

УДК 351.8

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Никифорова О.А., канд. биол. наук, доцент

Мартыненко Л.А., бакалавр гр.МУб-151, IV курс

Кузбасский государственный технический университет им. Т.Ф. Горбачева
г. Кемерово

Кузбасс в Российской Федерации объявлен зоной экологического бедствия. Негативное, с экологической точки зрения, состояние индустриального региона, включающее разнообразные виды действия высокого класса вредности (добыча полезных ископаемых, металлургическое и химическое производство, производство и распределение электроэнергии и др.), изношенность основных фондов, несовершенство технологий, неудовлетворительное состояние очистных сооружений и др., свидетельствует об отсутствии управляющего механизма, способного обязать источники загрязнения осуществлять природоохранные мероприятия. Негативное влияние более 23 тысяч стационарных источников выбросов, более 130 месторождений различных металлов, известняков, кварцитов, доломитов и др., вырабатывающих около 250 наименований загрязняющих веществ различных классов опасности, отсутствие рациональной программы утилизации разнообразных промышленных и бытовых отходов, ощущают на себя все жители Кузбасса.

Качество ресурсопользования, эколого-экономическая продуктивность и удовлетворение эколого-экономических потребностей населения в значительной степени определяются системой природоохранного регулирования на разных уровнях управления. Федеральный государственный экологический надзор на территории Кузбасса осуществляет Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Кемеровской области.

Изменения в соответствующих нормативно-правовых актах и последующая реорганизация органов управления охраной окружающей среды в Российской Федерации, к сожалению, создали условия для монополизма государственной собственности на природные ресурсы и средства производства и снизили у пользователей мотивацию по охране природы. Существует парадоксальная ситуация: государство через свои предприятия эксплуатирует природные ресурсы, контролирует свою деятельность и наказывает себя за нарушения законодательства, которое оно же принимало.

Первыми принимают на себя удары эколого-экономических управленческих ошибок региональные и муниципальные уровни власти. Региональный государственный экологический надзор в Кемеровской

области находится в компетенции Департамента природных ресурсов и экологии Кемеровской области.

Орган местного самоуправления, согласно существующим законодательным документам, обязан осуществлять природоохранную деятельность в целях защиты эколого-социальных и экономических интересов населения, но участие в управлении экологической безопасностью и охраной окружающей природной среды косвенно. Содержание данного вида деятельности определено Конституцией РФ, Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (от 06.10.2003 №131-ФЗ), Федеральным законом «Об охране окружающей среды» (от 10.01.2002 №7-ФЗ) и др. нормативными правовыми актами.

Отметим, что существует ряд прямых управленческих полномочий органов местного самоуправления, например, в области муниципального земельного и лесного контроля и надзора, которые закреплены Земельным и Лесным кодексами РФ.

На органы муниципального управления в сфере охраны окружающей среды и природопользования, в соответствии с законодательством РФ, возлагаются полномочия по рациональному использованию природных ресурсов, находящихся в муниципальной собственности; выдаче согласований на предоставление земельных участков для добычи полезных ископаемых, контролю за использованием земель, регулированию использования водных объектов местного значения, участию в процедуре государственной экологической экспертизы, благоустройству и озеленению территории муниципального образования; обеспечению санитарного благополучия населения и др.

В городе Кемерово зарегистрировано множество природоохранных организации: санитарно-экологическая лаборатория, химико-аналитическая лаборатория «ГеоБиоЭкоЛаб», экологическая компания «Сидиус», Центр гигиенической экспертизы, Дирекция особо охраняемых природных территорий Кемеровской области, Компания «Экология Сибири», Кадастровый центр, Кузбасский экологический центр, КРОО «Общество защиты прав потребителей и охраны окружающей среды» и др., которые осуществляют экологические услуги, проверку экологической безопасности, включая оценку безопасности на производствах, оказывают консультационную и юридическую помощь. Однако эффективный диалог и взаимодействие по проблемам охраны окружающей среды и природопользования между органами государственной власти и представленными экологическими организациями отсутствует, что требует усовершенствования системы органов управления охраной окружающей среды в городе Кемерово, да и в области в целом.

Одноцелевое использование природных ресурсов, масштабная добыча сырья, химическое и металлургическое производство, автотранспортная токсичность, отсутствие продуктивной системы переработки бытовых и производственных отходов, сокращение инвестиции в природоохранную

деятельность обуславливают тенденцию ухудшения экологической обстановки муниципального образования и приводят к разрушению естественных способностей природы ассимилировать негативные антропогенные воздействия

Разобраться с единоначалием и разграничением полномочий в области обеспечения экологической безопасности и охраны окружающей среды, зонами ответственности государственного и частного секторов, распределением управленческих функций, финансированием природоохранных мероприятий на муниципальном уровне, ролью общественности, городских жителей представляется достаточно сложным.

В целях нормативно-правового регулирования правоотношений в области осуществления функций органа местного самоуправления по вопросам охраны окружающей среды, рационального природопользования актуальна разработка Положения о муниципальном экологическом контроле на территории муниципального образования города Кемерово.

При его введении решаются следующие задачи:

- создается правовой механизм системы управления природоохранной деятельностью на муниципальном уровне;
- осуществляется регламентация деятельности органа местного самоуправления в осуществлении муниципального экологического контроля;
- формируется целевая муниципальная служба, координирующая природоохранную деятельность предприятий и организаций всех форм собственности и подчинения;
- определяются способы вовлечения населения в деятельность по охране окружающей среды и благоустройству города.

Безусловно, проведение экологической политики муниципального образования определяется участием всех отраслевых исполнительных органов государственной и муниципальной власти, ответственных за комплекс вопросов, связанных с охраной окружающей среды и природопользованием.

Список литературы:

1. Заруба Н.А., Никифорова О.А. Система государственного и муниципального управления в области экологии: актуальные проблемы образования // Учим управлять и учимся управлять: 3-ий сборник статей по материалам науч.- практ. конференции. 2017.- С.38-48

2. Никифорова И.И. Система государственного и муниципального управления в области экологии: проблемы и пути решения // Всероссийская молодежная научно-практ. конференция «Экологические проблемы промышленно развитых и ресурсодобывающих регионов: пути решения». – Кемерово: КузГТУ, 2016