

ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОБЛЕМ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Дорожкина Н.В., ст. пр., Осьмак А. К., студент гр. СУмоз-161, I курс
Кузбасский государственный технический университет
имени Т.Ф. Горбачева, г. Кемерово

Образующиеся на предприятиях Кемеровской области, отходы производства, многообразны по составу, но основную их массу составляют отходы угольной промышленности, черной и цветной металлургии. Их состав и количество меняются в зависимости от технологии производства, выпуска новой продукции или рыночной конъюнктуры. Сложность решения проблемы обезвреживания отходов связана с многообразием видов отходов, нестабильностью их составов и свойств, широким диапазоном объема образования. Поэтому многие предприятия либо хранят их на своей территории, либо осуществляют неорганизованный вывоз отходов, создавая несанкционированные свалки, шламонакопители, либо используют для этих целей существующую систему вывоза ТБО. Общий объем ежегодно образуемых на предприятиях области отходов, составляет порядка 1700 млн т.

Одной из основных задач, возложенных законодательством на хозяйствующих субъектов, в процессе деятельности которых образуются отходы производства, необходимо рассматривать переработку и обезвреживание отходов производства.

Вопросам обращения с промышленными отходами Администрацией Кемеровской области уделяется повышенное внимание. Так Коллегией администрации Кемеровской области 21 октября 2011 года принято постановление «Об утверждении комплексной инвестиционной программы «Обращение с отходами производства и потребления на территории Кемеровской области на 2011 - 2016 годы и на период до 2020 года» [1].

В 2016 году Постановлением Администрации Кемеровской области от 26.09.2016 г. № 367 утверждена территориальная схема обращения с отходами производства и потребления [2].

С 2011 года в Кемеровской области ведется региональный кадастр отходов Кемеровской области. Учету в региональном кадастре отходов подлежат все виды отходов за исключением радиоактивных. Сведения регионального кадастра отходов, носят открытый общедоступный характер. Данные обновлены по состоянию на 01.01.2017 г. [5]. В настоящее время на территории Кемеровской области зарегистрировано 394 объекта размещения отходов, в том числе 19 объектов (свалки, полигоны) размещения твердых коммунальных отходов. По состоянию на 31.12.2015 г. в государственный реестр объектов размещения отходов внесены 342 объекта размещения

отходов, в том числе 16 объектов размещения твердых коммунальных отходов. Прием и переработку вторичных отходов осуществляют 54 специализированные организации, имеющие лицензию на право обращения с отходами, действуют 72 пункта приема отработанных ртутьсодержащих ламп [3].

В Кемеровской области развивается отходоперерабатывающая отрасль. В 2015 году около 140 предприятий занимались сбором, транспортировкой, обезвреживанием опасных отходов и, переработкой отходов с получением новых видов сырья, топлива и изделий. В области реализуются различные проекты по вторичной переработке отходов. Такие виды деятельности осуществляют, например, ООО «КузбассПромРесурс» (производство резиновой крошки из утилизированных крупногабаритных шин, которая используется в производстве покрытий для открытых и закрытых площадок), ООО «Кварцит» (утилизация оборудования, в котором содержатся драгоценные металлы), ООО «Кузбасский скарабей» (производство высококачественной бумажной продукции из макулатурного сырья), Беловская ГРЭС (производство микросферы), ООО «Полимер-Вектор» (получение полиэтиленовых и полипропиленовых гранул из упаковки аммиачной селитры), на территории бывшего Беловского цинкового завода Фабрика по переработке отходов цинкового производства в медь и полиметаллический концентрат (для дорожного строительства), Компания «Южный Кузбасс» на ГОФ «Томусинская» (обезвреживание и транспортировка отходов углеобогащения), ОЮЛ «Кузбасская Ассоциация переработчиков отходов» (перерабатывают свыше 150 наименований промышленных и коммунальных отходов, инвестируют в развитие производственных мощностей и создание новых производств по переработке отходов), ОАО «Кузбасский технопарк» (осуществляет разработку и внедрение технологий производства, использования и обработки новых функциональных и конструкционных материалов, вторичных энергоресурсов, отходов производства, энерго-, ресурсо- и материалосбережения).

Однако недостаточная информированность, отсутствие заинтересованности у предприятий для вовлечения отходов во вторичную переработку и нежелание конструктивно взаимодействовать с переработчиками отходов, приводят к нарушениям в области обращения с отходами производства. В соответствии с действующим федеральным законодательством ответственность за экологически безопасное обращение с отходами производства лежит на юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, являющихся их собственниками.

На территории Кемеровской области в 2015 году контролирующими организациями были выявлены несанкционированные свалки (табл. 1).

Таблица 1

Информация о выявленных и ликвидированных несанкционированных свалках на территории Кемеровской области [4]

Показатель	2013 г.	2014 г.	2015 г.
------------	---------	---------	---------

Обследовано территорий	17	32	41
Всего выявлено свалок и навалов мусора	236	379	203
из них, на землях сельскохозяйственного назначения	-	165	10
Всего ликвидировано	179	257	192
из них, на землях сельскохозяйственного назначения	-	74	11
В % от количества выявленных свалок и навалов мусора, %	75,8	67,8	94,6

Согласно данным табл. 1 в 2015 году увеличился обхват обследованных территорий на 28 %, по сравнению с 2014 годом, обследовано 41 муниципальное образование, в том числе 21 городской округ и 20 муниципальных районов. В 2015 году выявлено 203 места несанкционированного размещения отходов (свалки, навалы мусора), что на 50,1 % меньше, чем в 2014 году, из них ликвидировано 192 или 94,6 % от общего количества, что на 26,8 % больше чем в 2014 году. На землях сельскохозяйственного назначения выявлено 10 фактов захламления коммунальными и промышленными отходами на площади 13,3 га, из них ликвидировано 11 свалок на площади 6,28 га, в том числе: с 2014 года – 9 свалок, из числа установленных за 2015 год ликвидировано 2 свалки. Нарушенные земли приведены в состояние пригодное для производства сельскохозяйственной продукции. В водоохраных зонах рек выявлено 23 факта захламления, на землях населенных пунктов – 170, всего из них ликвидировано 181 место несанкционированного размещения отходов.

По результатам проделанной работы в администрации городских округов и муниципальных районов были направлены письма о принятии мер по очистке территорий от отходов с указанием сроков исполнения.

Из общего количества выявленных нарушений на территории Кемеровской области в 2015 году на нарушения в области обращения с отходами приходится 20 % (табл. 2).

Таблица 2

Сведения о результатах федерального государственного экологического надзора в области обращения с отходами [4]

Показатели надзорной деятельности	2014 г.	2015 г.	в % к 2014 г.
Проведено проверок предприятий-природопользователей	129	125	97
Внеплановые проверки лицензионного контроля	21	51	243
Выявлено нарушений	111	147	132
Устранено нарушений	85	50	59
Выдано предписаний	92	132	143
Выполнено предписаний	88	50	57
Наложено штрафов, тыс. руб.	5269	7875	149

Взыскано штрафов, тыс. руб.	3553	4487	126
-----------------------------	------	------	-----

В сравнении с 2014 годом произошло увеличение основных показателей по выявленным нарушениям, наложенным штрафам, взысканным штрафам и уменьшение по устраненным нарушениям. За 2015 год взыскано штрафов – 57 %, от суммы наложенных штрафов, что на 10 % меньше чем за 2014 год (67 %). Количество устраненных нарушений по отношению к выявленным за 2015 год составило 34 %.

По мнению авторов, факторами, препятствующими созданию и развитию отрасли, связанной с переработкой отходов, являются:

1. Несовершенство регионального законодательства, регулирующего вопросы обращения с отходами производства и потребления.
2. Отсутствие экономического стимула у предприятий для вовлечения отходов во вторичную переработку.
3. Незрелость системы услуг по информированию и практическому консультированию для работы в сфере переработки отходов.
4. Отсутствие конструктивного взаимодействия производителей отходов с переработчиками отходов.
5. Разрыв между научными исследованиями и промышленным внедрением разработок.
6. Слабая общественная поддержка сектора.

Ситуация с образованием и использованием отходов в Кемеровской области свидетельствует о необходимости повышения эффективности системы управления и контроля в сфере обращения с отходами производства и потребления на территории Кемеровской области. Для решения проблем в области обращения с промышленными отходами необходимо разработать и утвердить классификационный каталог отходов Кемеровской области.

Следует усилить контроль со стороны администраций муниципальных образований и ответственность производителей за утилизацию образовавшихся у них отходов.

Кроме того, необходимо активизировать работу по информационной поддержке деятельности в части коммерческого обращения отходов между промышленными предприятиями. Информация по отходам, образующимся на предприятиях и являющимся потенциальным сырьем для других производств, позволит решить проблемы промышленных отходов не только с санитарно-гигиенических позиций, но и с позиций ресурсосбережения.

Активизировать работу системы общего и непрерывного экологического образования, продолжить осуществление экологических программ в ведущих СМИ.

Считаем, что работа отходоперерабатывающей отрасли в Кемеровской области позволит снизить негативное влияние отходов на здоровье населения и состояние окружающей среды.

Список литературы:

1. Постановление Коллегии администрации Кемеровской области от 21.10.2011 г. «Об утверждении комплексной инвестиционной программы «Обращение с отходами производства и потребления на территории Кемеровской области на 2011 - 2016 годы и на период до 2020 года».

2. Постановление Администрации Кемеровской области от 26.09.2016 г. № 367 «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Кемеровской области».

3. kuzbasseco.ru/

4. «Доклад о состоянии и охране окружающей среды Кемеровской области в 2015 году» Департамента природных ресурсов и экологии Кемеровской области Администрации Кемеровской области.

5. Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 30.12.2011 № 640 (в ред. от 17.07.2014 № 281).