

УДК 331.1

АНАЛИЗ ВЕТЕРИНАРНЫХ СЛУЖБ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ (НА ПРИМЕРЕ ОРЛОВСКОЙ И БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТЕЙ)

Комарова Карина Андреевна

аспирант кафедры менеджмента и государственного
управления

научный руководитель: Полянин А.В., д.э.н, профессор
ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и госу-
дарственной службы при Президенте РФ»

Организационная структура управления Государственной ветеринарной службы РФ отличается сложным устройством, главным образом, за счет включения в нее структурных подразделений, разделенных по территориальному признаку. В связи с этим, Государственная ветеринарная служба РФ в своем устройстве имеет федеральный, субъектовый, районный, муниципальный уровни управления. Нами будет приведена сравнительная характеристика организации ветеринарной службы на региональном уровне, в качестве объекта исследования выступают ветеринарные службы соседних субъектов – Орловской и Белгородской областей. Субъектовый уровень организации ветеринарной службы чаще представлен комитетами, департаментами, министерствами, управлениями ветеринарии.

Департамент сельского хозяйства Орловской области относится к региональным органам исполнительной власти, и в том числе организации, находящиеся в его ведомстве. По данным портала государственных услуг на территории Орловской области насчитывается 38 ветеринарных лабораторий и столько же станций по борьбе с болезнями животных. Сеть лечебно-профилактических учреждений представлена 6 ветеринарными лечебницами, 11 ветеринарными пунктами и 146 ветеринарными участками. Основными видами деятельности ветеринарной службы Орловской области являются следующие: 1. Регистрация предпринимателей, занимающихся ветеринарной деятельностью. 2. Контроль за работой специалистов в области ветеринарии. 3. Осуществление государственного ветеринарного надзора на уровне региона. 4. Оформление и выдача ветеринарных сопроводительных документов. 5. Предоставление бюджетными учреждениями Орловской области государственной помощи по оказанию ветеринарных услуг по профилактике, диагностике и ликвидации болезней, лечению животных, проведению ветеринарно-санитарных мероприятий, методической и консультативной помощи

бюджетным учреждениям, проведение лабораторно-диагностических исследований, осуществление ветеринарно-санитарной экспертизы подконтрольной продукции животного и растительного происхождения. [1]

Организационную структуру ветеринарной службы Орловской области отобразим на рисунке 1.

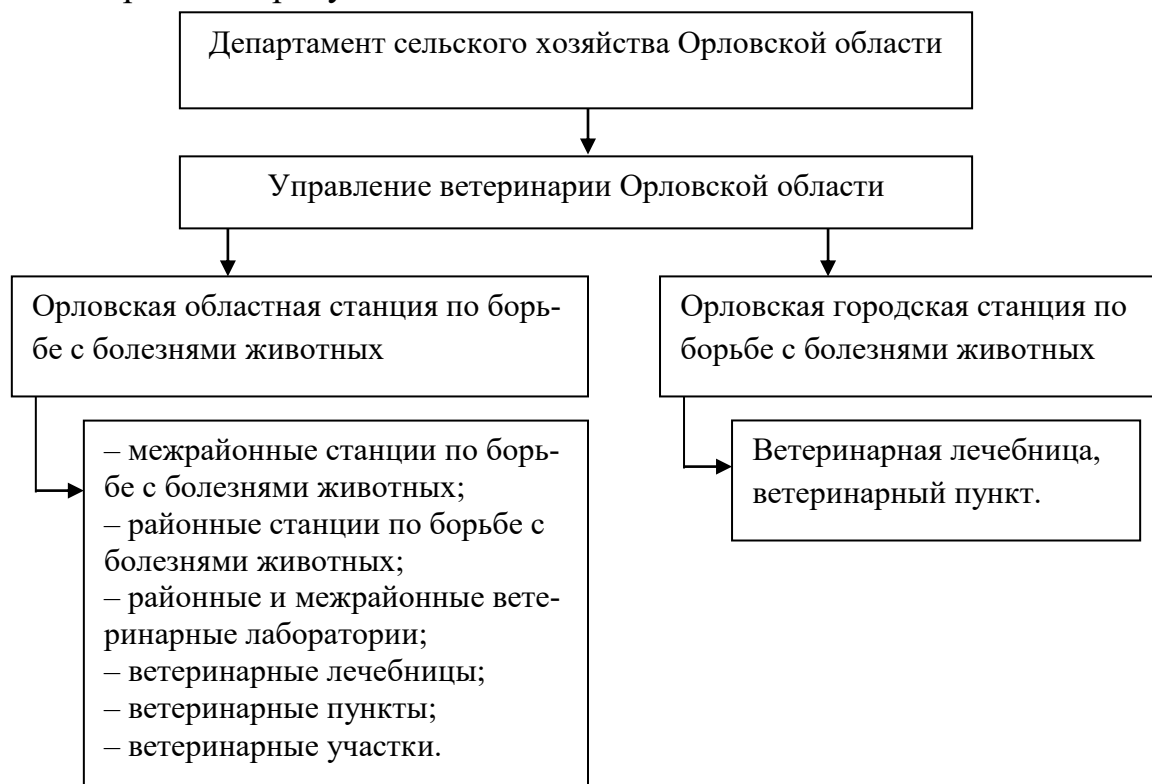


Рисунок 1. – Структура ветеринарной службы Орловской области

Мы видим, что представленная организационная структура управления носит линейный характер, где каждое нижестоящее звено находится в линейной зависимости от вышестоящего. Данная структура достаточно проста, в ней четко прослеживаются связи и зависимости, кроме того для каждого структурного подразделения понятны свои функции и задачи, а также ответственность.

В 1999 году на территории Белгородской области в самостоятельную службу было выделено управление ветеринарии Белгородской области. Управление представляет собой орган исполнительной власти, являющейся уполномоченным по вопросам ветеринарного и фитосанитарного надзора и включается в структуру государственной ветеринарной службы Российской Федерации.

Главными функциями по исполнению полномочий Российской Федерации, которые были переданы управлению являются установление и отмена ограничительных мероприятий (карантина) на территории области. [4] На территории региона в структуре ветеринарной службы выделяют следующие виды ветеринарных учреждений: 44 ветеринар-

ные станции (22 городских и 22 районных), 97 ветеринарных участков, участковые ветеринарные лечебницы в количестве 88 единиц, а также 30 лабораторий ветеринарно- санитарной экспертизы.

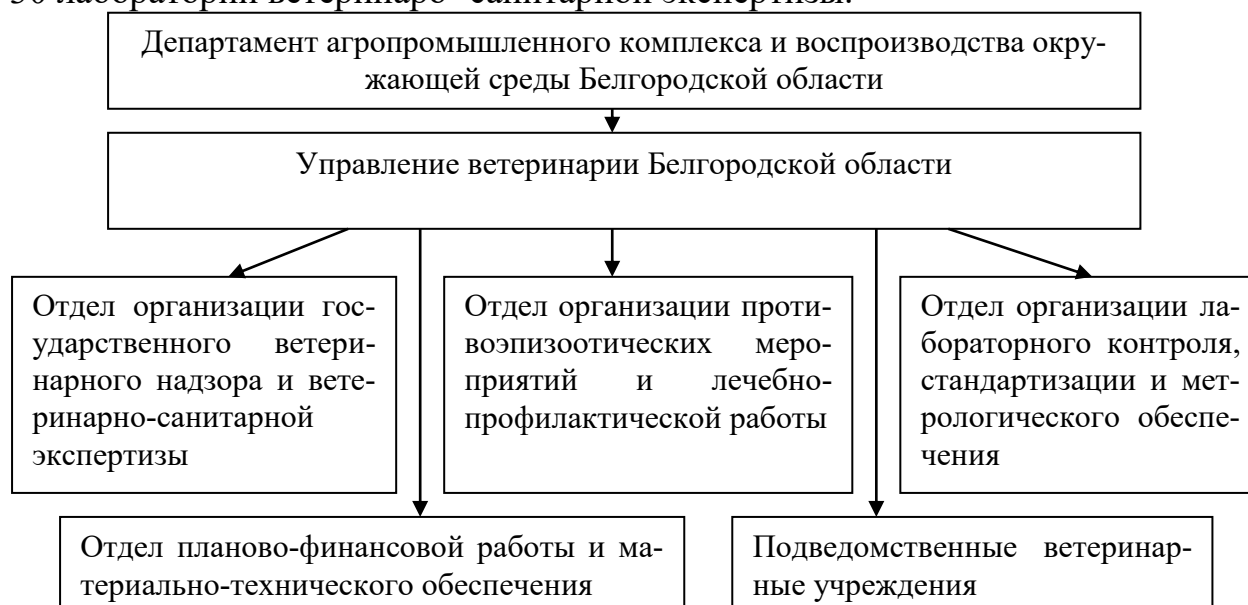


Рисунок 2. - Организационная структура ветеринарной службы Белгородской области

Среди регионов Российской Федерации в Орловской области количество ветеринарных учреждений составляет 174 единицы остается неизменным за период с 2013 – 2014 гг.

Таблица 1. – Динамика ветучреждений в регионах Центрального Федерального округа.

Субъект РФ	2013 г.	2014 г.	Отклонение, %
Орловская область	174	174	100,00
Белгородская область	222	224	100,90

Мы видим, что за анализируемый период число ветеринарных учреждений практически осталось без изменений в рассматриваемых субъектах.

Если анализировать виды ветучреждений в разрезе их доли среди общего числа, то структура ветеринарных учреждений ряда субъектов ЦФО представлена ниже.

Таблица 2. – Долевое распределение структурных подразделений ветеринарных учреждений регионов ЦФО, %.

Субъект РФ	Орловская	Белгородская
Лечебно – профилактические учреждения	69,8	75,9
Диагностические учреждения	4,3	6,7
Дезинфекционные отряды	0,0	0,0
Противоэпизоотические отделы	0,0	0,4
Лаборатории ВСЭ	11,5	12,2
Подразделения госветнадзора на предприя-	14,5	4,8

тиях по хранению, переработке и реализации продукции животного происхождения		
--	--	--

Ведущим регионом по числу лечебно – профилактических учреждений является Орловская область (69,8%), однако на территории данного региона отсутствуют дезинфекционные и противоэпизоотические отделы, в связи с этим полномочия по выполнению функций данных учреждений возложены на диагностические и лечебно – профилактические учреждения, поэтому и высоко процент таких организаций. Дезинфекционные отряды также отсутствуют в Белгородской области. Оснащенность регионов лабораториями ветеринарно – санитарной экспертизы в регионах варьируется в пределах от 10 до 12%. Наличие данного показателя находится в прямой зависимости от количества продовольственных рынков. По данным Россельхознадзора РФ все регионы, исключая Белгородскую область обеспечены лабораториями ветеринарно – санитарной экспертизы. В Орловской этот уровень превышен на 18 % соответственно, т.е. лаборатории загружены не на полную мощность. Выходом из сложившейся ситуации может послужить: либо ликвидация лишних единиц, либо загрузка лабораторий на полную мощность путем увеличения числа продовольственных рынков.

Одной из проблем функционирования ветеринарных служб регион является низкий уровень финансирования. Так собственных средств в бюджете Орловской области для осуществления модернизации ветеринарной службы недостаточно. С 2004 года финансирование ветеринарной службы взял на себя областной бюджет, но выделяемых средств не всегда хватало даже на текущий ремонт. Поэтому главная роль отводится государственной поддержке региона, которая должна осуществляться под строгим контролем.

Таблица 3. - Обеспеченности финансирования
ветеринарных служб, %

Показатель/ область	Орловская	Белгородская
Обеспеченность финансирования противоэпизоотических мероприятий	0,00	100,00
Обеспеченность финансирования капитального ремонта	0,00	100,00
Обеспеченность финансирования на приобретение приборов и оборудования вет. назначения	0,00	100,00

Мы видим, что по степени финансирования Орловская область находится в критическом состоянии, здесь отсутствует поддержка по всем рассматриваемым критериям. В противовес Белгородская область имеет 100 % покрытие финансовой потребности

Эффективность хозяйственной деятельности ветеринарной организации строится на стиле работы, основанном на непрерывном поиске различных возможностей, способности привлекать и использовать с целью решения обозначенных задач ресурсы из всего разнообразия возможных источников. Главным в менеджменте ветеринарной организации является выделение целей деятельности предприятия на краткосрочную и долгосрочную перспективы. Руководство путем определения целей происходит, основываясь на оценке перспективных возможностей организации и степени обеспеченности ресурсным потенциалом. При этом цели могут классифицироваться как на общие, так и на специфические. Общие цели являются отражением концепции развития ветеринарной организации, а специфические формулируются в рамках концепции в соответствии с основными видами деятельности ветеринарного предприятия.

Список литературы:

1.URL:http://www.gosuslugi.ru/pgu/stateStructure/5700000010000036862.html!_services

4. Постановление от 22 июля 2013 года №294 –пп «Об утверждении положения об управлении ветеринарии Белгородской области

5. Полянин А.В. Инновационный и экономический потенциалы регионов как приоритет конкурентоспособности в национальной экономике / Полянин А.В., Макарова Ю.В., Докукина И.А. // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2014. № 23. С. 17-26.

6. Полянин А.В. Формирование и оценка экономического роста региона / Полянин А.В. // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. 2011. № 1. С. 47-52.

7. Комарова К.А. Организационная структура управления ветеринарной службы Белгородской области/ Комарова К.А.// Новая наука: Теоретический и практический взгляд. 2016. № 6-1 (87). С. 148-150.