

УДК 352.075

## **АГЛОМЕРАЦИЯ: РАЗРАБОТКА ФОРМАТА УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТЬЮ**

Гафарова А.Д., студент гр. МУмоз-161, 1 курс  
Научный руководитель: Меркурьев В.В., к.э.н., доцент  
Кузбасский государственный технический университет  
имени Т.Ф. Горбачева  
г. Кемерово

Проблематика муниципального управления появилась в результате смены общественно-политического строя. В этот период необходимо было содержательно разграничить государственную собственность по уровням административно-территориального деления, выделив из нее разные виды муниципальной собственности.

Помимо прочего, немало нерешенных проблем связано с таким понятием как муниципальное сотрудничество, рассматриваемое в аспекте муниципальной собственности, а именно: поглощение и сращивание муниципальной собственности, кластеро-образование на территориях муниципальных образований. Все эти вопросы поставлены на повестку дня практикой, стремлением найти формы эффективного управления муниципальной собственностью при формировании городских агломераций.

Агломерация [3] (от лат. *agglomerare* – присоединять, накоплять) – компактное расположение, группировка поселений, объединенных не только в пространственном смысле, а также в целях решения совместно вопросов местного значения.

Тема интеграции муниципальных образований становится тенденцией. Причинами формирования агломерации являются:

Во-первых, в экономическом аспекте – снижение уровня управленческих расходов;

Во-вторых, в управленческом аспекте – облегчить взаимодействие властей государственной и местной. Простота заключается в том, что легче работать с меньшим количеством муниципалитетов, в большей степени отраслевым министерствам.

В-третьих, в политическом – создание муниципальной элиты в лице глав муниципальных образований.

Таким образом, в данном аспекте необходима разработка эффективного использования муниципальной собственности, как по его составным частям, так и в целостности и, соответственно, прорабатывать все связанные с ними сценарии социально-экономического развития муниципального образования как единого целого. Такой «политэкономический» подход к муниципальному капиталу создает новое пространство возможностей.

Благодаря новым возможностям агломераций сегодня стало вполне реальным разработать новый формат управления муниципальной собственностью. Поэтому, на наш взгляд, для всех уровней муниципального управления представляют интерес следующие направления деятельности [2]:

- тесное скоординированное взаимодействие администраций муниципальных образований, входящих в агломерацию;
- использование наработанных ранее в агломерациях управленческих технологий, в том числе технологий объединения и сращивания муниципальных капиталов муниципальных образований для совместного решения вопросов местного значения.
- решение принципиально новой задачи — повышение эффективности управления собственностью муниципальных образований;

Все эти направления деятельности рассматриваются в контексте реализации управления муниципальной собственностью агломераций как единого целого.

Представим, что в данных направлениях нами предлагается осуществить на практике.

1. Тесное скоординированное взаимодействие администраций муниципальных образований, входящих в агломерацию. Данное направление содержит в себе создание целевого союза, представляющего собой публично-правовую форму организации межмуниципального сотрудничества. В данную группу будут, в зависимости от специфики вопроса, входить специалисты соответствующего профиля: муниципальные служащие КУМИ, представители общественности муниципальных образований, объединенных в агломерацию. Главная задача союза: исполнение полномочий в данной сфере, консультирование и координация совместных действий по управлению муниципальной собственностью. Нормативно-правовым актом, которым данный союз будет руководствоваться должен стать устав. Следует учесть, что затраты на создание союза возлагаются на муниципальные образования пропорционально количеству населения каждого из муниципальных образований.

2. Использование технологий объединения и сращивания муниципальных капиталов муниципальных образований для совместного решения вопросов местного значения. В данном направлении стоит акцентировать внимание на создании целевых соглашений между муниципалитетами, которые будут носить добровольный характер. Применение данного соглашения возможно при эксплуатации публичных сооружений (в коммунальной сфере). Спецификой данного соглашения будет являться передача полномочий от одного муниципального образования другому, с учетом, что предоставление услуг будет производиться на всей территории агломерации. Так как создание данных соглашений носит добровольный характер, то, соответственно, следует определить условия, при которых то или иное муниципальное образование может расторгнуть договор.

Стоит отметить, что по ФЗ- 131 «Об организации местного самоуправления в РФ» межмуниципальное сотрудничество включает в себя помимо пе-

редачи полномочий одного муниципалитета другому создание совместных организаций в форме фондов и АНО (автономных некоммерческих организаций). В данном аспекте мы опускаем данную возможность по двум причинам:

Во-первых, при создании совместной организации муниципалитеты, входящие в агломерацию, теряют право собственности на имущество, переданное данной организации. Что влечет за собой потерю контроля муниципалитета за переданным имуществом и деятельностью организации.

Во-вторых, создание подобных организаций целью ставит решение, в большей части, частных вопросов, нежели публичных, что противоречит реальным целям объединения собственности муниципалитетов (решение вопросов местного значения).

3. Повышение эффективности управления собственностью муниципальных образований. Предлагается создать централизованную систему формирования, учета и продажи земельных участков, повышающую инвестиционную привлекательность [1]. В данном ключе необходимо разработать и реализовать совместные проекты по управлению муниципальной собственностью, а именно, создать инвестиционный паспорт публичной собственности агломераций, который станет путеводителем для инвесторов, имеющих желание вложить финансовые средства в инвестиционные проекты. В нем будет содержаться информация о предприятиях, наличие свободных земельных участков, а также земельных участков, имеющие ограничения (сервитуты) на функциональное использование и др.

Исходя из всего вышесказанного, следует вывод, что агломерацию на сегодняшний день можно рассматривать как эффективный инструмент реформирования системы управления муниципальной собственностью.

#### **Список литературы:**

1. Меркурьев, В. В. Развитие агломераций муниципальных образований в регионе (на материалах Кемеровской области): автореферат/ В. В. Меркурьев - Барнаул, 2014 – 27 с.;
2. Вопросы развития межмуниципального хозяйственного сотрудничества/ ред. Тимченко, В. С. – Москва: Изд. Государственной Думы, 2011-157 с.
3. Официальный сайт URL: <http://wordhelp.ru>