

УДК 331.556

ПРОБЛЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ВЛИЯНИЯ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ НА ЭКОНОМИКУ КУЗБАССА

Буряк Д.Э., ст. гр. ЭОб–141

Погорелая Т.А., доцент (к.э.н., СПД)

Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева,
г. Кемерово

В условиях растущего дефицита трудовых ресурсов возникает объективная необходимость в их восполнении за счет иностранных граждан. При этом позитивное воздействие на экономику региона может не компенсировать все возникающие риски от развития миграционных отношений. Без продуманной многоэтапной комплексной политики в сфере трудоустройства точно сказать нельзя, как отразится приток трудовых мигрантов на развитии экономики и общества региона. В Кемеровской области, как и в большинстве российских регионов, трудовые мигранты в большинстве своем заняты в сфере строительства и торговли и вносят определенный вклад в экономику Кузбасса. В то же время неизбежно возникает и негативное влияние на рынок труда (общее снижение уровня оплаты труда, а также его производительности и эффективности, возрастает теневая и коррупционная составляющая в секторах занятых мигрантами, происходит усиление конкуренции за вакантные рабочие места, растет нагрузка на социальную инфраструктуру – школы, детские сады, медучреждения, к тому же происходит отток средств из экономик принимающего региона (перевод зарплаты за рубеж); рост экономической и уголовной преступности, межэтнические конфликты [1, 2].

Опыт преодоления аналогичных проблем в российских регионах демонстрирует то, что адаптация к новым условиям хозяйствования и становление инновационной модели развития требует серьезной корректировки миграционной политики в области. Существуют достаточно эффективные альтернативы, такие, например, как создание условий для привлечения соотечественников из-за рубежа. В нашей области действует государственная программа «Оказание содействия добровольному переселению в Кемеровскую область соотечественников, проживающих за рубежом» [3], при помощи которой можно увеличить трудовой потенциал нашего региона, что будет способствовать ее социально-экономическому и демографическому развитию.

Основными направлениями программы являются:

1. Создание системы оценки процесса хода переселения и обеспечение государственного и общественного контроля за ним, соблюдением прав соотечественников.

2. Формирование условий, таких как: социально–экономические, правовые, организационные и информационные. Они способствуют добровольному переселению соотечественников в Кемеровскую область для постоянного проживания.

3. Оказание содействия в приеме соотечественников, их жилищном обустройстве, социальной и культурной адаптации.

4. Процесс по привлечению талантливой молодежи из числа участников государственной программы, а также членов их семей с целью получения образования в образовательных организациях Кемеровской области

В 2016–2020 годах планируется принять в Кемеровской области 4900 соотечественников, в том числе по годам: в 2016 году составит 1300 человек, а в 2017–2020 гг. составит по 900 человек ежегодно. Объемы финансирования реализации в 2016–2020 гг. составят 16508700 рублей, в том числе по годам: 2016 год – 10508700 рублей; в 2017–2020 гг. – по 1500000 рублей ежегодно.

Реализация мероприятий, возможно, может потребовать привлечение средств из федерального бюджета в виде субсидий бюджету Кемеровской области с целью оказания дополнительных гарантий и мер социальной поддержки участникам (членам их семей) данной программы, предоставленных на основании соглашения между МВД РФ и Коллегией Администрации Кемеровской области о предоставлении субсидии.

Ожидаемые итоги реализации:

1. Улучшение показателей демографической ситуации благодаря привлечению соотечественников на постоянное место жительства на территорию Кемеровской области.

2. Сокращение дефицита трудовых ресурсов в Кемеровской области, что произойдет, во–первых, за счет увеличения доли участников программы в качестве индивидуальных предпринимателей и глав крестьянских (фермерских) хозяйств в Кемеровской области (не менее 75% от числа соотечественников в трудоспособном возрасте ежегодно). Во–вторых, за счет роста доли участников, получающих образование на территории Кемеровской области (от числа прибывших участников программы в возрасте до 25 лет – не менее 5% ежегодно).

3. Повышение уровня удовлетворенности соотечественников условиями, создаваемыми для их приема и адаптации в Кемеровской области [3].

Следует обратить особое внимание на то, что региональная подпрограмма поддержки переселения соотечественников предусматривает дополнительную поддержку еще до получения российского гражданства, а именно:

- получение единовременного подъемного пособия с целью обустройства на новом месте жительства, а также компенсацию оплаты жилья в размере, определенном договором найма (не более чем в размере прожиточного минимума на душу населения, без учета коммунальных платежей);

- получение компенсации за расходы по процедуре признания дипломов, аттестатов и других образовательных документов иностранных государств;
- помощь в оказании информационной, юридической и финансовой поддержки при организации собственного дела.

В области также существует дополнительная льгота по получению профессионального образования до получения гражданства РФ. Содействие организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования участников Государственной программы и членов их семей – 900000 рублей за счет средств областного бюджета (по 180000 рублей ежегодно) [3]. Профессиональное обучение будет бесплатно (за счет регионального бюджета) осуществляться, с учетом индивидуальных особенностей человека, полученного образования, трудового стажа, навыков, чтобы к моменту получения гражданства человек трудоустраивается быстрее на более выгодных условиях.

В 2014 году в Кемеровской области был расширен список льгот для соотечественников. Также осуществлены внесения изменений в законодательство по предоставлению земельных участков (без ограничений по профессиям), по которому участники программы, имеющие свидетельства (соотечественники, прибывающие в область), включены в категорию граждан, имеющих право на бесплатное получение земельных участков под индивидуальное строительство, которые могут выделяться из муниципального или областного фонда.

Кроме того, в Кемеровской области активно реализуется программа «Жилище». В основном программа направлена на обеспечение жильем граждан, непосредственно проживающих на территории Кемеровской области, но с 2014 года в законодательство внесены изменения – в нее включены и переселяющиеся соотечественники. Так, с 2009 г. осуществляется строительство так называемых доходных домов коммерческого использования. Уже заселено 11 таких домов (671 квартира) в 8 муниципальных образованиях Кемеровской области. Участник программы и члены его семьи, совместно переселяющиеся на постоянное место жительства, имеют право следующие государственные гарантии:

- получение единовременного пособия на обустройство, а именно участнику программы предоставляется 20000 рублей, а каждому члену его семьи предоставляется 10000 руб.);
- получение компенсации за транспортные расходы по переезду к будущему месту проживания;
- получение компенсации за расходы по уплате государственной пошлины за оформление документов, определяющих правовой статус на территории РФ;
- предоставление ввоза в РФ личного имущества (без ограничений общей стоимости и вне зависимости от веса товаров), в том числе транспортных средств, бывшие в употреблении не менее года до въезда в РФ;

- получение в приоритетном порядке разрешения на временное проживание, приобретение гражданства РФ в упрощенном порядке;
- получение права на осуществление трудовой деятельности в РФ без получения в установленном порядке разрешения на работу [4].

Проанализировав процесс трудовой миграции в Кемеровскую область, положительные и отрицательные моменты, можно прийти к выводу, что, в целом, миграция оказывает положительное влияние на социально-экономическое развитие нашего региона, что можно рассмотреть в динамике показателей миграции и ВРП в таблице 1.

Таблица 1

Динамика показателей миграции и ВРП

Показатель	2013	2014	2015
Миграция, чел.	66437	70749	75605
ВРП, млн. руб.	667950,5	752024,0	842618,9

Составлено по: [6].

Исходя из данных таблицы, видно, что за анализируемый период показатель миграции увеличивался, а также рос показатель валового регионального продукта.

Смягчению демографического кризиса и естественной убыли населения способствует миграция, которая также является источником пополнения недостатка трудовых ресурсов. В регионе, как и в целом по стране, будет непременно расти демографическая нагрузка. Согласно прогнозам Национальный исследовательский университет ВШЭ дает прогноз, согласно которому демографическая нагрузка зависит не только от числа как пожилых, так и от числа детей, которых содержит трудоспособное население. Какие бы сценарии развития ни реализовались, совокупная нагрузка – детьми и пожилыми – будет расти, указывают авторы прогноза. Но все же нагрузка детьми менее существенна, чем нагрузка пожилыми людьми. Первая к концу третьего десятилетия, скорее всего, перестанет расти, чего нельзя сказать о доле пенсионеров. Минимальное увеличение этой доли по некоторым сценариям – в полтора раза, максимальное – более чем на 80%. Если сейчас нагрузка пожилыми людьми составляет 196 на 1000 лиц в возрасте 20–64 года, то к 2030 году она может возрасти, по разным подсчетам, до 300–365 на 1000. В итоге возрастет и общая нагрузка – детьми и пожилыми людьми. Сейчас она составляет 512 на 1000 лиц трудоспособного возраста. Согласно половине сценариев, к 2030 году она может превысить 700 на 1000 [5]. Таким образом, чтобы восполнить состав трудоспособного населения, следует привлекать мигрантов, осуществлять меры, стимулирующие приток иммигрантов молодых и средних трудоспособных возрастов, адаптировать к современным жизненным условиям в регионе, также реальную пользу может принести программа по привлечению соотечественников из-за рубежа, которая действует в Кемеровской области. Если проводить грамотную миграционную политику, то можно компенсировать естественную убыль экономически активного населе-

ния и постепенный его увеличить, в соответствии с темпами экономического роста региона, что поспособствует улучшению социально-экономического развития Кемеровской области.

Список литературы

1. Информационно-аналитическая записка к отчету о деятельности полиции ГУ МВД России по Кемеровской области в 2015 году [Электронный ресурс] // Главное управление МВД России по Кемеровской области URL: <https://42.xn--b1aew.xn--p1ai/document/7359764> (дата обращения 12.11.2016).
2. Гроздь гнева [Электронный ресурс] // Рейтинг межэтнической напряженности в регионах России URL: http://www.audit-it.ru/inform/zarplata/index.php?id_region=149 (дата обращения 12.11.2016).
3. Об утверждении государственной программы Кемеровской области «Оказание содействия добровольному переселению в Кемеровскую область соотечественников, проживающих за рубежом» на 2016 – 2020 годы (с изменениями на: 28.12.2016) [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации URL: <http://docs.cntd.ru/document/432848462> (дата обращения 13.11.2016).
4. КОЛЛЕГИЯ АДМИНИСТРАЦИИ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 30.08.2013 №362 г. Кемерово: Об утверждении адресной целевой программы «Оказание содействия добровольному переселению в Кемеровскую область соотечественников, проживающих за рубежом» на 2013 – 2015 годы.
5. К 2030 году население России может вырасти до 150 млн. человек [Электронный ресурс] // Национальный исследовательский университет Высшей школы экономики URL: <https://iq.hse.ru/news/177666200.html> (дата обращения 13.11.2016).
6. Регионы России. Социально-экономические показатели [Электронный ресурс] // Росстат URL: http://www.gks.ru/bgd/regl/b16_14p/Main.htm (дата обращения 13.11.2016).