

УДК 331.45

ИЗМЕНЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПО ОХРАНЕ ТРУДА В 2021 ГОДУ

Анисимов Илья Михайлович - кандидат технических наук, доцент кафедры аэрологии охраны труда и природы, Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева

Погорелов Всеволод Игоревич - ассистент кафедры аэрологии охраны труда и природы, Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева

Фомин Анатолий Иосифович - доктор технических наук, профессор, заведующий кафедрой аэрологии охраны труда и природы, Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева

Правовое регулирование в сфере сохранения жизни и здоровья работников российской федерации по больше части осуществляется министерством труда и социальной защиты. Ключевые требования касаемые порядка выполнения различных работ, в том числе работ повышенной опасности, отображены в различных правилах по охране труда.

В январе 2021 года произошла отмена значительного количества нормативных актов, в том числе по охране труда. При этом, в конце 2020 года были пересмотрены и скорректированы ряд ключевых нормативных документов. При это, порядок их подписания, утверждения и регистрации в министерстве юстиции отличался от рядового принятия документов. Многие из измененных документов были зарегистрированы и на следующий же день вступили в силу к исполнению. Данная ситуацию рождает множество вопросов, касающихся как порядка применения данных документов, так и изменения локальных нормативных документов в организациях.

В большинстве случаев, согласно издаваемых приказов, нормативные акты министерства труда вступают в силу в сроки определенные этими самими приказами. В рамках планомерной актуализации законодательной базы, все новые документы по охране труда начинали действовать в диапазоне от 3 до 6 месяцев с даты их утверждения. Данная последовательность необходима для планомерного перехода к обновленным нормативных документам и дает возможность внести все необходимые изменения в ряд локальных нормативных документов, в зависимости от сферы деятельности предприятия. При этом, факты единовременного утверждения 2 или 3 нормативно правовых акта имели место быть, но за редким исключением.

В конце 2020 года, более десятка нормативно правовых акта по охране труда были зарегистрированы и вступили в действие и стали обязательными для исполнения в течении 1, 2 месяцев. В таблице 1 представлен анализ сравнения периода ввода в действия основополагающих правил по охране труда:

Таблица 1 - Анализ основополагающих правил по охране труда

№	Наименование НПА	Реквизит документа утратившего силу	Срок вступления документа утратившего силу	Реквизиты нового документа	Срок вступления документа утратившего силу
1	Правила по охране труда при работе на высоте	Приказ Минтруда от 28.03.2014 № 155н	6 месяцев	Приказ Минтруда от 16.11.2020 № 782н	16 дней
2	Правила по охране труда при выполнении электросварочных и газосварочных работ	Приказ Минтруда от 23.12.2014 № 1101н	3 месяца	Приказ Минтруда от 11.12.2020 № 884н	3 дня
3	Правила по охране труда при эксплуатации электроустановок	Приказ Минтруда от 23.07.2013 № 328н	6 месяцев	Приказ Минтруда от 15.12.2020 № 903н	2 дня
4	Правила по охране труда при эксплуатации объектов теплоснабжения и теплопотребляющих установок	Приказ Минтруда от 17.08.2015 № 551н	3 месяца	Приказ Минтруда от 17.12.2020 № 924н	2 дня

Продолжение таблицы 1

5	Правила по охране труда при размещении, монтаже, техническом обслуживании и ремонте технологического оборудования	Приказ Минтруда от 23.06.2016 № 310н	3 месяца	Приказ Минтруда от 27.11.2020 № 833н	18 дней
6	Правила по охране труда при эксплуатации промышленного транспорта	Приказ Минтруда от 27.08.2018 № 553н	6 месяцев	Приказ Минтруда от 18.11.2020 № 814н	23 дня
7	Правила по охране труда при работе с инструментом и приспособлениями	Приказ Минтруда от 17.08.2015 № 552н	3 месяца	Приказ Минтруда от 27.11.2020 № 835н	18 дней
8	Правила по охране труда при погрузочно-разгрузочных работах и размещении грузов	Приказ Минтруда от 17.09.2014 № 642н	6 месяцев	Приказ Минтруда от 28.10.2020 № 753н	17 дней

Как видно из представленной выше таблицы, в “рабочем порядке” ввод в действие новых правил занимал минимум 3 месяца. На текущий момент, данный период варьируется от 23 от 2 календарных дней.

В результате реализованного алгоритма вступления в силу новых нормативно-правовых актов с минимальным временем до их обязательного применения, сложилась ситуация одномоментного изменения законодательных требований. Особенно серьезна данная проблема имеет место быть на предприятиях ведущих широкий диапазон различных видов деятельности. Таких как крупных промышленных предприятиях с численностью более 1 тысячи человек. В короткие сроки необходимо качественно пересмотреть десятки нормативно правовых актов и сотни инструкций по охране труда.

При этом, не стоит забывать что нормативные-правовые акты по охране труда обязательны к применению на всех предприятиях и организациях вне зависимости от формы собственности, что неминуемо ведет к изменению требований к малому бизнесу. В свою очередь, малые предприятия и организации как правило не имеют серьезный штат специалистов по охране труда и не всегда успевают оперативно реагировать на новую информацию поступающую из новых нормативно-правовых актов. Что будет способствовать увеличению количества замечаний и штрафных санкций со стороны государственной инспекции труда.

Принятые изменения нормативно-правовых актов ведет к ряду последствий не только в рамках корректировки локальных нормативных актов в организациях, а также порядка выполнения некоторых типов работ, но и в обязательном порядке влечет ряд мероприятий, направленных на донесение данных изменений до всех работников предприятий. О ключевом из данных мероприятий напомнил Минтруд России в своем письме “О новых правилах по охране труда” [1]. В соответствии с постановлением Минтруда и Минобрнауки России “Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций” необходима организация внеочередной проверки знаний на всех уровнях организации [2]. Ввиду того что изменения затронули все основные направления деятельности организаций в различных областях экономики, внеочередная проверка знаний необходима в полном объеме всем работникам, руководителям и специалистам данных организаций. Помимо этого, вышеуказанное разъяснение Минтруда указывает на необходимость помимо проведения внеочередной проверки знаний, провести обучения всех членов комиссии по проверкам знаний в организациях. Данные мероприятия помимо дополнительной нагрузки на внутренние организационные процессы организаций, также оказывают значительно влияния на внешние обучающие организации.

К сожалению в данном письме отсутствует информация о сроках проведения данных внеочередных проверках знаний, что в свою очередь дает возможность составления плана мероприятий по переходу к новым требованиям. Но наличие данного плана не гарантирует исключения штрафных санкций в случае выявления несоответствия надзорными органами.

В заключении, следует отметить что реализованная “регуляторная гильотина” направленная на масштабный пересмотр нормативно-правовых актов в различных областях регулирования в России весьма значительно затронула также законодательство об охране труда, что в

свою очередь повлияет на трудовую деятельность работников во всех отраслях экономики.

Список литературы

1. Письмо Минтруда России от 14.01.2021 N 15-2/10/В-167 “О новых правилах по охране труда” // Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. Постановление Минтруда России и Минобразования России от 13 января 2003 г. N 1/29 "Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций" // Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».