

УДК 340

К ВОПРОСУ О ПРИМЕНЕНИИ РАЗЛИЧНЫХ МЕР ОТВЕТСТВЕННОСТИ НЕДРОПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Мигунова Т. А., Попова Е. О., студенты гр. ФПс-121, IV курс
Научный руководитель: Золотухин В. М., д.ф.н., профессор
Кузбасский государственный технический университет
им. Т.Ф. Горбачева
г. Кемерово

Закон Российской Федерации о недрах регулирует отношения недропользования на континентальном шельфе Российской Федерации в соответствии с федеральными законодательными актами о континентальном шельфе и нормами международного права.

Существует несколько видов ответственности за нарушение этих законов. В нашей работе мы предлагаем рассмотреть наиболее актуальные. Такие как административная, гражданско-правовая и дисциплинарная.

Административная ответственность. К этому виду ответственности можно отнести такие нарушения как:

- самовольная застройка площадей залегания полезных ископаемых, невыполнение правил охраны недр и требований по охране окружающей природной среды, зданий и сооружений от вредного влияния работ, связанных с использованием недрами, уничтожение или повреждение наблюдательных режимных скважин на подземные воды, а также маркшейдерских и геодезических знаков;

- выборочная отработка богатых участков месторождений, приводящая к необоснованным потерям балансовых запасов полезных ископаемых, сверхнормативные потери и сверхнормативное разубоживание полезных ископаемых при добыче, порча месторождений полезных ископаемых и другие нарушения требований рационального использования их запасов;

- утрата маркшейдерской документации, невыполнение требований по приведению ликвидируемых или консервируемых горных выработок и буровых скважин в состояние, обеспечивающее безопасность населения, а также требований по сохранению месторождений, горных выработок и буровых скважин на время консервации.

За нарушение законодательства в области использования и охраны недр законом установлены административные наказания, такие как предупреждение, административный штраф, конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, дисквалификация, административное приостановление деятельности [1].

Примером административной ответственности за нарушение законодательства о Недрах являются такие случаи:

1) В результате проверки ОАО «Разрез Листвянский», на предмет соблюдения законодательства о недрах, составлен Акт, в котором отражено, что ОАО «Разрез Листвянский» осуществило переуступку прав пользования недрами ООО «Сибэнергоуголь» путем заключения договора подряда на выполнение работ по отработке запасов в горном отводе на участке Ананьевский. По результатам проверки вынесено постановление о привлечении ОАО «Разрез Листвянский» к административной ответственности в виде штрафа в размере 20000 рублей [2].

2) Согласно договору аренды земельного – участка ОАО «Сибнефть – Ноябрьскнефтегаз» было обязано в срок до 21 сентября 2003 г. осуществить рекультивацию земельных участков, отведенных под завершение строительства, и произвести их сдачу комиссии, назначенной администрацией г. Муравленко. В связи с невыполнением в установленный срок обязанности по рекультивации арендованного земельного участка ОАО «Сибнефть – Ноябрьскнефтегаз» обратилось к администрации г. Муравленко с просьбой о продлении договора аренды земельного участка сроком на пять лет. Так как намерение ОАО «Сибнефть – Ноябрьскнефтегаз» продлить договор аренды земельного участка и выполнения работ по рекультивации земель не может служить основанием для освобождения от административной ответственности за невыполнение этих работ в установленный срок, комитетом по земельным ресурсам и землеустройству в результате проверки своевременности выполнения работ по рекультивации земельных участков составлен протокол об административном правонарушении, на основании которого вынесено постановление о привлечении ОАО «Сибнефть – Ноябрьскнефтегаз» к административной ответственности, предусмотренной ст. 8.7 КоАП РФ в виде штрафа в сумме 30000 рублей [3].

Гражданско-правовая (материальная) ответственность. Может наступать по общим нормам гражданского законодательства о возмещении причиненного вреда, признании сделок недействительными и др., а также по правилам специальных нормативных актов, устанавливающих порядок и размер возмещения ущерба для отдельных видов правонарушений.

Гражданско-правовая ответственность преследует, главным образом, цель возмещения ущерба, причиненного недропользователем собственнику недр - государству, а также третьим лицам, не являющимся недропользователями. Особенностью гражданско-правовой ответственности является ее применение к правонарушителю наряду с привлечением его к административной, уголовной ответственности.

Самовольное занятие участков горного отвода; разрушение подъездных путей к ним, например, при прокладке дорог, трубопроводов и т.п.; загрязнение бытовыми отходами и выбросами предприятий; подтопление водами, например, возведении водохранилищ; принятие незаконных административно-правовых актов органами государственной власти, например, необоснованное аннулирование лицензии, ограничение,

приостановление и прекращение права пользования, досрочное одностороннее расторжение договора аренды и концессии. Если указанные противоправные деяния находятся в причинной связи с наступившим вредом – отрицательными последствиями для пользователя недр, то причинитель вреда обязан возместить его, если не докажет, что вред возник не по его вине [1].

Типичный пример такого правонарушения — самовольное пользование недрами ООО «СтройЛесКонтракт» в прибрежной полосе озера Крестовое, повлекшее возбуждение административного производства. ООО «СтройЛесКонтракт» было признано виновным в совершении правонарушения, в качестве наказания был назначен штраф в размере 900 тыс. руб. [4].

Утечка отходов нефтепродуктов из двух открытых резервуаров нефтебазы «Шесхарис», произошедшая из-за обильных дождей. Загрязнение водного объекта составило около 300 кв. м. Новороссийский отдел Департамента Росприроднадзора по Южному федеральному округу оценил ущерб, нанесенный Черному морю, в сумму более 5,5 млн. руб. В связи с этим прокурором в Ленинский районный суд г. Новороссийска было направлено исковое заявление о взыскании вреда, причиненного окружающей природной среде [5].

Дисциплинарная ответственность – ответственность, которая может быть применена только к временному или постоянному работнику, в чьи трудовые обязанности входит соблюдение земельно-правовых норм. Дисциплинарные взыскания выносятся за правонарушения, выявленные в период рабочего времени и могут быть применены совместно с имущественной и дисциплинарной ответственностью [6].

Дисциплинарная ответственность является важным средством соблюдения трудовой дисциплины работниками юридических лиц – недропользователей, осуществляющих добычу полезных ископаемых, другие виды пользования недрами [7].

Согласно Уставу, за нарушение трудовой дисциплины к работникам применяются следующие дисциплинарные взыскания: замечание; выговор; строгий выговор; перевод на нижеоплачиваемую работу на срок до трех месяцев или смещение на низшую должность на тот же срок; смещение на низшую должность на срок до одного года руководящих работников

Замечание можно определить как «выражение осуждения поведения работника со стороны работодателя, высказывание работодателем в отношении работника критики» [8].

Выговор – официальная отрицательная оценка поведения работника, сообщаемая работнику в более категоричной и жесткой по сравнению с замечанием форме. Увольнение работника является крайней мерой дисциплинарной ответственности, самым строгим дисциплинарным взысканием и выражается в форме расторжения трудовых отношений [9].

Так, например, по факту прокурорской проверки в ходе мероприятий по декриминализации нефритовой отрасли было установлено, что в 2011 г. Федеральное агентство по недропользованию провело девять аукционов на право пользования участками недр в Республике Бурятия, содержащими нефрит. В деятельности участников аукционов были выявлены нарушения законодательства о защите конкуренции, которые выражались в согласованных действиях, направленных на завышение размеров разовых платежей за пользование недрами и создание ситуации, влекущей аннулирование результатов торгов. В связи с нарушением требований к лицензированию деятельности в сфере недропользования Генеральной прокуратурой РФ в адрес руководителя Федерального агентства по недропользованию внесено представление об устранении нарушений законов в сфере добычи и оборота нефрита и привлечении к дисциплинарной ответственности работников Роснедра и Бурятнедра, допустивших указанные нарушения [10].

Наглядным примером можно считать привлечение к дисциплинарной ответственности начальника отдела лицензирования ООО «Камский центр геотехнологий». В ходе проверки Удмуртской природоохранной межрайонной прокуратурой было установлено, что Управление нарушило процедуру переоформления лицензии, в частности, из представленных документов не следовало, что ООО «Камский центр геотехнологий» создано прежним владельцем лицензии – АУ «Управление Минприроды УР» – в целях продолжения деятельности на предоставленном участке недр. Также было установлено, что ООО «Камский центр геотехнологий» подало в Управление заявку на переоформление лицензии по истечении шести месяцев со дня своего создания, а Управление, несмотря на наличие оснований для отказа в переоформлении права пользования недрами, нарушило требования закона и приняло положительное решение, в то время как при переоформлении лицензии с нарушением условий, предусмотренных законом, право пользования недрами должно быть прекращено. Начальнику Управления было внесено представление об устранении нарушений законодательства о недрах, по результатам рассмотрения было принято решение о прекращении права ООО «Камский центр геотехнологий» на пользование недрами, начальник отдела лицензирования была привлечена к дисциплинарной ответственности. В данном случае привлечение к дисциплинарной ответственности начальника отдела лицензирования было уже не правом руководителя, а его обязанностью [11].

Список литературы:

1. Федеральный закон «О Недрах» от 21.02.92 г. №2395-1 // Электронная правовая система Консультант;
2. Полетаев Ю.Н. Материально ответственные лица. — М., 2006.
3. Юридическая справочная система «Система Юрист»

4. URL:<http://www.orenburggov.ru/magnoliaPublic/regportal/News/EconomicNews/2013-03-27-17-5-36.html> (дата обращения: 20.03.2016)
5. URL:http://www.dg-yug.ru/a/2012/11/16/Ot_utechki_othodov_neftepr (дата обращения: 20.03.2016)
6. URL: <http://pravovedus.ru/practical-law/land/otvetstvennost-zanarushenie-zemel'nogo-zakonodatelstva/>(дата обращения: 20.03.2016)]
7. Боголюбов С.А. Земельное право: учебник. М.: Высшее образование, 2006. С. 413.]
8. Погодина И.В. К вопросу о применении дисциплинарных взысканий к работникам // Трудовое право. 2008. № 12. С. 38–45.
9. Азаров Г.П. Трудовая дисциплина и ее правовое регулирование // СПС «КонсультантПлюс».
10. URL: <http://vz.ru/news/2013/1/10/615269.html> (дата обращения: 19.03.2016)
11. URL:<http://www.ofizialno.ru/ekologiya/9220-po-trebovaniyu-prirodoohrannoju-prokuratury-prekrascheno-pravopolzovaniya-nedrami.html> (дата обращения: 20.03.2016).