

СВОБОДНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЗОНА КУЗБАССА: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

**Сысоев А. С., гр. УУб-131, 4 курс
научный руководитель: Овчинникова И. В.
«Кузбасский государственный технический университет
имени Т.Ф. Горбачева»**

Создание свободных экономических зон (СЭЗ), как территорий государства, в которых для предпринимательской деятельности устанавливаются льготные налоговые, таможенные, валютные, визовые условия, отраженные в законодательных актах, считаются важным направлением повышения инвестиционно-производственной активности.

Действие свободных экономических зон на территории Российской Федерации регулируется Федеральным законом от 22.07.2005 №116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» (ред. от 13.07.2015)¹.

В Российской Федерации на 2016г. Существуют:

- шесть промышленных особых экономических зон (Алабуга, Тольятти, Липецк, Могилыно, Титановая долина, Людиново);
- пять технологических зон (Дубна, Санкт-Петербург, Зеленоград, Томск, Иннополис);
- четырнадцать зон туристического типа («Алтайская долина», «Бирюзовая Катунь», «Байкальская гавань», «Ворота Байкала», «Куршская Коса», «Гранд Спа Юца», «Остров Русский» и др.);
- три портовые зоны (Ульяновск, «Советская Гавань», Мурманск)².

Промышленно-производственные ОЭЗ расположены в наиболее развитых, с экономической точки зрения, регионах России. Для них характерно преобладание промышленных предприятий, а также наличие разветвленной транспортной инфраструктуры, богатых природных ресурсов и квалифицированной рабочей силы.

Технико-внедренческие СЭЗ расположены в крупных российских научных центрах с высоким научно-техническим потенциалом.

Портовые особые экономические зоны расположены в непосредственной близости к глобальным морским торговым путям и воздушным коридорам.

Туристско-рекреационные зоны расположены в наиболее живописных регионах с возможностями для развития пляжного, оздоровительного, приключенческого отдыха, экотуризма, экстремальных видов спорта.

¹ Федеральный закон от 22.07.2005 №116-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» // Консультант Плюс // Доступ: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54599/

² Особые экономические зоны // Министерство экономического развития Российской Федерации // Официальный сайт // Доступ: <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/sez/main/>

СЭЗ «Кузбасс» изначально задумывалась как комплексный проект, с одновременным развитием промышленного производства, науки, туризма и т. п.

Положение о свободной экономической зоне в Кемеровской области было установлено Распоряжением Верховного Совета РСФСР от 07.06.1991 г. «О хозяйственно-правовом статусе свободной экономической зоны в Кемеровской области»³.

Однако план развития Свободной экономической зоны Кузбасса до сих пор остается неутвержденным, хотя необходимые условия для начала ее эффективного использования сформированы. По экономическому потенциалу СЭЗ Кузбасс относится к крупным территориально-производственным комплексам РФ с компактным расположением и развитой сетью дорог. На территории СЭЗ Кузбасс развивается ряд перспективных производств топливно-энергетического комплекса; металлургической промышленности; химического комплекса; машиностроения; легкой и пищевой промышленности.

8 июля 2010 г. был принят областной закон «О зонах экономического благоприятствования», в котором предусмотрено формирование в Кузбассе зон четырёх типов: промышленно- производственных, агропромышленных, технико-внедренческих и туристско-рекреационных. По результатам конкурса на создание ЗЭБ рекомендованы (29.11.2010) к созданию три региональных зоны: две промышленно-производственного типа (на территории гг. Ленинск - Кузнецкий и Юрга) и туристско-рекреационного типа на территории Таштагольского района⁴.

СЭЗ Кузбасс, исходя из низкого уровня эффективности, не может решить задачи территориального развития, а, следовательно, развития других регионов России и страны в целом. И, как следствие, СЭЗ Кузбасс не может выполнить функции центра динамичного экономического роста⁵.

В качестве главных проблем, сдерживающих развитие СЭЗ в Кемеровской области, можно выделить следующие:

- объективный экономический кризис страны 2013- 2016гг.;
- украинский конфликт и ввод ряда санкций для России;
- ситуация на мировых рынках угля, падение цен на уголь при одновременном повышении железнодорожных тарифов. Рост объемов нереализованной продукции. Один из крупнейших партнеров на Азиатском рынке - Китай будет придерживаться стратегии, направленной на снижение

³ Распоряжение РСФСР от 07.06.1991 о хозяйственно-правовом статусе свободной экономической зоны в кемеровской области. <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=ESU;n=4964>

⁴ Экономика Кузбасса // Кемеровская область // Официальный сайт // Доступ: <http://kemoblast.ru/region/economics/>

⁵ Счетная палата Российской Федерации.// Доступ: <http://audit.gov.ru/activities/bulleten/>

импорта угля за счет введения ограничений по качеству ввозимой продукции (в 2015 г. он сократил импорт угля на 31%, кузбасского - на 55%⁶).

- острую нехватку резидентов и инвестиций, в том числе и иностранных для развития и функционирования СЭЗ.

Согласно Закону Кемеровской области от 10.12.2004 № 102-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной и производственной деятельности в Кемеровской области»⁷ для привлечения инвесторов и формирования благоприятного инвестиционного климата с участием государства создаются следующие льготные условия:

-налоговые льготы для резидентов особых экономических зон (пониженная ставка налога на прибыль, освобождение уплаты налога на имущество и на землю на 5-10 лет, льготы на транспортный налог);

- таможенные льготы (ввозимые и вывозимые на территорию особых экономических зон иностранные товары размещаются и используются без уплаты ввозных и вывозных таможенных пошлин, налогов, а также без применения мер нетарифного регулирования и пр.);

- административные льготы - система «одного окна» - для упрощения процедур взаимодействия с органами власти;

- предоставление земельного участка по договору аренды инвестору, получившему статус резидента особой экономической зоны, осуществляющему предпринимательскую деятельность на ее территории, (п. 2, ст. 32, гл. 7 Федерального Закона от 22 июля 2005 г. ФЗ № 116 «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»⁸);

- предоставление государственных гарантий Кемеровской области в качестве обеспечения исполнения обязательств по банковским кредитам, привлекаемым в процессе реализации инвестиционных проектов и предоставление субсидий для компенсации части процентной ставки по банковским кредитам, которые были получены инвесторами на реализацию проектов.

Производственно-инвестиционное сотрудничество определяется как наиболее перспективное для региона направление взаимодействия с иностранными инвесторами. Однако ежегодный прирост прямых иностранных инвестиций в экономику региона остается крайне низким. За 2015 г. сумма инвестиций из-за рубежа составила всего 6.1 млн. руб., что составляет 0.004 % от всех инвестиций в основной капитал Кемеровской

⁶ Экономика Кузбасса // Кемеровская область // Официальный сайт // Доступ: <http://kemoblast.ru/region/economics/>

⁷ Инвестиционный портал Кемеровской области.// Доступ: <http://keminvest.ru/ru/pages/54535e804465626cea020000>

⁸ Федеральный закон от 22.07.2005 №116-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» // Консультант Плюс // Доступ:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54599

области⁹. Это свидетельствует о недостаточности усилий по повышению инвестиционной привлекательности региона.

На конец 2015 года в Кемеровской области насчитывалось 51302 предприятия, из них 365 организаций с участием иностранного капитала (для сравнения: в 2013г. 350 предприятий, в 2012 г. - 315). Наиболее развито инвестиционно-производственное сотрудничество с Кипром (82), Германией (28), Китаем (10), Украиной (15) и Казахстаном (10)¹⁰.

Отраслевая структура иностранных капиталовложений носит неустойчивый характер, наблюдается перекося в распределении инвестиций, не полностью соответствует потребностям формирования инновационной модели развития региона. Наиболее привлекательными направлениями инвестиционной деятельности являются метано - угольная отрасль, нефтеперерабатывающая отрасль, производство транспортных средств, развитие инноваций и туристической зоны.

Для улучшения инвестиционного климата в СЭЗ «Кузбасс» Советом народных депутатов Кемеровской области 09. 07. 2008 г. была принята «Стратегия социально-экономического развития Кемеровской области до 2025 года», «в целях повышения конкурентоспособности экономики Кемеровской области и роста уровня жизни ее населения»¹¹.

Региональные органы власти, проводя активную политику по привлечению инвестиций, разработали и приняли стратегию привлечения инвестиций в Кемеровскую область на период до 2030 года и инвестиционный меморандум Кемеровской области на 2013 и последующий годы¹².

Таким образом, СЭЗ Кузбасса точки зрения нормативно-правового развития является недостаточно проработанной, с точки зрения производственных ресурсов – богатым краем, с точки зрения экономического капитала – недостаточной для эффективного функционирования.

⁹ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Кемеровской области http://kemerovostat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/kemerovostat/ru/

¹⁰ Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Кемеровской области http://kemerovostat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/kemerovostat/ru/

¹¹ Стратегия социально-экономического развития Кемеровской области до 2025 года. – <http://www.ako.ru/PRESS/MESS/TEXT/prez.asp>

¹² Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 13.09.2013 № 376 «Об утверждении государственной программы Кемеровской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Кузбасса» на 2014-2016 годы». 1.1 Инвестиционный климат. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.ofukem.ru/download/ako/PostN376ot130913.pdf>

Список использованной литературы

1. Инвестиционный портал Кемеровской области.// Доступ: <http://keminvest.ru/ru/pages/54535e804465626cea020000>
2. К вопросу о причинах разработки идеи свободной экономической зоны в Кузбассе // Мишенин С.Е. // Статья // Доступ: <http://history.kemsu.ru/oldversion/public/read/s3/mish.htm>
3. Особые экономические зоны // Министерство экономического развития Российской Федерации // Доступ: <http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/sez/main/>
4. Постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 13.09.2013 № 376 «Об утверждении государственной программы Кемеровской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Кузбасса» на 2014-2016 годы»// Доступ: URL: <http://www.ofukem.ru/download/ako/PostN376ot130913.pdf>
5. Распоряжение РСФСР от 07.06.1991 о хозяйственно-правовом статусе свободной экономической зоны в кемеровской области.<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=ESU;n=4964>
6. Стратегия социально-экономического развития Кемеровской области до 2025 года// Доступ:– <http://www.ako.ru/PRESS/MESS/TEXT/prez.asp>
7. Счетная палата Российской Федерации.// Доступ: <http://audit.gov.ru/activities/bulleten/>
8. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Кемеровской области// Доступ:http://kemerovostat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/kemerovostat/ru/
9. Федеральный закон от 22.07.2005 №116-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» // Консультант Плюс // Доступ: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54599/
10. Экономика Кузбасса // Кемеровская область // Официальный сайт // Доступ: <http://kemoblast.ru/region/economics/>