

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ (НА ПРИМЕРЕ ГОРОДА КЕМЕРОВО)

Злогоднюк А.В., студентка гр. МУ-МОЗ-161, I курс
Научный руководитель: Шебукова А.С., кандидат технических наук, доцент
кафедры государственного и муниципального управления
Кузбасский государственный технический университет
имени Т.Ф. Горбачева
г. Кемерово

В соответствии Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» ст. 16 п. 28 к вопросам местного значения городского округа относятся в частности «организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств»¹. Постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» «на каждом уровне единой системы создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи и оповещения органов управления и сил единой системы, системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и системы информирования населения о чрезвычайных ситуациях»². Постоянно действующим органом управления городского звена единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории областного центра Кузбасса является муниципальное бюджетное учреждение «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Кемерово» (далее – учреждение).

Учреждение создано на основании распоряжения Главы города Кемерово от 03.08.2007 № 3310 «О создании муниципального учреждения «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Кемерово».

Целью создания учреждения является реализация полномочий органов местного самоуправления в области гражданской обороны, защиты населения и

¹ Система ГАРАНТ: <http://base.garant.ru/186620/#ixzz4ccQV9T2f> [Электронный ресурс].

² Система ГАРАНТ: <http://base.garant.ru/186620/#ixzz4ccQV9T2f> [Электронный ресурс].

территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе, обеспечения безопасности людей на водных объектах, обеспечения пожарной безопасности, предупреждения чрезвычайных ситуаций муниципального характера и ликвидации их последствий³.

Тенденцией в системе управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям на муниципальном уровне является создание Системы-112. Это система обеспечения экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на территории города Кемерово. Система введена в эксплуатацию в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Ст. 11 п.2 пп. Л закона возлагает на органы местного самоуправления участие в создании, эксплуатации и развитии системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112"». Создание Системы-112 регламентируется ГОСТом Р22.7.01-2016 «Единая дежурно-диспетчерская служба». На первоначальном этапе возникла потребность в 9 операторах Системы-112. В связи тем, что бюджет муниципального образования города Кемерово является дотационным введение должностей операторов Системы-112 не возможно путем увеличения штатной численности бюджетных работников. Ввиду этого принято решение об оптимизации муниципального бюджетного учреждения «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Кемерово». В состав учреждения входит Единая дежурно-диспетчерская служба (ЕДДС). Единая дежурно-диспетчерская служба города Кемерово, являясь структурным подразделением учреждения, одновременно является структурным подразделением органа повседневного управления городского звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (ТП РСЧС). Проведение организационно-штатных мероприятий предполагает сокращение штатной численности работников за счет упразднения несвойственных функций, не относящихся к вопросам местного значения городского округа. К примеру, группа мониторинга и наблюдения за окружающей средой, входившая до 2017 года в состав учреждения была ликвидирована. Таким образом, численность бюджетных мест с введением должностей операторов Системы-112 не возрасла. Достаточное количество операторов возможно определить при непосредственном функционировании системы.

С целью изучения вопросов функционирования органов, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций, на территории Российской Федерации нами были проанализированы 8 муниципальных образований. Для сравнительного анализа выбраны следующие критерии:

- численность населения;

³ Официальный сайт муниципального бюджетного учреждения «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Кемерово» <http://гочс-кемерово.рф/test/index.php?id=82> [Электронный ресурс].

- форма собственности;
- численность органа специально уполномоченного на решение задач в области ГО и ЧС.

Данные приведены в таблице 1. Численность населения городов взята по данным Федеральной службы государственной статистики.

Таблица 1

Сравнительный анализ численности органов управления ГО и ЧС по городам Российской Федерации

№ п/п	Наименование муниципального образования	Численность населения (тыс. чел.)	Форма собственности	Численность органа специально уполномоченного на решение задач в области ГО и ЧС (чел.)	
				Всего	из них спасатели
1	город Южно-Сахалинск	194,0	МКУ «Управление ГОЧС	103	29
2	город Липецк	510,0	МКУ «Управление ГОЧС»	77	29
3	город Рязань	535,0	МКУ «Управление ГОЧС»	102	28
4	город Новокузнецк	551,0	МБУ «Управление по защите населения и территории»	127	37
5	город Кемерово	553,0	МБУ «Управление ГОЧС города Кемерово»	76	-
6	город Владивосток	607,0	Управление ГОЧС при администрации города	58	-
			МКУ «ЕДДС»	60	-
7	город Барнаул	636,0	МКУ «Управление ГОЧС»	121	22
8	город Ульяновск	622,0	МБУ «Управление	150	58

			ГО города Ульяновска»		
--	--	--	--------------------------	--	--

Как видно из таблицы, город Кемерово имеет один из минимальных показателей по штатной численности учреждения в отношении к численности населения муниципального образования. При численности населения равной 553 тыс. человек, штат учреждения составляет 76 работников. На рисунке 1 представлена организационная структура МБУ «УГОЧС г. Кемерово»



Рис.1. Организационная структура МБУ «УГОЧС г. Кемерово»

Система-112 призвана повысить оперативность реагирования на сообщения горожан о происшествиях, а также улучшить взаимодействие экстренных оперативных служб при оказании экстренной помощи населению при угрозах для жизни и здоровья. Это будет способствовать минимизации социально-экономического ущерба при чрезвычайных происшествиях и ситуациях.

С вводом в эксплуатацию системы-112 вызов экстренных оперативных служб будет обеспечен каждому пользователю услугам связи посредством набора номера (передано сообщение на номер), предназначенного для вызова соответствующей экстренной оперативной службы.

Система-112 позволит принимать сообщения о происшествиях по единому номеру «112». У специалистов будет возможность получения от оператора связи сведений о местонахождении лица и (или) абонентского устройства, с которого был осуществлен вызов (передано сообщение о происшествиях), а также иных данных, необходимых для обеспечения реагирования по вызову (сообщению о происшествиях). Технические возможности системы-112 позволят автоматически восстановить соединение с пользовательским (оконечным) оборудованием лица, обратившегося по номеру «112» в случае внезапного прерывания соединения.

Система-112 обеспечивает информационное взаимодействие органов повседневного управления городского звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - городское звено ТП РСЧС), в том числе единой дежурно-диспетчерских службы города Кемерово и дежурно-диспетчерских служб экстренных оперативных служб. Их перечень определен постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 года № 958 «О системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и включает:

- а) службы пожарной охраны;
- б) службы реагирования в чрезвычайных ситуациях;
- в) службы полиции;
- г) службы скорой медицинской помощи;
- д) аварийной службы газовой сети;
- е) службы «Антитеррор».

Система-112 функционирует в круглосуточном режиме и находится в постоянной готовности к организации экстренного реагирования на вызовы (сообщения о происшествиях).

Список литературы:

1. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Система ГАРАНТ: <http://base.garant.ru/186620/#ixzz4ccQV9T2f> [Электронный ресурс].
2. Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» // Система ГАРАНТ: <http://base.garant.ru/186620/#ixzz4ccQV9T2f> [Электронный ресурс].
3. Официальный сайт муниципального бюджетного учреждения «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Кемерово» <http://гочс-кемерово.рф/test/index.php?id=82> [Электронный ресурс].