

УДК 364.01

СИСТЕМА СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ЕЁ ОСНОВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ

В.М.Галимарданова, студент гр. БЭс154, II курс
Научный руководитель: Н.В. Пастухова, доцент
Кузбасский государственный технический университет
имени Т.Ф. Горбачёва, филиал в г. Междуреченске
г. Междуреченск

Социальная защита населения - это одно из важнейших направлений социальной политики государства, заключающееся в установлении и поддержании общественно необходимого материального и социального положения нуждающихся членов общества. Иногда социальную защиту трактуют более узко: как обеспечение определенного уровня доходов для тех слоев населения, которые в силу каких-либо причин не могут самостоятельно обеспечить свое существование: безработных, инвалидов, больных, сирот, стариков, одиноких матерей, многодетных семей.

Основные принципы социальной защиты: гуманность; адресность; комплексность; обеспечение прав и свобод личности [1].

Система социальной защиты - это комплекс законодательных актов, мероприятий, а также организаций, обеспечивающих реализацию мер социальной защиты населения.

Формирование системы социальной защиты включает несколько этапов:

1) Выделение из всего населения целевых групп - лиц, нуждающихся в социальной защите. Для этого применяются механизмы контроля и критерии определения семейных доходов.

2) Выбор методов, обеспечивающих целенаправленный характер помощи. С этой целью осуществляется привязка помощи к конкретным регионам страны или социальным группам населения.

3) Оценка уровня жизни, необходимая для правильного определения целевых групп. Для этого осуществляется обследование семейных бюджетов с учетом всех получаемых доходов в денежной и натуральной формах.

С целью определения адресности социальной помощи применяется концепция минимально необходимого уровня потребления. При этом так называемая минимальная потребительская корзина включает набор необходимых товаров и услуг с последующим его расширением. Применяются нормы потребления, соответствующие фактической структуре потребления мало обеспеченных людей.

К числу важнейших проблем цивилизованных обществ относится формирование и изменение социального положения населения, состояние и динамика, которого выражают результаты социальной политики государства.

Социальное положение формируется как результат действия системы существенных факторов, которые образуют общественные условия существования и развития структурных частей общества. Следовательно, невозможно говорить о создании цивилизованного общества без создания соответствующих предпосылок формирования и дальнейшего поддержания динамически развивающейся эффективной системы социального обеспечения и вытекающего из неё устойчивого общественного (социального) положения людей и социальных групп. При этом каждый тип общества формирует свой тип нормального социального положения.

В частности, положение граждан в обществе зависит от их социальной защищенности, поскольку это есть необходимая мера, обеспечивающая минимизацию социальных опасностей неустойчивости и ухудшения общественного положения населения, называемые социальными рисками [1].

Социальная защищенность есть свойство, присущее общественной форме жизни как таковой. Отсюда возникает необходимость организовывать системы социальной защиты, охватывающие всех без исключения граждан, все общности, все социальные группы. Однако общество структурно, и каждый из элементов общественной структуры выступает не только как объект, но и как субъект социальной защиты.

Таким образом, защита от социальных рисков является объективно закономерной функцией современного общества в его взаимоотношениях с людьми, общностями, социальными группами, то есть с элементами общественной инфраструктуры. Смысл этой функции – обеспечение необходимых условий существования каждого гражданина и устойчивости общества как целостного образования.

По вероятности возникновения социальные риски можно разделить на случайные и неизбежные. Неизбежные риски легко предвидеть, к их наступлению можно заранее подготовиться. Подготовка состоит в резервировании части доходов. За счет этого резерва и происходит в определенные периоды необходимое потребление.

Широко распространена практика, когда общество берет на себя резервирование части доходов и обеспечивает их расходование по назначению при наступлении неизбежных для человека рисков. Источником ресурсов в данном выступает социальное резервирование.

Другой вид защиты возникает, когда риски случайны для отдельного человека, но закономерны для сообщества. Здесь, как и в первом случае также возникает объединение усилий в ожидании опасности. Это солидарная защита, страхование.

Есть третий тип формирования ресурсов. Это бюджетные ассигнования и благотворительность. И хотя разница между двумя этими понятиями велика, их природа схожа. Это ассигнования на социальную помощь.

Социальное обеспечение, социальное страхование и социальная помощь – три разновидности социальной защиты, в которых защищаемые занимают разное положение. Это различие отражает с одной стороны,

различие потребностей (как отражение структуры объективных потребностей в социальной защите) и, с другой, - различие источников их обеспечения. Наличие всех трех типов формирования ресурсов для социальной защиты, а также необходимая и достаточная полнота каждого из трех потоков – надежный признак развитости и благополучия общества.

Во всех развитых странах государство активно регулирует не только собственную экономику, но и теснейшим, неразрывным образом связанные с ней социальные процессы. Для решения определенных социальных проблем создаются социальные институты. Одним из важнейших факторов развития данного института является озабоченность правительств неустойчивым политическим состоянием общества, связанным с социальной необеспеченностью отдельных категорий граждан и возможностью социальных взрывов. При прямом участии государства или, под его регулирующим и контролирующим воздействием в этих странах созданы, достаточно эффективно функционируют и продолжают развиваться системы социального страхования: пенсионного, медицинского и по безработице. На развитие системы социальной защиты большое влияние оказывают факторы, связанные с более глубоким пониманием ее роли в качестве механизма регулирования всей совокупности социально-экономических и политических отношений в обществе. Все эти факторы в определенной мере опосредуются господствующей политической доктриной, через призму которой преломляются все указанные выше политические и экономические факторы, а также факторы имманентной логики совершенствования системы социальной защиты [2].

Современная система социальной защиты населения включает следующие основные элементы: совокупность государственных социальных гарантий, включая социальные льготы отдельным категориям населения (категориальные социальные выплаты); традиционную форму государственного вспомоществования (социальной помощи); социальное страхование (добровольное корпоративное и обязательное государственное).

Под системой социальных гарантии понимается предоставление социально значимых благ и услуг всем гражданам без учета их трудового вклада и проверки нуждаемости. Минимальный набор и уровень этих гарантий является подвижным в зависимости от конкретно-исторических условий, ресурсных возможностей общества. Эта форма социальной защиты граждан основывается на принципах налогообложения и бюджетного финансирования социальных расходов.

К системе социальных гарантий примыкают социальные льготы, представляющие собой социальные гарантии отдельным категориям населения. Эта форма социальной защиты также характеризуется универсальностью предоставления социальных благ и услуг в пределах определенной социально-демографической группы населения (ветераны войны, инвалиды и др.) и обеспечением за счет бюджетной системы государства.

Под социальным вспомоществованием (помощью) как формой социальной защиты населения понимается предоставление социальных благ и услуг социально уязвимым группам населения на основе проверки нуждаемости. В традиционном понимании объектом социального вспомоществования являются малообеспеченные слои населения, доходы которых ниже черты бедности или прожиточного минимума.

Социальное страхование является формой социальной защиты населения от различных рисков, связанных с потерей трудоспособности и доходов. Особенностью социального страхования является его финансирование из внебюджетных фондов, образуемых за счет целевых взносов работодателей и работников при поддержке государства.

Система социального страхования состоит из двух частей. Первая часть должна обеспечить восстановление и сохранение трудоспособности работников, включая проведение профилактических и реабилитационных мероприятий; вторая - гарантирует материальное обеспечение лиц, утративших трудоспособность или не имевших ее.

Социальное страхование существует в двух формах: обязательного и добровольного. Обязательное социальное страхование является особой разновидностью государственных социальных гарантий, обеспечиваемых через целевые внебюджетные (государственные или общественные) фонды. В случае дефицита этих фондов государство оказывает им поддержку из средств бюджета. Таким образом, оно выступает гарантом финансовой устойчивости этих фондов и реализации программ обязательного социального страхования [3].

Добровольное социальное страхование строится на принципах коллективной солидарности и самопомощи при отсутствии страховой поддержки государства (государственного бюджета). Отличительными чертами этой формы социального страхования являются демократизм управления страховыми фондами, наиболее полная реализация принципа самоуправления, социальное партнерство работодателей и наемных работников, тесная зависимость страховых выплат и программ от уровня доходов страхователей. Фонды добровольного социального страхования рассматриваются не как альтернатива обязательного страхования, а как дополнение к нему. Взаимное дополнение этих фондов позволяет компенсировать недостатки одного вида страхования достоинствами другого.

В настоящее время министерства и ведомства, имеющие социальные службы, опираясь на государственные органы субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, пытаются решить сложную задачу, связанную с развитием созданной сети учреждений, оказывающих населению широкий спектр социальных услуг, адресованных главным образом наиболее социально уязвимым группам населения, которые испытывают постоянные трудности в повседневной жизни. Однако, развитию сети учреждений социальной помощи препятствуют различные факторы:

- слабая правовая база системы социального обслуживания;
- ограниченность финансовых ресурсов, имеющихся в распоряжении у правительственных органов на федеральном и региональном уровнях, дефицит средств у органов местного самоуправления;
- отсутствие координации деятельности министерств и ведомств в сфере социального обслуживания;
- дефицит персонала, обладающего профессиональной подготовкой в области социальной работы;
- низкий социальный статус и неадекватная заработная плата работников социальных служб;
- недостаточное использование финансовых, экономических и интеллектуальных возможностей неправительственных учреждений [3].

Для более интенсивного и комплексного развития социальных служб во всех регионах, на всех уровнях в соответствии с потребностями, органам местного самоуправления предстоит принять меры по целевому финансированию муниципальных программ предусматривающие открытие и развитие учреждений социального обслуживания семьи и детей, материально-техническое, научно- методическое и кадровое обеспечение их деятельности.

Сегодня актуальны вопросы социального обслуживания населения в современном его понимании. Однако недостатки социального обслуживания очевидны. Современные требования к социальным службам и к высшим учебным заведениям, которые осуществляют подготовку и переподготовку специалистов указанного профиля. Особое внимание надо уделить качеству обучения, обеспечение оптимального сочетания традиционных и новых подходов при акценте на активные методы обучения будущих специалистов в области социальной работы. Также необходимо развитие нормативно-правовых основ организации и функционирования учреждений социального обслуживания; разработка научно-методических основ деятельности сети учреждений социального обслуживания; государственная поддержка развития материально-технической базы учреждений социального обслуживания; в том числе, НКО на основе государственного частного партнерства; разработка проектной документации для строительства стационарных учреждений нового типа, развитие межрегионального и международного сотрудничества и информационное обеспечение деятельности учреждений социального обслуживания населения.

Список использованных источников

1. Организационные основы социальной защиты. URL: http://www.aup.ru/books/m268/2_3_1.htm
2. Проблемы классификации в теории социальной защиты. URL: <http://www.m-economy.ru/art.php?nArtId=2116>
3. Элементы системы социальной защиты. URL: <http://bibliotekar.ru/dohody-zarplata/125.htm>