

УДК 352.9

ИННОВАЦИОННЫЕ РЕСУРСЫ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Е.А. Родина, студент гр. ГМУ-1, II курс
Научный руководитель: Т.А. Мясникова, к.э.н., доцент
Кубанский государственный университет
г. Краснодар

Повышение качества публичного управления и качества жизни населения напрямую связано с развитием институтов непосредственной демократии. Действительно, необходима разработка и закрепление организационно-правовых механизмов, позволяющих жителям ощущать себя единым коллективным субъектом власти (местным сообществом), способным реально влиять на происходящие в сфере публичного управления процессы, объективно оценивать эффективность деятельности органов власти и государственных и муниципальных служащих. Для этого необходимо совершенствование существующих форм непосредственного участия населения в государственном управлении и местном самоуправлении.

Сегодня для России особенно актуально формирование гражданского общества, возможность установление подлинного контроля над государством. В этих целях необходимо развитие народного самоуправления, такой его формы, которая позволила бы гражданам включиться в решение стоящих перед местным сообществом проблем.

Местное самоуправление по праву является одним из важнейших институтов демократической формы государственного устройства, который дает возможность местным сообществам самостоятельно и под свою ответственность решать круг вопросов, касающихся интересов всего населения. Защита и укрепление местного самоуправления являются необходимым условием построения эффективной системы власти, основанного на принципах демократии и децентрализации.

Реально действенной система местного самоуправления как форма народовластия становится, только при условии если отдельные его органы и муниципальные служащие осознают, что они являются представителями населения, адекватно воспринимают потребности населения, определяют цели и задачи, необходимые для их удовлетворения, а также эффективно обеспечивают условия для нормальной жизнедеятельности местного сообщества.

По мнению целого ряда исследователей, в настоящее время в Российской Федерации трудно высоко оценить эффективность и функциональность местного самоуправления как формы народовластия [1,2,3]. Одной из главных особенностей развития муниципальной демократии в современной России является то обстоятельство, что демократизация местного самоуправления происходила «сверху вниз», в связи с чем, большая часть граждан счита-

ет, что наличие само по себе наличие институтов представительной власти как на федеральном уровне, так и на местном является достаточным условием демократии.

Можно выделить ряд факторов, сдерживающих развитие демократического потенциала местного самоуправления, в частности ограничение организационной, компетенционной и финансовой самостоятельности, неэффективная деятельность органов местного самоуправления и их должностных лиц, низкая активность граждан, препятствующие становлению местного самоуправления как истинно демократического института.

Территориальное общественное самоуправление, согласно статье 27 Федерального Закона №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», является формой самоорганизации граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования. Следует отметить, что территориальное общественное самоуправление (далее – ТОС) создается для совершенствования взаимодействия и сотрудничества населения с органами местного самоуправления. Оно призвано внести серьезный вклад в развитие творческой инициативы и активности населения. Через различные формы территориального общественного самоуправления возможно получение глубокой и достоверной информации о действительных интересах и мнениях граждан, различных социальных слоев и групп, а также реализация потребностей самого населения за счет деятельности ТОС.

Решение проблем местных сообществ во многом зависит от социальной активности граждан, меры их включенности в реализацию институтов непосредственной демократии, их гражданского участия. Активность и гражданское участие населения должны находить поддержку и понимание на всех уровнях власти, не исключая местного самоуправления. Но для реализации мер такой поддержки необходимо знать основные параметры проявляемой населением социальной активности, факторы, на нее влияющие, а также ожидания граждан от действий местной власти по совместному решению проблем муниципальных образований.

Таким образом, необходимо развивать механизмы реализации институтов непосредственной демократии, формировать активную гражданскую позицию населения. Следовательно, на перспективу представляется необходимым, с одной стороны, активизация и развитие социального потенциала населения, участие населения в принятии решений по местным вопросам, контроле за деятельности властей, и создание эффективных инструментов взаимодействия населения и власти, общего информационного и правового пространства, обеспечивающего эффективность взаимодействия – с другой. Это будет способствовать преодолению отчуждения населения от власти, формированию механизма социального партнерства, становлению гражданского общества.

В настоящее время в Краснодарском крае действует более 6 тысяч ТОС. Территориальное общественное самоуправление на территории муниципального образования Краснодар развивается с 2006 года. На данный момент в

Краснодаре зарегистрировано 1654 органа территориального общественного самоуправления. В соответствии с Уставами органы ТОС проводят ежегодные отчетные конференции и собрания жителей подведомственных территорий. В 2014 году проведено 1328 отчетно-перевыборных собраний и конференций председателей органов ТОС перед населением. Представители органов ТОС участвуют в заседаниях органов городского самоуправления Краснодара при рассмотрении вопросов, затрагивающих их интересы.

Органы ТОС, работая непосредственно с людьми, способны наиболее эффективно реализовать социальные инициативы населения, формируя и поддерживая все начинания граждан. Территориальное общественное самоуправление может решить множество социальных проблем непосредственно по месту жительства населения, используя его потенциал. Результатом этого процесса должно стать снижение социальной напряженности за счет совершенствования и развития взаимоотношений населения с органами власти. Задача же органов местного самоуправления – максимально использовать инициативу местных сообществ и способствовать ее развитию. Опыт показывает, что от результатов деятельности органов ТОС во многом зависит улучшение социального климата и, как следствие, снижение количества жалоб и обращений граждан в органы местного самоуправления.

В настоящее время деятельность органов ТОС, способствующая решению жизненно важных проблем населения, как правило, обеспечивается организационной и финансовой поддержкой со стороны органов местной власти. Так, в соответствии с действующим законодательством и на основании Положения о территориальном общественном самоуправлении в муниципальном образовании город Краснодар, утвержденного решением городской Думы Краснодара от 26.01.2006 № 6 п. 2, каждый руководитель органа ТОС в рамках муниципальной ведомственной целевой программы «Поддержка общественных инициатив и содействие развитию гражданского общества» на 2014-2016 годы, утверждённой постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 09.09.2013 № 6828, получает компенсационные выплаты на частичное возмещение затрат по содержанию жилых помещений, оплате коммунальных услуг, приобретению топлива в размере 1500 рублей ежемесячно.

В целях стимулирования инициатив граждан, развития творческой активности и привлечения жителей муниципального образования город Краснодар к участию в мероприятиях по благоустройству муниципального образования город Краснодар по месту жительства, проводятся ежегодные городские конкурсы на звания «Лучший орган территориального общественного самоуправления в многоквартирном жилом доме», «Лучший орган территориального общественного самоуправления в квартале».

Органами местного самоуправления муниципального образования город Краснодар совместно с общественными объединениями и органами ТОС продолжается дальнейшее формирование и развитие правовых, экономических и организационных условий построения гражданского общества и его

демократизации. Муниципальная программа является продолжением работы, направленной на реализацию стратегии развития города и планомерное решение поставленных задач.

Таким образом, повышение эффективности и результативности деятельности органов территориального общественного самоуправления является одним из важнейших факторов реализации непосредственной демократии, фундаментальной основой становления гражданского общества. Их полноценная деятельность является ресурсом, создающим благоприятные условия для развития экономики, социальной сферы и развития институтов гражданского общества.

Инструментарий современного менеджмента дает возможность существенно повысить качество территориального управления. Требования территориального развития приводят к тому, что многие принципы и методы, средства и формы корпоративного менеджмента переносятся в практику государственного и муниципального управления. Важнейшим фактором территориального развития на муниципальном уровне является совершенствование взаимодействия органов и населения на основе партнерства и повышения взаимной ответственности, а также внедрение инновационных технологий реализации механизма непосредственной демократии.

В настоящее время отсутствуют какие-либо информационные системы обеспечения поддержки территориального общественного самоуправления. В системе местного самоуправления работу органов ТОС координирует подразделение местной администрации – Управление по связям с общественностью, еще не ставшее реальным связующим звеном между гражданами и органами МСУ, в первую очередь, из-за отсутствия средств интерактивной электронной коммуникации с органами ТОС и местным сообществом в целом. Внутригородские округа МО г. Краснодар даже не имеют собственных сайтов в сети Интернет.

Информационно-методическая поддержка активного населения является одним из важнейших условий развития реального местного самоуправления, однако сегодня она не является приоритетом для органов местного самоуправления, нормативная база, регламентирующая этот процесс, является достаточно неполной как на федеральном, так и на местном уровне.

Решить данную проблему позволит разработка коммуникационно-информационной системы поддержки ТОС на основе создания модульного сайта ТОС. Это предопределяет глобальную актуальность на сегодняшний день проблемы использования инновационного ресурса развития ТОС, в первую очередь, на основе использования Интернет-ресурсов и технологий. Стратегическая цель – развитие механизмов реализации институтов непосредственной демократии в местных сообществах на основе создания единого стандарта, формирования коммуникационно-информационной базы и организационных условий включения местного сообщества в деятельность ТОС на основе инновационных технологий.

Таким образом, приоритетным инновационным ресурсом реализации такого института непосредственной демократии как территориальное общественное самоуправление является формирование коммуникационно-информационной системы и организационных условий включения местного сообщества в деятельность ТОС путем создания сайтов ТОС, групп ТОС в социальных сетях.

Список литературы:

1. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации. / 6-е изд., изм. и доп. - М.: Норма, 2007. – 784 с.
2. Морозова С.И., Трунова С.В. Проблемы развития территориального общественного самоуправления как формы местных сообществ / С.И. Морозова, С.В. Трунова // Международный студенческий научный вестник. – 2015. – № 1.
3. Крамаренко С.В. Развитие институтов непосредственной демократии в МСУ: теоретико-правовые и прикладные аспекты /автореф. диссерт. на соиск. ст. канд. юр. наук., Саратов6 ФГБОУ ВПО «ВГУ». 2014. – 24 с.