

УДК 622.2;331.461;331.451

**ЗАЩИТА ПРЕДПРИЯТИЙ, В ТОМ ЧИСЛЕ УГОЛЬНОЙ
ПРОМЫШЛЕННОСТИ, ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ,
СВЯЗАННЫХ С РАСПРОСТРАНЕНИЕМ КОРОНАВИРУСНОЙ
ИНФЕКЦИИ COVID-19.
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ**

А.И. Фомин д.т.н., профессор,
заведующий кафедрой аэрологии, охраны труда и природы
Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева
Д.А. Бесперстов к.т.н., доцент кафедры «Техносферная безопасность»
Кемеровский государственный университет
В.И. Погорелов ассистент кафедры аэрологии, охраны труда и природы
Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева
С.Г. Артинова ст. преподаватель
кафедры аэрологии, охраны труда и природы
Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева
Е.А. Волгина зав. лабораторией, преподаватель
кафедры аэрологии, охраны труда и природы
Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева

В статье рассмотрены изменения в Федеральное законодательство, которым определены дополнительные безотлагательные меры по ограничению распространения коронавирусной инфекции. В связи с тем, что введены дополнительные требования, рассмотрен вопрос контроля за их выполнением и определения надзорного государственного органа. Решена проблема двойного толкования требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций связанных с распространением инфекционных заболеваний.

Также, в данной статье приведена роль единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в режиме сложившейся неблагоприятной обстановки. Проработан вопрос по порядку привлечения к административной ответственности за нарушение правил поведения в режиме повышенной готовности и чрезвычайной ситуации.

Ключевые слова: защита от чрезвычайных ситуаций, правила поведения при инфекциях, административная ответственность, коронавирусная инфекция, профилактика, государственный контроль, угольные предприятия, система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Введение

На территории Российской Федерации, как и во всем мире, распространена коронавирусная инфекция, которая крайне небезопасна для людей. Так к середине апреля 2020 года данным заболеванием заболело по всему миру более 2 миллионов человек, погибло более 134 тысяч. В России заболело более 28 тысяч, погибло более 230. Данная статистика ежедневно изменяется, и, к сожалению, не в лучшую сторону [1, 2].

В целях ограничения распространения инфекции Федеральным законодательством внесены изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в частности в закон о защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, об административных правонарушениях [3, 4, 5]. Постановлением правительства приняты обязательные правила поведения гражданами и организациями, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации [6].

Требования к предприятиям по их защите от инфекционных заболеваний

К дополнительным мерам по защите производственных объектов, к которым относятся угледобывающие и углеперерабатывающие предприятия, от возникновения на них локальных чрезвычайных ситуаций [7], связанных с распространением коронавирусной инфекции COVID-19 относятся:

- эвакуация работников с территории предприятия;
- предоставление работникам средств индивидуальной защиты;
- обеспечение повышения устойчивого функционирования организации;
- поддержание жизнедеятельности работников;
- организация и проведение аварийно-спасательных работ;
- своевременное предоставление сведений о сложившейся ситуации в единую дежурно – диспетчерскую службу муниципального образования, на территории которого расположено угольное предприятие;
- при возникновении угрозы безопасности работников, собственником предприятия, должны быть приняты меры по приостановлению его деятельности [7].

Вышеизложенные меры требуют значительных финансовых затрат со стороны организаций. Наиболее негативная мера по извлечению прибыли – приостановление работы предприятия. С учетом данного, многие недобросовестные организации будут продолжать свою деятельность подвергая угрозе своих работников риску заражения, поэтому федеральным законодательством внесены изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, в части введения ответственности за невыполнение правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения (статья 20.6.1 КоАП РФ) [8].

За рубежом, также как и в России, проводится значительная работа по внедрению дополнительных мер в части ограничения распространения

инфекционного заболевания. К примеру, Центром по контролю и профилактике заболеваний министерства здравоохранения и социальных служб США разработано временное руководство для предприятий и работодателей по планированию и реагированию на коронавирусную болезнь 2019 года (COVID-19). Данным руководством предлагается не определять риски на основе расы или страны происхождения, а также предлагается сохранять конфиденциальность людей с подтвержденной коронавирусной инфекцией. Руководством введено понятие уровня риска воздействия на рабочем месте [9].

Административная ответственность и государственный контроль за выполнением требований в области чрезвычайных ситуаций связанных с распространением инфекций

С учетом изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) определено, что должностные лица органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС) вправе составлять протоколы об административных правонарушениях за невыполнение правил поведения при чрезвычайной ситуации или угрозе ее возникновения, в том числе связанных с распространением инфекций. Перечень лиц, приведенных выше органов, включая должностных органов субъектов страны, утверждается Правительством Российской Федерации. Данный перечень утвержден соответствующим распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.04.2020 (далее – перечень). Данным перечнем протоколы по рассматриваемым нарушениям вправе составлять должностные лица субъектов органов МЧС России, которые являются органами, специально уполномоченными на решение задач гражданской обороны и задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций [10].

В свою очередь должностные лица МЧС России вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных в том числе, статьями 20.5 - 20.7 КоАП, поскольку статья 20.6.1 входит в диапазон статьей 20.5-20.7.

Также, протоколы об административных правонарушениях по статье 20.6.1 вправе составлять и другие должностные лица органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. На региональном уровне к ним относятся:

должностные лица субъектов комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, и обеспечению пожарной безопасности;

должностные лица центров управления в кризисных ситуациях Главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации, а также управлений и отделов по гражданской обороне и чрезвычайных ситуаций муниципальных образований;

лица, созданных субъектами Российской Федерации организаций в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обмену информацией;

должностные лица РСЧС федеральных органов и государственных корпораций [4, 11].

В соответствии с КоАП РФ дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.6.1 Кодекса, рассматриваются судьями федеральных судов.

Нормативно-правовыми актами о государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций определено, что в целях обеспечения соблюдения главами городов и районов, физическими и юридическими лицами требований, установленных законодательством в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, и другими законами и актами, в том числе субъектов Российской Федерации, в соответствии с задачами, возложенными на РСЧС осуществляется государственным надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций [4, 11, 12].

Федеральный государственный надзор осуществляется надзорными органами МЧС России, региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций – субъектами Российской Федерации.

Вместе с тем определено, что федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций осуществляется при чрезвычайных ситуациях федерального и межрегионального характера. В полномочия субъектов – регионального, межмуниципального и муниципального характера [12].

Согласно КоАП РФ определено, что протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.6.1 КоАП РФ, вправе составлять, в том числе должностные лица органов исполнительной власти субъектов. Перечень указанных органов и их должностных лиц утверждается первым руководителем субъекта Российской Федерации [5].

В настоящее время, согласно мерам по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации, в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), введен режим функционирования для органов управления и сил РСЧС «Повышенная готовность» [13].

В свою очередь, в функциональную подсистему РСЧС по надзору за санитарно-эпидемиологической обстановкой входят органы Роспотребнадзора [11].

Санитарное законодательство основывается на нормативно-правовых актах Российской Федерации, а также на законах и нормативно-правовых актах субъектов [14]. Вследствие данного, дополнительные меры по недопущению чрезвычайной ситуации, по предупреждению завоза и

распространения новой коронавирусной инфекции относятся к санитарному законодательству.

За нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в том числе совершённого в режиме чрезвычайной ситуации, возникновения угрозы распространения заболевания, а также за нарушения ограничительных мероприятий (карантине) предусмотрена ответственность по статье 6.3 КоАП РФ. По данной статье к административной ответственности привлекают органы Роспотребнадзора.

Данной статьей (6.3) КоАП РФ установлено, что органы Роспотребнадзора составляют протоколы за нарушения законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившиеся в нарушении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий.

За нарушения по недопущению распространению инфекционных заболеваний, также предусмотрена ответственность по КоАП РФ в период режима чрезвычайной ситуации или при возникновении угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих. Данная ответственность, также предусмотрена в период осуществления на территории субъекта карантина или невыполнение предписания санитарно-эпидемиологического надзора, о проведении санитарно-противоэпидемических и профилактических мероприятий.

Административное реагирование Роспотребнадзора по результатам осуществления федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора при введении режима повышенной готовности на территории субъектов Российской Федерации по причине с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), будут осуществляться составлением административного протокола по статье 6.3 КоАП РФ за нарушения законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения [5].

Так как правила поведения по предупреждению распространения коронавирусной инфекции относятся к обеспечительным мерам санитарно-эпидемиологического благополучия населения, должностные лица МЧС России не вправе привлекать к административной ответственности при сложившейся ситуации.

Хотелось бы обратить внимание, что значительные штрафные санкции предусмотрены и зарубежом. К административной ответственности привлекаются лица за сокрытие состояния своего здоровья, за несанкционированное передвижение между странами, за нарушение карантина и не соблюдение правил самоизоляции [15].

Выводы

Вышеизложенное разделение контроля за исполнением требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, связанных с распространением инфекционных заболеваний позволяет сделать вывод о том, что надзор за дополнительными мерами осуществляется органами Роспотребнадзора. Не смотря на принятие превентивных мероприятий по предупреждению распространения коронавирусной инфекции, данная работа продолжается как государством в целом, так и в частности каждым гражданином Российской Федерации.

Список литературы

1. Карта распространения коронавируса в России и мире [Электронный ресурс]: URL: https://yandex.ru/maps/covid19?ll=41.775580%2C54.894027&utm_source=main_title&z=3 (дата обращения: 16.04.2020).
2. INVESTIGATIVE INFORMATION [Электронный ресурс]: URL: <https://english.spbstu.ru/respiratory-disease-prevention/> (дата обращения: 16.04.2020).
3. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 01.04.2020 № 98-ФЗ. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_349080/ (дата обращения: 16.04.2020).
4. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ (ред. от 01.04.2020). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5295/ (дата обращения: 16.04.2020).
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 01.04.2020). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/ (дата обращения: 16.04.2020).
6. Об утверждении Правил поведения, обязательных для исполнения гражданами и организациями, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 02.04.2020 № 417. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_349314/ (дата обращения: 16.04.2020).
7. О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 21.05.2007 № 304 (ред. от 20.12.2019). URL:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_68490/ (дата обращения: 16.04.2020).

8. О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 01.04.2020 № 99-ФЗ. URL: <https://rg.ru/2020/04/03/koap-dok.html> (дата обращения: 16.04.2020).

9. Interim Guidance for Businesses and Employers to Plan and Respond to Coronavirus Disease 2019 (COVID-19) [Электронный ресурс]: U.S. Department of Labor Occupational Safety and Health Administration. URL: <https://www.cdc.gov/coronavirus/2019-ncov/community/guidance-business-response.html> (дата обращения: 16.04.2020).

10. О перечне должностных лиц органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, включая должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, имеющих право составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 20.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства РФ от 12.04.2020 № 975-р. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_350238/ (дата обращения: 16.04.2020).

11. О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 (ред. от 28.12.2019). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45914/ (дата обращения: 16.04.2020).

12. О государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 24.12.2015 № 1418 (ред. от 22.07.2017). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_191159/ (дата обращения: 16.04.2020).

13. О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 02.04.2020 № 239. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_349217/ (дата обращения: 16.04.2020).

14. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ (ред. от 26.07.2019). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22481/ (дата обращения: 16.04.2020).

15. Coronavirus: How are lockdowns and other measures being enforced? [Электронный ресурс]: URL: <https://www.bbc.com/news/world-51911340> (дата обращения: 16.04.2020).

ЗАЯВКА

Секция	ГОРНОЕ ДЕЛО: Безопасность жизнедеятельности, промышленная безопасность и охрана труда
Доклад	ЗАЩИТА ПРЕДПРИЯТИЙ, В ТОМ ЧИСЛЕ УГОЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ, ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ, СВЯЗАННЫХ С РАСПРОСТРАНЕНИЕМ КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ COVID-19. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ
Формат участия	заочно
Телефон	396370
Е-mail	aotp2012@yandex.ru
Примечание	
Авторы	Фомин Анатолий Иосифович Бесперстов Дмитрий Александрович Моисеев Александр Александрович Турова Наталья Николаевна Волгина Елена Аркадьевна
Руководители	

Участники

Авторы			
ФИО автора	Статус	Информация	Организация
Фомин Анатолий Иосифович	д.т.н., профессор	кафедра АОТП ГИ	ФГБОУ ВО КузГТУ
Бесперстов Дмитрий Александрович	к.т.н., доцент	кафедра Техносферная безопасность	ФГБОУ ВО КемГУ
Погорелов Всеволод Игоревич	ассистент	кафедра АОТП ГИ	ФГБОУ ВО КузГТУ
Артинова Светлана Геннадьевна	ст. преподаватель	кафедра АОТП ГИ	ФГБОУ ВО КузГТУ
Волгина Елена Аркадьевна	зав. лабораторией	кафедра АОТП ГИ	ФГБОУ ВО КузГТУ
Руководители			
ФИО руководителя		Информация	