

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ОРГАНИЗАЦИИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ (НА ПРИМЕРЕ ГОРОДА КЕМЕРОВО)

Злогоднюк А.В., студентка гр. МУ-МОЗ-161, I курс
Научный руководитель: Шебукова А. С., к. т. н.
Кузбасский государственный технический университет
имени Т.Ф. Горбачева
г. Кемерово

В соответствии Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» ст. 16 п. 28 к вопросам местного значения городского округа относятся в частности «организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств»[1]. Организация безопасного функционирования города является одним из факторов его стабильного экономического развития [4, 5].

Постановлением Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» «на каждом уровне единой системы создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи и оповещения органов управления и сил единой системы, системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и системы информирования населения о чрезвычайных ситуациях» [2]. Постоянно действующим органом управления городского звена единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории областного центра Кузбасса является муниципальное бюджетное учреждение «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Кемерово» (далее – учреждение).

Учреждение создано на основании распоряжения Главы города Кемерово от 03.08.2007 № 3310 «О создании муниципального учреждения «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Кемерово».

Целью создания учреждения является реализация полномочий органов местного самоуправления в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе, обеспечения безопасности людей на водных объектах, обеспечения пожарной безопасности,

предупреждения чрезвычайных ситуаций муниципального характера и ликвидации их последствий [3, 5].

Тенденцией в системе управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям на муниципальном уровне является создание Системы-112. Это система обеспечения экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на территории города Кемерово. Система введена в эксплуатацию в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Ст. 11 п.2 пп. закона возлагает на органы местного самоуправления участие в создании, эксплуатации и развитии системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112"».

Создание Системы-112 регламентируется ГОСТом Р22.7.01-2016 «Единая дежурно-диспетчерская служба». На первоначальном этапе возникла потребность в 9 операторах Системы-112. В связи тем, что бюджет муниципального образования города Кемерово является дотационным, введение должностей операторов Системы-112 не возможно путем увеличения штатной численности бюджетных работников. Ввиду этого принято решение об оптимизации муниципального бюджетного учреждения «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Кемерово».

В состав учреждения входит Единая дежурно-диспетчерская служба (ЕДДС). Единая дежурно-диспетчерская служба города Кемерово, являясь структурным подразделением учреждения, одновременно является структурным подразделением органа повседневного управления городского звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (ТП РСЧС). Проведение организационно-штатных мероприятий предполагает сокращение штатной численности работников за счет упразднения несвойственных функций, не относящихся к вопросам местного значения городского округа. К примеру, группа мониторинга и наблюдения за окружающей средой, входившая до 2017 года в состав учреждения была ликвидирована. Таким образом, численность бюджетных мест с введением должностей операторов не возросла. Достаточное количество операторов возможно определить при непосредственном функционировании системы.

С целью изучения вопросов функционирования органов, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций, на территории Российской Федерации были проанализированы 8 муниципальных образований. Для сравнительного анализа выбраны следующие критерии:

- численность населения;
- форма собственности;
- численность органа специально уполномоченного на решение задач в области ГО и ЧС.

Данные приведены в таблице 1. Численность населения городов взята по данным Федеральной службы государственной статистики.

Таблица 1. Сравнительный анализ численности органов управления ГО и ЧС по городам Российской Федерации

№ п/п	Наименование муниципального образования	Численность населения (тыс. чел.)	Форма собственности	Численность органа специально уполномоченного на решение задач в области ГО и ЧС (чел.)	
				Всего	из них спасатели
1	город Южно-Сахалинск	194,0	МКУ «Управление ГОЧС	103	29
2	город Липецк	510,0	МКУ «Управление ГОЧС»	77	29
3	город Рязань	535,0	МКУ «Управление ГОЧС»	102	28
4	город Новокузнецк	551,0	МБУ «Управление по защите населения и территории»	127	37
5	город Кемерово	553,0	МБУ «Управление ГОЧС города Кемерово»	76	-
6	город Владивосток	607,0	Управление ГОЧС при администрации города	58	-
			МКУ «ЕДДС»	60	-
7	город Барнаул	636,0	МКУ «Управление ГОЧС»	121	22
8	город Ульяновск	622,0	МБУ «Управление ГО города Ульяновска»	150	58

Анализ данных таблицы, показал, что город Кемерово имеет один из минимальных показателей по штатной численности учреждения, организующего и обеспечивающего гражданскую оборону, в отношении к численности населения муниципального образования. При численности населения равной 553 тыс. человек, штат учреждения составляет 76 работников. На рисунке 1 представлена организационная структура МБУ «УГОЧС г. Кемерово». Организационная структура имеет линейно-функциональное строение, что позволяет выделить отделы по выполняемым функциям, тем самым повысить эффективность производства.

Система-112 призвана повысить оперативность реагирования на сообщения горожан о происшествиях, а также улучшить взаимодействие экстренных оперативных служб при оказании экстренной помощи населению при угрозах для жизни и здоровья. Это будет способствовать минимизации социально-экономического ущерба при чрезвычайных происшествиях и ситуациях.

С вводом в эксплуатацию системы-112 вызов экстренных оперативных служб будет обеспечен каждому пользователю услугам связи посредством набора номера (передано сообщение на номер), предназначенного для вызова соответствующей экстренной оперативной службы.



Рис.1. Организационная структура МБУ «УГОЧС г. Кемерово»

Система-112 позволит принимать сообщения о происшествиях по единому номеру «112». У специалистов будет возможность получения от оператора связи сведений о местонахождении лица и (или) абонентского устройства, с которого был осуществлен вызов (передано сообщение о происшествиях), а также иных данных, необходимых для обеспечения реагирования по вызову (сообщению о происшествиях). Технические возможности системы-112 позволят автоматически восстановить соединение с пользовательским (оконечным) оборудованием лица, обратившегося по номеру «112» в случае внезапного прерывания соединения.

Система-112 обеспечивает информационное взаимодействие органов повседневного управления городского звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - городское звено ТП РСЧС), в том числе единой дежурно-диспетчерских службы города Кемерово и дежурно-диспетчерских служб экстренных оперативных служб. Их перечень определен постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 года № 958 «О системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и включает:

- а) службы пожарной охраны;
- б) службы реагирования в чрезвычайных ситуациях;
- в) службы полиции;
- г) службы скорой медицинской помощи;
- д) аварийной службы газовой сети;
- е) службы «Антитеррор».

Система-112 функционирует в круглосуточном режиме и находится в постоянной готовности к организации экстренного реагирования на вызовы (сообщения о происшествиях).

Подводя итог, необходимо отметить, что дальнейшее развитие города Кемерово, как административного центра с точки зрения безопасности и комфортности проживания требует современных управленческих решений, принятие которых необходимо возлагать только на высококвалифицированных специалистов в сфере государственного и муниципального управления [6].

Список литературы:

1. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Электронный ресурс] / Справочная система ГАРАНТ. Режим доступа: <http://base.garant.ru/186620/#ixzz4ccQV9T2f>.
2. Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» [Электронный ресурс] / Справочная система ГАРАНТ. Режим доступа: <http://base.garant.ru/186620/#ixzz4ccQV9T2f>.
3. Официальный сайт муниципального бюджетного учреждения «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Кемерово» [Электронный ресурс] : <http://гочс-кемерово.рф/test/index.php?id=82>.
4. Шебукова, А. С. Развитие информационных технологий для государственного управления / А. С. Шебукова // БУДУЩЕЕ НАУКИ – 2015. Сборник научных статей 3-й Международной молодежной научной конференции: в 2-х томах. Ответственный редактор Горохов А.А. – 2015. –С. 295–298.
5. Шебукова, А. С. Современные тенденции социально-экономического развития Кемеровской области / А. С. Шебукова // Инновационный конвент "Кузбасс: образование, наука, инновации". Материалы Инновационного конвента. –2014. – С. 241-242.
6. Шебукова, А. С. Эффективное управление персоналом для инновационной экономики / А. С. Шебукова // В сборнике: III Международная научно-практическая конференция "Современные тенденции и инновации в науке и производстве" Филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева» в г. Междуреченске. – 2014. – С. 286-287.