

УДК 316.012

ПРОБЛЕМА БЕЖЕНЦЕВ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ

Ю. Е. Петенева, студентка гр. ЭО-141, II курс

Научный руководитель: Н. Р. Барышева, к.и.н., доцент

Кузбасский государственный технический университет им. Т. Ф. Горбачева
г. Кемерово

Одной из самых актуальных и болезненных проблем, стоящих в настоящее время перед международным сообществом, стала проблема беженцев. Трудно найти страну, которой она не коснулась бы прямо или косвенно.

За последние несколько десятилетий проблема беженцев – их численность, география, а также причины, по которым они покинули родные места, – существенно изменилась.

В 2014 г. количество беженцев в мире достигло 59,5 млн. чел., в то время как в 2013 г. их было 51,2 млн. человек, а десять лет назад – 37,5 млн. человек [6]. Если в середине прошлого столетия большинство беженцев были европейцами, то сейчас это жители Ближнего и Среднего Востока, а также Африки. Кроме того, если раньше чаще всего наблюдалось бегство отдельных лиц, сейчас потоки беженцев, как правило, принимают форму массового ухода, при этом около 80% беженцев – женщины и дети.

Кого можно считать беженцем? По определению Женевской Конвенции о статусе беженцев (1951 г.) и Протокола, касающегося статуса беженцев (1967 г.) беженцы – это лица, которые в силу вполне обоснованных опасений могут стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе, сексуальной ориентации или политических взглядов, находятся вне страны своей гражданской принадлежности и не могут пользоваться защитой этой страны или не желают пользоваться такой защитой вследствие таких опасений; или, не имея определенного гражданства и находясь вне страны своего прежнего обычного местожительства в результате подобных событий, не могут или не желают вернуться в нее вследствие таких опасений [1, 2].

В основе такого социального явления, как беженцы, лежат, прежде всего, политические и этнические причины, а также вооруженные конфликты, которые в своем большинстве происходят в развивающихся странах. При этом практически все они вспыхивают не между разными странами, как было раньше, а происходят непосредственно внутри стран. Нередко военные действия идут непосредственно вблизи мирных населенных пунктов, которые не имеют отношения к враждующим сторонам – именно это наблюдается в Африке. По данным Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев, за последние пять лет имели место 15 конфликтов: один в Европе (украинский), восемь в Африке, три на Ближнем Востоке и три в Азии. Отметим, что только немногие из них были урегулированы, и остающиеся конфликты

продолжают вызывать перемещение населения [5]. Резкий рост количества беженцев стал наблюдаться с конца 2011 г. после начала конфликта в Сирии – 3,88 млн. человек. Афганский конфликт породил 2,59 млн. беженцев, сомалийский – 1,11 млн. [3]. В 2014 г. ежедневно в среднем 42,5 тыс. человек вынужденно покидали родные места, становясь беженцами, внутренне перемещенными лицами или просителями убежища. По данным ООН, количество беженцев в Европе увеличилось на 51% (с 4,4 до 6,7 млн. человек) в результате конфликта на Украине и непрекращающегося потока вынужденных мигрантов из Ближнего и Среднего Востока и Северной Африки [8].

Сохранению огромного числа беженцев и перемещенных лиц зачастую способствуют также загрязнение окружающей среды, экологический кризис, стихийные бедствия и природные катастрофы. По мнению бывшего Генерального секретаря ООН Бутрос-Гали, невозможно провести четкую границу между конфликтами, войнами и стихийными бедствиями по тому влиянию, которое они оказывают на гражданское население. Например, интенсивная вырубка леса повышает опасность засухи или, наоборот, наводнений, которые уничтожают плодородные земли и тем самым часто вынуждают огромные массы людей покинуть родные места.

Вынужденная миграция может быть вызвана и производственными причинами. Так, во многих развивающихся странах земля постоянно отторгается у населения для строительства плотин, автомобильных дорог, трубопроводов и т. д. Такие проекты нацелены на оживление экономики, но они часто имеют следствием массовую миграцию населения этих мест.

Международно-правовой статус беженцев определяют Конвенция о статусе беженцев (1951 г.) и Протокол, касающийся статуса беженцев (1967 г.). Эти документы регламентируют минимальные стандарты для нормального существования беженцев.

В соответствии с Конвенцией и Протоколом, для получения статуса беженца следует подать соответствующие документы в миграционную комиссию, которая рассматривает дела о статусе беженцев в среднем около полугода. При этом лица, совершившие тяжкие преступления, в том числе акты терроризма, не могут быть признаны беженцами. Беженцы могут лишиться своего статуса, если в международной защите больше нет необходимости. Конвенция и Протокол устанавливают ряд условий, по которым беженцы теряют свой статус. Условия прекращения статуса беженца таковы: 1) добровольное возвращение под защиту страны своей гражданской принадлежности; 2) добровольное восстановление гражданства; 3) приобретение нового гражданства; 4) добровольное поселение в стране, где у лица имелись опасения стать жертвой преследований; 5) возобновление возможности воспользоваться защитой страны своей гражданской принадлежности; 6) возобновление возможности вернуться в страну своего прежнего обычного места жительства. Первые четыре условия связаны с изменениями в положении беженца, которые произошли по его собственной инициативе. Последние два условия связаны с изменениями в стране, где данное лицо могло быть подвергнуто

преследованиям, с исчезновением причин, в силу которых это лицо стало беженцем.

Права беженцев призваны обеспечить для них стабильное положение в настоящем и перспективное будущее. Конвенция о правах беженцев относит к правам и свободам, исключительно предоставляемым беженцам, право на административное содействие; право на получение удостоверения личности; право на получение проездных документов; право на вывоз имущества беженца, привезенного с собой, при выезде на поселение в другое государство; право на ускоренный порядок натурализации [1].

Конвенция о статусе беженцев гарантирует беженцам и национальные права, в том числе право свободного вероисповедания, право получать образование, возможность свободно трудоустроиваться, а также возможность совершать сделки по покупке недвижимого и движимого имущества. Власти должны давать беженцам возможность участвовать в профессиональных, торговых и промышленных ассоциациях, закрывая доступ лишь к участию в политических организациях. Конвенция гарантирует беженцам право на недопустимость дискриминации, право на свободное передвижение.

Конвенция закрепляет правовые гарантии реализации статуса беженцев. Это, в частности, запрет на любую дискриминацию в отношении беженцев; предоставление столь же благоприятного положения, как и своим собственным гражданам, в отношении свободы исповедовать свою религию и свободы предоставлять своим детям религиозное воспитание; признание за беженцем прав и преимуществ, которыми он обладал до признания его беженцем; запрет государствам применять исключительные меры к беженцам, являющимся гражданами государства, в отношении которых при обычных ситуациях применяются исключительные меры (меры взаимности); признание личного статуса беженца; недопущение высылки законно проживающих на территории государства беженцев, за исключением случаев угрозы с их стороны государственной безопасности и общественному порядку (высылка допускается только в судебном порядке) и т. д. [7].

Принимающая страна обязана предоставить беженцам широкий круг прав. В частности, гарантируются важнейшие социально-экономические права – такие как право на оплачиваемую работу, жилье, государственное образование, государственные пособия и социальное обеспечение [1]. Однако эти права предоставляются только тем беженцам, которые находятся на территории данного государства на законных основаниях.

В качестве обязанностей беженца Конвенция указывает соблюдение законов и распоряжений страны пребывания, уплату налогов наравне с гражданами данного государства.

Как правило, беженцам предоставляются равные права с другими иностранцами, но они получают гражданство в льготном порядке. Права беженцев документируются специальными проездными документами. В ряде стран существует особый «гуманитарный статус» – так называемое временное убежище, предоставляемое в случае массового исхода беженцев или лицам, которые

не удовлетворяют конвенционным критериям, но не могут быть высланы из соображений гуманности.

Количество беженцев в мире неуклонно растет. По данным ООН, с начала 2015 г. прошение о предоставлении убежища подали более чем 800 тыс. человек. Основной поток беженцев направлен в Европу, в особенности в Германию. Количество заявок на предоставление убежища в 38 странах Европы в среднем колеблется от 60 до 115 тыс. в месяц. Большинство желающих получить убежище – это беженцы из Сирии, Ирака, Афганистана и Албании [4].

Огромный поток беженцев, вызвавший настоящий миграционный кризис, вынуждает многие страны Евросоюза ужесточать правила пересечения своих границ. Некоторые государства, преимущественно Балканского региона, даже принимают решения закрыть границы, чтобы остановить непрекращающийся поток беженцев.

Международной организацией, занимающейся проблемами беженцев, является созданное при Организации Объединенных Наций в 1951 г. Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев. Основной функцией Управления является защита беженцев и содействие в решении их проблем. Свою деятельность Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев осуществляет в тесном взаимодействии с различными неправительственными организациями Европы, Азии, Африки, Латинской Америки, Ближнего Востока. Более трехсот неправительственных организаций, с которыми сотрудничает Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев, занимаются мониторингом выполнения взятых государствами международных обязательств, подготовкой и реализацией программ интеграции беженцев в новую социокультурную среду, консультированием беженцев, раздачей пищи, одежды, оказанием медицинской помощи, помогают беженцам в получении права на убежище, в поисках работы. Они также часто выполняют посреднические функции в отношениях между беженцами и властями принимающих стран.

Резко обострившаяся проблема беженцев стала вызовом для международного сообщества. С одной стороны, государства, принимающие беженцев, должны выполнять свои обязательства по обеспечению их защиты, создавать обстановку терпимости по отношению к представителям других народов. С другой – государства происхождения беженцев обязаны предотвращать обстоятельства, порождающие массовый уход их населения, а мировое сообщество должно помочь государствам в этом. Важно, в частности, определять глубинные причины этого явления и принимать соответствующие меры. Так, если главной причиной потоков беженцев является нищета, то одним из вариантов решений могло бы стать предоставление помощи в целях экономического развития или технической помощи. Если основными причинами массового ухода являются нарушения прав человека, то решение проблемы должно заключаться в постоянном наблюдении за соблюдением этих прав со стороны соответствующих органов ООН, изучении конкретной ситуации и подготовки

рекомендаций. Превентивная дипломатия, соблюдения гуманитарного права, посредничество в переговорах враждующих сторон поможет в случае, если причинами потоков беженцев являются конфликты с применением насилия.

Важно, чтобы мировое сообщество всегда было готово к действиям в чрезвычайных условиях. Для этого целесообразно создать систему раннего выявления ситуаций, которые могут породить крупные потоки беженцев.

Список литературы:

1. Конвенция о статусе беженцев: Принята Конференцией полномочных представителей по вопросу о статусе беженцев и апатридов 28 июля 1951 г., созванной в соответствии с резолюцией 429 (V) Генеральной Ассамблеи ООН от 14 декабря 1950 г.

2. Протокол, касающийся статуса беженцев: Принят Генеральной Ассамблеей ООН 31 января 1967 г.

3. Новости в мире [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.newsru.com/world/18jun2015/refugees.html>

4. Новости мира [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.Rodina.news

5. NEWSru.com [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.newsru.com/world/18jun2015/refugees.html>

6. ООН: Россия стала лидером по числу полученных просьб об убежище [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.dp.ru/a/2015/06/18/OON_Rossija_stala_liderom/

7. Правовой статус беженцев и перемещенных лиц [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://mylektsii.ru/1-110101.html>

8. Проблема беженцев: ООН бьет тревогу [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://tass.ru/spec/refugee>