

УДК 622

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ АНТИАЛКОГОЛЬНАЯ ПОЛИТИКА
КАК ЭЛЕМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РФ****Верчагина И. Ю., Анисимов С.**
Филиал КузГТУ в г. Белово

Аннотация: Рассмотрены результаты Концепции государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкоголем и профилактики алкоголизма среди населения Российской Федерации.

Ключевые слова: антиалкогольная политика, статистика потребления алкоголя в РФ, профилактика алкогольной зависимости, экономическая безопасность.

Annotation: Results of the Concept of state policy on decrease in scales of an alcohol abuse and prevention of alcoholism among the population of the Russian Federation are considered.

Key words: antialcoholic policy, statistics of consumption of alcohol in the Russian Federation, prevention of alcohol addiction, economic security.

Целью государственной политики и краеугольным камнем всей системы национальной безопасности является сохранение здоровья населения. Период 1990-х гг. с демографической точки зрения получил название «русский крест», суть которого сводится к тому, что практически одновременно начинается резкое падение рождаемости и рост смертности населения. Одним из факторов депопуляции 1990-х гг. стал рост алкоголизации населения, который приводил к росту несчастных случаев, отравлению алкогольными суррогатами, росту преступности и смертности во всех возрастных группах.

В период с 2007 по 2009 гг. принимается серия нормативных правовых актов, направленных на стабилизацию демографической ситуации и дальнейший рост населения. В этот период принимаются и документы, формирующие стратегию национальной и экономической безопасности. Одним из них стала «Концепция государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкоголем и профилактики алкоголизма среди населения РФ на период до 2020 года» [1].

В связи с тем, что в 2020 г. заканчивается действие Концепции, целью нашего исследования является анализ достигнутых результатов, а так же российского рынка алкогольной продукции с точки зрения экономической безопасности государства.

По методологии ВОЗ потребление алкоголя измеряется в литрах чистого этилового спирта на человека (учитываются только лица в возрасте 15 лет и старше). Согласно данным ВОЗ в 2005 г. Россия занимала 5-ое место среди стран мира по уровню потребления алкоголя: общее потребление составляло 15.76 л., из которого 11.03 – учтенное потребление, 4.73 – неучтенное; на крепкие напитки приходилось 6.88 л. (или 43,6% общего потребления). В 2010 г. существенных изменений по потреблению алкоголя не произошло. Общее потребление составляло 15.1 л., из которого 11.5 – учтенное потребление, 3.6 – неучтенное. Немного снизилось потребление неучтенного алкоголя при росте потребления крепких напитков в общей структуре потребления алкоголя (с 43,6% до 51%). По данным доклада ВОЗ за 2016 г. потребление алкоголя в России сократилось до 11.7 (учтенное и неучтенное потребление), на крепкие напитки приходится 39% потребления [2].

Реализацию государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма планировалось проводить в два этапа.

На первом этапе (2010-2012 годы): достигнуть снижение уровня потребления алкогольной продукции на душу населения на 15%; снизить уровень потребления крепких спиртных напитков в структуре потребления алкогольной продукции при общем существенном снижении уровня потребления алкогольной продукции; повысить уровень вовлечения детей и молодежи в занятия спортом. На втором этапе (2013-2020 годы): планировалась ликвидация нелегального алкогольного рынка; снижение уровня потребления алкогольной продукции на душу населения на 55%, а также создание условий для дальнейшего постоянного снижения потребления алкогольной продукции; снижение первичной заболеваемости и смертности от алкоголизма, включая алкогольные психозы; снижение уровня смертности, связанной с острым отравлением алкогольной продукцией.

Исходя из статистических данных, можно сделать следующие выводы. Первый заявленный в Концепции индикатор – снижение уровня потребления алкогольной продукции на душу населения на 55% к 2020 г. – не достигнут. Мы располагаем статистикой ВОЗ только по состоянию на 2016 г., но сокращение потребления алкоголя с 2005 по 2016 гг. произошло только на 25,76%. Второй заявленный в Концепции индикатор – снижение первичной заболеваемости и смертности от алкоголизма, включая алкогольные психозы – имеет тенденцию к снижению. Так, согласно данным Минздрава России за 2018 г. по заболеваемости алкоголизмом и алкогольными психозами, в 2003 г. было взято под диспансерное наблюдение больных с впервые в жизни установленным диагнозом 228,2 тыс. чел. (или 159 чел. на 100 тыс. населения). В 2017 г. – 78,2 тыс. чел. (или 53,2 чел. на 100 тыс. населения) [3]. Таким образом, произошло сокращение численности населения с впервые в жизни установленным диагнозом алкоголизм на 150 тыс. чел. или 65,7% от количества 2003 г. Необходимо учесть, что в этот период широко развиваются услуги по анонимной алкогольной детоксикации (выведение из запоя), поэтому данные официальной статистики могут быть несколько искажены.

С 2003 по 2017 гг. произошло снижение численности больных алкоголизмом, состоящих на учете в лечебно-профилактических организациях. Если в 2003 г. их было 2213,1 тыс. чел. (или 1545,3 чел. на 100 тыс. населения), то в 2017 г. – 1304,6 тыс. чел. (или 888,2 чел. на 100 тыс. населения) соответственно. Таким образом, сокращение произошло на 908,5 тыс. чел. или 41% от численности 2003 г.

Еще одним индикатором концепции является ликвидация нелегального алкогольного рынка. Для достижения заявленной цели Правительством Российской Федерации был предпринят ряд мер, в том числе по ужесточению контроля за оборотом алкогольной и спиртосодержащей продукции. Мы проанализировали число выявленных правонарушений, связанных с незаконным производством и оборотом этилового спирта и алкогольной продукции, по данным, представленным в единой межведомственной информационно-статистической системе (ЕМИСС). В 2000 г. было выявлено 561 323 правонарушений, в 2009 г. 149 295 правонарушений, в 2018 г. 109 471. Статистика свидетельствует о снижении численности правонарушений, связанных с незаконным производством и оборотом этилового спирта и алкогольной продукции. Но на этом фоне растет количество преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения. Если в 2008 г. количество преступлений, относящихся к данной категории, составило 231.7 тыс., в 2012 г. 314.7 тыс., то в 2013 г. уже 341.03 тыс. Тенденция негативного роста продолжалась, достигнув в 2016 г. отметки в 440.2 тыс. преступлений. В России сокращается и численность умерших от отравления алкоголем и спиртосодержащей продукцией по основным в расчете на 100000 населения за год. Так в 2003 г. было зарегистрировано 31.39 чел. умерших по указанной причине на 100 тыс. населения, в 2009 г. – 14.94, в 2017 г. – 8.36.

Мы обобщили основные мероприятия Правительства РФ, направленные на контроль за оборотом алкогольной продукции. В 2005 г. был ужесточен контроль за системой производства, распространения и продажи (оптовой и розничной) алкоголя, введен запрет на продажу алкоголя в публичных местах. Введены обязательные акцизные марки для всех алкогольных напитков, продаваемых на внутреннем рынке. Введен запрет на продажу алкогольных напитков, содержащих более 15% этилового спирта в общественных местах, а также организациями, не имеющими специальной лицензии. С 2008 г. введен запрет рекламы алкоголя в публичном пространстве, введена практика постоянного увеличения акцизов на алкоголь. С 2010 г. в России введена нулевая терпимость к употреблению алкоголя водителями транспортных средств и 0,0% концентрация алкоголя в крови для лиц, управляющих транспортными средствами. В 2012-2017 гг. правительственный курс на сокращение потребления алкоголя в РФ сохраняется.

В России самые высокие акцизные ставки на основные виды алкогольной продукции среди стран ЕАЭС (исключение – этиловый спирт). Так, акцизная ставка на спиртные напитки (свыше 7-9%) в 2018 г. в России составила 523 руб. за 1 литр 100% спирта, в Республике Армения – 91,2, в Республике Казахстан – 414,3, в Республике Беларусь – 402,6, в Киргизской Республике – 265,4 [4].

Проведенный нами анализ свидетельствует о том, что в России идет процесс сокращения потребления алкоголя на душу населения, однако на этом фоне растет количество преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения. Это может свидетельствовать о продолжающемся росте социального расслоения, при котором алкоголизация концентрируется в социальных слоях населения, имеющих самый низкий уровень образования и доходов. При этом ситуация употребления алкоголя усугубляется ростом криминальных проявлений.

Список литературы:

1. Концепция государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкоголем и профилактике алкоголизма среди населения РФ на период до 2020 г. [Электронный ресурс] // СПС Гарант
2. World health statistics 2017 [Электронный ресурс] // <https://apps.who>
3. ЕМИСС [Электронный ресурс] // <https://fedstat.ru/indicator/36066>
4. Рынок алкоголя. III квартал 2018 Информационный обзор. М., 2018