

УДК 622

ПРОБЛЕМЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ

Ефременко М.И., студент гр. МЭб-201, I курс
Научный руководитель: Скробнева Е.В., старший преподаватель
Кузбасский государственный технический университет
имени Т.Ф. Горбачева
г. Кемерово

В первом десятилетии XX века была проведена глобальная реформа электроэнергетической отрасли России, в результате которой изменилась как структура отрасли, так и организационно-правовые формы энергопредприятий, а также создан рынок электроэнергии и мощности (оптовый и розничный).

Все эти изменения привели к росту стоимости электрической энергии и мощности, что негативно сказывается на деятельности промышленных предприятий, вызывая рост затрат на энергоресурсы.

Таким образом управление рациональным энергопотреблением является одним из главных направлений деятельности промышленных предприятий.

Отправной точкой системы управления рациональным энергопотреблением является изучение итогов реформирования российской электроэнергетики.

К 80-ым годам прошлого столетия российская электроэнергетика достигла высшей точки своего развития. На всей территории Советского Союза была создана Единая энергосистема, которая позволяла оптимально и эффективно использовать резервы энергии, осуществляя переток электроэнергии из районов с избытком мощности, а те части страны, в которой в данный момент существует ее недостаток.

В процессе развития ЕЭС Советского Союза, для управления энергопотоками, были созданы уникальные диспетчерские и противоаварийные системы.

В 90-х годах XX века в России произошел политический кризис, что отразилось на деятельности всех хозяйствующих субъектов страны. С момента своего создания, электроэнергетика развивалась как государственная отрасль и смена экономической парадигмы с плановой на рыночную негативно отразилась на деятельности предприятий отрасли.

В начале 90-х годов прошлого века было создано РАО «ЕЭС России» путем приватизации и акционирования электроэнергетических предприятий. В 1994-1998 гг. в России начинает формироваться Федеральный оптовый рынок электрической энергии и мощности.

После затяжного спада 1990-1998 гг. потребление электроэнергии в России начало расти (рис. 1). При этом генерирующие мощности России пре-

восходят потребности экономики. При этом нужно учитывать, что инвестиционные вложения в реконструкцию существующих объектов электроэнергетики, а также в строительство новых, в период кризиса были резко сокращены.



Рис. 1. Производство и потребление электрической энергии (млрд. кВт·ч)

К началу реформирования в электроэнергетике была следующая ситуация [9, 11]:

- практически во всех регионах страны отсутствовала платежная дисциплина по оплате энергоресурсов;
- наблюдались перебои электроснабжения как отдельных потребителей, так и целых регионов;
- показатели деятельности предприятий электроэнергетической отрасли были значительно ниже, чем в развитых западных странах;
- не были сформулированы стимулы для рационального электропотребления и энергосбережения;
- создание независимых энергопредприятий было затруднено, а выход их на рынок практически закрыт.

Для решения этих проблем в 2003 году начат процесс реформирования «ЕЭС России» (рис. 2). Основной целью реформы электроэнергетики была необходимость включения отрасли в современные условия экономической деятельности национальной экономики.

Реформа электроэнергетики предполагала изменение основы регулирования в отрасли за счет формирования конкурентного рынка электроэнергии и мощности. Для этих целей необходимо было провести анализ существующей нормативно-правовой базы электроэнергетики, и создание новой, отвечающей современному состоянию отрасли.

В процессе реформирования отрасли были созданы оптовые генерирующие компании (ОГК) и территориальные генерирующие компании (ТГК).



Рис. 2. Основные направления реформирования электроэнергетики

Большая часть магистральных распределительных сетей были выведены под контроль государства, для чего была создана Федеральная сетевая компания. Для координации и управления региональным распределительным комплексом страны был создан Холдинг МРСК, в который были объединены значительная доля распределительных сетей. Позднее ФСК ЕЭС и Холдинг МРСК были объединены в ПАО «Россети».

Новые правила функционирования оптового и розничного рынков электроэнергии (2006 год) запустили «рынок на сутки вперед», ликвидировав сектор свободной торговли. Кроме этого, законодательно был закреплен переход к регулируемым договорам, заключаемым покупателями и генерирующими компаниями.

Параллельно с рынками стала формироваться и необходимая инфраструктура:

- ассоциация «НП Совет рынка»;
- администратор торговой системы;
- центр финансовых расчетов.

30 июля 2008 года прекратило свое существование «ЕЭС России».

Таким образом, в ходе реформирования отрасли монопольные вертикально-интегрированные комплексы уступили место новым компаниям, относительно узкого профиля деятельности (рис. 3).

Основными итогами реформирования электроэнергетической отрасли в России стали следующие:

- запущены конкурентные механизмы формирования цен и тарифов на электроэнергию;
- созданы механизмы привлечения инвестиций в отрасль;
- сформированы принципы обеспечения надежности электроснабжения в рыночных условиях;

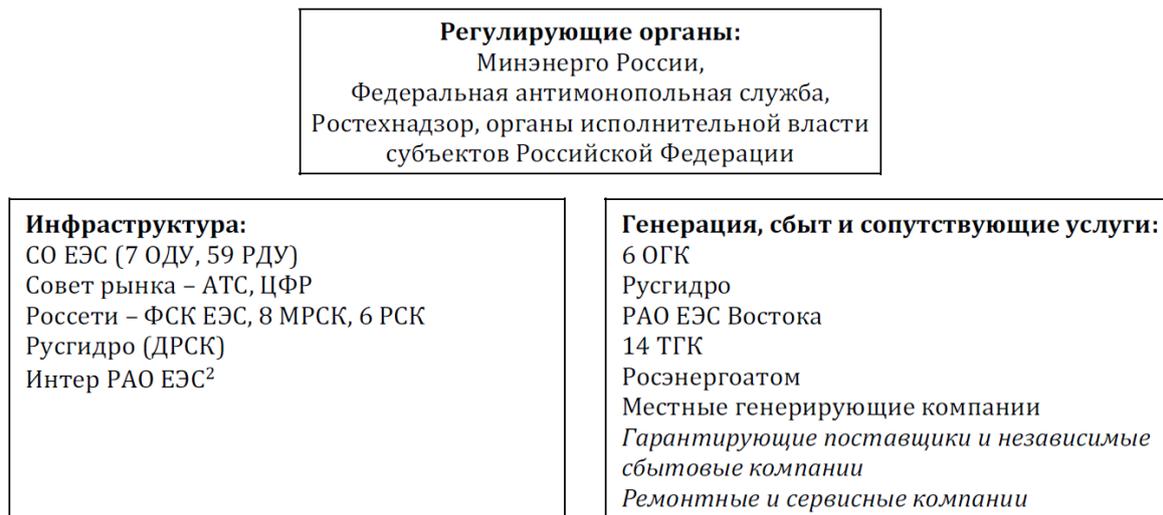


Рис. 3. Организационная структура электроэнергетики России

Для перехода к рыночным экономическим отношениям монополия по своей сути электроэнергетика Советского Союза была реструктуризирована с разделением на конкурентные и регулируемые виды деятельности.

Для снижения финансовых и технических рисков потребителей электроэнергии в процессе реформирования отрасли был введен институт гарантирующих поставщиков, который является гарантом электроснабжения на розничном рынке.

Для обеспечения надежного управления электроэнергетикой функции оперативно-диспетчерского управления были объединены в рамках системного оператора.

Для функционирования всех предприятий отрасли была сформирована нормативно-правовая база, которая постоянно корректируется с учетом опыта работы энергопредприятий.

Для привлечения инвестиций в электроэнергетику была разработана система регулируемых договоров на поставку мощности. В сетевом секторе осуществлен запуск механизма регулирования на основе метода RAB.

Подводя итоги реформирования, можно сделать вывод, что проведенная в короткое время реформа электроэнергетики России не накопившиеся за период кризиса вопросы.

Среди основных проблем дальнейшего реформирования электроэнергетики России можно выделить два аспекта:

1. Неэффективность организации инфраструктуры:
 - большое число мелких территориальных сетевых компаний, которые характеризуются низкой надежностью электроснабжения и высокими затратами на передачу электроэнергии;
 - сложные взаимоотношения между предприятиями электросетевого и энергосбытового комплекса.
2. Неэффективность государственного регулирования:
 - противоречивая нормативно-методическая и нормативно-правовая база регулирования отрасли;

- нерациональное распределение функций государственного регулирования между уровнями власти.

Для закрепления достигнутых результатов и дальнейшего развития реформы электроэнергетики необходимо:

- планомерное повышение энергетической, экологической и экономической эффективности энергоснабжения и энергопотребления;

- цифровизация отрасли;

- технологическая модернизация предприятий отрасли;

- масштабное внедрение возобновляемой энергетики.

Предложенные шаги по дальнейшему реформированию отрасли по своему масштабу и сложности сопоставимы с проведенной в 1998-2008 гг. реформой электроэнергетики России.

Дальнейшее реформирование отрасли в современных технологических и экономических условиях невозможно без участия потребителей. Поэтому при проведении следующих этапов реформ электроэнергетики, необходимо опираться не только на отраслевые интересы, но и на интересы потребителей.

Список литературы:

1. Баев, И.А. Эффективность управления затратами на покупку электроэнергии производственным предприятием / И.А. Баев, И.А. Соловьева, А.П. Дзюба // Экономика, управление и инвестиции. – 2014. – № 2(4).

2. Институт проблем естественных монополий. Аналитический доклад: анализ результатов реформы электроэнергетики и предложений по росту её эффективности. – М., 2013.

3. Каячев, Г.Ф. Формирование системы энергетического менеджмента на производственном предприятии на основе программно-целевого подхода / Г.Ф. Каячев, М. П. Говорушкин // Вестник Красноярского государственного аграрного университета. – 2014. – № 11. – С. 20–24.

4. Кожуховский И.С. Ключевые результаты реформы электроэнергетики и новые вызовы // Информационно-аналитический журнал «Региональная энергетика и энергосбережение». 14 июня 2018.

5. Курбангалиев, М.Р. К вопросу реформирования электроэнергетики РФ / М.Р. Курбангалиев, Е.А. Лясковская // Экономика, управление и инвестиции. – 2014. – № 1(3).

6. Прогноз развития энергетики мира и России 2019 / под ред. А.А. Макарова, Т.А. Митровой, В.А. Кулагина. М.: ИНЭИ РАН. Московская школа управления СКОЛКОВО, 2019.

7. Уринсон Я.М., Кожуховский И.С., Сорокин И.С. Реформирование российской электроэнергетики: результаты и нерешенные вопросы // Экономический журнал ВШЭ. – 2020. – №3.

8. Чубайс А.Б. Реформа российской электроэнергетики: десять лет спустя // Вопросы экономики. 2018. № 8