

УДК 352:371.15

## **КОДЕКС ЭТИКИ И СЛУЖЕБНОГО ПОВЕДЕНИЯ - КАК ОСНОВА ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ**

Дергунова К.О., студентка гр. МУмоз – 161, I курс  
Научный руководитель: Анферова Н.М., к.э.н., доцент  
Кузбасский государственный технический университет  
имени Т. Ф. Горбачёва  
г. Кемерово

Муниципальные служащие в процессе своей профессиональной деятельности взаимодействуют между собой, а также часто находятся в контакте с посетителями, населением и общественностью.

В глазах населения муниципальный служащий олицетворяет собой государство и этика его служебного поведения для обычных граждан имеет большое значение. В обыденном сознании часто именно нравственные качества представителей муниципальной службы определяют отношение населения к работе муниципального органа.

Анализ современных проблем этики муниципальных служащих является одним из важных элементов процесса управления.

«Этика представляет собой нормативную основу поведения и деятельности людей, задающую ориентиры и перспективу межличностных отношений» [3, с. 16].

Этика муниципальных служащих должна строиться на основе характеристик, которые формируют взгляды, конкретные черты личности, подходы к идеям и ценностям, например, беспристрастность, порядочность, толерантность, справедливость, объективность, ответственность и так далее.

Одна из основных обязанностей муниципального служащего - следовать высшим моральным принципам, нести ответственность за добросовестное и профессиональное исполнение возложенных на него обязанностей перед своей страной и ее гражданами. К нравственным принципам государственной и муниципальной службы относятся: принцип служения государству и обществу; принцип законности; принцип гуманизма; принцип ответственности; принцип справедливости; принцип лояльности; принцип политической нейтральности; принцип честности и неподкупности [2].

За образец служебного поведения муниципальных служащих должны использоваться более строгие характеристики по сравнению с обычными гражданами.

Чтобы быть эффективной, муниципальная служба должна основываться на прочном духовно-нравственном фундаменте. Это обусловлено самой ее природой: успешно осуществлять функцию воплощения в обществе муници-

пальной воли возможно, только учитывая моральные основы этой воли, общественные требования к исполнителям данной функции.

Кодекс этики и служебного поведения муниципальных служащих, охватывающий требования, принципы, нормы профессиональной деятельности муниципальных служащих, образует некую систему, необходимую для выбора правильного направления в своей служебной деятельности при сложных нравственных ситуациях.

В основном, служебное поведение муниципальных служащих регулируется нормативно - правовыми актами и положениями, которые носят всеобщий характер. Но иногда появляются противоречия, не подпадающие под действие официальных документов.

На практике проверено, что этическое регулирование, в том числе создание этических образцов и моральных кодексов и их внедрение и соблюдение в муниципальной службе является важным составляющим.

В Российской Федерации «Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих» был одобрен 23 декабря 2010 г. на заседании Президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции. Он был рекомендован с целью применения в качестве основы при разработке соответствующих кодексов для государственных и муниципальных служащих. С этого времени начался процесс принятия кодексов по типовому образцу в федеральных органах государственной власти, а также в органах государственной власти субъектов РФ и органах местного самоуправления. Так, например, в Администрациях города Томска и Новосибирска разработан кодекс этики и служебного поведения муниципальных служащих с учетом местных особенностей и традиций.

Целью Кодекса является установление этических норм и правил служебного поведения для достойного выполнения государственными и муниципальными служащими своей профессиональной деятельности, содействие укреплению авторитета государственного и муниципального служащего и доверия граждан к государственным органам и органам местного самоуправления [1].

В кодексе этики и служебного поведения воедино собраны требования и критерии населения к нравственности муниципальных служащих, вследствие чего кодекс [1]:

- является основополагающим фактором в определении сущности должной морали муниципальных служащих;
- выступает инструментом помогающим муниципальному служащему верно поступать в некоторых ситуациях на муниципальной службе, где главную роль играет нравственный аспект;
- считается одним из основных критериев определения профессиональной готовности лица к работе в сфере муниципальной службы;
- выполняет функцию контроля за нравственностью муниципальных служащих.

При поступлении на муниципальную службу, каждый должен ознакомиться с положениями Кодекса и в дальнейшем придерживаться их. В отличие от «Общих принципов служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих», Типовой кодекс этики и служебного поведения выступает как расширенный и систематизированный перечень этических норм и правил. В Кодексе этические нормы стали толковаться конкретнее и разделились по соответствующим тематикам, а также определена дисциплинарная ответственность за неисполнение.

Типовой Кодекс этики и служебного поведения состоит из 4 глав, в каждой из которых раскрывается содержание соответствующих аспектов этического поведения государственных и муниципальных служащих:

1. Общие положения. Определены цель и миссия, а также уточняется важность этического кодекса для служащих.

2. Основные принципы и правила служебного поведения. Раскрываются общие принципы поведения служащих; регламентируется, на какие нормативно-правовые акты служащий должен опираться в своей деятельности; указываются требования к антикоррупционному поведению служащих и к обращению со служебной информацией.

3. Рекомендательные этические правила служебного поведения служащих. Делается акцент на приоритете прав и свобод человека; описывается служебное поведение и внешний вид служащего.

4. Ответственность за нарушение положений Кодекса. Указываются последствия нарушения кодекса и его соблюдения.

Муниципальный служащий может выступать в различных ролях:

- в роли должностного лица, которое находится на конкретном месте в иерархической структуре профессиональной деятельности;

- в роли общественного деятеля, который существенно определяет направленность социальных и экономических процессов;

- в роли наемного работника;

- в роли руководителя персонала.

Часто возникают ситуации, в которых эти роли вступают в противоречие друг с другом и муниципальный служащий становится участником конфликта нравственного характера, решение которого не всегда можно найти сразу. В данных ситуациях Кодекс этики и служебного поведения выступает как инструмент, помогающий муниципальному служащему найти верный выход.

«Кодекс этики и служебного поведения муниципальных служащих» Администрации города Кемерово может стать частью этической инфраструктуры. С его помощью будут определяться формальные и неформальные факторы, на основе которых вводятся образцы и критерии муниципальной службы. Служебное поведение муниципального служащего регулируется разными нормативно - правовыми актами, которые представляют обязанности и ограничения как федерального, так и районного значения, но в Администрацию

города Кемерово следует ввести документ непосредственно этической ориентированности.

Кодекс этики и служебного поведения муниципальных служащих устанавливает перечень общих правил порядочного и антикоррупционного поведения, а также является профилактическим средством недобросовестного служебного поведения. На основе этого Кодекса в сознании муниципального служащего формируются нормы порядочности, беспристрастности и противодействия коррупции.

Алгоритм внедрения и соблюдения «Кодекса этики и служебного поведения муниципальных служащих» в практику работы Администрации города Кемерово включает:

1. Информирование муниципальных служащих о положениях Кодекса этики и служебного поведения с момента его вступления в силу непосредственным руководителем.
2. Ознакомление с положениями и любыми изменениями Кодекса этики и служебного поведения не только каждого работающего муниципального служащего, но и поступающего на муниципальную службу.
3. Подписание заявления муниципальными служащими, в котором они подтверждают знания основных положений кодекса и свое согласие их выполнять.
4. Оформление заявлений от каждого муниципального служащего отделом кадров и хранение их в соответствующих личных делах.
5. Включение обязательств по соблюдению Кодекса этики и служебного поведения в трудовой договор (контракт) муниципального служащего.
6. Внедрение принципов Кодекса этики и служебного поведения через корпоративную культуру и традиции администрации.
7. Размещение в средствах массовой информации сообщения о принятии в администрации города Кемерово Кодекса этики и служебного поведения и об его основных принципах.
8. Демонстрация руководителями на личном примере соблюдения Кодекса этики и служебного поведения.

Контролировать соблюдение положений Кодекса этики и служебного поведения муниципальными служащими будет функционирующая в Администрации города Кемерово комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов [4].

#### **Список литературы:**

1. Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих (одобрен решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 23 декабря 2010 г.)

2. Кузнецов, А. М. Этика государственной и муниципальной службы : учебник и практикум для прикладного бакалавриата / А. М. Кузнецов. — М. : Издательство Юрайт, 2015. — 253 с.
3. Омельченко, Н. А. Этика государственной и муниципальной службы : учебник и практикум для академического бакалавриата / Н. А. Омельченко. — 5-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2016. — 408 с.
4. Официальный сайт Администрации города Кемерово [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.kemerovo.ru/>.