

УДК - 351

## **БЮРОКРАТИЯ: ИСТОКИ И СОВРЕМЕННОСТЬ**

Гайдук А. В., студент гр. Муб-152, II курс  
Научный руководитель: Вольфсон Э.Н., к.ф.н., доцент, профессор  
кафедры государственного и муниципального управления  
Кузбасский государственный технический университет  
имени Т.Ф. Горбачева  
г. Кемерово

Проблема бюрократии и бюрократизма, как показывает нам история, с течением времени становится не менее, а все более и более актуальной проблемой. На сегодняшний день фактически каждое развитое государство имеет бюрократическую структуру. Это и страны Европы, страны Северной и Южной Америки, это и Россия и Китай – данный список можно значительно продолжить. В каждом государстве, ввиду исторического развития отдельно взятого общества, эта проблема существует со своими особенностями, со своими положительными и отрицательными чертами. В Российской Федерации данная проблема также существует и определенные меры, призванные решить ее, принимаются и нашим государством и президентом в частности. Но насколько данные меры эффективны? Для ответа на данный вопрос следует сначала разобраться в том, что такое бюрократия и рассмотреть положительные и отрицательные стороны данного явления.

Впервые понятие «бюрократия» возникло в 1745 году. Термин был образован французским экономистом Винсентом де Гурне, в момент своего образования, данный термин носил несколько уничижительный уклон – им подразумевалось, что чиновники отнимают власть у монарха при монархии и у народа при демократии.

Первым, кто продемонстрировал достоинства бюрократии как системы управления, был немецкий социолог Макс Вебер. Развитие бюрократии, согласно Веберу, было неразрывно связано с развитием государства и капиталистической экономики, административные потребности которых не могли удовлетворяться традиционными средствами.

Согласно М. Веберу, распространение бюрократии в современном обществе неизбежно. Ее появление он связывает с индустриализацией и демократизацией общества, а также с ростом и усложнением социальной структуры общества, к стремлению к построению гражданского общества. И на сегодняшний день, бюрократическое устройство – это одна из наиболее рациональных и эффективных систем по управлению государством, придуманных цивилизацией. Однако М. Вебер понимал, что бюрократическая система управления государством имеет и свои серьезные недостатки.

Одним из таких недостатков бюрократии является коррупция. История свидетельствует нам о том, что коррупция рождается там, где появляется бюрократия и чем более бюрократизирован государственный аппарат управления, тем более на нем произрастает и коррупция. Ярким примером тому служит правление Петра I. Он стремился, ориентируясь на опыт стран Западной Европы, заменить потомственных бояр профессиональными чиновниками. Высшими бюрократическими органами стали Сенат, пришедший на смену боярской Думе, и коллегии, которые заменяли прежние приказы. Стремясь законодательно зафиксировать происходящие с аппаратом управления изменения, Петр I подписал Генеральный регламент коллегий (1720). Этот документ содержал правила функционирования государственного аппарата как бюрократической организации: выстраивал иерархию, устанавливая подчиненность нижестоящих учреждений вышестоящим, закреплял обезличенность взаимоотношений посредством связей между инстанциями только письменным образом, устанавливал специализацию и обязанности всех служащих. Дополнительная проработка принципа иерархии была проведена посредством Табеля о рангах (1722), который устанавливал иерархию служащих и правила продвижения по служебной лестнице. Однако Петр I недостаточно озаботился о системе сдержек созданного им огромного и постоянно растущего бюрократического аппарата по управлению государством. Для борьбы с коррупцией Императором был учрежден институт фискалов, также борьба с коррупцией входила в ряд обязанностей созданной им прокуратуры. Однако, как фискалы, так и прокуратура, впоследствии, сами коррумпировались и что в конечном итоге привело к неслыханному до той поры казнокрадству, чиновничьему чванству и всему тому, что олицетворяет бюрократизм. И в конце концов историки не случайно наделила Петра I эпитетом «отец российской бюрократии».

В современной России борьба с коррупцией началась еще при первом президенте РФ – Ельцине Борисе Николаевиче. В 1992 г. был издан Указ Президента Российской Федерации «О борьбе с коррупцией в системе государственной службы». Его нормы о необходимости предоставлять декларации чиновников о доходах и имуществе начали реализовываться только через пять лет после выхода дополнительного Указа в 1997 г. Норма, запрещающая чиновникам заниматься предпринимательской деятельностью, игнорируется в нашем государстве до сих пор. Примеров тому вполне достаточно: сегодня чиновники даже высоких рангов входят (а некоторые и возглавляют) советы директоров крупных корпораций, получают солидные дивиденды.

В Индексе восприятия коррупции, ежегодно составляемом в международной и неправительственной организации Transparency International, в 2016 году Россия заняла 134 место из 167. В этом рейтинге Россия упоминается как одна из стран Европы с самой сложной коррупционной ситуацией.

Коррупция — одна из главных проблем современной России. Этот факт президент Российской Федерации В. В. Путин, по существу, признал в Послании Федеральному Собранию от 25 апреля 2005 года.

В 2008 году был принят Федеральный закон "О противодействии коррупции" от 25.12.2008 N 273-ФЗ. Однако на деле президент, имевший огромное влияние на законодателей так и не смог добиться ратификации Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию. Государственная дума никак не отреагировала на призывы В. В. Путина. В как нам показывает действительность — данных полумер оказалось недостаточно.

Ознакомившись с рациональной бюрократией Макса Вебера, становится ясно, что бюрократическая система управления вполне оправдана и на сегодняшний день является единственной эффективной формой управления. Вебер в своих трудах говорит о том, что бюрократия – это следствие индустриализации и демократизации общества. Однако перед нами встает серьезный вопрос – как эффективно противостоять коррупции и что для этого нужно предпринять? Для ответа на данный вопрос обратимся к истории, а именно, к опыту борьбы с коррупцией в Сингапуре.

В 1965 году, в момент обретения Сингапуром независимости, государство оказалось в ситуации, напоминавшую картину постсоветской России. Это и тяжелое экономическое положение, беззаконие, коррупция и так далее. Лидеры страны пришли к выводу, что с данным положением дел страна не имеет будущего. Впоследствии был принят целый ряд мер, отличавшихся строгостью и последовательностью. Была введена регламентированность действий чиновников, сами бюрократические процедуры, включая документооборот, были упрощены. Было введено специализированное бюро по расследованию случаев коррупции, в который обращались граждане данной страны с жалобами на различные органы и конкретных госслужащих. Также, были ужесточены санкции на законодательном уровне за коррупционные действия, повышена независимость судебной системы, была резко поднята зарплата судей. Санкции были введены не только за взятку, но и за отказ в антикоррупционных действиях. Данными радикальными для той поры действиями по борьбе с коррупцией, Сингапур утвердил себя как жесткое авторитарное государство и как показывает нам современность, данные действия возымели успех. Сегодня, данное государство занимает лидирующие места в мировых рейтингах по отсутствию коррупции и экономической свободе граждан.

Подводя итог, можно сказать, что, конечно, сложно сравнить островное государство с населением в 5 млн. человек с необъятной территорией и населением Российской Федерации. Существование факта высокого уровня коррупции в стране требует серьезного вмешательства, как «сверху», со стороны государства и закона, так и «снизу», со стороны граждан Российской Федерации, которые несомненно должны участвовать в этом процессе. Ведь, как нам показывает история и пример борьбы с коррупцией, рассмотренный нами в Сингапуре, показывает, что только таким можно и нужно бороться с одним из главных недугов российского современного общества.

**Список используемых источников:**

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 // Российская газета. – 1993. - № 12 (4). – 25 декабря.
2. Федеральный закон от 31. 07. 1995 № 119-ФЗ “Об основах государственной службы Российской Федерации” / Ведомости Федерального Собрания РФ. 1995. № 24.
3. Федеральный закон от 27. 06. 2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службе». – М.: Юридическая литература, 2003.
4. Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». – М.: Инфра, 2004.
5. Указ Президента РФ от 19.11.02. № 1336 «О федеральной программе «Реформирование государственной службы РФ (2003-2005 годы)»//СПС КонсультантПлюс
6. Указ Президента Российской Федерации от 31. 12. 2005 № 1574 «О реестре должностей федеральной государственной гражданской службы». – М.: Ин-фра, 2006.
7. Васильев А.А. Взаимодействие государственной власти и местного самоуправления // Практика муниципального управления, № 7-8. - 2009,
8. Президент России [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://kremlin.ru>
9. Бюрократия [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://files.school-collection.edu.ru>
10. [Бюрократия по Веберу [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.grandars.ru/college/sociologiya/ponyatie-byurokratii.html>]
11. Взгляд на бюрократию М. Вебера, Р. Мертона, А. Гоулднера [Электронный ресурс]. –  
Режим доступа: <http://www.grandars.ru/college/sociologiya/ponyatie-byurokratii.html#a1>