

УДК 35.078.4

**СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ: СОВРЕМЕННАЯ
СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО
УПРАВЛЕНИЯ**

Сынах Е., студента магистратуры гр. МУмоз- 161, 1 курс
Научный руководитель: Заруба Н.А., д. социолог. н., профессор.
Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф.
Горбачева, г. Кемерово.

В современной России период реформ и перемен, начавшийся в 90-х годах 20 века, активно продолжается во всех сферах социально-экономической жизни страны. Это способствует активному росту многих социально незащищенных слоев населения: безработных, беженцев и вынужденных переселенцев и других, не защищённых и уязвимых групп (детей-сирот, инвалидов, социальных сирот и т.д.).

В соответствие с Конституцией (1993г.), Российская Федерация провозглашена социальным государством, наиболее характерные черты которого отражаются в осуществляемой государством социальной политике. Согласно ст. 7 Конституции РФ, социальная государственная политика направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека [3, С.4-6].

В связи с этим, социальная защита населения – это защита от рисков на основе всестороннего содействия человеку, прежде всего, со стороны самого государства в решении разного рода проблем на протяжении всей его жизни [1,2,4 и др.], такое понимание приобретает ключевое значение, для проводимой в России социальной политики. Сущность социальной политики российского государства заключается в реализации важнейшей функции государства, которая состоит в создании условий, обеспечивающих каждому члену общества реализацию его потребностей с учетом одобряемой обществом системы ценностей [3, С.253-274]. Поэтому сфера практического осуществления РФ социальной государственной политики – это человек, который выступает как ее цель, предмет и субъект.

Особое значение в реализации социальной государственной политики занимает организация социальной защиты населения на муниципальном уровне. Это обусловлено, во-первых, тем, что к проблеме бедности населения ближе всего находятся именно муниципальные органы власти, поэтому социальную помощь, которую реально получают граждане, а не только федеральные обязательства, но и муниципальное участие. Во-вторых, реформы системы социальной защиты и на федеральном, и на местном уровне должны исходить из реально существующей системы организации социальных служб на местах. В-третьих, знание местной практики позволит более точно определить содержание программы реформ, а также учесть

реальные возможности муниципалитетов по ее реализации. Наконец, помимо государственных программ социальной помощи, местные администрации используют любую возможность привлечения подрядчиков для оказания социальных услуг на конкурсной основе, особенно из растущего сектора некоммерческих организаций. Установлено, что реализуется социальная защита граждан, во-первых, за счет федерального и местных бюджетов, а, во-вторых, - это привлечение специально создаваемых негосударственных фондов социальной поддержки населения. Важным аспектом в изучаемой проблеме является определение основных принципов социальной защиты населения. Большинство исследователей в качестве основных выделяют следующие: обеспечение прав и свобод личности, принципы гуманности и социальной справедливости, а также адресности и комплексности. [3, С.29-41].

Основными цели социальной защиты населения, по мнению многих исследователей, в современных условиях являются:

- 1) *поддержка в экстремальных условиях на основе оказания материальной помощи населению;*
- 2) *борьба и избавление от абсолютной нищеты граждан страны;*
- 3) *адаптация к рыночной экономике социально уязвимых групп населения* [3, С.316-321].

В соответствии с научно-практическими документами современная система социальной защиты населения в РФ включает в себя:

- а) *социальную поддержку (помощь);*
- б) *социальное страхование;*
- в) *социальное обеспечение.*

Социальная помощь осуществляется в денежной или натуральной форме, а также может быть в виде услуг или льгот: социальных, медико-социальных, социально-экономических, социально-бытовых, социально-психологических, социально-педагогических. Возможна и иная поддержка, в виде денежных выплат (компенсации, субсидии, социальных пособий и иных выплат) или натуральной помощи (продукты питания, обувь, медикаменты, одежда, топливо и другие виды натуральной помощи) [3, С.25-31].

Социальное страхование - представляет собой систему государственных мер, направленных на компенсацию или минимизацию последствий изменения материального и (или) социального положения работающих граждан. Это может возникнуть вследствие признания людей безработными, получения трудового увечья (и, как следствие, инвалидности) или профессионального заболевания, болезни, травмы, беременности и родов, потери кормильца, а также наступления старости и необходимости получения медицинской помощи, санаторно-курортного лечения и др.

В настоящее время в РФ осуществляются следующие виды обязательного государственного социального страхования: пенсионное

страхование; социальное страхование на случай временной нетрудоспособности; социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; медицинское страхование [3, С.34-36].

Социальное обеспечение - это система государственных правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию или минимизацию последствий изменения материального и(или) социального положения граждан, а в случаях, предусмотренных законодательством РФ, иных категорий физических лиц вследствие наступления обстоятельств, признаваемых государством социально значимыми (страховые риски) [3, С.3-5].

Представленная краткая характеристика государственной системы социальной защиты позволяет представить её важность и значимость практически для всех граждан РФ. Кроме того, она способствует пониманию того, что в рыночных условиях экономики данная система выживает, как выживает большинство населения РФ. Следовательно, в качестве пути её совершенствования может быть рассмотрено повышение роли управления данной системы, как на государственном, так и на муниципальном уровне.

Изучение проблемы совершенствования управления современной системой социальной защиты на государственном и муниципальном уровне позволило нам определить его основные направления.

1. Создание эффективной организации социальной защиты детей, детства и отрочества в новых социально-экономических условиях. Рост проблем в государстве в вопросах детства свидетельствует о том, что меры в этом направлении принимаются, но они не достаточно эффективны.

Важно подчеркнуть, что социальная защита детей и подростков на современном этапе, в целом, согласуется с реализуемой государством политикой в области детства, согласно которой этот период жизни человека признается важнейшим этапом, в связи, с чем необходимо делать все, чтобы подготовить их к полноценной жизни.

Но, не смотря на то, что социальная защита детей и подростков характеризуется многоаспектностью и затрагивает различные сферы их жизнедеятельности, а также является приоритетным направлением, работа с детьми и подростками, имеющими ту или иную степень социальной дезадаптации, осуществляется не достаточно эффективно. Всё-таки многие из них приходят на улицу, к наркотикам, проституции, что свидетельствует о том, что нужен иной подход, научно обоснованный и профессионально осуществлённый в новых экономических условиях. [3, С.432-450].

Думается, что многолетняя практика создания специализированных учреждений для несовершеннолетних, которая и раньше не привлекала внимание властей, сегодня уже изжила себя окончательно., Дети, брошенные семьей и школой, как правило, интересовали только правоохранительные органы. Более того, в нарушение международных правовых норм, дети и подростки, даже не совершившие правонарушений,

нередко прибывали в приемниках-распределителях органов внутренних дел, ожидая направления в детские учреждения интернатного типа, которые мало чем отличаются, как правило, от закрытых учреждений и вызывают в обществе острую критику.

2. Организация адаптивной системы социальной защиты трудоспособного населения, призвана создавать условия, обеспечивающие баланс прав, обязанностей и интересов граждан с учётом его возможностей и особенностей [1,2, 4 и др.].

Если человек может реализовать свою способность к экономической независимости, при этом, не ущемляя интересы сограждан и участвуя в социальном вспомоществовании нуждающимся, то это делает общество разумным и гуманным. [3, С.346-350].

Труд, его вознаграждение и, как результат, денежные сбережения, приобретенные ценные бумаги и недвижимость могут и должны стать основными источниками доходов и социального благополучия человека. Человек труда должен быть уверен, что самые сложные жизненные ситуации - болезнь, временный период безработицы либо другие проблемы, ущемляющие его экономическую самостоятельность и социальное благополучие, будут преодолены, если он приложит собственные усилия, поскольку для этого в стране есть все условия. Организация социальной защиты трудоспособного населения должна предусматривать адаптивные механизмы, обеспечивающие гражданам РФ защиту от различных социальных рисков.

3. Организация гуманной системы социальной защиты нетрудоспособных граждан, которая должна быть нацелена на гармоничные основы различных сфер жизни этих людей. Каждый человек нетрудоспособного возраста должен как можно дольше сохранять желание и возможность проживать в семье, активно участвовать в экономическом, политическом, культурном развитии общества, пользоваться всеми его благами и, по возможности, их приумножать.

Социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов – это деятельность по удовлетворению их потребностей в социальных услугах, которая включает в себя совокупность социальных услуг (уход, организация питания, содействие в получении медицинской, правовой, социально-психологической и натуральных видов помощи в профессиональной подготовке, трудоустройстве, организации досуга; содействие в организации ритуальных услуг и другие, которые предоставляются гражданам пожилого возраста и инвалидам на дому или в учреждениях социального обслуживания независимо от форм собственности.

4. Организация гибкой социальной защиты семьи, которая должна обеспечивать эффективную профилактику социальных рисков, препятствующих сохранению института семьи; проживанию в семье ее членов, страдающих ограничениями жизнедеятельности; реализации мер по обеспечению трудящихся с семейными обязанностями такими условиями занятости, которые бы позволяли им совмещать семейные и

профессиональные обязанности; развитию и оказанию содействия государственных и иных форм собственности учреждениям и службам по уходу за детьми и помощи семье и многое другое. Социальная защита семьи представляет собой развивающееся направление социальной защиты, так как именно в семье находят отражение все социальные проблемы, характерные для современного российского общества.

Таким образом, на основе анализа научно-теоретических источников, нами определено, что необходимость совершенствования системы социальной защиты населения вызвана, прежде всего, переходом к рыночным отношениям в обществе.

Список литературы.

1. Заруба Н.А. О повышении роли вуза в социальном самоопределении студентов. /Профессиональное образование в России и за рубежом. 2016. № 3 (23). С. 30-35.
2. Заруба Н.А. Инновационный менеджмент в сфере муниципального управления: проблемы и пути решения./ В сборнике: Учим управлять и учимся управлять второй сборник научных статей. Составление и научное редактирование: Н.А. Заруба, Н.Н. Егорова. 2016. С. 7-19.
3. Чиркин В.Е. Государственное и муниципальное управление: Учебник. — М.:Юристъ,2003 .-320с.
4. Шпак Л.Л., Заруба Н.А. Деадаптация в контексте повседневной жизни. / Кемерово, 2009./ - 446 С.