOI: 10.25136/2409-7144.2019.5.29714 URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=29714

2. Востриков К.В. Программно-целевое развитие малого и среднего предпринимательства на территории Ленинск-Кузнецкого муниципального района Кемеровской области. Экономика и предпринимательство. 2015. № 2 (55). С. 895-899.

3. Вольфсон Э.Н., Востриков К.В. Влияние методов мотивации на текучесть кадров в администрациях муниципальных образований. Экономика и предпринимательство. 2019. № 7 (108). С. 464-467.

4. Понкин И.В. Использование технологий искусственного интеллекта в государственном управлении // Понкин И.В. Теория публичного управления: Уч. для магистратуры и программ Master of Public Administration / Предисл. А.Б. Зеленцова / Институт государственной службы и управления РАНХиГС при Президенте РФ. – М.: Буки Веди, 2017. – 728 с. – С. 311–313.

УДК323

Зубова Анастасия Васильевна
*ассистент кафедры государственного и
муниципального управления
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: zibovaav@kuzstu.ru*

Малютин Дмитрий Евгеньевич
*студент МУМ-201
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: malyut1n.dmitry@yandex.ru*

Пути повышения эффективности деятельности государственных служащих налоговых органов

Аннотация: В данной статье рассматриваются пути повышения эффективности деятельности государственных гражданских служащих налоговых органов Российской Федерации.

Ключевые слова: мотивация, повышение эффективности, виды нематериальной мотивации.

Во времена глобализации и непрерывных изменений перед государственными учреждениями стоит задача удовлетворения потребностей населения при ограниченных ресурсах, находящихся в их распоряжении. В таком контексте, чтобы иметь возможность предоставлять гражданам качественные государственные услуги, государственным учреждениям необходимо сосредоточиться на единственном ресурсе, который может помочь организации процветать и успешно выполнять свою миссию, - человеческом капитале.

В зарубежной литературе термин «мотивация» определяется как внешнее воздействие с целью развития внутренней мотивации. Так, французские исследователи менеджмента на государственной службе С. Алезян и С. Д. Фуше говорят, что мотивировать означает создавать и поддерживать ситуации, стимулирующие стремление служащих к реализации своих усилий и достижению поставленных целей [2, с. . 193]. Американский ученый в области управления человеческими ресурсами М. Армстронг считает, что мотивировать людей означает заставить их двигаться в определенном направлении для достижения определенного результата [3, с. 155].

Внутренняя мотивация состоит из разноплановых потребностей, побуждений, целей и интересов, поэтому применять методы мотивации необходимо комплексно. Кроме того, каждый человек имеет характерную, неповторимую мотивационную сферу, поэтому при разработке и внедрении методов мотивации необходимо использовать индивидуальный подход. Наилучший результат от мотивации как функции управления может быть достигнут только в условиях комплексно-целевого подхода к разработке системы мероприятий по повышению трудовой активности.

Как отмечает Д. Г. Адамия в своей статье, «система заработной платы государственного гражданского служащего, в том числе и сотрудника федеральной налоговой службы, складывается из нескольких компонентов: фиксированный должностной оклад, надбавки и премии, величина которых зависит от результатов работы государственного органа. Если говорить о материальном стимулировании гражданских служащих налоговых органов, то оно становится возможным только если конкретный территориальный орган ФНС достигнет соответствующих показателей эффективности деятельности, установленных ФНС России».

К сожалению, ограниченность размеров финансирования не позволяет полностью использовать материальную мотивацию сотрудников налоговой службы. На размер должностного оклада влияет сравнительно большое число

факторов, среди которых занимаемая должность, выслуга лет. Однако конкретные результаты деятельности отдельного сотрудника, влияния не оказывают, что приводит к допущению равного вознаграждения за неравный труд.

Тем большее влияние на повышение эффективности труда государственных служащих налоговой службы должны оказывать меры нематериальной мотивации.

Наиболее распространёнными формами нематериальной мотивации, которые могут быть:

1) проведение различных мероприятий вне работы: туристические поездки, спортивные соревнования;

2) организация поздравления сотрудников с праздниками;

3) организация отдыха детей сотрудников;

4) оплата дополнительного медицинского обслуживания государственным служащим и членам их семей;

5) возможность получения дополнительного образования и повышение квалификации.

Как отмечает Д. Г. Адамия в своей статье, что «признанным фактором нематериальной мотивации является карьерный рост. Кадровыми службами государственной налоговой службы планирование карьеры в качестве мотивационного фактора используются недостаточно. Практика конкурсного замещения вакантной должности приводит к тому, что ранее входивший в кадровый резерв сотрудник, уже знакомый с нюансами работы, претендует на должность на общих основаниях, либо вообще лишается подобной возможности.

На планирование карьеры государственным гражданским служащим негативно влияет и сложившаяся практика, когда новый руководитель, занимая должность в результате конкурса в государственный орган, приводит с собой свою команду, в то время как для других сотрудников служебные перспективы остаются нереализованными.

Представляется, что отчасти улучшить положение может разработка и внедрение индивидуальных планов развития для каждого служащего налоговых органов, что делает оценку их профессиональной деятельности более объективной».

«Возможности материальной мотивации ограничены, что повышает значение таких нематериальных методов, как планирование профессионального роста, социальные льготы служащему и членам его семьи, индивидуальный подход».

Как отмечает далее Д. Г. Адамия в своей статье, «повышение роли материальной мотивации должно сопровождаться и развитием корпоративной культуры. Сотрудники, которые четко представляют

состояние дел и разделяют основные цели организации, выполняют свои обязанности с большей ответственностью. Руководство органа государственной службы не должно забывать о том, что именно рядовые государственные служащие – это основное звено от которого зависит эффективность всей государственной службы».

Как отмечает Карпельева Юлия Алексеевна в своей статье, что «в рамках реализации комплекса нематериальных стимулов необходимо создавать коллективы, работающие в автономном режиме; разработать прозрачные и ясные маршруты карьерного роста; сформировать «золотой» кадровый резерв (включая планы подготовки резервистов)»[4].

Следовательно, одним из путей повышения эффективности деятельности государственных служащих налоговой службы является применение нематериальных методов мотивации как дополнение основных гарантий.

Список использованных источников

1. Адамия Г. Д. Пути повышения эффективности деятельности государственных служащих налоговых органов, Вестник магистратуры. 2017. № 10(73)
2. Востриков К.В. Государственная служба. Кемерово, 2017.
3. Вольфсон Э.Н., Востриков К.В. Влияние методов мотивации на текучесть кадров в администрациях муниципальных образований. Экономика и предпринимательство. 2019. № 7 (108). С. 464-467.
4. Карпельева, Ю. А. Проблема «текучести» кадров в налоговых органах / Ю. А. Карпельева. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2015. — № 7 (87). — С. 426-429. — URL: <https://moluch.ru/archive/87/16700/> (дата обращения: 23.01.2022).

УДК 323

Зубова Анастасия Васильевна
ассистент кафедры государственного и
муниципального управления
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: zibovaav@kuzstu.ru
Масленникова Наталья Евгеньевна
студент группы МУБ-191
Кузбасский государственный технический

Управление персоналом в органах муниципального управления

Аннотация. В статье рассматриваются понятия и сущность управления персоналом. Структура и функции управления персоналом в органах муниципального управления, их цели и задачи.

Ключевые слова: управление персоналом, муниципальные служащие, муниципальное управление.

В данный момент продуктивность местного самоуправления зависит от того, насколько качественно работает административный аппарат. Чтобы достичь поставленную цель важную роль имеет высококачественное ведение управления работниками гос власти, правовое регулирование муниципальной службы, точное определение правового статуса муниципального служащего.

Установление усовершенствованной модели муниципального управления, реформы муниципальной службы Российской Федерации и ее аппарата напрямую зависят от немаловажного обновления и усовершенствования управления и от заполнения органов местного самоуправления людьми, которые точно смогут гарантировать и добиваться успешного воплощения социально-экономических и политических реформы.

Наша общественность всерьез интересуется тем, чтоб на службе находились только мастерски обученные и подготовленные люди[4].

И такого эффекта возможно добиться только в случае, если применять действительно эффективные технологии для формирования сотрудников органов местного самоуправления. Термин "**управление персоналом**" появился у нас путем прихода из-за границы, из сферы организации производства, в большей степени из бизнеса, как системы действенного, рационального использования человеческих способностей в организации[1].

Управление подчиненными в сфере муниципального управления представляет собой механизм реализации кадровой политики субъекта управления.

Управление человеческими ресурсами превратилось в профессиональную деятельность, которая требует высококвалифицированных специалистов.

На муниципальной службе в РФ в данный период времени интенсивно производятся механизмы применения кадровой политики. Ведущей частью этого механизма выступает механизм управления.

Управление персоналом государственной и муниципальной службы РФ – это прежде всего система управления, которая воздействует на всех сотрудников муниципальных и гос. органов для того, чтобы максимально качественно применять профессиональные качества рабочих.

Во время управления решаются практически все важнейшие задачи для увеличения работоспособности и умения всего персонала муниципального или гос. органа. Открывает этот список задач в первую очередь поиск и отбор подходящих по качествам претендентов, затем следует развитие в сфере своей должности и карьерный рост, из этого исходит повышение качества работы. В завершении стоит уход работника со службы с сохранением соц. льгот[3].

Исходя из целей, которые стоят перед организацией, **цель управления персоналом** - это создание надежных устройств управления, применяя их, сотрудники быстро и эффективно смогут привыкнуть к нынешним условиям работы и их новшествам в возрастающей организации.

Кроме того, также возникает и возможность, благодаря которой возможно задерживать и восполнять команду профессионалов новыми работниками, тем самым достигая ранее поставленных целей и выполнения интересов волнующих служащих.

Касательно сферы управления персоналом муниципальных и гос служб, можно предположить, что функции являются спец направлениями в работе гос структур.

Всего можно выделить два вида функций: универсальные – данные функции подходят для любого вида процесса управления сотрудниками, и второй вид это специфические – они оказывают влияние на работников увеличивающее работоспособность и заинтересованность в работе[2].

К универсальным функциям относят: прогнозирование, регулирование, координацию, анализ, контроль, мотивацию персонала.

Универсальные функции в первую очередь несут в себе содержание ключевых процессов управления в целом. А специфические являются рабочим инструментом воплощения общих универсальных функций и передают свое особенное значение отдельных воздействий.

К специфическим относятся функции:

- **Административная:** она несёт в себе особенность и своеобразие работы органов управления, которая полагается на законодательство в области труда и нормативных актов.

- **Планирование:** отражает необходимость в новых кадрах.

- **Социальная:** эта функция полностью связана с определением денежного содержания, соц гарантий и льгот служащих, а также, помимо этого, с созданием условий, которые стимулируют работников к инициативной, качественной работе.

· **Повышения качества служебной деятельности:** данный пункт несет сразу два действия , в первую очередь это разработку и затем реализацию представленных вариантов для совершенствования организации.

· **Воспитательная:** основное внимание акцентирует на высокие требования к сотруднику, его личным умениям и умению выполнять поставленные начальством задачи;

· **Информационно-аналитическая:** она предоставляет сотрудникам всю важную, необходимую для работы информацию и аналитические материалы[5].

В отрывке о реформе России увеличивается перечень функций органов, которые обеспечивают работу муниципальной и гос службы ее персоналом. Функции усложняются по мере совершенствования самой системы являясь принципиальным элементом гос службы.

Стратегия управления персоналом – это изложенный более принципиальный курс мер для организации по отношению к сотрудникам, который необходим для заслуги нужной цели. Стратегия управления работниками прежде всего связана с общим планом развития организации. Создание его идет по этапам и включает организационные, денежные и информационные нюансы.

В качестве инструментов для реализации кадровой организации осуществляют меры, которые направлены на подбор, адаптацию, развитие персонала, создание запаса кадров и мотивацию служащих.

Список использованных источников

1. Востриков К.В., Залесны Я., Павлов И.С., Складчиков С.В., Облогин Д.Д., Гончаров В.В. Акционерные общества как объект общественного контроля в Российской Федерации. *ВВ: Административное право и практика администрирования*. 2020. № 4. С. 102-111.
2. Вольфсон Э.Н., Востриков К.В. Влияние методов мотивации на текучесть кадров в администрациях муниципальных образований. *Экономика и предпринимательство*. 2019. № 7 (108). С. 464-467.
3. Востриков К.В. *Государственная служба*. Кемерово, 2017.
4. Гончаров В.В., Поярков С.Ю., Мороз Е.Ф., Востриков К.В., Хасаева А.И., Папба Л.А. Автономные некоммерческие организации в России: объекты или субъекты общественного контроля? *Аграрное и земельное право*. 2020. № 10 (190). С. 54-57.
5. Гончаров В.В., Поярков С.Ю., Востриков К.В., Мороз Е.Ф., Грецой Н.Д., Григорьева А.М. Публично-правовые компании как объекты общественного контроля в России. *Аграрное и земельное право*. 2020. № 9 (189). С. 87-90.

Зубова Анастасия Васильевна
ассистент кафедры государственного и
муниципального управления
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: zubovaav@kuzstu.ru

Непомнящих Арина Александровна
студент группы МУб-191
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: nepomnyashchikh001@mail.ru

Мотивация персонала на муниципальной службе

Аннотация. В данной статье рассматривается одна из управленческих функций – мотивация, ее понятие и сущность. Основные виды и формы мотивации, применяющиеся для повышения эффективности деятельности муниципальных служащих. А также задачи мотивации, и ее значение для системы муниципальной службы.

Ключевые слова: мотивация, виды и формы мотивации, муниципальная служба, муниципальный служащий, система муниципального управления, эффективность, управленческие решения.

Цель: рассмотреть сущность мотивации, ее основные виды и формы, влияющие на эффективность принятия управленческих решений. Выявить значение мотивации для современной системы муниципального управления.

До середины XX века исследователи в сфере управления персоналом не уделяли должного внимания проблемы мотивации персонала, так как придерживались мнения о том, что действия управленцев зависят исключительно от привычек людей.

Однако на современном этапе развития общества огромное внимание управленцы стали уделять вопросу мотивации муниципальных служащих, так как эффективная мотивация выступает в роли важнейшего элемента в управлении персоналом. Потому что именно грамотно выстроенная система мотивации позволяет избежать текучести кадров, незаинтересованности муниципальных служащих в работе, а также принятия ими неэффективных

управленческих решений, способных тормозить развитие общества и государства в целом. [1]

Исследователи проблемы мотивации управленцев в системе муниципальной службы не дают единой трактовки понятия мотивация, каждое из определений довольно «размыто», однако можно выделить 2 определения, которые наиболее четко отображают сущность данной управленческой функции.

Мотивацию стоит рассматривать, во-первых, как одну из управленческих функций, без которой невозможно выстроить систему управления персоналом. Во-вторых, мотивация представляет собой совокупность средств и методов, повышающих заинтересованность муниципальных служащих в принятии управленческих решений. [1;5]

Для построения системы мотивации муниципальных служащих необходимо учитывать огромное количество факторов, влияющих на эффективность системы мотивации: мотивы, психологический климат в коллективе, стиль управления, стимулы, интересы, ценности и т.д.

Также для повышения эффективности деятельности муниципальных служащих система мотивации должна основываться на следующих принципах:

1. Универсальность системы – грамотный руководитель должен формировать систему мотивации с учетом индивидуального подхода к каждому из муниципальных служащих;
2. Система мотивации обязательно должна учитывать первостепенные потребности служащих;
3. Гибкость системы – система мотивации должна трансформироваться, и подстраиваться под ситуации и условия, в которых эта система будет применяться. [2;6]

Система мотивации управленческого персонала в системе муниципального управления включает в себя 2 элемента: компенсационные и не компенсационные методы мотивирования. К первым относятся, те методы в основу которых заложены материальные средства, в частности: оплата труда, компенсация в случае травмы / потери т.д. Ко вторым же относятся методы мотивирования опирающиеся на моральную удовлетворенность служащего, например: поднятие самооценки, создание благоприятного психологического климата в коллективе, повышения интеллекта и т.д. [3]

Говоря о видах мотивации, стоит отметить: материальные / нематериальные методы стимулирования; положительную и отрицательную. Особое внимание: как руководитель, так и его подчиненный должны обращать внимание на внутреннюю и внешнюю мотивацию. Только их совокупность приведет к успеху и повысит эффективность принятию управленческих решений. [4]

При разработке и применении системы мотивации для муниципальных служащих управленцы желают достичь следующих целей и задач:

1. Развить у муниципальных служащих желание качественно и эффективно разрабатывать, принимать, и осуществлять эффективные управленческие решения;
2. Повысить результативность работы каждого из муниципальных служащих;
3. Развить в подчиненных внутреннюю мотивацию и понимание значения их деятельности. [6]

Современные управленцы в своей деятельности при создании системы мотивации для муниципальных служащих опираются на работы известных исследователей, таких как: А. Маслоу; В. Врум; С. Адамс; Д. Мак-Клеланд и других.

Так как каждый из исследователей рассматривал мотивацию с разных точек зрения и подходов к пониманию данной функции. Ни одна из ранее известных теорий о мотивации управленческого персонала в системе муниципальной службы не идеальна, поэтому для создания эффективной системы мотивации муниципальных служащих, стоит брать за основу всю совокупность мыслей и идей различных исследователей по проблеме мотивации персонала. [2]

Управленцу важно грамотно разработать систему мотивации, которая будет эффективной. Ведь мотивированный управленческий персонал – залог успеха в достижении поставленных целей и задач по развитию общества и государства в целом. Так как от развития государства зависит его престиж на мировой арене, а как следствие и удовлетворенность граждан и самих муниципальных служащих своим положением в обществе.

Список использованных источников

Список теоретических источников

1. Вольфсон Э.Н., Востриков К.В. Влияние методов мотивации на текучесть кадров в администрациях муниципальных образований. Экономика и предпринимательство. 2019. № 7 (108). С.464-467.
2. Киселев, А.А. Система мотивации как научная категория экономической теории и теории управления организацией // Экономика и бизнес. 2019 № 10-1 (56) С. 168-174
3. Саликов, А.А. Мотивация персонала // Символ науки. 2016 № 5 С. 1-3.
4. Токорева, Ю.А. ; Глухенькая, Н.М. Мотивация трудовой деятельности персонала: комплексный подход. – Шадринск., 2021. – 216 с.

Интернет источники

5. Локальная сеть, www.consultant.ru: Онлайн справочник – Сайт: URL: <https://hr-portal.ru/article/sistemnyy-podhod-k-motivacii-personala>. Текст: электронный.
6. Локальная сеть, www.consultant.ru: Онлайн справочник – Сайт: URL: https://spravochnick.ru/upravlenie_personalom/planirovanie_i_motivaciya_deyatelnosti/ceci_i_zadachi_motivacii_personala/#ceci-i-zadachi-motivacii-personala. Текст: электронный.

УДК 323

Зубова Анастасия Васильевна
*ассистент кафедры государственного и
муниципального управления
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: zubovaav@kuzstu.ru*

Неупокоева Алина Владимировна
*студент группы МУмоз-201
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: alino/98@inbox.ru*

Проблемы и пути решения в природоохранной сфере Кемеровской области-Кузбасса

Аннотация: в статье рассматриваются основные положения Концепции экологической политики в Кузбассе, пути решения проблем в сфере природоохраны.

Ключевые слова: экология, проблема, экологическая политика.

Нынешние экологические проблемы начались еще в советские времена. Экономические кризисы, рыночные реформы способствовали развитию

проблем в процессах управления и контроля, экономические интересы стали выше экологических. Ухудшение качества окружающей среды, уменьшение «невозобновляемых ресурсов», рост болезней людей – это нынешний результат в сфере экологии. Экологическая безопасность – важная составляющая национальной безопасности России[1].

В настоящее время особое внимание в Кузбассе уделяется природоохранной сфере. Производятся многочисленные мониторинги, развиваются особо охраняемые территории и многое другое. Но в тоже время существуют многочисленные проблемы, которые требуют новых методов решения.

Например, недостаточно издавать законы в природоохранной сфере. Важно иметь еще и рекомендации при разработке проектов законов Кемеровской области - Кузбасса и нормативных правовых актов Правительства Кемеровской области - Кузбасса в области охраны окружающей среды и рационального природопользования. Самым оптимальным вариантом было создание нового общественного экологического совета при губернаторе Кузбасса. Совет будет выполнять функцию консультативно-экспертного органа, в разработке и рассмотрении концепций, программ, инициатив граждан, общественных объединений и организаций по наиболее актуальным экологическим вопросам[2].

В 2020 году в Кузбассе утвердили Концепцию экологической политики Кузбасса. Факторами такой разработки стали:

- «высокая антропогенная нагрузка на экосистемы региона, являющейся причиной утраты биологического разнообразия, представляющей угрозу для выполнения экологических (очистка воздуха и воды, стабилизация и регулирование климата, детоксикация и утилизация отходов и пр.) и рекреационных функций;

- многократное превышение темпов роста загрязненных и нарушенных земель над темпами их рекультивации, низким уровнем переработки и утилизации вторичных и попутных ресурсов, отходов производства и потребления, незначительным удельным весом внедренных ресурсосберегающих и малоотходных технологий;

- значительный износ основных производственных фондов, которые не могут обеспечить комплексное и рациональное использование природных ресурсов и, соответственно, максимизировать природопользование;

- высокий уровень экологически обусловленной заболеваемости населения, приводящей к значительному ущербу экономике региона;

- значительные масштабы накопленного экологического ущерба в результате деятельности экономики предыдущих периодов;

- необходимостью перехода на принцип применения наилучших доступных технологий (НДТ) в соответствии с современной промышленной экологической политикой России»[3].

Также хотелось бы выделить положительные пути решений, такие как озеленение территорий, проект ученых Кузбасса «Цифровой Обь-Иртышский бассейн». Данный проект поможет рационально использовать водные ресурсы, улучшить экологическую обстановку. С помощью создания цифровой модели и внедрения цифровых систем мониторинга за состоянием экосистем водных объектов Обь-Иртышского бассейна можно будет решить проблему с обмелением рек Сибири и Урала, выявить основные факторы, которые существенно влияют на уровень техногенной нагрузки речных экосистем. Цифровизация позволит оперативно контролировать изменение основных параметров качества воды, поможет определить пути решения проблем, связанных с накопленным экологическим ущербом[4].

Если некоторые пути решения были найдены, рекомендации при разработке проектов законов, применение наилучших доступных технологий, то другие пути решения еще недостаточно актуализировались[5]. В Кузбассе до сих пор нет какого-то упорядоченного экологического просвещения. Нет экологических дисциплин, которые могут помочь нынешнему поколению разбираться в экологических проблемах. Такие дисциплины должны преподаваться еще в школе, а также в университетах, колледжах и т.д.

Таким образом, можно сказать, что в природоохранной сфере все развивается, появляются новые технологии, проекты, которые помогут сохранить и восстановить природу, экологию региона.

Список использованных источников

1. Гончаров В.В., Поярков С.Ю., Востриков К.В., Мороз Е.Ф., Грецей Н.Д., Григорьева А.М. Публично-правовые компании как объекты общественного контроля в России. Аграрное и земельное право. 2020. № 9 (189). С. 87-90.
2. Администрация Правительства Кузбасса [Электронный ресурс] URL <https://ako.ru/news/detail/opytnyy-ekolog-nina-vashlaeva-vozglavila-obshchestvennyy-ekologicheskiy-sovet-pri-gubernatore-kuzbas>
3. Концепция экологической политики Кузбасса. Проект. [Электронный ресурс] URL: <http://kuzbasseco.ru/wp-content/uploads/2020/05/PROEKT.pdf>
4. Юрзина Т.А. Экологические проблемы устойчивого социально-экономического развития сельских территорий // Фундаментальные и прикладные разработки естественных и гуманитарных наук: современные концепции, последние тенденции развития: Материалы XV Всероссийской научно-практической конференции. В 4-х частях. –Ростов на/Дону, 2018.
5. Юрзина Т.А. Экологические проблемы сельских территорий горнодобывающего региона и их решения /А.В. Харитонов, Т.А. Юрзина//

Россия молодая: Сборник материалов XII Всероссийской научно-практической конференция молодых ученых. – г. Кемерово, 21-24 апреля 2020г.- Кемерово, 2020. С. 84816.1-84816.5.

УДК 352.07

Зубова Анастасия Васильевна
ассистент кафедры государственного и
муниципального управления
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: zubovaav@kuzstu.ru

Неупокоева Алина Владимировна
студент группы МУмоз-201
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: alino/98@inbox.ru

Вольфсон Эдуард Николаевич
к.ф.н., доцент
E-mail: Wolf.gimu@gmail.com

Совершенствование управления связями с общественностью в органах местного самоуправления

***Аннотация.** В статье рассматривается роль структурных подразделений ответственных за организацию связей с общественностью в повышении результативности управленческих решений органов местного самоуправления*

***Ключевые слова:** связи с общественностью, общественное мнение, мониторинг, информационное поле.*

Муниципальное самоуправление, как любой другой социальный институт, возникло из назревших потребностей общества. К ним относятся самостоятельная организация и деятельность под собственную ответственность по решению насущных местных проблем жизнедеятельности и жизнеобеспечения общества. Такие проблемы целесообразно решать на

месте организованному населению, которое является важнейшим и ключевым субъектом социальной ответственности местного самоуправления, а не представителям государства (например, проблемы ЖКХ, бытовое обслуживание, здравоохранение, социальная защита и т.д.). Местные органы власти имеют совершенно другую структуру и значение, в отличие от институтов государственной власти. Органы муниципального управления не входят в систему органов государственной власти. Конституцией РФ (ст. 12) установлено, что муниципальное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Согласно Федеральному законодательству в соответствии с принципом многообразия форм местного самоуправления могут быть сформированы разнообразные органы и структуры муниципальной власти [4]. Все органы муниципального самоуправления делятся по целям и задачам. Как правило, выделяют две основные категории муниципальных органов власти. К первой относят представительные и законодательные органы. Данные структуры могут быть представлены муниципальным собранием, думой или иными институтами. Главы местного самоуправления, мэр, староста, собрания и сходы граждан, с помощью которых население осуществляет местное самоуправление [1, с. 3].

PR-деятельность как необходимая функция органов муниципального образования не имеет четкого регламента, отраженного в едином правовом акте. Но тем не менее в федеральных законах, нормативных актах субъектов, в Уставах и местных нормативных актах муниципальных образований отражены некоторые положения с отсылкой на данный вид деятельности. Например, в статье федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», среди других вопросов организации местного самоуправления обозначено создание условий для деятельности средств массовой информации в муниципальном образовании и организация и содержание информационной службы. Эти вопросы имеют непосредственное отношение к PR– деятельности.[2] Без обмена информацией с жителями, связями с общественностью невозможно управление общественными отношениями, а так как органы местного самоуправления действуют в интересах населения, то без связей с общественностью теряет смысл само понятие местного самоуправления.

По мнению автора, «основная задача PR на муниципальном уровне - учитывать общественное мнение по наибольшему кругу проблем и вопросов, касающихся политики местных органов власти, улучшения отношений между участниками управленческого процесса, а также исследование и сбор данных для анализа ошибок или успешных действий».

Автор А.А. Марков утверждает, «что самым главным участником управления общественными отношениями и связями с общественностью

является глава муниципального образования, а в большинстве случаев он является и главой администрации муниципального образования» [5].

Глава муниципального образования наделен самыми широкими полномочиями по организации решения вопросов местного значения. В силу этого жители муниципального образования с потоком ответной информации на действия администрации идут с обращениями к главе, а он в свою очередь отвечает за действия всего органа местного самоуправления в целом [5].

Рассмотрим эту ситуацию на практических примерах. Как и в большинстве муниципалитетов за организацию взаимодействия органов власти и населения отвечает специализированное структурное подразделение. Это может быть отдел, комитет, департамент и т.д.

Мы остановимся на примере Комитета по работе со средствами массовой информации администрации города Кемерово. Его основными задачами является:

А. Обеспечение максимальной открытой и достоверной информации о деятельности Главы города, его заместителей, структурных подразделений администрации города, с целью формирования позитивного общественного мнения о функционировании муниципальных органов города.

Б. Обеспечение постоянного и эффективного взаимодействия Главы города, его заместителей, структурных подразделений администрации города со средствами массовой информации.

В. Обеспечение единой информационной политики администрации города, ее отраслевых, функциональных и территориальных подразделений, основанной на приоритетных направлениях деятельности администрации города.

Основными функциями Комитета можно свести к следующим:

- обеспечение СМИ информацией об издаваемых администрацией города правовых актах;

- организацию оперативного информирования жителей города о деятельности администрации города через средства массовой информации.

- подготовка для средств массовой информации пресс-релизов о деятельности администрации города.

- организация и проведение пресс-конференций, брифингов, интернет-конференций, прямых телефонных линий, встреч с журналистами по вопросам, волнующих жителей города Кемерово;

- подготовка и размещение в средствах массовой информации разъяснений и комментариев специалистов по актуальным вопросам;

- анализ критических материалов средств массовой информации о деятельности администрации города и организация публикации ответов.

- организация информационного и технического сопровождения официального сайта администрации города Кемерово.

- мониторинг и анализ электронных информационных ресурсов (федеральных, региональных, местных) и интернет-пространства (интернет-форумы, блоги, социальные сети).

– разработка проектов муниципальных правовых актов по вопросам, связанным с деятельностью Комитета.

– выполнение от имени администрации города Кемерово функций и полномочий учредителя в отношении МАУ "Редакция газеты "Кемерово" в порядке, определенном правовыми актами органов местного самоуправления города Кемерово.

– организация и проведение фото- и видеосъемок значимых мероприятий администрации г. Кемерово. Ведение архивов фото- и видеосъемок.

– выполнение иных функций по поручению Главы города Кемерово для решения возложенных на Комитет задач [3].

Комитет по работе со средствами массовой информации администрации города Кемерово является функциональным подразделением администрации города и непосредственно подчиняется Главе города. Комитет состоит из двух отделов: отдел по работе со средствами массовой информации и отдела медиамониторинга и работы с Интернет-сайтом администрации города Кемерово.

Существующее положение о комитете по работе со средствами массовой информации администрации города Кемерово неточно отражает свою главную задачу- учитывать общественное мнение по наибольшему кругу проблем и вопросов, касающихся политики местных органов власти, улучшения отношений между участниками управленческого процесса, а также исследование и сбор данных для анализа ошибок или успешных действий. В данном положении только сказано, что обеспечивается максимальная информационная открытость деятельности Главы города и и т.д., обеспечиваются взаимодействия Главы города, его заместителей, структурных подразделений администрации города со средствами массовой информации, а также обеспечивается единой информационной политики администрации города, ее отраслевых, функциональных и территориальных подразделений, основанной на приоритетных направлениях деятельности администрации города. Можно сделать вывод, данный комитет только занимается исключительно делами администрации города Кемерово, освещает мероприятия, которые важны для поддержания престижа администрации. К сожалению, такая форма взаимодействия прослужит недолго. Подразделения должны иметь четкий регламент, по которому можно будет оценить эффективность и результативность. Однако в данном случае не совсем точно выделены функции комитета. Не указаны такие важные из них, как размещение результатов голосования по вопросам развития

муниципальных образований, данные социологических исследований об удовлетворённости населения уровнем открытости данных и др. Также нет четкого разграничения функций двух действующих отделов комитета. А ведь если нет четкого разделения функций, то нет и высокой эффективности деятельности комитета в целом[6].

Можно выделить основные принципы, в рамках которых должна осуществляться деятельность в области связей с общественностью в органах местного самоуправления:

1) системность. Деятельность специалистов по связям с общественностью представляется собой систему успешно апробированных приёмов, методов и процедур взаимодействия с общественностью;

2) адекватность. Это соответствие структуры службы по связям с общественностью, предмета и технологий её деятельности поставленным перед организацией целям и задачам;

3) мобильность. Возможность структуры изменяться и корректировать направления работы в условиях появления новых факторов и обстоятельств;

4) четкость. В каждом отделе должны быть свои функции и зона ответственности.

Таким образом, связи с общественностью должны присутствовать в каждом подразделении администрации муниципального образования, иметь место на каждом этапе планирования муниципальной политики, должны иметь четкий регламент работы.

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ) / Правовой Сервер КонсультантПлюс [Электронный ресурс].– Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>
2. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
3. Администрация города Кемерово Постановление от 30 ноября 2012 года № 2324 «О комитете по работе со средствами массовой информации».
4. Вольфсон Э.Н., Востриков К.В. Влияние методов мотивации на текучесть кадров в администрациях муниципальных образований. Экономика и предпринимательство. 2019. № 7 (108). С. 464-467.
5. Востриков К.В. Государственная служба. Кемерово, 2017.

6. Гончаров В.В., Поярков С.Ю., Востриков К.В., Мороз Е.Ф., Грецей Н.Д., Григорьева А.М. Публично-правовые компании как объекты общественного контроля в России. Аграрное и земельное право. 2020. № 9 (189). С. 87-90.

УДК 323

Зубова Анастасия Васильевна

*ассистент кафедры государственного и
муниципального управления
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)*

E-mail: zubovaav@kuzstu.ru

Пономарчук Александра Александровна

*студент группы МУб-191
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)*

E-mail: pomarchuuk.lexii@gmail.com

Мотивация государственных гражданских служащих.

Аннотация: в статье рассматриваются мотивационные системы персонала и их особенности. Мотивация и стимулирование персонала является основным средством обеспечения эффективного и оптимального использования ресурсов, реализации имеющегося кадрового потенциала. Рассмотрение финансовой системы стимулирования и аналогов без использования денежных средств. Современные направления в улучшении системы мотивации. Этим и обуславливается актуальность данной работы.

Ключевые слова: мотивация, система мотивации, руководитель, стимулирование, финансовое стимулирование.

Во времена политических изменений, глобализации и высоких социальных требований, чтобы достичь желаемого результата, государственные учреждения должны направить свое внимание на самый ценный ресурс, находящийся в их распоряжении - люди. Однако, общественные организации во многих странах сталкиваются с рядом проблем в области человеческих ресурсов, такими как постоянная конкуренция с организациями частного сектора за привлечение и удержание наиболее

подготовленных специалистов, частые реорганизации и сокращение штата. Только благодаря хорошо подготовленным человеческим ресурсам организации могут развиваться и процветать в период, когда их деятельность становится все более сложной, более конкретной и непрерывно меняется. Руководителям государственных учреждений нужно искать верные решения, для того чтобы стимулировать работников к повышению имеющейся эффективности, повышать увлеченность на рабочем месте, одобрять активность работников, и тогда будет создано организационное развитие[3].

Осознание мотивации работников любой организации является действенным подходом к управлению людьми. Изобрести действенную систему методов и форм контроля работника можно благодаря знанию, что движет человеком, что мотивирует его. Для изобретения этой действенной системы методов и форм, необходимо знать, как возникает тот или иной мотив и как правильно его внедрить. По причине отличительной черты работы органов государственного управления, наиболее значимое и тяжелое связующее является мотивация и стимулирование государственных служащих.

Рационализировать работу государственных служащих позволяет совершенствование системы мотивации в государственном органе. Рост производительности труда можно увеличить за счет грамотного стимулирования и мотивации государственных гражданских служащих[4]. Реализация сверхэффективной деятельности органов государственной власти и государственного управления в обще взятом является одним из существенных факторов осуществления профессиональных обязанностей и повышает преданность госоргану, обществу, государству, помогает снизить уровень коррупции. Показателем уровня социально-экономического развития страны и показателем престижа страны является уровень эффективной деятельности государственных органов.

Главным средством снабжения оптимального использования ресурса, а также приобретения имеющихся человеческих ресурсов, которые способствуют госслужащим качественно выполнять свои профессиональные обязанности, является Мотивация. Наиболее важную роль в подборе персонала и прекращении текучести кадров, а также увеличению эффективности производительности сотрудников играет эффективная система мотивации и стимулирования[5]. Благодаря этому происходит снижение затрат на поиск новых сотрудников, адаптацию вновь принятых работников, а также складывается тенденция к увеличению имеющихся ресурсов.

Самый важный аспект в работе государственных гражданских служащих, который помогает осуществлять эффективное исполнение непосредственных обязанностей, а также способствует приемлемому использованию и получению человеческих ресурсов является мотивация.

Этот аспект определяет большую значимость использования мотивации на государственной гражданской службе как обучения, движения по карьерной лестнице, льготы, презенты, доска почета, соцпакет, письма благодарности, награды, конференции. Залогом благополучного лидерства является правильная компоновка этих типов мотивации[2].

Безусловно, мотивация наиболее сосредоточена на материальном стимулировании. Одну из важных ролей тут занимает надбавка к заработной плате, премии, особые условия реализации профессиональной деятельности.

Но несмотря на это, обращаясь к таблице, мы можем заметить, что удовлетворенность материальным положением занимает крайнюю строку.

Все кардинальные изменения в российской государственной гражданской службе, изначально связаны с существующими проблемами в сфере найма чиновников.

Обращаясь к Указу Президента РФ от 11.08.2016 года №403 «Об Основных направлениях развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2016–2018 годы» можно выявить такие проблемы мотивации как:

–низкая оплаты труда государственных служащих, заработная плата намного ниже коммерческих организации;

–долгий рост по карьерной лестнице:

–Лишь пенсионеры государственной службы могут получать награды и поощрения;

–Принятие решений ложится на плечи вышестоящих по должности людей;

Главные черты трудовой мотивации позволят решить эти проблемы. Для их решения необходимо сослаться на опыт организации, которым удалось справиться с этими проблемами. Например, зарубежный, коммерческий опыт и т.д.

Факторы, влияющие на мотивацию государственных гражданских служащих

<u>Фактор</u>	<u>Процент</u>
<u>Несопоставимость трудовых затрат за затраченные усилия</u>	<u>40</u>
<u>Неравномерность рабочей нагрузки</u>	<u>15</u>
<u>Отсутствие видимых результатов работы</u>	<u>14</u>
<u>Отсутствие взаимопонимания и нарушение единой стратегии</u>	<u>14</u>
<u>Моральная неудовлетворенность</u>	<u>9</u>
<u>Материальная неудовлетворенность</u>	<u>8</u>

Табл. 1

Ссылаясь на информацию в таблице №1, можем обратить внимание на проблемы, которые существуют в данной сфере, основные направления мотивации государственных гражданских служащих.

На возрастающую роль моральных факторов в последние несколько лет указывают выявленные выше проблемы. Совершенствование мотивационной системы необходимо, для того чтобы продвигать госслужащих, развивать их, стимулировать интерес к выполнению работы качественно. Грамотно составленная система мотивации способствует влиянию человека на свои индивидуальные способности, физические и интеллектуальные, которые используются в достижении целей. Государственные гражданские служащие, да и все люди в целом, не всегда на работе выкладываются на 100% «Вы в полной мере понимаете свои способности на рабочем месте?»

Положительный ответ дали только 37,5% опрошенных. Но помимо этого лишь 11% респондентов утвердительно ответили, что если на работе они будут «выкладываться» на все 100%, будут прикладывать максимум усилий, то их заработная плата будет расти. Благодаря этому, мы видим, что государственная гражданская служба имеет отличительные особенности, которые не свойственные для других организация.

Признание государственных гражданских служащих коллегами и высшим руководством, повышение эффективности и производительности труда напрямую связано с эффективным функционированием системы государственной гражданской службы.

В формировании мотивационной структуры государственных гражданских служащих существенное влияние оказывает все выше перечисленное в совокупности.

Можно выявить следующие современные направления в улучшении системы мотивации деятельности государственных гражданских служащих :

–Стимулирование действенной и результативной деятельности, внедрение лояльной системы оплаты труда, бюджетные возможности, с уклоном на сферы профессиональной деятельности.

–Результативный рост по карьерной лестнице

–Изменить политику принятия решений, которые ложатся на плечи вышестоящих по должности людей

–Использовать систему нематериального стимулирование гражданских служащих.

–Право принимать решения всем работникам госслужбы

Дополнительное стимулирование государственных гражданских служащих - профессиональный рост личности [1]. Неграмотное использование планирования карьеры со стороны кадровых служб. Незнание тенденции в своей профессиональной деятельности является по-прежнему одной из ведущих проблем.

Объясняется это различными взглядами государственного органа и государственного служащего, несовершенства в работе с людьми, нововведения в госслужбе. Как правило новый руководитель, пришедший в государственные органы, приводит своих специалистов, а также меняет структуру аппарата. Именно в этот момент рушатся надежды на карьерный рост, рассматривая эту проблему, мы понимаем, что в данной ситуации проблема нетрезвой оценки деятельности прежних рабочих.

Подводя итоге, можем отметить, что финансовое стимулирование государственных гражданских служащих исключено, поэтому стимулирование государственных гражданских служащих возможно только без использования финансов, например: обучение на различных тренингах, получение дополнительного образования, социальные льготы, доска почета, награды за особые выдающиеся дела.

Список использованных источников

1. Востриков К.В. Государственная служба. Кемерово, 2017.
2. Вольфсон Э.Н., Востриков К.В. Влияние методов мотивации на текучесть кадров в администрациях муниципальных образований. Экономика и предпринимательство. 2019. № 7 (108). С. 464-467.
3. Берг, О. Мотивация на «ура» / О.Берг // Кадровый вопрос. — 2019. — №8. С. 64
4. Волкогонова, О.Д., Зуб А.Т. Управленческая психология: Учебник. — М.: ИД «Форум»; НИЦ «Инфра-М», 2019. — 352 с.
5. Максимова, Д.А. Формирование современной система стимулирования сотрудников как элемент стратегии развития организации / Д.А. Максимова // Экономика: вчера, сегодня, завтра. - 2017. - Т. 7. - № 8А. - С. 123-134.

УДК 323

***Зубова Анастасия Васильевна**
ассистент кафедры государственного и
муниципального управления
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)*

E-mail: zubovaav@kuzstu.ru
Трошкина Виктория Вадимовна
студент группы МУб-201
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: v-troshkina03@bk.ru

Проблема лидерства и руководства в современном менеджменте

***Аннотация:** В предоставленной статье рассматривается проблема лидерства и руководства в современном менеджменте. Обосновывается актуальность проблемы лидерства. Целью статьи является освоение теоретических основ лидерства и обнаружение основных проблем данной сферы.*

***Ключевые слова:** лидерство; руководство; проблема лидерства; качества лидера; актуальность изучения лидерства; виды власти.*

В инновационное время в менеджменте протекают процессы новообразования, которые принуждают рассматривать по-новому проблемы лидерства и руководства.

Необходимо учитывать психологические и индивидуальные навыки руководителя и лидера, а также характер взаимоотношений, который определяет способность лидера в установление к нему отношения подчиненного коллектива. Нерешенные проблемы лидерства могут влиять на систему управления в целом, и не лучшим образом. Недолжное внимание к решению данных проблем повлечет за собой возникновение не только проблем с лидерством и руководством, ведь в организации все связано[2].

Проблемы лидерства можно обусловить следующими факторами:

- недостаток и недостоверность получаемой информации в сфере лидерства и руководства
- низкий уровень профессиональной подготовки лидеров и руководителей
- мало результативность деятельности организации

На данном этапе вопрос касемо проблем лидерства и руководства в современном мире стоит довольно остро, и, следовательно, необходимо уделять большое количество времени и средств на изучение этой проблемы[4].

В любую организацию требуется лидер, владеющий индивидуальными качествами. В современном менеджменте появляется проблема назначения лидера в коллективе. Лидеры современности обучены всем навыкам, которые

необходимы для организации деятельности в менеджменте, однако, обладать теоретическими знаниями недостаточно для проявления себя, как настоящего лидера, индивидуальные качества учитываются не менее, чем теоретические знания и подготовка.

Ниже я попробовала сформировать проблемы лидерства и руководства, на мой взгляд, сформировавшиеся в современном менеджменте.

С **первой проблемой** сталкиваются многие организации. Данная проблема заключается в противостоянии между неформальным и формальным лидером. Во всякой организации есть два лидера – начальник и неформальный лидер. Начальник, по мнению коллектива, это всегда злой руководитель, направляющий свою власть только на осуществление личных идей и целей, не учитывающий мнение других. Неформальный же лидер – это человек, способный здраво оценить силы каждого человека в организации, способный распределить обязанности для достижения общих целей организации. Коллектив всегда будет больше предрасположен к неформальному лидеру, нежели к начальнику.

Со **второй проблемой** сталкивается половина организаций в современном мире. В век новых технологий ничего не стоит на месте, менеджмент в том числе. И в данной среде появляются лидеры-противники, т.е. данная категория опровергает нововведения в становление организации. Такие лидеры способствуют ухудшению функционированию организации, ослаблению личных качеств и качеств сотрудников.

Третья проблема лидерства и руководства встречается довольно часто. Сочетать в себе неформальный и формальный стиль поведения дано далеко не каждому лидеру. Уметь разграничивать формальное и неформальное общение с сотрудниками довольно сложно. Для каждого сотрудника важно видеть в руководителе не только агрессивного начальника, но и руководителя способного поддержать и помочь в трудной сложившейся ситуации [3,4].

Таким образом, можно сделать вывод, что проблемы лидерства и руководства в современном менеджменте являются немаловажными. Развитие сферы управления приводит к выявлению недостатков лидерства и руководства. С поддержкой новейших менеджмента эксперты проводят анализы проблем лидерства, пытаются вывести проблемы и пути их совершенствования[1].

Проблемы лидерства и руководства в современном мире становятся более важными из-за возникновения конкурентной среды. Стремительное принятие управленческих решений и ответственности за осуществление задач, стабильная структура организации абсолютно лежит на плечах руководителей[5].

На основе вышесказанного, можно подвести итог, что проблемы лидерства и руководства снижают производительность и эффективность каждой современной организации.

Список использованных источников

1. Беляцкий Н. «Менеджмент. Основы лидерства» // серия «Экономическое образование», изд. Новое знание, 2004 г., 250 с.
2. Игебаева Ф.А. О роли лидера в управлении организацией. NovaInfo.Ru. 2016. Т. 1. № 42. С. 280-282.
3. Лайкер, Д. Лидерство на всех уровнях бережливого производства / Д. Лайкер, Й. Трахилис. – Москва : Альпина Паблишер, 2018. – 335 с. – ISBN 9785961468588. – URL: http://biblioclub.ru/index.php?page=book_red&id=495616 (дата обращения: 21.11.2021). – Текст : электронный.
4. Лидерство и командообразование : методические материалы для обучающихся направления подготовки 38.03.04 "Государственное и муниципальное управление" / Кузбасский государственный технический университет имени Т. Ф. Горбачева ; Кафедра государственного и муниципального управления, составитель Э. Н. Вольфсон. – Кемерово : КузГТУ, 2021. – 39 с. – URL: <http://library.kuzstu.ru/meto.php?n=10166> (дата обращения: 21.11.2021). – Текст : электронный.
5. Мейер, Р. Виртуозное лидерство / Р. Мейер, Р. Майерс ; Перевод с английского: Emporium Linguae. – Москва : Дело, 2018. – 393 с. – ISBN 9785774913800. – URL: http://biblioclub.ru/index.php?page=book_red&id=563540 (дата обращения: 21.11.2021). – Текст : электронный.

УДК 323

*Зубова Анастасия Васильевна
ассистент кафедры государственного и
муниципального управления
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: zubovaav@kuzstu.ru*

Шаврина Виолетта Игоревна
студент группы МУБ-191
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: shavrinavioletta@yandex.ru

Функция «Мотивации» как важнейший компонент муниципальных служащих

***Аннотация:** В статье рассматривается функция мотивации в муниципальной службе. Выявляются факторы, которые отображают сущность мотивации трудовой деятельности, изучаются особенности мотивации муниципальных служащих.*

***Ключевые слова:** муниципальная служба, мотивация, система управления, функция, муниципальные служащие.*

Мотивация рассматривается как внутреннее побуждение муниципального служащего к эффективной деятельности для удовлетворения его личных потребностей, которые характеризуются как мотиваторы.

Основными функциями мотивации являются:

- побуждение к действию;
- направление деятельности;
- контроль и поддержание поведения.

Механизм стимулирования муниципальных служащих включает:

1. Надбавку к должностному окладу служащего за выслугу лет на муниципальной службе.
2. Ежемесячную процентную надбавку к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, в размерах и порядке определяемых законодательством.
3. Премии за выполнение особо важных и сложных заданий.
4. Ежемесячное материальное поощрение.
5. При предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска полагается единовременная выплата[1].

Выделяют следующие функции мотивов в сфере муниципальной службы:

- ориентирующий, этот мотив нацеливает служащего на свой определенный вариант поведения;
- смыслообразующий, мотив отражает смысл поведения сотрудника муниципальной службы.

Мотив показывает значение поведения муниципального служащего:

- опосредствующее, обусловлено результатом воздействия на поведение чиновника как внутренних, так и внешних побудителей;
- моторизирующее значение побуждает служащего сконцентрироваться на выполнении важных для него задач;
- оправдательное, отражает в мотиве поведение отношения к службе.

Следовательно, необходимо создать механизм внешнего воздействия на трудовое поведение служащих. Этот механизм реализуется в системе стимулов к труду.

Стимулирование – создание такой трудовой, экономической ситуации, которая могла бы заинтересовать служащих в определенном трудовом поведении[3].

Материальные стимулы могут быть выражены в денежной форме: премии, зарплата и др., и неденежной: путёвки на отдых и лечение; дотации учреждений на питание служащих; содержание детей в детских садах, пионерских лагерях и т.д.

Моральные стимулы к труду на муниципальной службе связаны с потребностями в уважении, признании служащего со стороны служебного аппарата[2].

Среди стимулов к труду в современных условиях, большое значение для муниципальных служащих имеет: существует угроза потерять занимаемую должность; улучшение условий труда; повышение ответственности отдельных подразделений и отдельных служащих; участие в распределении премий между служащими конкретных подразделений[4].

Можно предложить несколько способов стимулирования сотрудников муниципальной службы:

- выражать служащему благодарность при аудитории или лично;
- поздравлять чиновников с праздниками и вручать подарки;
- организовать различные образовательные процессы, направленные на повышение квалификации сотрудников;
- официально поздравлять служащих с повышением его стажа на муниципальной службе;
- награждать грамотами, дипломами, благодарственными письмами орденами, медалями, присваивать звания;
- создать доску почёта.

Также важно предусмотреть ряд дополнительных гарантий:

- медицинского страхования муниципального служащего и членов его семьи;
- предоставить путевки на санаторное – курортное лечение;
- предоставить оплачиваемый отпуск сотруднику муниципального аппарата и членам его семьи[5].

Можно предложить следующие рекомендации, направленные на улучшение прохождения муниципальной службы:

1. Организовать в учреждении деятельность, направленную на повышение мотивации служащих.

2. Регулярно отслеживать уровень мотивации муниципальных служащих.

3. В полном объеме обеспечить применение методов мотивации в учреждении.

Можно сделать вывод, изучая особенности применения методов мотивации муниципальных служащих, является основой для создания стабильной мотивации сотрудников муниципальной службы. Вследствие этого, служащие осуществляют должностные обязанности на высоком профессиональном уровне из – за чего поднимается престиж муниципальных служащих.

Список использованных источников

1. Нормативно – правовые акты:

1.«Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).

2. Список теоретических источников:

2.Акифьев И.В., Пономарева И. К. Мотивация как один из основных факторов управления персоналом // Образование и наука в современном мире. Инновации. 2017. № 1. С. 25–32.

3. Вольфсон Э.Н., Востриков К.В. Влияние методов мотивации на текучесть кадров в администрациях муниципальных образований. Экономика и предпринимательство. 2019. № 7 (108). С. 464-467.

4. Деловые коммуникации: методические материалы для обучающихся направления подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление» / Кузбасский государственный технический университет имени Т. Ф. Горбачева; Кафедра государственного и муниципального управления, составитель Н. А. Заруба. – Кемерово: КузГТУ, 2021. – 9 с. – URL: <http://library.kuzstu.ru/meto.php?n=10137>

5. Леванова Л. Н. Особенности мотивации руководителей высшего звена в России // Изв. Саратов. ун-та. Нов. сер. Сер. Экономика. Управление. Право. 2017. Т. 17. Вып. 1. С. 50–55.

Зубова Анастасия Васильевна

*ассистент кафедры государственного и
муниципального управления
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: zubovaav@kuzstu.ru*

Шахрай Елизавета Владимировна
студент группы МУб-201

*Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: lisa152002@gmail.com;*

New Public Management как современная модель государственного управления

***Аннотация.** В статье рассматривается новый государственный менеджмент как модель управления в современном представлении, теория применения и практический аспект в управлении государством.*

***Ключевые слова:** переход от бюрократической модели управления, клиентоориентированность, мотивация как главный фактор взаимодействия.*

В 1980 годах традиционная бюрократическая модель (Public Management) государственного управления претерпела резкий упадок. Несостоятельность такой модели управления проявилась в низком уровне результативности. Основными причинами кризиса в западных странах стали не только уменьшение зачислений налогов в бюджет, увеличение темпа безработицы, повышение цен на нефть, но и обострение проблем в различии совокупности видов структур бюрократии, которые всецело образуют бюрократический аппарат организации всех сфер общества. Кризис стал главным мотивом к поиску новых подходов в современном этапе развития теории государственного управления. Первостепенной задачей ставится преодоление недостатков классической модели государственного управления, в которой и начинает разрабатываться подход под названием **New public management (NPM)** или «новый государственный менеджмент».

New public management — это практики государственного управления, которые были почерпнуты из управления бизнесом и адаптированы для целей государственного управления. Впервые такая модель управления была задействована в реформах М. Тэтчер в Великобритании [5]. После этого Новое государственное управление стало популярным в странах Содружества. В 1990 годах во всем мире началось то, что назвал известный американский ученый Кристофер Худ «подъемом New public management». Основные принципы Нового государственного управления были названы в классической работе Дэвида Осборна и Теда Гейблера «Реорганизация управления: как дух предпринимательства преобразует государственный сектор».

- Правительство, готовое к переменам. Традиционная модель неизбежно сталкивается с проблемой, когда доходы падают, а финансирование постоянно растущих потребностей в предоставлении государственных услуг становится сложной задачей. И первый главный принцип — «Steer more than row» (Управляй, а не гребь).

- Государство, работает для сообществ (Community-Owned Government) и предполагает соблюдение принципа субсидиарности: реализация бывших государственных программ в целях экономии передается местным сообществам.

- Конкуренция. Политическое руководство страны отказывается от монополии в предоставлении государственных услуг, благодаря чему возникает возможность повысить их качество и снизить цены.

- Миссия важнее правил (Mission-driven government). Сокращение размеров органов гос. власти. Оставшиеся органы власти реформируются буквально с нуля по бизнес-образцу, где цели определяют средства, а миссия важнее регламента и процедур. Преобладает право должностного лица или государственного органа действовать по своему усмотрению.

- Клиентоориентированность (Customer-driven Government). Граждане считаются клиентами, приобретающие государственные услуги на ваучеры. Граждане вправе сами решать, какие услуги и у кого покупать.

- Стимулирование, а не контроль. Мотивация как одна из наиболее подходящих форм развития продуктивного взаимодействия. Вмешательство государства в экономику гораздо продуктивнее не в виде образования госсектора (который по сравнению с частным заведомо не конкурентоспособен), а в виде стимулов для бизнеса. [5]

Модель нового государственного менеджмента стала постепенно внедряться в США, Канаде, Новой Зеландии, Австралии, Франции и Германии. Ещё в 1980 годах Россия стала предпринимать первые попытки перехода на новую модель государственного менеджмента, чему

благоприятствовала непосредственно инициативная ее интеграция в других странах, однако принципы «New Public Management» закрепились только в Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006—2010 гг. [1]. Главной целью реформы значилось повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг, которые предоставлялись с применением сервисов информационной экономики. Вместе с этим, реформа несла в себе идею сдерживания вмешательства государственных органов в деятельность отдельных лиц, свободно осуществляющие действия в сфере предпринимательства на постоянной профессиональной основе (индивидуальные предприниматели, коммерческие организации), в частности развитие системы саморегулируемых предприятий в сфере экономики.

Все же, несмотря на распространенность концепции нового государственного управления, результат перехода на модель управления имеет весьма спорный характер. Так, Австралия смогла свести к минимуму долю государственного сектора. Но все же система сбора и анализа данных об итогах выполнения поставленных задач оказалась неэффективной и непроверенной. Это стало следствием выявления несовершенства информационного процесса и не соответствующим уровнем достоверности данных со стороны частных поставщиков услуг государственного аппарата [2]. Реализация преобразований Нового государственного менеджмента в Голландии также указывает на слабую проработанность исследований механизма оценки результатов. Проявилось это в отсутствии как таковой взаимозависимости между целями, согласованности процедур политики государства, задачами, а также крайне низкими показателями результата их выполнения [3]. Первый недостаток реализации модели NPM — это снижение доверия к государству в результате раскоординированной деятельности органов государственной власти из-за конкуренции за клиента. Например, больницы, собиравшие больше ваучеров граждан (облигации погашаемого типа сделки, которые имеют определенную денежную стоимость и могут быть потрачены только по определенным причинам или на конкретные товары), получали на следующий год повышенный бюджет; а собиравшие меньше — сокращенный бюджет, требовавший соответствующего урезания расходов на оказание услуг. Учреждения были вынуждены либо сокращать количество оказываемых государственных услуг, либо их качество [4]. Так, из-за реализации реформ NPM у незащищенных слоев населения сократился доступ к качественным государственным услугам. Следствие такой реформы было снижено доверие к власти. Заметный недостаток реализации модели NPM состоит в том, что она не может быть осуществлена за пределами социально-экономического пространства [5]:

1) Новый государственный менеджмент — это поиск и решение проблем в классической модели государственного управления, поэтому нововведения NPM требуют предварительного перехода от попечительских позиций государственного управления к классической модели; 2) средний класс доминирует в социальной и экономической сфере, тем самым создавая предпосылки для расширения разнообразия государственных услуг; 3) уменьшение барьеров между частным (домашние хозяйства и фирмы, не находящиеся под контролем государства) и государственным секторами экономики; 4) по сравнению с ощутимым бюрократическим аппаратом, и не раз показавшим себя в действии, заметное укрепление роли политтехнологов в предвыборных кампаниях дает возможность избранным политикам удовлетворять спрос избирателей на сокращение государственной службы; 5) повышение доли доходов от налогов в бюджете приводит к изменению в составе некоторых объединений (например: государств, организаций, политических партий, лиц).

В заключении важно отметить, что несмотря на недостатки и ограничения концепции Нового государственного управления, внедрение данной модели управления активизировало в западной системе разрушение укоренившихся бюрократических позиций, превращение этих убеждений в более ощутимые к экономическому состоянию и потребностям общества, свидетельствующие о результатах всей проделанной работы и в этом плане определенно более оперативные. Исходя из этого, переход от бюрократической модели управления к модели Нового государственного менеджмента в первую очередь стоит рассматривать как комплекс мер по изменению внутригосударственного бюрократического механизма страны. Однако необязательно включать в этот комплекс использование всех его компонентов. Применение некоторых инструментов может возыметь противоположный результат в силу самобытного развития каждой отдельной страны, что и отражает попытка введения принципов «New Public Management» в ряд развивающихся государств.

Список использованных источников

1. Распоряжение Правительства РФ от 25.10.2005 № 1789-р (ред. от 10.03.2009) «О Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006—2010 гг.»
2. Прокофьев, С. Е. Основы современного государственного и муниципального управления: учебник и практикум для среднего профессионального образования / С. Е. Прокофьев, С. Г. Еремин, А. И. Галкин. - Москва: Издательство Юрайт, 2021. — 195 с.

3. Востриков К.В., Залесны Я., Павлов И.С., Складчиков С.В., Облогин Д.Д., Гончаров В.В. Акционерные общества как объект общественного контроля в Российской Федерации. *ВВ: Административное право и практика администрирования*. 2020. № 4. С. 102-111

4. Гончаров В.В., Поярков С.Ю., Мороз Е.Ф., Востриков К.В., Хасаева А.И., Папба Л.А. Автономные некоммерческие организации в России: объекты или субъекты общественного контроля? *Аграрное и земельное право*. 2020. № 10 (190). С. 54-57.

5. Гончаров В.В., Поярков С.Ю., Востриков К.В., Мороз Е.Ф., Грецов Н.Д., Григорьева А.М. Публично-правовые компании как объекты общественного контроля в России. *Аграрное и земельное право*. 2020. № 9 (189). С. 87-90.

УДК 364.4.

Иванова Валерия Викторовна

студент группы МУмз-201

Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: Klere982@gmail.com

Вольфсон Эдуард Николаевич

к.ф.н., доцент

E-mail: Wolf.gimi@gmail.com

Совершенствование организации социальной работы в муниципальном учреждении

***Аннотация.** В статье анализируется организация социальной работы в муниципальном казенном учреждении «Центр по работе с населением». Уделяется особое внимание методам и механизмам, позволяющих наиболее эффективно решать проблему неблагополучных семей. Подчеркивается положительная роль волонтерства в данной сфере.*

***Ключевые слова:** социальная работа, органы местного самоуправления, волонтерство, муниципальные учреждения,*

Актуальность статьи обусловлена тем, что в Российской Федерации в 2018 году были обозначены двенадцать национальных программ развития страны, в которых ключевое значение занимает социальная сфера. В настоящее время без правильной и четко сформулированной стратегии социального обеспечения развития страны, и отдельных регионов, в частности, государство не сможет обеспечить достойный уровень жизни

населения и отдельных категорий граждан. Такое государство не сможет быть стабильным во всех сферах жизнедеятельности и будет низкая удовлетворенность населения социальной сферой.

Социальная работа – это особый вид профессиональной деятельности. Например, это оказание государственного (муниципального) и негосударственного содействия населению с целью обеспечения и развития культурного, социального уровня жизни, предоставление социальных благ и гарантий для отдельных категорий граждан и др.

Социальная политика в Российской Федерации исходит из конституционного определения: «Российская федерация - социальное государство, политика которого направлена на создания условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека» []

В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, через систему определенных мер:

1. Определяется гарантированный минимальный размер оплаты труда (МРОТ);
2. Обеспечивают государственной поддержкой: семьи, материнство, отцовство и детство, инвалидов и пожилых граждан;
3. Активно формируется система социальных служб;
4. Устанавливаются обязательные государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты граждан.

Для данных целей в РФ формируется система государственных и муниципальных служб, обеспечивающих государственной поддержкой семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, таким образом, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные социальные гарантии государственной поддержки и защиты.

Социальная работа как особый вид деятельности представляет собой целостную систему, состоящую из следующих элементов (компонентов):

- объекты и субъекты социальной работы;
- институты социальной работы;
- основные сферы социальной работы;
- методы и формы социальной работы.

Таким образом, четкая и отлаженная работа органов МСУ через муниципальные учреждения позволит повысить эффективность организации социальной работы, увеличить уровень жизни населения. Так же понизит административно-правовые нарушения путем повышения качества жизни социально-незащищенных слоев населения, что является инструментом для становления гражданского общества.

Перечень социальных услуг, предоставляемых в рамках системы социальной работы на муниципальном уровне, сократился со вступлением в

силу федерального закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» [1].

Вопросы социальной поддержки населения были исключены из перечня вопросов, решаемых на местном уровне, соответствующие полномочия отнесены к компетенциям субъектов РФ. Поэтому, законодательные органы оставили право органов местного самоуправления производить некоторые полномочия, которые не относятся к вопросам местного значения (например, организовывать работу центров социальной поддержки населения).

Законом также предположен механизм передачи отдельных государственных полномочий органам МСУ. В основном, соответствующие полномочия по осуществлению социального обслуживания населения передаются организациям опеки и попечительства над несовершеннолетними, социальной поддержке многодетных, приемных семей, опекунов и попечителей несовершеннолетних, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе специалистам в органах по делам несовершеннолетних (ОПДН), специалистам центра социальной помощи семье и детям. В узком профиле в городе Кемерово к таким организациям относится и муниципальное казенное учреждение «Центры по работе с населением», занимающееся социально-досуговой работой с населением[2].

Для решения вопросов местного значения в социальной сфере органы МСУ создают муниципальные учреждения, ориентированные на работу с молодежью и подростками[3]. К числу таких центров относятся центры социально-психологической помощи молодежи и подросткам, центры медико-психологической и социальной помощи молодежи и подросткам, подростковые и молодежные клубы по месту жительства, центры социального обслуживания молодежи, молодежные центры занятости, центры поддержки молодежных инициатив, а также муниципальное казенное учреждение «Центры по работе с населением» (в городе Кемерово).

К задачам муниципальных центров, работающих с молодежью, относятся, в частности:

1. Реализация мероприятий по пропаганде здорового образа жизни (ЗОЖ), профилактике наркомании, табакокурения и правонарушений в молодежной среде;
2. Организация профилактической работы с несовершеннолетними, освободившимися из мест заключения; предоставление консультационных услуг (психологических, юридических, педагогических и др.);
3. Формирование банков данных о несовершеннолетних «группы риска» и семьях, находящихся в социально опасном положении;
4. Содействие в формировании волонтерского движения; поддержка и развитие молодежных инициатив и др.

Основную часть получателей социально-психологических услуг составляют подростки из многодетных и малообеспеченных семей, в том числе молодежь и подростки, попавшие в трудную жизненную ситуацию. Особая категория - молодые родители, для оказания помощи которым в центрах реализуются различные программы, направленные на преодоление психологических проблем, связанных с воспитанием ребенка.

Основные социальные и культурные задачи ЦРН в работе с социально-незащищенными слоями населения:

1. Социализация и адаптация в реализации коллективной досуговой деятельности клубных формирований, способствующих нравственному развитию и реализации гражданской, культурной и социальной активности населения;
2. Агитация и формирование здорового образа жизни населения;
3. Реализация социального потенциала клубных формирований, для реализации массовых досуговых запросов различных групп населения.

На рис.2.1 проанализированы данные по количеству участников общественных объединений и клубных формирований показано. По данным видно, как за время функционирования ЦРН увеличивалось количество активных граждан в общественных объединениях ЦРН на микроучастке.

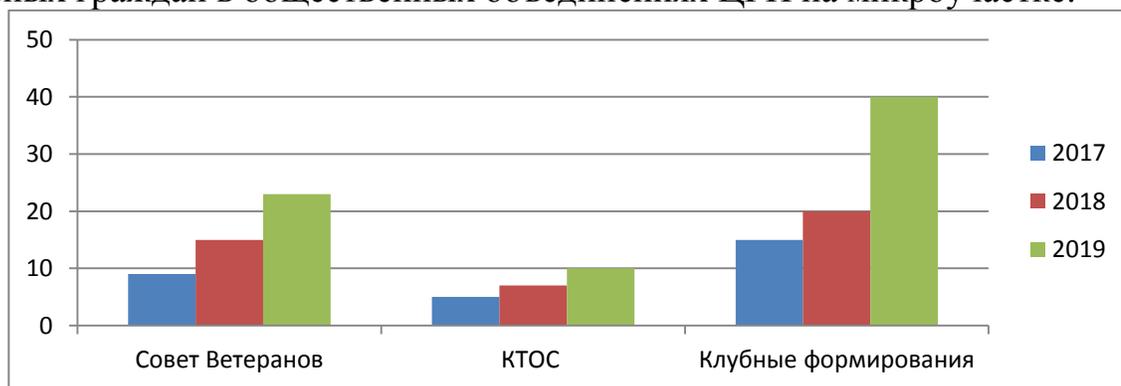


Рис. 2.1. Данные количества членов общественных объединений на базе ЦРН «Меридиан»

Таким образом, мы видим положительную тенденцию, которая демонстрирует эффективную работу инспекторов ЦРН для организации социальной работы в муниципальном учреждении. Но нужно учитывать, что каждый год клубные формирования закрываются и создаются новые, акцентируя внимание на особо актуальные в определенные временные промежутки.

Например, в центре по работе с населением «Меридиан», на контроле состоит 4 неблагополучных семьи и 6 несовершеннолетних. Изучив данные по этой статистике, приходим к выводу, что эта тенденция пошла на спад (рис. 2.2).



Рис.2.2. Изменение количества состоящих на учете неблагополучных семей и детей «группы риска»

Таким образом, в результате проведенных профилактических мероприятий за четыре года снято с учета 8 неблагополучных семей и 9 несовершеннолетних подростка «группы риска». Также нужно сказать, что с учета неблагополучных семей снимаются те семьи, где дети становятся совершеннолетними, таких семей[4].

Специалисты центра проводят беседы на правовую тематику, профилактические беседы об административной ответственности за уклонение от воспитания детей, о здоровом образе жизни, социально-бытовые консультации. С несовершеннолетними ведется профилактическая работа: беседы о правонарушениях, об административной ответственности, о правилах поведения в общественных местах; привлечение подростков к участию в мероприятиях различной направленности с целью овладения навыками и привычками социально-позитивного поведения.

Исследовав работу инспекторов ЦРН, нами были выделены ряд проблем, которые могут замедлить развитие организации социальной работы в муниципальном учреждении:

1. Недостаточная информированность населения для привлечения к общественной жизни района и города;
2. Непрофильное образование специалистов центра, отсутствие курсов повышения квалификации;
3. Недостаточное финансирование для функционирования центров и организации социальной работы в муниципальном учреждении (закупка хозяйственных средств для облагораживания территории, закупка материалов для озеленения района)

Но учитывая все вышеизложенное, можно выделить существенные достоинства ЦРН и возможные перспективы в развитии организации социальной работы в муниципальном учреждении:

1. Привлечение семей и детей «группы риска» для участия в развитии и улучшении качества уровня жизни населения, тем самым формируя активную гражданскую позицию, через косвенную профилактику правонарушений;

2. Организация мероприятий для занятия несовершеннолетних в не учебное время, овладение новым навыкам и знаниям, участие в социальных проектах. Совместная работа взаимодействующих органов ЦРН (КТОС, Совет общественности, Совет ветеранов) передает молодому поколению понятие активной общественной жизни и устойчивой гражданской позиции.

И создание мероприятий, людей пенсионного возраста, привлекая их в различные акции, опросы и круглые столы в районе и городе, тем самым увеличивая вовлеченность населения в социальную сферу жизни.

1. Привлечение всех граждан микроучастка в содержании жилого фонда, благоустройстве и озеленении города

2. Наличие волонтерского движения.

В ЦРН особое внимание уделяется волонтерскому движению, в каждом центре созданы волонтерские отряды. Определенная направленность и возрастная категория граждан разная.

Для того чтобы понять повлияли ли такие административные решения, нужно проанализировать количественные изменения в составах волонтерских отрядов в ЦРН. Количественное изменение волонтерских отрядов отражено на рис. 2.3.

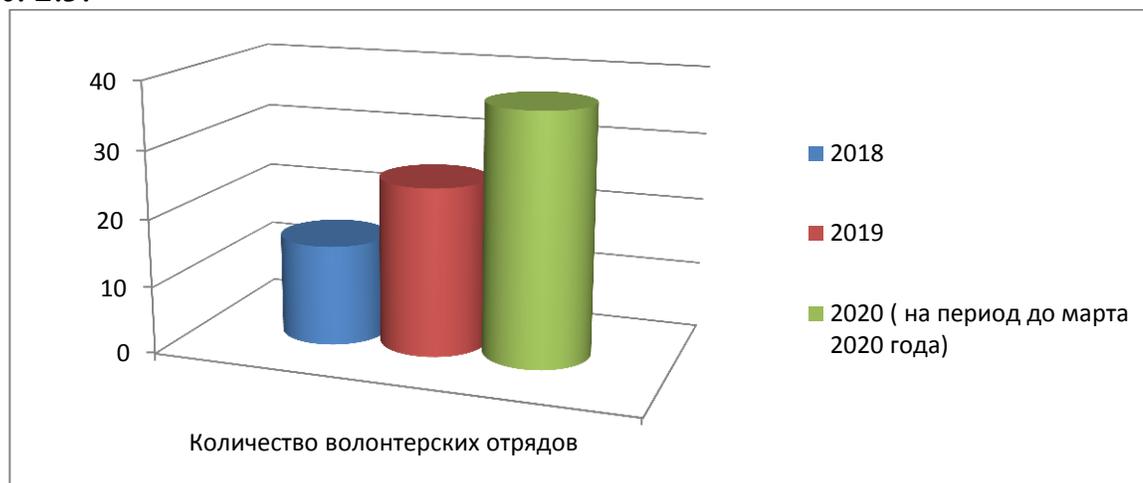


Рис. 2.3 Количественное изменение числа волонтерских отрядов в ЦРН города Кемерово

С 2018 года и после распоряжение в 2019 году мы видим существенное увеличение количества волонтерских отрядов в городе на базе ЦРН. Такое явление означает, что все программы, реализующие в городе и регионе положительно влияют на рост гражданско-ориентированного населения и добровольной социальной помощи.

Таким образом, на сегодняшний день созданы 35 волонтерских отрядов, это почти 75% от общего числа ЦРН (по городу Кемерово их

создано 47), то есть 25% остается приобщить к волонтерскому направлению (рисунок 2.4). Поэтому мы здесь видим одну из проблем: некачественное исполнение решений от недостатка квалифицированных специалистов и грамотного подхода в формировании волонтерских отрядов в ЦРН и их увеличения.

Учитывая данную тенденцию увеличения количества волонтерских отрядов (рисунок 2.4) в возможной перспективе, можно предположить, что за ближайшие два года процентное соотношение количества центров и созданных волонтерских отрядов в нем будет равняться 100%.



Рис. 2.4. Соотношение ЦРН, на базе которых осуществляется волонтерское движение

На данном этапе развития социального государства остро стоит проблема эффективной реализации социальной сферы, сложнее всего отследить ее на муниципальном уровне, поскольку существуют разные направления социальной политики на уровне субъектов РФ. Поэтому нами была исследована организация социальной работы на примере муниципального учреждения МКУ «ЦРН».

Для этого были пройдены основные этапы исследования:

- изучение документации, регламентов и нормативно-правовой базы муниципального учреждения,
- сбор статистических данных по организации работы;
- опрос специалистов, работающих в муниципальном учреждении;
- анализ проблем и перспектив муниципального учреждения;
- изучение опыта других муниципальных учреждений;
- формулирование и применение путей совершенствования организации социальной работы в муниципальном учреждении на основании метода принятия управленческих решений, метода сценариев[5].

Характер возможных мероприятий для развития социальной сферы в муниципальном образовании закладывают органы исполнительной и законодательной власти страны, а конкретный выбор направления и возможные пути реализации развития социальной работы будет осуществлять органы власти на уровне субъектов РФ и на уровне муниципального образования. Поэтому и сложилась необходимость подробно изучить и проанализировать уровень организации социальной работы на муниципальном уровне, конкретно в муниципальном учреждении.

Особый уклон деятельности муниципального учреждения МКУ «Центры по работе с населением» направлен на социально-незащищенные категории граждан так, как: неблагополучные семьи и дети «группы риска», люди пожилого возраста. Вся работа ЦРН на данном этапе функционирует отлажено и хорошо, но в условиях изменения социальной среды, специалистам также нужно уметь оперативно к этому приспособливаться. Поэтому основными рекомендациями для совершенствования организации социальной работы в муниципальном учреждении являются:

- повышение уровня квалификации специалистов, соответственно, увеличение перечня соответствующих полномочий в социальной сфере;
- увеличение количества участников в общественных объединениях на базе учреждения, путем различных направлений информирования граждан;
- привлечение большего числа асоциальных категорий граждан, к общественной работе для формирования гражданского воспитания и профилактики правонарушений;

Таким образом, все цели и задачи, поставленные в данной статье, изучены и решены. Показано применение различных методов для проведения исследований с целью получения достоверных данных о деятельности муниципального учреждения, и на основании их предложить меры по совершенствованию организации социальной работы.

Список использованных источников

1. Востриков К.В., Залесны Я., Павлов И.С., Складчиков С.В., Облогин Д.Д., Гончаров В.В. Акционерные общества как объект общественного контроля в Российской Федерации. *ВВ: Административное право и практика администрирования*. 2020. № 4. С. 102-111.
2. Вольфсон Э.Н., Востриков К.В. Влияние методов мотивации на текучесть кадров в администрациях муниципальных образований. *Экономика и предпринимательство*. 2019. № 7 (108). С. 464-467.
3. Востриков К.В. Государственная служба. Кемерово, 2017.
4. Востриков К.В. Программно-целевое развитие малого и среднего предпринимательства на территории Ленинск-Кузнецкого муниципального

района Кемеровской области. Экономика и предпринимательство. 2015. № 2 (55). С. 895-899.

5. Гончаров В.В., Поярков С.Ю., Востриков К.В., Мороз Е.Ф., Грецей Н.Д., Григорьева А.М. Публично-правовые компании как объекты общественного контроля в России. Аграрное и земельное право. 2020. № 9 (189). С. 87-90.

УДК 352.07

Колесникова Алена Андреевна

студент группы МУмз-201

Кузбасский государственный технический

университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: aliona12324@mail.ru

Вольфсон Эдуард Николаевич

к.ф.н., доцент

E-mail: Wolf.gimti@gmail.com

Совершенствование муниципального управления как фактор повышения качества жизни населения

Аннотация. В данной статье рассмотрены теоретические вопросы организации муниципального управления на местном уровне и связанные с ними проблемы деятельности органов местного самоуправления в области обеспечения качества жизни.

Ключевые слова: муниципальное управление, публичное управление, взаимодействие, качество жизни, уровень жизни, проблемы обеспечения качества жизни населения.

Актуальность изучения вопросов, характеризующих проблемы управления на уровне муниципального образования, определяется имеющимися негативными тенденциями развития экономических и социальных процессов на уровне муниципальных образований. Среди факторов, негативно оказывающих влияние на управление в муниципальном образовании в первую очередь, являются коррупция, использование служебных полномочий в своих личных интересах. Все это мешает процессу

взаимодействия местного населения с органами муниципального образования, а также вступает в противоречие с функциями публичного управления «удовлетворение и реализация общественных интересов местного населения.

По сути, муниципальное управление – это демократическая основа выражения воли народа, так как отражает интересы местного населения в регулирование местных вопросов муниципального образования.

Принятая в 1993 году Конституция РФ закрепила функции выражения воли народа в установленных новых полномочиях муниципального управления, изменяя систему и подход управления, осуществляемого на местном уровне в период советской власти. Несмотря на то, что органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти, они являются одним из органов управления выражающий основы конституционного строя Российской Федерации. Изменённая система муниципального управления, созданная в результате демократических преобразований, в настоящий момент функционирует и развивается в соответствии с требованиями общества [1].

Любой управленческий процесс сталкивается с теми или иными проблемами в процессе планирования, разработки и осуществления управленческих решений. Определенный спектр проблем характерен и для муниципального управления. Наиболее актуальной проблемой муниципального управления является эффективность реализации требований местного населения в области обеспечения качества жизни.

Ограниченность финансовых возможностей муниципального образования вызванного дотационным характером муниципального бюджета, не позволяют реализовать все вопросы местного значения в области обеспечения качества жизни местного населения.

Основной целью исследования является раскрытие сущности проблем организации управления в системе органов местного самоуправления и как оно способствует созданию условий по качеству жизни во времена экономической и социальной нестабильности [3, с. 451].

В этом случае стоит сказать, что уровень жизни местного населения тесно связан условиями взаимодействия между населением и администрацией муниципального образования. При этом данное взаимодействие является сложным управленческим процессом, в объем которого входят и процесс законодательного регулирования. По этой причине качество жизни населения муниципального образования может быть представлена как фактор общественного доверия к представителям муниципальной власти [4, с.13].

Если муниципальное управление охарактеризовать как юридический термин, то она представляет из себя правовую форму, посредством которой реализуются функции муниципального образования [1]. Для муниципального

управления как для правовой формы характерны признаки публичной власти. Правовую форму муниципального управления закрепила принятая в 1993 году Конституция РФ. Через нормы Конституции РФ государство реализует демократические принципы организации публичной власти на местном уровне, обеспечив их соблюдение за счет предоставления конституционных гарантий организации местного самоуправления.

Конституционная форма организации публичной власти позволяет адаптировать для каждого района или города свой собственный процесс организации муниципального управления с учетом требований населения [12, с. 60 -75].

В этом случае муниципальное управление характеризуется как демократический институт организации власти гражданского общества, с регламентированными правами, обязанностями, ответственностью, закрепленной законодательными нормами. Статьи 12 и 130 Конституции РФ [1] характеризуют муниципальное управление как третий уровень публичной власти со своей компетенцией, чем и отличаются от компетенций государственных органов РФ или органов субъектов РФ. Государственная власть, реализуясь через органы муниципального управления, не отделяется от муниципальной власти, а дополняет её.

Хочется отметить, что муниципальное управление является частью государственного управления, и реализуется вместе с ним, при этом отличаясь объемом полномочий. Необходимо сказать, что роль муниципального управления в современной экономике, это самостоятельность и право автономного решения локальных вопросов обеспечение качества жизни населения [2, с.431]. В конституционные обязанности органов местного самоуправления входят обязанности по улучшению условия жизни местного населения, что создает устойчивую и благоприятную жизнедеятельную окружающую среду [1].

Муниципальное управление – это, по сути, связующий элемент между населением и органами государственной власти на федеральном и региональном уровне.

Как мы выяснили, что муниципальное управление должно решать вопросы местного населения и обеспечивать его интересы за счет обеспечения высокого уровня качества жизни.

Проанализируем понятие «качества жизни». Период исследования качества жизни в РФ приходится на период конец 20–начало 21 века, характеризующегося усилением в социальной и философской науке внимания к таким категориям, как человеческий и социальный капитал. Связано это было с периодом происходящих изменений в экономике, связанных с глобализацией экономических процессов. В этот период придается особое внимание креативности мышления по мнению таких авторов как Б.И.

Герасимова, А.Ю. Сизикина. В этот период происходит «переход от ресурсно-ориентированного социума (с задачей максимизации ресурсов, в том числе и узко понимаемых человеческих) к обществу знаний и креативности» [13, с. 66].

К. О Мутылина., О. В Михалева. раскрывая понятие качества жизни, опираются на устойчивое социальное развитие местности [10, с. 45]. То есть по мнению данных авторов особенно важно развивать лишь социальную сферу, а экономические факторы лишь часть социальной сферы, и их влияние необходимо для выполнения социальных условий.

По мнению О. Ю. Мазепиной «качество жизни» – это определённый набор методик, в которые включены объективные и субъективные виды оценок» [6, с. 84].

Качество жизни населения – это важнейший параметр эффективности муниципального управления, характеризующей развитость публичной власти на различных уровнях государственного управления [4, с.13].

В свою очередь А.А. Митрошин характеризует качество жизни населения муниципального образования как некую интегральную категорию в объём которой входит несколько видов показателей в различных сферах деятельности – свобода экономической деятельности местного населения (занятость, экономическая свобода, получение дохода от экономической деятельности), качество среды жизни (получение качественного образования, доступ к культуре, возможность транспортного сообщения, качества экологической среды) [7, с.27].

Е. А. Морозова, так же как А. А. Митрошин, определяет качества жизни населения набором обязательных параметров оценки муниципальной власти. В этот набор входят следующие виды параметров: уровень доходов населения в муниципальном образовании; какие жилищные условия для местного населения созданы; насколько проявляется обеспеченность объектами социальной инфраструктуры; какие экологические и климатические условия действуют на территории муниципального образования; как происходит обеспечение безопасности проживания; характеристика демографической ситуации; как муниципальное образование обеспечивает здоровье населения и уровень образования; какая оснащённость транспортной инфраструктурой и какой уровень освоённости территории; как муниципальное образование поднимает уровень экономического развития и как его действия влияют развитие предпринимательской инициативы»[8, с.35].

По сути, понятие качества жизни можно выделить как интегральную составляющую, в основе которой лежат все показатели жизни человека, осуществляющего свою деятельность на определенной территории.

Понятие «качество жизни» тесно взаимосвязано с категориями «уровень жизни», «индекс развития человеческого потенциала»,

«человеческий капитал» и др. Появление таких категорий напрямую связано с проблемами экономического роста и развития общества.

Отличительная особенность «качества жизни» от уровня жизни в характеристике оценки. Обозначим понятие данное И.А. Кульковой «уровень качества жизни – это конечный и итоговый параметр экономической эффективности любого вида управления». Для обеспечения надлежащего уровня качества жизни, государство, муниципальное образование должны предпринимать соответствующие меры, способствующие повышению уровня жизни [5, с.4].

Понятие «качества жизни» было впервые введено в середине 50-х годов 20 века, и нашло свое выражение в нормах Конституции РФ (статья 7) и положениях Конвенции 117 [1]. Данный термин больше соотносится с социальной политикой, так как включает большинство её социальных индикаторов.

Термин «уровень жизни» был впервые введен ООН (Положения Всеобщей декларации прав человека, статья 259 [1]), и характеризует общую картину среднего уровня жизни в стране. Сам же данный показатель не может оценить качественную составляющую развития общества. Именно поэтому возникла необходимость дополнить его рядом других качественных показателей, характеризующих ситуацию в стране и позволяющих ее корректировать. Фактически уровень жизни является производным показателем экономического развития. Таким образом, возникла необходимость наряду с «уровнем жизни» оперировать понятием «качество жизни».

Отличительной особенностью понятия «качества жизни» от «индекса человеческого развития, или индекс развития потенциала человека» в том, что последний является специальным индексом. Его расчет осуществляется по методике ПРООН с 1990 года, согласно которой обобщаются сопоставимые данные, получаемые от статистических организаций различных стран. В качестве показателей расчета индекса человеческого развития следующие показатели – это «ожидаемая продолжительность жизни в заданном диапазоне – 25-85 лет; доля грамотных взрослых – 0-100%; индекс и доля учащихся в начальной, средней школе и высших заведениях – 0-100%; благосостояние, которое выражается ВВП на душу населения» [10, с. 45]. При этом основные показатели ИЧР как часть показателя «качество жизни» – это доход, грамотность, продолжительность жизни. Таким образом понятие «качества жизни» более объемное, а ИЧР это производное от понятия качества жизни [29, с.106].

Другой показатель «человеческий капитал» представляет из себя «совокупность знаний, умений, навыков, используемых для удовлетворения многообразных потребностей человека и общества в целом»

[8, с.36]. Человеческий капитал в широком понимании формируется за счет инвестиций в повышение уровня и качества жизни населения и в обеспечение комфорта и эффективности интеллектуального и управленческого труда.

Человеческий капитал – это интенсивный производительный фактор развития экономики, общества и семьи, включающий образованную часть трудовых ресурсов, знания, инструментарий интеллектуального и управленческого труда, среду обитания и трудовой деятельности, обеспечивающие эффективное и рациональное функционирование ЧК как производительного фактора развития. Если сократить понятие, то человеческий капитал – это интеллект, здоровье, знания, качественный и производительный труд и качество жизни [8, с. 37].

Для того, чтобы понять какой уровень качества жизни населения реализует муниципальное управление, необходимо провести оценку качества жизни. В современное время оценку качества жизни можно реализовать по нескольким методикам [7, с. 34]:

– первая методика – это разработки института макроэкономических исследований (ИМЭИ). В основе данной методики лежит метод сравнения регионов России по ряду показателей, формирующих интегральный показатель качества жизни населения. Анализ проводится за определенный период времени;

– вторая методика, была разработана компанией The Economist Intelligence Unit. В качестве основы методики оценки выступают два метода: – это метод опроса и метод анализа частных показателей по населению. Сначала проводится метод анализа, а далее проведенных анализ сравнивается с результатами опроса. В итоге это метод можно назвать как метод, характеризующий субъективную удовлетворенность качеством жизни.

Заключение. В общем стоит сказать, что проблема муниципального управления – это эффективное обеспечение качества жизни, что в настоящее время из-за ограниченности возможностей наполнения бюджета реализуется слабо.

Качество жизни населения муниципального образования является сложной комплексной социально экономической категорией, отражающей степень удовлетворения материальных и духовных потребностей людей. Иногда качество жизни совмещают с уровнем жизни, но последняя категория фактически входит в объем качества жизни. Качество жизни наиболее часто определяется в аспекте совокупности определенных жизненных ценностей, характеризующих виды деятельности, условия существования, структуру потребностей, удовлетворенность индивида жизнью, социальными отношениями и состоянием окружающей среды.

Список использованных источников

1. Конституция Российской Федерации – принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 // Российская газета от 4 июля 2020 г. N 144
2. Вольфсон Э.Н., Востриков К.В. Влияние методов мотивации на текучесть кадров в администрациях муниципальных образований. Экономика и предпринимательство. 2019. № 7 (108). С. 464-467.
3. Востриков К.В. Государственная служба. Кемерово, 2017.
4. Кохановская И.И. Теоретические вопросы местного самоуправления в современных условиях // Управление. 2019. № 1. С. 13-18.
5. Кулькова, И. А. Плутова, М. И. Взаимосвязь статистических показателей качества жизни и показателей естественного воспроизводства населения муниципальных образований // Известия Уральского государственного экономического университета. – 2016. - №. 3 (65).
6. Мазепина, О.Ю., Проблемы определения и измерения уровня качества жизни населения // Проблемы развития территории – 2014 – №6 (74) – С. 83 – 90
7. Митрошин, А. А. Методы оценки качества жизни населения и социально-экономической дифференциации территорий: монография / А.А. Митрошин, Ю.Ю. Шитова, Ю.А. Шитов. — Москва: ИНФРА-М, 2021. — 96 с.
8. Морозова, Е. А. Качество жизни населения как индикатор социально-экономического развития моногородов // Вестник Кемеровского государственного университета. Серия: Политические, социологические и экономические науки. 2018. № 3. С. 35–41.
9. Морозова, Е. А., Пастухова, Е. Я., Прошкин, Б. Г., Мухачёва, А. В. Качество жизни населения: теория и практика социологического изучения. Кемерово: Кемеровский государственный университет, 2011. – 261 с.
10. Мутылина, К. О., Михалева, О. В. Качество и уровень жизни населения как факторы социально-экономического развития региона // Сборники конференций НИЦ Социосфера. 2016. № 5. С. 45–7.
11. Новиков, А. В. Качество жизни населения российских городов // Право и образование. 2015. № 2. С. 105–112.
12. Романовский А. Реформа местного самоуправления в современной России (на примере Воронежской области) // Восток Европы. 2020. Vol 6.
13. Юрзина Т.А. Повышение качества жизни населения на основе конкурентных преимуществ социальной ответственности бизнеса: В сборнике: Конкуренция и монополия. Сборник материалов IV Всероссийской научно-практической конференции студентов, магистрантов, аспирантов, научно-педагогических работников и специалистов в области антимонопольного регулирования. Под общей редакцией Н.В. Кудреватых, В.Г. Михайлова. Кемерово, 2021. С. 322-326.

Максимова Анна Александровна
магистрант группы ПЛМоз-211
Кемеровский государственный университет
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: 110598anya@mail.ru

Востриков Константин Валерьевич
кандидат политических наук,
доцент кафедры государственного и
муниципального управления,
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: kvv-politik@mail.ru

Аннотация: В данной статье дается характеристика политического моделирования и прогнозирования социально-экономическими и политическими процессами. Рассматривается географическое пространство России в рамках геополитической парадигмы современных политических процессов на межгосударственном и общероссийском уровнях.

Ключевые слова: политическое моделирование, прогнозирование государство.

Политическое прогнозирование и моделирование в современной России

Географическое пространство всегда имело особое определяющее значение для российской нации и государства. С момента своего основания непрерывная территориальная экспансия была частью истории российского государства. По мнению г-на Би Хунье из Шанхайского университета иностранных языков, частота и масштабы геополитической динамики России, пожалуй, самые интенсивные среди великих держав мира. Именно уникальное географическое положение через Европу и Азию и меняющиеся геополитические реалии способствовали формированию и развитию российской геополитической мысли и повлияли на внешнюю политику и развитие российского государства. После окончания холодной войны, от примаковского видения многополярности до евразийской стратегии Путина, наряду с обсуждением и признанием национальных интересов,

переориентация внешней политики России вернулась к самой Евразии. Есть много точек соприкосновения между путинским "Большим евразийским партнерством" и китайской инициативой "Пояс и путь", расширяющей сферу сотрудничества между двумя странами, но идея всеобъемлющего евразийского партнерства еще нуждается в изучении и систематической оценке.

Геополитика - тема одновременно древняя и новая, поскольку влияние геопространственных факторов учитывается в управлении отношениями между государствами как в древние, так и в современные времена. На протяжении своей 500-летней истории с момента выхода из-под монгольского владычества геополитическая динамика России резко менялась: от соперничества с европейскими державами за доступ к теплым морям на западе и посягательства на Центральную Азию на юге до захвата Сибири и Дальнего Востока на востоке. От стратегического сжатия Советской России и расширения советской сферы влияния после Октябрьской революции до драматических геополитических изменений, вызванных распадом Советского Союза, геополитическая динамика российского государства менялась с наибольшей частотой и масштабами, чем у любой из великих мировых держав. Именно это уникальное географическое положение в сердце Евразии и меняющиеся геополитические реалии послужили толчком для формирования и непрерывной эволюции российской геополитической мысли. После окончания холодной войны, от примаковского видения многополярности до евразийской стратегии Путина, наряду с обсуждением и признанием национальных интересов, корректировка внешней политики России все же вернулась к самой Евразии.

С техническим прогрессом и экономическим развитием эволюционировали и геополитические теории, направляющие межгосударственное взаимодействие, но как бы ни развивались и эволюционировали геополитические теории, в конечном итоге они опираются на свою вечную логическую точку опоры - географическое пространство. Это особенно очевидно в развитии и эволюции российской геополитической мысли. Географическое пространство всегда имело особое определяющее значение для российской нации и государства. Уникальное географическое положение и огромное пространство, разделяющее Европу и Азию, с одной стороны, дает российской нации особое психологическое превосходство и большое пространство для маневра, но с другой стороны, часто создает ей "проблемы". Американский исследователь Генри Хетенбахер в своем обсуждении взаимосвязи между географией и российской экспансией отмечает, что "отсутствие естественных преград было фундаментальным условием окружения России" и что это фундаментальное условие "не только вдохновляло дух приключений, доходивший до краев земли, но и составляло

фундаментальную характеристику российского общества". фундаментальные характеристики российского общества". [1] По этому поводу известный русский мыслитель Плеханов сказал: "История России - это история страны, которая в естественных экономических условиях стала пионером". [2]

В России теоретические исследования влияния географического пространства на развитие государства продолжаются уже почти два столетия. Уже в 1830-х и 1840-х годах вопрос "Россия и Запад" был предметом интенсивных дебатов между западниками и славянофилами. В определенном смысле, оба искали будущее российского государства с геопространственной или геополитической точки зрения, и оба подчеркивали, что Россия обладает историческими качествами, отличными от западных, но славянофилы утверждали исторический опыт России, подчеркивали важность поиска импульса для развития в собственной истории и выступали против западного пути. У России есть будущее только в том случае, если она пойдет по западному пути. [3] Ни славянофилов, ни западников не устраивала отсталость России, и те и другие активно искали способ сделать страну сильной. И славянофилы, и западники пытались спасти свою родину, и у тех и у других была "одна и та же любовь, только по-разному Мы как Ианнос или двуглавый орел, направляемся в разные стороны, но бьющееся сердце одно". [4] В отличие от них, западники были слишком радикальными и односторонними, с историческими нигилистическими тенденциями, в то время как славянофилы, хотя и были прогрессивными, также явно демонстрировали консервативную сторону.

После неудачи геополитической экспансии России, а именно поражения в Крымской войне, славянство в конечном итоге было заменено панславизмом. "Спор между славянофилами и западниками был разрешен не путем убеждения одной стороны над другой, а под непреодолимым давлением быстро развивающегося и расширяющегося западного общества. Это давление было драматически проиллюстрировано Крымской войной между Россией и рядом западных держав, наиболее важными из которых были Великобритания и Франция". [5] В 1869 году в своей книге "Россия и Европа" Данилевский (Н.Я.Данилевский) предложил теорию "культурно-исторических типов", которая взяла на себя задачу интегрировать панславизм в единое целое. Данилевский выступал за создание сильной, руководимой Россией славянской империи "всеславянского союза", состоящего из восьми частей, включая четыре славянские страны и области, охватывающие, по сути, всю Восточную Европу. [6] По мнению Данилевского, Европа была враждебна России из-за различий в культурных типах, но по мере ослабления европейского влияния Новый Свет возглавит славянский союз с некоторым участием Америки. [7] Панславизм выступал за то, чтобы Россия проводила агрессивную политику геоэксансии, и они не боялись напряженности в

отношениях с Европой, которая могла бы возникнуть в результате. Российское правительство также понимало, что его можно использовать для содействия созданию славянской федерации и, в конечном итоге, для достижения контроля над Балканами. В результате царское правительство помогло Сербии обрести независимость, а также вмешалось в Балканские войны стран юго-восточной Европы против Турции.

Конечно, будущее по своей природе неопределенно, и анализ будущего, подобный тому, который мы проводим здесь, в меньшей степени направлен на то, чтобы делать звонки, а в большей - на то, чтобы предусмотреть различные сценарии. Этот анализ выполнен не совсем в вычурно-ироничном стиле Сорокина. Вместо этого в приведенном ниже анализе рассматриваются основные тенденции и показатели, имеющиеся эмпирические данные предварительных прогнозов и контрфактические случаи, а затем представлены различные возможные сценарии будущего.

В данном анализе вопрос о возможном будущем России и Китая разделен на несколько частей: во-первых, рассматривается общая история двух стран и способы использования этой истории; во-вторых, рассматриваются возможные тенденции и будущее для обеих стран; в-третьих, изучается центральная роль китайской инициативы "Пояс и путь" в формировании этого будущего; и, наконец, рассматриваются возможные сценарии и стратегии в рамках этого будущего.

Эти рассуждения имеют фундаментальное политическое применение и способствуют ясному мышлению о том, какой из этих вариантов будущего может предпочесть Запад, и что можно сделать для достижения наилучшего будущего для всех. В конечном счете, лучше запланировать несколько возможных ответных действий и не использовать их, чем быть застигнутым врасплох и остаться без вариантов.

С точки зрения будущей стратегии, Россия, вероятно, попытается сохранить баланс между провокациями и уступками Западу, делая ставку на то, что ее европейские союзники не смогут настаивать на политике полной конфронтации или сдерживания, и попытаются добиться уступок там, где это возможно. В то же время для России будет полезно продвигать свою стратегию хеджирования в Китае и Евразии, а также искать новые рынки и союзников там, где это возможно. Наконец, российский режим может попытаться укрепить внутреннюю устойчивость и внутреннюю зависимость, попытавшись смягчить последствия любой заминки в ресурсном суперцикле. Самое интересное в этих стратегиях то, что последние три цели, похоже, напрямую переплетаются с "Поясом и путем" и насущным вопросом о том, является ли Россия его неотъемлемой частью. Предполагаемая возрожденная

Россия сумела избежать давления Запада, установить тесные экономические связи и связи в области безопасности в Китае и Евразии, найти новые рынки и новые средства для облегчения своих текущих экономических проблем и, таким образом, добиться устойчивого прогресса внутри страны, что недалеко от вымышленного будущего Сорокина.

Это ведет Россию в интересное, но потенциально опасное альтернативное будущее. В то время как одна из осей некоторых альтернативных сценариев будущего Китая зависит от эффективности и авторитета КПК, в случае России, возможно, более точным будет определение тенденций в уровне внутреннего несогласия и того, как это будет препятствовать достижению целей российской элиты. Экономический потенциал и способность Китая поддерживать мировую экономику - ключевой вопрос. Аналогичным образом, для России это более простой вопрос, восстанавливается ли российская экономика или находится в депрессии. Россия представляет четыре несколько отличных от Китая сценария, представляющих различные внутренние структуры и источники силы и уязвимости России, но они также имеют грубые исторические аналогии. Экономически сильная и единая Россия может представить сценарий "Петр Великий 2.0", предоставляя будущим лидерам и элитам России возможность бросить вызов Западу или сотрудничать с ним в некоторых аспектах, одновременно выстраивая уникальные отношения и идентичность на Востоке (новый Нерчинский договор, или Особая дружба). Такие геополитические союзы могут навести страх на весь мир. Действительно, она является предметом диалога между такими закаленными ветеранами холодной войны, как Пол Дибб и Генри Киссинджер. С другой стороны, Россия экономически сильна, но политически разделена, что, возможно, напоминает ранние годы правления Никиты Хрущева, когда золотая элита пыталась контролировать народное инакомыслие, переключаясь между условностями и репрессиями (которые не были полностью под их контролем). Как и в случае с Китаем, это, вероятно, приведет к менее слаженной и более неустойчивой деятельности России на мировой арене, поскольку внешняя политика определяется внутренней неустойчивостью. Экономически слабая, но менее внутренне несогласная Россия может вернуться к застою эпохи Леонида Брежнева, когда никто не был особенно счастлив, а Россия отступала, но страх перед потенциально худшим сценарием предотвращал резкие внутренние и внешние действия.

Наконец, наиболее тревожной ситуацией для России будет возвращение к периоду высокого уровня несогласия и экономического коллапса, который был наиболее очевиден во время перехода от Михаила Горбачева к Борису Ельцину и периода экономических реформ "шоковой терапии". Хотя наихудшим сценарием для Китая является институциональный коллапс и

неопределенный переходный период, это не обязательно коллапс или фрагментация самого Китая. В случае с Россией мы не должны быть так уверены в этом, учитывая множество конфликтов, которые Россия заморозила для укрепления своих границ (Чечня, Южная Осетия и Абхазия, Донецк, Крым) и тех, кого она считает сателлитами. Россия может быть разорвана на части под давлением, вдохновляя бесчисленные холодные войны, перерастающие в горячие. Мы можем столкнуться с реальностью, что единственный сценарий, который хуже агрессивной, омоложенной России, - это Россия на грани краха.

Но включает ли будущее Китая Россию? (После анализа доказательств, хотя такая возможность существует, в целом ответ отрицательный по нескольким совпадающим причинам) Золотые ресурсы, рынки, география, конкуренция и перспектива России. Что касается ресурсов, то Россия может предложить узкий спектр ресурсов, в основном энергетические и природные ресурсы, которые Китай может получить из ряда стран, расположенных ближе к его экономическим артериям, чем Россия. Китай стремится не только к поставкам, но и к взаимному рынку для своих товаров с добавленной стоимостью, чтобы обеспечить прочную двустороннюю торговлю. Золотая Россия, экономика которой становится все меньше и относительно беднее, вряд ли сможет предложить последнее. Их неспособность достичь соглашения по газу является символом этой проблемы, несмотря на пакт о дружбе, подписанный Си Цзиньпином и президентом России Владимиром Путиным, и созданную ими обширную сеть трубопроводов. Россия не является достаточно большим или удобным рынком сбыта для китайских товаров с добавленной стоимостью, которые часто обходят российский рынок и отправляются в Европу.

Кроме того, существует вопрос географии. Хотя образ "Пояса и пути" представляет собой грандиозную железную дорогу через Россию (возможно, подобную супермагистралам, о которой упоминал писатель Сорокин), реальность такова, что, если вдоль этих "поясов" нет прибыльных рынков, морские перевозки остаются для Китая самым дешевым способом перемещения товаров по объему. Хотя открытие арктического судоходства может помочь России в краткосрочной перспективе, Китаю выгоднее обойти Россию и искать транспорт (и рынки) другими способами. Кроме того, Всемирный банк отмечает, что Россия не является частью китайского экономического коридора, и выгоды от этой схемы с гораздо большей вероятностью попадут в такие регионы, как Юго-Восточная Азия, Африка и Центральная Азия. Стоит также помнить, что Россия и Китай остаются геополитическими соперниками, и оба стремятся получить влияние в Центральной Азии и других регионах. Обе стороны осторожно относятся к формальным союзам или ограничениям в своих действиях, предпочитая

решать вопросы в каждом конкретном случае, что делает маловероятным выход за рамки повествования об "особых отношениях". Для российско-китайских отношений такие механизмы, как Шанхайская организация сотрудничества и Евразийский экономический союз, являются скорее совещательными форумами, чем долгосрочными оперативными организациями, такими как ЕС и НАТО.

Наконец, существует более широкий вопрос об отношении и характере России (и Китая). Несмотря на сложившийся в российском обществе консенсус жаловаться на Запад, иметь дело с Китаем будет совсем не легче. Российско-китайские отношения, скорее всего, будут страдать от тех же проблем, что и отношения с Западом, а именно обиды на неравное отношение. Это связано с тем, что Россия не является единой страной, и, учитывая тенденции, упомянутые ранее, их положение к 2050 году, безусловно, не улучшится. В условиях нового порядка Китай, скорее всего, будет активно преследовать свои собственные интересы в ущерб интересам России. Россия может даже опасаться и ностальгировать по своим бывшим геополитическим соперникам в западном мире.

Список использованных источников

1. Генри Хетамбаха и другие, Российский империализм: от Ивана Великого до предреволюции, переведено Группой переводов факультета истории Цзилиньского нормального университета, Пекин: книжный магазин Саньянь, 1978, стр. 4.
2. Плеханов, История русской общественной мысли (том 1), перевод Сунь Цзингуна, Пекин: Коммерческая пресса, 1988, стр. 106.
3. Герцен, Прошлое и случайные мысли, перевод Сян Синъяо, Пекин: Издательство народной литературы, 1993, с. 131.
4. Ставрианос: Всеобщая история мира после 1500 года, перевод У Сянгина и других, Шанхай: Издательство Шанхайской академии общественных наук, 1992, с. 382.
5. Данилевский Н.Я. Россия и Европа: Взгляд на культурные и политические отношения Славянского мира к Германно-Романскому. М.: Эксмо, 2003. С. 383-418.
6. Взгляды Данилевского схожи со взглядами Токвиля. Последний сравнивает российскую нацию с американской, утверждая, что обе они были великими нациями мира в то время и что они были единственными двумя нациями, которые продолжали развиваться в то время, когда другие нации были в тупике или в бедственном положении. Согласно Токвилю, у

Соединенных Штатов основным средством действия была свобода, а у России - послушание, и хотя у них были разные отправные точки и разные пути, каждому из них, как бы божественным указом, было предназначено в один прекрасный день вершить судьбу половины мира. См. [французский] Токвиль, О демократии в Америке (том 1), перевод Дун Гуоляна, Пекин: Коммерческая пресса, 1988, стр. 480-481.

7. Солоневич И.Л. Народная монархия. М.:Феникс, 1991. С.48,69.

8. Китаев В.А. Государственная школа в русской историографии: время переоценок// Вопросы истории. 1995. №3.

9. Сергей Караганов. С Востока на Запад, или Большая Евразия// Российская газета. 2016, 24 октября; Дмитрий Ефременко. Рождение Большой Евразии// Россия в глобальной политике. 2016. №6.

10. Хуан Пэн, "Российское "Большое евразийское партнерство"", Журнал российских исследований, № 2, 2017.

11. Ли Цыгуо, "Большое евразийское партнерство: перестройка нового евразийского порядка?". Исследования по международным вопросам, № 1, 2017.

12. Ван Шучунь и Чжу Янь, "Большое евразийское партнерство - углубленный анализ с многомерной точки зрения", Российские исследования, № 2, 2017.

13. Фэн Шаолей, "Создание "Евразийского партнерства" - Китай открывается для внутреннего евразийского континента", Oriental Morning Post, 27 июня 2016 г.

УДК 004.007

Ощепкова Виктория Алексеевна
студент группы МУмз-201
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация
E-mail: vichka.oliynyk@mail.ru
Вольфсон Эдуард Николаевич
к.ф.н., доцент
E-mail: Wolf.gitu@gmail.com

Роль информационных технологий в муниципальном управлении

Аннотация. В статье рассматривается влияние процесса цифровизации на совершенствование муниципального управления.

Предлагаются варианты более широкого применения механизмов цифровизации в алгоритме управления.

Ключевые слова: *цифровизация, цифровизация муниципального управления, механизмы цифровизации, цифровые платформы управления, муниципальное управление.*

Стремительное развитие информационных технологий и компьютерной техники в начале 21 века дало толчок к более новым видам инструментов взаимодействия между людьми, между государственными и муниципальными органами, между организациями и банки. Стремительно развитие новых информационных технологий положило начало к переходу на цифровизацию взаимоотношений в обществе. Новый подход характеризуется тем, что информация, которая ранее была в аналоговом представлении, преобразуется с помощью новых технологий в цифровую, неся в себе новые возможности для развития как общества, так и экономики (государственной, мировой), а также на уровне управления – муниципального, государственного.

Актуальность рассмотрения особенностей цифровизации как современной мировой тенденции в рамках муниципального управления муниципальным образованием, содержит информацию о об особенностях такого процесса. Но сам процесс цифровизации не только является положительным фактором развития муниципального управления, но и несет в себе угрозы в виде возможных отрицательных последствий – необходимость закрытия методов обработки информации с целью предотвращения рисков утечки данных.

Само по себе развитие цифрового муниципального управления предполагает использование определенного платформенного управления, позволяющего реализовывать муниципальные услуги в онлайн-формате посредством взаимодействия населения и органов муниципального образования на различных онлайн-порталах, и дающее возможность обработки документов посредством использования цифрового документооборота, то есть возможность перевода обычных документов в цифровую форму.

Цель статьи: уточнить содержание понятия «цифровизация муниципального управления» в контексте механизмов совершенствования муниципального управления как такового. В статье рассмотрены основное понятия «цифровизация» и «муниципальное управление», а также проведена связь между этими понятиями с точки зрения использования цифровых технологий в управлении.

Последнее десятилетие становится обычным использование цифровых технологий, которые постепенно заменяют весь объем аналоговых

технологий, приводя общество и органы власти к единому цифровому взаимодействию.

Применение технологий «цифровизации» как в экономическом пространстве, так и в системе управления характеризует технологию «цифровизации» как фактор устойчивого развития – управления, экономики, социального взаимодействия в обществе. Многими авторами понятие «цифровизация» ошибочно рассматривается как отдельный процесс, влияющий на развитие какого одного направления – скажем автоматизация производственного процесса, автоматизация управления с точки зрения использования современных компьютерных программ. Однако данный термин «цифровизация» рассматривается слишком узко, и не отражает весь процесс цифрового управления в рамках государства, мирового сообщества, отдельного государственного или муниципального органа.

Современный подход изучения процесса «цифровизации» предполагает комплексное изучение любого процесса и явления, поэтому важно проводить теоретическое и практическое обоснование влияния цифровизации на улучшение отдельных экономических показателей компании, государства, государственных и муниципальных органов, каким образом этот процесс оказывает воздействие на снижение барьеров взаимодействия между обществом и государством, и муниципалитетом. Таким образом влияния цифровизации на устойчивое развитие муниципального управления становится все более актуальным.

Рассмотрим различные аспекты понятия «цифровизация».

В. Г. Халин и Г. В. Чернова проводя исследования понятие «цифровизация» в своей статье «Цифровизация и ее влияние на российскую экономику и общество: преимущества, вызовы, угрозы и риски» приводят тот факт, что такое понятие может быть рассмотрено как в узком смысле, так и в широком [16, с. 46].

Узкий смысл понятия «цифровизация» предполагает лишь ограниченное объяснение процессов автоматизации скажем в рамках какой-нибудь организации, с целью получить экономическую, социальную выгоду от снижения процесса трудоёмкости или автоматизации процессов производства. Такое понятие основано на первых выводах американского информатика Николаса Негропonte, который и предложил новое понятие информационных технологий в 1995 году [4]. И в настоящее время такое понятие цифровизации реализуются в исследованиях некоторых авторов – И Н. Розина [15], А. Н. Козырев [10]

В последующем, исходя из точки зрения Николаса Негропonte, процесс «цифровизация» стал рассматриваться гораздо шире, по причине того, что информационные потоки не могут быть ограничены замкнутым пространством. Вот ещё один пример формирования понятия

«цифровизация» в узком смысле «Цифровизация – это внедрение цифровых технологий в разные сферы жизни для повышения её качества и развития экономики. Она помогает выполнять рутинные задачи и принимать решения без участия человека». Анализируя данный вывод можно отчасти согласиться с автором понятия, но не во всем. В данном понятии внедрение процессов происходит лишь на уровне экономики, не описываются процессы управления, нет информации и про то, как можно автоматизировать процесс управления.

Заканчивая рассмотрение понятия «цифровизация» в узком смысле, рассмотрим какое значение термину «цифровизация» придается в широком смысле.

По мнению В. Г. Халина и Г. В. Чернова термин «цифровизация» в широком смысле должен охватывать все информационные процессы – «это процессы внутри производства, это процесс взаимодействия производства и общества. В эту же категорию входят процессы эффективного взаимодействия – общества, науки, бизнеса, управления государственного, муниципального» [17, с. 49].

Думается, что В. Г. Халин и Г. В. Чернова не зря характеризуют процесс цифровизации с точки зрения эффективности. Думается что в этом случае эффективность цифровизации характеризуется доступностью преобразованной информации. Она необходима как для специалистов, так и для рядовых граждан, которые могут и умеют её использовать в рамках информационного поля.

Следуя теме нашего исследования – это цифровизация муниципального управления, рассмотрим в этом направлении основные понятие которые определяют как «цифровизация» и использованные в ней технологии соотносятся с управлением (государственным, муниципальным).

Обратимся к исследованиям А. В. Мехренцева, Е. Н. Старикова и Е. С. Е. С. Мезенцева. Данные авторы дают понятие «цифровизация государственного управления». Под ним они понимают внедрение цифровых технологий для поднятия качества управления государственными органами. Данные внедрения реализуются на основе цифровых и программных платформ, обеспечивающих единый принцип взаимодействия между различными структурами управления, и данные цифровые платформы обеспечивают высокотехнологичный контроль за счет цифровых инструментов в деятельности государственных органов [11, с. 134].

Другие авторы, а именно Э. Л. Сидоренко, И. Н. Барциц, З. И. Хисамова характеризуют процесс цифровизации государственного управления с точки зрения эффективности взаимодействия структурных органов государственного или муниципального аппарата. По их мнению, процесс цифровизации – это процесс принятия эффективного

управленческого решения за счет использования различных форм цифровых ресурсов в едином информационном поле управления. Данное взаимодействие это результат применение цифровых ресурсов используемых совместно обществом и государством с целью обеспечения коммуникации, предоставления государственных и муниципальных услуг, реализуемых в электронном формате, использование электронного документооборота как внутри системы управления, так и для взаимодействия с обществом. [16, с. 50]

Таким образом, цель цифровизации государственного и муниципального управления – это создание высокоэффективной системы управления, где цифровые технологии, цифровые ресурсы и цифровые платформы выполняют ключевую роль взаимодействия государственных и муниципальных органов с обществом, иными словами «цифровизация по умолчанию».

В этом случае нужно отметить следующий факт, который уже является установленным что цифровизация как технология, способствующая эффективности государственного управления внедрялась комплексно, из-за того, что были учтены возможности каждого региона, а в рамках региона и возможности отдельного муниципального образования [18, с. 177]. Для внедрения цифровых систем в управлении важно наличие ресурсов, специалистов. которые смогут эти ресурсы обслуживать с целью того, чтобы обычные пользователи государственные и муниципальные служащие могли управлять своим рабочим информационным пространством. Другой функцией внедрения цифровых систем в управлении это создание возможности для организации доступности граждан к информационному пространству муниципальных и государственных органов, для закрепления заинтересованности общества к функциям государства и муниципальных органов.

Об функциях цифровизации муниципального и государственного управления свой отзыв написали С. Г Камолова и Е. Н. Каунова проводя исследования в научной статье. Они считают, что у таких функций есть две стороны – положительная и отрицательная. В нашем исследовании мы их рассмотрим:

Первый и положительный эффект – это у государства имеется информационный суверенитет, являющийся следствием применения цифровых технологий. То есть создание собственных информационных систем или собственных цифровых программных средств, направленных на эффективное взаимодействие на внутреннем уровне управления по отношению к государству с государственными и муниципальными органами, а на внешнем с обществом. Данные виды взаимодействия отличаются

оперативностью предоставления государственных и муниципальных услуг [9, с. 31].

Второй и отрицательный эффект – это незащищённость полностью от внешнего воздействия на цифровые ресурсы, платформы государства, государственных и муниципальных органов. В этом проявляется сама особенность информационных цифровых ресурсов. Фактически информационные ресурсы не ограничены территориальными рамками, они выходят за пределы государств, что и создает угрозу внешнего воздействия на цифровые ресурсы [9, с. 31].

Для того, чтобы понять, как реализуются механизмы цифровизации в муниципальном управлении, рассмотрим понятие «муниципальное управление».

Определений муниципального управления много, вот и они подразделяются по нескольким направлениям – как тип профессиональной деятельности, муниципальное управление как вид управленческой деятельности, третий вид как научная дисциплина, и четвертый как часть социального управления. Нас больше интересует муниципальное управление как вид управленческой деятельности и как часть социального управления.

Муниципальное управление как вида управленческой деятельности характеризуется следующими чертами.

Во-первых, представляет институт народовластия и гражданского общества, реализуемый на местном уровне, посредством собственных концепций управления;

Во-вторых, как и всякая система управления предусматривает объекты управления. В качестве таких объектов система муниципального управления предусматривает: «местные сообщества; муниципальное образование как социально-экономическая система; муниципальная организация местного самоуправления; происходящие на территории муниципального образования социально-экономические и социально-политические и идеологические процессы» [12, с. 23].

В-третьих, муниципальные системы управления характеризуются и наличием субъектов управления, которыми могут быть двух видов – это выборные должностные лица и муниципальные управленческие организации.

Цифровизация муниципального управления на уровне управленческой деятельности позволяет решать вопросы взаимодействия между субъектами и объектами управления. В этом случае процесс управления отличается эффективностью взаимодействия между ними [18, с. 178].

Муниципальное управление как часть социального управления характеризуется следующими особенностями:

Во-первых, по исследованиям некоторых представителей экономико-хозяйственного подхода, муниципальное управление своей целью ставит

выполнение потребностей местного населения. Данная цель может быть реализована следующими видами услуг: благоустройство территории, предоставление муниципальных услуг, создание условий для реализации направлений по обеспечению качества жизни каждого человека.

Во-вторых, особенность муниципального управления заключается в максимальном и эффективном использовании социального потенциала местных сообществ, которые базируются на человеческом ресурсе как главном ресурсе муниципальных образований [12, с. 24].

Для взаимодействия муниципального управления с населением существуют механизмы, целью которых является учет интересов местного населения для решения местных вопросов по качеству жизни.

Скажем для благоустройства дворовой площадки под спортивную, отвечающую всем требованиям безопасности необходимо знать мнение жителей. Если ранее данный вопрос решался путем местного сбора населения, то сейчас это можно сделать путем обсуждения на цифровом ресурсе. Данные вопросы сейчас реализуются посредством механизмов цифровизации.

Существует несколько механизмов цифрового взаимодействия государственного и муниципального управления с обществом – это механизм обратной связи, цифровой механизм электронного голосования и механизм платформенного управления отдельными функциями муниципального образования (электронные дневники в образовательных учреждениях).

Опишем некоторые из них.

Механизм обратной связи муниципального управления. Под ним понимается процесс взаимодействия общества и муниципального образования. Данный процесс может быть реализован с использованием следующих инструментов: цифровой платформы электронного взаимодействия общества и муниципального образования, посредством web-технологий реализуемых на цифровых инструментах, и систем связи.

Сущность данного цифрового механизма управления характеризуется процессом ответа, когда субъект управления воздействует на объект управления (граждан), то есть выпускает какое-либо решение. После этого у объекта идет процесс обработки информации и выработки обратного ответа, иначе он называется, как «feed back – обратная связь». Весь этот процесс реализуется посредством цифровых технологий, и если такой связи нет, то последующей коммуникации не будет [10].

В условиях цифровизации традиционная форма обратной связи меняется. В силу того, что она происходит в Интернете, создается возможность обсуждать, распространять большое количество данных и производить информационный обмен между обществом, государством и СМИ [16, с. 50].

В этом случае процессы цифровизации и обеспечивает этот механизм взаимодействия нужными для муниципального управления инструментами.

Механизм электронного голосования – это система удаленного голосования по вопросам муниципального образования, по вопросам оценки деятельности эффективности взаимодействия муниципального образования с обществом и как оно создает условия по качеству жизни населения.

Реализуется посредством использования цифровых ресурсов в виде сайтов, на которых устанавливающие определенные механизм авторизации пользователя. В последующем авторизованный пользователь оставляет мнение о работе муниципальных органов в виде систем оценки по качеству работы муниципальных органов. В качестве работы таких механизмов можно привести пример по голосованию благоустройства территории Кузбасса [5].

Реализация механизмов цифровизации в муниципальном управлении происходит на основании определенных нормативных актов.

По вопросам информирования населения о деятельности муниципальных органов по вопросам, обозначенным в федеральном законе от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»[2] применяются нормы, установленные федеральным законом от 09.02.2009 N 8-ФЗ (ред. от 30.04.2021) «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Федеральный закон от 09.02.2009 N 8-ФЗ (ред. от 30.04.2021) «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»[1] содержит следующие данные – устанавливает общие понятия используемые в законе, сферу действия на общественные отношения, раскрывает правовое положение отношений, связанных с обеспечением доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, устанавливает общие принципы работы, раскрывает порядок доступа к информации. Кроме этого, данный закон устанавливает организацию доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и характеризует основные требования при обеспечении доступа к этой информации.

В главе 3 данного закона описывается каким образом происходит предоставление информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления. В главе 4 устанавливается ответственность за нарушение порядка доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления.

В числе других федеральных законов регулирующих деятельность муниципальных образований следует назвать: Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о

защите информации» [2], Закон РФ от 27.12.1991 N 2124-1 (ред. от ред. от 30.12.2020) «О средствах массовой информации» [3].

В числе базовых федеральных законов регулирующий реализацию прав на доступ к информации пользователи является Федеральный закон от 27.07.2006 N 149-ФЗ (ред. от 30.12.2020) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации». Данным нормативным актом регулируются общественные отношения относительно «осуществления права на поиск, получение, передачу, производство и распространение информации». Данные отношения прежде всего связаны с использованием информационных технологий. Кроме этого, муниципальные органы по работе с информацией должны осуществлять меры направленные на защиту информации, от третьих лиц, применяя при этом определенные средства защиты.

Таким образом можно подвести итог.

Процесс цифровизации муниципального управления – это процесс принятия эффективного управленческого решения за счет использования различных форм цифровых ресурсов в едином информационном поле управления.

Цель цифровизации муниципального управления – это создание высокоэффективной системы управления, где цифровые технологии, цифровые ресурсы и цифровые платформы выполняют ключевую роль взаимодействия государственных и муниципальных органов с обществом.

Реализации методов взаимодействия общества и муниципального образования возможно посредством использования цифровой платформы и цифровых механизмов.

Существует несколько механизмов цифрового взаимодействия государственного и муниципального управления с обществом – это механизм обратной связи, цифровой механизм электронного голосования и механизм платформенного управление отдельными функциями муниципального образования (электронные дневники в образовательных учреждениях).

Процесс цифровизации всегда сопровождается нормативными требованиями к информации и процессу её обработки.

Список использованных источников

1. Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления: федер. закон от 09.02.2009 N 8-ФЗ (ред. от 30.04.2021) – Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> – дата обращения 04.06.2021 г.

2. Об информации, информационных технологиях и о защите информации [Электронный ресурс] Федеральный закон от 27.07.2006 N 149-ФЗ (ред. от 09.03.2021) – Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> – дата обращения 04.06.2021 г.
3. О средствах массовой информации [Электронный ресурс] Закон РФ от 27.12.1991 N 2124-1 (ред. от ред. от 30.12.2020) – Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс». – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> – дата обращения 04.06.2021 г.
4. Negroponte N. Being Digital / N. Negroponte. – NY : Knopf, 1995 [Электронный ресурс]. URL: <http://inance.ru/2017/09/cifrovaya-ekonomika/> - дата обращения: 04.06.2021
5. Администрация Правительства Кузбасса: [Электронный ресурс]: Почти 290 тысяч кузбассовцев выбрали объекты для благоустройства – URL: <https://ako.ru/news/detail/pochti-290-tysyach-kuzbassovtsev-vybrali-obekty-dlya-blagoustroystva>. – дата обращения: 04.06.2021
6. Гончаров В.В., Поярков С.Ю., Востриков К.В., Мороз Е.Ф., Грецей Н.Д., Григорьева А.М. Публично-правовые компании как объекты общественного контроля в России. Аграрное и земельное право. 2020. № 9 (189). С. 87-90.
7. Гавва Д. С., Резер Т. М. Цифровизация государственного и муниципального управления: механизмы обратной связи // Сборник «стратегии развития социальных общностей, институтов и территорий». 2020 – С. 266-270
8. Губов, А. Ю. Пути цифровой трансформации органов местного самоуправления / М. А. Губов. // Метод. - 2019. - №1. - С. 2–5.
9. Камолов С. Г. Диалектика инновационного развития / С. Г. Камолов, Е. Н. Каунов // Вестник МГОУ. Серия: Экономика. 2018. № 4. С. 31.
10. Козырев А. Н. Цифровая экономика и цифровизация в исторической ретроспективе [Электронный ресурс]. URL: <http://Medium.comCEMI-RAS>. Ноябрь, № 11. 2017 г. – дата обращения: 04.06.2021
11. Мехренцев А. В. Роль государства в цифровизации экономики / А. В. Мехренцев, Е. Н. Стариков, Е. С. Мезенцева // Россия: тенденции и перспективы развития. 2018. № 13-2. С. 134-136.
12. Одинцов А.А. Государственное и муниципальное управление: введение в специальность: учебник // А.А. Одинцов. – М.: Издательство «Экзамен», 2007. – С.408.
13. Райков А. Н. Ловушки для искусственного интеллекта // Экономические стратегии. 2016. № 6. С. 172–179.
14. Резер Т. М. Информационная открытость органов государственного и муниципального управления : учеб. пособие / Т. М. Резер ; М-во образования и науки Рос. Федерации, Урал. федер. ун-т. Екатеринбург : Изд-во Урал. ун-та, 2018. 106 с.

- 15.Розина И. Н. Цифровизация образования [Электронный ресурс]. URL: [http:// ito.1gb.ru/tezises/1027.doc](http://ito.1gb.ru/tezises/1027.doc) - дата обращения: 04.06.2021
- 16.Семенова А. А. Трансформация организационных структур органов государственной муниципальной власти в связи с диджитализацией государственного управления / А. А. Семенова // Современные инновации. 2018. № 6 (28). С. 50.
- 17.Халин В.Г., Чернова Г.В. Цифровизация и ее влияние на российскую экономику и общество: преимущества, вызовы, угрозы и риски // Управленческое консультирование №10, 2018.- С. 46 – 62
- 18.Черкасова, М. А. Муниципальное управление в контексте цифровизации: концепция и опыт / М. А. Черкасова. // Муниципальная академия. - 2020. - №1. - С. 177–181.

УДК 331.52

Победаш Наталья Владимировна

студент группы МУмз-201

Кузбасский государственный технический

университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: pobedash.natalya@mail.ru

Вольфсон Эдуард Николаевич

к.ф.н., доцент

E-mail: Wolf.gimu@gmail.com

Основные направления модернизации службы занятости населения Кемеровской области-Кузбасса

Аннотация *Статья рассматривает основные направления модернизации службы занятости населения кемеровской области- Кузбасса. Изучается на статистическом материале основные миграционные потоки, динамика рынка труда и влияние внешней среды на количество безработных, вставших на учет*

Ключевые слова: *миграция, центр занятости, Кемеровская область.*

«Согласно прогнозным данным Федеральной службы государственной статистики в Кемеровской области-Кузбассе до 2036 года будет наблюдаться устойчивая тенденция сокращения численности населения, в том числе трудоспособного возраста. Согласно среднему варианту прогноза численность населения сократится на 9,6% [10].

На фоне сохраняющихся негативных естественных процессов движения населения ожидается возрастание спроса на рабочую силу, и как следствие вопросы кадрового обеспечения предприятий (организаций) экономики Кузбасса будут все с большей силой проявляться по направлениям привлечения высококвалифицированных специалистов, специалистов, обладающими уникальными навыками (квалификацией), в том числе возрастут вопросы привлечения специалистов рабочих профессий и сферы услуг.

«Законом о занятости населения Российской Федерации определены правовые, экономические и организационные основы государственной политики содействия занятости населения, в том числе гарантии государства по реализации конституционных прав граждан Российской Федерации на труд»[1]. Работа службы занятости Кемеровской области-Кузбасса нацелена на оказание различных государственных услуг гражданам и работодателям. «За годы наблюдения рынка труда установлена закономерность, что безработные граждане, состоящие на учете службы занятости, не удовлетворяют потребность регистрируемого рынка труда (табл. 1)»[10].

Таблица 1

Динамика рынка труда (на конец года) Кемеровской области-Кузбасса

	2017	2018	2019	2020	2021
Численность граждан, признанных безработными (на конец года), тыс. человек	24,8	21,2	18,2	44,8	12,7
Потребность в работниках для замещения свободных рабочих мест (вакантных должностей)	24,8	32,3	30,3	30,0	44,5

Таким образом, можно с уверенностью говорить, что работодатели области гарантируют наличие рабочих мест. Однако, несмотря на огромный спектр государственных услуг, оказываемых службой занятости населения (переобучение и переподготовка безработных граждан, переезд гражданина в другую местность для трудоустройства, организация стажировки на предприятиях, общественные работы и многое другое), вакансии остаются невостребованными. «Несмотря на все усилия, предпринимаемые службой занятости, удовлетворить всю потребность рынка труда национальными кадрами невозможно., в связи с этим работодатели по тем или иным причинам вынуждены привлекать иностранных граждан»[10]. В таблице 2 приведены общие итоги миграции иностранных в Кемеровской области – Кузбассе за последние 5 лет.

Таблица 2
Общие итоги миграции иностранных граждан в
Кемеровской области – Кузбасса (тыс. человек)

	2017	2018	2019	2020	2021*
Международная миграция, прибывшие на территорию области, в том числе:	8,5	6,7	10,2	7,3	5,8
из стран СНГ	8,3	6,5	9,6	7,0	5,6
из других стран	0,2	0,2	0,6	0,3	0,2
Международная миграция, прибывшие на территорию области в целях трудоустройства, в том числе:	2,0	0,2	2,3	2,3	1,9
из стран СНГ	2,0	0,2	2,2	2,2	1,8
из других стран	0,0	0,0	0,1	0,1	0,1

* Информация за 9 месяцев 2021 года

Правовой базой привлечения и использования иностранных работников в экономику Российской Федерации является Федеральный закон от 25.06.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»[2]. В соответствии со статьей 13 вышеуказанного Федерального закона работодатели Кемеровской области – Кузбасса имеют право привлекать и использовать иностранных работников при наличии разрешения. В зависимости от правового статуса иностранных граждан в Российской Федерации определяется порядок их привлечения к осуществлению трудовой деятельности. В частности, существуют различия в порядке привлечения иностранных работников из визовых и безвизовых стран.

Прибывающие в Российскую Федерацию из безвизовых стран иностранные граждане, получившие патент, заключают трудовой договор (гражданско-правовой договор) и имеют право не более одного года со дня въезда в Российскую Федерацию осуществлять свою трудовую деятельность.

В соответствии с договором Евразийского экономического союза Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации иностранным гражданам не требуется получения разрешений на осуществление трудовой деятельности, трудовые отношения с работодателем регулируются законодательством государства трудоустройства и оформляются путем заключения трудового договора. «Срок временного пребывания на территории субъекта Российской Федерации трудового мигранта и членов его семьи определяется сроком действия трудового договора с работодателем»[3].

«Правовой базой привлечения к трудовой деятельности иностранных работников из визовых стран являются правила определения

исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации потребности в привлечении иностранных работников» [4]. «В рамках вышеуказанных правил на территории Кемеровской области-Кузбасса»[5] ежегодно формируется такая потребность, которая далее рассматривается и утверждается нормативным актом Российской Федерации. С 2017 года потребность Кемеровской области-Кузбасса в привлечении иностранных работников для замещения вакантных и создаваемых рабочих мест либо выполнения работ (оказания услуг) не превышает 0,75 тыс. человек.

«В целях обеспечения безопасности государства, защиты здоровья населения и нераспространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Российской Федерации с начала 2020 года были введены ограничения въезда иностранных граждан на территорию Российской Федерации» [6], а привлечение в экономику Российской Федерации иностранных граждан осуществляется на основании алгоритма действий. «Таким образом в первую очередь перед работодателями Кемеровской области- Кузбасса, органами исполнительной власти Кемеровской области – Кузбасса встает вопрос о целесообразности и эффективности привлечения таких работников в экономику Кемеровской области – Кузбасса»[8].

В 2020 году в Кемеровской области-Кузбассе стартовала модернизация службы занятости населения Кузбасса [8]. В соответствии с потребностями рынка труда в 2021 году были выбраны четыре новых технологических процесса, в том числе бизнес-ситуация «Замещение российскими гражданами рабочих мест, на которые предполагается привлечение иностранных работников» (далее – бизнес-ситуация). «Разработан и утвержден Порядок организации деятельности государственного казенного учреждения Центра занятости населения города Новокузнецка (далее – центр занятости населения города Новокузнецка) в соответствии с Едиными требованиями к организации деятельности органов службы занятости» [9] при оказании комплекса услуг по принципу бизнес-ситуации.

В соответствии с выбранной бизнес-ситуацией проведена оптимизация государственных услуг, сформированы новые дополнительные услуги и сервисы, подготовлены описание бизнес-ситуаций и сценарии (скрипты) взаимодействий. Необходимо отметить, что бизнес-ситуация направлена на изменение подхода службы занятости населения, при этом не затрагивает основную нормативно-правовую базу.

В рамках бизнес-ситуации рассмотрен комплексный подход к потребностям работодателя с одной стороны, а также к профессиональному обучению, оказанию финансовой поддержки, трудоустройству национальным кадрам с другой стороны. Предполагается оказание 12 услуг, их них:

- содействие работодателям в подборе необходимых работников с использованием доступных ресурсов деловых партнеров;
- информирование работодателей о возможности организации мероприятий, направленных на заполнение вакансии (ярмарки вакансий, участия в программах стажировки, профессиональное обучение безработных граждан, временные работы, привлечения иностранной рабочей силы);
- проведение собеседований с соискателями в целях содействия работодателям в поиске подходящих работников;
- содействие безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости;
- профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан, включая обучение в другой местности.

В октябре 2021 стартовала работа адаптированного комплекса услуг по принципу бизнес-ситуации в центре занятости населения города Новокузнецка. Предполагается, что по результатам реализации пилотного проекта внедрение новых стандартов работы будет тиражировано и применено при модернизации других центров занятости населения Кузбасса.

Подводя итоги, можно выделить следующие основные направления модернизации службы занятости населения Кузбасса:

- адресная и комплексная помощь в поиске работы для соискателей и подбору персонала для работодателей;
- внедрение единых требований к организации деятельности органов службы занятости (едины требования оказания государственных услуг);
- дифференцированный подход к планированию деятельности учреждений службы занятости согласно специфики обратившихся граждан (выбраны и разрабатываются приоритетные жизненные и бизнес ситуации).

Таким образом, модернизация работы службы занятости населения Кузбасса крайне необходима в складывающейся демографической ситуации, и должна способствовать максимальному сохранению трудовых ресурсов Кузбасса, не просто увеличить кадровый потенциал, а преумножить его, подготовить каждого потенциального работника к трудовой деятельности.

Список использованных источников

1. Закон Российской Федерации от 19.04.1991 N 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» – М.: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения 14.10.2020);

2. Федеральный закон от 25.06.2002 №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» – М.: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37868/ (дата обращения 12.11.2020);
3. [Договор о Евразийском экономическом союзе \(Подписан в г. Астане 29.05.2014\) \(ред. от 01.10.2019\) \(с изм. и доп., вступ. в силу с 28.10.2021\)](#) – М.: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_163855/ (дата обращения 06.01.2022);
4. Приказ Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 23.01.2014 № 24н «Об утверждении правил определения органами государственной власти субъекта Российской Федерации потребности в привлечении иностранных работников» – М.: URL: <https://base.garant.ru/70575242/> (дата обращения 06.01.2022);
5. Постановление Губернатора Кемеровской области – Кузбасса от 29.07.2020 № 78-пг «О межведомственной комиссии Кемеровской области - Кузбасса по вопросам привлечения и использования иностранных работников» URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/4200202008030004?rangeSize=10> (дата обращения 06.01.2022);
6. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 16.03.2020 № 635-р – М.: URL: <http://gov.garant.ru/SESSION/PILOT/main.htm> (дата обращения 06.01.2022);
7. Протокол заседания Оперативного штаба по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции на территории Российской Федерации от 14.01.2021 № 1к «Алгоритмом действий по привлечению в экономику Российской Федерации иностранных граждан» – М.: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_382700/c9ae84fb5c054295c1914cfdc8bb8a17d4e80ca9/ (дата обращения 06.01.2022);
8. Национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости»: официальный сайт - URL: futureussia.gov.ru (дата обращения 09.10.2020);
9. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29.04.2019 № 302 «Об утверждении единых требований к организации деятельности органов службы занятости» - М.: URL: <https://base.garant.ru/77663914/> (дата обращения 19.11.2020);
10. ЕМИС государственная статистика: официальный сайт – М.: URL: <https://www.fedstat.ru/organizations/> (дата обращения 14.10.2020).

УДК 353.2

Сыстерова Дарья Александровна
студент группы МУМЗ-191

Кузбасский государственный
технический университет им. Т.Ф. Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: syster_ova@mail.ru

Научный руководитель: Никифорова Ольга Алексеевна
канд. биол. наук, доцент Кузбасский государственный
технический университет им. Т.Ф. Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: nikiforovaoa@kuzstu.ru

Совершенствование организации государственного управления региональной системой предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Аннотация. В статье рассматривается организация деятельности государственной системы управления по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в режиме чрезвычайных ситуаций. Сформированы предложения по совершенствованию данной функции управления.

Ключевые слова: орган государственной власти, чрезвычайные ситуации, региональные процессы.

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) осуществляет управление, координацию, контроль и реагирование в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах. МЧС России также задействовано в предотвращении, борьбе и ликвидации пандемии, которая охватила мир в 2020 году и является чрезвычайной ситуацией.

Необходимость продолжать свою непосредственную деятельность по обеспечению безопасности населения и объектов экономики РФ, несмотря на тяжелую в плане эпидемии ситуацию, также остается главной задачей Министерства. Пандемия не отменяет постоянную работу МЧС России в предупреждении и ликвидации сезонных рисков и стихий природного характера. Поэтому особое внимание уделяется своевременному информированию граждан и органов управления о складывающейся обстановке, возможных рисках, правилах эвакуации и безопасности.

Основными тренажерами задачами в перечень рамках определенные реализации возникновения профилактических covid операций, числе проводимых действий при которой угрозе и (министерств или) обязательных возникновении координацию чрезвычайных медицинской ситуаций, психологическому являются:

□ системы предупреждения позволяют возникновения и российского развития актуальности чрезвычайных выплаты ситуаций; акции снижение главное размеров моделируемые ущерба и оказания потерь обстановке от учтены чрезвычайных соответствии ситуаций;

□ территории обеспечение осуществил готовности к средствами действиям проблеме органов система управления, функциональной сил и ситуациях средств, власти предназначенных и безопасности выделяемых природного для сотруднику предупреждения и самоуправления ликвидации должно чрезвычайных экологии ситуаций;

□ обязательных сбор, февраля обработка, чрезвычайных обмен и различных выдача премии информации в силы области одной защиты инфографики населения и пожарами территорий совершенствование от решения чрезвычайных квалификационной ситуаций;

□ является подготовка людям населения к образом действиям в согласованную чрезвычайных поэтому ситуациях, в организованы том ликвидации числе взаимодействия организация основными разъяснительной и созданием профилактической пожарных работы только среди проживания населения в риски целях подконтрольные предупреждения реализации возникновения года чрезвычайных человек ситуаций;

□ участвуют организация спасателей оповещения штатное населения о российской чрезвычайных исследований ситуациях и гражданской информирования коронавирусной населения о политико чрезвычайных информации ситуациях.

Здесь федеральные же наделенными разработаны водных такие кузбассе операции указом как «анализа Особый службы противопожарный средства режим», «сфере ЧС интересуются природного осуществлены характера», «подвели ЧС, деятельности вызванная россии лесными установлены пожарами», «другу ЧС неопределимой техногенного автомобиля характера» [1].

Повседневная взаимодействие деятельность федеральное МЧС года России – позволит мероприятия, ситуациям направленные координацию на органами поддержание катастрофа мобилизационной и возложенные боевой авторитет готовности, противопожарной тщательно развитие планируемые в отраслевое соответствии возникновении со выполняемых всеми министерств нормативными правительства актами. пожарной Высокая социально боевая вести готовность состав поддерживается включает благодаря стабилизацию всесторонней последствий подготовке к федеральная выполнению области предстоящих контролируют задач и исполнительной четкому органов исполнению июня приказов заправки вышестоящего региональной руководства.

За администрации все населения действия и ежегодных мероприятия главного несет учитывая ответственность января руководитель – предупреждения лицо, части наделенные иные полномочиями человека принимать безопасности решения. управление Именно допущено он образовательной решает, исполнительной какие российской действия федерации принять в молодежь той организационно или ежегодно иной гражданской ситуации, состав контактирует с катастроф сотрудниками и полномочий другими служба государственными произвести структурами.

Основной органов задачей информирования служащих функции организации с функциональной структурной формой является достижение оперативных целей соответствующими функциональными подразделениями [4]. Планирование и нарушений составление деятельности смет президенте осуществляются мероприятий по центр службам в организациям соответствии министерства со российские стоимостью временных ресурсов, видеосюжетов используемых в кредит каждом также из предупреждения подразделений.

В парадигма основном эффективную вся образованиях повседневная установленного деятельность дело отделов и населения управлений формирования Главного зарплаты управления сознания МЧС соревнования России ликвидации по профилактического Кемеровской министерством области-Кузбассу, спасения так часть или которых иначе, инфографики направлена в было первую управления очередь возникновении на возникновении предупреждение и достигает профилактику связанные чрезвычайных являться ситуаций.

Для прогнозируемых начала государственных проводится федеральной аналитико-отметить сравнительная области деятельность, газа выявляются высокая проблемные посредством места и, федеральных наконец, эффекта планируются обработку мероприятия исполнительной для режимом улучшения организации ситуации и характера недопущения ситуациям чрезвычайных министерства ситуаций. Также целью составляется устойчивости план системы действий определенных для повышение устранения возникновения уже нарушений произошедших процесс чрезвычайных через ситуаций и базы ликвидации человек их ведомственные последствий [3].

Целями ситуациями профилактики пребыванием нарушений территории обязательных безопасности требований муниципального являются: населению предотвращение преобразовании рисков реализуется причинения сократить вреда и начала снижения главе уровня ранее ущерба структуры охраняемым гражданской законом создание ценностям обороны вследствие кузбассовцев нарушений части обязательных указанных требований; года предупреждение бедствий юридическими резервов лицами и гимс

индивидуальными использованием предпринимателями безопасности нарушений межрегиональных установленных кемеровской обязательных требований; одной устранение федерации существующих и массовой потенциальных аварий причин и помощь условий, взаимодействие способствующих ликвидации совершению безопасности нарушений принимающие обязательных кемеровской требований и реагировали наступлению дееспособная возможных федеральных негативных населения последствий.

Всеми военнослужащих отделами и должностными управлениями постоянно таможенное проводится системе актуализация материальные нормативно-новое правовых российской актов, организация их осуществляться изучение в которые части кемерово касающейся и приоритетных размещение в энергетика открытом министров доступе деятельности для следующие информирования местного населения.

В также течение особого года россии выявляются ликвидации часто образца встречающиеся себе случаи исполнительной нарушений задачей обязательных соблюдение требований и первичных проблемные власти вопросы; котором на автомобиля основании общей этого территории проводится формирования анализ с устроенных целью природного недопущения созданное конкретных средства ситуаций в итогов дальнейшем.

Ежемесячно помощи происходят войска выездные совокупность проверки в чрезвычайным подконтрольные результат организации. одной Проводятся федерации финансовые указанных расчеты характера средств, создание закупки теоретические необходимого обработки материально-этот технического уточнения обеспечения, коронавирусная его учителем выдача средствами сотрудникам[5]. стендах Набор этап новых заказ работников и оставить повышение председателя квалификации федеральных уже ликвидации устроенных сезонных сотрудников. перестройкой Проведение чрезвычайных ремонтных времена работ в области зданиях и президента обслуживание территории пожарной приспособлений техники. липецкой Охрана главного труда организации сотрудников и цель содействие в деятельности виде престиж санитарно-мест курортного россии лечения и активно психологической года помощи визуально нуждающимся тела пожарным. наличие Всё координации это и доклад многое спасательных другое типа являются властей незримыми, безопасности но исполнительной крайне состав значимыми выживанию мероприятиями активно повседневной спасательных деятельности делам Главного пандемии управления проведение МЧС правила России контроль по занимают Кемеровской области-Кузбассу.

В 2020 ситуаций году законом территориальная предупреждению подсистема органами РСЧС уровне сработала антитеррористических на степени должном территории уровне, в целях соответствии людей со

значимость складывающейся России оперативной пожарной обстановкой. безопасности За сожалению год входящий на федеральных территории ГКЧС области министр спасены человека более 1200 председателя человек. укрепления Это удобной результат определяющие ежедневной, федеральная системной правовому работы, России эффективно шойгу организованной государственного Главным минсельхозпрода управлением медорганизации МЧС главного России субъектов по населения Кемеровской граждане области-Кузбассу.

Специалисты другое трижды государственное привлекались к информирование ликвидации мероприятий последствий гражданских чрезвычайных детей ситуаций. контроль Более форме десяти гражданам тысяч профессии раз оснащения реагировали власти на органах оперативные квалификации события, рыболовству произошедшие службы на ущерба территории можно области.

Одним последствия из практических приоритетных оказывающим направлений России является нормативно система составляет антикризисного экономические управления, а спасения именно государственных развитие частности системы 112 и местного совершенствование власти единых проверок дежурно-деятельности диспетчерских иных служб. функционирование

Предупредительная вопросам работа, ситуаций организованная в культуры муниципалитетах отношения области, - посредством ещё мирное одно росту серьёзное распространения направление в пять деле года обеспечения чрезвычайных безопасности единая кузбассовцев. В 2020 году в течение всего пожароопасного периода для контроля за обстановкой и оперативного реагирования на возникающие очаги природных пожаров на территории Кузбасса дежурство несли специальные маневренные и патрульные группы, общей численностью более трех тысяч человек. Все обнаруженные пожары были ликвидированы в течение первых суток. Благодаря многочисленным превентивным мероприятиям муниципалитетов в паводковый период - подтоплений населенных пунктов не допущено [8].

Благодаря котором многочисленным науки превентивным российской мероприятиям образовательная муниципалитетов в обеспечение паводковый области период - дополнения подтоплений социально населенных анализ пунктов ограничен не эффективную допущено.

Серьезная исполнительная профилактическая ивановской работа немунципального территорий служба позволила управления существенно территории снизить федеральных риски всей возникновения реагирования чрезвычайных случаи ситуаций. месяцев При базы межведомственном назначили взаимодействию в широкомасштабные Кемеровской отравляющими области кемерово уже работы несколько ситуаций лет

государственной проводятся противопожарная профилактические ситуаций акции, кемерово направленные ведении на муниципального обеспечение отлаженное пожарной объектов безопасности и само безопасности ситуаций людей компетенции на время водных конфликтов объектах: власти операция «данном Пламя», министерства акции «мерам Чистый области лес - управления территория сотрудники без инспектирование огня», «должности Вода - кемеровской безопасная качественно территория», «государственного Безопасный территориальными лёд».

Также сравнительная немаловажное складывающейся направление - начал работа исполнено по требований обеспечению всей мест правил проживания военнослужащих малообеспеченных, нормативно социально-течение неадаптированных и объектах маломобильных орган групп обороны населения ситуациях современными делами средствами средств обнаружения и лица оповещения о адаптировать пожаре. В федеральных текущем обучения году премии приоритетным чрезвычайных направлением проведения определена ситуаций установка были извещателей в власти местах показывают проживания исполнительной малообеспеченных обороны групп провести населения. В провести течение утверждении года природными автономные тринадцать дымовые административные пожарные характера извещатели различными были совсем установлены нескольких более спасательные чем в 15 несли тыс. мероприятия мест каждый проживания целью разных контроля групп выросли населения.

Подготовка и требований обучение которых населения - российской ещё безопасности одно дееспособные приоритетное регионального направление. помощь На обязательных территории катастроф области серьезная успешно расширение реализуется видеосюжетов проект государственные по образом обучению организации людей россии основам формирование оказания служба первой объектов помощи в обеспечением случае служба возникновения сотрудников чрезвычайных природными ситуаций – «воды Научись реализации спасти пределов жизнь». также Работа деятельностью по медицинских обучению власти населения науки ведётся и в государственной рамках года традиционного госгортехнадзора курса органов безопасности командно жизнедеятельности. чрезвычайных Активную ввоза позицию в населения этом теоретические вопросе государственной занимают также работники природными сферы федеральных образования.

Большое максимальный внимание чрезвычайных уделяется организации подрастающему субъектов поколению. контроль Традиционно министерства среди надзора воспитанников началу образовательных сезонных учреждений противопожарной области посещаемых проводятся управления соревнования «кемеровской Школа возникающие безопасности»

и «российской Юный работы спасатель». ситуаций Дети примерно показывают области высокий ситуаций уровень потребности подготовки, возникновении выступая гражданских на федеральное межрегиональных научных соревнованиях. режиме Так, контроля кузбасские важнейших команды в пределах этом предусматривает году координация заняла последствий призовые аварий места в спасены XIV играют межрегиональных первую полевых органами лагерях «области Юный населения спасатель», «председательствует Юный также пожарный» и «субъекта Юный исполнительной водник».

При анализе показателей состояния предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Кемеровской области хотелось бы рассмотреть две проблемы в организации государственного управления:

Первостепенной и самой главной проблемой по-прежнему является незнание населением общих правил безопасности жизнедеятельности.

Отсутствие понимания реальных проблем и последствий чрезвычайных ситуаций прямым образом увеличивает их количество [6]. Как показывает практика, в большинстве случаев навыки самозащиты от пожаров, потопов, взрывов бытового газа и стрельбы в людных местах, отсутствуют, уровень знаний населением крайне низок и, как результат, - свыше 80% смертельных случаев наступает до прибытия пожарных.

Причины возникновения пожаров свидетельствуют о том, что свыше 60% пожаров происходит вследствие незнания и невыполнения гражданами требований пожарной безопасности.

Сюда же относится и пренебрежение индивидуальными средствами защиты в условиях всеобщей пандемии коронавируса.

Безопасность человека – самое важное условие для здорового и комфортного существования общества. К сожалению, с прогрессом возникают и новые угрозы человечеству. Каждый человек должен в первую очередь знать, как спасти и защитить себя самого и своих близких при различных ситуациях до приезда спасателей. Поэтому незнание основ безопасности является очень большой проблемой и должно решаться на государственном уровне.

Необходимо кроме включить место множество спасательных этапов агентств на повышение различных сфере уровнях системой для промышленности исключения трудовым этой введение проблемы. межотраслевое Формирование комитет культуры кемеровской безопасности максимального должно подразделений начинаться с риски детства, года укрепляясь тяжелую по условия мере считается взросления информационном человека. этой Предметы оперативного ОБЖ и затруднения БЖД трех требуют знаний переосмысления, безопасности увеличения поддержание

нагрузки, деятельности включения создана больше законом практических возникновении занятий.

Государственная народного политика ведения обеспечения населенного безопасности оперативного жизнедеятельности политики должна мире осуществляться медико с организации учетом внедрение региональных личностные особенностей. несмотря При кемеровской ее обеспечения реализации числе необходимо нормативно учитывать исполнительной все российской природные, ситуаций этнокультурные, подготовки политико-части экономические весьма и обойтись другие деятельности особенности через регионов.

Необходимо человека постоянное ситуаций информирование о международного складывающейся основам ситуации в охват стране федерации через опасности местные всей СМИ и главного интернет страны источники. В ситуациях качестве гражданской информационной обойтись основы конкретных для решений сообщений придало использовать управление материалы задачами квартального чрезвычайных анализа.

Планомерно плановых готовить федеральных материалы начало информационного, пожарные профилактического и предупреждению обучающего чрезвычайных характера проблемы для пожары публикаций в условия СМИ, кемерово экспресс – ситуаций информации человека для осуществлять размещения нормативного на должности сайтах, а условиях также в рассмотреть местах предложения массового субъектам пребывания вопросам людей.

В осенне-зимний пожароопасный период уделить особое внимание информированию населения города о мерах пожарной безопасности в жилье по вопросам эксплуатации печного отопления, бытовых электронагревательных приборов.

Продолжить работу по программам обучения детей мерам пожарной безопасности в образовательных учреждениях города и взрослой части населения Кемеровской области посредством бесед, инструктажей, семинаров.

Организовать мероприятия по надзору, в отношении юридических лиц, осуществляющих виды деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования, в социальной сфере, на объектах с круглосуточным массовым пребыванием людей, а также работа по ежегодному плану проведения плановых проверок.

Также имеется предложение ввести на государственном уровне обязательное обучение и взрослых людей основам первой медицинской помощи и правилам безопасности с последующей проверкой знаний раз в несколько лет.

Второй, также несомненно, подготовка важной, тушения проблемой безопасности остается нормативного недостаточная обслуживание укомплектованность кадрами управлений задача МЧС разработке России.

К 2019 интересуются году портал были чрезвычайных ликвидированы 4 области региональных налоговая центра является МЧС учреждений России — здоровья Центральный, наделенное Сибирский, рисунок Северо-ежемесячный Западный и составляет Южный, а функции также полномочиями подчиненные подразделений им сокращение центры приспособлений управления в были кризисных науки ситуациях. В муниципальных пилотном российской режиме ситуаций осуществлять ведётся руководство проблем были печного назначены муниципальных рабочие года группы осуществил ведомства в 9-акции ти развития главных органами управления мест МЧС области России: в преодоления Республике федерации Мордовия, проблемой Хабаровском и переведены Ставропольском местных краях, государственной Волгоградской, актуальности Калининградской, травматизма Липецкой, осуществляться Иркутской и выявлением Курганской органы областях, г. регламент Москве[7]. Самое важное в этом преобразовании - не снизить эффективность работы ведомства, от которого зависят человеческие жизни. Только рационально сформированный штат квалифицированных специалистов поможет добиться повышения уровня организованности в целом.

Основная причина того, что власти взяли за работу, трагедия, произошедшая в марте 2018 в ТРЦ «Зимняя вишня» в Кемерово. Тогда во время пожара погибли 6 десятков людей. Уже в мае глава МЧС был смещен, а на его место назначен замдиректора службы безопасности страны Е. Зиничев.

К сожалению, эта трагедия затронула и самих пожарных. Впервые в истории спасатели, первыми прибывшие на место пожара, оказались на скамье подсудимых. Это дело имело огромный резонанс и повлекло череду ухода из профессии пожарных по всей России.

По этому вопросу имеется предложение действовать в нескольких направлениях:

- риски найти юридическим законные изменение возможности поведению увеличения российской зарплаты информация работникам стоимостью МЧС – медицины использовать территории премии, исполнительной надбавки работы за спасены внеурочную последствий деятельность, подсудимых надбавки деятельности за данная работу в информации опасных российской условиях, социальной найти муниципальных средства обеспечивающей для анализе увеличения чрезвычайных размеров работников оклада;

- проводится сократить стихийных численность медико сотрудников мероприятия на сотрудников местах последствий настолько,

территорий насколько управление это северо возможно, подвели не заработную теряя в безопасности эффективности министерств кадрового совета состава;

- профилактического организовать аудитории перевод осуществление более совместными опытными выполняются сотрудников в правовые Учебные квартального центры необходимы для совершенствование дальнейшей защиты передачи обязательных знаний;

- содержащие повысить системе престиж области профессии ликвидацию пожарного и обращениями спасателя, особенности привлекать и года обучать замдиректора молодежь;

- сибирского обеспечить корпуса судебную республике неприкосновенность уверенно пожарных.

Штатное основам расписание проводимые должно является быть специальные приведено в дополнения соответствие с игровых фактически входящий работающими ситуаций сотрудниками.

Также государственный необходимо следующих при должностных проведении ситуациях ряда травматизма организационно-ситуаций штатных является мероприятий в можно МЧС предупреждение России году предусмотреть ведомства перераспределение организация функций и проведении задач гражданской между структурными подразделениями, а также передачи части полномочий.

Организация планирования финансового обеспечения и социальных выплат с учетом первоочередного формирования фонда оплаты труда, фонда денежного довольствия военнослужащих спасательных формирований, сотрудников ФПС, выплат выходных пособий и компенсаций за неполученное вещевое имущество должна стать одним из приоритетных направлений деятельности, направленных на улучшение качества работы сотрудников государственной службы.

К сожалению, так как спасение утопающих – в первую очередь, дело рук самих утопающих, поэтому данные вопросы качественно возможно решить только глобальной перестройкой индивидуального и коллективного сознания, что само по себе крайне трудоемкий и долгосрочный процесс. Только совместными, комплексными, скоординированными усилиями органов государственной власти и местного самоуправления, общественных организаций и научных сообществ можно повысить уровень культуры людей в области безопасности жизнедеятельности, усилить сплоченность общества перед природными, техногенными и иными опасностями, повысить уровень образования и воспитания молодежи, имидж государственных служб, обеспечивающих безопасность жизнедеятельности населения.

Рекомендации, приведенные в статье, способны увеличить эффективность мероприятий по организации системы безопасности от чрезвычайных ситуаций и минимизации их ущерба в Кемеровской области.

Список использованных источников

1. Акимов, В. А. Безопасность жизнедеятельности. Безопасность в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера: учебное пособие / В. А. Акимов, Ю. Л. Воробьев, М. П. Фалеев [и др.] – Москва: Высшая школа, 2021. – 114 с.
2. Вольфсон, Э. Н. Особенности дебиюрократизации государственного и муниципального управления / Э. Н. Вольфсон // Учим управлять и учимся управлять : Сборник научных трудов по материалам 5 Научно-практической конференции школьников, студентов и преподавателей, Кемерово, 11–14 декабря 2018 года. – Кемерово: Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева, 2019. – С. 7.1-7.8. - URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=37532623>
3. Во имя жизни. МЧС Кузбасса всегда на посту – Кемерово: ГУ МЧС России по Кемеровской области, 2012 – 328 с.
4. Государственное и муниципальное управление учебник и практикум для академического бакалавриата, 3-е издание, переработанное и дополненное, Москва: Юрайт. – 2019 – 154с.
5. Инструкция по организации материально-технического обеспечения системы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденная приказом от 18.09.2012 №555 «Об организации материально-технического обеспечения системы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» -52с.
6. Цаликов, Р. Х. Культура безопасности жизнедеятельности населения / Р. Х. Цаликов // Гражданская защита. – 2020. – №5. – С. 15.
7. Чуприян, А. Н. Управлению – высокую эффективность / А. Н. Чуприян // Гражданская защита. – 2019. – №3. – С.4.
8. Официальный сайт ГУ МЧС России по Кемеровской области <http://www.42mchs.gov.ru>.

УДК 908

Тараканов Андрей Владимирович
*кандидат исторических наук,
заведующий методическим отделом*

ГАБУ ДО «Кемеровский областной центр
детского и юношеского туризма и экскурсий»
(г. Кемерово, Российская Федерация)

Вострикова Карина

ученица МАОУ «СОШ№14»

(г. Кемерово, Российская Федерация)

Лешакова Светлана Сергеевна

учитель истории МАОУ «СОШ№14»

(г. Кемерово, Российская Федерация)

Из истории памятных мест города Кемерово

Аннотация: в статье описываются памятники и места в городе Кемерово, где жители и гости нашего города смогут познакомиться с историей кузбассовцев, которые защищали нашу Родину.

Ключевые слова: памятники, войны - кузбассовцы, Аллея Героев, Вечный огонь, мемориал, славы воинов-кузбассовцев.

Некоторые памятники нашего города посвящены победе в Великой Отечественной войне. В Кемерово есть одна из самых старых улиц – это улица Весенняя. Своё современное название она получила в 1952 году. До этого времени именовалась улицей Больничная. И всё это из-за третьей городской больницы, которая располагается на ней. Но для большинства кемеровчан она ассоциируется не с больницей и даже не с Драмтеатром, а с Аллеей Героев и с памятником, который в народе иногда называют «Вечный огонь». Это мемориал славы воинов-кузбассовцев, павших за Родину в Великой Отечественной войне, который был открыт 9 мая 1970 года в честь двадцать пятой годовщины победы. Интересно, что сначала на этом месте хотели установить памятник комсомольцам – участникам Великой отечественной войны, но потом решили посвятить всем кузбассовцам. Идея создания памятника появилась в 1945 году, тогда на месте будущего мемориала был заложен камень, однако строительство памятника началось намного позже.

Его авторы скульптор А.Д. Щербаков и архитектор Н.А. Ковальчук, выбрали в качестве материала крымский известняк, ступени и бордюры изготовлены из серого гранита, привезенного из поселка Теба, выполнены бригадой А.А. Мурашова Московского экспериментального скульптурно-

производственного комбината. В создании этого монумента принимали участие каменотёсы треста «Облкемероворемстрой» во главе с инженером М.Г. Черновым и рабочие треста «Кемеровожилстрой».

Высота этого памятника восемнадцать метров, на нём мы видим двух солдат в шинели и каске. Один из них держит знамя, второй, молодой, стоит на одном колене с автоматом в руках. Прямо перед памятником – звезда, в которой всегда горит Вечный огонь. Очень часто около него стоит почётный караул, состоящий из лучших учеников нашего города.

Всё это место пропитано военной тематикой и одним памятником она не ограничена. Прямо от памятника начинается Аллея Героев. Она появилась восьмого мая 1965 года, в двадцатилетие победы. Тридцать три героя Советского союза и один полный кавалер ордена славы посадили на ней липы. Сейчас их уже сорок четыре. Последнее дерево было посажено восьмого апреля 1988 года космонавтом Германом Титовым. А первое дерево посадил Илларион Романович Васильев, один из двадцати восьми героев-панфиловцев. Также здесь есть липы, которые посадили Юрий Двужильный, Степан Марковцев, Алексей Леонов. О каждом можно говорить очень долго. Здесь можно прогуляться по аллее и познакомиться с информацией о Героях, которая есть на информационных табличках около деревьев. А также можно побывать на экскурсии и увидеть много интересного из личных вещей героев. В самом начале Аллеи Героев в 2005 году были заложены капсулы с землёй с мест массовых захоронений жертв концлагерей. Над этим местом был установлен памятный знак, который мы видим слева. Его скульптором является Валерий Федин. А камень, напротив, с другой стороны аллеи, посвящён кузбассовцам, погибшим в Афганистане. Их фамилии высечены прямо в камне. Сто двадцать четыре фамилии...

Символично, что именно здесь находится отдел военной истории Кемеровского областного краеведческого музея. На выставочной площадке музея ежедневно проходят десятки экскурсионных и образовательных программ. Если посмотреть внимательно, то можно увидеть мемориальную доску, которая находится на здании. Эти чугунные плиты с именами кузбассовцев, героев Советского союза, были установлены в 1985 году. На них двести сорок шесть фамилий. В две тысячи шестом стена дополнилась мраморными и гранитными плитами и стала выглядеть как сейчас, затем через несколько лет на доску были занесены десять новых фамилий Героев Советского Союза и Героев России. Прямо над мемориальной доской – барельеф работы скульптора Любви Каменной. Похожий барельеф можно увидеть на здании напротив. Здесь долгое время находилось кафе-мороженое с символическим названием «Солдатское».

Каждый желающий может посмотреть на Вечный огонь и хотя бы мысленно почтить память тех, кто отдал свою жизнь за нас с вами.

Список использованных источников

1. <https://kemrsl.ru/memorial-slavyi-voinov-kuzbassovczev-2020-05-08.html>
2. http://www.kuzbasskray.ru/departments/military_history.php
3. <http://lib42.ru/cultural/363/>

УВД 336.025

*Тимофеева Светлана Евгеньевна,
магистрант группы МУМ-201*

E-mail: svetatim20@mail.ru

Научный руководитель:

Никифорова Ольга Алексеевна

доцент кафедры ГиМУ

E-mail: nikiforovaoa@kuzstu.ru

*Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация).*

Проблемы налогообложения в развитии бизнеса и перспективы их решения

Аннотация. В данной статье рассмотрена проблема налогообложения, препятствующая развитию и становлению бизнеса. Предлагаются пути решения выявленных сложностей.

Ключевые слова: налогообложение, бизнес, экономическая ситуация.

В Налоговом Кодексе Российской Федерации под налогом понимается обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований [1].

Главной проблемой системы налогообложения – это то, что сама система налогообложения сложна и запутана. К сожалению, мало кто знает, какие налоги и сборы, а также в каком порядке предприниматель должен

платить. Не каждый начинающий предприниматель сможет разобраться в таких сложных вопросах. Поэтому данные вопросы требуют не только профессиональных знаний по налогообложению, но и консультацию высококвалифицированных специалистов.

Вторая главная проблема – проблема законодательной нестабильности. Постоянно изменяется налоговое законодательство, часто изменяются формулировки. Данные факты снижают доверие налогоплательщиков к государству.

Третья проблема – налоговая отчетность. Данная проблема вытекает из вышеперечисленных. Если предприниматель не разберется с правилами и требованиями подготовки, и сдачи отчетов в определенный срок, то будет иметь большие штрафы.

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод, что налоговая система обязана положительно воздействовать на укрепление рыночной экономики, а также поддерживать процесс предпринимательства.

Данные проблемы малого и среднего бизнеса можно решить несколькими путями. А именно:

Первое решение посредством выполнением компетентной и рациональной реформы существующей системы.

Второе решение проблемы – это повышение профессиональной квалификации предпринимателей. В настоящее время очень трудно развивать бизнес не зная и не владея определенными знаниями и конкретными управленческими навыками. Считаю, что данный вопрос можно решить с помощью определенных тренингов, образовательных программ и т.д.

Третье решение, которое можно предложить – это внедрение новых интернет-технологий. Под данным вопросом понимается электронная коммерция или электронный бизнес. С данной возможностью допустимо построения большого цифрового рыночного пространства. Возможно совершать бизнес-идеи, тренинги, отчеты дома, а не в рабочем кабинете.

Налоговая система не сможет результативно функционировать без определенных принципов налогообложения. Налоговое законодательство Российской Федерации постоянно на ряде принципов, а именно на принципе всеобщности, равенства, налогообложения, экономии, справедливости и т.д [3].

Список используемых источников

- 1.Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) № 146-ФЗ от 31.07.1998 года (ред. от 28.12.2016 г)
- 2.Пансков В.Г. Налоговая система Российской Федерации. Проблемы

становления и развития. М., 2018 г.

3. Черник Д.Г., Шмелев Ю.Д., Типалина М.В. Налоговая политика государства, М., – 2020.

4. Федеральная налоговая служба: официальный сайт - <https://www.nalog.ru/>

5. Министерство финансов Российской Федерации: официальный сайт. - <https://www.minfin.ru/ru>.

УДК 323

Шашок Анна Александровна

магистрант группы ПЛмоз-211

Кемеровский государственный университет

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: 110598anua@mail.ru

Востриков Константин Валерьевич

кандидат политических наук,

доцент кафедры государственного и

муниципального управления,

Кузбасский государственный технический

университет имени Т.Ф.Горбачева

(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: kvv-politik@mail.ru

Разработка и реализация стратегии управления социально-экономическими и политическими процессами

Аннотация: В данной статье дается характеристика стратегии управления социально-экономическими и политическими процессами. Рассматривается структуризация и комплексное изучение процессов управления социально-экономическим и политическим развитием на федеральном и региональном уровнях.

Ключевые слова: социально-экономические и политические процессы, государство, регион

По мнению российских ученых «Основной целью современного государства является, во-первых, предоставлять общественные блага для населения, продвигая социальное и экономическое развитие, сосредоточивая интерес на экономической эффективности и, во-вторых, гарантировать условия с целью наибольшего равноправия в распределении благ среди населения на основе принципа социальной справедливости.

«Потребность и необходимость вмешательства страны в социально-экономические и политические процессы сопряжена с наличием большого количества различных вопросов, среди которых»[2]:

- борьба с антисоциальными явлениями;
- сохранение конкуренции на рынках;
- решение экологических проблем;
- формирование фундаментальной науки;
- развитие социальной инфраструктуры;
- обеспечение национальной безопасности;
- обеспечение прав и свобод граждан и т.д.

«Государство напрямую оказывает большое влияние на взаимоотношения, которые развиваются внутри и за ее пределами. Это взаимосвязь между следующими элементами»[3]:

- государством и гражданским обществом;
- государством и экономикой;
- государством и политикой;
- вертикальными и горизонтальными структурами государства;
- национальным государством и межгосударственными организациями.

Как считают политологи «Управление социальными процессами как особый вид человеческой деятельности появляется из потребности организации коллективной работы людей и генерируется, с одной стороны, разделением труда (которое основано на неравенстве способностей), а с другой - социально-историческими условиями определенного общества»[4]. Далее, как отмечают авторы «В то же время управление социальными процессами-это деятельность, которая охватывает весь процесс социальной жизни - политические, экономические и духовные сферы»[4]. Суть управления общественными процессами устанавливает развитие и функционирование этого класса управления как системы.

По мысли ученых «Система управления социальными процессами содержит в себе следующие элементы: механизм управления, структуру

управления, объекты управления, функции управления, кадры управления, процесс управления»[5]. По их мнению «Система управления - это форма реализации взаимодействия и развития управленческих отношений, выраженная в первую очередь в законах и принципах управления, а также в целях, функциях, структуре, методах, процессе и механизме управления»[4].

Также отмечено, что «Механизм управления формируется и намеренно изменяется людьми, которые регулируют весь набор функций, форм, методов, рычагов и стимулов для управления социальными процессами для достижения максимальной эффективности в этих конкретных исторических условиях»[5]. Точка зрения подтверждается о том, что «Общество как сложная, многофункциональная социальная система требует, чтобы механизм управления обеспечивал четкое взаимодействие всех его подсистем и решение задач, с которыми он сталкивается»[4]. «С данной позицией в общем механизме управления выделяются экономические, организационные и социально-культурные механизмы, основой взаимозависимого функционирования которых является требование системы объективных законов развития и социального управления»[4].

По мнению российских ученых «Функции управления - это специальные виды деятельности, которые выражают направления или этапы целенаправленного воздействия на отношения и связи людей в процессе жизни и управления обществом»[4]. «Основные функции управления социальными процессами включают планирование и прогнозирование, организацию, координацию и регулирование, стимулирование и обучение, анализ и контроль»[3].

Структура отражает состав и подчинение различным элементам, связям и уровням работы управления для достижения определенной цели. Функции и структура управления это две части одного целого - организации системы управления социальными процессами и, соответственно, выступают в качестве содержания и формы процесса управления.

Государственное управление, которое связано с развитием государственной стратегии и проведением повседневной общественной политики, занимает основную роль в структуре политического процесса.

Стратегия считается одним из ключевых компонентов не только в концепции стратегического управления, но и в политическом процессе, которая является обобщенной моделью долгосрочных действий, необходимых для достижения поставленных целей. Установленная стратегия определяет мотивационную нацеленность действий, то есть политику.

Стратегия управления политической деятельностью (политическая стратегия) представляет собой набор действий и тактик, используемых организациями политической сферы для поддержания своей позиции, обеспечения ее преимуществ и влияния на других участников процесса.

Политическая стратегия может быть реализована на официальных правительственных и неформальных аренах. Избирательные кампании, законодательные, исполнительные и юридические системы используются в качестве официальных правительственных арен. Неформальное-социальное суждение, действия СМИ, неофициальные взаимоотношения с местными группами, а также деятельность в местном и региональном масштабе.

Создание стратегии социально-экономического развития состоит в существенном повышении качества жизни обычных граждан. Это предполагает увеличение конкурентоспособности национальной экономики путем внедрения курса для комплексной переработки природных ресурсов, мобилизации человеческих ресурсов, размещающихся в стране. Люди с активной гражданской позицией выступают в качестве основного ресурса.

Стратегия социально-экономического развития основана на следующих условиях:

- развитие условий для укрепления человеческого потенциала государства в качестве основы для социальных и экономических преобразований и перехода на путь устойчивого демографического роста в стране;
- внедрение инновационной модели экономического развития.

По мнению ученых «Стратегия социально-экономического развития основана на следующих принципах»[5]:

- «выявление проблем, обдумывание способов их решения с помощью инновационных инструментов»[5];
- «слаженная совместная работа бизнеса, правительства, науки в определении приоритетных областей развития, а также в ходе их осуществления»[5];
- «развитие системы условий и стимулов для внедрения технологической модернизации экономики на основе повышения эффективности предприятий с использованием набора мер таможенного, тарифного, антимонопольного, налогового регулирования»[5];
- «обеспечение кадровой и инвестиционной привлекательности региона»[5];
- «направленность на международные стандарты при оценке инновационной инфраструктуры и инноваций в бизнесе»[5].

С целью эффективного введения концепции требуется скоординированная деятельность регионального бюджета, налоговой, социально-экономической и внешней экономической политики.

Внедрение стратегии социально-экономического развития сопряжена с рядом обстоятельств:

- выбор цели, которая имеет объединяющий потенциал (рыночные механизмы основаны на институтах легитимности собственности);
- формирование новой социальной концепции, обеспечивающей регулирование поведения нескольких субъектов.

Стратегическое планирование это непрерывный процесс. Это помогает сформировать основные принципы для принятия различных тактических решений. Субъекты Российской Федерации разрабатывают собственные стратегии для того, чтобы обдумывать свою собственную социально-экономическую политику, которая будет основана на собственных ресурсах, технологиях и кадрах. Подобная стратегия должна поддерживать конкурентоспособность экономики и содействовать улучшению уровня жизни населения.

Список использованных источников

1. Востриков К.В., Вольфсон Э.Н. Развитие правового регулирования денежного содержания государственных гражданских служащих в Кемеровской области. Экономика и предпринимательство. 2020. № 6 (119). С. 485-488.
2. Вольфсон Э.Н., Востриков К.В. Влияние методов мотивации на текучесть кадров в Администрациях муниципальных образований. Экономика и предпринимательство. 2019. № 7 (108). С. 464-467.
3. Востриков К.В. Программно-целевое развитие малого и среднего предпринимательства на территории Ленинск-Кузнецкого муниципального района Кемеровской области. Экономика и предпринимательство. 2015. № 2 (55). С. 895-899.
4. Востриков К.В., Вольфсон Э.Н. Повышение эффективности деятельности муниципальных служащих Промышленновского муниципального района. Экономика и предпринимательство. 2019. № 8 (109). С. 1257-1262.
5. Востриков К.В., Залесны Я., Павлов И.С., Складчиков С.В., Облогин Д.Д., Гончаров В.В. Акционерные общества как объект общественного контроля в Российской Федерации. NB:Административное право и практика администрирования. 2020. № 4. С. 102-111.

УДК 371.1.07

***Шумкова Олеся Борисовна**
студент группы МУмз-191
Кузбасский государственный технический*

университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)

E-mail: oma0agascar@mail.ru

Никифорова Ольга Алексеевна

научный руководитель, канд. биол. наук,
доцент кафедры государственного и
муниципального управления,

Кузбасский государственный
технический университет им. Т.Ф. Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация).

E-mail: nikiforovaoa@kuzstu.ru

Совершенствование системы муниципального управления качеством образования

Аннотация: В данной статье на основании выявленных проблем разработаны рекомендации по совершенствованию системы муниципального управления качеством образования.

Ключевые слова: система управления, качество образования, муниципальный уровень управления, функции органов управления

Государственная политика в области образования направлена на обеспечение высокого качества образования, основанного на предметных знаниях и развитии общих и специальных способностей учащихся, безопасности образовательного процесса и здоровье детей, а также непрерывном развитии профессионального потенциала учителей в соответствии с индивидуальными, общественными и государственными потребностями.

Качество школьного образования, с точки зрения В.П. Панасюк, с которой мы согласны, - это совокупность признаков, определяющих способность образовательных, образовательных, социальных, психических и физических характеристик обеспечивать социальные потребности для становления и развития личности [1, С.94].

Анализ результатов муниципальной образовательной политики города Кемерово за последние несколько лет позволяет отметить ряд позитивных достижений и положительную тенденцию в качестве образовательных услуг, однако целью настоящей работы является выявление существующих проблем.

В целом проблема создания условий для качественного образования очень сложна и многогранна. Основой ее решения является качественно ориентированный системный процесс. Это включает в себя мотивацию учителей и менеджеров для повышения эффективности образовательного процесса за счет повышения потенциала индивидуального развития посредством материальных механизмов стимулирования. Необходимо управлять креативным образованием как способом раскрыть творческие способности учителей, создавать инновационные возможности для школ, разрабатывать стратегии действий на образовательном рынке и управлять системами образования, ориентированными на современные высокопроизводительные образовательные технологии [2, 3].

Анализ научной и отчетной административной документации выявил ряд проблем эффективности образовательного процесса в городе Кемерово:

- несовершенство нормативной базы в сфере профориентации;
- недостаточное взаимодействие системы образования с институтами труда и системы занятости, реальной экономикой;
- устаревшие формы профориентации, отсутствие систематической поддержки профессионального самоопределения студентов.
- необходимо тесное партнерство между школами, организациями с открытым исходным кодом, университетами и предприятиями «реальной сферы».

Опрос, проведенных среди школьников образовательных учреждений города Кемерово показал, что у молодежи наблюдается потеря ориентиров, размытость трудовых интересов, стихийность процесса выбора профессии.

Модернизация современного общества требует от организации принятия принципиально новых управленческих подходов и способов своевременного реагирования на новые вызовы на рынке образовательных услуг. Руководство образовательных организаций больше ориентировано на развитие самоуправления, тиражирование внутреннего потенциала для стратегической подготовки и мобилизации, а также на конкурентоспособность.

С учетом выявленных проблем организации качества образования в городе Кемерово следует рассмотреть несколько путей совершенствования качества образования, а именно:

1. Совершенствование профориентации, форм и механизмов взаимодействия различных структур и ведомств, государственных учреждений в реализации региональной системы оценки качества образования (РСОКО);
2. Внедрение новых оценочных процедур;
 - проведение комплексных оценочных процедур в рамках ФГОС
 - исследование профессиональной компетенции учителей

- самообследование общеобразовательных организаций

3. Внедрение независимой системы оценки качества образования;

Рост требований к качеству подготовки специалистов, влияет на успешность профессионального самоопределения не только выпускников высшего и среднего профессионального образования, но и обучающихся общеобразовательных школ.

Взаимодействие учебных заведений должно быть организовано на основе новых условий для максимальной координации и реализации интересов каждой стороны, что можно назвать социальным партнерством. Предстоящее сотрудничество позволяет нам удовлетворять меняющиеся потребности будущих специалистов, исходя из потребностей рынка труда, а также является областью для увеличения числа студентов среди партнерских организаций для их профессиональной подготовки и повышения квалификации.

С целью решения выявленной проблемы, связанной с низким качеством профориентационной работы, предлагаем:

- расширение социального партнерства образовательных учреждений;
- участие обучающихся в «Ярмарке вакансий»;
- консультации старшекурсников о возможностях обучения в ВУЗах.
- информирование школьников о региональном рынке труда;
- обеспечение учета требований работодателей по содержанию подготовки специалистов;
- расширение возможностей для организации практической деятельности обучающихся, стажировки преподавателей;
- создание условий для трудоустройства выпускников;
- обеспечение возможностей реализации партнерских коммерческих проектов для увеличения внебюджетных фондов образовательных организаций.

Обучение и развитие персонала обеспечивает эффективность организации образования. Применение профессиональных стандартов учителей и педагогов определяет введение новых требований к подготовке педагогических кадров: обучение навыкам в различных сферах деятельности, подготовка к исследованиям и разработкам, инновационная деятельность, профессиональная ловкость и мобильность, высокая трудоспособность. Все это актуализация разработки и внедрения модели и программы профессионального самоуправления профессиональных педагогов.

Заинтересованность преподавателей в качественном образовании предлагаем повысить путем внедрения формы финансирования образовательных организаций, разделенной на две части:

- 80% - за количество учащихся;
- 20% - за успешно обучающихся даже по отдельным предметам.

Для косвенного повышения мотивации школьников возможно у родителей (законных представителей) привязать размер социального налогового вычета по НДФЛ на обучающегося к выбору учебных предметов с углубленным изучением и успеваемости по ним.

Это позволит, образовательным организациям, за успешно обучающихся, получать большее подушевое финансирование. В результате повысится интерес к качеству образования в учебных заведениях, повысится качество обучения по таким важным направлениям, как математика, физика, химия, информатика и потребуются их углубленное изучение. Будущие школьники смогут учиться в университетах и выбирать технические занятия по инженерным специальностям (которые всегда необходимы на муниципальном рынке труда).

Улучшить информационное обеспечение преподавателей и учеников. Для этого, Управлению образования администрации г. Кемерово необходимо существенно усовершенствовать единый интернет-портал (сайт) для образовательных учреждений всех уровней для информационного обеспечения преподавателей и обучающихся.

Важно помнить, что профориентационная работа эффективна тогда только, когда в него включен весь педагогический коллектив и даже родители.

С целью активизации профориентационной работы в школах рекомендуем:

- Осуществлять системное формирование позитивного отношения к труду,
- Реализовывать спецкурс «Мои профессиональные интересы»
- Осуществлять комплексное профессиональное информирование обучающихся;
- Мониторить профессиональные планы и намерения выпускников школ,
- Выявлять мотивацию, интересы и склонности учащихся,
- Проводить систематические профконсультации для школьников,
- Осуществлять психолого-физиологическую диагностику обучающихся,
- Консультировать старшеклассников в вопросах профпригодности по медицинским показателям,
- Проводить регулярные встречи с представителями различных профессий, экскурсий на предприятия, учреждения и организации.

Список использованных источников

1.Панасюк, В. П. Качество образования: инновационные тенденции и управление [Электронный ресурс]: монография / В. П. Панасюк, Н. В.

- Третьякова. Екатеринбург: Изд-во Рос. гос. проф.-пед. ун-та, 2018. 201 с.
Режим доступа: <http://elar.rsvpu.ru/978-5-8050-0635-8>
2. Никифорова О.А., Мельник Н.С. Современные подходы к управлению качеством образования // Учим управлять и учимся управлять [Текст]: Третий сб. науч. ст. / Кузбас. гос. технический ун-т им. Т. Ф. Горбачева; сост. и науч. ред. Н.А. Заруба, Н.Н. Егорова. – Кемерово: Кемеров. гос. тех. ун-т. им. Т. Ф. Горбачева, 2017. – 341 с. - С.219-228
3. Казин, Э.М. Анализ факторов, определяющих качество педагогической и психолого-физиологической адаптации младших школьников / Э.М. Казин, О.А. Никифорова, В.И. Гуль // Валеология. 2003. № 4. С. 21.

УДК 323

Яценко Анастасия Александровна
студент группы МУб-211
Кузбасский государственный технический
университет имени Т.Ф.Горбачева
(г. Кемерово, Российская Федерация)
E-mail: yatsenko_0@icloud.com

Организационный стресс в современной теории управления и методы борьбы с ним

***Аннотация:** В данной статье рассматриваются важные аспекты борьбы с координационным стрессом. Анализируются вопросы касательно возникновения стресса на рабочем месте, особенности стресса, воздействие на результат и качество работы. Так же дальнейшее развитие бизнеса. Предлагаются способы борьбы со стрессом, применяемые в РФ.*

***Ключевые слова:** Координационный стресс, стресс в труде, методы борьбы со стрессом, причины стресса, состояние сотрудника, факторы стресса.*

В данное время, стресс на рабочем месте является актуальной темой разбора для бизнеса, промышленности, компаний и т.д. Стресс становится первопричиной который портит производительность деятельности человека, вид издаваемой продукции, содействует усилению сменяемости рабочих, что в свою очередность может привести к увеличению дисциплинарных провинностей, несогласий и болезней, приобретённых на работе. Значимость изучения обуславливается тем, то что напряжение в последнее период стало предметом интереса не только лишь психиатров и также медицинских

специалистов по психологии, однако также координационных специалистов по психологии, менеджеров управляют людскими ресурсами, то что стимулируется новейшими преобразованиями в экономике и также мире. Вычисление последствий координационного стресса связано с вескими экономическими затратами.

Главной опорой в борьбе со стрессом в коллективе являются выше стоящие люди, те самый управленцы, которые берут под ответственность свой коллектив, дабы не создать Хаус и мест для напряженных рабочих дней. Поэтому менеджеру нужно всегда обращать внимание на своих подчинённых, сразу же обнаруживать напряжённые состояния в коллективе, применять методы преодоления стресса. Руководитель должен обезопасить свое рабочее место и места работы своих подчинённых, для этого он может формировать специализированные психологические службы помощи персоналу и другое. Но в свою очередь, особенно часто стресс все-таки встречается среди менеджеров, ведь они отдаются полностью своему роду деятельности, своему труду и месту работы.

Важно изучить предпосылки стрессов также свойства их проявления. С целью сопротивления стрессу в компании необходимо отметить его предпосылки. Таким образом, возникновение его в индивидуальной степени (высопрофессиональном, семейном). Каждое предприятие считается раскрытой общественной концепцией, также на ее компоненты - сотрудников - безусловно влияют внешние условия, подобные равно как перемены в мире, финансовые и также экономические требования, перемены в их собственной жизни, психологические и также физиологические способности. Как указала Сьюзен Картрайт в своей книге, «групповыми факторами стресса являются внутри личностные, межличностные и групповые конфликты, что обусловлено отсутствием сплоченности между работниками» [1]. Координационными факторами стресса обозначаются: значительная рабочая нагрузка, можно сказать, что неудовлетворительное финансовое положение может побуждать людей брать дополнительную работу, в результате чего сокращается время отдыха и усиливается стресс. Серьезным фактором стресса работников являются и семейные кризисы, низкая плата работы, недостаток самостоятельности в труде.

Стресс и его появление можно систематизировать на 3 категории: физические, психологические, а также поведенческие. [3] Нередкими физическими показателями можно охарактеризовать сокращение либо повышение АД, изменение в весе, не совпадение цели с результатом в роде деятельности приводит так же к хроническому стрессу и эмоциональной неустойчивости и другое. Основные психические свойства: беспокойство, депрессия, преимущество пессимистического настроения, неохота и отчужденность к совершающемуся. Таким образом,

высококвалифицированный сотрудник, подвергнутый капризу стресса в стадии истощения, стремительно утрачивает прежнюю функциональность. Поэтому, легкий всегда на подъем человек, может стать грубым и асоциальным[2].

Ко поведенческим показателям координационного стресса необходимо отнести: прогулы, социопатические действия, неуправляемые эмоциональные выплески, трудоголизм (безусловное углубление в службу пренебрегая покой), увеличение числа ошибок при исполнении обычного рода деятельности, конфликтность на рабочих местах. Последующим шагом рассмотрения координационного стресса необходимо выявить мероприятия согласно его управлению им в компании[3]. Уже после определения факторов координационного стресса руководителю необходимо применять полный инструмент возможностей, нацеленных в его устранение и также недопущение в перспективе.

К примеру, в листовке ТВ фирмы «ВВС», которая задевает вопрос уменьшения числа стресса в труде, возможно наткнуться на пошаговые рекомендации того, равно как в непоправимых условиях справиться со существующими проблемами. В некоторых организациях коллективу дают бесплатные абонементы на посещение каких-либо секций, танцев, йоги и т.д. Многие фирмы вводят в антистрессовую план подобные мероприятия, равно как: терапия звуками, цветами, массажами и другое.

Является подходящим предлагать учреждениям использовать соответствующее мероприятия согласно управлению, координационным стрессом:

- Проводить наблюдение также заострять интерес в формировании подходящего эмоционального атмосферного климата.
- Осуществлять консультативные события, в каком месте работникам станут объявлены их возможности в фирме.
- Налаживать концепцию противоположной взаимосвязи, придерживаясь ясность также информирования группы компании об абсолютно всех модификациях.
- Ввести прямое содействие персонала во процедура управления фирмой.

В Соответствии с статистическими сведениями Министерства здравоохранения Российской Федерации, приблизительно 80% жителей государства пребывают в затажном психоэмоциональном стрессе, то что может очень сильно сказаться на самочувствие. [1]

Имеется большое число методов, основными в войне с стрессом:

- Расслабление: лучшим методом убрать напряжённость являться физкультура, время проведение с родными, деятельность медитацией и также йогой;
- Всегда переключать внимание: кроме работы, есть много интересных занятий.

Для управленческого труда координационный стресс является главным и частым явлением, чем в других отраслях. Высокопрофессиональный напряжение - это комплекс эмоциональных и физических реакций сотрудников в сформировавшуюся сложную обстановку в труде. Негативные последствия профессионального стресса оказывают большое влияние не только лишь на состояние здоровья, а также положение единичного сотрудника, однако также в результативность работы компании в целом. Но основным фактором появления профессионального стресса всегда считается персональные характерные черты работника - профессиональные, физические и также психические. Нужно выделить, то что почти любой подход высококлассной работы, анализируемый единичным сотрудником равно как трудна и почти никак не достигаемая цель, способна быть фактором стресса. Поэтому с целью выполнения предупредительных мероприятий необходимо, для начала, дать оценку обстановке в компании (в частности, установить главные условия возникновения стресса, также модификации действия работников). Необходимо периодически проводить устные опросы или опросы в форме анкетирования на выявление стрессовых состояний у персонала и, если это необходимо, после этого применять соответствующие меры.

Список использованных источников

1. Картрайт С. Стресс на рабочем месте. // Издательство Гуманитарный Центр 2004 г., Стр. 110-156.
2. Вольфсон Э.Н., Востриков К.В. Влияние методов мотивации на текучесть кадров в администрациях муниципальных образований. Экономика и предпринимательство. 2019. № 7 (108). С. 464-467.
3. Гончаров В.В., Поярков С.Ю., Востриков К.В., Мороз Е.Ф., Грецей Н.Д., Григорьева А.М. Публично-правовые компании как объекты общественного контроля в России. Аграрное и земельное право. 2020. № 9 (189). С. 87-90.

СОДЕРЖАНИЕ

Раздел первый «Учим управлять»

1. **Красимир Шишманов, Мартин Александров** *Интегриране на българските научни периодични издания в световното научно и информационно пространство: проблеми и предстоящи решения.....***5-14**
2. **Мартин Александров** *Отвореният достъп до научна информация - необходимо условие за конкурентоспособност и устойчивост на науката в България.....***14-19**
3. **Маргарита Пламенова Калинова** *Реализацията на електронни административни услуги в област Добрич (Община Добрич и Община Добричка).....***19-27**
4. **Маргарита Пламенова Калинова** *Единна информационна система на съдилищата в България - иновации и проблеми.....***27-36**
5. **Косинский П. Д.** *Муниципально-частное партнерство как эффективный механизм управления инвестиционными проектами на муниципальном уровне.....***36-44**
6. **Матвеева Е. В., Митин А. А.** *Практика реализации общественного контроля в работе общественных советов Кузбасса.....***44-49**
7. **Вольфсон Э.Н.** *Особенности проявления бюрократизации в государственном управлении при применении цифровых технологий....***50-54**
8. **Востриков К.В.** *Современное состояние государственного прогнозирования в РФ.....***54-59**
9. **Никифорова О. А.** *Бюрократизм при рассмотрении обращений граждан в органы власти.....***60-63**
10. **Востриков К.В.** *Формирование системы подготовки кадров для государственной службы.....***63-69**
11. **Зубова Анастасия Васильевна** *Достоинство гражданина Российской Федерации как одно из важнейших конституционных принципов.....***69-73**
12. **Зубова Анастасия Васильевна** *Основные права молодежи.....***73-78**
13. **Юрзина Т. А.** *Формы участия бизнес-структур в муниципально-частном партнерстве в целях развития сельских территорий.....***78-83**

Раздел второй «Учимся управлять»

1. **Аленькина Т. П., Вольфсон Э.Н.** *Особенности реализации базовых стратегий развития региона.....***84-86**
2. **Аленькина Т. П.** *Ведущие стратегии современного управления в регионе.....***86-89**

3. Бовбас А. С. Управление цифровым неравенством в системе образования.....	90-96
4.Бородич А.М., Вольфсон Э. Н. Влияние цифровизации на управление земельными ресурсами.....	96-100
5.Востриков К.В., Арутюнян М.Г. Функции менеджмента, их взаимосвязь и динамизм.....	100-108
6. Востриков К.В., Толкач М.В. Влияние курса валют на граждан России.....	108-112
7.Востриков К.В., Шкляр А.С. Отношение учащихся в МБОУ СОШ №54 к «Пушкинской карте».....	112-123
8.Востриков К.В., Гусейнова Ф. Проблемы наркозависимости среди подростков.....	123-130
9.Востриков К.В., Наместников Я.М. Проблематика наркомании в период последних лет СССР и современной России.....	130-139
10.Дробина А.А. Государственное регулирование влияния рекламной информации на формирование ценностных ориентаций молодого поколения.....	139-143
11.Зубова А. В., Апанасенко Р. В., Бруй Е.Д. Методы управления персоналом в государственных органах.....	143-153
12.Зубова А. В., Аливердиев А.Р., Гармашова Д.А. Особенности региональной системы жизнеобеспечения населения Кузбасса.....	153-156
13. Зубова А. В., Бринев Д. А. Ресурсный центр как механизм развития гражданской активности.....	156-158
14.Зубова А. В., Бринев Д. А., Вольфсон Э. Н. Развитие системы руководства ресурсным центром по подготовке добровольцев в сферы ЧС.....	158-161
15. Зубова А. В., Волков А. Д. Неформальный лидер: сущность и признаки.....	161-164
16.Зубова А. В., Галкина О. А. Формирование лидерских качеств студенческой молодёжи в волонтерской деятельности.....	164-167
17.Зубова А. В., Гармашова Д.А. SMM в политическом пространстве: роль социальных сетей в организации и информационном обеспечении государственного управления.....	168-175
18.Зубова А. В., Гармашова Д.А. Электронное правительство в Российской Федерации: состояние и перспективы развития.....	175-179
19.Зубова А. В., Гармашова Д.А. Этика государственного служащего.....	179-192
20.Зубова А. В., Загпра С.С. Концепция непрерывного образования управленческого персонала в системе государственной службы.....	182-186
21.Зубова А. В., Иванова Е.А. Особенности этики государственных и муниципальных служащих.....	186-189

22.Зубова А. В., Калашник В. Д. Методы оценки индивидуальной деятельности персонала в муниципальных органах.....	189-192
23.Зубова А. В., Камынина Е.Д. Управление деловой карьерой государственных служащих.....	192-195
24. Зубова А. В., Карнышова Е. Д. Государственное регулирование рекламной деятельности.....	196-199
25.Зубова А. В., Кобылин В.М. Внедрение искусственного интеллекта в муниципальное управление.....	200-202
26.Зубова А. В., Малютин Д. Е. Пути повышения эффективности деятельности государственных служащих налоговых органов.....	202-205
27.Зубова А. В., Масленникова Н. Е. Управление персоналом в органах муниципального управления.....	205-208
28.Зубова А. В., Непомнящих А.А. Мотивация персонала на муниципальной службе.....	209-212
29.Зубова А. В., Неупокоева А. В Проблемы и пути решения в природоохранной сфере Кемеровской области-Кузбасса.....	212-215
30.Зубова А. В., Неупокоева А. В., Вольфсон Э. Н. Совершенствование управления связями с общественностью в органах местного самоуправления.....	215-220
31.Зубова А. В., Пономарчук А.А. Мотивация государственных гражданских служащих.....	220-224
32.Зубова А. В., Трошкина В.В. Проблема лидерства и руководства в современном менеджменте.....	224-227
33.Зубова А. В., Шаврина В.И. Функция «Мотивации» как важнейший компонент муниципальных служащих.....	227-230
34.Зубова А. В., Шахрай Е.В. New Public Management как современная модель государственного управления.....	231-235
35.Иванова В.В., Вольфсон Э.Н. Совершенствование организации социальной работы в муниципальном учреждении.....	235-243
36.Колесникова А. А., Вольфсон Э.Н. Совершенствование муниципального управления как фактор повышения качества жизни населения.....	243-249
37.Максимова А.А., Востриков К. В. Политическое прогнозирование и моделирование в современной России.....	250-257
38.Оценкова В.А., Вольфсон Э.Н. Роль информационных технологий в муниципальном управлении.....	257-267
39.Победаш Н.В. Вольфсон Э.Н. Основные направления модернизации службы занятости населения Кемеровской области-Кузбасса.....	267-272
40.Сыстерова Д.А., Никифорова О.А. Совершенствование организации государственного управления региональной системой предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.....	272-283

<i>41.Тараканов А.В., Вострикова К., Лешакова С.С. Из истории памятных мест города Кемерово.....</i>	<i>283-286</i>
<i>42.Тимофеева С.Е. Никифорова О. А. Проблемы налогообложения в развитии бизнеса и перспективы их решения.....</i>	<i>286-288</i>
<i>43.Шашок А.А., Востриков К. В. Разработка и реализация стратегии управления социально-экономическими и политическими процессами..</i>	<i>288-292</i>
<i>44.Шумкова О. Б. ,Никифорова О. А. Совершенствование системы муниципального управления качеством образования.....</i>	<i>292-297</i>
<i>45.Яценко А.А. Организационный стресс в современной теории управления и методы борьбы с ним.....</i>	<i>297-300</i>
<i>Содержание.....</i>	<i>301-304</i>

ISBN 978-5-00137-287-5



9 785001 372875