

УДК 352

РОЛЬ МУНИЦИПАЛЬНО-ЧАСТНОГО ПАРТЕНРСТВА В ПОВЫШЕНИИ КАЧЕСТВА КОММУНАЛЬНЫХ УСЛУГ НАСЕЛЕНИЮ

Коханый И.В. студент гр. МУмз -161, I курс
Научный руководитель: Вольфсон Э.Н., к.ф.н., доцент, профессор ка-
федры государственного и муниципального управления
Кузбасский государственный технический университет
имени Т.Ф. Горбачева
г. Кемерово

Коммунальному комплексу в настоящее время требуется активное внедрение самых разнообразны современных инноваций: управленческих, технологических, организационных для успешного функционирования в условиях реальной конкуренции. Все это может состояться при тесном взаимодействии государства и частного бизнеса, Этот союз способен стать движущей силой развития коммунальной отрасли. Под развитием мы понимаем не только институциональные перемены, но также повышение качества и надежности оказания коммунальных услуг, оптимизацию инфраструктуры и сокращение неэффективных срок частному капиталу части полномочий по оказанию услуг населению. Международный и российский опыт последних лет показал, что государственно-частное партнерство приводит к оптимизации затрат, что, в конечном счете, благотворно скажется на кошельках потребителей. В отношении коммунального хозяйства государственно-частное партнерство (далее ГЧП) может принести и уже принесло значительную пользу в процессе модернизации всех систем коммунальной инфраструктуры. Оно выгодно как властям (государственным или муниципальным), так и частному бизнесу. В то же время следует учитывать, что ГЧП не может и не должно рассматриваться в качестве единственно возможной формы взаимодействия всех заинтересованных сторон. Однако неоспоримым является тот факт, что при модернизации и развитии инфраструктуры в условиях недостатка финансовых средств государственно-частное партнерство выступает одним из наиболее современных механизмов решения разнообразных и сложных проблем, возникающих в коммунальной сфере. Успешное внедрение данного механизма требует, как правило, политической воли и последовательных действий со стороны органов власти, с одной стороны, а, с другой – значительных долгосрочных капиталовложений со стороны частного бизнеса. При этом необходимо ясно представлять себе, какие выгоды можно получить от ГЧП, как с его помощью сделать коммунальные услуги не только доступными для населения России, но и качественными. Когда мы говорим о задачах, которые необходимо решать в коммунальной сфере, следует учитывать, что согласно российскому законодательству это сфера ответственности

органов местного самоуправления, а органы местного самоуправления, согласно Конституции РФ, не входят в систему органов государственной власти.[1, ст.12]. Поэтому применительно к российским условиям корректней говорить о муниципально-частном партнерстве (далее МЧП), что мы и будем делать в данной статье. В коммунальной сфере МЧП является по своей природе партнерством между муниципальными органами власти и частным сектором (управляющими организациями, операторами и инвесторами) в целях эффективной эксплуатации, строительства или реконструкции объектов и систем коммунальной инфраструктуры. МЧП партнерство означает не только вовлечение частного капитала в финансирование инвестиционных проектов, но и привлечение знаний и управленческого опыта частного сектора для более эффективного, чем прежде, управления коммунальными системами в течение длительного времени. Таким образом, сущностью и главной целью МЧП является создание более эффективной системы, призванной удовлетворять социально-экономические потребности на территории муниципалитета. Следует при этом отметить, что привлечение в монопольную отрасль ориентированной на прибыль частной организации имманентно включает в себе наличие рисков и угроз. Английская пословица гласит, что «хуже монополии может быть только частная монополия». В связи с этим гораздо острее, чем если бы речь шла о деятельности муниципального предприятия, встает вопрос об уровне компетентности регулирующего органа муниципальной власти, который должен, с одной стороны, позволить коммунальному предприятию оставаться финансово устойчивым, а с другой – не позволять частному бизнесу изымать монопольную ренту.

Инвестиции в проекты развития и модернизации коммунальной инфраструктуры в большинстве стран мира, в том числе и в России, долгое время происходило, в первую очередь, из бюджетных ресурсов. В России, к сожалению, оно продолжается до сих пор. Но ограниченность бюджетных ресурсов, с одной стороны, и огромные инвестиционные потребности коммунального сектора, с другой, создают настоятельную необходимость в дополнительном привлечении в него внешних инвестиций, наиболее эффективными из которых являются частные источники. Значительную часть возмещение затрат на эти инвестиции можно переложить на потребителей производимой продукции. В условиях развитой конкуренции значительного повышения платежей можно избежать, компенсировав качеством предоставляемых услуг. Кроме того, в коммунальном секторе возможна реализация многих рентабельных инвестиционных проектов, связанных с повышением эффективности производства и сокращением непроизводительных затрат. Как показывает практика, реализуемые проекты зачастую вообще не влекут увеличения размера платежей потребителей, наоборот, в среднесрочной перспективе, они направлены на уменьшение этих платежей. Таким образом, привлечения частных инвестиций в коммунальный сектор снижает нагрузку на бюджет и, следовательно, приводит к высвобождению бюджетные средства, которые можно направить на другие социальные цели, например в сферу здравоохранения,

образования. Кроме снижения бюджетных расходов, использование эффективных схем МЧП способствует оптимизации системы инфраструктуры и снижению общих затрат на их развитие. Потенциальные преимущества МЧП в коммунальном секторе определяются:

- грамотными инженерными решениями в сочетании с эффективным управлением;

- акцентом, который делается на качестве обслуживания пользователей услуг:

- подходом, целью которого является минимизация общих затрат по инвестиционному проекту на весь срок его воплощения;

- эффективным использованием капитала, и получением дополнительных доходов, которые можно направлять на модернизацию производства.

В то же время проекты МЧП в коммунальном секторе практически всегда характеризуются высоким уровнем рисков [2, с.180], которые определяются следующими факторами;

- необходимостью вложения крупных финансовых средств в процессе реализации проектов;

- неопределенностью общего размера затрат на модернизацию и эксплуатацию коммунальных систем. Эта неопределенность возникает из-за того, что истинное состояние сетей, находящихся под землей, по большей части доподлинно не известно;

- неопределенностью размера будущих доходов. Схема создания партнерства основывается на сбалансированном распределении выявленных рисков и позволяет передать определенную их часть частному бизнесу. Передаются обычно те риски, которые частный бизнес способен контролировать лучше, чем его партнер по МЧП.

Таким образом, в рамках реализации конкретного договора органы муниципальной власти могут существенно сократить свои риски (хотя в ряде случаев целесообразно, чтобы некоторые из них они все же принимала и на себя). В итоге создание МЧП позволяет лучше оценить реальные затраты на реализацию проекта. Точная и объективная оценка стоимости проекта необходима и частной организации – исполнителю проекта для привлечения финансирования в виде собственных капиталов и займов. Такая оценка позволяет существенно снизить риски превышения сметы или ее заметного превышения по факту, которые часто имеют место при бюджетном финансировании проектов. Таким образом, связав частного партнера соответствующими обязательствами, можно с самого начала избежать недооценки необходимых затрат по проекту и одновременно точнее контролировать смету и сроки исполнения, так как частный оператор или инвестор имеют соответствующие обязательства, оформленные договором. Реальная стоимость проекта служит также отправной точкой при реализации последующих аналогичных проектов. Однако следует заметить, что более или менее точная оценка затрат и рисков возможна только в том случае, если муниципалитет будет проводить открытого, строго в рамках закона конкурса на право реализации проекта и

подписания соответствующего соглашения. Поскольку производимые коммунальными предприятиями товары и услуги являются жизненно необходимыми, у них нет близких заменителей, МЧП в коммунальной сфере неизбежно будет иметь и социальное измерение. Дело в том, что принцип МЧП основывается на том, что именно органы публичной власти несут ответственность за организацию предоставляемых гражданам услуг. Этому способствует сохранение муниципальной собственности на коммунальную инфраструктуру. Однако совсем не обязательно, чтобы органы муниципальной власти сами предоставляли услуги или отвечала за инвестиции, необходимые для их качественного предоставления. Действительно, благодаря МЧП, органы муниципальной власти могут освободиться от забот по непосредственному управлению процессом производства услуг населению (а в случае, например, концессии – и от забот по вложению инвестиций в соответствующие виды имущества), и сосредоточиться на регулировании отрасли (в том числе тарифном) и контроле за качеством предоставляемых услуг. Кстати, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ разработало методику совершенствования мониторинга концессий в жилищно-коммунальное хозяйство [3. С.7] А частный бизнес, для которого данная деятельность является профессиональной, будет искать пути ее оптимизации для обеспечения требуемого соотношения цены-качества. Для себя оптимальную, а для потребителей приемлемую цену. Высокое качество предоставления услуг для удовлетворения потребителей, а для бизнеса – признак конкурентоспособности. Ускоряя реализацию проектов в сфере инфраструктуры, МЧП содействует модернизации всей экономики страны, повышению доступности и качества услуг инфраструктуры, в том числе коммунальной, что, в свою очередь повышает инвестиционную привлекательность территорий. Вследствие этого появляются огромные косвенные выгоды для экономического развития муниципального образования. МЧП в данной сфере, формируя механизмы долгосрочного инвестирования с приемлемыми рисками, способствуют развитию местных финансовых рынков, и при должной государственной поддержке может выступать катализаторами развития и модернизации последних. К тому же, привлечение частного бизнеса к управлению коммунальными системами позволяет привлечь в эту сферу больше высококвалифицированных специалистов: управленцев, финансистов, инженеров Модернизация технологии и передача современного опыта управления, в свою очередь, благотворно отразится на местных предприятиях, участвующих в МЧП, будет способствовать повышению квалификации местного персонала. Как уже отмечалось, принятие на себя частными организациями ответственности за управление и инвестиции в модернизацию и развитие коммунальных систем, позволяет местным органам власти сосредоточить свои управленческие и бюджетные ресурсы на других секторах оказания услуг населению и на решении насущных социальных задач в целом. В то же время на основе мониторинга деятельности частного оператора органы власти могут лучше определить потребности в организации коммунального обслуживания и связанные с этим

расходы. Они могут выбрать оптимальный сценарий повышения качества предоставляемых услуг, предварительно оценив экономические, финансовые и социальные последствия его реализации. Привлечение частного сектора может решить и некоторые экологические проблемы. Быстрое развитие коммунальных служб (в первую очередь, систем канализации, очистных сооружений, объектов размещения коммунальных отходов) улучшает экологическую ситуацию на конкретной территории. К тому же в отношении целого ряда секторов коммунальной сферы взаимодействие с крупными компаниями, способными привлечь значительные инвестиции, позволяет получить доступ к самым современным экологически чистым технологиям. Такие организации могут и должны уделять серьезное внимание экологическим требованиям (шум, загрязнение и т.д.). Работа по созданию партнерства между муниципальной властью и частным бизнесом способствует поиску решений, обеспечивающих согласование экологических требований и требований к качеству услуг с экономическими возможностями бизнеса и возможностями потребителей заплатить за качественные услуги. Однако, как уже говорилось, с созданием МЧП могут быть сопряжены не только выгоды, но и определенные риски и угрозы. Во-первых, слабый контроль регулирующих органов может приводить, а зачастую уже и приводит к повышению платы за услуги ориентированными прежде всего на получение прибыли частными компаниями-операторами. Во-вторых, если для обеспечения окупаемости вложений, предусмотренных предложенной частным бизнесом или органами публичной власти инвестиционной программой, потребуется резкое увеличение тарифов, это может привести к финансовой недоступности соответствующих коммунальных услуг для отдельных слоев населения.

В-третьих, возможное банкротство коммерческой организации, управляющей коммунальной инфраструктурой, может иметь негативные социальные последствия для постоянных потребителей ее товаров и услуг, а также подорвать доверие населения к местным органам власти, принявшим решение о привлечении данной частной организации. А это чревато ростом недовольства населения, то есть появляются и политические риски.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.декабря 1993 года – Кемерово: Кузбассвуиздат, 2007. – 114 с.
2. Вольфсон Э.Н., Воробьев С.Ю. особенности инновационного менеджмента в управлении жилищно-коммунальным хозяйством. / Учим управлять и учимся управлять [Текст]: Третий сб. науч. ст. по материалам научно-практической конференции с международным участием/ Издательство: Кузбас. гос. технический ун-т им. Т. Ф. Горбачева; науч. ред. Н.А. Заруба, Н.Н. Егорова. – Кемерово, 2016. – 341 с
3. Информационный бюллетень МСУ // №10 (395)