

УДК 342.53

НЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ НЕКОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ

И.И. Никифорова, магистрант гр. МУмоз-162, 1 курс
Научный руководитель: Э. Н. Вольфсон, к. ф. н, доцент
профессор кафедры государственного и муниципального управления
Кузбасский государственный технический университет
имени Т.Ф. Горбачева
г Кемерово

Российская Федерация – государство, занимающее стратегически значимое геополитическое положение, обладающее огромной территорией, хранящей в своих недрах значительные запасы природных ресурсов. Это государство, которое играет весомую роль в разработке стратегических подходов к решению как общемировых проблем, так и внутри-государственных. При этом для выработки решений внутренних проблем все более активно привлекаются общественные объединения, негосударственные, неправительственные некоммерческие организации (далее НКО) и другие субъекты гражданского общества. Их представители все чаще становятся участниками обсуждения и выработки социально-экономических и политических решений различного уровня, в том числе и государственного, внесения изменений в законодательство РФ, инициаторами законопроектов, новых управленческих решений [1].

Общественные организации имеют право делегировать своих членов в государственные органы управления и органы местного самоуправления. Это дает право решать ряд вопросов, касающихся выдвижения и обсуждения законодательных инициатив, совместно. Деятельность некоммерческих организаций повышает ответственность и действенность работы органов государственной власти. Выполняя посредническую функцию, НКО способны наиболее эффективно доводить до сведения государственных органов запросы и предложения населения.

Как показывает статистика, каждая пятая регистрируемая некоммерческая организация в заявлении о регистрации указывает, что собирается вести деятельность, направленную на «содействие развитию демократии». Это способствует тому, что совместная работа НКО и органов государственной власти формирует благоприятные условия для развития гражданского общества. Это также дает возможность населению выявлять и решать большее количество проблем, одновременно приобретать практические навыки и умения вести диалог с представителями органов власти и управления, нахождения компромиссов при решении сложных социально-экономических проблем, выступать гарантом прозрачного диалога.

Становление гражданского общества в РФ по-прежнему остается одной из первоочередных задач. НКО, как важнейший элемент гражданского общества, формируют общественное мнение и представляют сферу взаимодействия интересов личности, социальных групп и государства, которая поддерживается процессами самоорганизации, реализующимися в местном самоуправлении.

Государство, являясь важнейшей частью политической системы общества, создает условия и поддерживает социально ориентированную деятельность НКО. Это отражается в предоставлении конституционного права гражданам на объединение в общественные организации, и создании необходимых организационных условий для успешного функционирования, а также определении правового положения НКО, охране при необходимости их деятельности. Все это способствует стабильности общественной жизни, установлению в обществе режима реальной демократии [3].

Базой для формирования НКО служат Федеральный Закон «Об общественных объединениях» от 19 мая 1995 г. [4], Федеральный Закон «О некоммерческих организациях» от 12 января 1995 г. [5]. Их либеральность – в праве необязательной государственной регистрации НКО, а высшее достижение – запрет государственным органам выступать учредителями общественных объединений, что препятствует управлению ими. Это говорит о том, что государство реализует демократические принципы в отношении НКО, создаваемых по инициативе заинтересованных людей, и стимулирует их участия в управлении делами государства. Законодательство РФ допускает реализацию конституционного права граждан на создание и участие в деятельности НКО, в использование политических свобод.

На современном этапе развитию деятельности НКО уделяется довольно большое внимание на федеральном, региональном и местном уровнях. Они становятся эффективным партнером органов государственной власти и органов местного самоуправления в осуществлении социальной политики. Об этом говорит то, что в концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 г. развитие НКО в сфере оказания социальных услуг относится к приоритетным направлениям.

В ежегодном Послании Президента Федеральному собранию на 2016 г. говорится о запуске социальной программы президентских грантов для поддержки НКО, работающих в малых городах и селах. Некоммерческим организациям, зарекомендовавшие себя как безукоризненные партнеры государства, будет установлен правовой статус «некоммерческая организация – исполнитель общественно полезных услуг» и предоставлен ряд льгот и преференций.

Таким образом, некоммерческий сектор находится в зоне особого внимания со стороны высшего руководства страны, приоритетные направления развития некоммерческих организаций закреплены в стратегических документах страны, однако НКО в процессе своей деятельности встречаются со множеством проблем.

Выступая на гражданском форуме, В. В. Путин отметил, «что сотрудничество государства и гражданского общества (в частности НКО) развивается достаточно динамично».

Тем не менее, на сегодняшний день власти подвергаются критике за невнимание и игнорирование интересов, запросов и потребностей граждан, гражданских институтов. Особое внимание обращается на наличие проблем в государственном управлении, а именно на незавершенность формирования законодательства, и на то, что в действующем правовом поле имеются нормы, требующие уточнения и доработок.

Например, это касается законодательного закрепления сущности определения термина «политическая деятельность» в отношении некоммерческих организаций. Участники общероссийского гражданского форума, состоявшегося в январе 2015 года, предлагали характеризовать политическую деятельность как борьбу за власть, определить критерии, по которым общественные объединения могут быть отнесены к политическим организациям [2].

Таким образом, можно отметить, что участие НКО как разновидности гражданских институтов в политике, государственном управлении для большинства из них определяется уставными положениями. На наш взгляд, политика не сводится только к борьбе за власть. Есть и другие немаловажные аспекты. Например, это средство реализации представлений политического субъекта о будущем своей страны, своего народа, государства и общества, а, следовательно, не всякое участие НКО в политике и государственном управлении надо рассматривать как политическую деятельность в ее понимании как борьба за власть. Речь должна идти о возможности влиять на власть: доносить до нее интересы населения, осуществлять общественную экспертизу законопроектов, наконец, осуществлять общественный контроль за деятельностью органов власти и управления.

Президент РФ В.В. Путин поддержал выступления участников форума и предложил «дать более четкое определение политической деятельности НКО». К тому же он подчеркнул, что «деятельность НКО должна быть направлена на решение общенациональных задач – совершенствование политической, судебной и правоохранительной систем, а также на правозащитную деятельность».

Список литературы

1. Левкина Л. Л. Взаимодействие инновационных организационных структур сообществ НКО с государственными органами управления [Электронный ресурс] / Л.Л. Левкина // Вопросы управления. – 2016. – № 2(20). – С. 78 - 86. Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/article/n/vzaimodeystvie-innovatsionnyh-organizatsionnyh-struktur-soobschestv-nko-s-gosudarstvennymi-organami-upravleniya>
2. Михеев В. А. Институты гражданского общества в политике и государственном управлении [Электронный ресурс] / В. А. Михеев

// Власть. – 2015. – № 4. – С. 53 - 57. Режим доступа:
<http://cyberleninka.ru/article/n/instituty-grazhdanskogo-obschestva-v-politike-i-gosudarstvennom-upravlenii>

3. Фатеева С. В. Специфика Взаимодействия НКО и системы государственного и муниципального управления [Электронный ресурс] / С. В. Фатеева, О.С. Иванченко, С. А. Тихоновская // Гуманитарий Юга России. – 2016. – № 3. – С. 129. Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/article/n/spetsifika-vzaimodeystviya-obschestvennyh-organizatsiy-i-sistemy-gosudarstvennogo-i-munitsipalnogo-upravleniya>

4. Федеральный Закон «Об общественных объединениях» [Электронный ресурс] // Гарант.ру информационно-правовой портал. Режим доступа: <http://base.garant.ru/10164186/>

5. Федеральный закон «о некоммерческих организациях» [Электронный ресурс] // Гарант.ру информационно-правовой портал. Режим доступа: <http://base.garant.ru/10105879/>

