

УДК 330

АНАЛИЗ ЭФФЕКТИВНОСТИ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОТХОДАМИ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ - КУЗБАССА

Королева Т.Г., к. э. н., доцент

Мельман М.Г., аспирант гр. Маз-181. IV курс

Кузбасский государственный технический университет имени Т. Ф. Горбачева
г. Кемерово

На сегодняшний день в России по различным оценкам перерабатывается (обрабатывается, сортируется и утилизируется) в среднем от 4 до 7 % твердых коммунальных отходов от общего объема образованных твердых коммунальных отходов 56 – 65 млн. тонн. Региональная система управления отходами представляет собой комплекс мероприятий по сбору, транспортировке, переработке, вторичному использованию или утилизации отходов, а также контроль над данными процессами. Основной целью данной системы является снижение негативного воздействия на окружающую среду конкретного региона и государства в целом [8].

Приоритетные направления государственной политики в области обращения с отходами, закреплённые в 2014 году в п. 2 ст. 3 Закона об отходах включают [5]:

- максимальное использование исходных сырья и материалов;
- предотвращение образования отходов;
- сокращение образования отходов и снижение класса опасности отходов в источниках их образования;
- обработка отходов;
- утилизация отходов;
- обезвреживание отходов.

Причем реализация данных направлений именно в указанной последовательности позволяет наиболее эффективно обеспечить выполнение поставленных целей, то есть минимизировать образование отходов и максимально использовать образующиеся отходы в качестве вторичного сырья. Однако, анализ нормативно-правовой базы, регулирующей управление ТКО в Российской Федерации, показывает, что как раз по первым двум направлениям отсутствуют законодательно закреплённые механизмы их реализации и по сути, все определяется лишь экономической выгодой субъекта - источника образования ТКО [3].

В июле 2019 года Кемеровская область – Кузбасс перешла на новую систему обращения с ТКО. В настоящее время в Кемеровской области – Кузбассе утверждена территориальная схема обращения с отходами, которая включает три наименее приоритетных направления (обработка, утилизация и обезвреживание) и в то же время не содержит целевых показателей по первым трём в иерархии приоритетам государственной политики (максимальное ис-

пользование сырья и материалов, предотвращение образования отходов, сокращение образования отходов и снижение класса опасности отходов в источниках их образования). Таким образом, целевые показатели региональной системы управления отходами, по сути, противоречат целям и приоритетам государственной политики. Причем все вышесказанное имеет отношение и к другим регионам РФ. В 2019 году из 500 тыс. тонн утилизировано 35%, а переработано лишь 12 тонн [1].

Анализ состояния системы сбора и утилизации органических (пищевых) отходов, которые составляют в среднем около 30-40% ТКО, показывает, что фактически раздельного сбора не существует. Более 80% все органических отходов направляется на полигоны, где они составляют около четверти всех ТКО [2].

При этом существуют технологии экологически безопасной утилизации органических отходов, такие как компостирование с дальнейшим получением органоминеральных удобрений, производство биогаза и другие. Произведённый биогаз может быть использован для генерации тепловой и электрической энергии или, например, в качестве моторного топлива. Внедрение подобных методов позволит сократить объём поступающих на полигоны ТКО на 30-40% [5].

Анализ территориальной схемы обращения с отходами Кемеровской области – Кузбасса выявил следующие недостатки:

- прогнозные показатели отходов демонстрируют тенденцию к росту, тогда как государственной политикой предусмотрено снижение ТКО,
- целевые показатели максимального использования сырья и материалов отсутствуют, как и мероприятия по внедрению раздельного сбора утильных компонентов ТКО;
- целевые показатели по утилизации не разделены с показателями по обезвреживанию, а, значит, дают возможность региональных операторов уклоняться от вовлечения максимального количества отходов во вторичную переработку в пользу их сжигания или размещения на полигонах [3].

Таким образом, ключевой проблемой региональных систем управления ТКО является отсутствие механизмов раздельного сбора отходов. По опыту других стран, основными факторами эффективности раздельного сбора отходов являются: готовность большинства жителей к участию в раздельном сборе отходов, наличие и достаточность перерабатывающих мощностей, законодательная определенность внедрения раздельного сбора отходов, экономическая заинтересованность субъектов системы управления ТКО. В Кемеровской области – Кузбассе по результатам опроса выявлена высокая заинтересованность жителей городов в раздельном сборе, более 80% респондентов поддерживают такую идею. Но, в то же время, более 60% не доверяют региональному оператору и не уверены, что в результате собранные отходы не будут вывезены на общий полигон. Законодательная база противоречива и не препятствует попаданию на полигон полезных компонентов в составе смешанного мусора. Также, более 85% респондентов высказались против строи-

тельства на территории муниципалитетов или за их пределами мусоросжигающих заводов из-за риска ухудшения экологии. При этом 90% опрошенных не осведомлены о применяемых при сжигании мусора технологиях.

Что касается экономической эффективности, то региональные операторы не заинтересованы в реализации приоритетных направлений государственной политики в области управления отходами, а механизмы экономического стимулирования граждан к участию в раздельном сборе отходов просто отсутствуют [8].

Таким образом, несмотря на наличие в РФ значительной нормативно-правовой базы регулирования сферы обращения ТКО, положительных примеров инфраструктуры и организации управления ТКО, фактически действующая система управления отходами не эффективна. Отсутствуют экономические и организационные механизмы, применяемые механизмы государственно-частного и муниципально-частного партнерства не эффективны, утрачено доверие общества к результативности предлагаемых мероприятий [7].

Список литературы:

1. Сведения об образовании, обработке, утилизации отходов производства и потребления за 2019 год, представленные региональными операторами, осуществляющими деятельность с твердыми коммунальными отходами. Электронный ресурс. <https://rpn.gov.ru/>
2. 2.Доклад по результатам независимого мониторинга 2016 – 2018 гг. «Формирование новой системы обращения с твердыми коммунальными отходами в субъектах Российской Федерации»//Информационно-аналитическая служба Национальной ассоциации концессионеров и долгосрочных инвесторов в инфраструктуру (НАКДИ).-Москва, 2019.
3. Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 26 сентября 2016 года №367 «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Кемеровской области – Кузбасса» (с изменениями на 10 декабря 2019 года)
4. Галанина, Т. В. Эколого-экономическое моделирование техногенного воздействия горнодобывающего региона на окружающую среду и человека / Т. В. Галанина, М. И. Баумгартэн, Т. Г. Королева // Горный информационно-аналитический бюллетень (научно-технический журнал). – 2019. – № 4. – С. 88-97. – DOI 10.25018/0236-1493-2019-04-0-88-97.
5. Галанина, Т. В. Правовые аспекты регулирования рекультивации земель, нарушенных при добыче угля / Т. В. Галанина, М. И. Баумгартэн, Т. Г. Королева // Горный информационно-аналитический бюллетень (научно-технический журнал). – 2020. – № 6. – С. 15-26. – DOI 10.25018/0236-1493-2020-6-0-15-26.

6. Галанина, Т. В. Управление эколого-экономическими рисками промышленно развитых регионов / Т. В. Галанина, Т. Г. Королева, М. И. Баумгартэн // Труды Новосибирского государственного архитектурно-строительного университета (Сибстрин). – 2016. – Т. 19. – № 3(63). – С. 40-44.

7. Кучерова, Е. В. Организация оперативного управления себестоимостью на угольных разрезах / Е. В. Кучерова, Т. Г. Королева, В. В. Хряков ; Е.В. Кучерова, Т.Г. Королева, В.В. Хряков; М-во образования Рос. Федерации. Гос. образовательное учреждение высш. проф. образования. "Кузбас. гос. техн. ун-т". – Кемерово, 2003. – 105 с. – ISBN 5890703498.

8. Проблемы образования и утилизации отходов в Кемеровской области / Т. В. Галанина, М. И. Баумгартэн, Т. Г. Королева, М. Г. Мельман // Природные и интеллектуальные ресурсы Сибири. Сибресурс 2018 : Материалы XVII Международной научно-практической конференции, Кемерово, 22–23 ноября 2018 года / Ответственный редактор А.А. Хорешок. – Кемерово: Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева, 2018. – С. 107.1-107.9.