

УДК 35.086

## **ЗНАЧЕНИЕ ЗАРУБЕЖНОГО ОПЫТА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ ДЛЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

К.О. Филипповская, магистрант гр. МУмоз-152, 1 курс  
Э.Н. Вольфсон, к.ф.н., доцент, профессор кафедры государственного  
и муниципального управления  
Кузбасский государственный университет имени Т.Ф. Горбачева,  
г. Кемерово

В российской уголовно-правовой и криминологической науке вопрос о понятии коррупции относится к числу дискуссионных. Основное различие заключается в объеме трактовки термина «коррупция». Сторонники узкой трактовки определяют коррупцию как подкуп-продажность представителей власти. Так, А.И. Долгова и С.В. Ванюшкин под коррупцией понимают «социальное явление, характеризующееся подкупом продажностью государственных и иных служащих и на этой основе корыстным использованием ими в личных либо узкогрупповых, корпоративных интересах официальных служебных полномочий, связанных с ними авторитета и возможностей» [1].

Как бы не определяли коррупцию разные авторы, ясно, что коррупция и все что связано с ней — это преступление, которое должно быть наказуемо и преследуемо законом. Это явление может охватывать самые разные сферы нашей жизни.

Коррупция — не только результат старой традиции «кормления от дел», но, прежде всего, слабая реализация на практике принципа разделения властей, господства власти над законом, недостаточное развитие институтов гражданского общества. Данное явление можно проследить еще в древних временах. На протяжении истории нашего мира существовало множество самых изощренных, необычных и жестоких способов борьбы с нечестными чиновниками, однако никогда и ни в одном государстве мира не удавалось искоренить её полностью .

Коррупция порождается в разнообразных обществах, что свидетельствует о том, что в её основе лежат определенные системные факторы. Она непосредственно вытекает из господства внеэкономических отношений, из системы господства монополии, когда владение узкого круга собственников и находится в руках монополии производителей и слитой с ними бюрократической системы распределения. При этом контроль в обществе осуществляется в основном самой бюрократией, которая одновременно распределяет дефицит. Природа становления коррупции была рассмотрена нами в статье.[4]

В настоящей статье мы рассмотрим современный опыт борьбы с коррупцией в Сингапуре и его значение для российской действительности.

Во время обретения своей независимости в 1965 году Сингапур оказался в ситуации, чем-то напоминавшей картину постсоветской России. Страна находилась в крайне тяжелом экономическом положении, царствовало беззаконие и коррумпированность чиновников. Законодательство было импортировано британскими колонизаторами из далекой Англии. Население было неразвито и не знало своих прав, и отстаивать их не умело.

К правительству страны пришло понимание, что пришло время коррупции искоренять и менять политику в целом, сознавая, что без этого страна не имеет будущего. Это послужило основанием для принятия целой системы мер, отличавшихся строгостью и последовательностью. Действия чиновников были регламентированы, бюрократические процедуры упрощены, был обеспечен строгий надзор за соблюдением высоких этических стандартов. Органом, воплотившим эти меры в жизнь и сохранившим свои полномочия и сегодня, стало созданное специализированное Бюро по расследованию случаев коррупции. Граждане обращались в Бюро с жалобами на действия государственных служащих и требовали возмещения убытков.

Одновременно с этим были ужесточены меры уголовного наказания за коррупционные действия, повышена независимость судебной системы, резко поднята зарплата судей и обеспечен их привилегированный статус, введены чувствительные экономические санкции за дачу взятки или отказ от участия в антикоррупционных расследованиях. Жёсткие акции (например, вплоть до увольнения всех сотрудников таможни) были проведены во всех государственных ведомствах. Эти меры сочетались с уменьшением вмешательства государства в экономику, повышением зарплат чиновников и подготовкой квалифицированных административных кадров [2]

Но ведущую роль в эффективной борьбе с коррупцией сыграло специальное агентство - Бюро по расследованию случаев коррупции. Это правительственное агентство, расследующее и преследующее коррупцию в государственном и частном секторах.

Правительство Сингапура признавало, что предусмотренные законом устрашающие наказания не будут действенными, если они не опираются на эффективное правоприменение. Именно поэтому оно сделало Бюро универсальным антикоррупционным агентством. Несмотря на то, что основной его функцией является расследование коррупции, оно наделено полномочиями вести следствие и по прочим уголовным делам, связанным с фактами коррупции.

Основные функции Бюро: рассмотрение жалоб, содержащих обвинения в коррупции в общественной и частной сферах, расследование случаев халатности и небрежности, допущенных государственными служащими, а также проверка законности их действий и решений.

Методы работы Бюро практически ничем не ограничены как и область распространения полномочий. Оно имеет исключительное право без решения суда задерживать и обыскивать подозреваемых в коррупционных действиях, если на то есть основания в соответствии с Законом. Может вести расследо-

вание не только в отношении подозреваемого, но также его родственников и поручителей, проверять любые их банковские, долевыe и расчетные счета и финансовые записи. Может вызывать на допрос свидетелей, а также расследовать любые правонарушения, вскрывающиеся в ходе изучения коррупционного дела.

«Бюро вызывает страх в сердцах многих жителей Сингапура, особенно склонных к коррупционным действиям. Сингапурская бюрократия боится Бюро, как всевидящего ока правящей партии. Бюро уважают за эффективную работу и утонченные методы действия. Его называют также «Бюро по расследованию заразной жадности»[3]

Для поддержки прозрачности бизнес-среды Бюро расследует коррупцию и в частном секторе, (взятки и откаты). Фактически оно вообще занимается коррупцией во всех сферах жизни. Любое лицо предлагающее, дающее или берущее взятку или «премию» за приобретение товара у конкретного поставщика по закону может быть оштрафовано или осуждено на срок, либо и то и другое вместе. В дополнение к этому суд назначает штраф, эквивалентный полученным взяткам. Любое лицо, предлагающее или берущее взятку от имени другого человека, также подлежит наказанию в том же в объеме, как если бы оно действовало от самого себя. Похожие нормы есть и в российском законодательстве. Отличие состоит в том, что в Сингапуре такого рода бизнес отношения реально преследуются, а в России фирмы – поставщики открыто предлагают откаты работникам фирм-покупателей, но преследования за такого рода коррупцию у нас есть, но тянутся они долго, с очень низкой результативностью..

В настоящее время Сингапур является государством, занимающим лидирующие места в мировых рейтингах по отсутствию коррупции, экономической свободе и уровню развития. Конечно, сложно сравнить маленькое островное государство с населением в 4 млн. человек с огромной Россией, имеющей другую историю и другие традиции и устои. Но пример Сингапура показывает, как можно, благодаря политической воле, эффективному антикоррупционному законодательству и неподкупному независимому агентству всего за несколько лет свести коррупцию к очень низкому уровню.

Можно отметить, что российская антикоррупционная политика напоминает «сингапурский вариант» борьбы с коррупцией. Однако, схожесть только внешняя. Есть Федеральный закон «О противодействии коррупции», есть соответствующие органы, многочисленные комиссии. Но на практике можно увидеть, что уровень коррупции не имеет тенденции к резкому снижению. Политика Сингапура в отношении коррупции гораздо более жесткая и быстрая, в отличии от «российского варианта». Естественно масштабы территории Сингапура резко отличаются от российских, однако многие страны Азии являются одними из самых коррумпированных во всем мире, коррупция закладывалась в них долгие годы, но Сингапуру удалось искоренить это явление практически полностью и за относительно короткий срок!

В Сингапуре авторитарные методы работают во многом благодаря искреннему желанию политического руководства противостоять коррупции. Оно ведет явно скромный образ жизни. Каждый осужденный в совершении коррумпированных действий наказывается, несмотря на размеры банковских счетов и положение в обществе. В противном случае борьба с коррупцией – только видимость. Способна ли на это нынешняя российская власть – вопрос спорный.

Для того, чтобы свести коррупцию в РФ к минимуму, необходимо начать действовать жестко и стремительно. На заседании Совета Федерации Владимир Путин отметил, что важно решать задачи, озвученные в его ежегодном послании Федеральному Собранию от 4 декабря 2015 года. Напомним, в своем послании Путин поставил коррупцию в один ряд с терроризмом как основную опасность, угрожающую национальной безопасности России.[6]

Президент В.В. Путин, выступая перед активистами ОНФ подчеркнул, что работа по расчистке «авгиевых конюшен» коррупции должна проводиться совместными усилиями силовых ведомств и органов народного контроля, которым, по сути, и является ОНФ. Уровень жизни рядовых россиян напрямую зависит от того, насколько оперативно и окончательно будут законопачены лазейки в «мышинных норах» действующего законодательства. [5]

Искоренение коррупции – задача чрезвычайно важная. Демократическое правовое социальное государство и коррумпированное государство – антиподы, между ними нет и быть не может мирного сосуществования. Коррумпированное государство правовым и созидющим быть не может. Цивилизованный рынок и монополизм; честный труд и казнокрадство; социальная справедливость и алчное обогащение; честное служение и корыстное использование должностного статуса; порядочность и циничное попрание всего человеческого — явления несовместимые. Их противостояние перманентно и терпимо лишь до определенного социально приемлемого предела. Необходим самый жесткий заслон этим явлениям, иначе даже самая сильная страна потеряет управляемость.

К сожалению, искоренить коррупцию полностью не представляется возможным даже для самых авторитарных стран, однако бороться с ней можно и нужно – такая борьба будет служить пользой для государства. Сингапур является отличным примером качественной борьбы с коррупцией, следовать ему можно и нужно, главное, чтобы власть внутри страны была готова следовать этому примеру.

## Список литературы

1. Долгова А.И. Криминологические оценки организованной преступности и коррупции, правовые баталии и национальная безопасность. – М., Российская криминологическая ассоциация, 2011.
2. Ли Куан Ю. Сингапурская история: из третьего мира в первый. М.: 2010.
3. Jon ST Quah, «Administrative and Legal Measures for Combating Corruption in Singapore», 1977.  
Электронный ресурс:
4. Научная статья: «Коррупция: ее природа, меры профилактики» Филипповская К.О., Вольфсон Э.Н. <http://jscientia.org/31-15>
5. Российская Газета // 03.02.2016 Федеральный выпуск № 6890 (22)
6. Агентство информационных сообщений АИС:<http://vg-news.ru/n/118231>