

УДК 332.1

Погорелая Е.В., Ионов М.С., ученики 10 «Б», МБОУ «Гимназия №1»,
слушатели Школы Юного Экономиста

Научный руководитель: Т. А. Погорелая, доцент (к.э.н, СПД)

Кузбасский государственный технический университет
имени Т.Ф. Горбачева, г. Кемерово

ПРОБЛЕМЫ СОЗДАНИЯ СЭЗ В КУЗБАССЕ

Свободные экономические зоны используются в мировой практике как инструмент сближения условий и режима функционирования национальной и мировой экономики. Поэтому еще в начале 1990-х гг. в России были предприняты первые попытки создания различных типов свободных экономических зон. Так, в июле 1991 г. Верховный Совет РСФСР утвердил «Положение о свободной экономической зоне в Кемеровской области (СЭЗ «Кузбасс»)», предусматривающее самостоятельное (без согласования с министерствами и ведомствами) отечественными и иностранными юридическими лицами и гражданами создание совместных предприятий, филиалов, осуществляющих любые виды деятельности в соответствии с законодательством; а также создание предприятий с иностранными инвестициями в банковской и страховой сферах. При этом, иностранные инвестиции на территории зоны пользуются полноценной правовой защитой [1]. Цели создания СЭЗ были тесно привязаны к задачам усиления открытости российской экономики, с включенностью региональных хозяйств в систему международного разделения труда.

В мировой практике (США, КНР и др.), особенно для промышленных регионов угольно-металлургического профиля с проблемной экологией для устойчивого развития необходимо: во-первых, возможность создавать собственные инвестиционные средства (экспортная ориентация базовой отрасли); во-вторых, широкое использование национальных и иностранных научно-инвестиционных ресурсов. Ожидалось, что эти условия будут созданы в процессе формирования СЭЗ с целью привлечения иностранного капитала, сохранения в Кузбассе крупного топливно-энергетического и металлургического центра, усилении его рыночных и социальных позиций.

«Предполагалось, что создание СЭЗ «Кузбасс» позволит продвигаться региону по таким направлениям, как привлечение иностранного капитала и активизация совместной инвестиционной деятельности; привлечение передовой иностранной технологии на постоянно обновляемой основе, приобретение патентов, лицензий и «ноу-хау» для совместных предприятий на льготных условиях; передача иностранного опыта управления, маркетинга и рекламной деятельности; создание индустрии международного туризма; расширение и совершенствование структуры экспорта (увеличение экспорта товаров с высокой степенью переработки); налаживание промышленного производства современных отечественных и иностранных научных

разработок, конкурентоспособной на мировом рынке продукции; рост валютных поступлений; освоение и переработка сырьевых и энергетических ресурсов, промышленная утилизация отходов производства; развитие импортозамещающего производства и производств, имеющих важное значение с точки зрения научно-технического прогресса (электроника и т.п.); и др.» [2].

Однако, неясность представлений о роли СЭЗ в период становления рыночной экономики, не проработанность законодательства, отсутствие опыта сотрудничества с иностранными инвесторами, сделало их создание на территории России и, в частности, в Кузбассе, бесперспективным на долгое время. Задачи эффективного партнерства во внешнеторговом обмене товарами, услугами, капиталом, технологиями не реализовались в ожидаемом масштабе. При этом, на территории Кемеровской области уже тогда для иностранных инвесторов была создана реальная возможность осуществлять инвестиции на территории посредством: долевого участия в функционирующих или создаваемых предприятиях; создания собственных предприятий; приобретения имущества, акций, других ценных бумаг; приобретения прав пользования землей. С точки зрения инвестиционной привлекательности региональной экономики, важным обстоятельством является невозможность без решения суда принудительного изъятия иностранных инвестиций (посредством национализации, реквизиции, конфискации, секвестирования).

В 2005 г. иностранные инвесторы вложили в Кемеровскую область всего \$547 млн. [3]. И это несмотря на то, что «иностранному инвестору гарантируется после уплаты налогов право перевода за границу полученной ими иностранной валюты. А для юридических лиц с участием иностранных инвестиций в размере 30% и более, в сфере материального производства с договорными сроками функционирования не менее 10 лет, устанавливаются существенные налоговые льготы (наиболее привлекательно выглядят следующие: освобождение от налогов на прибыль до 5 лет после получения объявленной прибыли, в последующие 5 лет ставка налогообложения прибыли составляет 10%, за исключением части прибыли, переводимой за границу)» [1].

Причины низкой активности иностранного капитала в нашем регионе заключаются в следующем: большие транспортные расходы ведут к серьезному удорожанию продукции, произведенной на территории Кемеровской области, совокупность внешних факторов (санкции, мировой финансовый кризис и др.), низкая доходность населения, сужающая емкость рынка, высокие процентные ставки по кредиту (в случае необходимости развития производства) и пр.

При этом, СЭЗ была ориентирована не исключительно на иностранный капитал. С начала 1990-х гг. Кемеровская область активно участвует в процессах региональной интеграции. Поэтому создание наилучших условий инвестирования было в определенной степени связано с капиталами соседних регионов. В октябре 1990 г. в Кемерове была образована

Межрегиональная ассоциация «Сибирское соглашение» [5], как форма реализации стремления найти новую модель отношений, общность социально-экономических проблем сибирских регионов. Скоординированное решение текущих проблем, рассмотрение и решение стратегических задач, регулярное обсуждение федеральных законов, бюджета страны, тарифной политики и т.д., стали фундаментом для разработки федеральной целевой программы (ФЦП) «Сибирь» на 1997–2005 гг. [6]. В какой-то степени благодаря этому до 2004 г. наблюдалась положительная тенденция. В 2004 г. в экономику Кемеровской области было инвестировано 52,7 млн. долл. (134 % к уровню 2003 г.) [7].

Особо хотелось бы отметить, что иностранным инвесторам, реинвестирующим свою долю прибыли в СЭЗ «Кузбасс», могло быть возвращено до 40% суммы налога в пределах объема реинвестирования. «Предприятия-резиденты СЭЗ «Кузбасс» освобождаются от налога на экспорт и импорт по продукции, произведенной на территории СЭЗ «Кузбасс» и потребляемой при производстве экспортной или импортозамещающей продукции. Экспорт произведенных на территории СЭЗ «Кузбасс» товаров, а также импорт товаров на территорию СЭЗ не подлежат квотированию и лицензированию, за исключением товаров, определяемых законодательством. Товар считается произведенным в зоне, если величина добавленной стоимости обработки составляет не менее 30 %. Экспортируемые товары, произведенные на территории СЭЗ, и импортируемые товары, используемые на территории СЭЗ для производства экспортной и импортозамещающей продукции, освобождаются от оплаты таможенной пошлиной в установленном порядке» [1].

Итак, несмотря на эти привлекательные условия, иностранный капитал в кузбасскую экономику не стремился. Низкая эффективность СЭЗ проявилась в отсутствии конкретных разработок и бизнес-планов. Признание этого факта отражено в законодательстве, в Федеральном законе «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» от 22.07.2005: «Единого правового регулирования создания и функционирования всех указанных выше зон не осуществлялось, а регулирование различными нормативными актами, в том числе и подзаконными, не смогло обеспечить надлежащий уровень правовой защиты инвестиций. В результате цели, поставленные при создании этих зон, достигнуты не были. Этим объясняется содержание ч. 1 комментируемой статьи, которая прекращает существование ранее учрежденных особых экономических и свободных экономических зон» [4].

Однако региональные власти создают условия для расширения сферы международного партнерства с учетом неэффективности прежних попыток. тогда же, в 2005 г., даже была подготовлена программа технико-внедренческой зоны Интера - проект Кемеровского института угля и углехимии СО РАН. Проект предусматривал пять перспективных направлений сотрудничества с внешними партнерами: экологические разработки, создание новых видов горной техники, повышение безопасности угледобычи, подземная газификация угля и использование газа в химии и

энергетике [4]. Тем не менее, за 2014 г. сумма инвестиций из-за рубежа составила всего 6.1 млн руб., что составляет 0.004 % от всех инвестиций в основной капитал Кемеровской области [8]. Очевидно, что инвестиционная активность резко упала в связи с началом действий антироссийских санкций. При этом к 2015 г. объем инвестиций в основной капитал Кемеровской области достиг 239,7 млрд рублей [9].

В Государственной программе Кемеровской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Кузбасса» на 2014-2019 гг., отмечается, что в первом полугодии 2014 г. завершено внедрение 15 требований Стандарта деятельности органов исполнительной власти по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, разработанного автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов». По итогам 2015 г. в экономику региона привлечено 162.06 млрд. рублей инвестиций, из которых прямых иностранных инвестиций (по данным ЦБ РФ) - 697 млн. долл. [10].

Кузбасс занял первое место в Сибири и 21 в стране по эффективности инвестиционной политики властей, созданию условий для привлечения инвестиций. Кемеровская область вошла в группу регионов с комфортными условиями ведения бизнеса [9]. На сегодня в Кузбассе созданы и функционируют различные формы предприятий с иностранным участием.

Список литературы:

1. «Положение о свободной экономической зоне в Кемеровской области (СЭЗ «Кузбасс»)» / Законодательная база Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zakonbase.ru/content/base/241/>
2. Субфедеральная экономическая политика: проблемы разработки и реализации в Сибирском федеральном округе / Маршалова А.С., Ковалева Г.Д., Унтура Г.А. и др. / под ред. А.С. Новоселова. – Новосибирск : ИЭОПП СО РАН, 2012. – С. 298. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://lib.ieie.su/docs/2012/subfedeconpolit/pt10.pdf>
3. В 2005 году 71% иностранных инвестиций в Кузбассе направили в угольную, металлургическую и химическую отрасли [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://regnum.ru/news/economy/710787.html>
4. Ангелевич, Т. В Кузбассе готов еще один проект особой экономической зоны [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://kuzbassfm.ru/news/7610/>
5. Развитие кооперации регионов в современной России. - С. 4 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/article/n/razvitie-kooperatsii-regionov-v-sovremennoy-rossii>
6. Федеральная целевая программа «Сибирь» – первый опыт разработки стратегических документов развития Сибири на постсоветском

пространстве [Электронный ресурс]. – Режим доступа:
https://www.ieie.su/assets/files/socec/seliverstov_chapter_7.2.pdf

7. Инвестиционный климат Кузбасса: глобальное потепление [Электронный ресурс]. – Режим доступа:
<http://investicii-v.ru/kuzbass>

8. Инвестиционный портал Кемеровской области [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://keminvest.ru/>;
http://kemerovostat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/kemerovostat/resources/f79cd90047964bac83e3a7ed3bc4492f/источники.htm

9. Среда инвестиций / Экономика [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://expert.ru/siberia/2015/40/sreda-investitsij/>

10. Государственная Программа Кемеровской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Кузбасса» на 2014 - 2019 годы. Инвестиционный климат [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/412805057>

11. Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» от 22.07.2005 N 116-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]. – Режим доступа:
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_54599/