

УДК 353.2:004

РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ЭЛЕКТРОННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА КАК ЭЛЕМЕНТА НЕПОСРЕДСТВЕННОЙ ДЕМОКРАТИИ В РОССИИ

Будко А.С., студент гр. ГМУ-2, II курс
Научный руководитель: Родин А.В., к.э.н., доцент
Кубанский государственный университет
г. Краснодар

Реализация права граждан на получение достоверной и точной информации, обеспечение свободного доступа к имеющим общественное значение сведениям – это и есть важнейшие условия функционирования правового государства. В настоящее время реализация принципа открытости является одним из важнейших требований, которое предъявляется к деятельности государственных и местных органов власти. Принцип открытости означает, прежде всего, доступность к общественному ознакомлению, публичность, оглашение каких-либо сведений или данных. Данный принцип помогает обеспечивать демократизм управленческой деятельности, а также ее подконтрольность обществу, и в свою очередь предоставляет возможность гражданам не только влиять на деятельность государственных и местных органов власти, но и непосредственно участвовать в выработке определенных решений, затрагивающих их интересы, права и свободы.

Открытость представляет собой не только взаимосвязь свободы слова, свободы выражения мнений, но и подразумевает обязательное опубликование в открытом доступе различных видов отчетов и сведений, доступность различных сведений в системе как представительной, так и исполнительной власти на федеральном, региональном и местном уровнях.

С развитием информационного общества появилось еще больше возможностей для реализации открытой деятельности государственных и муниципальных органов власти. Информационная открытость при реализации данного принципа позволяет гражданам получать полную, достоверную и своевременную информацию о деятельности законодательных или исполнительных органов, проявлять общественный интерес к проблемам, затрагивающим личные интересы граждан, систематически участвовать в принятии решений на открытых слушаниях, осуществлять контроль за деятельностью органов власти.

Деятельность отдельных людей, коллективов, организаций в настоящее время все больше начинает зависеть от информированности. Немаловажную роль играет умение использовать нужную информацию, которую могут предоставлять гражданам государственные органы, в полном объеме. Поэтому в наши дни развитие государства в целом характеризуется степенью информативности населения.

Наиболее ярким примером реализации принципа открытости, посредством внедрения в систему государственного управления информационных

технологий, является проект электронное правительство. Согласно Постановлению Правительства РФ от 8.09.2010г. № 697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия» это – система взаимодействия представляет собой федеральную государственную информационную систему, включающую информационные базы данных, в том числе содержащие сведения об используемых органами и организациями программных и технических средствах, обеспечивающих возможность доступа через систему взаимодействия к их информационным системам[1]. Иными словами, Электронное Правительство можно охарактеризовать системой взаимодействия граждан и государства. Портал является как способом накопления и предоставления информации, так и способом оказания государственных услуг обычным гражданам, бизнесменам и чиновникам. Основные принципы организации Электронного правительства выделены нами на рисунке 1.

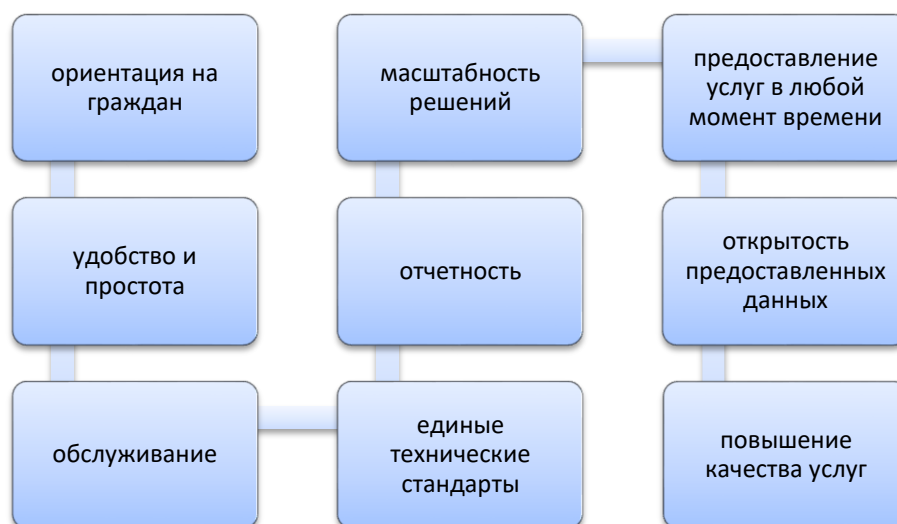


Рисунок 1 – Принципы организации Электронного правительства

Прежде всего, электронное правительство ориентировано на граждан, так как именно граждане являются ключевым инструментом в механизме реализации принципа открытость в государственном управлении. Удобство и простота заключается в легкости использования данного портала. Масштабность решений заключается в обеспечении взаимодействия между различными структурами и органами, которые полностью взаимно совместимы. Предоставление услуг в любой момент времени подразумевает в себе, что портал электронного правительства работает 24 часа в сутки, 7 дней в неделю, 365 дней в году, а открытость предоставленных данных заключается в максимальной информированности граждан о деятельности государственных органов, а также о предоставляемых услугах. Повышение качества услуг проявляется в увеличении эффективности предоставления услуг и сокращения затрачиваемого на это времени.

Следует выделить проблемы, решаемые электронным правительством, среди которых: формирование прозрачной власти; открытость ее механизмов;

формирование чувства гражданской защищенности; улучшение качества оказания услуг; повышение участия граждан в народовласти и др.

Отсюда вытекает основная цель формирования системы открытого правительства – превращения государственных и муниципальных органов власти, их организаций и сервисных систем, призванных обеспечивать достижение максимально комфортных условий для жизнедеятельности граждан, их самореализации, а также создания всех условий предпринимательству для эффективного ведения бизнеса, повышения уровня экономической свободы его ведения свободы, в первую очередь за счет повышения открытости, снижения административных барьеров и др.. Сегодня предпринимательство – динамично развивающийся сектор бизнеса, является фактором политической, экономической и социальной стабильности в обществе, средой производства и воспроизводства среднего предпринимательского класса, сферой приложения интересов наиболее энергичных, предприимчивых людей [2].

28 января 2002 г. – дата начала работ по созданию электронного правительства в России. Это и есть дата подписания правительством Постановления № 65 «О федеральной целевой программе «Электронная Россия (2002–2010 годы)». Постановлением определяется введение обязательного размещения государственными органами и органами местного самоуправления информации на собственных сайтах, а также установление определенных требований относительно ее структуры и объемов. Например, в Краснодарском крае на сайте Администрации Краснодарского края создана виртуальная приемная главы администрации (<http://admkrain.krasnodar.ru/sendletter/>). Данный раздел портала исполнительных органов государственной власти Краснодарского края является связующим звеном между гражданами и главой администрации Краснодарского края и его заместителями. Это дает возможность гражданам обратиться к губернатору в электронном виде.

В регионе создана и работает информационная система Открытого правительства (официальный сайт в сети интернет <http://open.krasnodar.ru>). Ее основополагающими принципами являются такие категории, как открытость, доступность и взаимодействие. Приоритетными задачами системы Открытого правительства являются повышение информационной открытости и «понятности» действий органов власти региона в формате открытых данных. Портал предоставляет доступ к широкому спектру данных о деятельности органов власти всех уровней края посредством интерактивных справочников и инструментов расширенного поиска, обеспечивающая более высокий уровень прозрачности деятельности органов власти, и, тем самым, обуславливающая необходимую степень свободы ведения бизнеса [3].

Система также позволяет представить на рассмотрение народные предложения по широкому кругу вопросов развития региона (строительство школ, создание пешеходных переходов и пр.), обсудить законопроекты. Система содержит большой объем открытых данных по различной тематике. В 2016 г. на Всероссийском конкурсе региональной и муниципальной информатизации «ПРОФ-ИТ. 2016» Краснодарский край занял 2-е место в номинации «ИТ в от-

крытом регионе». На участие в конкурсе было представлено 117 проектов из 38 регионов России в десяти номинациях. Первое место заняла Республика Башкортостан.

Однако в интегральном рейтинге публикации информации в формате открытых данных Краснодарский край занимает не высокое место (47-е среди регионов России). Стоит заметить, что по итогам 2016 года Россия заняла 35 место в мире в рейтинге электронного правительства, что является высоким показателем внедрения электронного правительства в деятельность государственных органов [4]. В таблице 1 представлены индексы развития online правительства (оказание услуг посредством online сервисов) пяти стран, занимающих лидирующие позиции.

Таблица 1 – Индекс развития online правительства

Страна	Великобритания	Австралия	Республика Корея	Сингапур	Финляндия
Индекс развития электронного правительства в сфере обслуживания online	1.0000	0.9783	0.9720	0.9710	0.9420

Также по данным UN E-Government Survey 2016 выявлен топ-10 стран максимально вовлеченных в систему электронного правительства. Также эти страны являются лидирующими в развитии электронного правительства. Статистические данные представлены в таблице 2.

Таблица 2 – Индекс включенности электронного правительства в систему государственного управления в 2016 г

Страна	Индекс использования электронного правительства в государственном управлении
Великобритания	0.9193
Австралия	0.9143
Республика Корея	0.8915
Сингапур	0.8828
Финляндия	0.8817
Швеция	0.8704
Нидерланды	0.8659
Новая Зеландия	0.8653
Дания	0.8510
Франция	0.8456

В России экологический фактор оказывает ключевое влияние на качество жизни значительной части россиян – воздействию только накопленного экологического ущерба подвержено более 17 млн. человек. По данным Минприроды России 340 объектов накопленного экологического ущерба содержат примерно 400 млн. тонн загрязнений. Экология многих российских городов находится за критической чертой[5]. Одним из важных аспектов функционирования системы открытого правительства должно стать обеспечение ин-

формацией о качестве окружающей среды и степени безопасности условий для жизнедеятельности населения, которая на данный момент на государственном уровне крайне ограничена, а на местном, в связи с особенностями зон ответственности муниципального управления, практически отсутствует[6].

Таким образом, наше современное государство стремится к формированию структур информационного общества. И эта цель может быть достигнута только в случае открытости и прозрачности системы управления. Для этого необходимо задействовать активное вовлечение населения к решению различных вопросов, связанных с системой государственного управления. На сегодняшний день, в России интенсивно и эффективно формируется электронное правительство, что способствует повышению эффективности открытости и прозрачности деятельности государственных органов. В наши дни, в практике административных реформ внедрение в государственное управление электронного правительства является наиболее актуальным направлением. Однако успешная реализация электронного правительства, в целом, будет основываться на спросе электронных государственных услуг.

Список литературы:

1. Постановление Правительства РФ от 8.09.2010г. № 697 «О единой системе межведомственного электронного взаимодействия» Вестник электронного правительства [Электронный ресурс] <http://e-govs.ru> Дата обращения: 16.03.2017
2. Родин А.В. Управление развитием малого бизнеса на государственном уровне [Текст] / А.В.Родин // Вызовы XXI века: государственное, муниципальное, корпоративное управление: материалы международной научно-практической конференции (Часть 1) г. Сочи (Адлер), 1-4.10.2015 / отв. ред. А.В. Егупов. – Краснодар: Кубанский гос. ун-т, 2015. – С.319-329.
3. Гопанько Н.И. Исследование свободы ведения бизнеса в России по международным рейтингам / Н.И. Гопанько, А.В. Родин// Наука и образование: новое время/ Научно-методический журнал/ Чебоксары. – Изд-во НГООУ ДПО «Эксперно-методический центр». №5 (16). – 2016. С. 896-902
4. UN E-Government Survey 2016 [Электронный ресурс] <https://publicadministration.un.org/egovkb/en-us/reports/un-e-government-survey-2016> Дата обращения: 16.03.2017
5. Родин А.В. «Зеленая» экономика: формирование точек роста / А.В. Родин, К.Н. Бабищев // Экологическая безопасность региона. Сборник статей VIII Международной научно-практической конференции, 10-11.11.2016г., г.Брянск. – Брянск, Изд-во БГУ. – 2016. С. 124-128
6. Родин А.В. Формирование системы экологически устойчивого местного развития [Текст] / А.В.Родин, К.О. Авакян // Экономика и предпринимательство. – 2016. – № 11 (ч.2) (76-2). С. 323-327.

