

УДК 336.6

АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УФАС РОССИИ ПО КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПО ПРЕСЕЧЕНИЮ НАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Дулетбаев А.А., студент гр. БЭс-171, IV курс
Дзекунов М.В., студент гр. БЭс-171, IV курс
Научный руководитель: Куманеева М.К., к.э.н., доцент
Кузбасский государственный технический университет
имени Т.Ф. Горбачева
г. Кемерово

Конкуренция – это неотъемлемая часть экономического развития страны и региона, которая обеспечивает непрерывное и динамичное внедрение новых технологий, образует разнообразие и обеспечивает наиболее эффективное распределение ресурсов. Именно по этой причине защита и развитие конкуренции является одним из важнейших приоритетов государственной политики.

Отличительной особенностью российской экономики можно назвать ее зависимость от деятельности монополий в различных секторах производства товаров и услуг. Чрезмерная монополизация в рамках современной экономики является препятствием для инновационного развития России.

В современной экономике России можно выделить такую проблему, как ее чрезмерная зависимость от деятельности монополий в различных секторах производства и услуг. Такая чрезмерная монополизация ведет к существенному замедлению инновационного развития России. Состояние конкуренции в российской экономике является наиболее точным индикатором успешности рыночных преобразований, свободы экономической деятельности и равенства предприятий всех форм собственности.

Чтобы стимулировать развитие более новых и современных технологий в части производства товаров и оказания услуг, необходимо развитие свободной конкуренции на рынке. Ее развитие прямым образом влияет на повышение конкурентоспособности товаров и услуг, влечет за собой более сбалансированное ценообразование и увеличивает выбор продукции и услуг для конечного потребителя. Таким образом, для обеспечения подобных положительных тенденций в российской экономике УФАС России ведет свою деятельность в таких областях и сферах, как обеспечение свободной и честной конкуренции, предотвращение и пресечение действий ограничивающих конкуренцию со стороны хозяйствующих субъектов, субъектов естественных монополий и органов власти.

На данный момент в России сформирована правовая система и организованы основы для защиты и развития конкуренции:

- правовые институты защиты и развития конкуренции соответствуют лучшим практикам ведущих антимонопольных органов мира и при этом учитывают специфику формирования внутренних экономических отношений[1];

- взаимодействие различных субъектов, таких как антимонопольные органы, суды, объединения предпринимателей, профессиональных сообществ юристов и экономистов позволило создать действующий организационный механизм защиты конкуренции, которой позволяет вырабатывать стандарты и практические требования антимонопольной политики в отношении важнейших товарных рынков России[1].

Основой правового регулирования антимонопольного законодательства в Российской Федерации является Федеральный закон от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Можно выделить особенность современного этапа государственной политики в области защиты конкуренции: необходимость её выхода за пределы охранительной функции с ориентацией на мероприятия системного макроэкономического характера, которые должны привести к формированию проконкурентной правовой и институциональной среды в ключевых отраслях российской экономики и отдельных регионах в частности [1].

Для совершенствования институтов защиты конкуренции и ее развития ФАС России разработала стратегию развития конкуренции и антимонопольного регулирования в Российской Федерации на период 2013-2024 гг. Стратегия учитывает рекомендации Комитета по конкуренции ОЭСР, а также предложения бизнес ассоциаций.

В стратегии выделяются следующие приоритеты в деятельности ФАС службы:

1. Создание благоприятной институциональной и организационной среды для эффективной защиты и развития конкуренции;

2. Снижение административных барьеров, которые препятствуют развитию и свободному функционированию рынков;

3. Обеспечение недискриминационного доступа потребителей к услугам естественных монополий, формирование эффективных механизмов тарифообразования;

4. Создание условий для эффективной конкуренции при размещении государственных и муниципальных заказов на торгах.

На сегодняшний момент главная задача антимонопольных органов – реализация положений Национального плана развития конкуренции. Данный план был утвержден Указом Президента РФ от 21.12.2017 № 618. На его основе были определены основные направления государственной политики по развитию конкуренции; основные стратегические цели, принципы государственной политики касающихся развития конкуренции.

Рассмотрим показатели работы УФАС по Кемеровской области за 2019-2020 г.

За 2019 год Кемеровскому УФАС России удалось выявить и пресечь 42 нарушения антимонопольного законодательства, из которых 23 было устранено еще до момента возбуждения дела вследствие исполнения антимонопольного предупреждения. Такая предупредительная практика является эффективной, т.к. большинство нарушений связанных с антимонопольным законодательством устраняются в добровольном порядке. Также было пресечено 135 нарушений в сфере рекламы и приняты 164 жалобы на нарушение процедуры торгов, 64 из которых были признаны обоснованными.

В сфере государственных и муниципальных закупок была принята 1101 жалоба, 275 жалоб из которых были признаны обоснованными. В Реестр недобросовестных поставщиков были включены 145 хозяйствующих субъектов, в них входили компании и ИП, которые выиграла контракт на осуществление государственных закупок, но нарушили условия договора или вовсе не исполнили обязательства по контракту [3].

Общая сумма штрафов за нарушения антимонопольного законодательства, рекламного законодательства и законодательства о закупках составила 46483000 рублей. Из них было уплачено 20430000 рублей.

За 2020 год в Кемеровский УФАС России поступило 452 заявления о нарушениях в рамках антимонопольного законодательства. Их основу составили заявления по статье номер 10 Закона о защите конкуренции, которые касаются установления и поддержания монопольно высокой цены товара, в большей степени это касается стоимости медицинских масок, которая вследствие ажиотажа, вызванного пандемией, стала неоправданно высокой. Также резкому увеличению цены подверглись такие товары как имбирь, лимон и чеснок. Это было обусловлено увлечением спроса и отсутствием поставок, вследствие закрытых границ между странами из-за тяжелой эпидемиологической ситуации в мире. Из рассмотренных заявлений было возбуждено 35 дел, вынесено 7 предписаний и 25 предупреждений. Сумма штрафов за 2020 год составила 45519600 рублей.

Также были рассмотрены обращения и жалоб в сфере государственных и муниципальных закупок. За 2020 год в адрес Кемеровского УФАС России было направлено 1120 жалоб, касающихся действий (бездействия) заказчика или котировочной комиссии при размещении заказов для государственных и муниципальных нужд [2]. Из них 839 были рассмотрены комиссией управления, т.к. часть жалоб была отозвана заявителями или возвращены, и почти 70% из них, а именно 555 по итогам рассмотрения были признаны необоснованными. На основании рассмотренных заявлений было выдано 227 предписаний об устранении нарушений законодательства о закупках. Также в реестр недобросовестных поставщиков попали 107 поставщиков. Сумма штрафов за 2020 год за нарушения Закона о закупках составила 1694000 рублей.

Стоит выделить проводимые мероприятия ФАС России по Кемеровской области, которые позволяют больше проинформировать население о деятельности ФАС России по Кемеровской области и уменьшить количество право-

нарушений антимонопольного законодательства. Так кемеровское УФАС провело следующие мероприятия:

- В 2020 году в сотрудничестве с КузГТУ Кемеровское УФАС России провело III Всероссийскую научно-практическую конференцию для студентов, магистрантов, аспирантов, научно-педагогических работников и специалистов в области антимонопольного регулирования «Конкуренция и монополия»;

- Совместно с КемГУ и был проведен конкурс социальный рекламы «Антимонополия: Кемеровское УФАС России за свободную конкуренцию».

Данные мероприятия позволяют лучше проинформировать население, улучшить грамотность в отношении антимонопольного законодательства, поскольку именно среди обучающихся могут находиться люди, которые при организации и ведении своей хозяйственно-экономической деятельности могут нарушить законодательство в сфере антимонопольного регулирования.

Таким образом, проанализировав деятельность УФАС России по Кемеровской области, можно сделать выводы о том, что даже несмотря на тяжелый период 2020 года, который был осложнен коронавирусной инфекцией COVID-19, УФАС России по Кемеровской области все равно продолжал качественно выполнять свою деятельность. Количество рассматриваемых заявлений было даже увеличено по сравнению с 2019 годом. Это стало возможным благодаря практике дистанционных рассмотрений совместно с привычной очной формой.

Список литературы:

1. Стратегия развития конкуренции и антимонопольного регулирования в российской федерации на период 2013 – 2024 гг. (Федеральная антимонопольная служба, ФАС России) – Текст : электронный // https://fas.gov.ru/netcat_files/File/Str_razv_konk_i_antimonop_reg_13-14.pdf (Дата обращения 24.03.2021);

2. Инфографика. Статистика по жалобам и нарушениям в сфере государственных закупок за 2020 год – Текст : электронный // <https://kemerovo.fas.gov.ru/news/30784> (Дата обращения 24.03.2021);

3. Инфографика. Статистика по жалобам и нарушениям в сфере государственного и муниципального заказа за 2019 год – Текст : электронный // <https://kemerovo.fas.gov.ru/news/28179> (Дата обращения 24.03.2021).