

УДК 351

ОСОБЕННОСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ МНОГОДЕТНЫМ СЕМЬЯМ НА ТЕРРИТОРИИ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Тимакова А. А., студентка гр. МУмз-161, I курс
Научный руководитель: Шебукова А.С., доцент, к.т.н.
Кузбасский государственный технический университет
имени Т.Ф. Горбачева
г. Кемерово

Главной задачей государства является забота о своем население, т.е. обеспечение социальных гарантий, достойного уровня и качества жизни всех граждан страны. Повышение качества жизни населения можно оценить по уровню развития социальной сферы услуг, именно в сфере жилищного обслуживания в наибольшей мере проявляются социальные отношения, которые связаны со структурой и с жизнью общества в целом [8, 9, 11].

По данным государственной статистики, в России проживает около 50 млн. семей, из них многодетных – около 2 млн. Кроме того, каждый год это количество увеличивается на 120 тыс. [7]. В большинстве регионов РФ к категории многодетных семей относят граждан, состоящих в законном браке и родивших или усыновивших трех и более детей [1].

Многодетные граждане в качестве государственной помощи, могут претендовать на получение следующих льгот и уступок в России и в Кемеровской области в частности:

1. Компенсация на оплату услуг ЖКХ в установленном размере или равное возмещение для жителей частного сектора.
2. Возможность бесплатного посещения музея или другого культурного мероприятия один раз в месяц.
3. Содействие в трудоустройстве родителей из многодетных семей на основании региональных указов.
4. Право первоочередного оформления детей в дошкольные и образовательные учебные заведения.
5. Безвозмездный отпуск медикаментов для детей в возрасте до 6 лет.
6. Бесплатное питание и снабжение необходимыми предметами и одеждой за счет бюджетов образовательных учреждений.
7. Предоставление земельных участков многодетным семьям, отвечающим необходимым условиям или на определенные цели.

За последние годы вопрос улучшения жилищных условий многодетных семей остается актуальным. Одним из способов его решения является предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства [9, 11].

Президентом был высказан ряд предложений по поддержке многодетных семей, в частности, поручил правительству РФ разработать порядок единовременного предоставления на безвозмездной основе земельных участков для индивидуального жилищного строительства или дачи семьям при рождении третьего или последующего ребенка.

Так, шесть лет назад, Президентом Российской Федерации Д. А. Медведевым был подписан законопроект «О содействии развитию жилищного строительства» (№ 138 ФЗ, от 14.06.2011) в рамках программы государственной поддержки многодетных семей на 2011-2016 годы [4]. На данный момент программа продолжает действовать. Благодаря этому закону, граждане, воспитывающие трех (включительно) и более несовершеннолетних детей, получили возможность приобрести бесплатные земельные участки, которые могут использовать для индивидуального жилищного строительства, садоводства и прочих целей [3, 4].

Во исполнение данного закона, впоследствии были приняты ряд законодательных актов и инструкций, регулирующих порядок предоставления земельных участков данной категории граждан. Одним из таких документов является Приказ Минрегионразвития РФ от 09.09.2013 №372 «Об утверждении методических рекомендаций субъектам РФ по порядку и случаям бесплатного предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей» [5]. Этот закон также дополняет Земельный кодекс РФ [2], т.к. ранее такой возможности для граждан в законодательстве предусмотрено не было. Закон разъясняет, как и какие органы и учреждения должны осуществлять государственный кадастровый учет в связи с образованием земельных участков Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства [3].

Однако, с 01. 03. 2015 года эта глава в Земельном кодексе утратила силу (после внесения масштабных изменений в ЗК РФ) [2]. Таким образом, на сегодняшний день возможность получения многодетными семьями земель и порядок их предоставления устанавливается на региональном уровне. Решениями органов власти субъектов страны могут приниматься дополнительные требования для получения земельных участков, в том числе требование о постановке лиц на учет как нуждающихся в жилых помещениях. Федеральный закон поясняет, что порядок предоставления и условия определяются муниципальными органами власти [4].

Земельный участок не выделяется в случаях, если есть лишение родительских прав, либо кто-то из членов семьи находится на полном содержании государства или местных властей. На получение земли могут так же претендовать матери и отцы, воспитывающие детей в одиночку. Право владения земельным участком распределяется одинаково между всеми членами семьи. Площадь определяется муниципальными властями и регламентируется местными законами. Размер участка в среднем, на который может рассчитывать семья, в разных регионах различна и составляет от 6 до 15 соток. В некоторых регионах размер надела зависит от количества детей и даты рождения.

В соответствии с упомянутыми Законами [2-4], субъектам РФ рекомендовано установить случаи и порядок предоставления гражданам, земельных участков для любых целей удовлетворения личных потребностей многодетных семей на земельном участке, не связанных с ведением предпринимательской деятельности (садоводство, огородничество, ведения личного подсобного хозяйства или дачного строительства, индивидуального жилищного строительства, с установлением особенностей для каждой из указанных целей) [4].

В общих случаях в качества таких оснований выступают следующие условия [2]:

- претендовать на получение соответствующего земельного участка могут граждане, являющиеся родителями (лица, состоящие в зарегистрированном браке) в семье, имеющей трех или более детей, в том числе усыновленных (удочеренных), либо один из родителей в неполной семье, имеющей трех и более детей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятые на учет по месту жительства;

- ранее указанным гражданам не предоставлялись бесплатно земельные участки;

- иные условия, по усмотрению субъектов РФ, например, проживание граждан на территории субъекта РФ в течение определенного периода, отсутствие сделок по отчуждению земельных участков, отсутствие в собственности другого земельного участка и пр.

Многодетной семье для того, чтобы воспользоваться своим правом на бесплатное выделение земли, необходимо обратиться в орган распоряжения по месту жительства, написать соответствующее заявление и приложить к нему необходимые документы [5].

Порядок распределения земельных участков для многодетных семей определяется также местными властями [5]. Благодаря этому предоставление участков происходит с учетом специфики того или иного региона России [11].

После подачи заявления, орган распоряжения должен будет принять решение о постановке многодетной семьи на учет либо об отказе в процедуре. Срок принятия решений зависит от региона. Федеральный закон обязывает муниципальные службы давать ответ в 30-дневный срок [4].

В некоторых случаях местные органы принимают решение не выделять участок. Отрицательный ответ на предоставление участка для многодетной семьи может быть связан с ее переездом в другой регион, или другими изменениями в паспортных данных кого-либо из родителей [5].

При получении государственной услуги могут возникнуть проблемы и особенности соблюдения закона в разных регионах России.

При постановке на учет многодетной семье присваивается порядковый номер и ее включают в очередь на получение земли. Федеральный закон говорит о сроке равном год, чтобы они обеспечили семью участком [3,4].

Например, в 2013 году было принято постановление «О полномочиях территориальных органов исполнительной власти» [6]. Согласно этому

документу местные органы распоряжения лишаются права на распределение дачного и садового хозяйствования. Таким образом, получается, что федеральные власти принимают закон и перекладывают ответственность за его исполнение на местные власти. В то же время, непосредственно исполнением, то есть предоставлением земельного участка, занимаются муниципальные органы власти, которые согласно постановлению, упомянутому выше, не имеют права заниматься подобной деятельностью [6].

Таким образом, получается, что каждый орган уровня управления перекладывает ответственность на нижестоящие. В итоге – найти виноватых в сложившейся ситуации достаточно трудно. В 2015-2016 году программа, гарантирующая обеспечение бесплатными участками многодетных семей должна была подойти к концу, но, она действует и по сей день. Даже после принятия поправок и продления программы путаница в трактовании документов и слабость во взаимодействии органов власти субъектов России и органов местного самоуправления сохранилась. Хотя, многодетные семьи после длительного времени ожидания все же получают земельные наделы, положенные по закону.

Ситуация с количеством свободной земли по регионам различается. Например, в одних областях муниципальные службы могут и в месячный срок выделить участок. В то время как в перенаселенных городах федерального значения Москве, Санкт-Петербурге, по последним данным, закон вообще не выполняется [7].

В некоторых регионах предоставление земли на указанных условиях приостанавливается из-за недостатка свободной территории, а пустующие земли зачастую непригодны для жизнедеятельности и находятся далеко от объектов инфраструктуры. С учетом роста рождаемости в стране проблема будет только обостряться, так как законы регулирующие предоставление земельных участков есть, а собственно земли, соответствующей требованиям для предоставления многодетным семьям – нет.

Соответственно, в таких условиях, денежные выплаты выглядят единственным способом решить данный вопрос. И такой законопроект находится на рассмотрении. Скорее всего, предположительно, сумма должна быть такой, чтобы позволить семьям купить участок. Это затратно для бюджетов различных регионов, однако, может оказаться соразмерно тому, сколько город бы тратил на инженерное обустройство территорий, предоставляемых многодетным. Законопроект о предоставлении земли многодетным семьям в 2017 году должен предусматривать создание некоего фонда, ответственного за принятие заявлений, их оформление и предоставление определенных услуг в области снабжения жильем. Эта структура должна быть внедрена на праве общей долевой собственности в ряды строительных кооперативов, возводящих новостройки. Поэтому граждане, не получившие землю, смогут приобрести право на собственную квартиру, выделяемую за счет средств самих строительных компаний.

Список литературы:

1. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 30.12.2015).
2. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017).
3. Федеральный закон от 14.06.2011 № 138-ФЗ (ред. от 23.06.2014) «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О содействии развитию жилищного строительства» и Земельный кодекс Российской Федерации».
4. Федеральный закон от 24.07.2008 № 161-ФЗ (ред. от 28.12.2010) «О содействии развитию жилищного строительства».
5. Приказ Минрегиона России от 09.09.2013 № 372 «Об утверждении методических рекомендаций субъектам Российской Федерации по порядку и случаям бесплатного предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей».
6. Письмо Минэкономразвития РФ от 21.06.2011 № 12702-АЛ/Д08 «О распространении норм Постановления Правительства Российской Федерации от 26 июля 2010 г. № 537 «О порядке осуществления федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя федерального государственного учреждения» на органы государственной власти (их территориальные органы)».
7. Официальный сайт федеральной службы государственной статистики. – Режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/demography
8. Шебукова, А. С. Некоторые аспекты развития сервисного государства // Учим управлять и учимся управлять. Сборник научных статей, посвященный 65- летию КузГТУ 15-летию кафедры ГиМУ. Министерство образования и науки Российской Федерации, Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева; редакционная коллегия: П.Д. Косинский, С.А. Дочкин. Кемерово, 2015. – С. 11.
9. Потемкина, К. П. О реализации федеральной целевой программы «Жилище» / К. П. Потемкина, А. С. Шебукова // Инновационный конвент "Кузбасс: образование, наука, инновации". – 2014. – С. 238-241.
10. Шебукова, А.С. Некоторые аспекты развития экономики Сибири // В сборнике: Безопасность жизнедеятельности предприятий в промышленно развитых регионах Материалы X Международная научно-практическая конференция. – 2013. – С. 271-277.
11. Шебукова, А.С. Региональная политика современной России: проблемы, тенденции и перспективы развития // Инновации в государственном и муниципальном управлении: опыт решения экономических проблем. – Министерство образования и науки Российской Федерации; ФГА ОУВО «Национальный исследовательский Томский государственный университет»; Администрация Томской области. – 2014. – С. 219-227.