

УДК 622

## СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ГОСУДАРСТВА НА ПРИМЕРЕ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Акбаров С.М., Шугалов О.Е., студенты гр. МРб-151, I курс  
Научный руководитель: Козырева М. В., ст. преподаватель,  
Кузбасский государственный технический университет  
имени Т.Ф. Горбачева  
г. Кемерово

Цель статьи – рассмотреть семью как социальный институт, раскрыть основные проблемы семьи. Задачи исследования:

- 1) определить направления социальной политики;
- 2) дать анализ состояния современной семьи в условиях экономического кризиса;
- 3) показать особенности развития многодетной и молодой семьи;
- 4) предложить рекомендации по решению проблем семьи в современных условиях хозяйствования.

Одной из приоритетных направлений государственного регулирования является социальная политика государства. В соответствии со ст. 7 Конституции РФ, Россия – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, которые обеспечивают своим гражданам достойную жизнь и свободное развитие. В Российской Федерации существуют нормы социальной защиты граждан, которые гарантируют охрану труда и здоровье людей, устанавливают минимальный размер оплаты труда, обеспечивают государственную поддержку семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, устанавливаются пособия и пенсии [2].

Российская Федерация, как социальное государство, гарантирует гражданам в условиях рыночной экономики и конкуренции следующие права:

- право на труд, безопасные условия труда и его оплату [2, пп.1-2. ст. 37];
- право на защиту от безработицы [2, п. 3 ст. 37];
- право на отдых [2, п. 5. ст. 37];
- право на защиту детства, материнства и семьи [2, ст. 38];
- право на социальное обеспечение в установленных законом случаях [2, ст. 39];
- право на жилище, в т.ч. предоставление социального жилья [2, ст.40];
- право на охрану здоровья и медицинскую помощь [2, ст.41];
- право на образование [2, ст.43];
- право на занятие творческой деятельности и на участие в культурной жизни [2, ст.44].

Социальная политика – это совокупность принципов, норм и методов, используемых государством для регулирования социально-экономических условий жизни общества и отношений между его социальными группами. Признаки и функции социального государства отвечают жестоким критериям, направленным на поддержание и защиту граждан государства, поэтому с большой долей вероятности хочется констатировать, что для России на современном этапе ее развития социальное государство является нормой-целью, к которой необходимо стремиться.

Остановимся подробно на аспекте реализации социальных функций государства в контексте помощи многодетным семьям в условиях современной России. На сокращение числа многодетных семей влияет множество факторов. Надо заметить, что именно многодетные семьи являются главным демографическим ресурсом России. Следовательно, обеспечение социальной поддержкой многодетных семей – основная программа-максимум в социальной политике российского государства.

Несмотря на наличие Семейного кодекса Российской Федерации в структуре российской правовой системы, до сих пор не определена категория «многодетная семья». Данная категория упоминалась в Жилищном кодексе РСФСР, под которой подразумевается семья, имеющая трех и более детей [1, п. 8 ст. 36]. В соответствии с Указом Президента РФ «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» от 05.05.1992 г. № 431, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно устанавливают, какие семьи являются многодетными. Данный нормативный подзаконный акт, регламентирующий правовой статус многодетной семьи, сегодня является единственным на федеральном уровне. Отметим, что категория «многодетная семья» определяется ими с учетом национальных и культурных особенностей социально-экономического и демографического развития того или иного региона [5].

Анализ законодательства позволяет сделать вывод, что в годы перестройки нормы, регулирующие социальный статус многодетной семьи, были жестко детерминированы. Однако сегодня мы вынуждены обращаться к нормам, утратившим силу, чтобы получить представление о правах таких семей.

Рассмотрим жилищные права многодетных семей. В соответствии с Постановлением Совмина РСФСР № 335 «О порядке учета граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий в РСФСР» от 31.07.1984, не допускается заселение в одну комнату «лиц разного пола старше девяти лет, кроме супругов» [6, пп. 42-43]. Жилищный кодекс РСФСР также гласил, что на одного человека установлена жилая площадь квадратурой двенадцати квадратных метров [1, ст. 38].

Сегодня, как правило, появление ребенка в семье, значительно снижает уровень ее жизни, а наличие в семье трех и более детей возводит семью в категорию бедных граждан. Поэтому, России присуща семейная бедность. Доля семей с тремя и более детей, уровень среднедушевого дохода которых

ниже величины прожиточного минимума в общем числе семей, имеющих детей, в четвертом квартале 2005 года, составляла 65,2%.

При этом многодетные семьи, особенно неполные семьи с тремя и более детьми, отличаются максимальными риском бедности. В силу более высокой иждивенческой нагрузки и меньшего относительного числа занятых членов семьи они выделяются по сравнению с другими категориями семей по всем социально-экономическим показателям уровня жизни.

Значительное большинство многодетных домашних хозяйств попадает в категорию бедных, имеют множество неудовлетворенных потребностей и, как правило, обременены следующими жилищными проблемами. Примерно 40% многодетных домохозяйств не удовлетворяют потребность в безопасности – минимальный стандарт, входящий в структуру потребительской корзины:

1. обеспечение детей сезонной одеждой и обувью;
2. обеспечение детей лекарственными препаратами;
3. обеспечение продуктами питания;
4. предоставление полного среднего образования в силу раннего трудоустройства.

В настоящее время меры социальной поддержки малоимущих семей определяются на региональном уровне, учитывая социально-экономическое и социокультурное развитие субъекта Российской Федерации. Например, в Кемеровской области разработан и действует Закон № 123-ОЗ от 14 ноября 2005 г. «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Кемеровской области» [4]. Меры социальной поддержки предоставляются многодетным семьям, среднедушевой доход которых не превышает величины прожиточного минимума на душу населения, установленного в Кемеровской области [4, п. 2 ст. 2]. Статья 3 данного закона предусматривает следующие меры социальной поддержки таких семей [4]:

- 1) снижение на 30 % размеров оплаты коммунальных услуг в пределах региональных стандартов нормативной площади жилого помещения и нормативов потребления, а также стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, проживающим в домах без центрального отопления;
- 2) бесплатная выдача лекарств, приобретаемых по рецептам врачей, для детей в возрасте до 6 лет;
- 3) бесплатный проезд для обучающихся государственных или муниципальных общеобразовательных организаций на всех видах городского пассажирского транспорта общего пользования (кроме такси), а также на автомобильном транспорте общего пользования в пригородном (внутрирайонном) сообщении;
- 4) первоочередной прием детей в муниципальные дошкольные образовательные организации;

5) бесплатное питание один раз в день в период обучения для обучающихся в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях;

б) один раз в месяц бесплатное посещение парков культуры и отдыха, государственных музеев, находящихся в ведении Кемеровской области, а также выставок, организуемых в них.

На территории Кемеровской области действуют 40 нормативных правовых актов, устанавливающих меры социальной поддержки многодетным семьям (13 Законов Кемеровской области, 23 акта Коллегии Администрации Кемеровской области, 4 акта исполнительных органов Кемеровской области).

Решением Верховного Суда Российской Федерации от 26.03.2003 №ГКПИ03-139, установлено, что отсутствие порядка и условий возмещения расходов на осуществление мер социальной поддержки, установленных на федеральном уровне не является основанием для отказа в их предоставлении. Пробел в законодательном регулировании не может служить препятствием для установления мер социальной защиты на уровне субъектов Российской Федерации, поскольку от этого зависит реализация вытекающих из Конституции Российской Федерации прав и законных интересов граждан.

Губернатор Кемеровской области А. Г. Тулеев активно внедряет многосторонние направления социальной политики, оказывая поддержку различным социальным группам. В настоящее время социальная политика Кемеровской области является одной из образцово-показательных для других субъектов Российской Федерации.

Таким образом, можно констатировать, что государство старается выполнить свои обязательства перед многодетными гражданами вместе с тем возможности местного бюджета органов местного самоуправления не всегда способны обеспечить выполнение региональных законов направленных на поддержку многодетных семей.

### **Список литературы:**

1. Жилищный кодекс РСФСР [Текст] : [утв. ВС РСФСР 24.06.1983] (ред. от 20.07.2004) // Свод законов РСФСР. – т. 3. – с. 7 (утратил силу).

2. Конституция Российской Федерации [Текст] : [принята всенародным голосованием 12.12.1993] (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 04.08.2014. - № 31. – ст. 4398.

3. Кручинин, В. Н. Социальное государство и его функции в условиях современной России / В. Н. Кручинин // Научно-исследовательские публикации. – 2013. – № 1. – С. 15-30.

4. О мерах социальной поддержки многодетных семей в Кемеровской области [Электронный ресурс] : закон Кемеровской области от 14 ноября 2005 г. № 123-ОЗ // [Официальный сайт] Электронный бюллетень Коллегии Администрации Кемеровской области. – Режим доступа:

<http://www.ako.ru/ZAKON/viewzakon.asp?C33528=On>. – Загл. с экрана (31.03.2015).

5. О мерах по социальной поддержке многодетных семей [Текст] : Указ Президента Российской Федерации от 05.05.1992 г. № 431 (ред. от 25.02.2003) // Ведомости СНД и ВС РФ. – 14.05.1992. – № 19. – ст. 1044.

6. О порядке учета граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий в РСФСР [Электронный ресурс]: Постановлением Совмина РСФСР № 335 от 31.07.1984 // [Жилищные законы] Квартирный ряд. – Режим доступа: <http://moskv.ru/laws/fulltext/show/id/1981/>. – Загл. с экрана (31.03.2016).