

УДК 622.861

РЕГУЛЯТОРНАЯ ГИЛЬОТИНА В ОБЛАСТИ ПОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Голенок А.К., студент гр. ГБб-171, IV курс
Руководитель: Михайлова Н.С., доцент кафедры аэрологии,
охраны труда и природы
Кузбасский государственный технический университет
имени Т.Ф. Горбачева.
г. Кемерово

Принятием федерального закона «Об обязательных требованиях» предусматривалось положением п. 2 Плана мероприятий («дорожная карта») по реализации механизма "регуляторной гильотины», утв. Правительством РФ 29 мая 2019 г. № 4714п-ПЗ6. Причем пунктом 1 названного Плана предусматривалось принятие федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Соответственно, одновременно разработаны и приняты Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», и Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» стал третьим по хронологии законодательным актом РФ, комплексно регулирующим отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора).

«Регуляторная гильотина» – инструмент масштабного пересмотра и отмены нормативных правовых актов, негативно влияющих на общий бизнес-климат и регуляторную среду.

Этот термин означает инвентаризацию всех действующих и обязательных для бизнеса требований с целью понять – соответствуют ли они современным реалиям. Если соответствуют, то нормы остаются, если нет, то они отменяются или изменяются. Не секрет, что этих норм чересчур много. Более того, среди них до сих пор встречаются те, что были приняты еще при СССР. При нынешнем уровне технологического развития это является одним из основных препятствий для развития бизнеса, при этом не всегда достигается ключевая цель этих требований – безопасность людей.

Целью реализации «регуляторной гильотины» является тотальный пересмотр обязательных требований, в соответствии с которым нормативные акты и содержащиеся в них обязательные требования должны быть пересмотрены с широким участием предпринимательского и экспертного сообществ.

Задача «гильотины» – создать в сферах регулирования новую систему понятных и четких требований к хозяйствующим субъектам, снять избыточную административную нагрузку на субъекты предпринимательской деятельности, снизить риски причинения вреда (ущерба) охраняемым ценностям.

Согласно Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» Правительство РФ до 1 января 2021 года должно было признать утратившими силу нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора). Т.е. все обязательные требования должны были быть пересмотрены и актуализированы в течение 2020 года.

Постановлением Правительства РФ от 31 декабря 2020 г. № 2467 «Об утверждении перечня нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов, отдельных положений нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, правовых актов, отдельных положений правовых актов, групп правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР», решений Государственной комиссии по радиочастотам, содержащих обязательные требования, в отношении которых не применяются положения частей 1, 2 и 3 статьи 15 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» утвержден перечень документов, которые не подлежат изменению.

Работа по реализации «регуляторной гильотины» проводится в соответствии с утвержденной Правительством Российской Федерации «дорожной картой» с обязательным привлечением всех заинтересованных сторон – представителей предпринимательского, экспертного, научного сообществ (рис.1).

Главные изменения в промышленной безопасности в 2020 году, которых с нетерпением ожидали как руководители предприятий, так и сотрудники контролирующих органов, были связаны с планами по пересмотру основного нормативного документа, который регулирует деятельность компаний относительно промышленной безопасности, Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ, которые должны были включать:

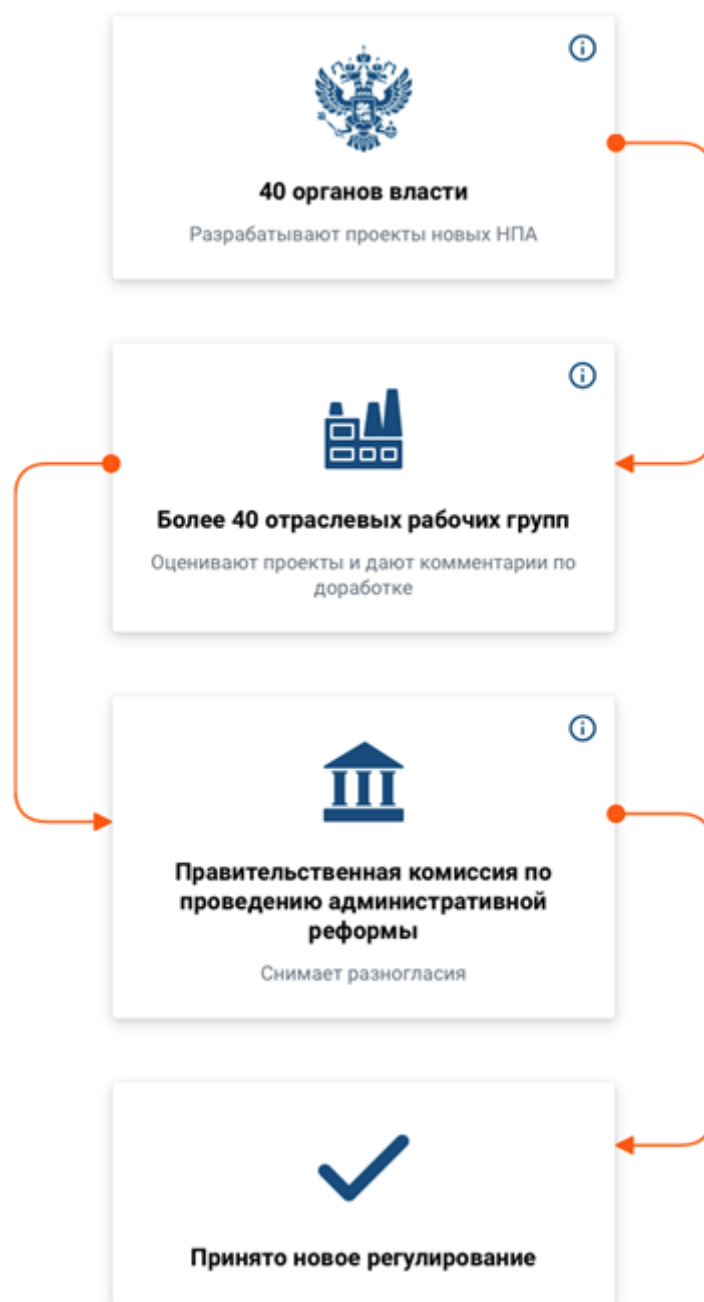


Рисунок 1. Участники «Регуляторной гильотины»

- обновление нормативной базы;
- введение классификации технических, производственных устройств;
- сужение сферы промышленной безопасности за счет исключения из ее состава непрофильных блоков, включая нормативный срок эксплуатации зданий, конструкций и другие вопросы;
- внедрение оптимизированного алгоритма проведения плановых проверок с учетом принципов риск-ориентированного подхода и введения системы аудита промышленной безопасности;

- внедрение системы дистанционного мониторинга работы производственных объектов;
- дополнительные требования к безопасности выполнения отдельных видов работ и операций.

Для внедрения предложенных нововведений предлагалось установить переходный период. Основная идея этого предложения заключалась в возможности облегчения адаптации к новым требованиям владельцев опасных производственных объектов, а также эксплуатирующих организаций. Согласно законопроекту, рассматриваемый период должен был длиться до 31 декабря 2021 года.

Согласно действующим правилам, после прохождения общественного обсуждения и антикоррупционной экспертизы законопроект был передан на рассмотрение в Министерство экономического развития РФ. По результатам этого рассмотрения ведомство опубликовало на официальном портале проектов масштабный отчет, в котором указало на множество значимых недостатков разработанного документа. В их список вошли:

- несоответствие требованиям дорожной карты осуществляемого на федеральном уровне проекта «регуляторной гильотины», нацеленного на снижение административной нагрузки на бизнес и ликвидацию избыточных регулятивных требований, содержащихся в действующем законодательстве;
- непроработанность механизма контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на предприятиях с использованием новых инструментов;
- присутствие избыточных ограничений, контролирующих процедур и запретов, предусмотренных законопроектом;
- недостаточная степень гармонизации проекта с действующей нормативной базой;
- другие недостатки.

По результатам проведенного анализа был сделан вывод о неготовности законопроекта к принятию в первоначальном виде и направило его на доработку.

Полный список документов, над изменением которых работает Ростехнадзор опубликован на официальном портале ведомства в виде конкретного плана. Он был утвержден руководителем службы в приказе № 6 от 14 января 2020 г. По результатам пересмотра было принято решение об отмене:

- 113 приказов Ростехнадзора;
- 39 нормативных документов Госгортехнадзора, который был предшественником Ростехнадзора;
- 25 актов Правительства;
- 2 документа Минприроды;
- 1 документ Минэнерго.

В результате с 1 января 2021 года были упразднены 180 правовых документов, на основании которых выполнялось регулирование области промышленной безопасности. Под упразднение правовых документов попали

самые ответственные отрасли, включая экспертизу промышленной безопасности, маркшейдерские работы, опасные производства, изготовление взрывчатых веществ и т.д. Для устранения законодательных пробелов по этой сфере требовалось принятие срочных решений.

На сегодняшний день механизм регуляторной гильотины находится в процессе реализации, и пока возникает больше вопросов, чем ответов. Однако уже можно сказать, что ответственность за разработку новых локальных актов и соблюдение подробных требований к промышленной безопасности переходит на предприятие. Со стороны государства останется только регламентирование общих правил и принципов. Что лишний раз подчеркивает важность понимания этого процесса.

Список литературы

1. План мероприятий ("дорожная карта") по реализации механизма «регуляторной гильотины» от 29 мая 2019г. № 4714п-ПЗ6. URL: https://knd.ac.gov.ru/wp-content/uploads/2019/09/road_map.pdf.
2. Регуляторная гильотина. Реформа контрольной и надзорной деятельности: [сайт]. URL: <https://knd.ac.gov.ru>.
3. Учебный экспертный центр "строитель": [сайт]. URL: https://ucstroitel.ru/news/s_2021_goda_otmenyayutsya_pochti_vse_fnp_po_promyshlennoy_bezопасnosti.
4. Компания «Охрана. Безопасность»: [сайт]. URL: <https://oxrana-bez.ru/stati/poslednie-izmeneniya-v-zakonodatelstve-v-promyshlennoj-bezопасnosti>.
5. Учебно-сертификационный центр «HELMETS»: [сайт]. URL: <https://helmt.ru/bez-rubriki/osnovnye-izmeneniya-v-promyshlennoj-bezопасnosti-v-2021-godu>.